



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.  
GENERAL

TD/B/COM.1/EM.27/3  
8 November 2005

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Комиссия по торговле товарами и услугами и  
по сырьевым товарам

Совещание экспертов по нетарифным барьерам:  
методологии определения, классификации,  
количественная оценка и влияние на развитие

Женева, 5-7 сентября 2005 года

**ДОКЛАД О РАБОТЕ СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ ПО НЕТАРИФНЫМ  
БАРЬЕРАМ: МЕТОДОЛОГИИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ, КЛАССИФИКАЦИИ,  
КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА И ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ,**

проходившего во Дворце Наций в Женеве  
5-7 сентября 2005 года

## СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ .....	3
II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ .....	20
<b>Приложение</b>	
УЧАСТНИКИ .....	22

## Глава I

### РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

#### Введение

1. На своей девятой сессии, проходившей в Женеве 14-18 марта 2005 года Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам, сделав вывод о том, что ЮНКТАД следует изучить воздействие нетарифных барьеров, в соответствии с Сан-Паульским консенсусом приняла решение созвать совещание экспертов по нетарифным барьерам (НТБ). В пункте 77 Сан-Паульского консенсуса указано, что необходимо активизировать усилия по распространению и либерализации доступа к рынкам несельскохозяйственной продукции в соответствии с программой работы, принятой в Дохе, в целях снижения или, в соответствующих случаях, отмены, в частности, нетарифных барьеров, в особенности в отношении продукции, представляющей для развивающихся стран интерес с точки зрения экспорта.
2. Совещание экспертов по нетарифным барьерам: методологии определения, классификации, количественная оценка и влияние на развитие, проходившее в Женеве 5-7 сентября 2005 года, рассмотрело насыщенную повестку дня по вопросам НТБ, и в его работе приняло участие большое число государственных должностных лиц на уровне старшего руководящего звена и экспертов из развитых и развивающихся стран и стран с переходной экономикой, ведущих научных деятелей и представителей межправительственных и неправительственных организаций (НПО).
3. Главное внимание в ходе совещания уделялось техническим и научным вопросам (таким, как классификация и количественная оценка НТБ) и образованию и укреплению партнерских союзов с соответствующими международными организациями и другими участниками для проработки тематики НТБ на всеобъемлющей и долгосрочной основе.
4. Генеральный секретарь ЮНКТАД д-р Суричай Панитчпакди в своем заявлении при открытии совещания сказал, что неуклонное снижение тарифных ставок в результате восьми раундов многосторонних торговых переговоров в рамках ГАТТ привело к повышению значимости НТБ в качестве инструмента как торгового протекционизма, так и регулирования торговли. На фоне такой либерализации тарифных режимов НТБ все чаще фигурируют в числе главных проблем, связанных с доступом к рынкам. Оратор заявил о намерении вскоре учредить группу видных деятелей по вопросам НТБ из числа представителей правительств, международных организаций, научных кругов и гражданского общества.

5. С докладом выступил д-р Алан Дирдорф, профессор экономики и публичной политики Мичиганского университета (Соединенные Штаты). Он охарактеризовал необходимость системного понимания концепции (в том числе классификации и количественной оценки), оценки и последствий НТБ в контексте поддержки усилий ЮНКТАД по активизации проводимой ею работы, связанной с увеличением отдачи от международной торговой системы для развивающихся стран. По его мнению, база данных информационно-аналитической системы ЮНКТАД в области торговли (ТРЕЙНС) является типичным примером применения метода перечня и содержит наиболее полную подборку опубликованных данных об известных и признанных НТБ. ЮНКТАД следует и впредь играть ведущую роль в области сбора и распространения данных о НТБ. База данных ТРЕЙНС является крайне ценным ресурсом при удовлетворении потребностей различных партнеров и ее следует обновить.

6. Помимо экспертов, назначенных государствами-членами, принимали участие в работе специальных групп и выступали с сообщениями 21 человек, пользующийся заслуженной международной репутацией по проблематике НТБ (в том числе представители ВТО, Всемирного банка, МВФ, МТЦ, ЮНИДО, ФАО и ОЭСР).

7. Перед совещанием были поставлены следующие основные задачи:

- помочь развивающимся странам, включая НРС, в создании их аналитического и статистического потенциала для оценки НТБ, затрагивающих их экспорт;
- обеспечить международный форум для занимающихся НТБ исследовательских работников и лиц, ответственных за разработку политики, для уточнения ряда важнейших методологических, классификационных и технических проблем, включая способы количественной оценки НТБ в целях обеспечения более глубокого понимания их воздействия на международную торговлю;
- внести вклад в работу созданной в ходе Дохинского раунда Переговорной группы по доступу к несельскохозяйственным рынкам (ДНСР), в частности посредством уделения первостепенного внимания НТБ, являющимся предметом беспокойства для развивающихся стран, и ориентации на формирование консенсуса в целях более полного понимания вариантов, имеющихся при проведении дальнейшей либерализации торговли на этапе после ожидаемого снижения роли классических тарифов и связанных с ними инструментов политики;

- обсудить вопрос о возможной разработке межорганизационного "генерального плана" на среднесрочную и долгосрочную перспективу с целью задействовать интеллектуальные, технические и финансовые ресурсы в интересах значительного расширения знаний о НТБ и изучения их воздействия на международную торговлю;
- создать партнерские союзы с участием ЮНКТАД, других международных организаций, сообщества доноров, научных кругов и НПО для улучшения базы данных и повышения качества исследовательской работы по тематике НТБ, а также оказания помощи развивающимся странам, в том числе НРС, в работе с НТБ; и
- содействовать выполнению главной задачи ЮНКТАД - задачи укрепления открытой, справедливой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной многосторонней торговой системы, как это подчеркнуто в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, а также обеспечению выгод для развития от международной торговли и торговых переговоров.

