



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2006/19  
6 December 2005  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
第六十二届会议  
临时议程项目 6 (a)

种族主义、种族歧视、仇外心理和所有形式的歧视：  
《德班宣言》和《行动纲领》的  
全面落实和后续行动

非洲人后裔问题专家工作组第五届会议报告

(2005年8月29日至9月2日，日内瓦)\*

主席兼报告员：彼得·莱萨·卡桑达先生

\* 附件不译，原文照发。

## 摘 要

非洲人后裔问题专家工作组第五届会议审查了以下专题：将非洲人后裔问题纳入实现《千年发展目标》计划主流；赋予非洲人后裔妇女权力；政党在使非洲人后裔融入政治生活和决策过程方面的作用。总的说来，专家在以下问题上所持意见相同，即：由于概念上的局限性和收集数据不足，难以评估歧视的程度；有必要制定和实施积极措施，以促使非洲人后裔、特别是非洲人后裔妇女和女童真正享有实质性平等；在国家一级建立有力的监测和评价机制，以便评估所取得的进展、此种措施的效力和对良好做法的识别。工作组就每一专题通过了若干建议。工作组还通过了一个三年期工作方案，并为此目的制定了一套行动方式，以便于工作组完成其任务。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导 言.....	1 - 3	4
一、会议安排.....	4	4
二、审议的实质性内容摘要.....	5 - 61	4
A. 一般性发言.....	5 - 19	4
B. 专题分析和讨论：为非洲人后裔充分参与国 家的政治、经济、社会和文化生活和共同促 进国家进步和经济发展提供便利的措施.....	20 - 54	7
C. 确保有效落实工作组的建议的可能的行动方 式.....	55 - 61	15
三、其它事项.....	62 - 63	17
四、结论和建议.....	64 - 101	17

## 附 件

一、议程

二、与会者名单

三、非洲人后裔问题专家工作组今后的行动方式——工作方案

## 导 言

1. 非洲人后裔问题专家工作组于 2005 年 8 月 29 日至 9 月 2 日在联合国日内瓦办事处举行了第五届会议。
2. 人权事务高级专员办事处(人权高专办)研究和发权利处处长 Dzidek Kedzia 先生主持召开了会议。工作组选举彼得·莱萨·卡桑达先生担任主席兼报告员。
3. 本报告反映了辩论的一般过程。

### 一、会议安排

4. 工作组在第五届会议期间举行了六次公开会议，三次非公开会议。参加工作组的有下列成员：彼得·莱萨·卡桑达先生(主席兼报告员)、约瑟夫·弗朗斯、乔治·尼克拉·雅布尔和伊琳娜·莫若亚努—兹勒泰斯库；47 个国家、14 个非政府组织和两个政府间组织也派观察员出席了工作组第五届会议。与会者名单和议程载于附件。专家和与会者提交的所有工作文件可向秘书处索取，也可在下列网址上查阅：[www.ohchr.org/english/issues/racism/groups/african/4african.htm](http://www.ohchr.org/english/issues/racism/groups/african/4african.htm)。

### 二、审议的实质性内容摘要

#### A. 一般性发言

5. 人权高专办研究和发权利处处长 Dzidek Kedzia 先生致开幕词。他向与会专家和观察员通报说，Roberto Borges Martins 已辞去对他的任命。

6. Kedzia 先生称赞工作组所作的决定，即作为人权委员会的一项特别程序开展国别访问。他提到 2005 年 6 月工作组对比利时的第一次实地访问，并说国别访问有助于使工作组成员获取第一手资料，并且通过与有关各方进行讨论，无论是与政府、民间社会还是与非洲人后裔的讨论，熟悉了解某一特定国家中非洲人后裔的实际境况。

7. 主席兼报告员感谢人权高专办对工作组的任务给予的支持。他也感谢 Borges Martins 先生为工作组作出的贡献，并促请拉丁美洲和加勒比国家集团适时

提出指派另一名专家的候选人名单。弗朗斯先生被选为副主席兼报告员。会议临时议程和工作方案未经表决获得通过。

8. 主席在介绍议程项目 5 时说，在世界许多地方，非洲人后裔始终是种族歧视和排斥行为的受害者，在获得保健权、生计、社会保障、受教育权和创收活动等方面尤其如此。在有的情况下，他们还成为“社会清洗”运动的受害者；他们极端贫穷，生活在都市贫民窟。他回顾说，迄今为止，工作组通过开展以下活动来完成自己的任务，即，对与非洲人后裔相关的问题进行实质性专题分析，包括解决对非洲人后裔的社会排斥问题的措施，以及促使他们参与所处社会的基本的政治、经济和社会职能的行动和政策。

9. 一般性辩论期间，若干政府观察员交流了在国家一级为执行《德班宣言》和《行动纲领》而开展活动和采取措施方面的信息。

10. 埃塞俄比亚观察员代表非洲国家集团发言，他强调说，尽管非洲国家集团以及国际社会为消除基于种族主义和仇外心理的做法和政策作出了种种努力，但种族歧视现象和种族主义定型观念依然顽固存在。在这种情况下，非洲人后裔为此付出了并且仍在继续付出高昂的代价。埃塞俄比亚强调指出，人们如何将工作组的建议视为对建立有效落实《德班宣言》和《行动纲领》的长期过程的重要依据。然而，迄今为止，无论是在国家一级还是国际一级，在落实这些建议方面均进展甚微。在国际一级，还需要作出更多的努力，重新激发德班后续行动进程的活力。而在国家一级，工作组应当建议各国政府考虑把执行国家行动计划作为一个优先事项，同时考虑及有必要提高非洲人后裔在社会所有方面的参与程度，以及确保获得受教育机会和实施赋予非洲人后裔妇女权力的政策。

11. 厄瓜多尔观察员着重提到针对非洲人后裔所采取的积极措施，目的是使他们能够与国家其他所有公民一样，平等地享有一切人权。他还提到 1998 年国家人权计划，其中载有涉及非洲人后裔问题的具体规定。

12. 墨西哥观察员代表拉丁美洲和加勒比国家集团(拉加集团)发言，他重申对工作组的支持，并确认该集团承诺将提名一名专家，作为工作组成员候选人，以接替 Borges Martins 先生的工作。该观察员报告说，2003 年，墨西哥通过了一项联邦防止和消除歧视法，该法也规定设立国家防止歧视委员会(防止歧视委员会)。该委

员会的任务是在教育和社会交流领域制定和执行有关政策和行动，以提高对种族主义和仇外心理现象的认识。

13. 比利时观察员提到 2005 年 6 月工作组对其领土进行的首次国别访问。工作组专家与若干行政部门当局进行了接触。另外还与讲法语和佛兰德语地区和社区的不同当局举行了会晤。代表团与地方当局、机会均等和反种族主义中心、非政府组织和生活在比利时的非洲人后裔等各方代表进行了接触。工作组专家访问了布鲁塞尔、列日、那慕尔和梅赫伦。比利时于 2004 年 7 月通过了反对种族主义、反犹太主义和仇外心理的联邦行动计划原则，以及作为《德班宣言》和《行动纲领》的后续行动，反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象的 10 点国家行动计划。

