

Distr.: General
26 July 2005
Arabic
Original: English

العهد الدولي الخاص بالحقوق
المدنية والسياسية



اللجنة المعنية بحقوق الإنسان
الدورة الثمانون

محضر موجز للجلسة ٢١٧٨

المعقودة في المقر، نيويورك، يوم الثلاثاء، ٢٣ آذار/مارس ٢٠٠٤، الساعة ١٠/٠٠

الرئيس: السيد عمر

المحتويات

النظر في التقارير التي تقدمها الدول الأطراف في العهد بموجب المادة ٤٠ من العهد (تابع)

تقرير أوغندا الأولي (تابع)

هذا المحضر قابل للتصويب.

وينبغي تقديم التصويبات بإحدى لغات العمل. كما ينبغي تبيانها في مذكرة وإدخالها على نسخة من المحضر. كذلك ينبغي إرسالها في غضون أسبوع واحد من تاريخ هذه الوثيقة إلى: Chief, Official Records, Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza.

وستصدر أية تصويبات لمحاضر جلسات هذه الدورة في وثيقة تصويب واحدة، عقب نهاية الدورة بفترة وجيزة.

04-28093 (A)

0428093

افتتحت الجلسة الساعة ١٠/٠٥.

النظر في التقارير التي تقدمها الدول الأطراف بموجب المادة ٤٠ من العهد (تابع)

تقرير أوغندا الأولي (تابع) (CCPR/C/UGA/2003/1)

١ - بدعوة من رئيس اللجنة، جلس أعضاء وفد أوغندا إلى طاولة اللجنة.

قائمة المسائل (تابع) (CCPR/C/80/L/UGA)

٢ - الرئيس: دعا الوفد إلى مواصلة الرد على الأسئلة الشفوية التي طرحها أعضاء اللجنة.

٣ - السيد كاكوزا (أوغندا): قال، عند رده على سؤال بشأن عدد القاضيات في المحاكم العليا بأوغندا، إن هناك قاضية واحدة ضمن القضاة الستة بمحكمة النقض وثلاث قاضيات ضمن القضاة الستة في محكمة الاستئناف وثمان قاضيات ضمن القضاة الـ ٣٥ بالمحكمة العليا. وبالإضافة إلى ذلك فإن القاضية التي تترأس محكمة الاستئناف تحمل أيضا لقب نائبة كبير القضاة في أوغندا.

٤ - وأردف قائلا إن الدستور ينص على إجراءات تعيين أعضاء السلك القضائي. ووفقا للأحكام ذات الصلة، تقدم لجنة الخدمات القضائية توصيات إلى الرئيس، الذي يقوم بدوره، رهنا بموافقة البرلمان، بتعيين المرشحين المختارين. وتنص المادة ١٤٤ من الدستور على المدة الزمنية القصوى لوظائف القضاة أوغنديين وتنص أيضا على منحيتهم من وظائفهم على أساس انعدام الأهلية أو عدم القدرة على أداء مهامهم أو بناء على سوء السلوك.

٥ - وأضاف قائلا، عند التطرق إلى مسألة الزواج المبكر أو القسري (السؤال رقم ٢٨)، إنه عملا بالدستور، لا يُسمح إلا للرجال والنساء الذين تتجاوز أعمارهم ١٨ سنة بالزواج وتأسيس أسرة وأنه يلزم توفر موافقة الطرفين.

وقد أدرجت تلك الأحكام في مشروع قانون العلاقات الأسرية، المطروح حاليا على البرلمان. ومع ذلك، فقد أقر السيد كاكوزا بأن حالات الزواج القسري والمبكر لا تزال قائمة، ولا سيما بموجب القانون العرفي والإسلامي.

٦ - السيدة تنديفا ميريمي (أوغندا): قالت إن مبادرة الاتصال التسلسلي مصممة لاعتماد نهج يغطي جميع القطاعات من أجل إصلاح النظام القانوني بغية زيادة فعالية تسيير إجراءات القضايا الجنائية بواسطة التنسيق والتعاون فيما بين جميع الأطراف المعنية، التي تشمل ضمن أطراف أخرى، أفراد الشرطة وحرس السجون وأعضاء جهاز القضاء. وهناك جزء من المبادرة معني بتبسيط تحديد المواعيد الزمنية لقضايا المحاكم من أجل تخفيض المدة الزمنية التي يقضيها المشتبه بهم في الحبس الاحتياطي، وقد بينت نتائج مخطط تجريبي مطبق في إحدى المقاطعات أن فترة الحبس الاحتياطي لمرتكبي الجرائم الجسيمة قد انخفضت من ٥ سنوات إلى سنتين. وكذلك فإن المحكمة العليا تتناول الآن، في كل دورة من دوراتها، أكثر من ٧٠ في المائة من أعباء عملها. وتم، في أعقاب تطبيق مبادرة الوصلات التسلسلية، اعتماد عدد من أفضل الممارسات، من بينها تقليص مجال تأجيل القضايا الجنائية وضمان إكمال جميع التحقيقات قبل بداية المحاكمات الجنائية.

٧ - السيد بيكوندا (أوغندا): قال، رداً على سؤال بشأن العنف المنزلي، إن العنف ضد أفراد الأسرة قد يتمثل في الأذى الاقتصادي والبدني والاجتماعي والنفسي وإن الفقر والمعايشة ووسائل الإعلام من الأمور التي تؤدي إلى تفاقم المشكلة بطرق متعددة. فمثلا قد تنشأ خلافات عنيفة حول توزيع الأصول الاقتصادية، بما في ذلك الإرث، فيما بين أفراد الأسرة. ويمكن أن يتحول الرجال، الذين يملكون غالبا نصيب الأسد من أي من هذه الأصول، إلى أشخاص يرتكبون أعمال العنف ضد زوجاتهم ولا سيما في الأرياف،

القضايا التي تكون فيها الأدلة واضحة تماما وليس لدى المتهم فيها أي مجال للدفاع. وفي مثل هذه القضايا، ليس هناك حق في الاستئناف. وختاما، فقد أبلغ اللجنة بأن هناك مشروع قانون متصل بقوة الدفاع الشعبية الأوغندية معروض حاليا على البرلمان الأوغندي. وسيجري تغيير أي عنصر من عناصر مشروع القانون المذكور قد يتنافى مع الدستور أو مع غيره من الصكوك القانونية.