8. Ниже кратко изложены замечания и предложения, высказывавшиеся в ходе совещания.

### **Охват, определение и классификация НТБ**

#### ***Оценка СКМКТ и ТРЕЙНС ЮНКТАД***

9. Широкое признание получил тот факт, что система ЮНКТАД по кодированию мер контроля в области торговли (СКМКТ) остается наиболее всеобъемлющей системой международной классификации нетарифных барьеров. На уровне максимальной детализации в нынешней классификации выделяется более 100 различных видов НТБ. Система охватывает шесть категорий НТБ, в том числе меры контроля над ценами, финансовые меры, меры автоматического лицензирования, меры количественного контроля, меры монопольной политики и технические меры.

10. Участники подтвердили, что база данных ТРЕЙНС ЮНКТАД содержит наиболее полную подборку имеющейся информации о НТБ. Эта база данных была создана в результате тесного сотрудничества с такими региональными организациями, как ЛААИ, СИЕЦА и Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, а также с Межамериканским банком развития. В числе этих организаций-партнеров ЛААИ создала

комплексную базу данных о НТБ стран-членов, из которой черпались сведения для включения в ТРЕЙНС. Однако ТРЕЙНС нуждается в дальнейшей доработке в плане охвата и повышения качества данных и требует регулярного обновления.

11. Отмечались следующие недостатки ТРЕЙНС:

- в основу этой базы данных положена лишь информация из импортирующей страны, которой недостаточно для характеристики реальной ситуации в любой конкретной стране. Было предложено рассмотреть в качестве дополнительного источника информации экспортирующие страны (и конкретно жалобы экспортеров по поводу уведомления);
- некоторые НТБ применяются на более высоком уровне агрегирования в сравнении с тарифной позицией, ввиду чего трудно точно установить, какую продукцию затрагивает соответствующая мера;
- некоторые меры предусматриваются на более низком в сравнении с тарифной позицией уровне агрегирования без конкретного указания продукции, на которую данная мера не распространяется;
- в данных не указывается степень ограничительности того или иного НТБ.

### ***Работа и опыт правительств и международных организаций***

12. Многие правительства прилагают усилия для создания и ведения своих национальных баз данных о НТБ. Во многих случаях в качестве опорного ориентира берутся СКМКТ и ТРЕЙНС. Для развивающихся стран, особенно НРС, главная задача состоит в том, чтобы конкретно определить НТБ, наладить систематический сбор и классификацию связанной с НТБ информации и оценить воздействие таких барьеров на торговлю.

13. Информация о НТБ собирается и в ряде международных организаций. Несколько организаций имеют профильную специализацию по конкретным видам НТБ. Например, ФАО уделяет главное внимание санитарным и фитосанитарным мерам или СФМ, а ЮНИДО - техническим регламентам, стандартам и оценке соответствия, которые в общей сложности известны как технические барьеры в торговле или ТБТ.

14. Участники совещания были проинформированы о том, что начиная с 2006 года ВТО будет создавать новую базу данных о СФМ на основе уведомлений, направляемых

членами. Однако даже эта база данных не позволит добиться полного охвата действующих СФМ. Уведомления о СФМ в рамках ВТО отражают лишь малую толику существующих мер, поскольку страны не обязаны уведомлять о всех мерах. Информация о ТБТ и других НТБ собирается в ВТО аналогичным образом, т.е. на основе уведомлений, поступающих от членов.

15. Деятельность специализированных учреждений, таких, как ФАО, ЮНИДО и МТЦ, является существенным вкладом в работу по сбору и распространению информации о НТБ. Так, например, после имплементации Соглашения о СФМ ФАО представила информацию на национальном и международном уровнях о продовольственной безопасности и здоровье животных и жизнеспособности растений. МТЦ проводит сравнительный анализ международных и национальных стандартов, по связанным с СФМ мерам в отношении конкретных продуктов.

16. Отмечалось, что ЮНКТАД помимо своей новаторской работы по тематике ТРЕЙНС и смежным вопросам создала консультативную целевую группу по экологическим мерам, затрагивающим экспорт развивающихся стран, и осуществила ряд страновых проектов по СФМ для укрепления потенциала развивающихся стран в этой области.

### ***Выводы***

17. Участники признали, что НТБ отнюдь не являются лишь проблемой отношений Север-Юг; существуют и серьезные нетарифные барьеры, затрагивающие торговлю Север-Север и Юг-Юг. Отсутствие общепризнанного международного определения и классификации НТБ затрудняют научно-исследовательскую и аналитическую работу по проблематике НТБ и снижают достоверность получаемых результатов. Кроме того, НТБ прямо или косвенно затрагивают вопросы укрепления экспортного потенциала, конкурентоспособности и доступа к рынкам и выхода на них, особенно в случае развивающихся стран.

