



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
23 November 2005
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2006 года

20–27 января 2006 года, Нью-Йорк

Пункт 5 предварительной повестки дня

Гендерные вопросы в деятельности ПРООН

План действий по гендерным вопросам, 2006–2007 годы

1. В международной повестке дня развития «равенство полов и расширение прав и возможностей женщин» рассматривается в качестве средства достижения всех целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в качестве отдельной задачи. Теперь же дело за тем, чтобы претворить эти планы в жизнь.
2. Гендерная политика ПРООН базируется на двухвекторном подходе к достижению гендерного равенства:
 - a) *инкорпорировании гендерной проблематики* во все направления политики и программы в каждой из приоритетных областей ПРООН с целью гарантировать, чтобы мужчины и женщины стали полноправными участниками деятельности в области развития и в равной мере смогли воспользоваться выгодами от этого процесса;
 - b) *выделении специальных ресурсов* на конкретные мероприятия, расширяющие права и возможности женщин, снижающие степень их уязвимости, укрепляющие их лидерские позиции, предоставляющие им доступ к ресурсам и защищающие их права человека.
3. План действий по гендерным вопросам на 2006–2007 год призван укрепить потенциал ПРООН на всех уровнях и повысить эффективность осуществления ею политики и программ с учетом гендерного фактора на систематической, здравой и поддающейся измерению основе. Актуализация гендерной проблематики — это стратегия достижения этой общей цели при повышении степени ответственности за результаты.
4. Исполнительный совет одобрил корпоративную гендерную стратегию ПРООН и промежуточный план действий на 2005 год. Совет обратился с просьбой пересмотреть план действий по гендерным вопросам на 2006–2007 годы на основе рекомендаций, содержащихся в независимом докладе по оценке деятельности по гендерным вопросам в ПРООН.



5. Реакция руководства на доклад по вопросам оценки и доклад о достигнутом в 2005 году прогрессе в осуществлении плана действий по гендерным вопросам является предметом отдельных документов. Следует отметить, что 45 страновых представительств, 4 региональных сервисных центра/субрегиональных центра учета ресурсов и 5 подразделений штаб-квартиры участвуют в развитии своего кадрового и управленческого потенциала; рассмотрении своего портфеля программ и порядка распределения ресурсов и разработке стратегии актуализации гендерной проблематики. Эта работа, которая в настоящее время финансируется за счет средств целевого фонда финансирования гендерной деятельности, в который от правительства Нидерландов поступило 5,5 млн. долл. США, будет продолжена с использованием дополнительных основных фондов.

6. Прилагаемый план действий по гендерным вопросам является двухлетним планом, в основу которого положены четыре цели. Он построен с учетом основных областей, в отношении которых в докладе по оценке была высказана озабоченность:

Цель 1: Приверженность политике и подотчетность на всех уровнях

Цель 2: Потенциал: подготовка по гендерным вопросам, распространение знаний и установление контактов

Цель 3: Коммуникация и популяризация передового опыта

Цель 4: Адекватность основных и неосновных ресурсов обязательствам

7. Активизация усилий по осуществлению целей в области развития Декларации тысячелетия на страновом уровне и дальнейшая децентрализация системы поддержки с передачей ее функций региональным обслуживающим центрам открывают реальные возможности для создания на совместной основе ПРООН/Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) «региональных центров знаний» в региональных сервисных центрах в поддержку деятельности страновых представительств и страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН).

8. ПРООН расширит масштабы внедрения инновационных разработок ЮНИФЕМ; воспользуется своими знаниями и опытом для укрепления потенциала ПРООН в области решения проблем феминизации бедности и ВИЧ/СПИДа; уязвимости женщин перед лицом кризисов и нарушения их прав; их исключения из процесса принятия решений; и отсутствия у них доступа к ресурсам и энергообслуживанию. Все это — коренные приоритеты ПРООН, и каждый из них имеет гендерное измерение, которому ПРООН должна уделить внимание.

9. Внедрение систем управления и организации эффективной работы по результатам будет свидетельствовать о первоочередном внимании, которое уделяется этим вопросам. Организационные «аттестационные карточки» помогут измерять прогресс и оценивать результаты с помощью многолетней рамочной программы финансирования (МРПФ), а также отслеживать инвестиции с использованием системы «Атлас».

