



麻醉药品委员会
第四十八届会议
2005年3月7日至14日，维也纳

报告草稿

报告员：Olawale **Maiyegun**（尼日利亚）

增编

非法药物贩运和供应

A. 辩论的结构

1. 在3月10日第1255和1256次会议上，麻委会审议了议程项目6，其内容如下：

“非法药物贩运和供应：

“(a) 毒品贩运的世界形势和麻委会各附属机构采取的行动；

“(b) 大会第二十届特别会议的后续行动：

“(一) 促进司法合作的措施（引渡、司法协助、控制下交付、海上贩运和包括培训在内的执法合作）；

“(二) 打击洗钱活动；

“(三) 《开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划》。

为便于审议该项目，麻委会收到了下列文件：

(a) 秘书处关于毒品贩运的世界形势报告(E/CN.7/2005/4)；



(b) 秘书处关于麻醉药品委员会附属机构所采取的行动的报告(E/CN.7/2005/5 和 Add.1)。

2. 联合国毒品和犯罪问题办事处副主任兼业务司司长作了介绍性发言，秘书处的代表以视听形式介绍了全球非法药物贩运的目前趋势和麻委会附属机构的会议情况。玻利维亚观察员（代表拉丁美洲和加勒比国家组）和卢森堡观察员[代表欧洲联盟成员（候选国保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和土耳其及稳定和联系进程国家，连同潜在候任国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山、前南斯拉夫的马其顿共和国（和欧洲自由联盟成员国冰岛和挪威、欧洲经济区成员国）全体附议）]作了发言。克罗地亚、土耳其、黎巴嫩、阿拉伯联合酋长国、阿根廷、西班牙、中国、伊朗伊斯兰共和国、挪威、印度尼西亚、秘鲁、日本、俄罗斯联邦和美国的代表也作了发言。大韩民国、伊拉克、巴拉圭、厄瓜多尔和玻利维亚的观察员也作了发言。跨国激进党的观察员也作了发言。

B. 审议情况

(a) 药物贩运的世界形势和麻委会附属机构采取的行动

3. 代表们对提交麻委会的报告表示了赞赏，并对联合国毒品和犯罪问题办事处就非法药物生产、制造和贩运所作的评估工作和编写的特别报告表示赞赏。还对禁毒执法负责官员各区域会议以及近东和中东非法药物贩运及有关事项小组委员会表示支持，这些会议对制定打击非法药物贩运的战略和加强各区域内的联系及合作作出了贡献。

4. 一些发言者强调，要做到真正有效地打击非法药物贩运，各执法机构之间必须在国家和国际一级开展良好的合作。一些发言者提到了其执法机构之间制定的正式合作协定、开展的联合培训活动以及为协调国内禁毒执法活动而作出的努力。发言中列举了业务合作的一些示例，介绍了不同国家和地区执法机构展开国际行动发现大批非法药物——海洛因、可卡因和苯丙胺类兴奋剂——货运的情况。还列举了海上能力建设方面国际合作的示例。除需要开展业务合作之外，以此为出发点，还呼吁收集和交换毒品缉获情况数据和其他相关数据，作为评估世界毒品形势实际规模和更清楚地认识非法药物生产和贩运最新趋势的一种必要工具。一些国家报告截获了大量非法药物，直到最近之前，这些国家还认为本国主要是运往大规模消费市场的毒品货运所借用的中转点。麻委会注意到在国际一级加强了合作与伙伴关系，作为一个范例列举了联合国毒品和犯罪问题办事处与欧盟委员会最近签署的谅解备忘录，该备忘录表达了双方在努力预防和打击非法药物生产和贩运方面加强相互合作的联合承诺。