18. Ввиду этого сотрудничество и согласованные действия международных и региональных организаций крайне важны для активизации и совершенствования работы по сбору и распространению информации о НТБ в интересах предоставления более качественных услуг правительствам и другим пользователям. Международные и региональные организации должны сотрудничать не только при сборе данных, но и в деле укрепления потенциала развивающихся стран. Участники также обсудили возможные механизмы сотрудничества международных и региональных организаций и других участников для обмена информацией из баз данных с последующим ее включением в базу

данных ТРЕЙНС. Полезными источниками информации могут стать база данных ЕС по вопросам доступа к рынкам и национальные базы данных о НТБ.

19. Участники пришли к единому мнению, что ЮНКТАД следует совершенствовать свою классификацию НТБ - СКМКТ - посредством выявления и включения новых НТБ, отражая таким образом смещение от относительно простых НТБ (например, как количественное ограничение) к более сложным барьерам (например, техническим мерам). Технические меры, в том числе СФМ и ТБТ, должны занять подобающее место в классификации, поскольку, судя по имеющимся оценкам, на эти меры приходится не менее 10% экспортных потерь развивающихся стран вместе взятых. Эти меры жестко ограничивают торговлю и во многих случаях полностью блокируют экспорт. Важно также (хотя это и нелегко) проводить разграничение между СФМ и ТБТ.

20. В качестве еще одного барьера в торговле, который следует включить в классификацию, назывались правила происхождения. Более четко выделить в классификации следует также субсидии и другие меры внутренней поддержки. По мнению некоторых участников, важно включить меры, затрагивающие торговлю услугами.

21. Назывался ряд технических решений для совершенствования ТРЕЙНС - например, более подробное описание отдельных НТБ или включение ссылки на правовую норму или отсылки к соответствующему правовому документу. Подчеркивалось, что в базе данных следует разграничивать меры, которые согласуются и соответственно не согласуются с соглашениями ВТО и/или международными нормами. В необходимых случаях в базе данных должна быть также принята терминология соглашений ВТО.

22. Относительно источников и методов сбора данных о НТБ было сочтено, что существующие уведомления, поступающие от стран-членов в международные организации, такие, как ВТО, специализированные учреждения и региональные организации, являются полезными источниками данных. Помимо этого, следует принимать во внимание источники из импортирующих и экспортирующих стран, правительственные и коммерческие публикации и независимые источники.

23. Участники подчеркивали, что по-прежнему требует решения проблема определения НТБ. Основными критериями, используемыми для определения того или иного НТБ, являются его ограничивающий торговлю характер и степень жесткости. Так, например, если в какой-либо стране действует технический регламент или стандарт, превышающий по степени жесткости международную норму, его следует рассматривать в качестве НТБ, который потенциально может ограничивать торговлю. В спектре видов технических

регламентов и стандартов происходит смещение от базирующихся на продукции к базирующимся на процессах, и база данных, в основу которой положены коды продукции, не сможет отразить новую тенденцию. С точки зрения лиц, ответственных за разработку торговой политики и проведение торговых переговоров, нужна всеобъемлющая информация по этому поводу.

24. Участники указывали на важность а) укрепления кадрового и институционального потенциала развивающихся стран, особенно НРС, для сбора и анализа данных и информации о НТБ, и б) распространения информации о НТБ среди соответствующих участников, включая экспортеров, на систематической основе и в удобной для пользователей форме. Данные о НТБ являются глобальным общественным товаром и в интересах обеспечения доступа и прозрачности должны являться общественным достоянием.

25. Участники приветствовали намерение Генерального секретаря ЮНКТАД учредить группу видных деятелей по НТБ. Они также поддержали предложение о том, чтобы ЮНКТАД в сотрудничестве со всеми заинтересованными международными/региональными организациями и при поддержке доноров создала сеть национальных координационных центров в развивающихся странах в целях совершенствования системы сбора и анализа данных о НТБ. Участники признали, что совершенствование и обновление базы данных требует немалых ресурсов и подчеркнули важность укрепления работы ЮНКТАД в этой области в кадровом и финансовом отношении.

## **Количественная оценка НТБ**

### ***Нынешняя ситуация***

26. Отмечалось, что необходимо рассмотреть ряд важных вопросов для того, чтобы сделать количественную оценку НТБ более эффективной и полезной для лиц, ответственных за разработку политики и проведение торговых переговоров. Применительно к переговорам в рамках ВТО при любой попытке сбора и количественной оценки НТБ главное внимание следует уделять тому, каковы причины, в силу которых участникам торговых переговоров нужна информация о НТБ, и какие виды информации требуются. Структура, база данных и принятая классификация должны отражать существующие приоритеты. Важное значение имеет также динамичное обновление информации, равно как и координация усилий по сбору и распространению данных.

27. Участники называли ряд приоритетов в зависимости от этапа переговоров: подготовки, фактических переговоров и этапа реализации. На подготовительном этапе переговорщики, вероятно, будут использовать различные источники для определения повестки дня, при этом одним из главных источников информации о НТБ, безусловно, является ТРЕЙНС. Решающее значение имеет знакомство со спецификой НТБ, и соответствующие эксперты и базы данных должны обгонять переговорный процесс, уделяя первостепенное внимание тем вопросам, которые будут прорабатываться в будущем. Указывалось также, что на этом этапе количественная оценка (например, расчет адвалорного эквивалента) необязательна, но весьма полезна для определения целей и стратегии.

