

**Генеральная Ассамблея
Совет Безопасности**

Distr.: General
25 October 2005
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестидесятая сессия
Пункты 64 и 118 повестки дня
Улучшение положения женщин

Совет Безопасности
Шестидесятый год

Реформа Организации Объединенных Наций:
меры и предложения

**Письмо Постоянного представителя Швеции при
Организации Объединенных Наций от 24 октября 2005 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь препроводить доклад совещания высокого уровня по теме «Создание механизмов партнерства по содействию отправлению правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных странах», которое было организовано министерством иностранных дел Швеции в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Международным консорциумом по оказанию правовой помощи (МКПП) в Стокгольме 25–26 августа 2005 года (см. приложение). Работа совещания проходила под председательством г-жи Анники Содер, государственного секретаря по вопросам сотрудничества в области международного развития министерства иностранных дел Швеции.

Буду признателен за доведение настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и их распространение в качестве документа Совета Безопасности. Прошу также распространить настоящее письмо и доклад в качестве документа шестидесятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по пунктам 64 и 118 повестки дня.

(Подпись) Андерс Лиден
Посол
Постоянный представитель Швеции при
Организации Объединенных Наций

Приложение к письму Постоянного представителя Швеции при Организации Объединенных Наций от 24 октября 2005 года на имя Генерального секретаря

Доклад совещания высокого уровня по теме «Создание механизмов партнерства по содействию отправлению правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных странах», организованного министерством иностранных дел Швеции в сотрудничестве с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Международным консорциумом по оказанию правовой помощи (МКПП) в Стокгольме 25–26 августа 2005 года

A. Введение

1. В условиях нестабильной постконфликтной ситуации страны, пережившие войну и стремящиеся к установлению мира, справедливости и демократии, сталкиваются с многочисленными проблемами в области решения гуманитарных проблем, перехода к этапу развития и обеспечения безопасности. На этом совещании баронесса Валери Амос, глава Палаты лордов и председатель Совета Соединенного Королевства, выступая от имени председательствующей страны в Европейском союзе, с особой выразительностью подчеркнула, что:

«Когда в стране вместо законности царит насилие, вызванное конфликтом, страдают все, однако женщины страдают больше. Когда в стране пренебрегают системой правосудия, которая становится неэффективной, коррумпированной, недоступной, беспомощной или даже перестает существовать, страдают все, однако женщины страдают больше. Когда в стране безнаказанность становится нормой, не только за совершение прошлых преступлений, но и за совершение сегодняшних преступлений и не только за акты сексуального насилия, но и в виде коррупции, воровства и захвата земель, страдают все, однако женщины страдают больше».

То, что необходимость отправления правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных странах назрела давно и носит острый характер, хорошо известно всем. Широко также признается, что выход страны из конфликта открывает уникальные возможности для разработки стратегий и программ, направленных на восстановление законности и обеспечение гендерного равенства и гендерной справедливости, а также на расширение прямого участия женщин в переходном процессе на всех его этапах. Важной задачей, которую предстоит решить, является то, как международное сообщество может наиболее эффективно содействовать осуществлению национальными органами стратегий, политики и программ, предусматривающих отражение гендерных аспектов в правовой и судебной системе и направленных на обеспечение того, чтобы потенциал женщин в преобразовании страны использовался в полной мере.

