



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
23 November 2005
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2006 года
20–27 января 2006 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
Гендерные вопросы в деятельности ПРООН

План действий по гендерным вопросам, 2006–2007 годы

1. В международной повестке дня развития «равенство полов и расширение прав и возможностей женщин» рассматривается в качестве средства достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в качестве отдельной задачи. Теперь же дело за тем, чтобы претворить эти планы в жизнь.
2. Гендерная политика ПРООН базируется на двухвекторном подходе к достижению гендерного равенства:
 - a) *инкорпорировании гендерной проблематики* во все направления политики и программы в каждой из приоритетных областей ПРООН с целью гарантировать, чтобы мужчины и женщины стали полноправными участниками деятельности в области развития и в равной мере смогли воспользоваться выгодами от этого процесса;
 - b) *выделении специальных ресурсов* на конкретные мероприятия, расширяющие права и возможности женщин, снижающие степень их уязвимости, укрепляющие их лидерские позиции, предоставляющие им доступ к ресурсам и защищающие их права человека.
3. План действий по гендерным вопросам на 2006–2007 год призван укрепить потенциал ПРООН на всех уровнях и повысить эффективность осуществления ею политики и программ с учетом гендерного фактора на систематической, зримой и поддающейся измерению основе. Актуализация гендерной проблематики — это стратегия достижения этой общей цели при повышении степени ответственности за результаты.
4. Исполнительный совет одобрил корпоративную гендерную стратегию ПРООН и промежуточный план действий на 2005 год. Совет обратился с просьбой пересмотреть план действий по гендерным вопросам на 2006–2007 годы на основе рекомендаций, содержащихся в независимом докладе по оценке деятельности по гендерным вопросам в ПРООН.



5. Реакция руководства на доклад по вопросам оценки и доклад о достигнутом в 2005 году прогрессе в осуществлении плана действий по гендерным вопросам является предметом отдельных документов. Следует отметить, что 45 страновых представительств, 4 региональных сервисных центра/субрегиональных центра учета ресурсов и 5 подразделений штаб-квартиры участвуют в развитии своего кадрового и управленческого потенциала; рассмотрении своего портфеля программ и порядка распределения ресурсов и разработке стратегии актуализации гендерной проблематики. Эта работа, которая в настоящее время финансируется за счет средств целевого фонда финансирования гендерной деятельности, в который от правительства Нидерландов поступило 5,5 млн. долл. США, будет продолжена с использованием дополнительных основных фондов.

6. Прилагаемый план действий по гендерным вопросам является двухлетним планом, в основу которого положены четыре цели. Он построен с учетом основных областей, в отношении которых в докладе по оценке была высказана озабоченность:

Цель 1: Приверженность политике и подотчетность на всех уровнях

Цель 2: Потенциал: подготовка по гендерным вопросам, распространение знаний и установление контактов

Цель 3: Коммуникация и популяризация передового опыта

Цель 4: Адекватность основных и неосновных ресурсов обязательствам

7. Активизация усилий по осуществлению целей в области развития Декларации тысячелетия на страновом уровне и дальнейшая децентрализация системы поддержки с передачей ее функций региональным обслуживающим центрам открывают реальные возможности для создания на совместной основе ПРООН/Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) «региональных центров знаний» в региональных сервисных центрах в поддержку деятельности страновых представительств и страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН).

8. ПРООН расширит масштабы внедрения инновационных разработок ЮНИФЕМ; воспользуется своими знаниями и опытом для укрепления потенциала ПРООН в области решения проблем феминизации бедности и ВИЧ/СПИДа; уязвимости женщин перед лицом кризисов и нарушения их прав; их исключения из процесса принятия решений; и отсутствия у них доступа к ресурсам и энергообслуживанию. Все это — коренные приоритеты ПРООН, и каждый из них имеет гендерное измерение, которому ПРООН должна уделить внимание.

9. Внедрение систем управления и организации эффективной работы по результатам будет свидетельствовать о первоочередном внимании, которое уделяется этим вопросам. Организационные «аттестационные карточки» помогут измерять прогресс и оценивать результаты с помощью многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ), а также отслеживать инвестиции с использованием системы «Атлас».