28. По словам некоторых участников, на этапе переговоров потребность в данных о НТБ в значительной мере зависит от формулы переговоров (рассмотрение отдельных мер, секторов, исключение или введение в определенные рамки действующих мер и т.д.), а также от контекста переговоров (взаимность, односторонние обязательства, особый и дифференцированный режим и т.д.). Приводились примеры из Соглашения по текстильным товарам и одежде, Соглашения по сельскому хозяйству и Соглашения по ТБТ. То, какая информация необходима на данном этапе, зависит и от вида обсуждаемого нетарифного барьера (например, использование квот, регулирование цен и технические регламенты). Кроме того, на этом этапе переговоры могут очень неплохо продвигаться даже при неполной информации и без систематической количественной оценки НТБ. Однако больший объем информации позволил бы эффективнее провести переговоры и обеспечить "ровную игровую площадку" для развитых и развивающихся стран, в частности НРС. Существенную роль в данном случае может сыграть ТРЕЙНС, в частности обеспечивая учет потребностей переговорщиков в плане модернизации базы данных с точки зрения классификации и охвата НТБ.

29. Весьма подробно обсуждались вопросы, связанные с оценкой НТБ. Отмечалось, что научные работники и участники переговоров используют ТРЕЙНС для подготовки расчетов и оценок воздействия на торговлю и экономическое благосостояние. Авторы таких исследований попытаются ответить на вопросы, связанные с барьерами, возникающими перед экспортерами из развивающихся стран, а также установить уровень протекционистской защиты в различных товарных секторах. Некоторые участники высказывали мысль о том, что ТРЕЙНС должна позволять оценивать, в какой степени отдельные НТБ ограничивают торговлю.

30. Несколько участников говорили о правилах происхождения как о чрезвычайно ограничивающем торговлю инструменте политики, который не имеет четко проработанной теоретической базы. Результаты целого ряда эмпирических исследований

показывают, что в среднем правила происхождения эквивалентны ставке тарифа в размере 4%. Подчеркивалось, что правила происхождения, по всей вероятности, представляют собой один из важных определяющих факторов значимости преференциального доступа на северные рынки для развивающихся стран. Все больше товаров, обращающихся в мировой торговле, становятся промежуточной продукцией для производства конечных или готовых изделий. Такие нетарифные барьеры, как самые разнообразные правила происхождения, могут гораздо сильнее влиять на промежуточную продукцию, чем на готовые изделия. Необходимо решать и проблемы дублирования НТБ, затрагивающих один и тот же продукт или одну и ту же группу товаров. Еще одна трудная задача состоит в том, чтобы оценить в количественном выражении влияние барьеров на торговлю услугами.

31. Важная особенность, отличающая НТБ от тарифов, состоит в том, что, как правило, они действуют как "сдвоенные торговые барьеры". НТБ способны полностью блокировать экспорт той или иной страны и во многих случаях так и происходит. Помимо этого, имеются и ряд других, затрудняющих количественную оценку НТБ факторов, таких, как влияние на дифференциацию продукции (размеры потребителей и производителей, вопросы качества и т.д.), а также самые различные осложняющие положение факторы, связанные с несовершенной конкуренцией. В этих условиях для того, чтобы НТБ выступали для фирм и/или экспортирующих стран в роли постоянных издержек, адвалорные эквиваленты нужно рассчитывать на двусторонней основе (для пар экспортирующих и импортирующих стран), чтобы взвесить влияние НТБ на постоянные издержки по величине затронутых торговых потоков. В подобных случаях влияние нетарифных барьеров на небольшие развивающиеся страны и НРС, по всей вероятности, будет более значительным.

32. Кроме того, было отмечено, что в исследовании, проведенном Всемирным банком, были рассчитаны адвалорные эквиваленты нетарифных барьеров для 104 стран и приблизительно 500 товарных позиций. Главное внимание в рамках этого исследования уделялось общему адвалорному эквиваленту НТБ (по группам, а не по видам) и адвалорному эквиваленту внутренних субсидий. Проводилась оценка влияния нетарифных барьеров на импорт в количественном выражении с последующим пересчетом в ценовые или тарифные эквиваленты. Всемирный банк также указал, что в эмпирических целях было бы полезно знать адвалорные эквиваленты нетарифных барьеров, поскольку требования к данным вполне разумны, оценки довольно несложны, конечный результат весьма детализирован (на основе тарифных позиций), точность оценок можно проанализировать и оценки несложно агрегировать для расчета отраслевых/страновых/общих показателей. Полученные результаты показали, что НТБ гораздо сильнее ограничивают торговлю, чем действующие тарифы и что уровень НТБ по

отдельным странам, как правило, повышается вместе с душевым показателем ВВС. Так ТБТ главным образом применяются развитыми странами, в то время как их ограничительное воздействие ощущается в значительной мере в развивающихся странах. Кроме того, в ходе проведенного Всемирным банком исследования было установлено, что уровень протекционистской защиты в сельском хозяйстве гораздо выше и в основном обусловлен нетарифными барьерами. В целом разброс НТБ по секторам весьма велик.

