



第六十届会议

第三委员会

议程项目 39

联合国难民事务高级专员的报告： 有关难民、回返者和流离失所者 的问题和人道主义问题

奥地利、比利时、加拿大、克罗地亚、丹麦、希腊、日本、卢森堡、尼日利亚、* 挪威、葡萄牙、瑞典、大不列颠及北爱尔兰联合王国：决议草案

向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助

大会，

回顾其 2004 年 12 月 20 日第 59/172 号决议，

又回顾 1969 年《非洲统一组织关于非洲难民问题某些特定方面的公约》¹ 和《非洲人权和人民权利宪章》，²

重申 1951 年《关于难民地位的公约》³ 及其 1967 年《议定书》，⁴ 再加上非洲统一组织 1969 年的公约作为补充，仍然是非洲境内难民国际保护制度的基础，

1. 注意到秘书长的报告⁵ 和联合国难民事务高级专员的报告；⁶

* 代表属于非洲集团的联合国会员国。

¹ 联合国，《条约汇编》，第 1001 卷，第 14691 号。

² 同上，第 1520 卷，第 26363 号。

³ 同上，第 189 卷，第 2545 号。

⁴ 同上，第 606 卷，第 8791 号。

⁵ A/60/293。

⁶ 《大会正式记录，第六十届会议，补编第 12 号》(A/60/12)。



2. **指出**非洲各国必须坚决处理非洲境内一切形式的强迫流离失所问题的根本原因，并在整个非洲大陆促进和平、稳定和繁荣，以防止难民潮；

3. **深为关切地注意到**，尽管联合国、非洲联盟及其他方面迄今已作出各种努力，非洲境内的难民和流离失所者的情况仍然岌岌可危；吁请武装冲突各国和其他各方考虑到武装冲突是造成非洲境内人民被迫流离失所的主要原因之一，严格遵守国际人道主义法的文字和精神；

4. **欢迎**2005年6月28日至7月2日在利比亚阿拉伯民众国苏尔特召开的非洲联盟执行理事会第七届常会通过关于非洲境内难民、回返者和流离失所者境况的EX/CL/Dec. 197(VII)号决定；

5. **赞赏**联合国难民事务高级专员办事处显示的领导才能，并赞扬高级专员办事处不断努力，在国际社会的支持下，援助非洲庇护国，向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供所需的保护和援助；

6. **确认**在难民、回返者、境内流离失所者等受冲突影响人口中，妇女和儿童占大多数，受暴行和冲突的其他后果之害最为深重；吁请各国促进和保护所有难民和其他应予关注的人的人权，特别关注有特殊需要的人，并相应采取适当的保护措施；

7. **重申**必须充分、有效地执行有关标准和程序，包括安全理事会2005年7月26日第1612(2005)号决议所述监测和报告机制，以更好地解决难民儿童和青少年的具体保护需要并保障他们的权利，尤须确保在难民情况中以及自愿遣返和回归社会的措施中充分关注孤身儿童、失散儿童和包括原儿童兵在内的受武装冲突影响的儿童的境况；

8. **确认**必须及早登记和有效登记制度及普查为保护手段，并以此为根据计算和评估提供和分发人道主义援助的需要，执行适当的持久解决办法；

9. **回顾**联合国难民事务高级专员方案执行委员会第五十二届会议通过的关于难民和寻求庇护者的登记问题的结论；⁷注意到仍没有任何身份证明文件的难民和寻求庇护者面临的多种形式的骚扰。回顾各国有责任对本国境内难民进行登记，在此方面重申出于保护考虑，及早进行有效的登记和发证程序可发挥重要作用，加强保护和促进寻求持久解决办法，吁请联合国难民事务高级专员办事处在国家无法对本国境内难民进行登记的情况下酌情帮助它们进行这一程序；

10. **吁请**国际社会，包括各国、高级专员办事处和联合国其他相关组织在各自任务范围内采取具体行动，满足难民、回返者和流离失所者在保护和援助方面

⁷ 同上，《第五十六届会议，补编第12 A号》(A/56/12/Add.1)第三章，B节。

的需要，并慷慨捐助旨在缓解其困境和协助持久解决难民和流离失所者问题的项目和方案；

11. **重申**必须及时、充分地援助和保护难民，并重申援助与保护相辅相成，物质援助不足、粮食短缺有损保护工作，指出必须采取人权本位和社区本位方针，促使难民个人及其社区积极参与实现合理公平地获得食物和其他形式的物质援助的目标；关切未达到最低援助标准的情况，包括尚未进行适当的需要评估的情况；

12. **又重申**国际社会所有成员的团结使各国更尊重保护难民的责任，国际社会本着国际团结和各国共挑重担和分担责任的精神不懈合作，加强难民保护制度；

13. **还重申**宿主国在确保庇护所的平民和人道主义性质方面承担首要的责任，并吁请各国与国际组织在其职权范围内进行合作，采取一切必要措施，确保尊重保护难民的原则，特别是确保难民营的平民和人道主义性质不致由于武装分子的存在或活动而遭到损害或用于与其平民性质不相符的目的；

14. **谴责**对难民和寻求庇护者的人身安全和福祉构成威胁的所有行为，例如驱回、非法驱逐和人身攻击；吁请避难国酌情与各国际组织合作，采取一切必要措施，确保关于难民保护的各项原则，包括给予寻求庇护者人道待遇的原则得到遵守；关心地注意到联合国难民事务高级专员继续采取步骤，鼓励制订有关措施，以便更好地确保庇护所的平民和人道主义性质，并鼓励高级专员与各国和其他相关行动者协商，继续作出这些努力；

