



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1989/19  
9 February 1989

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Сорок пятая сессия  
Пункт 10 повестки дня

ВОПРОС О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ПРИМЕНИТЕЛЬНО КО ВСЕМ ЛИЦАМ,  
ПОДВЕРГАЕМЫМ ЗАДЕРЖАНИЮ ИЛИ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ  
В КАКОЙ БЫ ТО НИ БЫЛО ФОРМЕ

Задержание международных гражданских служащих и их семей:  
обновленный доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

Глава		Пункты	Стр.
I.	ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 6	3
II.	ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ .....	7 - 23	4
III.	ДЕЛА, УРЕГУЛИРОВАННЫЕ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ .....	24 - 26	8
IV.	ВИДЫ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА МЕЖДУНАРОДНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ .....	27 - 38	9
A.	Произвольный арест и задержание .....	27 - 33	9
B.	Убийства, казни, смертные случаи в заключении .....	34	11
C.	Исчезновения .....	35	11

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

<u>Глава</u>		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
	D.	Запрет на въезд из страны .....	36 11
	E.	Нарушение прав семей .....	37 - 38 11
V.	МЕРЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УВАЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА МЕЖДУНАРОДНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ .....		39 - 42 11

Приложение

Сводный список сотрудников, находящихся под арестом и задержанных или пропавших без вести, в отношении которых Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям и связанным с ней организациям не удалось полностью осуществить их право на защиту.....	13
--	----

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств в своей резолюции 1987/21 рассмотрела вопрос о правах человека сотрудников Организации Объединенных Наций и выразила свою глубокую озабоченность тем фактом, что около 50 сотрудников еще находятся под стражей, в тюремном заключении, числятся пропавшими без вести или задерживаются в той или иной стране против своей воли, а некоторые даже умерли в период содержания под стражей. Подкомиссия далее заявила, что она сознает, что вопросу о правах сотрудников Организации Объединенных Наций следует уделять особое внимание в связи с той ответственностью, которая возложена на Организацию в области прав человека, и просила Генерального секретаря представить Подкомиссии на ее сороковой сессии подробный доклад о положении международных гражданских служащих и их семей, находящихся под стражей, в тюремном заключении, пропавших без вести или задерживаемых в той или иной стране против своей воли, с тем чтобы Подкомиссия имела возможность рассмотреть эти случаи в свете международных документов, касающихся прав человека.

2. На своей сорок четвертой сессии Комиссия по правам человека приняла по этому вопросу резолюцию 1988/41. В этой резолюции Комиссия, сославшись на свою резолюцию 31 (XXXVI) от 11 марта 1980 года, которая касалась вопроса уважения прав человека сотрудников Организации Объединенных Наций, и на резолюцию 1987/21 Подкомиссии, просила Генерального секретаря представить ей на ее сорок пятой сессии обновленный вариант доклада, который ему было предложено представить Подкомиссии на ее сороковой сессии, о положении международных гражданских служащих и их семей, находящихся под стражей, в тюремном заключении, пропавших без вести или задерживаемых в той или иной стране против их воли, включая те случаи, которые были успешно разрешены в течение пяти лет, предшествующих сорок пятой сессии Комиссии. Настоящий доклад представляется Комиссии в соответствии с этой просьбой.

3. В соответствии с резолюцией 1987/21 Подкомиссии Генеральный секретарь представил свой доклад по вопросу о задержании сотрудников Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений (E/CN.4/Sub.2/1988/17) Подкомиссии на ее сороковой сессии. Информация, содержащаяся в этом докладе, основывалась на двух документах, представленных Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии: докладе Генерального секретаря по вопросу об уважении привилегий и иммунитетов должностных лиц Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и связанных с ней организаций (A/C.5/42/14 и Corr.1) и записке Генерального секретаря, содержащей мнения представителей персонала Секретариата Организации Объединенных Наций по вопросам персонала (A/C.5/42/37).

4. На своей сороковой сессии Подкомиссия рассмотрела доклад Генерального секретаря по вопросу о задержании сотрудников и приняла резолюцию 1988/9 "Защита сотрудников системы Организации Объединенных Наций", в которой она выразила глубокую озабоченность тем, что нарушение прав человека сотрудников системы Организации Объединенных Наций и угроза их безопасности и независимости возросли за последний год и что около 100 случаев остаются нерешенными. Подкомиссия далее заявила, что она сознает, что эти нарушения основных прав сотрудников системы Организации Объединенных Наций и эта угроза их безопасности и независимости могут оказывать лишь отрицательное воздействие на осуществление мандата органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций. В соответствии с пунктом 5 этой резолюции Подкомиссия поручила одному из своих членов, г-же Мэри Консепсьон Баутиста, рассмотреть нарушения прав

человека сотрудников системы Организации Объединенных Наций, их семей и экспертов, а также влияние этих нарушений на функционирование органов и учреждений Организации Объединенных Наций. Подкомиссия предложила представить ей предварительный доклад на ее сорок первой сессии.

5. После сороковой сессии Подкомиссии Генеральный секретарь представил сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи свой доклад "Вопросы персонала: уважение привилегий и иммунитетов должностных лиц Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и связанных с ней организаций" (A/C.5/43/18). Ассамблее была также представлена записка Генерального секретаря, содержащая мнения представителей персонала Секретариата Организации Объединенных Наций по вопросам персонала (A/C.5/43/27 и Corr.1). Информация из этих двух документов приводится в настоящем докладе.