33. Ряд участников обсудил проблемы, связанные с расчетом индекса ограничения торговли как комбинации тарифов и нетарифных барьеров в отдельно взятой стране. Один из участников остановился на методологии с использованием специфических тарифных и нетарифных показателей для получения сводного показателя степени ограничения торговли. Этот индекс ограничения торговли имеет три компонента: общий индекс, рейтинг ограничительности тарифа и рейтинг ограничительности нетарифных мер. По индексу ограничительности тарифа страны ранжировались по шкале от одного до пяти на основе средних применимых тарифных ставок НБН (плюс какие-либо надбавки). По индексу ограничительности нетарифных мер страны ранжировались по шкале от одного до трех на основе распространения НТБ. Затем общий индекс ограничения торговли соответствующей страны рассчитывается по формуле простой (невзвешенной) средней арифметической двух других индексов, при этом вес НТБ в три раза превышал вес тарифов. Другие участники рассказали о своем опыте оценки ограничительного влияния НТБ на торговлю с использованием собственных методологий и источников, в том числе ТРЕЙНС, уведомлений ВТО и базы данных ЕС о доступе на рынки.

### *Ориентация работы*

34. Участники пришли к единому мнению о том, что крайне важно добиться более четкого понимания определения и классификации НТБ. Не менее важно получать надежные и подробные данные, особенно из национальных источников. Последний аспект был отмечен в качестве наиболее сложной задачи. Участники также подтвердили необходимость реорганизации ТРЕЙНС для удовлетворения потребностей не только НРС и других развивающихся стран, но и всех государств-членов.

35. Ряд участников подчеркивал, что ТРЕЙНС следует нацелить на получение более точных данных о НТБ в разбивке по видам с обеспечением широкого странового и товарного охвата, а также данных временных рядов. Один из участников указал, что в системе ТРЕЙНС должны быть более качественные данные о мерах внутренней поддержки.

36. Еще одна важная сфера применения адвалорных эквивалентов НТБ связана с анализом экономического эффекта НТБ в различных имитационных моделях, например, моделях частичного или общего равновесия. Величина расчетного экономического эффекта будет в решающей степени зависеть от методов расчета и использования адвалорных эквивалентов в этих моделях. Это позволяет наметить одно из возможных направлений будущей работы по количественной оценке НТБ: повышение точности адвалорных эквивалентов должно достигаться на двусторонней основе. Однако, поскольку реализации этого подхода, возможно, будет мешать фактор наличия данных, в альтернативном варианте можно было бы сосредоточить внимание на моделях частичного равновесия с акцентом на конкретный товарных рынок в конкретной стране или группе стран и с использованием "кустарных" оценок, даже несмотря на то, что в таком случае лица, ответственные за разработку политики и проведение переговоров все же не получат общих и комплексных оценок воздействия различных НТБ.

37. Обновление и реорганизация ТРЕЙНС поможет классифицировать и затем представить в количественном выражении для целей общих сопоставлений совокупный индекс протекционистской защиты в разбивке по странам и по времени. К тому же количественная оценка протекционистской защиты в отдельных секторах помогла бы готовить более качественные аналитические материалы и договариваться о расширении доступа к рынкам. В ходе дискуссии также обсуждался вопрос о том, что число НТБ, уже готовых для обсуждения на переговорах, ограничено. С другой стороны, по мнению ряда участников, классификацию НТБ следует упростить, особенно в целях переговоров. Кроме того, настоятельно необходимо четче определить некоторые имеющие отношение к данной тематике концепции в соглашениях ВТО, таких, как "необоснованные препятствия

в торговле". По мнению других участников, для обеспечения конструктивного характера Дохинского раунда переговоров необходимо установить приоритетный порядок для ограниченного числа НТБ.

38. Обсуждался также вопрос об использовании методов экономического моделирования для оценки воздействия НТБ. Обычно для оценки такого воздействия используется метод сравнения внутренних и внешних цен на товары, подпадающие под действие НТБ. Однако в большинстве случаев информации по принципиальным вопросам, связанным с НТБ, недостаточно. Ввиду этого крайне важно обеспечить должное понимание существующих ценовых разрывов, разницы в качестве и специфических причин применения НТБ. Кроме того, внимания заслуживает разработка "базовой модели" НТБ. С другой стороны, один из участников указал на то, что при составлении моделей исследователи могут руководствоваться субъективными суждениями.

### ***Выводы***

39. Участники пришли к выводу, что более четкое понимание определения и классификации НТБ и наличие достоверных и подробных данных являются необходимым условием надежной количественной оценки, подготовки более качественных аналитических материалов и достижения на переговорах договоренностей о расширении доступа к рынкам. В частности, одна из важных задач в рамках ТРЕЙНС состоит в обеспечении сбора более точных и всеобъемлющих данных о НТБ в разбивке по видам, а также с охватом стран и временных рядов. Участники подчеркнули, что ЮНКТАД должна быть в состоянии поддерживать базу данных тематических исследований по различным аспектам НТБ (степень ограничительности, стоимость сертификации/соблюдения технических требований), а также по другим вводным, необходимым для расчета адвалорных эквивалентов НТБ, таким, как эластичность спроса на импорт.

40. Участники подчеркивали необходимость того, чтобы ЮНКТАД всячески помогала участникам торговых переговоров из развивающихся стран, особенно из НРС, повышать свой потенциал, обеспечивая таким образом их эффективное участие в Дохинском раунде, а также в региональных торговых переговорах. Было решено, что при этом ЮНКТАД следует более целенаправленно строить свою работу, уделяя приоритетное внимание основным НТБ, с которыми сталкиваются экспортеры этих стран, как на северных, так и на южных рынках.

41. Участники признали, что последствия применения тех или иных НТБ могут весьма сильно различаться по странам на различных этапах развития. Это нужно учитывать в будущей работе, в том числе при анализе влияния НТБ на потенциал предложения, конкурентоспособность и условия доступа к рынкам и выхода на них.