14. 弗朗斯先生强调说，对比利时的国别访问对工作组具有极其重要的意义。他对比利时当局给予的合作和所表现出的坦诚和善意表示感谢，并鼓励其他国家也为该机制提供同样的合作。他提到目前在收集有关非洲人后裔、尤其是在欧洲的非洲人后裔的统计资料方面所存在的问题，以及正在进行的有关收集种族方面分类资料问题的政治对话。莫若亚努—兹勒泰斯库女士和雅布尔先生也称赞该访问意义重大。

15. 巴西观察员提及促使工作组成员 Martins 先生提出辞职的种种原因，他强调说，不应由此对 Martins 先生对工作组所作出的承诺和给予的支持有任何疑问。巴西作为一个拥有大约 8,000 万非洲人后裔公民的国家，重申其完全支持工作组所开展的工作。

16. 智利观察员就确保非政府组织和联合国各机构和办事处参加该机制各届会议的重要性发表了评论。他说，智利代表团对工作组成员所提交的工作文件表示赞赏，并建议今后各届会议应提前分发这些文件，使各国和非政府组织观察员能够有所准备，为讨论提供更加积极和富有实质性的投入。

17. 罗马教廷观察员回顾说，不应忽略诸如对非洲人后裔的那类陈旧形式的歧视，这种歧视根深蒂固且十分普遍，以致于被定义为流行病。他说，歧视历来都与差异识别的明显度联系在一起，如果差异十分明显，一如对非洲人后裔来说，受歧视的可能性就更大一些。非洲人后裔往往受到双重或多重歧视。

18. 一非政府组织观察员说，提到落实权利的参数和改善非洲人后裔的境况的具体计划和活动时，必须始终铭记这些问题所具有的全球性意义。另一名观察员就本届会议非政府组织与会代表人数有限问题发表了评论，重申缺乏资金的问题。

19. 主席强调说，歧视、排斥和不平等现象反映了社会结构特性和利益，它们依具体情况表现在性别、种族、肤色、语言、宗教、政治或其他见解、民族或社会出身、财产、出生或其他地位等方面。在世界许多地方，非洲人后裔都处于贫困和被剥夺权力境地，他们成为耻辱和歧视行为受害者，并且经常受到多种形式的歧视。他还提到工作组对比利时所进行的访问，在该国，工作组可以确定与主流社会相比，非洲人后裔在哪些方面处于被剥夺权力境地，并且还能够就这些所关切的方面与政府当局开展真诚坦率的对话。

**B. 专题分析和讨论：为非洲人后裔充分参与国家的政治、经济、社会和文化生活和共同促进国家进步和经济发展提供便利的措施**

20. 主席介绍了议程项目 6,将社会排斥定义为个人不能够参与他或她所处社会的基本的政治、社会和经济职能。为了确定有关战略、政策和行动，以消除社会排斥现象并促使非洲人后裔融入及参与，必须识别和解决对他们进行排斥的社会根源：官方统计中看不到有关他们的资料；他们处于贫困和被剥夺权力的地位；他们成为耻辱和歧视行为受害者；以及他们经常受到多重歧视。在促进便利非洲人后裔参与社会的有效措施方面，可宽泛地加以确定的因素有：建立和(或)加强解决和纠正歧视现象的国家人权框架；通过实施包容性社会和经济政策，解决排斥现象的多种原因和后果。这一办法的主要要素包括：必须制定综合干预措施，解决作为排斥行为特征的多方面问题：按照对被剥夺权力群体的定义对资料进行分类；加强被排斥群体的组织和宣传能力；制定除贫干预措施，以期增加被排斥群体的经济资产，并改变社会对这部分人的做法、态度和观念。

21. 弗朗斯先生对巴黎最近发生的焚烧房屋事件表示极为关切。他对导致发生纵火事件的住房条件问题表示忧虑，这一事件造成非洲人后裔无谓的死亡——2005年4月有27人死亡，8月期间有17人死亡，8月30日又有7人死亡。他回顾了工

工作组第四届会议通过的有关住房问题的建议，并强调应把住房发展列为减贫和善政战略的组成部分。

议程项目 6 (a) 将非洲人后裔的境况问题纳入  
实现《千年发展目标》计划主流

22. 主席在介绍议程项目 6(a)时回顾说，《联合国千年宣言》通过一年之后，举行了世界反对种族主义会议。这两项重要举措着重关注在新千年消除贫困和实现发展的需要。他说，应特别重视不歧视、社会包容和参与等交叉问题，确保通过基于权利的办法实现这些目标，并保证非洲人后裔的需要和权利在实现《千年发展目标》的战略中得到尊重。每个国家在制定其本国执行《千年宣言》和实现《宣言》各项目标的战略时，若干论坛也提出了建议，要求国家在有关《目标》和进程的报告中考虑到按性别和种族划分分类的统计资料。这样，便可以更明确的方式显示非洲人后裔的境况并便利提供有关资料，还可为决策提供信息。

23. 卡桑达先生回顾说，工作组曾强调指出，非洲人后裔问题普遍不为人所关注，因为在国内资料收集、统计分析和方案制定中，以及在国家公共生活和媒体中，通常不涉及他们或将之排除在外。资料分类收集，这一做法对于了解不平等模式具有极其重要的意义。记载《目标》方面的成就，如果不是基于分类成果，也可能看不到被遗漏群体的情况。

24. 卡桑达先生说，对于各项《千年发展目标》来说，基于非洲人后裔的境况的具体分析，可有助于改进社会包容和发展干预。将非洲人后裔的境况问题纳入实现各项《目标》计划主流的战略必须考虑到以下问题：在实现各项《目标》的同时考虑到种族群体的好处；如何关注和识别社会中处境不利的群体，而又不给其打上任何耻辱的标志；以及如何确保民族社区支持促进实现《目标》的计划。他回顾说，促进实现《目标》的进程需要：国家、非政府组织、非洲人后裔和国家人权机构等所有有关利害关系方的参与。每个行为者都有自己的职责，它们对于监督和评价促进实现《目标》的发展战略也应享有发言权。

25. 联合国千年项目副主任 John McArthur 先生，通过视频连接，从纽约发表了演说，论述了《千年发展目标》在消除歧视方面的作用。他提出如何实现目标和如何将《目标》纳入 2015 年规划展望的问题，同时谈到系统化的不平等问题。尽