6. В своей резолюции 43/225 от 21 декабря 1988 года в отношении уважения привилегий и иммунитетов должностных лиц Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея с озабоченностью приняла к сведению вышеупомянутый доклад, представленный Генеральным секретарем (A/C.5/43/18) и содержащиеся в нем сообщения, в частности о значительном числе новых случаев ареста и задержания и о событиях в связи со случаями, о которых уже сообщалось ранее и которые подпадают под эту категорию. В этой же резолюции Генеральная Ассамблея выразила сожаление по поводу увеличения числа случаев, имеющих негативные последствия для функционирования, безопасности и благополучия должностных лиц, а также по поводу увеличения числа случаев, когда жизнь и благополучие должностных лиц ставятся под угрозу при выполнении ими своих официальных функций. Ассамблея призвала Генерального секретаря уделять первоочередное внимание представлению информации и незамедлительному принятию последующих мер в случаях ареста, задержания и в других возможных случаях, касающихся безопасности и надлежащего функционирования должностных лиц Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений и связанных с ней организаций.

## II. ПОСЛЕДНИЕ СОБЫТИЯ

### Выступления Генерального секретаря и Юриконсультанта

7. В своем выступлении в Пятом комитете Генеральной Ассамблеи 14 ноября 1988 года (A/C.5/43/SR.30, пункты 32-38) Генеральный секретарь остановился на вопросах, поднятых в его докладе об уважении привилегий и иммунитетов сотрудников Организации Объединенных Наций. Он заявил, что получил петицию, подписанную 4 000 сотрудниками по вопросу о безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций при выполнении ими своих служебных обязанностей. Он сообщил Комитету о том, что начиная с 1987 года положение ухудшилось: Координатору Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности в период с 1 июля 1987 года по 30 июня 1988 года было сообщено о не менее 168 новых случаях ареста и задержания или похищения должностных лиц в 16 различных странах или территориях.

8. Генеральный секретарь заявил, что положение, когда в нарушение Устава и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций и других применимых правовых документов сотрудники подвергаются произвольному или необоснованному задержанию или даже похищению, является совершенно неприемлемым. Он также отметил, что такое положение вызывает еще большую озабоченность в то время, когда Организация Объединенных Наций призвана

выполнять важные обязанности в различных районах земного шара для поддержания международного мира и безопасности. Некоторые из этих операций предусматривают участие большого числа сотрудников, которые будут выполнять сложные задачи, иногда в исключительно сложных условиях. Он напомнил, что в некоторых случаях, например в случае с подполковником Хиггинсом и г-ном Алеком Колеттом, которые по-прежнему находятся в плену или пропали без вести, Организации Объединенных Наций до сих пор не удалось обеспечить их защиту, на которую они имеют полное право.

9. Юрисконсульт Организации Объединенных Наций в своем выступлении в Пятом комитете (A/C.5/43/SR.30, пункты 39-41) отметил, что должностные лица, пытающиеся установить, имело ли место нарушение положений о привилегиях и иммунитетах, по-прежнему сталкиваются с трудностями в получении своевременной информации и, как правило, не получают доступа к соответствующим сотрудникам. Случаи ареста, задержания или похищения должностных лиц не только связаны с правовыми вопросами, касающимися нарушения положений международных документов о привилегиях и иммунитетах и нарушения основных прав человека, но и имеют серьезные административные и финансовые последствия для Организации, вытекающие из положений контракта с соответствующими сотрудниками.

10. 18 декабря 1988 года Юрисконсульт сделал в Пятом комитете свое заключительное заявление в связи с рассмотрением этого вопроса. В этом заявлении Юрисконсульт указал, что, по мнению Генерального секретаря, предоставление государствами-членами в кратчайшие сроки доступа к задержанным лицам и представление официальных объяснений причин ареста могло бы уменьшить степень непонимания, которое, возможно, существует в отношении возможного функционального иммунитета, и сократить число случаев, о которых должно сообщаться Генеральной Ассамблее. Что касается вопроса о том, пользуются ли нанимаемые на местах сотрудники привилегиями и иммунитетами должностных лиц в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, он сослался на содержащееся в докладе Генерального секретаря (A/C.5/43/18, пункт 7) правовое положение о том, что все сотрудники Организации Объединенных Наций являются "должностными лицами" по смыслу этой Конвенции, независимо от их гражданства, места найма, категории или класса, за исключением сотрудников, которые были приняты на работу на месте и получают вознаграждение из расчета проработанных часов.

11. В ходе обсуждения была сделана ссылка на решение Административного комитета по координации (1987/20) "приостанавливать всю деятельность, помимо той, которая имеет сугубо гуманитарный характер, и отменять будущие миссии" в определенных случаях нарушения привилегий и иммунитетов должностных лиц (см. ниже пункт 40), и был задан вопрос о том, согласуется ли это решение с полномочиями Генеральной Ассамблеи и других органов по осуществлению программ. В этой связи Юрисконсульт отметил, что о принятом Административным комитетом по координации решении по этому вопросу было сообщено Экономическому и Социальному Совету, который принял его к сведению в своем решении 1988/167. Юрисконсульт также отметил, что, по мнению Генерального секретаря, какого-либо противоречия между решением Административного комитета по координации и полномочиями Ассамблеи или других органов не существует, поскольку этот вопрос входит в круг ведения членов Административного комитета по координации как главных административных должностных лиц их соответствующих организаций.