## **Применение НТБ и озабоченности развивающихся стран**

### ***Нынешние тенденции в области применения НТБ***

42. Участники сосредоточили внимание на Дохинской повестке дня в области развития, к числу главных целей которой относится ликвидация НТБ, затрагивающих продукцию, представляющую интерес для развивающихся стран. Выявление таких НТБ является серьезной задачей для участников переговоров. На данном этапе апробируются различные подходы, в том числе многосторонний обзор, вертикальный, горизонтальный и двусторонний подходы, а также координация усилий с другими переговорными группами и постоянно действующими комитетами ВТО. Участники подчеркнули важность проведения переговоров по НТБ в ВТО. В пользу этого говорит также необходимость а) недопущения обхода или подрыва тарифных обязательств, б) ограничения торговых споров между членами ВТО и с) сведения к минимуму деформирующих торговлю последствий законно применяемых нетарифных мер.

43. Было подчеркнуто, что в ходе переговоров Дохинского раунда развивающиеся страны отмечают важность решения вопросов НТБ в рамках переговоров по ДНСП, торговым нормам и упрощению процедур торговли. Кроме того, они внесли ряд конкретных предложений по НТБ в контексте особого и дифференцированного режима и имплементационных вопросов. Эти предложения требуют конструктивной и эффективной проработки.

44. Проводимая в последнее время Всемирным банком работа по адвалорным эквивалентам НТБ показала концентрацию более высоких значений в развитых странах, причем для этих показателей весьма характерна отраслевая специфика. Установлено, что НТБ существенно влияют на общий уровень ограничения торговли, и особенно на сельскохозяйственные секторы. Кроме того, эти оценки говорят о том, что НТБ сильно влияют на уровень ограничения торговли между развивающимися странами, хотя средний уровень протекционистской защиты по-прежнему определяется в первую очередь тарифами.

45. В числе главных поднимавшихся вопросов можно назвать различие - и средства проведения разграничения - между регулятивными и законно применяемыми

нетарифными мерами и протекционистскими НТБ. Факт протекционизма несложно установить в случае дискриминации де-факто или де-юре. Хотя, на первый взгляд, выявить НТБ этого вида несложно, такая работа может потребовать много времени. Протекционизм может также принимать более тонкие формы регулирования, де-факто ограничивающего возможности всех потенциальных экспортирующих стран. В этом случае будет трудно и, вероятно, нежелательно предусматривать отмену такой меры, как и в случае дискриминационных мер. Скорее имеющиеся ресурсы следует направить на оказание помощи развивающимся странам как через механизм мониторинга, так и по каналам помощи в целях расширения экспортного потенциала.

46. Отмечалось, что, хотя другие формы вмешательства могут деформировать торговлю, об этом очень мало информации. В случае субсидий большой массив информации имеется только по сельскохозяйственным секторам. Информация о регулировании в секторах услуг, связанных с распределением продукции, и о стимулировании инвестиций также помогла бы лучше понять всеобъемлющий характер ограничений торговли.

#### ***Озабоченности развивающихся стран***

47. Участники от НРС и других развивающихся стран высказали обеспокоенность по поводу того, что из-за недостаточно глубокого понимания НТБ и отсутствия информации о них они не смогут успешно вести переговоры в ВТО. Участники обсудили вопросы технической помощи, помощи в целях развития торговли и расширения доступа к рынкам.

48. ОЭСР недавно проанализировала нетарифные барьеры, беспокоящие развивающиеся страны. При этом главное внимание уделялось трем вопросам: с какими НТБ сталкиваются развивающиеся страны, какую продукцию затрагивают такие НТБ и имеется ли в этих вопросах различие между торговлей по линии Север-Юг и Юг-Юг. В качестве источника информации при подготовке этого доклада использовались, в частности, данные последних исследований и других опубликованных работ, уведомления о НТБ в отношении ДНСР, материалы дел об урегулировании споров в ВТО, материалы региональных органов и обследования предпринимательской деятельности в развивающихся странах. В проведенном ОЭСР исследовании делается вывод о том, что: а) серьезнее всего НТБ затрагивают такие секторы, как продукция рыбного хозяйства, электрооборудование, фармацевтические препараты, текстильные товары и одежда, автомобильный сектор и пищевая продукция; б) таможенные и административные процедуры и ТБТ создают проблемы главным образом для торговли Север-Юг; и с) проблемой торговли Юг-Юг являются таможенные и административные процедуры и импортные сборы.

49. Ряд участников отмечали, что НТБ относятся к числу серьезнейших проблем, которые развивающимся странам предстоит решать в процессе региональной экономической интеграции по линии Юг-Юг. Комплекс региональных торговых соглашений Юг-Юг может сыграть важную роль в снижении НТБ. Предлагалось уделять больше внимания вопросам снижения НТБ в рамках региональных торговых соглашений Север-Юг.

50. В качестве одного из предметов озабоченности развивающихся стран упоминались международные стандарты. Хотя технические регламенты и стандарты законно применяются в развитых странах, некоторые из них несовместимы с международными стандартами, другие же превышают их. Для развивающихся стран соблюдение международных стандартов является серьезной проблемой. Было признано, что следует расширять и активизировать участие развивающихся стран в международной нормотворческой деятельности.