10. Корпоративная ответственность установлена на самом высоком уровне. Директор-исполнитель ЮНИФЕМ и Директор Бюро по политике в области развития (БПР) совместно председательствуют в Целевой группе старших ру-

ководителей ПРООН по гендерным вопросам и оба являются членами Группы старших руководителей, которую возглавляет Администратор.

11. ПРООН прилагает значительные усилия по преобразованию своего внутреннего потенциала и обеспечению гендерного анализа на этапах предварительного планирования, предоставлению консультативных услуг по вопросам политики, передаче продуктов знаний и оказанию услуг, способствующих достижению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин. Актуализация гендерной проблематики является стратегией, которая помогает ПРООН систематизировать процесс гендерной проблематики с использованием инновационных средств, находящих отклик у партнеров по развитию.

12. ПРООН обладает уникальными возможностями для того, чтобы взять на себя инициативу и вовлечь всю систему Организации Объединенных Наций в осуществление на скоординированной и эффективной на уровне стран основе целей в области развития Декларации тысячелетия, которое наделяет женщин более широкими правами и возможностями и способствует преодолению неравенства между полами. Она играет ведущую роль в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и системе координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. Она располагает глобальной сетью страновых представительств и региональных обслуживающих центров и работает в тесном взаимодействии с ЮНИФЕМ. Следующие два года будут иметь принципиально важное значение для упрочения потенциала и руководящей роли ПРООН в содействии равенству полов и расширению прав и возможностей женщин.

Цель 1. Приверженность политике: лидерство и показатели эффективности работы

Аттестационная карточка 1, 3, 7, 10, 12

DP/2006/9

Результаты	Мероприятия	Показатели результативности: год первый	Показатели результативности: год второй	Ответственные стороны
Равенство полов и принцип расширения прав и возможностей женщин в полной мере признается и поддерживается в качестве основной задачи ПРООН и в качестве элемента, имеющего определяющее значение для достижения целей в области развития Декларации тысячелетия	Программное заявление Администратора по гендерной проблематике как основа деятельности ПРООН «Гендерный договор», заключенный между Администратором и руководителями бюро и между руководителями региональных бюро и представителями-резидентами/координаторами-резидентами по конкретным ежегодным программным и управленческим аспектам деятельности Пропаганда достижений ПРООН и передового опыта в области актуализации гендерной проблематики	Ежегодные награды Администратора за выдающиеся достижения введены и присуждаются на Глобальном форуме персонала Корпоративные стратегические документы и заявления включают обязательства ПРООН в области гендерного равенства Ежегодный доклад по гендерной проблематике в рамках программ и оценки эффективности работы руководства ПРООН стал регулярным Создана консультативная группа Администратора по гендерным вопросам	В каждом регионе определены лидеры и центры передового опыта Введена в действие система стимулирования Корпоративная эффективность работы анализируется и подвергается оценке, и определяются новые задачи Многолетняя программа актуализации гендерной проблематики и план действий разработаны на следующий период МРПФ Ассигнованы средства на цели актуализации гендерной проблематики из бюджета на следующий двухгодичный период	Канцелярия Администратора Управление людских ресурсов (УЛР) БПР БПР/Отдел по гендерным вопросам Бюро управления Старший руководящий состав в ПРООН Координаторы-резиденты/представители-резиденты Региональные бюро Центр учебных ресурсов (ЦУР)/БПР Управление коммуникации Администратора (УКА)
Элементы, касающиеся равенства полов и расширения прав и возможностей женщин, инкорпорированы во все направления политики и программы повышения эффективности усилий в области развития		Эффективность работы контролируется на организационном и управленческом уровнях: результаты в докладах о многолетней рамочной программе финансирования (МРПФ) и результаты и оценка компетентности руководителей и персонала		