管现已建立了许多全球性促进发展战略伙伴关系，但仍未确立一种以目标为导向的制度。《目标》需要转化为行动目标和实际目标，同时也必须对国家和国际两级的核心实际成功做法加以协调。关键的问题是，认真对待各项目标，将其落实到具体行动中。各国均获授权实现这些目标，然而，重要的是明确实际制约条件，并发展克服这些困难的手段。

26. 通过最终制定赋予社区权力战略以及民间社会和处于社会边缘地位的群体积极参与，从而实现“普及”的过程，来实现《千年发展目标》，这项工作的主要活动领域在国家一级。他还论述了指标对于衡量旨在实现《目标》的政策和行动的影响力的重要性，他把这个问题与投资 and 规划联系在一起。他论述了联合国在这方面的作用，并详细说明了在确保将《目标》转化为对于那些在国际一级没有权力的国家赋予其权力方面，通过使民间社会和国际金融机构介入的参与办法，联合国国别工作队所要发挥的重要作用。

27. 独立知名专家组成员 **Edna Maria Santos Roland** 女士说，《千年宣言》特别关注旨在改进某一国家一般人口的发展指标，以及在全球一级缩小发达国家与发展中国家和转型期经济体之间不平等差距的政策和措施。在反对种族主义世界会议召开前一年，《千年宣言》并未特别重视这一事实，即这些不平等现象可能源于种族和民族差异。然而，《千年宣言》和德班议程两者并不矛盾，它们都以共同的基本价值观为基础：自由、平等、团结、容忍、尊重自然和分担责任。《千年宣言》强调发展与消灭贫穷、保护环境、人权、民主和善政等问题。所有这些问题在《德班宣言》和《行动纲领》中也予以虑及。在《千年宣言》第 25 段中，还明确提及种族主义和歧视问题。

28. 她也提到在将《千年宣言》的既定目标转化为有关指标方面，联合国千年项目所开展的工作。在实现与贫穷、教育和保健有关的目标方面已做了大量的工作；然而，与人权以及消除种族不平等有关的其他问题却还没有形成全球性指标，因为《千年宣言》在这方面并未制定具体目标。

29. 在论及以何种方法将非洲人后裔的境况问题纳入实现《千年发展目标》计划主流，以促使在国家报告和有关《目标》的一般性辩论中列入该问题时，**Roland** 女士说，《目标》的既定目标应当这样来考虑现存种族/民族不平等现象，即，针对非洲人后裔人口制定具体的和更高的目标，以便同时减少不平等现象。

30. 全国有色人种协进会国家董事会成员 Eric Boone 先生宣读了一篇论文，论述了将非洲人后裔的境况问题纳入《千年发展目标》执行工作主流的战略。他主张，尽管国际社会对适用和实现《目标》抱有各种期望和希望，但真正所关切的还是实现《目标》所需要的战略。散居国外的非洲人后裔对这一问题十分敏锐。

31. Boone 先生声称，在若干论坛上，人们都曾极力主张，在执行《千年发展目标》以促进少数民族发展的过程中，各国应当促使采纳必要的肯定行动和特别措施，以减少贫穷，缩小保健、教育和住房方面相应的差距。在制定此种肯定行动方案时，应当进行认真思考和审查，确保这些方案的目标将有效地影响处于最不利境况者的生活。例如，在美国，人们发现处于较有利境况的少数人反而从肯定行动方案中受益更大，因为他们最有可能与其他个人或群体竞争高薪酬工作、大学录取名额以及晋升机会。由此来看，在非裔美国人中，中产阶级是增长最快的一部分人口，然而实际上增长幅度最快的却是前 40%的人口，而在后 60%的人口中，增长幅度即便没有下降，也是停滞不前。

32. 不过，Boone 先生认为，虽然影响作用很不一样，但肯定行动方案对于打破现行种族不平等制度是很有必要的。他说，此种政策和措施应当与经济、政治和教育改革结合起来，确保更多地惠益于处于最不利境地者和少数民族，而不仅仅是处于最有利境地者。万一政府无法颁布肯定行动措施，采取交叉问题办法可能更易于产生理想结果，并可部分地实现《目标》。

#### 项目 6 (b) 赋予非洲人后裔妇女权力

33. 莫若亚努一兹勒泰斯库女士宣读了一份工作文件，题为“赋予非洲人后裔妇女权力”。赋予非洲人后裔妇女权力，这一专题将从平等和不歧视这一更广的视角进行审查，其中涉及两性平等、少数人的权利、政治权利方面的机会和待遇均等问题。促进非洲人后裔妇女参与公共生活，取决于她们的经济独立状况和接受文化和教育的机会。

34. 莫若亚努一兹勒泰斯库女士说，对普遍歧视妇女现象应当予以反对，不过，鉴于非洲人后裔妇女受到多种形式的歧视，对她们所受歧视应给予更多的关注。需要在各个方面、尤其在教育领域制定更多的肯定行动方案，目的是增加妇女的发展机会。应当加倍努力，保障接受中小学教育的权利；应当拟订“新式教育”方案，

即详细阐述以处于不利境地人口为目标的教育学和社会战略。多元文化教育应当列入学校课程。

35. 卡桑达先生宣读了一份题为“赋予非洲人后裔妇女权力”的论文。他说，非洲人后裔通常处于数百年来形成的复杂的社会结构的最底层，这种结构所产生的多种族和多民族社会是以不平等的经济和社会关系模式为特征。一般来说，出于各种原因，妇女很难充分实现其政治、经济、社会和文化权利。这些障碍包括经济上的制约、通常重男轻女的有偏倚的管理方法、性别陈规定型观点，以及歧视态度和做法。然而，非洲人后裔妇女还要承载更多的重负，面临更多的障碍：就业方面的多种歧视；许多非洲人后裔妇女所从事的家政工作被视为毫无市场价值；以及种族与贫困两者相交，对她们的生殖权会产生严重不利影响。

36. 卡桑达先生讨论了“赋予权力”一语可能与“控制”有关的含义。他说，非洲人后裔妇女有能力自己做决定，就会有多种选择机会，也就有能力影响公共决策。一旦赋予权力，妇女就可以实现《经济、社会、文化权利国际公约》第三条的文字和精神中所体现的男女平等方面的承诺。仅仅靠颁布法律和通过没有性别区的政策和做法，是不会实现平等的；要真正实现平等，则在于是否重视法律和做法可能对妇女产生的作用。他也论述了资料对于量度肯定行动措施所带来的成就的重要性。他强调有必要提高妇女的经济自主权，将其作为赋予权力的一个工具。他也着重强调把教育作为赋予妇女权力的工具的重要性。

37. 卡桑达先生强调鼓励非洲人后裔妇女充分和平等参与决策和政策制定的重要性。各国应当促进提高妇女地位，并采取有关措施，使非洲人后裔妇女能够在制定和执行对其生活有影响的政策和方案方面发挥积极的作用。应当制定基准和(或)赋予权力指标，以量度和监测进展情况，并确保努力成果最终不被削弱或丧失殆尽。