2. Для оказания содействия в реализации усилий, направленных на ускорение осуществления задач и целей, поставленных Советом Безопасности в его резолюции 1325 (2000), которая высветила очевидную необходимость актуализации проблем отправления правосудия с учетом гендерной специфики и гендерного равенства в рамках процессов предотвращения конфликтов, урегулирования конфликтов и миростроительства, ЮНИФЕМ и МКПП организовали проведение конференции по вопросу об отправлении правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных ситуациях, проведенной под девизом «Для установления мира нужны усилия женщин, а женщинам нужна справедливость», которая состоялась в Нью-Йорке 15–17 сентября 2004 года. Эта конференция опиралась на выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе 2002 года независимых экспертов г-жи Элисабет Рехн (бывшего министра обороны Финляндии) и г-жи Эллен Джонсон Сирлив (бывшего министра финансов Либерии), назначенных ЮНИФЕМ. Этот доклад был озаглавлен «Оценка влияния вооруженного конфликта на женщин и их роль в миростроительстве, проведенная независимыми экспертами» (Progress of the World's Women 2002, Vol. 1). В работе конференции принимали участие женщины, занимающие ключевые должности в учреждениях правовой сферы и судебных органах, из более чем 12 пострадавших в результате конфликтов стран и регионов, а также целый ряд международных деятелей, в том числе старшие должностные лица Организации Объединенных Наций, представители других государств-членов, региональных организаций, неправительственных организаций (НПО), научных учреждений, фондов и частных организаций, которые смогли обменяться мнениями о том, реализуются ли поставленные в резолюции 1325 задачи в области отправления правосудия с учетом гендерной специфики в рамках проводимых постконфликтными обществами национальных и международных мероприятий, связанных с отправлением правосудия (включая миротворческие операции Организации Объединенных Наций). Состоявшийся трехдневный диалог позволил выработать широкий круг замечаний и рекомендаций, касающихся определения приоритетности мер по отправлению правосудия с учетом гендерной специфики и оказания помощи наиболее пострадавшим от конфликтов странам, а также позволил обменяться передовым опытом, накопленным в некоторых из этих стран. Доклад этой конференции (далее именуемой «Конференция ЮНИФЕМ/МКПП») был доведен до сведения Совета Безопасности и распространен в качестве документа Совета (S/2004/862 от 26 октября 2004 года).

3. Совещание высокого уровня по теме «Создание механизмов партнерства по содействию отправлению правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных странах», проведенное министерством иностранных дел Швеции в сотрудничестве с ЮНИФЕМ и МКПП в Стокгольме 25–26 августа 2005 года (далее именуемое «Стокгольмское совещание»), было организовано в рамках осуществления итогов Конференции ЮНИФЕМ/МКПП. Исходя из рекомендаций, разработанных на Конференции ЮНИФЕМ/МКПП, а также проводимого процесса реформирования Организации Объединенных Наций главной целью Стокгольмского совещания было определение того, как в таких условиях можно было бы наиболее эффективно решить и реализовать задачи отправления правосудия с учетом гендерной специфики в рамках восстановления законности и миростроительства в странах постконфликтного периода.

4. В работе Стокгольмского совещания, проводимого под председательством государственного секретаря Швеции Анники Содер, приняли участие основные партнеры учреждений системы Организации Объединенных Наций; государства-члены, в том числе женщины в качестве представителей национальных органов (главным образом на уровне министров) из Афганистана, Гаити, Либерии и Судана; региональные организации; международные финансовые учреждения; и неправительственные организации. Эти партнеры были призваны определить необходимые меры со стороны системы Организации Объединенных Наций в целом, а также со стороны государств-членов, региональных организаций, неправительственных организаций и других соответствующих субъектов для осуществления основных выводов и рекомендаций Конференции ЮНИФЕМ/МКПП, а также для формирования стратегических механизмов партнерства в целях реализации и финансирования таких мер, позволяющих добиться прогресса в осуществлении названных рекомендаций.

5. Тон работе совещания задал министр по вопросам демократии, делам метрополии, интеграции и равноправия министерства юстиции Швеции г-н Йенс Орбак, который заявил, что:

«Когда мы говорим о вооруженных конфликтах или других подобных политических кризисах с применением насилия, которыми так богата история, мы зачастую проявляем мудрость задним числом. Мы говорим «если бы мы только знали», «если бы мы располагали информацией», «если бы мы были там, мы бы ...», однако чаще мы произносим эти мудрые слова, когда конфликт уже завершен или когда насилие уже совершено, когда уже бывает слишком поздно не допустить совершения актов несправедливости. Вместе с тем никогда не поздно извлекать из истории уроки и никогда не поздно добиваться того, чтобы не допустить их повторения. Нам хорошо известны все эти гендерные проблемы, которые особенно обострились в современном мире, и у нас есть шанс добиться справедливости сейчас и немедленно».

В заключение своего вступительного слова министр Орбак обратился к участникам совещания с призывом «превратить слова в конкретные действия».