Результаты	Мероприятия	Показатели результативности: год первый	Показатели результативности: год второй	Ответственные стороны
		<p>Гендерная проблематика в повестках дня заседаний старшего руководящего состава по вопросам стратегического планирования и политики и заседаний по блокам вопросов представителей-резидентов/координаторов-резидентов</p> <p>Представление аттестационной карточки по гендерной проблематике: установлены базовые и исходные критерии</p>		
	Стратегия актуализации гендерной проблематики внедрена в государственных учреждениях, региональных центрах и подразделениях штаб-квартиры с использованием инновационных подходов	<p>Введен в действие систематический гендерный анализ стратегических и программных документов</p> <p>Гендерный анализ становится условием утверждения программ для всех комитетов по оценке проектов</p> <p>Поддержка осуществления стратегии актуализации гендерной проблематики в государственных учреждениях распространена на 50 государственных представительств и все региональные центры</p>	<p>ПРООН рассматривает актуализацию гендерной проблематики как эффективную стратегию</p> <p>Поддержка осуществления стратегии актуализации гендерной проблематики в государственных учреждениях распространена на 37 государственных представительств</p>	<p>Директора оперативных отделов</p> <p>Директора бюро</p> <p>Все руководители</p> <p>Группа оперативной поддержки (ГОП)</p> <p>Отдел по гендерным вопросам БПР</p>

Результаты	Мероприятия	Показатели результативности: год первый	Показатели результативности: год второй	Ответственные стороны
ПРООН отвечает за программу и эффективность работы руководства в области содействия равенству полов и расширению прав и возможностей женщин и воздействие на эффективность процесса развития	Для отслеживания и измерения прогресса показатели актуализации гендерной проблематики разработаны и внедрены	<p>Разработаны конкретные показатели эффективности работы на основе учета «гендерной составляющей» в МРПФ</p> <p>Четкие принципы отчетности по «гендерной составляющей» в МРПФ разработаны и внедрены</p> <p>Отмечен последовательный прогресс в соответствии с корпоративной аттестационной карточкой и трехгодичным всеобъемлющим обзором политики (ТВОП)</p> <p>Учет результатов в базе данных МРПФ для целей дальнейшей отчетности</p> <p>Актуализация гендерной проблематики отражена во всех сферах услуг как «гендерная составляющая» с четким указанием порядка действий и выделением большего объема ресурсов</p>	<p>Высокие показатели по «гендерной составляющей» включены в доклад по МРПФ</p> <p>Критерии оценки для измерения а) результатов осуществления программ; б) воздействия актуализации гендерной проблематики на эффективность деятельности в области развития</p> <p>Результаты ТВОП демонстрируют высокий уровень эффективности работы организации</p>	<p>ГОП</p> <p>БПР</p>

Цель 2. Потенциал: подготовка по гендерным вопросам, распространение знаний и установление контактов

Аттестационная карточка 4

Результаты	Мероприятия	Показатели результативности: год первый	Показатели результативности: год второй	Ответственные стороны
Внутриорганизационный гендерный опыт для поддержки актуализации гендерной проблематики в рамках всех основных направлений деятельности	Учреждена система координаторов по гендерным вопросам в качестве основной функции во всех страновых представительствах и бюро с целью оценки и отслеживания результатов деятельности Создана надежная система экспертной помощи по гендерным вопросам в партнерстве с ЮНИФЕМ Подготовка по гендерным вопросам стала частью	Все сотрудники пройдут обязательный курс подготовки по гендерным вопросам (1000 человек) Серия специальных занятий по гендерным вопросам для руководящего состава и сотрудников (продолжают проводиться) Введен новый модуль Академии виртуального развития (ABP) по гендерным вопросам «Институт@» гендерных знаний ПРООН признан ежегодным мероприятием	Эксперты по гендерной тематике имеются по всем основным направлениям работы и в региональных центрах Серия специальных занятий по гендерным вопросам для руководящего состава и сотрудников (завершены) Систематизация регулярной классной подготовки по гендерным вопросам (региональные заседания по блокам вопросов) Курс ABP по гендерным вопросам пройден более чем 100 руководителями среднего звена Качественная оценка всех программ гендерной подготовки	ЦУР Представители-резиденты/координаторы-резиденты Старший руководящий состав Директора региональных центров Отдел БПР по гендерным вопросам
Потенциал руководства и персонала по актуализации гендерной проблематики укреплен на всех уровнях	всех программ подготовки персонала и руководящего состава: вопросы актуализации гендерной проблематики и расширение прав и возможностей женщин стали всеобщей обязанностью	Разработан учебный модуль о роли мужчин и актуализации результатов		
Система координаторов-резидентов и СГООН осуществляют эффективную координацию по гендерным вопросам в соответствии с ТВОП	Гендерные вопросы учитываются в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), общих анализах по странам (ОАС), целях в об-	СГООН/тематические группы по гендерным вопросам созданы и подготовлены еще в 50 странах Страновые оценки по гендерным вопросам совместно подготовлены Все-	Создано и подготовлено еще 37 гендерных тематических групп по гендерным вопросам СГООН Совместные программы Организации Объединенных Наций используют общие подборки данных	Представители-резиденты/координаторы-резиденты Целевая группа ГООНВР по гендерным вопросам Отдел БПР по гендерным вопросам (поддержка)