١١ - السيد بوتيمي (أوغندا): قال، ردا على سؤال بشأن تدابير مكافحة الإرهاب، إن أوغندا قد سنت قانون مكافحة الإرهاب عقب أحداث ١١ أيلول/سبتمبر ٢٠٠١. ووفقا للبند السابع من القانون، الوارد في ملحق هذا التقرير، يجب على أولئك المسؤولين عن المقاضاة أن يثبتوا أن المشتبه بهم أعضاء في جماعات إرهابية منظمة أو منتسبين إليها.

١٢ - وأضاف قائلا فيما يتعلق بأنشطة قوة الدفاع الشعبية الأوغندية، إن الجنود الذين يعملون في الكونغو الشرقية والذين ارتكبوا جرائم قد أعيدوا إلى أوغندا من أجل محاكمتهم. وأكد أن قوة الدفاع الشعبية الأوغندية لم تعد أي فرد من أفراد جيش الرب. وأن الحكومة الأوغندية طالبت بأن تقوم المحكمة الجنائية الدولية بإصدار لائحة اتهام ضد جوزيف كوني، قائد جيش الرب، عوضا عن الشروع في إجراءات محلية ضده لأنه يقوم بعملياته على صعيد دولي.

١٣ - الرئيس: دعا وفد أوغندا إلى الإجابة على الأسئلة من ١٤ إلى ٢٤ الواردة في قائمة المسائل.

حظر التعذيب، والالتزام بمعاملة المعتقلين معاملة إنسانية (المادتان ٧ و ١٠)

١٤ - السيد كاميا: قال، عند الإشارة إلى السؤال رقم ١٤، إن المادة ٢١٨ من القانون الجنائي تجرم استخدام القوة المفرط وأن البند ٤٥ من مدونة الشرطة تحظر الاستخدام المفرط للقوة أيا كانت. ولا يقر الجيش، كمؤسسة،

وعادة ما تتردد الضحايا في الإبلاغ عن أزواجهن خشية الطلاق أو المهجر. ومع ذلك تضطلع الحكومة بأنشطة لإذكاء الوعي مصممة من أجل تشجيع الأطراف المظلومة على الإبلاغ عن المعتدين عليهم، ولقد لاقت هذه الأنشطة بعض النجاح.

٨ - السيد سيكامبي نسالاساتا (أوغندا): قال، ردا على تساؤل بشأن التشديد على مقاضاة المتهمين بجرائم القتل، إن هناك منذ عام ١٩٩٦، زيادة في عدد الجرائم من جميع الأنواع التي تم إبلاغ السلطات بشأنها. وقد تعزى هذه الزيادة إلى تحسن فاعلية قوات الشرطة أو زيادة ثقة الجمهور في هيئات إنفاذ القانون. وعلى أية حال، لم تتمكن هيئات المحاكم في أوغندا من التكيف مع أعباء العمل المتزايدة، وبالتالي فقد ازداد عدد سجناء الحبس الاحتياطي. وفي عام ١٩٩٩، بدأ العمل في مشروع تموله إحدى الجهات المانحة في محاولة لإنهاء أعباء العمل المتراكمة الخاصة بقضايا القتل.

٩ - وأضاف قائلا إن عقوبة الإعدام لا تُفرض إلا في قضايا القتل والسطو الشديد والخيانة وأعمال الإرهاب التي تسفر عن وفيات. وقال إن لجنة استعراض الدستور بصدد مناقشة إلغاء عقوبة الإعدام. ومع ذلك، يتعين على الحكومة تنفيذ أنشطة إذكاء الوعي، من أجل تأمين دعم الجمهور لأي إلغاء مقترح.

١٠ - السيد سسونكو (أوغندا): قال، بصدد سؤال بشأن المحاكم العسكرية الميدانية، إنه يرغب في الإشارة إلى وجود عدد من المحاكم العسكرية الأخرى التي يحق فيها للمتهم الاستئناف، بما في ذلك محكمة الاستئناف العسكرية، وهي أعلى محكمة استئناف ضمن قوة الدفاع الشعبية الأوغندية.

وتستخدم المحاكم العسكرية الميدانية عادة أثناء العمليات، في الحالات التي لا يكون فيها ممثل المتهم أمام محكمة عادية عمليا. والقضايا التي تنظر فيها المحاكم العسكرية الميدانية هي

١٧ - وقد أقر مجلس الوزراء مسودة مشروع قانون السجون لعام ٢٠٠١ وينظر البرلمان حاليا فيها. ورغم أن هذه المسودة تتضمن حكما يحظر العقوبة البدنية، فقد سبق أن أعلنت محكمة النقض أن هذه الممارسة غير قانونية وغير إنسانية.

١٨ - السيد كامبيا (أوغندا): قال، عند الإشارة إلى السؤال ١٧ بقائمة المسائل، إن أوغندا اتخذت منذ تصديقها على اتفاقية حقوق الطفل، في عام ١٩٩٠، خطوات حاسمة عديدة لتحسين إدارة قضايا الأحداث. وقامت أولا باعتماد قانون الطفل من أجل إصلاح وتعزيز القوانين المتعلقة بالأطفال. وتناول القانون على وجه الخصوص مسائل مثل العناية بالأطفال وحمايتهم والدعم الذي تقدمه السلطات المحلية، كما أنشأ محكمة الأسرة والطفل. ونص أيضا على عدم اعتقال الأطفال إلا كإجراء أخير، وشجع السلطات على تحويل القضايا ذات الصلة بالأطفال من نظام العدالة الرئيسي إلى محاكم الأسرة. كما تم تعيين أمين لشؤون الأطفال على جميع مستويات الحكومة المحلية، وتحويل جميع المحاكم الجزئية من الدرجة الثانية إلى محاكم للأسرة والطفل. ومن ثم فقد تم إنشاء نظام قضائي للأحداث ويجري حاليا إعادة تأهيل مرافق لاعتقال الأحداث. ولا يمكن، وفقا لقانون الطفل، حبس أي طفل مع شخص بالغ أو حبسه حبسا انفراديا في سجن للكبار. وقد اتخذت إجراءات أخرى لتعزيز أعمال شرطة المجتمعات المحلية، وإنشاء مراكز للشرطة المعنية بالأطفال وإعادة تأهيل مراكز حبس الأحداث الاحتياطي. ومع ذلك لا تزال الجهود الرامية إلى إنشاء مراكز معنية بالأطفال تواجه العراقيل بسبب البنى الأساسية السيئة.