38. 人权高专办南部非洲区域办事处主任 Sihaka Tsemo 女士也讲到赋予非洲人后裔妇女权力问题。她谈到历史上很少提到非洲人后裔妇女所做的贡献。她着重提到非洲人后裔妇女所受到的不同形式的歧视，以及她们所遇到的各种挑战——土地问题、获得自然资源的机会、自决权。她忆及《千年宣言》，其中明确承认非洲及非洲人后裔所处的困境，她说，促进非洲人后裔之间的两性平等，是战胜贫困、饥饿和疾病的必要举措。

39. Tsemo 女士着重提到各国必须采取额外措施，将《德班宣言》和《行动纲领》的建议落实到行动上。必须收集适当资料，确保把非洲人后裔妇女明确列为有特别需要的群体；制定针对非洲人后裔妇女的肯定行动政策和方案；并执行对性别具有敏感认识的政策。各国政府应当采取和加强其有关立法措施，禁止和消除尤其是对非洲人后裔妇女的歧视现象，并确保措施得以落实。民间社会在代表非洲人后裔妇女游说方面也起到了重要作用，这些活动的目的是确保任何发展办法都以非洲人后裔妇女问题为中心。

40. 布鲁塞尔非洲研究中心的 Albertine Tshibilondi Ngoyi 女士以比利时为例，论述了散居国外的非洲人后裔妇女的境况。她认为，在训练、宣传和提高认识、不同文化间了解、就业和建立非洲人后裔妇女协会等方面加大投资力度，是消除对非洲人后裔妇女的歧视以及赋予其权力的工具。她坚持认为，教育和训练是赋予非洲人后裔妇女权力的先决条件。

41. 一非政府组织观察员评论说，赋予非洲人后裔妇女权力的办法之一，是进一步努力战胜贫困，促使妇女融入社会。另一名观察员说，结构性种族主义主要与贫困联系在一起，并强调按性别和种族分类收集资料的重要性，此种方法可识别社会中处于最不利境地的群体，并通过适当政策将其列为目标群体。各国观察员都强调收集统计数据的重要性，目的是确定社会不平等以及它们与性别和种族划分的联系。

42. 一国家观察员论述了将性别观点纳入旨在消除种族歧视的行动、方案和政策主流的重要性。他建议各国政府通过含有性别因素的行动计划，拟订针对性别的指导方针和指标，并使用按性别分列的数据。在评估国家一级处理种族主义和两性不平等问题的进度上，他进一步强调了定期审查有关方案的重要性。他也谈到支持提高反种族主义认识活动和训练的必要性。

43. 一国家观察员强调必须在实现《千年发展目标》计划中引入种族观点，以及必须拟订参与指标和成果指标，以量度国家方案的影响作用。另一国家观察员说，关于赋予非洲人后裔妇女权力的实际解决办法和把非洲人后裔的境况问题纳入国家实现《目标》的计划主流的战略，工作组必须提出适当建议，并避免重复性讨论。其他国家观察员则强调必须继续讨论该机制已经处理过的问题，以强调这些问题的重要性和国家一级采取行动的必要性。

44. 主席评论说，工作组已经就种族数据收集问题提出了建议，在非洲人后裔受忽略问题得到解决之前，这个问题还要继续讨论。弗朗斯先生说，反复强调也是确保传递讯息的一种手段。他也认为，《德班行动纲领》的落实工作迄今并未产生真正的效果，同样，后续行动机制所提出的建议基本上也未得到各国的重视。

45. Edna Santos Roland 女士提出了一系列实际措施，旨在改善非洲人后裔的境况。各国应当把在实现《千年发展目标》方面的投资集中用于非洲人后裔社区，以便消除赤贫和饥饿，实现普及初级教育，促进两性平等，降低儿童死亡率，降低产妇死亡率，战胜艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病，并确保环境可持续性。她还说，各国应当就《目标》所涉及的问题制定适当目标，减少影响其国内非洲人后裔的种族不平等现象。

#### 项目 6(c) 政党在使非洲人后裔融入政治生活和 决策过程方面的作用

46. 主席在介绍议程项目 6(c)时回顾说，政治家和政党在反对种族主义和种族歧视以及促使非洲人后裔融入政治生活和决策过程中，通过形成和导向公众舆论，可以发挥重要作用。必须鼓励各政党采取具体步骤，增进团结、容忍和尊重，并可以增强理解和容忍差异的方式向公众说明问题。它们拥有种种可促进行动的工具，以加大被排斥群体的呼声及其对国家议程的政策影响力度，扭转陈规定型观念，增进团结和社会凝聚力。非洲人后裔必须增强其领导能力、扩大其成员人数和加强与全国性组织的联系，并且需要建立特设政策对话机制，以反映他们所关切的问题。

47. 弗朗斯先生宣读了他的论文，题为“主流西欧政党和政治家使非洲人后裔融入政治生活和决策过程的能力：种族主义和极端右翼党派的影响力”。他声称，政治决定和政党对西欧非洲人后裔的生活有影响。选举政治中极端右翼党派的存在对主流政治党派及其政策发生影响，针对这一现象的政治应对措施必须具有多面性和包容性。非洲人后裔参与政治组织并拥有自己的代表，这是促进人人享有平等权利运动获得成功的一个先决条件。

48. 在欧洲，种族主义和极端右翼活动不但存在，还在日益发展。极端右翼派对主流政党及其政策产生了一定影响。在主流议会党派范围内，就需要密切关注反种族主义问题。弗朗斯先生强调各政党必须确保非洲人后裔在各个政治决策过程

中拥有自己的代表，鼓励多样性，发表远见卓识，并执行旨在建立一个具有包容性的社会的政策，这样的社会将歧视和偏见问题列于政治议程的前列。他强调必须与全球散居国外的非洲人后裔进行对话并开展联网活动，以交流经验和想法，共享战略，并相互支持。

49. 雅布尔先生宣读了题为“政治领域中的非洲人后裔”的论文。他详细阐述了非洲人后裔目前在政治舞台上所发挥的作用。他从历史角度提到许多非非洲国家杰出的黑人政治家。他也提到美国的情况，以及关于非洲人后裔在美国立法机关中代表情况的研究，认为对于其他国家、特别是有着悠久议会传统的国家来说，美国的经验应当成为开展类似研究的一个范例。关于从政的非洲人后裔的一些问题，确有讨论的必要：问题之一是如何识别非洲人后裔。他着重说明了两个方法，即自行鉴定和身体特征，当然它们各有其一定的局限性，也还需要进一步研究。

