



联合国开发计划署和
联合国人口基金
执行局

Distr.: General
23 November 2005
Chinese
Original: English

2006 年第一届常会

2006 年 1 月 20 日至 27 日，纽约

临时议程项目 5

开发计划署内男女平等状况

2006 至 2007 年期间男女平等行动计划

1. 国际发展纲领将“两性平等和赋予妇女权力”作为整体实现《千年发展目标》的手段以及作为一个单独的目标《千年发展目标-3》。面临的挑战是如何将这个承诺化为行动。
2. 开发计划署的男女平等政策是一个实现两性平等的双管齐下办法：
 - (a) 将性别观点纳入开发计划署每个核心优先领域的所有政策和方案，以确保男子和妇女充分参与发展，并受益于发展成果。
 - (b) 将专门资源用于具体的干预措施，以便赋予妇女权力，减少其脆弱性，建立其领导能力，使她们有机会获得资源，以及保护其人权。
3. 2006 至 2007 年期间的男女平等行动计划是为了加强开发计划署各级的能力，及使其能够以有系统、能见度高和可衡量的方式更好地落实促进两性平等的政策和方案。将性别观点纳入主流是在为结果负更多责任的情况下实现这个全面目标的战略。
4. 执行局赞同开发计划署全机构性的男女平等战略和 2005 年的临时行动计划。执行局要求根据关于开发计划署内男女平等状况独立评估报告的建议，制订一份 2006 至 2007 年期间男女平等订正行动计划。
5. 管理层对该评估报告的回应以及 2005 年在执行男女平等行动计划方面取得的进展的报告，是其他文件的主题。大家会注意到，45 个国家办事处、4 个区域服务中心/次区域资源中心和 5 个总部股正在建立其工作人员和管理人员的能力，审查其方案组和资源分配以及拟订将性别观点纳入主流的战略。这项努力目前获



得两性平等信托基金提供的来自荷兰政府的 5.5 百万美元捐款的支助，补充核心资金将使这项努力继续下去。

6. 所附的男女平等行动计划是一个围绕着四个目标的两年计划。它回应评估报告所确定的主要关切领域：

目标 1：各级的承诺和问责制

目标 2：能力：两性平等问题培训、分享知识和建立网络

目标 3：传播良好做法和提高其能见度

目标 4：使核心和非核心资源与所作承诺相称

7. 重新努力在国家一级执行千年发展目标，进一步下放支持区域服务中心的职责，提供真正的机会，以便在区域服务中心内建立开发计划署/联合国妇女发展基金（妇发基金）合办的“区域知识中心”，以支持国家办事处和联合国国家工作队（国家工作队）。

8. 开发计划署将扩大妇发基金的创新做法；加强其知识和专门知识，以加强开发计划署处理下列问题的能力：贫穷妇女和艾滋病毒/艾滋病女性患者所占比例日增；妇女和女孩易陷入危机和权利被侵犯；她们不能参与决策；以及她们不易获得资源和能源服务。这些都是开发计划署的核心优先事项，每个都有开发计划署自己必须处理的性别层面。

9. 基于成果的管理制和业绩管理制将反映给予这些问题的优先次序。机构的“成绩单”将帮助衡量进展和通过多年资助框架实施成果责任制，以及通过图集系统跟踪投资。

10. 已在最高一级制定机构责任。妇发基金执行主任和发展政策局（发展局）主任联合担任开发计划署社会性别问题高级工作队主席，而且两个人都是署长领导的高级管理小组的成员。

11. 开发计划署正在做出极大的努力，以改变其内部能力和提供规划前阶段的性别问题分析；政策咨询服务；知识产品；以及促进两性平等和赋予妇女权力的服务。将性别观点纳入主流是一个战略，能协助开发计划署有系统地将性别观点纳入已激发发展伙伴的创新方法。

12. 开发计划署处于独一无二的地位，能带头使整个联合国系统协调和有效地在国家一级执行那些赋予妇女权力和弥补性别差距的千年发展目标。它在联合国发展集团（发展集团）和联合国驻地协调员系统起领导作用。它拥有国家办事处和区域服务中心的全球网络，并且与妇发基金有密切关系。未来两年对于牢固地建立开发计划署在促进两性平等和赋予妇女权力方面的能力和领导地位极为重要。