١٩ - السيد نسالاساتا (أوغندا): قال، بصدد السؤال رقم ١٨، إن أحوال السجون تعاني من الاكتظاظ والقيود المالية ومستويات التوظيف المنخفضة. ومع ذلك، فقد اتخذت

التعذيب، وتجري محاسبة الجنود الذين يرتكبون أعمال التعذيب. وأضاف أن لجنة حقوق الإنسان مسؤولة عن تناول الانتهاكات المزعومة لحقوق الإنسان، ولا سيما قضايا التعذيب، وأنه يمكن الإطلاع على قائمة بالقضايا التي تناولتها أثناء فترة الإبلاغ بالصفحات من ٢٤ إلى ٢٦ من الردود الكتابية. وعندما تتم إدانة مسؤولين حكوميين بارتكاب انتهاكات لحقوق الإنسان، يضطلع النائب العام، كمثل للحكومة، بمسؤولية تعويض الضحايا.

١٥ - وأضاف قائلاً فيما يتعلق بالتدريب في مجال حقوق الإنسان المخصص للمسؤولين في الجيش والشرطة، أن قوة الشرطة قد وضعت دليلاً للتدريب في مجال حقوق الإنسان يتضمن فصلاً كاملاً بشأن الاستخدام المناسب للقوة والأسلحة النارية. وأنه يجري الآن إعداد أدلة مماثلة للجيش وقد تم إدراج مسائل معنية بحقوق الإنسان في منهاج مدرسة التدريب المعني بالسجون في أوغندا. وقد قامت لجنة حقوق الإنسان بالتعاون مع مكتب حقوق الإنسان التابع لقوة الدفاع الشعبية الأوغندية، بإجراء تدريب مكثف للضباط من جميع المستويات، بما في ذلك التدريبات الميدانية.

١٦ - السيد سيكامبي نسالاساتا (أوغندا): قال، عند الرد على السؤالين ١٥ و ١٦، إن الجرائم العنيفة تشمل السطو العنيف والقتل والاغتصاب. والمدانون بارتكاب هذه الجرائم لا يخضعون للحبس الانفرادي أثناء اعتقالهم، بل يوضعون في عنابر مشتركة. بمرافق خاضعة لإجراءات أمن مشددة. ومع ذلك ينص قانون السجون على الحبس الانفرادي كإجراء مؤقت ضد المجرمين الذين يمارسون العنف داخل السجن أو يهددون بممارسته أو المجانين الذين ينتظرون نقلهم إلى مستشفى الأمراض العقلية أو لأغراض تأديبية. والمدة القصوى للحبس الانفرادي ب ١٤ يوماً.

الأطفال، وذلك بالتعاون مع البرنامج الدولي للقضاء على عمل الأطفال (منظمة العمل الدولية - البرنامج الدولي للقضاء على عمل الأطفال)، واتخذت خطوات من أجل توعية السكان بشأن الآثار السلبية لعمل الأطفال. وقد تم تحديد الاستغلال الجنسي التجاري للأطفال كأحد أسوأ أشكال عمل الأطفال.

٢٢ - السيد سسونكو (أوغندا)، قال إجابة على السؤال رقم ٢٠، بأنه قد تم أثناء لقاءات بين قوة الدفاع الشعبية الأوغندية وجيش الرب إنقاذ معظم الأطفال المحتجزين. ونقلهم بعد ذلك إلى وحدة حماية الأطفال، حيث قدمت لهم الرعاية الصحية والملابس وأدخلوا مركز إعادة تأهيل حيث تلقوا علاجاً من الصدمات النفسية ودعمًا سيكولوجياً. وأشار فيما يتعلق بالحالة في القوات المسلحة إلى أن سياسة الجيش لا تسمح بتجنيد الأطفال. ويجب على مقدمي الطلبات تقديم رسالة تعريف من مجلسهم المحلي، فضلاً عن أسماء الشخصيات التي يمكن الرجوع إليها. ومع ذلك، كثيراً ما يتعذر التحقق من أعمار مقدمي الطلبات. وقد أنشأت الحكومة مدارس ابتدائية خاصة لمساعدة الجنود الأطفال السابقين على العودة على التكيف مع نظام التعليم. وقال إن هناك خططا تهدف إلى إنشاء مدارس مماثلة في شمالي أوغندا، غير أن نقص الأموال لا يزال يمثل عقبة في هذا الصدد. وإن كانت منظمات غير حكومية معينة فقد أنشأت مراكز للمهارات المهنية من أجل هؤلاء الأطفال.

حق الشخص في الحرية والأمن (المادة ٩)

٢٣ - السيد كاميا (أوغندا): لاحظ، عند الإشارة إلى السؤال رقم ٢١، أنه يجب السماح للمعتقلين بالاتصال المعقول بأقرب الأقارب وبأحد المحامين وبطبيب. وذكر فيما يتعلق بالسؤال رقم ٢٢، أنه بموجب القانون الأوغندي، يجوز للضباط وللأفراد العاديين اعتقال شخص ما بدون مذكرة توقيف، إذا كانت لديهم أسباب معقولة للاشتباه في

الحكومة عدداً من التدابير لتناول تلك المشكلات. وهي تطبق الآن الخدمة المجتمعية من أجل التخفيف من اكتظاظ السجون، وخصصت أموالاً لمبادرات ترمي إلى زيادة إنتاج الأغذية. وازدادت ميزانية الخدمات الطبية بالسجون بنسبة ٢٠ في المائة ويجري بناء مرافق مائية كجزء من المساعي الرامية إلى تحسين الأحوال الصحية بالسجون. وتم بناء ثمانية عنابر جديدة للإناث، بمساعدة من الشركاء من الجهات المانحة، والتزمت الحكومة بتعيين موظفين جدد. وتعتزم الحكومة زيادة عدد القضاة ورجال القانون وفتح محاكم جديدة وتحسين إجراءات التحقيقات الجنائية، ضمن تدابير أخرى، وذلك من أجل التقليل من القضايا المتراكمة والتعجيل بتنفيذ الأعمال واحتمت كلمته قائلاً إن الشرطة بصدد إنشاء مراكز شرطة نموذجية، مصممة لتطبيق نهج للاعتقال والتوقيف قائم على مراعاة الحقوق.