50. 他论及政治职务的任命和选举问题。政治职务可通过任命方式获得，但政治任命有“表面文章”之嫌，或仅为一种肯定行动而已。尽管它可能确实是不涉及种族的实力角逐的自然结果，但人们也会心存疑虑，认为它不过是公共关系的一个花招。选举是较客观的一个标准，它可从适当角度审视种族意识。当一选民选举某人担任一负有政治责任的职务时，也就是假定他或她将会以某种方式影响选民的事务。人们不会推选他或她所歧视的人，但会推选他或她另眼相看的人。需要收集有关政治职务任命方面的数据。但真正要做的工作是开展有关选举、特别是有关立法机关选举的研究。

51. 他说，需要进一步研究对给予非洲人后裔配额的评价以及有可能改善他们在自由和竞争的选举过程中的代表情况的因素。有一点需要研究的是，对于那些国内相当一部分人口是非洲人后裔的国家总统和总统候选人就这部分人的政治状况所做的声明，可能需要加以汇编。工作组需要与政治领域中的非洲人后裔研究中心建立有机联系，并与政治领域中最杰出的非洲人后裔进行接触。

52. 多伦多约克大学 Osgoode Hall 法学院副教授 Obiora Chinedu Okafor 博士宣读了一篇论文，题为“对政党在使非洲人后裔融入国家政治生活和决策过程方面的作用的反思”。他回顾了在对种族不平等从政治、社会或经济等方面给非洲人后裔带来的负面影响方面，政党和其他行为者所做的努力。他论述了许多国家有关政

党提出种族肯定政策和方案的必要性，并强调这些政党必须建立内部的、但又相对独立的机构，以监督和促进此种政策或方案的执行工作。

53. 他谈到以未登记为由剥夺非洲人后裔选民的权利以及因此不把他们列入有表决权的名单的这种情况，认为从历史上看，这也是非洲人后裔在其散居的一些国家中处于政治边缘地位的一个因素。对相关的选举委员会来说，要改进这一问题，一个办法就是自动对每个成年公民进行登记，同时则允许那些不想列入选民名单的人自行决定这样做。此种办法可能有助于开展争取使非洲人后裔融入其散居的许多国家政治生活的斗争。因此，应当敦促各个政党支持此种自动选民登记方案。通过采取一些相关措施，比如，开展反种族主义教育活动、建立基于成比例代表制的选举制度，以及实行矫正政治排斥情况的政策和方案，可以促使提高非洲人后裔对政治生活的参与程度。

54. 一些非政府组织观察员指出，政党在促进非洲人后裔参与政治方面承担着极其重要的责任。一国家观察员声称，工作组目前的优先事项应当是研究对非洲人后裔歧视的根本原因，以及他们为其各自社会所作出的贡献。他也提到政党在使非洲人后裔融入政治生活方面所发挥的至关重要的作用。Roland 女士提供了有关在哥斯达黎加圣何塞举行的拉丁美洲和加勒比地区非裔国会议员核心小组会议的资料，会议目的是探讨可否建立一个美洲黑人大会。另一国家观察员从使非洲人后裔融入政治生活这一角度提到各国议会联盟的作用。

### C. 确保有效落实工作组的建议的可能的行动方式

55. 主席在介绍有关议程项目 7 的讨论情况时，宣读了工作组为促进任务的完成而提出的工作方案(见附件三)。他解释说，工作组迄今的工作安排是围绕有关非洲人后裔处境问题的特定专题举行年度会议，同时始终以《德班宣言》和《行动纲领》所载规定为依据，向委员会提出有关措施和建议。三年来，该机制始终以专题分析为重点。2005 年 6 月，工作组开展了第一次国别访问。该机制决定重新编排其今后的议程内容，以反映国别访问所作出的定论，辅之以各国、国家人权机构、非政府组织和不同民间社会行为者就特定问题所提供的资料，并通过将此种访问所获得的经验与讨论情况相结合，对所关切的特定问题进行全面审查。工作组还决定采

用其分析办法，积极参与制定良好做法准则，以帮助各国政府和其他行为者参与旨在使非洲人后裔融入社会的方案。

56. 雅布尔先生以上次对比利时的开拓性访问为例，认为国别访问有助于审查非洲人后裔的公民、政治、经济、社会、文化等权利的落实情况；了解有关方案和政策以及它们的效力和(或)缺点；识别落实《德班宣言》和《行动纲领》有关使非洲人后裔融入社会的规定的良好做法；与民间社会组织和非洲人后裔社会互相作用，并评估有关其状况的第一手资料；以及提出有关改善非洲人后裔境况的更加明确的措施建议。

57. 莫若亚努—兹勒泰斯库女士着重指出在落实德班反歧视议程的过程中存在的缺点和差距，并强调有必要与各国政府、政府间组织、非政府组织和研究与学术机构广泛联盟，以便促进机会均等。

58. 弗朗斯先生强调国别访问的重要性，认为可将其作为识别和传播良好做法的一种途径。工作组应当从分析阶段转入更具实际意义的阶段。他宣读了会员国对工作组在第三届会议期间拟订的问题单的答复。他感谢 12 个国家所给予的合作，它们送交了对问题单的答复，同时他还着重指出，一些国家提供了详细资料，在处理有关非洲人后裔的某些问题时，它们有可能作为有采用价值的做法。从各国答复中反映出一个突出的普遍性问题，那就是缺乏有关种族和民族划分的相关的和可比较的数据，以及几乎没有明确的法律和机构框架。

59. 一国观察员评论说，有必要按照人权委员会第 2003/30 号决议的意图，对工作组的任务作出宽泛的解释。一些观察员着重指出，工作组必须与当代形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象问题特别报告员协调其现场访问。

60. 一观察员评论说，工作组今后的年度会议应当侧重于国别访问的成果，并指出有必要保持工作组的专题、研究和分析议程。弗朗斯先生对此种评论作出答复，他解释说，国别访问只向年度会议通报，年度会议将依然为专题性质会议。实际上，国别访问期间收集到的良好做法将在年度会议期间的讨论上通报，并鼓励就如何在其他国家的政策中采用和利用这些做法进行深入辩论。

61. 在代表非洲集团发表的一项声明中，埃塞俄比亚表达了非洲集团对工作组专家和专题讨论小组成员的敬意，感谢他们提出了分析透彻和富有教益的论文，并



建议工作组把注意力集中在通过国别访问识别良好做法上，以便尽量广泛地予以传播。

### 三、其它事项

62. 工作组举行了三次不公开会议，其间讨论了可否起草三年期工作方案的问题，并就此取得一致意见。工作组还决定此种工作方案将作为附件载入本报告。

63. 工作组与非政府组织举行了一次不公开会议，会上讨论了加强该机制与民间社会组织之间的合作的措施。另外还与五个区域集团的代表举行了一次不公开会议。亚美尼亚、埃塞俄比亚、爱尔兰、墨西哥、罗马尼亚和大韩民国代表其各自区域集团参加了会议。巴西和阿拉伯叙利亚共和国两国派代表列席了会议。与会代表建议，工作组应当加强其与在世界会议前后建立的其他反歧视机制的合作关系。代表们还说，工作组应当进一步侧重于以何种实际方法来落实《德班宣言》和《行动纲领》的建议。