10. Корпоративная ответственность установлена на самом высоком уровне. Директор-исполнитель ЮНИФЕМ и Директор Бюро по политике в области развития (БПР) совместно председательствуют в Целевой группе старших ру-

кординаторов-резидентов Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам и оба являются членами Группы старших руководителей, которую возглавляет Администратор.

11. ПРООН прилагает значительные усилия по преобразованию своего внутреннего потенциала и обеспечению гендерного анализа на этапах предварительного планирования, предоставлению консультативных услуг по вопросам политики, передаче продуктов знаний и оказанию услуг, способствующих достижению равенства полов и расширению прав и возможностей женщин. Актуализация гендерной проблематики является стратегией, которая помогает ПРООН систематизировать процесс гендерной проблематики с использованием инновационных средств, находящих отклик у партнеров по развитию.

12. ПРООН обладает уникальными возможностями для того, чтобы взять на себя инициативу и вовлечь всю систему Организации Объединенных Наций в осуществление на скоординированной и эффективной на уровне стран основе целей в области развития Декларации тысячелетия, которое наделяет женщин более широкими правами и возможностями и способствует преодолению неравенства между полами. Она играет ведущую роль в Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) и системе координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций. Она располагает глобальной сетью страновых представительств и региональных обслуживающих центров и работает в тесном взаимодействии с ЮНИФЕМ. Следующие два года будут иметь принципиально важное значение для упрочения потенциала и руководящей роли ПРООН в содействии равенству полов и расширению прав и возможностей женщин.

Цель 1. Приверженность политике: лидерство и показатели эффективности работы

Аттестационная карточка 1, 3, 7, 10, 12

Результаты	Мероприятия	Показатели результативности: год первый	Показатели результативности: год второй	Ответственные стороны
Равенство полов и принцип расширения прав и возможностей женщин в полной мере признается и поддерживается в качестве основной задачи ПРООН и в качестве элемента, имеющего определяющее значение для достижения целей в области развития Декларации тысячелетия	Программное заявление Администратора по гендерной проблематике как основа деятельности ПРООН «Гендерный договор», заключенный между Администратором и руководителями бюро и между руководителями региональных бюро и представителями-резидентами/координаторами-резидентами по конкретным ежегодным программным и управлением аспектам деятельности Пропаганда достижений ПРООН и передового опыта в области актуализации гендерной проблематики	Ежегодные награды Администратора за выдающиеся достижения введены и присуждаются на Глобальном форуме персонала Корпоративные стратегические документы и заявления включают обязательства ПРООН в области гендерного равенства Ежегодный доклад по гендерной проблематике в рамках программ и оценки эффективности работы руководства ПРООН стал регулярным Создана консультативная группа Администратора по гендерным вопросам	В каждом регионе определены лидеры и центры передового опыта Введена в действие система стимулирования Корпоративная эффективность работы анализируется и подвергается оценке, и определяются новые задачи Многолетняя программа актуализации гендерной проблематики и план действий разработаны на следующий период МРПФ Ассигнованы средства на цели актуализации гендерной проблематики из бюджета на следующий двухгодичный период	Канцелярия Администрации Управление людских ресурсов (УЛР) БПР БПР/Отдел по гендерным вопросам Бюро управления Старший руководящий состав в ПРООН Координаторы-резиденты/представители-резиденты Региональные бюро Центр учебных ресурсов (ЦУР)/БПР Управление коммуникации Администратора (УКА)
Элементы, касающиеся равенства полов и расширения прав и возможностей женщин, инкорпорированы во все направления политики и программы по-вышения эффективности усилий в области развития		Эффективность работы контролируется на организационном и управлении уровнях: результаты в докладах о многолетней рамочной программе финансирования (МРПФ) и результаты и оценка компетентности руководителей и персонала		