٢٠ - السيد بوتيمي (أوغندا): أشار إلى الجزء الثاني من السؤال رقم ١٨، فقال إنه قد تم أثناء الفترة ١٩٩٦-١٩٩٧ إنشاء مراكز احتجاز مجهزة الأماكن يطلق عليها اسم "المساكن الآمنة" للتصدي لأعمال الإرهاب، غير أنها أُغلقت بعد احتواء الإرهاب. ولم تعد هناك أي مراكز من هذا القبيل في أوغندا الآن، وينقل المشتبه في كونهم إرهابيين إلى مراكز الشرطة الرسمية.

حظر العبودية والرق والسخرة أو العمل الإلزامي (المادة ٨) وحماية الطفل (المادة ٢٤)

٢١ - السيد كاكوا (أوغندا): لاحظ، بصدد السؤال رقم ١٩، بشأن عمل الأطفال، أن أوغندا صدقت على اتفاقيتين رئيسيتين من اتفاقيات منظمة العمل الدولية، وهما: اتفاقية حظر أسوأ أشكال عمل الأطفال، لعام ١٩٩٩ (رقم ١٨٢) واتفاقية الحد الأدنى للسن، لعام ١٩٧٣ (رقم ١٣٨). وأن الحكومة تنفذ أيضاً برنامجاً وطنياً للقضاء على عمالة

المحتجزين في الحبس الاحتياطي. وتفتقر السجون إلى موارد مثل معدات النقل والاتصالات، ويفتقر ضباط التحقيقات الجنائية إلى التدريب اللازم. وقد تمثلت استجابة الحكومة في زيادة عدد القضاة والمحامين بواسطة تطبيق استراتيجيات منع الجريمة. ومنذ سن قوانين الانحراف الأخلاقي في عام ١٩٩٠، حدثت زيادة ثابتة في عدد المعتقلين والمدانين. وقد تم تقديم مسودة قانون لمحاكم المجالس المحلية من أجل تحسين فعالية حل الخلافات على الصعيد المحلي، ووضعت وزارة الحكم المحلي دليل تدريب شامل لمحاكم المجالس المحلية بغية تحسين البت في القضايا. وعلاوة على ذلك فقد أصدر جهاز القضاء إرشادات لإدارة القضايا تشمل الأطر الزمنية المتعلقة بإكمال القضايا والقيود المفروضة على تأجيلها. وأصدرت أيضا إجراءات جديدة للمحاكم خاصة بإدارة القضايا، وتحدد من حالات التأجيل المتعددة والمتكررة في المسائل الجنائية وتنص على وجوب إصدار الأحكام في غضون ٦٠ يوما من الإدانة.

٢٦ - **السير نيجيل رديلي**: قال إن إيجابية إجمالي الردود أقل من إيجابية تقرير الدولة الطرف. وتساءل عما إذا كان ذلك يرجع إلى كون معظم المعلومات الواردة في التقرير قد أخذت من تقارير لجنة حقوق الإنسان الأوغندية لعام ١٩٩٧ و ١٩٩٨ و ١٩٩٩. وتلك هي آخر التقارير المتاحة وأعرب عن أسفه للافتقار إلى إمكانية الإطلاع على المزيد من المعلومات الحديثة.

٢٧ - وأضاف قائلاً إنه وفقا للفقرة ١٤٧ من تقرير الدولة الطرف كان هناك الكثير من قضايا التعذيب في زرنانات الشرطة ومراكز الاعتقال العسكرية حتى عام ١٩٩٩. ومع ذلك فقد جاء في الإجابة على السؤال ١٤ الوارد في قائمة المسائل على أن قوة الشرطة الأوغندية أو الجيش الأوغندي لا يمارسان التعذيب بشكل رسمي، وأنه قد تم التحقيق في أي أحداث وقعت ومعاقبتها معاقبة شديدة. ولم يتم الإبلاغ

أنه قد ارتكب جرما أو أنه بصدد ارتكابه أو أنه قد يرتكب ذلك الجرم. ومع ذلك، فقد جرى التشجيع على الإحجام عن ممارسة اعتقال المشتبه بهم قبل إجراء التحقيقات الأولية، وأن الضباط الذين يمارسون هذه الأساليب سيتعرضون للإجراءات التأديبية.

حرية التنقل وحظر الطرد التعسفي للأجانب (المادتان ١٢ و ١٣)

٢٤ - **السيدة كيسيمبو (أوغندا)**: أشارت إلى أن السياسة الوطنية لأوغندا بشأن المشردين داخليا لا تزال في شكل مسودة، ويجري تقييم الآثار المترتبة عليها في الميزانية، على أنه يرجى أن تتحول إلى جزء من السياسة الرسمية للحكومة بحلول نيسان/أبريل ٢٠٠٤. ويتمثل الجانب الأساسي لهذه السياسة، التي ستمثل للمبادئ التوجيهية للأمم المتحدة والمتعلقة بالتشريد الداخلي، في الإقرار بأن المشردين داخليا يجب أن يتمتعوا، على قدم المساواة، بنفس الحقوق والحريات التي يتمتع بها جميع الأشخاص الآخرين في أوغندا. وفي نفس الوقت، فقد تم تشكيل لجان معنية بحقوق الإنسان على مستوى القطاعات والمديريات لتناول قضايا انتهاكات حقوق الإنسان المزعومة وتم بذل جهود من أجل زيادة وعي الناس بهذه المسألة. ونظرا للافتقار إلى التمويل وبناء القدرات، فإن نظام إدارة الكوارث بالبلد نظام يقوم على رد الفعل أكثر من كونه نظاما وقائيا. وأخيرا، رفض مكتب أوغندا التابع لمفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين مساعدة المشردين داخليا في أوغندا، وبالتالي فإن هذه المشكلة تقتضي جهودا متضافرة.

الحق في محاكمة عادلة (المادة ١٤)

٢٥ - **السيدة زالي (أوغندا)**: قالت، عند الإشارة إلى السؤال رقم ٢٤، إن سجون أوغندا تعاني بالفعل من الاكتظاظ الذي يعزى بشكل خاص إلى ارتفاع عدد

رغبته في معرفة الأسس التي يتم فيها حبس الشخص حسباً انفرادياً، وما هي الجهة التي تتخذ هذا القرار وما إذا كان يجوز استئناف هذا القرار.