### 四、结论和建议

#### A. 一般结论

64. 工作组认为，所有国家都应当实施有关措施，增进各国以及不同种族、民族、族裔、宗教和语言上的群体相互之间的理解、容忍、两性平等和友好。

65. 工作组强调必须收集可靠的和分类的统计资料，以便经常研究和评估包括非洲人后裔在内的种族主义受害者个人和联名的个人的状况。在这方面，工作组将与教科文组织进行密切联系，特别是在题为“制定有关城市中种族主义和歧视的指标”的现行项目下。

66. 工作组着重指出各国必须充分考虑到种族歧视的性别因素，加强融入性别观点的努力，并将对性别问题有敏感认识的方案纳入其落实《德班行动纲领》的工作中。

67. 工作组重申，各国必须确保在制定和实施旨在加速实现非洲人后裔、特别是非洲人后裔妇女和女童的实质性平等的积极措施的同时，在国家一级建立有力的监测和评价机制，以便评估所取得的进展、此种措施的效力和对良好做法的识别。

68. 工作组认为，欧洲委员会这类组织，应当通过其欧洲反对种族主义和不容忍委员会和欧洲种族主义和仇外心理监测中心，委托开展一项研究，通过收集和分析资料等方法，评估欧洲的非洲人后裔贫穷的生活条件，并就如何缓解他们所面临的不利状况的战略提出建议。该战略和此种研究应当由在世界其他区域具有类似任务的其他组织来实施，比如美洲国家组织、阿拉伯国家联盟和伊斯兰会议组织。

69. 工作组认为，在工作组几届会议上非政府组织的积极参与，对于有效落实《德班行动纲领》是绝对必要的。工作组再次建议设立特别基金，协助对工作组职权范围特别感兴趣的非政府组织进行参与。

## B. 一般建议

70. 鉴于《德班宣言》和《行动纲领》通过已有四年之久，工作组建议安排一次“德班五周年”活动，利用这一机会来评价对文件所载规定的执行情况，尤其是通过审查国家行动计划的执行情况和区域进展这种方式。工作组认为人权高专办可以为此项工作提供援助。

71. 工作组促请各国履行其根据相关条约和文书所承担的义务，增进和落实不分种族、肤色、性别、语言、宗教和其他原由的所有人的平等权利。

72. 积极鼓励各国通过人权高专办向工作组通报其在落实《德班宣言》和《行动纲领》方面所开展的活动，特别是涉及非洲人后裔的活动。

## C. 为非洲人后裔充分参与国家的政治、经济、社会和文化生活和共同促进国家进步和经济发展提供便利的措施

### 1. 结 论

73. 工作组强调指出，对于与贫困和歧视联系在一起、尤其对非洲人后裔有影响的社会和经济问题，各国必须持续不断地分析其产生的原因和造成的后果。

74. 工作组重申各国必须优先考虑改进和支助收集用以监测和评价非洲人后裔的社会和经济状况的可靠分类资料的系统，以期拟订和实施旨在改善其生活条件的立法、政策、做法和其他措施。

75. 工作组认为，有效执行《千年发展目标》，可应对与种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象有联系的许多重要挑战，并可使包括非洲人后裔在内的许多遭受歧视的群体享有平等机会。

76. 工作组强调拟订和实施所有措施、尤其是那些使非洲人后裔受益的措施，需要有他们的参与。

## 2. 建 议

(a) 将非洲人后裔的境况问题纳入实现《千年发展目标》计划主流。

77. 促请各国在实施《目标》时，应分别考虑《德班行动纲领》第 1 和第 5 段的内容，这两段特别就消除贫困的措施提出建议，尤其是在种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍现象受害者生活的主要地区，同时应积极考虑为非洲人后裔占多数的社区的保健系统、教育、公共卫生、供电、饮用水和环境管理以及其他肯定或积极主动行动调动更多投资。

78. 促请联合国各金融与发展机构、业务方案和特别机构在实施《目标》时，考虑到《德班行动纲领》第 8 段的内容，该段特别建议，在其职能和预算范围内，将改善非洲人和非洲人后裔处境的问题放在特别优先地位并为此提供充足资金，同时对发展中国家中这类居民的需要给予特别注意。

79. 考虑到无论是在发展中国家还是在发达国家，大多数非洲人后裔都处于赤贫状况，工作组促请各国与民间社会合作，制定与所有非洲人后裔有关的实施《千年发展目标》的战略，不论非洲人后裔生活在何处。

80. 在《千年发展目标》的执行工作中，各国应当侧重于能够解决赤贫问题，并消除妨碍非洲人后裔享有其公民、政治、社会、经济和文化权利的障碍的相关措施。

81. 作为《千年发展目标》的执行工作的一部分，各国、联合国系统和其他相关行为者以及国际金融机构在规划、设计、监测和评价发展战略时，应当利用基于权利的办法。

82. 各国、联合国系统和其他政府间组织应当支持非洲人后裔在地方一级制定构建和实施其实现可持续发展远景的战略方面所做的努力，此种战略将有助于扭转

歧视的影响。在这方面，促请各国通过和实施必要的积极措施，使非洲人后裔在争取减少贫穷和增强社区权力方面能够获得平等的机会。

83. 在《千年发展目标》的执行工作中，各国应当与民间社会合作，确保赋予非洲人后裔权力，使其能够参与规划、设计、监测和评价可对改善其生活产生较大影响的战略，并对之作出有效贡献。

84. 在国家进展报告和各国及联合国系统提出的其他相关报告中，应当对《千年发展目标》的执行工作对非洲人后裔的影响作出评估和报告。

85. 各国、联合国系统和其他政府间组织应当与非洲人后裔联合起来，共同分析有关这类人的分类资料，以期更透彻地了解非洲人后裔无法享有平等机会的根本原因，和有助于消除阻碍赋予他们权力的障碍的良好做法。

86. 在确定促进实现《千年发展目标》的战略时，各国应当考虑制定有关目标，减少影响赋予非洲人后裔权力的现有种族不平等现象。

**(b) 赋予非洲人后裔妇女权力**

87. 工作组促请各国收集按种族和性别分类的资料，以便就影响非洲人后裔妇女的特定问题开展可靠的经济、社会和文化评价，目的是拟订和实施消除性别和种族歧视的方案，并评估在这方面取得的进展。

88. 各国应当采取积极行动、优惠待遇或配额制度等特别措施，以解决非洲人后裔妇女所面临的多重和恶劣的歧视、处境不利、障碍和困难等问题，并提高妇女在教育、经济和政治等领域的参与程度。

