



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: Limited  
11 March 2005  
Russian  
Original: English

---

### Комиссия по наркотическим средствам

Сорок восьмая сессия  
Вена, 7–14 марта 2005 года

### Проект доклада

*Докладчик:* Олавале Майегун (Нигерия)

**Добавление**

### Незаконный оборот наркотиков и их предложение

#### A. Структура дебатов

1. На своих 1255-м и 1256-м заседаниях 10 марта Комиссия рассмотрела пункт 6 повестки дня, имеющий следующую формулировку:

"Незаконный оборот наркотиков и их предложение:

- a) положение в области незаконного оборота наркотиков в мире и меры, принятые вспомогательными органами Комиссии;
- b) последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи:
  - i) меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области (выдача, взаимная правовая помощь, контролируемые поставки, борьба с незаконным оборотом на море и сотрудничество между правоохранительными органами, в том числе подготовка кадров);
  - ii) борьба с отмыванием денег;
  - iii) План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию".



Для рассмотрения этого пункта Комиссии были представлены следующие документы:

а) доклад Секретариата о положении в области незаконного оборота наркотиков в мире (E/CN.7/2005/4);

б) доклад Секретариата о мерах, принятых вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам (E/CN.7/2005/5 и Add.1).

2. Директор–исполнитель и заместитель директора ЮНОДК сделал вступительное заявление, а представитель Секретариата выступил с аудиовизуальной презентацией о современных тенденциях незаконного оборота наркотиков в мире и заседаниях вспомогательных органов Комиссии. С заявлениями выступили наблюдатель от Боливии (от имени Группы государств Латинской Америки и Карибского бассейна) и наблюдатель от Люксембурга (от имени государств – членов Европейского союза (к этому заявлению присоединились страны–кандидаты Болгария, Румыния, Турция и Хорватия, а также страны – участницы Процесса стабилизации и ассоциирования и потенциальные кандидаты Албания, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония и Сербия и Черногория, члены ЕАСТ Исландия и Норвегия и члены Европейского экономического пространства)). С заявлениями выступили также представители Хорватии, Турции, Ливана, Объединенных Арабских Эмиратов, Аргентины, Испании, Китая, Исламской Республики Иран, Норвегии, Индонезии, Перу, Японии, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки. С заявлениями выступили также наблюдатели от Республики Кореи, Ирака, Парагвая, Эквадора и Боливии. С заявлением выступил также наблюдатель от Транснациональной радикальной партии.

## **В. Обсуждения**

### **а) Положение в области незаконного оборота наркотиков в мире и меры, принятые вспомогательными органами Комиссии**

3. Представители выразили признательность Комиссии за представленные ею доклады и ЮНОДК за проделанную им работу по оценке и подготовке специальных докладов по вопросам изготовления, производства и оборота запрещенных наркотиков. Была также выражена поддержка региональным совещаниям ХОНЛЕА и Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, поскольку они способствовали разработке стратегии борьбы с незаконным оборотом наркотиков и укреплению контактов и сотрудничества в рамках регионов.

4. Ряд ораторов подчеркнули, что для обеспечения действительно эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков необходимо наладить сотрудничество между правоохрнительными органами как на национальном, так и на международном уровне. Ряд ораторов упомянули о разработке официальных соглашений о сотрудничестве между правоохрнительными органами своих стран, совместных инициативах в области подготовки кадров и усилиях по согласованию принимаемых на национальном уровне мер по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Были приведены примеры оперативного сотрудничества, в рамках которого в ходе международных