Доклад Генерального секретаря

12. Генеральный секретарь в своем докладе (A/C.5/43/18) охватил период с 1 июля 1987 года по 30 июня 1988 года и уделил основное внимание случаям, связанным с арестом, задержанием и похищением должностных лиц. Как и в предыдущие годы, этот доклад основывался на информации, представленной Организацией Объединенных Наций, а также на данных, полученных в соответствии с запросом от всех вспомогательных органов, отделений и миссий Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и связанных с ней организаций. Доклад также содержит сводный список 85 сотрудников, находящихся под арестом и задержанных или пропавших без вести, в отношении которых Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям и связанным с ней организациям не удалось полностью осуществить их право на защиту. Этот список воспроизводится в приложении I к настоящему докладу. В докладе Генерального секретаря также содержится информация, представленная по этому вопросу Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Органом Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (ОНВУП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО).

13. Генеральный секретарь выразил глубокую озабоченность в связи с непомерными проволочками, с которыми сталкиваются различные организации, пытаясь полностью осуществить право на функциональную защиту. Во многих случаях доступ к сотруднику предоставлялся заинтересованной организацией лишь по истечении длительного периода времени с момента его задержания.

14. Что касается новых случаев ареста, то Генеральный секретарь отметил вызывающий тревогу существенный рост числа таких случаев, о котором сообщило БАПОР, зарегистрировавшее за отчетный период 151 новый случай ареста и/или задержания его сотрудников. По состоянию на 30 июня 1988 года 57 из упомянутых сотрудников все еще находились под стражей. Несмотря на незамедлительное направление запросов соответствующим властям, ни в одном из указанных 151 случаев БАПОР не было своевременно предоставлено соответствующей информации о причинах ареста и задержания. Хотя БАПОР был предоставлен доступ к четырем сотрудникам, задержанным на оккупированном Западном Берегу, и к одному сотруднику, задержанному в оккупированном секторе Газа, предпринимаемые Агентством в течение отчетного периода усилия с целью посетить других своих задержанных сотрудников не увенчались успехом. Вместе с тем можно отметить, что сразу после окончания отчетного периода БАПОР 28 июля 1988 года был предоставлен доступ к 17 сотрудникам, которые были арестованы в оккупированном секторе Газа, а 4 августа 1988 года - к 13 сотрудникам, которые были арестованы на оккупированном Западном Берегу; все они содержались израильскими властями в месте заключения Ансар III/Кешиот в пустыне Негев.

15. Указав на вышеупомянутые новые случаи ареста, Генеральный секретарь обратил особое внимание Генеральной Ассамблеи на похищение 17 февраля 1988 года подполковника Хиггинса, офицера Соединенных Штатов, занимавшего должность начальника группы военных наблюдателей ОНВУП, приданной Временным силам Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) для оказания помощи в выполнении поставленных перед ними задач. Подробные сведения, касающиеся его похищения, содержатся в докладах Генерального секретаря о ВСООНЛ от 14 марта 1988 года (S/19617) и 25 июля 1988 года (S/20053). Несмотря на предпринимаемые Генеральным секретарем усилия с целью освобождения подполковника Хиггинса, он по-прежнему находится в плену.

16. Генеральный секретарь отметил отсутствие прогресса в отношении некоторых случаев, о которых сообщалось ранее. В Эфиопии по-прежнему находится в заключении г-н Ш. Теклу, сотрудник Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), о котором сообщалось в предыдущем докладе (A/C.5/42/14). 14 января 1988 года высший суд постановил освободить г-на Теклу под залог. Однако дело затем было передано в Верховный суд обвинителем, который опротестовал постановление высшего суда. 3 марта 1988 года Верховный суд отменил это решение и постановил, что г-н Теклу будет оставаться под арестом до завершения расследования. Согласно сообщениям, все еще не освобождена г-жа Д. Джавабри, сирийская сотрудница ФАО, принятая на работу в представительстве ФАО в Дамаске в качестве уборщицы (0-1). Обстоятельства этого дела были первоначально изложены в докладе Генерального секретаря тридцать восьмой сессии Генеральной Ассамблеи (A/C.5/38/17, приложение I, раздел А). Также не было получено какой-либо дополнительной информации как в отношении шести из семи упомянутых в докладе 1987 года (A/C.5/42/14) сотрудников БАПОР, задержанных силами ополчения или неизвестными элементами в Ливане, так и в отношении пяти из семи сотрудников БАПОР, которые были задержаны в Ливане сирийскими вооруженными силами.

17. Генеральный секретарь также сообщил, что г-н Думитру Мазилу, бывший член Подкомиссии по предотвращению дискриминации и защите меньшинств, которому Подкомиссия в соответствии со своей резолюцией 1985/12 от 29 августа 1985 года поручила подготовку доклада по вопросу о правах человека и молодежи, не получил разрешения румынских властей выехать в Женеву, с тем чтобы представить свой доклад Подкомиссии на ее сороковой сессии. Хотя г-н Мазилу уже не является членом Подкомиссии, он имел действительное поручение Подкомиссии и поэтому должен рассматриваться как лицо, пользующееся в этом качестве статусом эксперта в командировке по делам Организации Объединенных Наций по смыслу статьи VI Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций.