Результаты	Мероприятия	Показатели результативности: год первый	Показатели результативности: год второй	Ответственные стороны
<p>Стратегия актуализации гендерной проблематики внедрена в страновых представительствах, региональных центрах и подразделениях штаб-квартиры с использованием инновационных подходов</p>	<p>Гендерная проблематика в повестках дня заседаний старшего руководящего состава по вопросам стратегического планирования и политики и заседаний по блокам вопросов представителей-резидентов/координаторов-резидентов</p> <p>Представление аттестационной карточки по гендерной проблематике: установлены базовые и исходные критерии</p>	<p>Введен в действие систематический гендерный анализ стратегических и программных документов</p> <p>Гендерный анализ становится условием утверждения программ для всех комитетов по оценке проектов</p> <p>Поддержка осуществления стратегии актуализации гендерной проблематики в страновых представительствах распространена на 50 страновых представительств и все региональные центры</p>	<p>ПРООН рассматривает актуализацию гендерной проблематики как эффективную стратегию</p> <p>Поддержка осуществления стратегии актуализации гендерной проблематики в страновых представительствах распространена на 37 страновых представительств</p>	<p>Директора оперативных отделов</p> <p>Директора бюро</p> <p>Все руководители</p> <p>Группа оперативной поддержки (ГОП)</p> <p>Отдел по гендерным вопросам БПР</p>

9	Результаты	Мероприятия	Показатели результативности: год первый	Показатели результативности: год второй	Ответственные стороны
	<p>ПРООН отвечает за программу и эффективность работы руководства в области содействия равенству полов и расширению прав и возможностей женщин и воздействие на эффективность процесса развития</p>	<p>Для отслеживания и измерения прогресса показатели актуализации гендерной проблематики разработаны и внедрены</p>	<p>Разработаны конкретные показатели эффективности работы на основе учета «гендерной составляющей» в МРПФ</p> <p>Четкие принципы отчетности по «гендерной составляющей» в МРПФ разработаны и внедрены</p> <p>Отмечен последовательный прогресс в соответствии с корпоративной attestационной карточкой и трехгодичным всеобъемлющим обзором политики (ТВОП)</p> <p>Учет результатов в базе данных МРПФ для целей дальнейшей отчетности</p> <p>Актуализация гендерной проблематики отражена во всех сферах услуг как «гендерная составляющая» с четким указанием порядка действий и выделением большего объема ресурсов</p>	<p>Высокие показатели по «гендерной составляющей» включены в доклад по МРПФ</p> <p>Критерии оценки для измерения а) результатов осуществления программ; б) воздействия актуализации гендерной проблематики на эффективность деятельности в области развития</p> <p>Результаты ТВОП демонстрируют высокий уровень эффективности работы организации</p>	<p>ГОП БПР</p>

Цель 2. Потенциал: подготовка по гендерным вопросам, распространение знаний и установление контактов

Аттестационная карточка 4

<i>Результаты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели результативности: год первый</i>	<i>Показатели результативности: год второй</i>	<i>Ответственные стороны</i>
Внутриорганизационный гендерный опыт для поддержки актуализации гендерной проблематики в рамках всех основных направлений деятельности	Учреждена система координаторов по гендерным вопросам в качестве основной функции во всех страновых представительствах и бюро с целью оценки и отслеживания результатов деятельности	Все сотрудники пройдут обязательный курс подготовки по гендерным вопросам (1000 человек)	Эксперты по гендерной тематике имеются по всем основным направлениям работы и в региональных центрах	ЦУР
Потенциал руководства и персонала по актуализации гендерной проблематики укреплен на всех уровнях	Создана надежная система экспертной помощи по гендерным вопросам в партнерстве с ЮНИФЕМ Подготовка по гендерным вопросам стала частью всех программ подготовки персонала и руководящего состава: вопросы актуализации гендерной проблематики и расширение прав и возможностей женщин стали всеобщей обязанностью	Серия специальных занятий по гендерным вопросам для руководящего состава и сотрудников (продолжают проводиться) Введен новый модуль Академии виртуального развития (АВР) по гендерным вопросам «Институт@» гендерных знаний ПРООН признан ежегодным мероприятием	Серия специальных занятий по гендерным вопросам для руководящего состава и сотрудников (закончены) Систематизация регулярной классной подготовки по гендерным вопросам (региональные заседания по блокам вопросов)	Представители-резиденты/координаторы-резиденты Старший руководящий состав Директора региональных центров Отдел БПР по гендерным вопросам
Система координаторов-резидентов и СГООН осуществляют эффективную координацию по гендерным вопросам в соответствии с ТВОП	Гендерные вопросы учитываются в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), общих анализах по странам (ОАС), целях в об-	СГООН/тематические группы по гендерным вопросам созданы и подготовлены еще в 50 странах Страновые оценки по гендерным вопросам совместно подготовлены Все-	Создано и подготовлено еще 37 гендерных тематических групп по гендерным вопросам СГООН Совместные программы Организации Объединенных Наций используют общие подборки данных	Представители-резиденты/координаторы-резиденты Целевая группа ГООНВР по гендерным вопросам Отдел БПР по гендерным вопросам (поддержка)