6. Ради обеспечения четкости и последовательности рекомендации Стокгольмского совещания приводятся в его докладе под теми же тематическими заголовками, как и в докладе Конференции ЮНИФЕМ/МКПП. Настоящий доклад конкретно сфокусирован на рекомендациях, которые были выработаны на Конференции ЮНИФЕМ/МКПП и на Стокгольмском совещании, и не содержит попыток отразить результаты важных и динамичных обсуждений, которые ведутся по другим темам и проблемам. С текстом выступлений каждого оратора, а также с повесткой дня совещания, списком его участников и пояснительной запиской к совещанию можно ознакомиться на веб-сайте министерства иностранных дел Швеции по адресу www.ud.se, а также на веб-сайте ЮНИФЕМ по адресу www.unifem.org. С тем чтобы придать рекомендациям Стокгольмского совещания более широкий контекст, они были сгруппированы под заголовками различных рекомендаций, взятых из текста доклада Конференции ЮНИФЕМ/МКПП. В настоящем докладе выдержки из текста того доклада даны курсивом¹. При этом взятый текст включает не все рекомендации и

¹ Все выдержки из доклада Конференции ЮНИФЕМ/МКПП сопровождаются ссылкой на

замечания, которые были разработаны на Конференции ЮНИФЕМ/МКПП², а лишь те рекомендации, которые были предметом дальнейшего обсуждения в Стокгольме. В попытке выделить основные рекомендации, которые были выработаны на Стокгольмском совещании, и также предложить всеобъемлющий обзор эти рекомендации, где это уместно, сведены вместе без ссылки на источник. Рекомендации представлены не в порядке их значимости, поскольку ограниченность времени на совещании в Стокгольме не позволила выстроить их в порядке приоритетности.

7. С тем чтобы облегчить проведение обсуждений на Стокгольмском совещании, все выступающие и участники получили полный текст доклада Конференции ЮНИФЕМ/МКПП (и подборку выступлений на той конференции), а также пояснительную записку к совещанию, в которой содержалось приложение с «основными рекомендациями Конференции, касающимися институциональных структур и механизмов, необходимых для того, чтобы система Организации Объединенных Наций более эффективно реагировала на проблемы обеспечения правосудия с учетом гендерной специфики в отношении женщин в постконфликтных странах». Дополнительным стимулом для обсуждения на Стокгольмском совещании было предложение о создании Комиссии Организации Объединенных Наций по миростроительству³; широкое обсуждение в ходе совещания этих вопросов подчеркивает важность включения Организацией Объединенных Наций темы отправления правосудия с учетом гендерной специфики в повестку дня Комиссии, а также в план работы ее вспомогательного органа. Как следствие этого и с учетом текущего процесса реформы Организации Объединенных Наций в настоящем докладе особо выделены те рекомендации, которые касаются деятельности Организации Объединенных Наций.

8. Общий обзор, представленный в настоящем докладе, отражает в целом мнения участников, высказанные на Стокгольмском совещании. При этом попыток получить независимое подтверждение заявлений, сделанных участниками в ходе обсуждений на этом совещании или в письменных представлениях ораторов, не предпринималось⁴.

номер пункта, под которым они значатся в том докладе (S/2004/862). Тем не менее в некоторых случаях в этом докладе текст может проходить под другим смежным заголовком, чем это было в докладе ЮНИФЕМ/МКПП.

² Полный текст выступлений ораторов на Конференции ЮНИФЕМ/МКПП и краткие выдержки из этих выступлений на 46 страницах подборки, а также доклад конференции помещены на веб-портале ЮНИФЕМ, посвященном теме «Женщины, мир и безопасность», по адресу http://www.womenwarpeace.org/issues/justice/gender_justice_conference.htm.

³ Совещание в Стокгольме проходило до принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, и поэтому рекомендации Стокгольмского совещания не содержат ссылок на решения, отраженные в указанном документе.

⁴ На Стокгольмском совещании докладчиком была назначена г-жа Шелби Р. Квост.

В. Рекомендации

1. Реформа национального законодательства (включая обычные/традиционные правовые системы) и конституций в целях принятия мер по устранению дискриминационной практики и недостатков и усиления защиты прав женщин в соответствии с международным правом

9. *Сохранение без изменений существующей правовой системы в течение постконфликтного периода, когда произошли многочисленные изменения, а для благополучия женщин и девочек во многом ничего не изменилось, может быть удобным средством, которое стремятся использовать многие руководители на постконфликтном этапе. Однако, по крайней мере в течение определенного периода времени, внимание, которое мир уделял конфликту и его последствиям, высвечивает слабости национальной правовой системы и обуславливает необходимость в ее изменении. (Доклад Конференции ЮНИФЕМ/МКПП, пункт 10)*