<i>Результаты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели результативности: год первый</i>	<i>Показатели результативности: год второй</i>	<i>Ответственные стороны</i>
	ласти развития Декларации тысячелетия, документах о стратегии уменьшения масштабов нищеты и национальных докладах о развитии человеческого потенциала (НДРЧП)	мирным банком и СГООН в контрольных странах Общая оценка по гендерным вопросам Организации Объединенных Наций/Всемирного банка в новых странах	по неравенству между полами в странах	
Учет гендерной проблематики в основных видах практической работы: ПРООН была отмечена за ее руководящую роль в вовлечении мужчин и женщин в деятельность по а) уменьшению масштабов феминизации бедности; б) снижению подверженности женщин заболеванию ВИЧ/СПИДом; с) устранению конфликтов; д) защите прав женщин и их равной роли в демократическом управлении; е) обеспечению доступа к природным ресурсам и энергообслуживанию	Вопросы гендерного равенства стали частью всех программ ПРООН и процесса осуществления целей в области развития Декларации тысячелетия (расширение масштабов деятельности по целям в области развития Декларации тысячелетия, в которой одним из основных компонентов является актуализация гендерной проблематики/расширение прав и возможностей женщин)	Большое внимание «гендерной составляющей» в следующем докладе МПРФ Все программы проверены на предмет учета гендерной проблематики как условия их утверждения Дезагрегированные по признаку пола данные и результаты гендерного анализа включены в планирование конкретных результатов мероприятий и инвестиций для преодоления неравенства полов Гендерные параметры включены во все процессы осуществления целей в области развития Декларации тысячелетия: отчетность, пропагандистскую работу и развитие потенциала Актуализация гендерной проблематики сделана ча-	Расширение деятельности по учету гендерной проблематики по всем основным направлениям деятельности, в программах региональных бюро и страновых представительствах Инкорпорирование гендерного анализа во все процессы работы страновых представительств и межучрежденческую деятельность (ОАС/РПООНПР, документы о стратегии уменьшения масштабов нищеты, цели в области развития Декларации тысячелетия) Обеспечено осуществление целей в области развития Декларации тысячелетия	Директора оперативных отделов Директора бюро Представители-резиденты/координаторы-резиденты Директора региональных центров Отдел БПР по гендерным вопросам (поддержка)

<i>Результаты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели результативности: год первый</i>	<i>Показатели результативности: год второй</i>	<i>Ответственные стороны</i>
		<p>стью всех страновых программ и других процессов работы¹</p> <p>Гендерный анализ является частью пособия по составлению программ</p> <p>Контроль за осуществлением целей в области развития Декларации тысячелетия для выявления неравенства между мужчинами и женщинами, определения гендерного воздействия и обеспечения контроля за учетом гендерной проблематики по всем направлениям</p>		

¹ Включая пособие по составлению программ, руководство ПРООН для пользователей, руководящие указания по целям в области развития Декларации тысячелетия и другие соответствующие руководящие принципы.