18. В докладе Генерального секретаря содержится информация ФАО, которая сообщила о случаях, происшедших с ее тремя сотрудниками. Гражданин Непала, г-н Сундер Тапа, сотрудник ФАО класса 0-2, работавший водителем в этой стране, был арестован при исполнении им служебных обязанностей 6 августа 1987 года после аварии. Г-н Тапа находился под арестом до 9 сентября 1987 года и был освобожден после внесения залога в размере 6 000 рупий. Его просили явиться в суд 11 октября 1987 года. Министр иностранных дел сообщил, что, поскольку г-н Тапа является гражданином Непала, на него не распространяются в полной мере положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений и соглашения между правительством и ФАО, и поэтому он подчиняется законам Непала. 2 октября 1987 года Генеральный директор ФАО в своем письме просил министра иностранных дел лично вмешаться в это дело, с тем чтобы отменить вызов в суд и не возбуждать преследования в уголовном или административном порядке. Министр не дал своего согласия, и вышеупомянутый сотрудник был вызван в суд 12 января 1988 года.

19. Как сообщалось в докладах ФАО за 1986 и 1987 годы, 28 августа 1984 года г-н Даулат Мир, афганец по национальности, нанятый на месте сотрудник ФАО, работавший водителем (0-2) в рамках одного из проектов в Афганистане, был арестован в своем доме сотрудниками органов безопасности. Несмотря на вмешательство представителя-резидента ПРООН, г-н Мир все еще не вернулся на работу в организацию.

20. 27 января 1988 года г-н Салем Хайран, афганец по национальности, нанятый на месте сотрудник ФАО, работавший водителем в рамках одного из проектов в Афганистане, был призван официальным армейским руководством для прохождения

обязательной воинской службы вопреки тому, что у него имелось действительное свидетельство об освобождении от воинской повинности. Несмотря на протест Отделения ПРООН в Кабуле, требовавшего от имени г-на Хайрана освободить его от прохождения воинской службы, этот сотрудник все еще не вернулся на работу в организации.

Информация, представленная представителями персонала

21. Представители персонала Секретариата Организации Объединенных Наций представили в вышеупомянутой записке Ассамблее (A/C.5/43/27) информацию о независимости международной гражданской службы. Эта информация включала список 119 сотрудников, в настоящее время подвергнутых задержанию, пропавших без вести, находящихся в тюремном заключении или казненных государствами - членами Организации Объединенных Наций в течение последних 12 лет (A/C.5/43/27, приложение). Этот список включал случаи, которые не были еще полностью разрешены или по техническим причинам остались за рамками доклада Генерального секретаря. Представители персонала отметили, что в подавляющем большинстве случаев, приводимых в этом списке, отсутствовал надлежащий судебный процесс; Организации Объединенных Наций было отказано в доступе к сотрудникам; сотрудники были лишены возможности выбора адвоката, представляющего их интересы, и не проводилось открытых судебных процессов. Сотрудники, которые числятся в списке как "задержанные", были заключены в тюрьму без какого бы то ни было суда или даже вынесения приговора. Даты арестов свидетельствуют о том, что некоторые из них содержатся в тюрьме уже свыше пяти лет, что прямо противоречит международно-правовым нормам.

22. Представители персонала выразили обеспокоенность в отношении тех случаев, когда находящиеся в тюрьме или содержащиеся под стражей сотрудники испытывают, согласно сообщениям, серьезные проблемы со здоровьем (A/C.5/43/27, пункт 30). В этой связи они вновь обратились с просьбой, чтобы в подобных случаях группам врачей или официальным представителям незамедлительно предоставлялся доступ к соответствующим сотрудникам, с тем чтобы они могли удостовериться в их благополучии. Они также выразили озабоченность по поводу случаев, когда сотрудники были освобождены от заключения, но не вернулись к исполнению своих обязанностей. Внимание также было обращено на трудности, испытываемые семьями этих сотрудников, и было отмечено, что в настоящее время составляется перечень таких случаев, который будет распространен в надлежащее время.

23. Представители персонала Секретариата Организации Объединенных Наций сообщили, что девять сотрудников общей системы Организации Объединенных Наций по-прежнему числятся пропавшими без вести с июня 1988 года в Сомали. Список, представленный Ассамблее, представителями персонала, также включал дело г-на Цзюй Ван Джу. Генеральный секретарь сообщил Подкомиссии (E/CN.4/Sub.2/1988/17, пункт 15), что г-н Цзюй Ван Джу, сотрудник Отделения Секретариата Организации Объединенных Наций в Женеве, китаец по национальности, вернулся в свою страну в отпуск в начале 1988 года и не смог выехать в Женеву, для того чтобы приступить к осуществлению своих обязанностей.

III. ДЕЛА, УРЕГУЛИРОВАННЫЕ В ПОСЛЕДНЕЕ ВРЕМЯ

24. Несколько положительных изменений произошли в том, что касается случаев ареста, задержания или похищения сотрудников Организации Объединенных Наций. Пять сотрудников, о задержании которых было сообщено Генеральной Ассамблее на ее сорок второй сессии, были освобождены в течение отчетного периода:



г-н Салим Хут, задержанный силами ополчения или неизвестными элементами в Ливане, был освобожден 14 августа 1987 года; г-н Муфид Мужьеддин Садек и г-н Махмуд Ганем Ассад, задержанные в Ливане сирийскими вооруженными силами соответственно в 1985 и 1986 годах, были освобождены соответственно 16 июня и 11 апреля 1988 года; г-н Исса Ававда, арестованный израильскими властями в оккупированном секторе Газа 25 июня 1987 года, был освобожден 11 августа 1987 года; еще один сотрудник БАПОР г-н Маджид Мохаммад Махмуд Абу Араб, арестованный на оккупированном Западном берегу 31 мая 1987 года, был освобожден 29 ноября 1987 года (A/C.5/43/18, пункт 14).