89. 各国应当将性别观点纳入一切有关的反对种族主义、种族歧视、仇外心理和相关的不容忍行为的方案和活动。

90. 各国、国际组织、非政府组织和私营部门，在与拟订和执行旨在促进非洲人后裔妇女的社会发展的方案和计划有关的过程和决定中，应当采取参与性和包容性办法，与她们进行磋商，争取她们参加工作。

91. 各国、国际组织、非政府组织和私营部门应当促进可持续和综合方案，确保非洲人后裔妇女尤其在教育、保健、就业和参与公共生活等领域享有平等机会，并参与和作出贡献，以期鼓励非洲人后裔妇女为决策过程作出贡献。

92. 各国应当便利为赋予非洲人后裔妇女权力而制定的项目获得信贷和补贴。

93. 各国应当加强对遭受暴力、包括家庭暴力和性暴力的非洲人后裔妇女和儿童的保护。

(c) 政党在使非洲人后裔参与政治生活和决策过程方面的作用

94. 工作组认为，收集有关非洲人后裔政治参与程度的分类资料，比如在国家 and 地方两级总统选举和议会选举投票中的参与率、政党中的注册率、在立法机关的存在，以及他们所占有的政治职位，对各国具有极其重要的意义，由此可确定非洲人后裔在政治生活中的参与水平。

95. 工作组鼓励各国制定有关倡议，以消除歧视现象，并便利非洲人后裔参与其所在国家的政治生活和决策过程，如果他们的社区代表比例不足的话。

96. 促请各国采取有关措施，便利所有人、包括非洲人后裔，有效参与自由民主的法治社会的生活。

97. 工作组认识到，各国有必要为政府官员制定强制性反歧视训练和宣传方案，促进多文化和多元性，目的是提高认识、增进不同文化之间的理解，并鼓励对非洲人后裔在国家一级政治和决策过程中的代表权和参与持容忍态度。

98. 政治代表选举程序应当是公平、透明和公正的，并允许非洲人后裔参与，包括酌情实施一项战略，帮助改善非洲人后裔在各级政治生活、司法任命和其他公共活动中的代表比例。

99. 各国应当确保各政党设立内部多元化委员会和(或)监察员一职，以监督在非洲人后裔政治代表比例方面的积极措施的执行情况。

100. 工作组建议各国在中小学推广宣传其领土范围内投票结构的教育方案(比如，说明如何使用投票机或如何通过缺席选票来投票)，以鼓励更多的非洲人后裔参与投票。

101. 工作组促请各国确保各政党将种族歧视问题纳入国家政治辩论和方案主流，并且应特别关注生活在各国的非洲人后裔。

## **ANNEXES**

### **Annex I**

#### **AGENDA**

1. Opening of the session.
2. Election of the Vice-Chairperson-Rapporteur.
3. Adoption of the agenda.
4. Organization of work.
5. General statements: exchange of information on participants' implementation activities and debate on issues of general interest to the implementation process.
6. Thematic analysis: discussion on and analysis of the following issues: Measures to facilitate the participation of people of African descent in all political, economic, social and cultural aspects of society and in the advancement and economic development of their countries:
  - (a) Mainstreaming the situation of people of African descent in plans for achieving the - Millennium Development Goals;
  - (b) Empowerment of women of African descent;
  - (c) The role of political parties in the integration of people of African descent in the political life and in decision-making processes.
7. Possible modalities of action for ensuring an effective follow-up to the Working Group's recommendations.
8. Adoption of conclusions and recommendations.
9. Other matters.
10. Closing of the session.

## **Annex II**

### **LIST OF PARTICIPANTS**

#### **A. Members**

Mr. Peter Lesa Kasanda (Chairperson-Rapporteur)

Mr. Joe Frans

Mr. Georges Nicolas Jabbour

Ms. Irina Moroianu-Zlătescu

#### **B. States Members of the United Nations represented by observers**

Algeria, Angola, Argentina, Austria, Belgium, Bolivia, Brazil, Chile, Colombia, Congo, Costa Rica, Cyprus, Ecuador, Egypt, El Salvador, Ethiopia, Finland, France, Ghana, Germany, Greece, Haiti, Honduras, Iran (Islamic Republic of), Ireland, Israel, Japan, Kenya, Lesotho, Libya Arab Jamahiriya, Mauritius, Mexico, Morocco, Nigeria, Norway, Republic of Korea, Panama, Poland, Romania, Russian Federation, South Africa, Sudan, Switzerland, Turkey, Venezuela, Zimbabwe.

#### **C. Non-member States represented by observers**

Holy See

#### **D. Intergovernmental organizations**

African Union, International Organization for Migration

#### **E. UNITED NATIONS**

Department of Public Information, United Nations Institute for Disarmament Research

#### **F. Non-governmental organizations in consultative status with the Economic and Social Council**

African Canadian Legal Clinic, African Society of International and Comparative Law, Amnesty International, Association of World Citizens, Fraternité Notre Dame, Interfaith International, International Association against Torture, International Service for Human Rights

#### **G. Non-governmental organizations not in consultative status with the Economic and Social Council**

Association pour le développement Rural, la protection de l'environnement et de l'artisanat DERPREA, Espacio Afro-Americano, Our Rights, Proceso de Comunidades Negras de Colombia, Culture of Afro-Indigenous Solidarity, Red Afro-Venezolana

#### **H. Panellists and presenters**

**Mr. Eric Everett Boone, Ms. Albertine Tshibilondi Ngoyi, Mr. Obiora Chinedu Okafor, Ms. Edna Maria Santos Roland, Ms. Sihaka Tsemo.**

### **Annex III**

#### **Future modalities of action of the Working Group of Experts on People of African Descent – programme of work**

##### **I. THE MANDATE OF THE WORKING GROUP ON PEOPLE OF AFRICAN DESCENT**

1. Paragraph 7 of the Durban Programme of Action requested the “Commission on Human Rights to consider establishing a working group or other mechanism of the United Nations to study the problems of racial discrimination faced by people of African descent living in the African diaspora and make proposals for the elimination of racial discrimination against people of African descent. As a follow-up to this recommendation, the Commission on Human Rights established the Working Group of Experts on People of African Descent, composed of five members.