### ***Выводы***

51. В связи с расширением использования антидемпинговых и компенсационных мер участники подчеркнули необходимость включения в базу данных ТРЕЙНС дополнительной информации. В частности, ТРЕЙНС должна позволять накапливать точную информацию об антидемпинговых и компенсационных мерах в целях расширения возможностей аналитического инструментария.

52. Участники признали, что, помимо информации о НТБ в отношении промежуточной продукции, ТРЕЙНС следует в конечном итоге нацелить на торговлю услугами, поскольку объемы мировой торговли в этом секторе увеличиваются. Надежная информация об услугах поможет развивающимся странам выявлять конкретные барьеры и их последствия для глобальных торговых потоков.

53. Было отмечено, что развивающиеся страны менее активно участвуют в переговорах по НТБ в группе по ДНСР, чем в переговорах по тарифам. Для всех членов ВТО, особенно развивающихся стран, выявление конкретных НТБ, с которыми сталкиваются на рынках как развитых, так и развивающихся стран, является насущной и приоритетной задачей.

### ***Рекомендации***

54. Совещание экспертов рекомендовало, чтобы Комиссия по торговле товарами и услугами и по сырьевым товарам рассмотрела на своей десятой сессии следующие

предложения, высказанные участниками в отношении будущей работы ЮНКТАД по тематике НТБ:

- ЮНКТАД следует улучшить существующую классификацию НТБ - СКМКТ - путем выявления и включения новых НТБ. В этой связи:
  - a) в пересмотренной классификации следует отразить технические меры, включая аспект различия между СФМ и ТБТ;
  - b) в классификацию следует включить правила происхождения, которые также являются деформирующими торговлю барьерами;
  - c) следует более четко охарактеризовать субсидии и другие меры внутренней поддержки;
  - d) следует всеми силами добиваться, чтобы в базе данных проводилось разграничение между мерами, согласующимися и соответственно не согласующимися с соглашениями ВТО и/или другими международными нормами. В необходимых случаях базу данных следует адаптировать с учетом терминологии соглашений ВТО;
  - e) необходимо четко определить НТБ, принимая во внимание, что основными критериями для определения нетарифного барьера являются его ограничивающий торговлю характер и степень жесткости;
  - f) необходимо нацелить базу данных ТРЕЙНС на торговлю услугами.
- В более долгосрочном плане ЮНКТАД следует стремиться лучше определять, классифицировать и оценивать в количественном выражении НТБ в сотрудничестве со всеми имеющими к этому отношение международными и региональными организациями и другими партнерами. В частности, ТРЕЙНС нуждается в более точных и всеобъемлющих данных о НТБ в разбивке по видам, а также с точки зрения охвата стран и временных рядов. ЮНКТАД следует вести базу данных тематических исследований по различным аспектам НТБ (ограничительность, расходы на сертификацию/соблюдение технических требований и т.д.), а также по другим вводным, необходимым для расчета адвалорных эквивалентов для нетарифных барьеров, таких, как показатели эластичности спроса на импорт. ТРЕЙНС должна позволять накапливать более

точную информацию об антидемпинговых и компенсационных мерах в целях расширения возможностей аналитического инструментария;

- в краткосрочном плане ЮНКТАД следует в то же время предпринимать максимум усилий для того, чтобы помогать участникам торговых переговоров из развивающихся стран, особенно НРС, укреплять потенциал для проработки стоящих на повестке дня переговоров вопросов, связанных с НТБ, тем самым обеспечивая их эффективное участие в переговорах Дохинского раунда и региональных торговых переговорах. ЮНКТАД следует уделять приоритетное внимание главным НТБ, с которыми сталкиваются экспортеры НРС и других развивающихся стран как на северных, так и на южных рынках. Кроме того, ЮНКТАД должна продолжать и расширять анализ влияния НТБ на потенциал предложения, конкурентоспособность и условия доступа к рынкам и выхода на них;
- Генеральному секретарю ЮНКТАД следует как можно скорее учредить группу видных деятелей по НТБ. Кроме того, ЮНКТАД в сотрудничестве со всеми заинтересованными международными/региональными организациями и при своевременной и стабильной поддержке со стороны сообщества доноров, в частности в рамках инициативы "помощь в целях развития торговли", следует создать сеть национальных координационных центров в развивающихся странах в целях совершенствования работы по сбору и анализу данных о НТБ;
- работу ЮНКТАД по тематике НТБ следует адекватным образом укрепить в кадровом и финансовом отношении.

55. Участникам было предложено заполнить вопросник с оценкой полезности совещания. Из 30 респондентов 4 дали оценку "отлично", 19 - "очень хорошо" и 7 - "хорошо".

## Глава II

### ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

#### Созыв совещания экспертов

56. Совещание экспертов по нетарифным барьерам: методологии определения, классификации, количественная оценка и влияние на развитие проходило во Дворце Наций в Женеве 5-7 сентября 2005 года.

#### Выборы должностных лиц (пункт 1 повестки дня)

57. На своем первом заседании совещание экспертов избрало в состав президиума следующих должностных лиц:

Председатель: Е.П. г-н Энрике А. Манало (Филиппины)

Заместитель Председателя - Докладчик: г-н Эмманюэль Фарко (Франция)

#### Утверждение повестки дня (пункт 2 повестки дня)

58. На том же заседании совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.1/EM.27/1. Таким образом, повестка дня совещания была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Нетарифные барьеры (НТБ): методологии определения, классификации, количественная оценка и влияние на развитие.
4. Утверждение доклада о работе совещания.