25. Жене и дочери сотрудника Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) г-на Евгения Соловьева, которые не имели возможности выехать из Союза Советских Социалистических Республик в течение восьми лет (E/CN.4/Sub.2/1988/17, пункт 28 и A/C.5/43/27, пункт 16), был разрешен выезд, и они приехали к нему в Париж к его месту службы 16 декабря 1988 года.

26. Г-н Ревериен Нгиве, сотрудник Мировой продовольственной программы (МПП) об аресте которого 18 июня 1988 года и задержании в Руанде сообщалось ранее (A/C.5/43/18, приложение I, стр.14 и E/CN.4/Sub.2/1988/17, пункт 11), был освобожден в августе 1988 года.

#### IV. ВИДЫ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА МЕЖДУНАРОДНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

##### A. Произвольный арест и задержание

27. Большая часть случаев, сообщенных Генеральному секретарю, связана с нарушениями прав человека в результате ареста и задержания сотрудников (A/C.5/43/18 и A/C.5/43/27 и Corr.1)

##### I. Правовые аспекты

28. Как только сотрудник Организации Объединенных Наций, принятый на службу на международной или национальной основе, подвергается аресту или задержанию государственными органами, Генеральный секретарь имеет право и обязанность получить информацию о мотивах этого задержания. Согласно положениям Устава Организации Объединенных Наций (статья 105) и Конвенции о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций (статьи V и VI), все должностные лица пользуются иммунитетом от иностранной юрисдикции в том, что касается их устных или письменных заявлений и всех других действий, совершаемых при выполнении ими своих функций. Как напомнил Административный комитет по координации в своем докладе о международном сотрудничестве и координации в рамках системы Организации Объединенных Наций (E/1980/34, приложение I, пункт 2), "международные организации, являющиеся инструментом международного сотрудничества, не смогут полностью выполнить свои обязанности, если не будут располагать совершенно независимой международной гражданской службой".

29. Это означает, что Организация Объединенных Наций имеет право на функциональную защиту своих сотрудников, нанятых на работу в соответствии с Правилами о персонале Организации Объединенных Наций и независимо от их подданства, места найма, категории и класса. Поэтому не государства-члены, а исключительно Генеральный секретарь вправе решать вопрос о том, было ли

связано действие, совершенное сотрудником, с выполнением его официальных функций. Для этого ему нужна информация о фактах. Он должен иметь возможность навестить задержанного сотрудника, побеседовать с ним, получить информацию о мотивах задержания и мотивах обвинения. Он имеет право помочь сотруднику получить адвоката для его защиты и вмешаться в судебную процедуру с целью защиты интересов Организации, затрагиваемых его арестом или задержанием. Все эти положения содержатся в Меморандуме, касающемся юридических прав *Организации Объединенных Наций в случае ареста или задержания сотрудника или другого связанного с Организацией лица или члена его семьи (ST/AI/299, приложение)*.

30. Если установлено, что арест или задержание сотрудника связано с выполнением им официальных функций, необходимо воспользоваться его правом на иммунитет. Если же, напротив, подтверждается, что данное дело не связано с выполнением официальных функций заинтересованным лицом, Генеральный секретарь может и должен лишить его иммунитета для обеспечения должного отправления правосудия. В этом случае Генеральный секретарь должен, однако, заботиться о том, чтобы отношение к арестованному или задержанному сотруднику было справедливым и чтобы применялись обычные судебные процедуры.

## 2. Число задержанных сотрудников

31. В своем докладе Генеральной Ассамблее Генеральный секретарь отметил, что ему не удалось полностью осуществить свое право на защиту приблизительно в 65 случаях ареста и задержания (A/C.5/43/18, пункт 10). В этой связи представители персонала Секретариата Организации Объединенных Наций включили 119 сотрудников в свой список сотрудников, основные права которых не были соблюдены соответствующими государствами-членами; значительное число сотрудников, приведенных в списке, было подвергнуто тюремному заключению, задержано или исчезло (A/C.5/43/27, добавление).

## 3. Условия содержания под стражей

32. В предыдущем докладе Генерального секретаря (A/C.5/42/14) отмечается плохое обращение с некоторыми сотрудниками во время их содержания под стражей и тот факт, что, несмотря на призывы Генерального секретаря, власти соответствующих стран отказались обеспечить сотрудникам необходимые условия. Очень часто сотрудников лишают права на встречи как с представителями Генерального секретаря, так и с членами семьи, а судебные процессы в тех случаях, когда они имеют место, проводятся при закрытых дверях, причем назначенные Организацией Объединенных Наций адвокаты не могут в них участвовать. В упомянутом выше докладе указывается также, что "во многих случаях, сообщенных БАПОР и ВСООНЛ, задержание соответствующих сотрудников происходит не по обвинению в каком-либо правонарушении, а просто в результате задержания больших групп лиц, проживающих в том или ином конкретном месте или населенном пункте" (пункт 10).