٣٠ - وقال إنه يرحب بصراحة الوفد بشأن أحوال السجون وأضاف أنه ينبغي للحكومة إيلاء الأولوية لمعالجة هذا الوضع نظراً لفداحة المشكلة. وأن هناك تفاوت كبير بين إمكانيات السجون والمساجين، وأن لجنة حقوق الإنسان الأوغندية قد وصفت اكتظاظ السجون بأنه من بين "أسوأ الاكتظاظات في أي مكان". وفيما يتعلق بالإحصاءات الواردة في الفقرة ٣٠٧ من التقرير، طلب المزيد من المعلومات حول عدد المحتجزين بكل زنزانه في أي وقت انتظارا للمحاكمة.

٣١ - وطلب المزيد من المعلومات بشأن ما ادعى حول دخول قوة الدفاع الشعبية الأوغندية عنوة إلى مركز اعتقال جولو في أيلول/سبتمبر ٢٠٠٢، وما أعقبه من قتل شخص واحد واعتقال آخرين وإساءة معاملتهم، وبشأن أي تدابير اتخذت ضد مرتكبي هذه المخالفة.

٣٢ - السيد خليل: قال إن ٧٨ في المائة من سكان أوغندا من الأطفال و ٥٠ في المائة من السكان هم من القصر تحت سن ١٨ سنة. وهذا الأمر يجعل الكثير من الأطفال عرضة للاستغلال الاجتماعي والاقتصادي في مجتمع لا تقوم فيه القوانين والأحكام إلا بالترز اليسير لحمايتهم. وأشار إلى أن الحكومة قد اتخذت خطوات معينة لتطبيق القانون الذي يحكم الحد الأدنى لسن عمل الأطفال وأثنى على الحملة التي بدأت بموجب ذلك القانون من أجل تثقيف السكان وإذكاء الوعي بشأن الآثار السلبية المترتبة على عمل الأطفال. ومع ذلك، فقد تساءل عما إذا كان ذلك كافياً لمكافحة هذه المشكلة. وطلب معلومات بشأن التدابير التشريعية الأخرى المتخذة، مثل الجزاءات المفروضة على أصحاب العمل.

إلا عن حالة وفاة واحدة بسبب التعذيب. ومع ذلك فإن رسالة مؤرخة ٥ آذار/مارس ٢٠٠٤ موجهة من منظمة رصد حقوق الإنسان إلى رئاسة الاستخبارات العسكرية التابعة لقوة الدفاع الشعبية الأوغندية أشارت إلى الكثير من قضايا الاعتقال والتعذيب الشديد أو سوء المعاملة بواسطة قوة الدفاع الشعبية الأوغندية، والتي لم يتم فيها، كذلك، الامتثال لقواعد الاعتقال والاحتجاز الدستورية. وأنه يرى أن هذه المعلومات تتسم بأهمية خاصة حيث أن الجيش، وفقاً للدولة الطرف، لا يتمتع بسلطة الاعتقال والاحتجاز. وأعرب عن رغبته في معرفة ما إذا كانت الثكنات العسكرية، قد تحولت منذ تقديم التقرير، إلى مراكز اعتقال تابعة للشرطة، وما إذا كانت الممارسة غير القانونية للاعتقال في مراكز الاحتجاز المجهولة الأماكن - التي أزيلت في عام ٢٠٠٠ - قد عادت إلى الظهور. وطلب الحصول على المزيد من المعلومات بشأن الادعاءات التي استلمتها لجنة حقوق الإنسان الأوغندية بشأن الاعتقالات التي يقوم بها الجيش والاستجوابات التي تمارسها رئاسة الاستخبارات العسكرية، في مبان عسكرية وفي مراكز الاحتجاز المجهولة الأماكن وبدون أي قيود دستورية.

٢٨ - ولاحظ مع الارتياح وجود آلية يتمكن بواسطتها ضحايا الاعتقال غير القانوني والتعذيب من تسجيل شكاواهم لديها والحصول على تعويضات بواسطة لجنة حقوق الإنسان الأوغندية. غير أن التعويضات لم تدفع في كثير من الحالات. وأعرب عن رغبته في معرفة ما إذا كانت التعويضات المالية هي الإجراء الوحيد المتاح للجنة، وما إذا كانت هناك أي حالات مقاضاة فيما يتعلق بالاعتقال غير القانوني والتعذيب تم الأمر فيها بمنح تعويضات.

٢٩ - وتطرق إلى موضوع السجون، فطلب معلومات بشأن أقصى فترة للحبس الانفرادي للأغراض التأديبية، وما إذا كانت هذه الفترة عرضة للتجديد. وأعرب عن

معني بمعرفة ما إذا كانت الخدمة العسكرية خدمة إلزامية أو ما إذا كانت الخدمة في القوات المسلحة للدولة تُعد مهنة، وتتم دون تجنيد. وأضاف أنه يرغب، إذا كانت الخدمة العسكرية خدمة إلزامية، في معرفة ما إذا كان الاعتراض الضميري مسموحا به، وفي حالة السماح به يود معرفة كيفية ممارسته.

٣٦ - السيد شيرر: طلب المزيد من المعلومات بشأن برامج تدريب القضاة ورجال القانون والمهن القانونية. وتساءل عما إذا كانت لجنة حقوق الإنسان الأوغندية قد خططت لأي برامج من هذا القبيل متصلة بتحديد تنفيذ العهد. وأعرب عن اهتمامه بمعرفة ما إذا كان السبب وراء وجود القليل جدا من البلاغات بموجب البروتوكول الاختياري يكمن في عدم معرفة أحكامه على نطاق واسع.

٣٧ - وطلب توضيحات بشأن الافتقار إلى حق الاستئناف وبشأن عقوبة الإعدام في المحاكم العسكرية وبشأن سير أعمال هذه المحاكم. وذكر أن الوفد قد أشار إلى أن المحاكم العسكرية الميدانية تختلف عن المحاكم الأخرى، إذ أنه لا يحق فيها الاستئناف بشكل واضح. وطلب المزيد من المعلومات، كتابيا عند الاقتضاء، بصدد أي قيود مفروضة على الحق في الاستئناف، وما إذا كان هناك قانون للقوات المسلحة أو قانون للعدالة العسكرية ينص على هذه القيود.

٣٨ - السيد كالن: تساءل، عند الإشارة إلى الممارسات الواردة في الفقرة ٢٨٠ من التقرير، بما في ذلك استخدام الكلاب ضد المساجين كإجراء تأديبي، عما إذا كان هناك قانون وشيك متصل بإلغاء العقوبة البدنية وعما إذا كان سيغطي الإجراءات التأديبية بالسجون، وطلب توضيحا لمصطلح "التغذية العقابية".