5. 与会者强调了利用控制下交付作为侦查工具打击药物贩运和瓦解犯罪组织的重要性。一些代表提到为能够和便于进行控制下交付其本国对国内立法所作的一些改动。在这一工作领域，设在其他国家禁毒联络官员向许多控制下交付行动所提供的协助受到了感谢。一些发言者支持向邻近国家和地区派驻执法联络官员的政策，以便利开展业务合作。会上呼吁各国加强其跨国界侦查努力，

特别是与邻国的合作，以便更好地支持这一技术。据指出，贩毒组织正在投入更多的资金设计更加复杂的方法，以用于隐藏其非法货运避免执法当局发现。会议鼓励联合国毒品和犯罪问题办事处召集一个国际工作组审查控制下交付做法的现状。

6. 一些发言者介绍了其本国在推行国家禁毒战略方面取得的进展，这些战略使关系到打击非法贩运、有组织犯罪和吸毒影响的一系列不同政府机构（例如卫生、药物管制、海关、内政和教育部门）集合起来。事实正在证明这种多学科方法行之有效，加强了政府资源的重点，扩大了其使用上的备选方案范围。代表欧洲联盟发言的卢森堡观察员提到最近通过的《欧洲联盟禁毒战略（2005-2012年）》，其中列出了未来数年的明确目标。

7. 会议对前体转移和贩运图谋的规模扩大表示了严重关切，坚定承诺通过对紫色行动、黄玉色行动和棱晶项目等国际举措的支持而加强前体的国际管制。代表们提到为了对国际管制下前体化学品的生产、销售和运输实行有效的行政管理，其本国对国内立法作了改动。发言者还提到为处于第一线的边界管制和查明捣毁地下毒品制造加工点的执法机构所开展的能力建设活动。

(b) 大会第二十届特别会议的后续活动

(一) 促进司法合作的措施

8. 有些代表强调了司法合作对于打击麻醉药品、精神药物和前体贩运的重要性，并重申了其本国对实现大会第二十届特别会议所提出的目标的承诺。许多发言者还概述了其本国司法合作的法律框架，以及最近简化或加强有关引渡、司法互助和打击海上贩毒的立法和程序的情况。许多国家已经缔结了这方面的多边和双边协定和谅解备忘录。与会者欢迎同毒品和犯罪问题办事处联合组织的对司法机关和其他有关人员的培训活动。还提到了为根据1988年公约第6、7和17条规定指定的主管机关建立安全网站、由毒品和犯罪问题办事处为1988年公约第17条所规定的国家主管机关编写实用指南和开发电子邮件网络情报共享系统。

9. 有位代表解释说，欧洲联盟理事会关于贩毒问题的框架决定，为贩毒领域犯罪行为 and 刑罚的构成要素规定了最低限度刑罚条款，并且提供了一个对在所有欧洲联盟成员国都应加以惩罚的贩毒行为的共同的欧盟定义。

10. 代表们还介绍了与拟订或接收引渡和司法互助请求有关的统计数字和信息，并介绍了已采取的关于诉讼程序移交和保护证人的措施。与会者注意到，已利用各种联络处来加强同其他国家的合作。

11. 关于海上非法贩运，代表们欢迎海事合作领域区域和多边协定的缔结，并支持迅速付诸实施。有些代表欢迎毒品和犯罪问题办事处实施了一些海上非法贩运领域的项目。有位代表介绍了依照委员会第46/3号决议于2004年在日本举行的海上非法贩运问题区域讨论会的情况。讨论会的目的是加强情报交换和针对海上非法药物走私的具体行动方面的国际合作和提高亚洲区域海上阻截的能

力。讨论会使 26 个亚洲国家的海事警察和相关毒品执法主管机关以及毒品和犯罪问题办事处和美国的代表得以有接触的机会。

(二) 打击洗钱

12. 有些代表强调了加强合作打击洗钱和资助恐怖主义行为的重要性。与会者注意到已缔结了许多关于开展合作打击洗钱的双边和多边协定。有人解释说，有很必要由毒品和犯罪问题办事处同其他从事这一领域工作的实体如洗钱问题金融行动特别工作组（金融行动特别工作组）、金融行动特别工作组类型的区域机构、国际货币基金组织、世界银行和欧洲联盟等开展更密切的合作。