33. Как отмечалось ранее, представители персонала Секретариата Организации Объединенных Наций выразили озабоченность в связи с серьезными проблемами со здоровьем, которые, согласно сообщению, испытывают находящиеся под стражей сотрудники. В этой связи они вновь обратились с просьбой о незамедлительном предоставлении в подобных случаях группам врачей или официальным представителям доступа к сотрудникам (A/C.5/43/27, пункт 30).

#### В. Убийства, казни, смертные случаи в заключении

34. Согласно докладу, представленному представителями персонала Пятому комитету Генеральной Ассамблеи в 1988 году (А/С.5/43/27 и Corr.1) в течение последних 12 лет 12 сотрудников были убиты, казнены, умерли в заключении (или предполагается, что они умерли) при невыясненных обстоятельствах.

#### С. Исчезновения

35. Согласно докладу представителей персонала (А/С.5/43/27 и Corr.1), 20 сотрудников по-прежнему числятся пропавшими без вести. Самый ранний случай произошел в 1976 году.

#### Д. Запрет на выезд из страны

36. В некоторых случаях сотрудники, направленные в командировку или поехавшие в отпуск в свою страну, не получают разрешения на возвращение на свое место службы. В большинстве случаев через некоторое время Генеральный секретарь получает заявление об отставке, подписанное или не подписанное сотрудником, но при этом он лично не может удостовериться в том, является ли эта отставка добровольным действием сотрудника, поскольку он не имеет возможности непосредственно и свободно поговорить с данным сотрудником.

#### Е. Нарушение прав семей сотрудников

37. Права семей сотрудников нарушаются уже одним фактом произвольного ареста, смерти или исчезновения самого сотрудника. Кроме того, это лицо зачастую является кормильцем семьи, и поэтому у семьи могут возникнуть серьезные финансовые трудности. В случае произвольного ареста Организация Объединенных Наций, как правило, продолжает начислять заработную плату этим сотрудникам.

38. В сообщении от 22 июля 1988 года ОНВУП сообщил о том, что трое детей местного сотрудника были арестованы израильскими властями. Один из них был освобожден через 25 дней без предъявления ему какого-либо обвинения. Двум другим было предъявлено обвинение.

### У. МЕРЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УВАЖЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА МЕЖДУНАРОДНЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

39. В своем докладе Генеральной Ассамблее на ее сорок третьей сессии Генеральный секретарь сообщил, что Комитет Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности провел заседание с целью рассмотрения случаев, связанных с нарушением привилегий и иммунитетов должностных лиц, и принятия последующих мер в этой связи. В ряде случаев Генеральный секретарь принимал личное участие в обсуждении. Кроме того, активное участие в обеспечении соблюдения правового статуса должностных лиц принимал Юрисконсульт Организации Объединенных Наций (А/С.5/43/18, пункт 30). Генеральный секретарь в этом докладе также отметил, что в отношении арестов и задержаний в рамках общей системы была принята единая практика сохранения прав по контрактам за подвергшимися аресту или задержанию сотрудниками до тех пор, пока не будут соблюдены права Организации Объединенных Наций (пункт 31).

40. В этом докладе он также обратил внимание на следующее решение (1987/20) Административного комитета по координации: "В тех случаях, когда факт ареста или задержания должностного лица какой-либо организации системы Организации

Объединенных Наций представляет собою явное нарушение его привилегий и иммунитетов и если одновременно с этим организация-наиматель не смогла выполнить свои обязательства по отношению к этому должностному лицу, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций будет просить руководителей организаций, осуществляющих программы в соответствующей стране, приостановить всю деятельность, помимо той, которая имеет сугубо гуманитарный характер, и отменить будущие миссии до тех пор, пока ситуация не будет разрешена" (см. А/С.5/43/18, пункт 32). В докладе отмечается, что, хотя было сочтено нецелесообразным сослаться на это решение в рамках нынешнего отчетного периода, Генеральный секретарь намерен поступать так, когда это оправдано обстоятельствами.

41. В этом докладе внимание было также обращено на выдвинутое ПРООН предложение, согласно которому государства-члены должны согласиться с необходимостью предоставлять специально назначенному должностному лицу или его представителю допуск к задержанным сотрудникам Организации Объединенных Наций в течение 24 часов с момента их ареста и в течение 48 часов представлять Генеральному секретарю через вышеупомянутое назначенное лицо официальное разъяснение причин ареста и задержания (А/С.5/43/18, пункт 34).

42. В заключение доклада Генерального секретаря сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи говорится, что в течение отчетного периода отмечалась тревожная тенденция к увеличению числа случаев, связанных с арестом и задержанием должностных лиц Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и связанных с ней организаций. Такое положение вызывает у Генерального секретаря серьезное беспокойство. Каждый из этих случаев рассматривался Генеральным секретарем или компетентным исполнительным руководителем. Как и в прошлом, Генеральный секретарь продолжал предпринимать усилия по обеспечению полного соблюдения положений соответствующих международно-правовых документов. Хотя большинство известных случаев приходится на крайне уязвимый и беспокойный регион - Ближний Восток, где несколько органов Организации Объединенных Наций и другие смежные организации используют значительное количество сотрудников, набранных на местах, вместе с тем, как указывается выше, и в других районах по-прежнему отмечаются случаи, связанные с несоблюдением привилегий и иммунитетов должностных лиц. Генеральный секретарь глубоко убежден в том, что положить конец подобным случаям нарушений привилегий и иммунитетов должностных лиц можно будет лишь тогда, когда все соответствующие государства-члены будут строго и неукоснительно соблюдать свои обязательства в соответствии с существующими международно-правовыми документами. Ради достижения этой цели Генеральный секретарь преисполнен решимости продолжать в конструктивном духе работать с соответствующими властями и правительствами.