15. **痛惜**暴力和不安全局势继续存在，对高级专员办事处和其他人道主义组织的工作人员的安全与保障不断构成威胁，妨碍高级专员办事处有效执行任务及其执行伙伴和其他人道主义人员履行各自的人道主义职能的能力，敦促各国、冲突当事方和其他相关行动者采取一切必要措施，保护人道主义援助方面的活动，防止攻击和绑架国内和国际人道主义工作人员，确保高级专员办事处人员和财产以及执行高级专员办事处授权进行的任务的所有人道主义组织的人员和财产的安全与保障，并吁请各国全面调查对人道主义人员所实施的任何罪行，将这种罪行的责任人绳之以法；

16. **吁请**高级专员办事处、非洲联盟、次区域组织和所有非洲国家与联合国系统各机构、政府间组织和非政府组织以及国际社会共同加强和振兴现有的伙伴关系并建立新的伙伴关系以支持国际难民保护制度，并关心地注意到人道主义应急审查的结果，欢迎秘书长和联合国大会提出的加强联合国人道主义制度的建议，又注意到机构间常设委员会进行审议，商议就人道主义应急审查采取后续行动，使人道主义应急工作更加协调一致；

17. **吁请**高级专员办事处、国际社会和其他有关实体通过适当的能力建设活动，给予非洲国家政府更大的支持，包括培训有关的官员，散发有关难民文书和原则的资料，提供财政、技术和咨询服务，以加速制定或修正以及执行有关难民的法律，加强应急办法，并提高协调人道主义活动的能力；

18. **重申**回返的权利和自愿遣返的原则，呼吁始发国和庇护国创造有利于自愿遣返的条件，并认识到虽然自愿遣返仍是首要的解决方法，但在处理由于始发国当前局势而不能返回家园的非洲难民的情况时，酌情就地安置和在第三国重新定居也是可行的办法，在此方面欢迎联合国难民事务高级专员方案执行委员会第五十六届会议通过的关于就地安置的结论；⁸

19. **重申**自愿遣返不必以始发国达成政治解决为条件，以免妨碍难民行使其回返权，并确认自愿遣返和回归社会的进程通常受始发国状况的影响，尤其确认可以在安全和体面的条件下实现自愿遣返；

20. **欢迎**难民事务高级专员与联合国其他机构和发展行动者合作拟订持久解决框架，目的是在难民情况尤其是旷日持久的难民情况中推动持久解决的框架，包括采取可持续回返的四管齐下方针（遣返、回归、恢复和重建）；

21. **吁请**国际捐助界酌情与宿主国达成协议，本着人道主义目标，提供财政和物质援助，以供执行既有益于难民也有益于宿主社区的社区发展方案，并确认从一开始即推动难民自力更生有助于增强难民社区自力更生的能力，使难民社区能够在国际社会为宿主国及其境内难民提供适当支持的情况下，在适当时实现自力更生；

22. **呼吁**国际社会本着团结和共挑重担、分担责任的精神积极响应非洲难民到第三国重新定居的需要，并在此方面指出必须战略性地利用安置办法，作为根据具体情况全面应对难民局势的部分举措，为此鼓励有关国家、高级专员办事处和其他相关合作伙伴酌情充分利用《战略性利用安置办法多边谅解框架》；⁹

23. **又吁请**国际捐助界提供物质和财政援助，帮助执行旨在恢复庇护国受难民影响的环境和基础设施的方案；

24. **敦促**国际社会本着国际团结和共挑重担的精神，继续慷慨资助高级专员办事处的难民方案，同时考虑到由于遣返可能性等原因使非洲方案的需要大增，确保在专用于难民的资源方面非洲获得合理公平的份额；

⁸ 同上，《第六十届会议，补编第 12 A 号》(A/60/12/Add.1) 第三章，C 节。

⁹ 同上，《第五十九届会议，补编第 12 号》(A/59/12) 第三章，第 23 段。

25. **鼓励**高级专员办事处和相关国家查明旷日持久的难民情况，以便拟订具体、多边、全面和切实办法，解决此种难民情况，包括在多边框架内更好地共挑国际重担和分担责任，实现持久解决；

26. **严重关注**非洲境内流离失所者的困境，吁请各国采取具体行动，事先防范境内流离失所的情况，使境内流离失所者获得所需的保护和援助，在这方面回顾《关于国内流离失所问题的指导原则》，¹⁰ 鼓励高级专员办事处继续与其他相关行动者探讨是否能在无损其保护和援助难民的核心任务的情况下，承担协调在冲突局势中保护境内流离失所者、管理难民营和难民收容所各组工作的责任，作为联合国广泛协调工作的一部分，以支持联合国人道主义协调员；

27. **邀请**负责境内流离失所者人权问题的秘书长代表按照其任务规定，继续同有关会员国、政府间组织和非政府组织不断进行对话，并将对话情况载入他提交人权委员会和大会的报告；

28. **请**秘书长充分考虑到庇护国所作的努力，在题为“联合国难民事务高级专员的报告：有关难民、回返者和流离失所者的问题和人道主义问题”的项目下向大会第六十一届会议提出一份全面报告，说明向非洲境内难民、回返者和流离失所者提供援助的情况，并向经济及社会理事会 2006 年实质性会议提出口头报告。

¹⁰ E/CN.4/1998/53/Add.2, 附件。