目标 1：承诺领导所作的承诺和业绩指标

成绩单 1、3、7、10、12

成果	产出	成果指标：第 1 年	成果指标：第 2 年	负责方
充分确认两性平等和赋予妇女权力为开发计划署的核心目标以及对实现千年发展目标很重要，并在这方面提供支持	署长关于两性平等为开发计划署的核心业务的愿景声明 署长和局长之间以及区域局长和驻地代表/驻地协调员之间就具体年度方案成果和管理成果达成的“性别协定展示开发计划署在将两性平等纳入主流方面的成就和良好做法 利用创新办法在国家办事处、区域中心和总部单位执行将性别观点纳入主流战略	设立杰出成就署长奖并每年在全球工作人员论坛上颁发该奖 机构政策文件和声明，包括开发计划署致对两性平等问题所作的承诺 将提交关于开发计划署方案内男女平等状况和管理业绩的年度报告制度化 成立了署长的性别问题咨询小组 在机构一级和管理一级监测执行情况；多年供资框架成果报告和主管与工作人员胜任能力评估 将性别问题列入高级主管战略规划和政策会议以及驻地代表/驻地协调员的分组会议的议程 推出性别问题成绩单：制订了基线和基准 将对政策和方案文件进行系统的性别审查制度化	在每个区域确定夺冠者和表现优异者 已制订奖励制度 已审查和评定机构业绩以及制订了新指标 为下一个多年供资框架期间拟订了多年将性别观点纳入主流的战略和行动计划 在下一个两年期预算中为将性别观点纳入主流的工作分配资金 开发计划署提供将性别观点纳入主流并将其作为有效的战略	署长办公室人力资源办（人力处）发展局 发展局/性别股 管理局 开发计划署高级主管 驻地协调员/驻地代表区域局 学习资源中心（学习中心）/发展局署长 信息传播办公室 主管做法问题的主任 局长 所有主管
将两性平等和赋予妇女权力纳入所有政策和方案，以提高发展成效				

	性别分析成为所有项目评估委员会核可方案的先决条件	协助 37 个国家办事处执行在国家办事处将性别观点纳入主流战略	业务支助组 发展局性别股
	协助 50 个国家办事处和所有区域中心执行在国家办事处将性别观点纳入主流战略		
在促进两性平等和赋予妇女权力以及对发展效力的影响方面，开发计划署对方案和管理业绩负责	制订和执行了将性别观点纳入主流指标，以跟踪和衡量进展	根据是否切实履行多年供资框架里的“两性平等驱动措施”制订的具体业绩指标	在多年供资框架报告中关于“两性平等驱动措施”执行情况的业绩优良报告
		衡量	发展局
	拟订并执行关于多年供资框架里的“两性平等驱动措施”的明确汇报准则	(a) 方案执行情况 (b) 将性别观点纳入主流对发展成效的影响的评估指标	
	与根据机构成绩单和三年期全面政策审查一致的稳定进展记录	三年期全面政策审查的结果显示体制表现优良	
	多年供资框架持续汇报数据库中的监测结果		
	在“两性平等驱动措施”下，将性别观点纳入主流反映在所有业务，有可列明的行动和更多的资源		

目标 2：能力：两性平等问题培训、分享知识和建立网络

成绩单 4

成果	产出	成果指标：第 1 年	成果指标：第 2 年	负责方
内部拥有两性平等问题专门知识，可支持在所有核心优先领域将性别观点纳入主流将各级管理人员和工作人员将性别观点纳入主流的能力提高	将性别问题协调中心制度化，使其成为在所有国家办事处和局的核心职能，主要责任是监测和跟踪执行情况 与妇发基金合作，建立性别问题专家的有力网络 将性别事务培训纳入所有工作人员和管理人员的培训方案：将性别观点纳入主流和赋予妇女权力是全体的责任。	所有工作人员完成强制性的两性平等问题培训班（1 000） 为管理人员和工作人员定制的两性平等问题培训系列（续） 展出新的虚拟发展学院关于性别的单元 开发计划署性别问题学习 Institute@ 确立为每年的活动 建立关于男子的角色和纳入主流以取得成果的培训单元	在所有核心做法方面和在区域中心具有性别专题专家 专为管理人员和工作人员设计的性别培训系列（已完成） 定期面对面的性别问题培训制度化（区域组会议） 100 多个中层管理人员完成了 VDA 性别问题培训班 对所有性别培训方案进行定性评估	学习资源中心 驻地代表/驻地协调员 高级主管 区域中心主任 发展局社会性别股
根据三年期全面政策审查，驻地协调员和国家工作队就性别问题行使有效的协调	在下列方面将性别观点纳入主流：联合国发展援助框架（联发援框架）、共同国家评估、千年发展目标、减贫战略文件、国家人类发展报告。	在另外 50 个国家建立并且培训了国家工作队/社会性别专题小组 世界银行和国家工作队试点国家联合编制国家两性平等状况评估 联合国/世界银行在更多国家进行了共同两性评估 在下一个多年供资框架报告中，高度依靠“两性平等驱动措施”	另外设立并且培训了 37 个国家工作队性别主题小组 联合国联合方案在各国利用关于性别差距的共同数据组 在所有核心做法区域局和国家办事处方案的报告中增加将性别观点纳入主流的因素 将性别分析纳入所有国家办事处工作和机构间进程（共同国家评估联发援框	驻地代表/驻地协调员 发展集团性别问题工作队 发展局性别股（支持） 主管做法问题的主任 局主任 驻地代表/驻地协调员 区域中心主任