Результаты	Мероприятия	Показатели результативности: год первый	Показатели результативности: год второй	Ответственные стороны
<p>Учет гендерной проблематики в основных видах практической работы:</p> <p>ПРООН была отмечена за ее руководящую роль в вовлечении мужчин и женщин в деятельность по а) уменьшению масштабов феминизации бедности; б) снижению подверженности женщин заболеванию ВИЧ/СПИДом; с) устраниению конфликтов; д) защите прав женщин и их равной роли в демократическом управлении; е) обеспечению доступа к природным ресурсам и энергобслуживанию</p>	<p>ласти развития Декларации тысячелетия, документах о стратегии уменьшения масштабов нищеты и национальных докладах о развитии человеческого потенциала (НДРЧП)</p> <p>Вопросы гендерного равенства стали частью всех программ ПРООН и процесса осуществления целей в области развития Декларации тысячелетия (расширение масштабов деятельности по целям в области развития Декларации тысячелетия, в которой одним из основных компонентов является актуализация гендерной проблематики/расширение прав и возможностей женщин)</p>	<p>мирным банком и СГООН по неравенству между в контрольных странах полами в странах</p> <p>Общая оценка по гендерным вопросам Организации Объединенных Наций/Всемирного банка в новых странах</p> <p>Большое внимание «гендерной составляющей» в следующем докладе МПРФ</p> <p>Все программы проверены на предмет учета гендерной проблематики как условия их утверждения</p> <p>Дезагрегированные по признаку пола данные и результаты гендерного анализа включены в планирование конкретных результатов мероприятий и инвестиций для преодоления неравенства полов</p> <p>Гендерные параметры включены во все процессы осуществления целей в области развития Декларации тысячелетия: отчетность, пропагандистскую работу и развитие потенциала</p> <p>Актуализация гендерной проблематики сделана ча-</p>	<p>Расширение деятельности Директора оперативных по учету гендерной проблематики по всем основным направлениям деятельности, в программах региональных бюро и тыкоординаторы-резиденты</p> <p>Директора бюро</p> <p>Представители-резиденты</p> <p>Директора региональных центров</p> <p>Инкорпорирование гендерного анализа во все процессы работы страновых представительств и межучрежденческую деятельность (ОАС/РПООНПР, документы о стратегии уменьшения масштабов нищеты, цели в области развития Декларации тысячелетия)</p> <p>Обеспечено осуществление целей в области развития Декларации тысячелетия</p>	<p>Отдел БПР по гендерным вопросам (поддержка)</p>

<i>Результаты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели результативности: год первый</i>	<i>Показатели результативности: год второй</i>	<i>Ответственные стороны</i>
		стью всех страновых программ и других процессов работы ¹	Гендерный анализ является частью пособия по составлению программ	Контроль за осуществлением целей в области развития Декларации тысячелетия для выявления неравенства между мужчинами и женщинами, определения гендерного воздействия и обеспечения контроля за учетом гендерной проблематики по всем направлениям

¹ Включая пособие по составлению программ, руководство ПРООН для пользователей, руководящие указания по целям в области развития Декларации тысячелетия и другие соответствующие руководящие принципы.