2. The mandate of the Working Group is spelled out in Commission on Human Rights resolution 2002/68, paragraph 8, and further expanded in resolution 2003/30, paragraphs 24-25. According to these two resolutions respectively, the Group is expected to:

- (a) Study the problems of racial discrimination faced by people of African descent living in the Diaspora and to this end gather all relevant information from Governments, non-governmental organizations and other relevant sources, including through holding public meetings with them;
- (b) Propose measures to ensure full and effective access to the justice system by people of African descent;
- (c) Submit recommendations on the design, implementation and enforcement of effective measures to eliminate racial profiling of people of African descent;
- (d) Elaborate short-medium-and long-term proposals for the elimination of racial discrimination against people of African descent, bearing in mind the need for close collaboration with international and development institutions and the specialized agencies of the United Nations system to promote the human rights of people of African descent, inter alia through:
  - (i) Improving the human rights situation of people of African descent by devoting special attention to their needs, inter alia through the preparation of specific programmes of action;
  - (ii) Designing special projects, in collaboration with people of African descent, to support their initiatives at the community level and to facilitate the exchange of



information and technical know-how between these populations and experts in these areas;

- (iii) Developing programmes intended for people of African descent, allocating additional investments to health systems, education, housing, electricity, drinking water and environmental control measures and promoting equal opportunities in employment, as well as other affirmative or positive-action initiatives, within the human rights framework;
- (e) Make proposals on the elimination of racial discrimination against Africans and people of African descent in all parts of the world;
- (f) Address all the issues concerning the well-being of Africans and people of African descent contained in the Durban Declaration and Programme of Action.

## **II. OBJECTIVES**

3. In light of the content of relevant documents addressing the mandate of the Working Group, such as the Durban Declaration and Programme of Action, resolutions of the Commission on Human Rights, reports of the Working Group, as well as discussions at previous sessions, the Working Group is to follow the implementation of its agenda through:

- (a) Promoting tolerance, pluralism and respect for diversity to combat prejudice that leads to racial discrimination toward people of African descent;
- (b) Assisting people of African descent in overcoming social exclusion;
- (c) Fostering the development of capacity-building programmes to promote and achieve equality of opportunity for people of African descent.

## **III. METHODOLOGY**

4. The Working Group intends to implement its programme of work by:

- (a) Using the Durban Declaration and Programme of Action as a framework for action to eliminate racial discrimination and related intolerance affecting people of African descent;
- (b) Using a multidisciplinary approach when considering the situation of people of African descent;

- (c) Relying on a broad perspective encompassing local, national, regional and international experience in examining and making recommendations which can address the needs and well-being of Africans and people of African descent in all parts of the world;
- (d) Drawing on expertise and benefiting from collaborative efforts with the Committee on the Elimination of Racial Discrimination, the Working Group on Minorities of the Sub-Commission on the Promotion and Protection of Human Rights and the Special Rapporteur on contemporary forms of racism, racial discrimination, xenophobia and related intolerance, including regular exchange of information on anti-discrimination measures being adopted and the implementation of recommendations benefiting people of African descent;
- (e) Enhancing functional linkages with the Intergovernmental Working Group on the Effective Implementation of the Durban Declaration and Programme of Action and with the Group of Independent Eminent Experts to foster a common and streamlined Durban follow-up agenda.

#### **IV. MODALITIES OF ACTION**

5. The methods of work developed by the Working Group include the following:
- (a) Annual sessions based on a thematic approach to discuss specific subjects/topics relevant to the situation of people of African descent and Africans in all parts of the world;
  - (b) Country visits upon the invitation of Governments, in order to facilitate in-depth understanding of the situation of people of African descent in various regions of the world, and to collect and promote good practices.

##### **A. ANNUAL SESSIONS**

6. The Working Group will continue holding its annual sessions around specific themes relevant to the situation of people of African descent, while consistently relying on the provisions contained in the Durban Declaration and Programme of Action.
7. The good practices collected during country visits will inform the discussion during the annual sessions and establish the platform for a more comprehensive debate on how these practices could be adopted and replicated in policies of other countries.
8. The Working Group will complement information gathered first-hand through on-site visits with data provided by States, intergovernmental organizations, national human rights institutions and different civil-society actors on specific issues, measures and programmes concerning people of African descent.

## B. COUNTRY VISITS

9. The focus of the visits will combine an all-encompassing approach with a “core theme” approach.

10. An all-encompassing approach would allow for a holistic analysis of the situation of people of African descent in a given country. A “core-theme” approach founded on a thematic focus while undertaking country visits could also enable the Working Group to identify patterns, policies and programmes in specific areas, their effectiveness and/or shortcomings, and enable the mechanism to identify and discuss good practices. In this regard, the Working Group has decided not only to consider general manifestations of racism, racial discrimination and xenophobia faced by people of African descent, but also to pay particular attention to manifestations that are linked to the themes discussed during annual sessions.

11. The choice of country to visit will be based on factors such as the relative number of people of African descent living in the given country, the existence and degree of effectiveness of specific programmes/policies designed to address the discriminatory treatment faced by people of African descent. Such a choice will also be informed by relevant information received on the situation of people of African descent from Governments, non-governmental organizations or other pertinent sources.

## V. Focus for the years 2006-2008

12. During the years 2006 to 2008, the Working Group of Experts on People of African Descent will focus on the following.

### A. PROMOTING RESPECT FOR THE HUMAN RIGHTS OF PEOPLE OF AFRICAN DESCENT

13. **Advocacy:** The Working Group intends to engage with Governments, international organizations and institutions, non-governmental organizations and other actors, as appropriate, in dialogue to raise awareness and encourage the implementation of measures to enhance the protection of the human rights of people of African descent. This will be done through its annual sessions, which will thematically cluster issues concerning people of African descent and, when suitable, by organizing meetings with those actors, and through country visits.

14. **Promotion:** The Working Group will encourage the adoption and implementation of programmes aimed at combating discrimination against people of African descent, including through the identification of and recommendations on specific measures; contribute to developing guidelines on good practices in this regard to assist Governments, civil society organizations and other actors involved in developing and implementing programmes aimed at the social and political inclusion of people of African descent.

15. **Dissemination:** The Working Group will engage in the collection, assessment and dissemination of good practices in specific areas, which could constitute useful tools to address problems faced by people of African descent, including through country visits;

**B. DIALOGUE WITH GOVERNMENTS, NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS AND OTHER ACTORS**

16. **Undertaking country missions:** The Working Group will undertake one or two country visits per year to gather information on the situation of people of African descent and on different policies and programmes and their effectiveness and/or shortcomings, and to develop recommendations for resolving ongoing problems.

17. **Partnerships with civil society:** The Working Group will identify steps to intensify cooperation with non-governmental organizations and civil society organisations to support their efforts in promoting and protecting the rights of people of African descent. Collaborative links could include support for the development of studies and reports on the situation of Afro-descendants in all parts of the world, the organization of awareness-raising initiatives and outreach campaigns.

18. **Give a voice to people of African descent:** The Working Group will develop efforts to promote the participation of people of African descent in the relevant processes at the country and international level. Towards this end, the Working Group will hold consultations with people of African descent, both during country visits and on other occasions, to gather their views and exchange information, including about the relevant international standards and processes.

-- -- -- -- --