операций с участием правоохранительных органов из различных государств и регионов были изъяты крупные партии запрещенных наркотиков: героина, кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда. Также был приведен пример международного сотрудничества, направленного на создание потенциала для борьбы с незаконным оборотом на море. Потребность в оперативном сотрудничестве обуславливает необходимость сбора данных об изъятии наркотиков и других связанных с этим данных и обмена ими, что является необходимым инструментом для оценки реальных масштабов проблемы наркотиков в мире и улучшения понимания современных тенденций незаконного производства и оборота наркотиков. Государства, которые до последнего времени считали, что они являются прежде всего пунктами транзита партий, предназначенных для потребления на крупных рынках, сообщили, что в настоящее время они осуществляют перехват крупных партий запрещенных наркотиков. Комиссия отметила расширение сотрудничества и партнерских отношений на международном уровне, примером которых стало недавнее подписание меморандума о договоренности между ЮНОДК и Европейской комиссией в знак их общей приверженности делу расширения взаимовыгодного сотрудничества в области принятия мер по предупреждению незаконного производства и оборота наркотиков и борьбе с ними.

5. Была подчеркнута важность использования контролируемых поставок в ходе расследований, направленных на борьбу с оборотом наркотиков и ликвидацию преступных организаций. Ряд представителей упомянули о том, что их страны внесли в национальное законодательство изменения, призванные сделать возможным и облегчить осуществление контролируемых поставок. В этой связи было признано важное значение содействия, оказанного в рамках многих контролируемых поставок сотрудниками по связи в области контроля над наркотиками, прикомандированными к другим государствам. Ряд ораторов поддержали политику направления сотрудников правоохранительных органов по связи в соседние государства и регионы в целях содействия оперативному сотрудничеству. Прозвучал призыв к государствам наращивать усилия в области международных расследований, в частности расследований, проводимых совместно с соседними государствами, в целях дальнейшего развития таких методов. Было отмечено, что организации, занимающиеся оборотом наркотиков, тратят все больше средств на совершенствование методов, используемых для сокрытия незаконных партий от правоохранительных органов. ЮНОДК было предложено созвать совещание международной рабочей группы для обзора существующих в настоящее время методов, связанных с контролируемыми поставками.

6. Ряд ораторов отметили успехи своих стран в области разработки и осуществления национальных стратегий контроля над наркотиками, которые предусматривают совместные усилия ряда различных правительственных органов (например, органов по вопросам здравоохранения, контроля над наркотиками, таможенного контроля, внутренних дел и образования) в целях борьбы с незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и последствиями злоупотребления наркотиками. Такой многосторонний подход доказал свою эффективность, позволив более целенаправленно выделять правительственные ресурсы и увеличить количество областей, в которых они используются. Наблюдатель от Люксембурга, выступавший от имени Европейского союза, упомянул о том, что недавно была принята Стратегия

Европейского союза в области наркотиков (на 2005–2012 годы), в которой четко излагаются задачи на ближайшие несколько лет.

7. Была выражена серьезная обеспокоенность в связи с увеличением количества случаев, связанных с попытками организовать утечку прекурсоров и их оборот. Была выражена решительная готовность расширять мероприятия по международному контролю над прекурсорами посредством поддержки таких международных инициатив, как операция "Пурпур", операция "Топаз" и проект "Призма". Представители упомянули о том, что в национальное законодательство их стран были внесены изменения с целью обеспечить принятие эффективных административных мер по контролю над производством, продажей и передвижением химических веществ–прекурсоров, находящихся под международным контролем. Ораторы упомянули также об инициативах по созданию потенциала правоохранительных органов, участвующих в оперативных действиях в сфере пограничного контроля, а также обнаружения и ликвидации подпольных лабораторий по производству наркотиков.

**b) Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи**

*i) Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области*

8. Ряд представителей подчеркнули важность сотрудничества в правоохранительной области для обеспечения борьбы с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, а также вновь заявили о своей приверженности делу достижения целей, сформулированных в ходе двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Многие ораторы также вкратце рассказали о существующей в их странах правовой основе сотрудничества в правоохранительной области, а также о принятых в последнее время мерах по упрощению или укреплению законодательства или процедур в области выдачи, взаимной правовой помощи и борьбы с оборотом наркотиков на море. Многие государства заключили многосторонние и двусторонние соглашения и меморандумы о взаимопонимании в этих областях. Была выражена поддержка мероприятиям по профессиональной подготовке сотрудников судебных и других компетентных органов, организованным совместно с ЮНОДК. Было также упомянуто о создании защищенного веб–сайта для компетентных органов, о котором говорится в статьях 6, 7 и 17 Конвенции 1988 года, разработке ЮНОДК практического руководства для компетентных национальных органов на основании положений статьи 17 Конвенции 1988 года и создании сетевой системы обмена разведанными по электронной почте.