Цель 3. Коммуникация и популяризация

<i>Результаты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели результативности: год первый</i>	<i>Показатели результативности: год второй</i>	<i>Ответственные стороны</i>
Знания и передовой опыт в области учета гендерной проблематики систематизированы и распространены в регионах	Созданы в четырех региональных центрах/СЦУР (Братислава, Коломбо, Бейрут, Панама и Сальвадор) платформы гендерных знаний для оказания экспертных услуг страновым представителям	В системе сети знаний создано «рабочее пространство по учету гендерной проблематики» В доклады о развитии человеческого потенциала (ДРЧП) и национальные доклады о развитии человеческого потенциала включены обновленные «показатели гендерного развития» и «меры по расширению прав и возможностей женщин»	Сборник передовых методов работы распространен в системе Организации Объединенных Наций по теме «Как обеспечить учет гендерной проблематики» Реестр Сети информации в поддержку развития обновлен и все шире используется ГООНВР и другими подразделениями Организации Объединенных Наций Принцип гендерного равенства и подход на основе соблюдения прав женщин включены во все доклады о развитии человеческого потенциала — глобальные, региональные и национальные	Сеть знаний БПР Управление сетью знаний БПР БПР/Отдел по гендерным вопросам Региональные обслуживающие центры/СЦУР Отдел ДРЧП
	Систематизированы инновационные инициативы и процессы учета гендерной проблематики	Подготовлен сводный доклад о достижениях в работе целевого фонда ПРООН по гендерным вопросам	Организационные преобразования: практика учета гендерной проблематики ПРООН документирована и распространяется в качестве передового опыта	Сеть знаний БПР Отдел по гендерным вопросам БПР УКА

Цель 4. Координация: адекватность основных и неосновных финансовых ресурсов обязательствам в области политики

Аттестационная карточка 8, 9

<i>Результаты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели результативности: год первый</i>	<i>Показатели результативности: год второй</i>	<i>Ответственные стороны</i>
Полностью обеспечена ресурсами работа по учету гендерной проблематики и составлению программ по учету гендерной проблематики	Увеличены основные ресурсы ПРООН на работу по учету гендерной проблематики и составление программ Финансовые обязательства приведены в соответствие с обязательствами в области политики во всех подразделениях	Увеличены ресурсы на составление программ по учету гендерной проблематики на страновом, региональном и глобальном уровнях Выделены специальные ассигнования из фонда основных ресурсов в раз- мере, равном финанси- рованию из целевого тема- тического фонда неос- новных ресурсов на рабо- ту по учету гендерной проблематики Программные ресурсы на цели учета гендерной проблематики выделены каждым бюро и по каж- дому основному виду деятельности Целевые задания по по- этапному увеличению финансирования про- грамм по учету гендерной проблематики опреде- лены в каждом подразде- лении	Все страновые предста- вительства и региональ- ные бюро увеличили бюджеты учета гендерной проблематики и равенства и расширения прав и воз- можностей женщин Выделены средства на учет гендерной пробле- матики в следующем бюджете на двухгодич- ный период	БУ Региональные бюро/ди- ректора региональных бюро Представители-резиден- ты/координаторы-рези- денты

<i>Результаты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели результативности: год первый</i>	<i>Показатели результативности: год второй</i>	<i>Ответственные стороны</i>
	Мобилизованы неосновные ресурсы на составление программ по учету гендерной проблематики	С помощью тематического целевого фонда мобилизованы дополнительные донорские средства Заключены соглашения с другими донорами, в том числе мобилизованы и выделены ресурсы на укрепление гендерных компонентов комплексного пакета мер Целевые задания по увеличению финансирования гендерных программ определены в каждом целевом тематическом фонде	Увеличено финансирование донорами гендерных программ Тематические целевые фонды увеличили финансирование по основным направлениям деятельности гендерных программ	БПР
	Введена в действие система на базе «Атлас» для отслеживания основных и неосновных инвестиций в программы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	Метки в системе «Атлас» позволяют систематически отслеживать относящиеся к гендерной проблематике инвестиции в ПРООН Проведены страновые предметные исследования	Оценка эффективности системы слежения «Атлас» за специальными и комплексными средствами, инвестированными на цели равенства полов и расширения прав и возможностей женщин	БУ Отдел по гендерным вопросам БПР