٣٩ - وأعرب عن ارتياحه لأن مبادئ الأمم المتحدة تُستخدم كسياسة إرشادية متصلة بالمشردين داخليا، غير أنه

وأعرب، فيما يتعلق باستغلال الأطفال الاقتصادي والجنسي، عن رغبته في معرفة النتائج المموسة للمشاريع التجريبية الواردة في الردود الكتابية.

٣٣ - وأضاف قائلا إن مسألة الجنود الأطفال تبعث على الانزعاج. وأنه رغم تسليم ٥٤ جنديا من الجنود الأطفال إلى اليونيسيف في عام ٢٠٠٠، إلا أن عدد الأطفال الذين اختطفهم جيش الرب ينذر بالخطر. وقد أشار تقرير لعام ١٩٩٨ أعدته اليونيسيف، وأشارت إليه مؤخرا منظمة العمل الدولية، إلى اختطاف حوالي ١٤٠٠ طفل في شمال البلاد. وقال إنه يدرك صعوبة الوضع غير أنه يتساءل عما إذا كانت الحكومة تبذل ما يكفي من الجهود للتقليل من نطاق عمليات الاختطاف.

٣٤ - السيد كاستيرو هويوس: قال إنه مهتم بمعرفة المزيد بشأن حرية التنقل. وأشار إلى الفقرة ٣٣٧ من تقرير الدولة الطرف، وطلب تعريفا "لمناطق الأمن" في إطار القيود المفروضة على أماكن الإقامة، وعن إمكانية اعتبار هذه القيود قيودا مقبولة بموجب المادة ٢ من العهد. وسأل، عند الإشارة إلى المعلومات القائلة بأن المواطنين فقط هم الذين يتمتعون بحرية التنقل بموجب الدستور، عما إذا كانت الحكومة تعتزم تعديل الدستور لجعله متماشيا مع المادة ٢ من العهد. وطلب كذلك إيضاحا بشأن رفض منح جوازات السفر "من أجل الصالح العام". وذكر أن الفقرة ٣٦٤ من التقرير أكدت إمكانية إلغاء تصاريح الإقامة وتأشيرات الدخول في أي وقت دون إبداء الأسباب أو إعمال حق الاستئناف. وأضاف أن الفقرة ٣٧٤ نصت على أسلوب عمل مماثل فيما يتعلق باللاجئين. وسأل عن كيفية تسويق هذه الممارسة، في الحالتين كليهما، بموجب المادة ١٣.

٣٥ - السيد سولاري يريغوين: قال إن جزء التقرير المكرس للمادة ١٨ لم يشر إلى الانضمام إلى الجيش. وأنه

٤٢ - وأعرب عن ترحيبه بالحصول على المزيد من المعلومات بشأن نظام المساعدة القانونية الوارد في الفقرة ٣٩١ من التقرير، بما في ذلك الحصول على إحصاءات بشأن عدد القضايا وما إذا كان لا يتم توفير المساعدة القانونية إلا في قضايا السجن المؤبد. وأعرب عن اهتمامه بمعرفة كيفية سير أعمال النظام، بما في ذلك ما إذا كان يتم توفير المحامين وفي حالة القيام بذلك، عن كيفية تسديد أتعابهم.

٤٣ - وأعرب عن القلق إزاء المعلومات التي تفيد بإمكانية تسجيل الاعترافات أمام مساعد مفتش الشرطة متسائلاً عن الحكمة وراء السماح بهذا القدر الكبير من السلطة لصغار الضباط، دون أي ضمانات، وقال إنه يود، في حالة وجود ضمانات، معرفة ماهية هذه الضمانات وتساءل عن مدى المدة الزمنية التي تنقضي قبل مثول المتهم أمام القاضي، وعن مستوى الامتثال للإرشادات.

٤٤ - السيد دي باسكوالي: قال إنه رغم وضع النظام الأساسي لشرطة أوغندا على أساس النظام البريطاني، إلا أنه لا ينص على مجلس شرطة مستقل لاستعراض شكاوى سوء السلوك، وتساءل عما إذا كانت هناك نية لإنشاء مثل هذا المجلس. وقال إنه يبدو أن استخدام الشرطة للتعذيب في مرحلة التحقيق لا تنتزع اعترافات بالذنب موقعة ليس بالأمر النادر. وإنه قد يكون من المفيد، أن يتم تزويد مراكز الشرطة النموذجية المعتمز بإنشائها بأجهزة تسجيل صوتي وبصري بقاعات التحقيق.

٤٥ - الرئيس: دعا الوفد إلى تناول الأسئلة من ٢٥ إلى ٣٠ في قائمة المسائل (CCPR/C/80/L/UGA).

الحق في الخصوصية (المادة ١٧)

٤٦ - السيد بوتيمي (أوغندا): قال، رداً على السؤال رقم ٢٥، إن دستور أوغندا يحظر عمليات التفتيش غير القانونية. ومع ذلك يجوز إجراء تفتيش بدون مذكرة تفتيش عملاً

أعرب عن قلقه من جراء البيان الواردة في الفقرة ٣٤٢ من التقرير الذي ينص على أن ٩٥ في المائة من هؤلاء الأشخاص يعيشون في مخيمات محمية. وطلب توضيحاً بشأن المخيمات وكيفية حمايتها. وأشار إلى أن الأحداث الأخيرة أدت إلى الاستنتاج القائل بأن تواجد قوة الدفاع الشعبية الأوغندية لم يوفر حماية كافية في مواجهة جيش الرب الذي يعتمد سياسة مهاجمة المخيمات. وقال إنه مهتم بمعرفة السبب وراء إخفاق التدابير السابقة في حماية الناس بالمخيمات وما هي التدابير المقبلة التي تعتمزم الحكومة اتخاذها، امثالاً للمادة ٦، من أجل وقف هذه الهجمات.

٤٠ - السيد بغواقي: قال إنه يود، مثل السيد خليل، الحصول على المزيد من المعلومات بشأن عمل الأطفال، ولا سيما عن ماهية الجزاءات، القائمة إن وجدت، لمنع عمل الأطفال الذين لم يبلغوا سن العمل القانونية. وتساءل عما إذا كان هناك أي تمييز قائم بين العمل الخطر وغير الخطر، وما هي الخطوات المتخذة لتنفيذ اتفاقية منظمة العمل الدولية المتعلقة بحظر أسوأ أشكال عمل الأطفال لعام ١٩٩٩ (رقم ١٨٢). وتساءل أيضاً عما إذا كان التعليم الابتدائي إلزامياً، الأمر الذي قد يساعد في التقليل من عمل الأطفال.