Пока в странах сохраняются законы, допускающие дискриминацию в отношении женщин, отправление правосудия с учетом гендерной специфики обеспечить не удастся. При том что такие связанные с гендерной проблематикой недостатки в законах отмечаются в отсутствие какого-либо вооруженного конфликта или постконфликтной ситуации, их сохранение в постконфликтный период крайне затрудняет усилия с целью обеспечить участие женщин в важнейших переходных процессах и в работе возникающих институтов и, говоря в более общем смысле, их полную интеграцию в общество и социальное благополучие. Большое количество дискриминационных законов явно увековечивает де-юре дискриминацию в том, что касается личного статуса, семейного положения, насилия в отношении женщин, прав собственности и прав наследования. Решение этой проблемы становится особенно сложной задачей в условиях, когда кодифицированное право, которое может содействовать обеспечению равенства, сосуществует с местными обычными нормами, допускающими дискриминацию в отношении женщин. (Там же, пункт 11)

Если законы увековечивают неравенство женщин, даже при том, что их положения представляются нейтральными с гендерной точки зрения, они представляют собой дискриминационные законы, идущие вразрез с международно-правовыми нормами. (Там же, пункт 12)

[Некоторые правовые системы] продолжают рассматривать изнасилование и насильственные преступления сексуального характера в качестве преступлений «чести». Такие препятствия в сфере гендерного правосудия необходимо устранять посредством настойчивых усилий по проведению тщательных реформ национального законодательства и просвещения общественности. (Там же, пункт 22)

Потенциал процесса проведения правовых реформ раскроется в максимальной степени при условии, что правительства на постконфликтном этапе в консультации с организациями гражданского общества, такими, как женские группы, а также миротворческими операциями Организации Объединенных Наций, ЮНИФЕМ и другими учреждениями Организации Объединенных

Наций на местах и при их активной поддержке будут проводить массовые просветительские программы, касающиеся гендерного насилия, и будут принимать новые и укреплять действующие правовые нормы. (Там же, пункт 15)

Реформирование дискриминационного законодательства

- Отправление правосудия в странах, переживших конфликт, прежде всего требует того, чтобы нарушения прав человека в отношении женщин и девочек рассматривались и квалифицировались органами правосудия как преступления. Решение проблем ущемления прав женщин и девочек не должно отдаваться на откуп неформальным, традиционным или обычным правовым системам, которые чаще закрывают глаза на нарушения гендерного характера. В стране должны быть созданы государственные структуры и учреждения по рассмотрению и устранению случаев гендерного неравенства, а также должны проводиться исследования в этой области. Должны быть изменены законы, дискриминирующие или унижающие достоинство женщин; нормы этих законов должны устанавливать равные права мужчин и женщин.
- Проблемы семейных прав, имущественных прав, прав наследования и личного статуса, устранение которых зачастую является главной задачей постконфликтного восстановления, требуют дополнительного внимания с точки зрения последствий и влияния дискриминационных законов на положение женщин. Международное сообщество должно существенно увеличить объем помощи и ресурсов, направляемых на реформирование таких законов, которые зачастую носят дискриминационный характер в отношении женщин.

10. *В течение последних десятилетий в рамках договоров о правах человека возникла международная правовая система защиты прав женщин, а в международных конвенциях и статутах международных уголовных трибуналов была предусмотрена уголовная ответственность за многие виды насилия в отношении женщин. (Там же, пункт 13)*

Необходимо привлекать международных экспертов к выявлению случаев несогласованности международного права и соответствующих национальных правовых норм и к работе с национальными участниками деятельности по разработке стратегии проведения обзоров. (Там же, пункт 14)

Особое внимание как национальным органам в странах на постконфликтном этапе, так и международным партнерам, предоставляющим поддержку и помощь, следует уделять учету этих стандартов и целей, уже поставленных в резолюции 1325 Совета Безопасности и рекомендованных в рамках оценки независимых экспертов, в национальном законодательстве. Для расширения работы по обеспечению отправления правосудия с учетом гендерной специфики и облегчения правительствам, действующим в постконфликтный период, ... задачи проведения необходимых реформ требуется техническая и финансовая помощь со стороны двусторонних и многосторонних учреждений-доноров. (Там же, пункт 15)

Обеспечение согласованности с международно-правовыми нормами и стандартами

- Необходимо выявлять несоответствие норм национального законодательства стран, переживших конфликт, с нормами и стандартами международного права. Следует уделять более пристальное внимание необходимости того, чтобы такие страны ратифицировали международные конвенции и привели свое внутригосударственное законодательство в соответствие с нормами и стандартами международного права, в том числе с нормами, установленными в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, договорах о правах человека и резолюции 1325 Совета Безопасности. Для реформирования внутригосударственного законодательства и приведение его норм в соответствие с нормами международных документов такие нормы должны широко распространяться и разъясняться таким образом, чтобы они были понятны женщинам и обществу в целом. Кроме того, необходимо привлекать экспертов для специального обучения судей, прокуроров и адвокатов в постконфликтных странах методам применения таких международных норм.