Приложение\*

СВОДНЫЙ СПИСОК\*\* СОТРУДНИКОВ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД АРЕСТОМ И ЗАДЕРЖАННЫХ ИЛИ ПРОПАВШИХ БЕЗ ВЕСТИ, В ОТНОШЕНИИ КОТОРЫХ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ И СВЯЗАННЫМ С НЕЙ ОРГАНИЗАЦИЯМ НЕ УДАЛОСЬ ПОЛНОСТЬЮ ОСУЩЕСТВИТЬ ИХ ПРАВО НА ЗАЩИТУ

<u>Имя</u>	<u>учреждение</u>	<u>Место и дата происшествия</u>
Г-н Абдала Дакер Хайятли	БАПОР	пропал без вести в Сирийской Арабской Республике с 20 апреля 1980 года
Г-н Иззедин Хуссейн Абу Крейш	"	задержан в Сирийской Арабской Республике с 11 сентября 1980 года
Г-н Тесфамариам Зеггае	ЭКА	задержан в Эфиопии со 2 марта 1982 года
Г-н Али Саид Шихаби	БАПОР	задержан в Сирийской Арабской Республике с 31 марта 1982 года
Г-жа Т. Джавабри	ФАО	задержана в Сирийской Арабской Республике с 29 декабря 1982 года
Г-н Махмуд Хуссейн Ахмад	БАПОР	пропал без вести в Ливане с 22 марта 1983 года. По некоторым сообщениям, задержан ополчениями или неизвестными лицами
Г-н Мохаммад Али Сабба	"	пропал без вести в Ливане с 22 марта 1983 года. По некоторым сообщениям, задержан ополчениями или неизвестными лицами
Г-н Шимелис Теклу	УВКБ	задержан в Эфиопии со 2 января 1984 года
Г-н Алек Коллетт	БАПОР	задержан в Ливане ополчениями или неизвестными лицами с 25 марта 1985 года (высказываются опасения, что он был убит)
Г-н Сами Изза	ГООННР	задержан в Сирийской Арабской Республике с 6 октября 1985 года
Г-н Абдалла Исса	БАПОР	задержан в Сирийской Арабской Республике с 6 октября 1985 года
Г-н Заки Хамада	"	задержан в Ливане сирийскими вооруженными силами с 18 марта 1986 года

\* Взято из документа А/С.5/43/18, приложение.

\*\* Список составлен в хронологическом порядке.

<u>Имя</u>	<u>Учреждение</u>	<u>Место и дата происшествия</u>
Г-н Мохаммад Ктейл	БАПОР	задержан в Сирийской Арабской Республике с 24 марта 1986 года
Г-н Фадель Мохаммад Хейр Сальман	"	задержан в Сирийской Арабской Республике с 1 апреля 1986 года
Г-н Ясер Хассан Джальбут	"	задержан в Сирийской Арабской Республике с 5 апреля 1986 года
Г-н Файез Фрейджи	"	задержан в Ливане сирийскими вооруженными силами с 27 ноября 1986 года
Г-н Файад Мохаммад Фрейджи	"	задержан в Ливане сирийскими вооруженными силами с 27 ноября 1986 года
Г-н Мохаммад Мустафа эль-Хадж Али	"	пропал без вести в Ливане с 28 ноября 1986 года. По некоторым сообщениям, задержан ополчениями или неизвестными формированиями
Г-н Мохаммад Ахмад Мири	"	пропал без вести в Ливане с 10 февраля 1987 года. По некоторым сообщениям, задержан ополчениями или неизвестными формированиями
Г-н Самир Ишкунтана	"	задержан в Ливане сирийскими вооруженными силами с 7 апреля 1987 года
Г-н Омар Мустафа Хуссейн	"	пропал без вести в Ливане с 15 апреля 1987 года. По некоторым сообщениям, задержан ополчениями или неизвестными формированиями
Г-н Зейдан Яссин	"	задержан в Ливане сирийскими вооруженными силами с 27 мая 1987 года
Г-н Махмуд Хасан Исмаил Заккут	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 30 августа 1987 года
Г-н Ахмад Хасан Исмаил Заккут	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 7 сентября 1987 года
Г-н Омар Юсуф Ахмад Илайан	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 25-26 октября 1987 года
Г-н Саид Абдала Абу Камар	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 22 ноября 1987 года