## **Документация**

59. Для рассмотрения основного пункта повестки дня совещанию экспертов была представлена записка секретариата ЮНКТАД, озаглавленная "Нетарифные барьеры: методологии определения, классификации, количественная оценка и влияние на развитие" (TD/B/COM.1/EM.27/2).

## **Утверждение доклада совещания (пункт 4 повестки дня)**

60. На своем заключительном заседании совещание экспертов поручило Докладчику подготовить под руководством Председателя окончательный доклад о работе совещания.

**Приложение**  
**УЧАСТНИКИ\***

1. В работе совещания приняли участие эксперты из следующих государств - членов ЮНКТАД:

Алжир	Китай
Ангола	Колумбия
Аргентина	Куба
Бангладеш	Кыргызстан
Беларусь	Мадагаскар
Бенин	Малави
Болгария	Малайзия
Боливия	Мексика
Бразилия	Монголия
Буркина-Фасо	Непал
Бутан	Никарагуа
Венесуэла (Боливарианская Республика)	Оман
Вьетнам	Польша
Гаити	Республика Корея
Гвинея-Бисау	Российская Федерация
Германия	Саудовская Аравия
Гондурас	Сенегал
Греция	Сирийская Арабская Республика
Доминиканская Республика	Словакия
Зимбабве	Словения
Индия	Таджикистан
Индонезия	Таиланд
Иордания	Турция
Иран (Исламская Республика)	Филиппины
Испания	Финляндия
Италия	Франция
Йемен	Швейцария
Камерун	Шри-Ланка
Канада	Эфиопия
Кения	Южная Африка

---

\* Поименный список участников см. в документе TD/B/COM.1/EM.27/INF.1.

2. На совещании были представлены следующие межправительственные организации:  
Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона,  
Африканский союз,

Агентство международной торговой информации и сотрудничества,

Экономическое сообщество западноафриканских государств,

Европейское сообщество.

3. На совещании были представлены следующие специализированные и приравненные к ним организации:

Международный валютный фонд

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Всемирный банк

4. На совещании были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*

"Оксфам"

*Специальная категория*

Центр международного права окружающей среды

5. На совещании присутствовали следующие приглашенные участники дискуссии:

***Охват, определение и классификация НТБ***

Г-н Луис Гонсага, Директор, Департамент информации, Латиноамериканская ассоциация интеграции (ЛААИ), Монтевидео, Уругвай

Г-жа Ли Энн Джексон, сотрудник по экономическим вопросам, Отдел сельского хозяйства, ВТО, Женева, Швейцария

Г-жа Людивин Тамьотти, сотрудник по юридическим вопросам, Отдел торговли и окружающей среды, ВТО, Женева, Швейцария

***Структура и разработка базы данных по НТБ***

Г-н Рафаэль Корнехо, Межамериканский банк развития, Вашингтон, округ Колумбия, Соединенные Штаты Америки

Г-н Отто Лоэсенер Диас, сотрудник по вопросам промышленного развития, сектор содействия промышленному развитию и передачи технологии, ЮНИДО, Вена, Австрия

Г-жа Диана Манифолд, международный экономист

Г-н Мондхер Мимуни, специалист по анализу рынка, МТЦ, Женева, Швейцария

Г-н Казуаки Миягишима, секретарь, Комиссия "Кодекс алиментариус", Объединенная программа ФАО/ВОЗ по продовольственным стандартам, Рим, Италия

***Количественная оценка НТБ***

Г-н Марк Бачетта, советник, Отдел экономических исследований и статистики, ВТО, Женева, Швейцария

Г-н Алан В. Дирдорф, профессор экономики и публичной политики, Мичиганский университет, Детройт, Соединенные Штаты Америки

Г-н Давид Лаборд, экономист, Центр прогнозных исследований и международной информации, Париж, Франция

Г-н Алессандро Нисита, экономист, Исследовательская группа по вопросам развития, Всемирный банк, Вашингтон, округ Колумбия, Соединенные Штаты Америки

Г-н Стивен Токарик, старший экономист, Департамент исследований, Международный валютный фонд, Вашингтон, округ Колумбия, Соединенные Штаты Америки

***Нынешние тенденции в области использования НТБ***

Г-жа Нэнси Адамс, старший советник/руководитель переговорной группы по ДНСР,  
Постоянное представительство Соединенных Штатов Америки при ВТО

Г-жа Барбара Флисс, главный сотрудник, Управление торговли, ОЭСР, Париж,  
Франция

Г-н Бернар Экман, Группа мировой экономики, Институт политических  
исследований, Париж, Франция

Исследовательская группа по вопросам развития, Всемирный банк, Вашингтон,  
округ Колумбия, Соединенные Штаты Америки

Г-н Рой Сантана, сотрудник по экономическим вопросам, Отдел доступа к рынкам,  
ВТО, Женева, Швейцария

***Проблемы, беспокоящие развивающиеся страны***

Г-н Сулейман Кулибали, Отдел экономики и международных связей, "Нестле СА",  
Веве, Швейцария (представитель Международной торговой палаты)

Г-н Эрсон Родригес, Генеральный директор по вопросам информатики, Секретариат  
Общего договора об экономической интеграции стран Центральной Америки  
(СИЕЦА), Гватемала

Г-н Субаш К. Шарма, Отдел экономики, торговли и транспорта, СААРК, Катманду,  
Непал

-----