13. 有些代表介绍了有关已在其本国实施的新的反洗钱立法，包括扩大上游犯罪范围的措施的资料。与会者注意到，洗钱在多数国家都为刑事犯罪；有些国家还采用了预防系统，包括设立金融情报机构，而且金融机构有义务向金融情报机构寄送有关可疑交易的报告以供分析之用。在有些国家，金融情报机构也可采取预防措施和实行侦查。

14. 有些代表指出，已建立了培训中心来提供有关打击恐怖主义、贩毒和洗钱方面的范围广泛的培训。与会者强调了非法药物贩运、有组织犯罪、洗钱和资助恐怖主义之间的密切联系。

15. 有位代表主张考虑就反洗钱综合性国际文书进行谈判。还有一位代表强调了反洗钱全球方案在支持（特别是通过其指导员方案支持）反洗钱的活动方面的工作的重要性。会上还介绍了与没收犯罪资产和所得以及分享这类所得有关的信息。

(三) 开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展行动计划

16. 有些发言者注意到毒品和犯罪问题办事处在提高人们对非法药物生产世界形势的认识方面所做的有价值的贡献。与会者提到了毒品和犯罪问题办事处所进行的对罂粟和古柯树种植情况的年度调查。与会者指出，毒品和犯罪问题办事处的统计和分析有助于提高人们对非法药物生产和贩运的最新趋势的认识。

17. 发言者承认替代发展方案在有些区域已取得了成功，并且强调有必要依照联合国各项关于减少非法作物与替代发展的决议加强这些方案并将其扩大到受毒品作物非法种植影响的地区。有些发言者提到了实施替代发展计划解决非法大麻种植问题的必要性。

18. 有些发言者提到了安第斯分区域和东南亚古柯树和罂粟非法种植持续减少的现象。与会者注意到，在安第斯国家，由于没有充分的财政资源，替代发展未能跟上古柯树种植持续下降的情况。据指出，有必要进一步开发替代发展产品和改进体制、法律和经济结构。还提到了改进替代产品的市场准入以缓解乡村地区贫困的必要性。替代发展在避免安第斯国家积极趋势的逆转方面起到了重要的作用，而且与会者对这方面的国际合作表示欢迎。

19. 有些发言者对阿富汗罂粟种植的增加表示关切。有些代表对阿富汗政府、毒品和犯罪问题办事处和国际社会根除阿富汗非法罂粟种植和促进可持续替代生计的努力表示支持。与会者指出，加强有针对性的可持续替代发展活动方面的努力是十分重要的，而且，由捐助者和机构同阿富汗政府一道开展工作也是至关重要的。与会者认识到，有必要采取一种好的办法，使各种包括有控制地铲除罂粟地和创造替代生计以及执法和宣传活动在内的措施能条理井然地付诸实施。将毒品管制目标纳入发展方案主流活动之中也是十分关键的。

20. 发言者关切地认为，发展机构为替代发展活动所提供的资金的减少，可能会影响到毒品和犯罪问题办事处支助替代发展方案的能力。会上号召国际社会成员增加捐款，以支持替代发展，包括预防性替代发展。关于非法大麻种植，有人表示希望毒品和犯罪问题办事处将能为减少大麻生产的努力做出贡献。会上还提到了毒品贩运同资助恐怖主义、贩运军火和非法移民等其他类型的犯罪的联系，因为这些犯罪威胁着发展中国家和发达国家的政治稳定和安全。

21. 与会者关切地注意到，在有些情况下，农民可能一方面继续种植非法药物作物另一方面又得到替代发展援助。据指出，如果的确存在着种植从受非法作物种植影响的其他主要地区泛滥的危险，开展替代发展便是恰当的。