将性别观点纳入核心做法的主流：确认开发计划署在使男子和妇女参与下列方面起领导作用：(a) 减少贫穷女性化；(b) 妇女易感染艾滋病毒/艾滋病的问题；(c) 冲突；(d) 在民主施政中促进妇女权力和平等地位；(e) 取得自然资源和能源服务的机会	将两性平等纳入所有开发计划署方案和千年发展目标的执行（扩大对千年发展目标的响应，因为将性别观点纳入主流/赋予妇女权力成为其主要组成部分）	所有方案需通过性别回应的检验，作为批准的先决条件	架、减贫战略文件、发展局社会性别股（支持）
		将按性别分列的数据和性别分析纳入规划，但需有具体的结果、活动和为缩小性别差距而进行的投资	使千年发展目标的执行“纳入两性平等观点”
		将性别观点纳入千年发展目标的所有进程：汇报、鼓吹和能力发展	
		将性别观点纳入所有国家方案，和其他业务进程 ¹ 的主流	
		将性别分析列入方案拟订手册	
		千年发展目标的监测，指出男子和妇女之间的不平等，查明性别影响，确保从性别观点监测所有目标	

¹ 包括方案拟订手册：开发计划署使用者指南、千年发展标准和其他有关准则

目标 3：传播和能见度

成果	产出	成果指标：第 1 年	成果指标：第 2 年	负责方
将性别观点纳入主流的知识产品和最佳做法，包装好供各区域分享	在四个区域中心/次区域资源中心（布拉斯拉发、科伦坡、贝鲁特、巴拿马和萨尔瓦多）建立性别知识平台，向国家办事处提供专门知识	在知识网络系统建立“将性别观点纳入主流工作空间” 人类发展报告和国 家人类发展报告采用最新的“性别发展指标”和“赋予妇女权力措施”	在联合国系统内分享的关于“如何将性别观点纳入主流”的最佳做法汇编 订正发展信息网名册，发展集团；其他联合国实体日益加以利用 将两性平等和妇女权利为基础的办法纳入所有人类发展报告（全球、区域和国家）	发展局知识网 发展局知识管理 发展局/性别股 区域服务中心/次区域资源中心 人类发展报告办公室
	记录新的将性别观点纳入主流和倡议和进程，并将其包装成知识产品	编制关于开发计划署性别信托基金的综合报告	体制的改变：记录开发计划署将性别观点纳入主流的经验，将其当作最佳做法分享	发展局知识网 发展局社会性别股 行动方案

目标 4：使核心和非核心财政资源与政策承诺相称

成绩单 8、9

成果	产出	成果指标：第 1 年	成果指标：第 2 年	负责方
为将性别观点纳入主流和编制纳入性别观点的方案提供充分资源	增加开发计划署的核心资源，以便将性别观点纳入主流以及方案编制	增加资源，以便在国家、区域和全球各级编制纳入性别观点的方案	所有国家办事处和区域局增加预算，以便将两性平等和赋予妇女权力纳入主流	管理局 区域局/区域局主任 驻地代表/驻地协调员
财政承诺与为所有单位作出的政策承诺相称	为编制纳入性别观点的方案调动非核心资源	从核心资源作出特别拨款以配合非核心专题信托基金，资助将性别观点纳入主流	在下一个两年期预算中为将性别观点纳入主流拨款	发展局
		每个局和核心做法拨出方案资源，用于将性别观点纳入主流	为性别方案增加捐款	
		在每个增加性别方案内的供资目标	核心做法：专题信托基金增加性别方案供资目标	
		通过性别问题专题信托基金调动更多捐款		
		与其他捐者达成协议，包括调动和分配资源，以加强综合组合中的性别组成部分		
		在每个专题信托基金内，增加性别方案的供资目标		
	建立图集为基础的系统，以追踪在两性平等和赋予妇女权力方案的核心和非核心投资	图集标记准许有系统地追踪在开发计划署与性别有关的投资	评估 Atlas 追踪系统追踪用于两性平等和赋予妇女权力的专门和综合基金的成效	管理局 发展局社会性别股
		举办了国家案例研究		