Цель 3. Коммуникация и популяризация

<i>Результаты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели результативности: год первый</i>	<i>Показатели результативности: год второй</i>	<i>Ответственные стороны</i>
Знания и передовой опыт в области учета гендерной проблематики систематизированы и распространены в регионах	Созданы в четырех региональных центрах/ СЦУР (Братислава, Коломбо, Бейрут, Панама и Сальвадор) платформы гендерных знаний для оказания экспертных услуг страновым представительствам	<p>В системе сети знаний создано «рабочее пространство по учету гендерной проблематики»</p> <p>В доклады о развитии человеческого потенциала (ДРЧП) и национальные доклады о развитии человеческого потенциала включены обновленные «показатели гендерного развития» и «меры по расширению прав и возможностей женщин»</p>	<p>Сборник передовых методов работы распространен в системе Организации Объединенных Наций по теме «Как обеспечить учет гендерной проблематики»</p> <p>Реестр Сети информации в поддержку развития обновлен и все шире используется ГООНВР и другими подразделениями Организации Объединенных Наций</p> <p>Принцип гендерного равенства и подход на основе соблюдения прав женщин включены во все доклады о развитии человеческого потенциала — глобальные, региональные и национальные</p>	<p>Сеть знаний БПР</p> <p>Управление сетью знаний БПР</p> <p>БПР/Отдел по гендерным вопросам</p> <p>Региональные обслуживающие центры/СЦУР</p> <p>Отдел ДРЧП</p>
Систематизированы инновационные инициативы и процессы учета гендерной проблематики	Подготовлен сводный доклад о достижениях в работе целевого фонда ПРООН по гендерным вопросам		<p>Организационные преобразования: практика учета гендерной проблематики ПРООН документирована и распространяется в качестве передового опыта</p>	<p>Сеть знаний БПР</p> <p>Отдел по гендерным вопросам БПР</p> <p>УКА</p>

Цель 4. Координация: адекватность основных и неосновных финансовых ресурсов обязательствам в области политики

Аттестационная карточка 8, 9

<i>Результаты</i>	<i>Мероприятия</i>	<i>Показатели результативности: год первый</i>	<i>Показатели результативности: год второй</i>	<i>Ответственные стороны</i>
Полностью обеспечена ресурсами работа по учету гендерной проблематики и составлению программ по учету гендерной проблематики	Увеличены основные ресурсы ПРООН на работу по учету гендерной проблематики и составление Финансовые обязательства приведены в соответствие с обязательствами в области политики во всех подразделениях	Увеличены ресурсы на составление программ по учету гендерной проблематики на страновом, региональном и глобальном уровнях Выделены специальные ассигнования из фонда основных ресурсов в раз- мере, равном финансированию из целевого тематического фонда неосновных ресурсов на работу по учету гендерной проблематики Программные ресурсы на цели учета гендерной проблематики выделены каждым бюро и по каждому основному виду деятельности Целевые задания по поэтапному увеличению финансирования программ по учету гендерной проблематики определены в каждом подразделении	Все страновые представительства и региональные бюро увеличили бюджеты учета гендерной проблематики и равенства и расширения прав и возможностей женщин Выделены средства на учет гендерной проблематики в следующем бюджете на двухгодичный период	БУ Региональные бюро/директора региональных бюро Представители-резиденты/координаторы-резиденты

Результаты	Мероприятия	Показатели результативности: год первый	Показатели результативности: год второй	Ответственные стороны
	<p>Мобилизованы неосновные ресурсы на составление программ по учету гендерной проблематики</p> <p>Заключены соглашения с другими донорами, в том числе мобилизованы и выделены ресурсы на укрепление гендерных компонентов комплексного пакета мер</p> <p>Целевые задания по увеличению финансирования гендерных программ определены в каждом целевом тематическом фонде</p>	<p>С помощью тематического целевого фонда мобилизованы дополнительные донорские средства</p> <p>Тематические целевые фонды увеличили финансирование по основным направлениям деятельности гендерных программ</p>	<p>Увеличено финансирование донорами гендерных программ</p>	БПР
	<p>Введена в действие система на базе «Атлас» для отслеживания основных и неосновных инвестиций в интересующиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин</p>	<p>Метки в системе «Атлас» позволяют систематически отслеживать относящиеся к гендерной проблематике инвестиции в ПРООН</p> <p>Проведены страновые предметные исследования</p>	<p>Оценка эффективности системы слежения «Атлас» за специальными и комплексными средствами, инвестированными на цели равенства полов и расширения прав и возможностей женщин</p>	<p>БУ</p> <p>Отдел по гендерным вопросам БПР</p>