<u>Имя</u>	<u>Учреждение</u>	<u>Место и дата происшествия</u>
Г-н Мохаммад Имад Абдалла Абдул Рахман Джабр	БАПОР	задержан на оккупированном Западном берегу с 27 ноября 1987 года
Г-н Халил Ибрахим эль Кука	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 30 декабря 1987 года; 11 апреля 1988 года депортирован в Ливан
Г-н Джибрил Тахер Мохаммад Джибрил	"	задержан в Иордании с 31 декабря 1987 года
Г-н Рифаат Айуб	"	задержан в Ливане сирийскими вооруженными силами с 14 января 1988 года
Г-н Марван Иззат Кассем Али	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 25 января 1988 года
Подполковник Уильям Ричард Хиггинс	ОНВУП	похищен в Ливане неизвестными лицами 17 февраля 1988 года
Г-н Абдалла Юсуф Даввас	БАПОР	задержан в оккупированном секторе Газа с 25 февраля 1988 года
Г-н Али Салех Дарвиш	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 4 марта 1988 года
Г-н Ахмад Масуд Халед	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 6 марта 1988 года
Г-н Мохаммад Сулейман Авейда	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 15 марта 1988 года
Г-н Мохаммад Тайсеер Ирсан	"	задержан на оккупированном Западном Тваир берегу с 15 марта 1988 года
Г-н Идеис Мустафа Хаммаш	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 17 марта 1988 года
Г-н Нафез Махмуд эль-Шариф	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 18 марта 1988 года
Г-н Зияд Ибрахим Абу Рокба	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 18 марта 1988 года
Г-н Сабри Махмуд Абу Такна	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 20 марта 1988 года
Г-н Мазен Салим эль-Арабид	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 20 марта 1988 года

<u>Имя</u>	<u>Учреждение</u>	<u>Место и дата происшествия</u>
Г-н Халид Абдул Рахман Матар	БАПОР	задержан в оккупированном секторе Газа с 21 марта 1988 года
Г-н Ахмед Харб эль-Курд	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 21 марта 1988 года
Г-н Хассан Махмуд Закут аль-Бадауи	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 21 марта 1988 года
Г-н Базем Абдул Латиф Сулейман Джавабра	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 21 марта 1988 года
Г-н Ибрахим Мохаммад Али Абу Аркуб	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 23 марта 1988 года
Г-н Ваджи Хилал Мохаммад Отман	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 24 марта 1988 года
Г-н Мохаммад Лутфи Абу Сакр	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 24 марта 1988 года
Г-н Мухаммад Салим эль-Затма	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 24 марта 1988 года
Г-н Самир Сади Абдул Хамид Саада	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 25 марта 1988 года
Г-н Харб Мухаммад Абед	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 25 марта 1988 года
Г-н Ибрахим Юсеф Идрис Сулкан	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 27 марта 1988 года
Г-н Ибрахим Юсеф Абдедин	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 28 марта 1988 года
Г-н Хасан Абдул Латиф Саид Камал	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 29 марта 1988 года
Г-н Рафат Абдул Рахим Абу Хашим	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 31 марта 1988 года
Г-н Фарес Умар Абу Шавиш	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 3 апреля 1988 года
Г-н Фадель Махмуд эль-Джадили	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 3 апреля 1988 года



<u>Имя</u>	<u>Учреждение</u>	<u>Место и дата происшествия</u>
Г-н Джабр Абдулла Ниджим	БАПОР	задержан в оккупированном секторе Газа с 6 апреля 1988 года
Г-н Али Махмуд эль-Хербауи	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 10 апреля 1988 года
Г-н Ахмед Сулайман Муса Шейк	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 12-13 апреля 1988 года
Г-н Рашад Ахмад Абдул Рахман Абу Джуда	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 14 апреля 1988 года
Г-н Салах Ибрахим Шакер Тити	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 14 апреля 1988 года
Г-н Махмуд Хасан Ахмад Адауи	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 14 апреля 1988 года
Г-н Ибрахим Фавзи эль-Курд	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 17 апреля 1988 года
Г-н Абед Раббо Хусейн Абу Аун	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 4 мая 1988 года
Г-н Мохаммад Наджиб Абу Накла	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 4 мая 1988 года
Г-жа Ахмед Тайту	ПРООН	задержана в Эфиопии с 5 мая 1988 года
Г-н Самир Дарвиш аль-Гани эль-Ханс	БАПОР	задержан в оккупированном секторе Газа с 7 мая 1988 года
Г-н Шехда М. Махмуд Абу Тайа	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 8 мая 1988 года
Г-н Мохаммад Салама Мохаммад эль-Хабиль	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 11 мая 1988 года
Г-н Абдалла Мохаммад Ихмаид Айаш	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 12 мая 1988 года
Г-г Фуад Салман Сулейман эль-Факави	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 12 мая 1988 года
Г-н Халед Махмуд Закут Бадауи	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 19 мая 1988 года
Г-н Мохаммад Айюб Абу Хадрус	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 28 мая 1988 года
Д-р Джамил Ахмад Махмуд	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 28 мая 1988 года

<u>Имя</u>	<u>Учреждение</u>	<u>Место и дата происшествия</u>
Г-жа Зейнаб Ау Джама Адан	МПП	пропала без вести в Сомали с 4 июня 1988 года
Г-н Мохаммад Махмуд Дийаб	БАПОР	задержан в оккупированном секторе Газа с 10 июня 1988 года
Г-н Али Абдул Маджид Абу Шавиш	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 10 июня 1988 года
Г-н Муса Махмуд Абдул Латиф Каннам	"	задержан на оккупированном Западном берегу с 13 июня 1988 года
Г-н Реверьен Мгвизе	МПП	арестован в Руанде 18 июня 1988 года
Г-н Маккин Абдалла Абу Фаннана	БАПОР	задержан в оккупированном секторе Газа с 21 июня 1988 года
Г-н Хасан Мохаммад эль-Рафати	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 22 июня 1988 года
Г-н Самир Ибрахим эль-Абси	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 23 июня 1988 года
Г-н Ата Мохаммад Абу Адхрам	"	задержан в оккупированном секторе Газа с 26 июня 1988 года

---