9. Один из представителей пояснил, что рамочное решение Совета Европейского союза о борьбе с оборотом наркотиков содержит положения о минимальной уголовной ответственности по отдельным элементам состава преступлений и санкции в связи с оборотом наркотиков, а также общее для Европейского союза определение оборота наркотиков, который является наказуемым деянием во всех государствах – членах Европейского союза.

10. Представители также представили статистические данные и информацию по запросам о выдаче и взаимной правовой помощи, которая была запрошена или получена, и, кроме того, рассказали о мерах, принятых в области передачи

материалов уголовных разбирательств и защиты свидетелей. Было отмечено, что для расширения сотрудничества с другими государствами использовалась помощь сотрудников по связи.

11. Что касается незаконного оборота на море, представители приветствовали заключение региональных и двусторонних соглашений в области сотрудничества на море и приветствовали их скорейшее осуществление. Ряд представителей приветствовали осуществление ЮНОДК проектов в области борьбы с незаконным оборотом на море. Один из представителей представил информацию о региональном семинаре по незаконному обороту на море, который был проведен в 2004 году в Японии во исполнение резолюции 46/3 Комиссии. В семинаре, организованном с целью обеспечить расширение международного сотрудничества в области обмена разведанными и практических операций по борьбе с незаконной контрабандой наркотиков морским путем, а также с целью наращивания потенциала в области пресечения оборота на море в азиатском регионе, приняли участие представители морской полиции и других компетентных органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках из 26 азиатских стран, а также представители ЮНОДК и Соединенных Штатов Америки.

*ii) Противодействие отмыванию денег*

12. Ряд представителей подчеркнули важность активизации сотрудничества в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма. Было отмечено, что уже подписаны многие двусторонние и многосторонние соглашения, касающиеся вопросов сотрудничества по противодействию отмыванию денег. Была подчеркнута необходимость в тесном сотрудничестве между ЮНОДК и другими органами и организациями, действующими в этой области, такими как Целевая группа по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), созданные по образцу ФАТФ региональные органы, Международный валютный фонд, Всемирный банк и Европейский союз.

13. Некоторые представители рассказали о новом законодательстве по противодействию отмыванию денег, принятом в их странах, в том числе о мерах, расширивших круг составов основных правонарушений. Было отмечено, что в большинстве стран отмывание денег представляет собой уголовное преступление и что в ряде государств были созданы системы предупреждения этого преступления, в том числе учреждены подразделения для сбора оперативной финансовой информации, а также что на финансовые учреждения было наложено обязательство представлять сообщения о подозрительных сделках на рассмотрение этих подразделений. В некоторых странах подразделения для сбора оперативной финансовой информации также осуществляют профилактические мероприятия и проводят расследования.

14. Некоторые представители отметили, что были созданы учебные центры, обеспечивающие подготовку кадров по целому ряду направлений в областях борьбы с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег. Была настоятельно подчеркнута тесная связь между незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью, отмыванием денег и финансированием терроризма.

15. Один представитель высказался в поддержку рассмотрения вопроса о подготовке всеобъемлющего международного документа о противодействии отмыванию денег. Другой представитель подчеркнул важность работы Глобальной программы борьбы с отмыванием денег по поддержке мероприятий в области противодействия этому преступлению, в частности, в рамках программы наставничества. Была также сообщена информация о конфискации активов и доходов от преступлений и совместном использовании таких доходов.