٤١ - وأعرب عن اهتمامه بمعرفة ما إذا كان يتم تدريب القضاة في مجال القانون وحقوق الإنسان والحقوق الواردة في العهد، وما إذا كانت هناك مدرسة مكرسة لتدريب القضاة والمدعين العامين. ولاحظ أن الفقرة ٢٩٢ من التقرير أشارت إلى تأخير طويل قبل عرض القضايا على المحاكم. وطلب معلومات بشأن متوسط طول مدة حالات التأخير هذه، وتساءل عما إذا كان قد تم النظر في أي تدابير رامية إلى معالجة أعباء العمل المتراكمة كإنشاء محاكم في القرى أو تنظيم محاكمات عاجلة للجرائم البسيطة.

عنيف، يمكن للشرطة أن تأمر المشاركين بالانصراف. وأشار فيما يتعلق بالأحزاب السياسية أن الدستور قد وضع قيوداً على أنشطتها ما دام نظام الحركة السياسية لا يزال ساري المفعول. والأحزاب السياسية ملزمة بموجب قانون الأحزاب والمنظمات السياسية بتسجيل نفسها. ولا تتم عرقلة أنشطة الأحزاب المسجلة، غير أن الشرطة ملزمة برفض اجتماعات الأحزاب غير المسجلة.

الحق في تأسيس أسرة (المادة ٢٣)

٤٩ - السيد بوتيمي (أوغندا): أشار إلى أنه قد جرى الرد في المناقشة السابقة على السؤال رقم ٢٨ بشأن تعدد الزوجات والزواج المبكر.

حقوق القليات (المادة ٢٧)

٥٠ - السيد كاكوا (أوغندا): قال، في رده على السؤال رقم ٢٩، إن حقوق الأقليات الإثنية والدينية مكرسة في المادتين ٣٢ و ٣٦ من الدستور، وإن حكومة أوغندا تقوم، بمساعدة من حكومة السويد، بإنشاء لجنة لتكافؤ الفرص من أجل حماية حقوق الأقليات. وستنضم اللجنة إلى مجلس هيئة التخطيط الوطنية. ويجري الآن، بمساعدة من هولندا، وضع سياسة وطنية معنية بتكافؤ الفرص، ستطبق نهجاً قائماً على أساس الحقوق من أجل التخطيط والبرمجة.

تعميم العهد

٥١ - السيدة أويينو (أوغندا): قالت، رداً على السؤال رقم ٣٠ بشأن تدريب جهاز القضاء وضباط إنفاذ القانون وغيرهم من المسؤولين العموميين، إن إحدى مسؤوليات لجنة حقوق الإنسان الأوغندية تتمثل في إذكاء الوعي بشأن حقوق الإنسان عن طريق التدريب وحلقات العمل التي تقوم بها إدارتها المعنية بأبحاث التثقيف والتدريب. وقد أهدت حتى الآن أربع حلقات عمل تدريبية لما مجموعه ١٩٥ ضابطاً من قوة الدفاع الشعبية الأوغندية ونظمت أربع حلقات عمل

بنظام الشرطة الأساسي إذا كانت الجريمة جارية التنفيذ أو إذا كان هناك ما يدل بشكل قاطع على أنها على وشك الوقوع. وهذا التفتيش قانوني ولا يتعارض مع الدستور أو مع المادة ١٧ من العهد.

حرية الرأي والتعبير (المادة ١٩) وحرية التجمع وتكوين الجمعيات (المادتان ٢١ و ٢٢)

٤٧ - السيدة كيسيمبو (أوغندا): قالت، عند ردها على السؤال رقم ٢٦ بشأن التحرش بالصحفيين المستقلين ومنع نشر الصحف، إن محكمة النقض بأوغندا قد قررت في الاستئناف رقم ٢ لعام ٢٠٠٢ بشأن صحيفة "ذي مونيتور" (The Monitor) أن حرية التعبير هي حق أساسي وأن الباب ٥٠ من قانون المدونة الجنائية الذي يجعل نشر أخبار زائفة جريمة هو أمر غير دستوري. وذكرت أنه قد تم تعديل ذلك القانون وفقاً لقرار المحكمة. وأنه لا توجد أحكام بشأن منع النشر. وأن المواد الإباحية محظورة. ومن حق الحكومة إذا رأت أن المواد خارجة، مقاضاة الصحفيين بشأن سوء السلوك المهني. وأشارت فيما يتعلق بإمكانية الإطلاع على المعلومات الحكومية، إلى أن المادة ٤١ من الدستور والباب ٤ من قانون الصحافة ووسائل الإعلام، يكفلان إمكانية إطلاع الصحفيين على المعلومات وذلك رهناً بالقوانين المتعلقة بالسرية والأمن. والحكومة بصدد صياغة مسودة قانون بشأن إمكانية الإطلاع على المعلومات، ومن المنتظر أن تتحول إلى قانون في نيسان/أبريل ٢٠٠٤.

٤٨ - السيد كاميا (أوغندا): قال، عند رده على السؤال رقم ٢٧، إن المادة ٢٩ (د) من الدستور تكفل حرية التجمع. ومع ذلك فإن هذه الحرية ليست مطلقة. ويجوز للشرطة عملاً بنظامها الأساسي، منع التجمع إذا كان هناك اشتباه معقول بأن هذا التجمع قد يتحول إلى تجمع عنيف أو يتسبب في انتهاك للسلام، وفي حالة تحول التجمع إلى تجمع

الزوجات والزواج القسري والمبكر. وذكر أن اللجنة فهمت أنه يصعب القضاء على العرف بمجرد سن القوانين. ومع ذلك يعتبر الزواج المبكر والقسري على وجه الخصوص انتهاكا جسيما لحقوق الفتيات والنساء. وأشار إلى إنه في حالة القصر لا يمكن اعتبار حتى موافقتهم على الزواج موافقة سليمة. وأعرب عن أمله في أن تؤدي برامج التثقيف والدعوة إلى تحسين الأوضاع. وأشار إلى أن الوفد قد ذكر أن حالات الزواج القسري لا يمكن اكتشافها بسهولة ما لم يتم إبلاغ هيئات إنفاذ القانون بذلك. وتساءل عما إذا كان بوسع الدولة الطرف إنشاء المزيد من الآليات المنتظمة لاكتشاف المجرمين ومقاضاتهم.

٥٦ - وذكر أن الباب ٢١٥ من قانون الطلاق ينص على أسس طلاق مختلفة لكل من الرجال والنساء، وأن من المتوقع أن يؤدي قانون العلاقات الأسرية المقترح إلى تغيير القانون المعني بتعدد الزوجات، وتساءل عما إذا كان ذلك سيؤدي إلى تعديل الأحكام التمييزية التي تجيز الطلاق.

٥٧ - السيد سولاري يريغوين: أشار إلى أن الدولة الطرف ذكرت أن الحق في حرية تكوين الجمعيات بموجب المادة ٢٢ من العهد هو أكثر الحقوق إثارة للخلاف في أوغندا. وأن الأسوأ من ذلك أن هذا الحق مقيد فيما يبدو تقييدا شديدا في أوغندا وأنه في حكم الملغى في الساحة السياسية بموجب نظام الحركة. وأن أحكام الدستور في هذا الصدد متضاربة. ومن المعروف أنه قد ظهرت مشكلات من جراء تنفيذ قانون المنظمات والأحزاب السياسية. وأن المحكمة الدستورية قد رأت عدم دستورية ثلاثة أبواب من ذلك القانون. وأنه عندما عقد الحزب الديمقراطي اجتماعا للاحتفال بالقرار، قامت الشرطة بفض الاجتماع. وأعرب عن رغبته في معرفة ماهية الأحزاب السياسية القائمة وعدد الأحزاب المسجلة أو التي منعت من التسجيل وما هي الحقوق الفعلية التي تتمتع بها. فقد تبين مما كان يحدث في

بشأن حقوق الإنسان لضباط قوة شرطة أوغندا. كما ساعدت في إعداد دليل تدريبي عن حقوق الإنسان لصالح الشرطة. وهناك خطط لتدريب أعضاء جهاز القضاء، غير أن العمل مع ضباط إنفاذ القانون قد حظي بالأسبقية.

٥٢ - وأشارت قائلة عند التطرق إلى نقص الموارد، إنه لم يتسن للحكومة نتيجة نقص الموارد نشر تقارير حقوق الإنسان باستثناء وضعها على شبكة الإنترنت. وأضافت أن هذه التقارير قد خضعت مع ذلك للرقابة العمومية قبل تقديمها.

٥٣ - الرئيس: دعا اللجنة إلى طرح المزيد من الأسئلة على الوفد بشأن ردوده على قائمة المسائل.

٥٤ - السيد كاستيرو أويوس: أشار إلى أنه وفقا للفقرة ٤١٧ من التقرير يجوز للمدعي العام الإذن بإجراء تفتيش بدون مذكرة تفتيش لأماكن أو مسكن شخص متهم بموجب قانون منع الفساد، وقال إنه يود الحصول على مزيد من المعلومات بشأن هذا الإجراء ومدى تكرار استخدامه وعلى تفسير لكيفية تماثيه مع المادة ١٧ من العهد. وأعرب عن رغبته أيضا في أن تقوم الدولة الطرف بشرح الحالات التي يتم فيها، وفقا للفقرة ٤٢٠، الحد من حق الخصوصية من أجل صالح الدولة. وقال إنه يود الحصول على مزيد من المعلومات بشأن الحظر المؤرخ ٢٢ آب/أغسطس ٢٠٠٣ الذي أصدره مجلس القوانين ضد مشاركة المحامين في الأنشطة السياسية. وأعرب عن رغبته في معرفة ما إذا كان قانون مكافحة الإرهاب سيقيد حرية التعبير والصحافة. وأعرب ختاماً عن رغبته في قيام الدولة الطرف بشرح كيفية اعتبار تقييد أنشطة الأحزاب السياسية بموجب نظام الحركة متماشيا مع المادة ٢٢ من العهد.

٥٥ - السيد خليل: قال إنه ينبغي الإثناء على الوفد نتيجة ردوده الكتابية الصريحة على السؤال رقم ٢٨ بشأن تعدد

٦٠ - وأضاف قائلاً إنه يود الحصول على المزيد من المعلومات بشأن المجالات الرئيسية الثلاثة الواردة في الفقرة ٤٦٠ من التقرير والتي تم فيها تقييد حرية تكوين الجمعيات أي القيود على أنشطة الأحزاب السياسية في ظل نظام الحركة والقيود على تحركات المعارضين السياسيين وتقديم المدخل لقانون قمع الإرهاب. ويرى أن من المفيد معرفة الحالات التي حاولت فيها الأحزاب السياسية تسجيل أنفسها وقوبلت محاولاتها بالرفض.

رفعت الجلسة الساعة ١٣/٠٠.

٥٨ - السيد جليلي أهانها نزو: قال إنه يود معرفة المصطلح الدقيق باللغات الأخرى في أوغندا لما أطلق عليه سعر العروس في الفقرة ٤٨٩ من التقرير. وأنه يفترض أن هذا المصطلح مماثل للمهر في الثقافات المجاورة. وأعرب عن رغبته في معرفة مدى تماشي هذه الممارسة مع القانون الوطني الأوغندي. وعلاوة على ذلك فإن الفقرة ٤٩٨ من التقرير تنص على أن الزواج المسيحي يجوز إلغاؤه بواسطة مرسوم طلاق يعلنه رئيس المحكمة الجزئية أو المحكمة العليا، وتساءل عما إذا كان ذلك يتم وفقاً للقانون الكنسي. وقال إنه سيكون ممتناً لو حصل على بعض الأمثلة لتلك القضايا وكذلك على أرقام لجميع أنواع الطلاق المختلفة التي وقعت منذ عام ١٩٩٧.

٥٩ - السيد أندو: قال إنه يود الحصول على مزيد من الإيضاح بشأن ماهية إرشادات الشرطة المستخدمة بشأن التجمع السلمي. ويرغب على وجه الخصوص في معرفة ماهية المعايير المطبقة لاتخاذ قرار بشأن ما إذا كان التجمع من المحتمل أن يتحول إلى تجمع عنيف وكذلك عن ماهية المعايير التي يطبقها الوزير لتحديد المجال المعين الذي يلزم فيه الحصول على إذن للتجمع. كما قد يكون من المفيد الحصول على أمثلة قليلة تم فيها تقديم طلبات للتجمع ثم رفضت فيما بعد.