*iii) План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию*

16. Ряд выступавших отметили ценный вклад, вносимый ЮНОДК в изучение мировой ситуации в области незаконного производства наркотиков. Упомянулось, в частности, о проводимых ЮНОДК ежегодных обзорах культивирования опийного мака и кокаинового куста. Было отмечено, что статистические данные и аналитическая информация ЮНОДК способствуют лучшему пониманию самых последних тенденций в области незаконного производства и оборота наркотиков.

17. Выступавшие отметили успехи, достигнутые в ряде регионов с помощью программ альтернативного развития, и подчеркнули необходимость в укреплении таких программ и их распространении на другие районы незаконного культивирования наркотикосодержащих культур согласно различным резолюциям Организации Объединенных Наций, касающимся сокращения культивирования незаконных культур и альтернативного развития. Ряд выступавших упомянули о необходимости реализации планов альтернативного развития для борьбы с незаконным культивированием каннабиса.

18. Некоторые выступавшие затронули вопрос об устойчивом сокращении незаконного культивирования кокаинового куста и опийного мака в Андском субрегионе и Юго-Восточной Азии. Было отмечено, что в результате нехватки финансовых средств осуществление программ альтернативного развития в странах Андского субрегиона отставало от темпов устойчивого сокращения масштабов культивирования кокаинового куста. Была также отмечена необходимость в дальнейшей разработке проектов альтернативного развития и в совершенствовании институциональных, правовых и экономических структур. Было упомянуто также о необходимости улучшения доступа на рынок для продукции, производимой в рамках проектов альтернативного развития, с тем чтобы сократить масштабы и остроту нищеты в сельских районах. Альтернативное развитие должно играть важную роль в деле воспрепятствования свертыванию позитивных тенденций, наблюдающихся в странах Анд, и в этом контексте был сделан призыв к международному сотрудничеству.

19. Некоторые выступавшие высказали обеспокоенность расширением масштабов культивирования опийного мака в Афганистане. Ряд представителей выразили поддержку усилиям правительства Афганистана, ЮНОДК и международного сообщества, направленным на ликвидацию незаконного культивирования опийного мака и содействие распространению устойчивых альтернативных источников средств к существованию в Афганистане. Была

отмечена важность активизации усилий в рамках целенаправленных мероприятий по альтернативному развитию, а также важнейшая роль совместной работы доноров и соответствующих учреждений с правительством Афганистана. Была также признана необходимость такого подхода, в рамках которого в должной последовательности применялись бы меры, включающие контролируемое уничтожение полей произрастания опийного мака и создание альтернативных источников средств к существованию, а также деятельность в правоохранительной и информационной областях. Важнейшее значение имеет централизованное включение целей контроля над наркотиками в программы развития.

20. Выступавшие выразили обеспокоенность сокращением средств на цели альтернативного развития, поступающих от учреждений, занимающихся вопросами развития, а также тем фактом, что это может оказать негативное воздействие на возможности ЮНОДК по поддержке программ альтернативного развития. К членам международного сообщества был обращен призыв увеличить взносы на поддержку альтернативного развития, в том числе профилактического альтернативного развития. В связи с незаконным культивированием каннабиса была высказана надежда на то, что ЮНОДК сможет поддержать усилия по сокращению производства каннабиса. Было упомянуто о связях незаконного оборота наркотиков с другими видами преступлений, такими как финансирование терроризма, незаконный оборот оружия и незаконная миграция, которые угрожают политической стабильности и безопасности как развивающихся, так и развитых стран.

21. Была выражена обеспокоенность тем, что в некоторых случаях фермеры могут продолжать выращивать незаконные наркотикосодержащие культуры, получая при этом помощь в рамках проектов альтернативного развития. Было отмечено, что программы альтернативного развития будут уместны в случаях, когда существует явная угроза "перетекания" культивирования из других крупных районов выращивания незаконных культур.