Существующие международные трибуналы

- Важную роль в проведении реформы национального законодательства может играть судебная практика специальных международных трибуналов (например, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии (МТБЮ), Международный уголовный трибунал по Руанде (МУТР)) и Международный уголовный суд (МУС). В частности, в контексте усилий по реформированию национального законодательства и созданию механизмов правосудия в переходный период можно было бы использовать судебную практику и прецедентное право таких трибуналов, а также определения гендерных преступлений и установленные ими стандарты расследования.

II. Прекращение безнаказанности в случаях совершения преступлений против женщин и создание обстановки ответственности, примирения и терпимости: создание системы правосудия, более чувствительной к гендерным аспектам, и переходных механизмов правосудия и обеспечение компенсации и восстановительных услуг пострадавшим

11. *Защита пострадавших и свидетелей, особенно в случаях судебного преследования за совершение гендерных преступлений, по-прежнему имеет крайне важное значение для успешного преследования преступников, но тем не менее на эти важнейшие потребности выделяется крайне мало финансовых и кадровых ресурсов. (Там же, пункт 23)*

Кроме того, достаточное участие пострадавших женщин в различных механизмах процесса компенсации позволит обрести свободу женщинам, которые вынуждены хранить молчание под гнетом чувств стыда, и придаст им уверенность в том, что их ситуация будет надлежащим образом рассмотрена. (Там же, пункт 42)

Выплата компенсации пострадавшим

- Существует острая необходимость в создании в странах, переживших конфликт, программ по обеспечению защиты женщин, пострадавших от изнасилования или других форм насилия, а также предоставлению неотложной компенсации/помощи пострадавшим, независимо от того, были ли эти дела рассмотрены в судах и были ли установлены виновные лица. Разработка таких программ требует привлечения международных экспертов и финансовой поддержки. При создании подобных программ можно было бы использовать положения статута МУС, касающиеся выплаты компенсации пострадавшим, а также опыт работы МУТР и МТБЮ.

Защита свидетелей

- Существует неотложная необходимость в мобилизации и предоставлении достаточных ресурсов для осуществления программ защиты свидетелей в странах, пострадавших от конфликта. Необходимы также ресурсы для создания «безопасных домов» и временных приютов для пострадавших и для свидетелей.

12. *Одной из наиболее важных долгосрочных целей должно быть создание культуры терпимости в постконфликтных обществах. Правовая реформа может послужить значительным импульсом к изменению отношений и поведения мужчин в отношении женщин, однако иногда для этого требуется гораздо большее... Хотя юридический механизм, безусловно, необходим, следует уделять особое внимание созданию культуры терпимости. Эту культуру необходимо укреплять на всех уровнях политической и социальной жизни... Однако, как отметил генеральный прокурор Намибии, «само существование таких инструментов ничего не будет стоить без налаживания эффективных правоохранительных механизмов и построения общества, в основе которого лежит уважение человеческого достоинства». Правовые реформы могут способствовать сведению к минимуму такого нетерпимого, дискриминационного поведения в отношении женщин, однако большую роль может сыграть и неизменная приверженность политического руководства — в составе которого должны быть и женщины — обеспечению справедливого рассмотрения гендерных проблем в обществе в целом. (Там же, пункт 26)*

С учетом того обстоятельства, что в большинстве постконфликтных обществ мужчины наделены более эффективными полномочиями поощрять гендерное равенство, необходимо вести более широкую просветительско-агитационную работу среди мужчин и мальчиков. Организации Объединенных Наций надлежит играть более активную и видную роль в культивации конструктивной позиции мужчин в обществе, где традиции и обычное право и практика столь твердо подкрепляют стереотипные представления о женщинах и их неравноправное положение. Для этого может потребоваться широкомасштабная инициатива, направленная на изменение отношения мужчин и мальчиков за счет интенсивных и всеобъемлющих учебных программ. (Там же, пункт 27)

Культура терпимости

- Для разработки эффективной стратегии или программы обеспечения гендерной справедливости в постконфликтных странах важно сфокусировать

внимание не только на большой политике *государства*, но и на тех сферах, в которых наиболее остро проявляются несправедливые отношения, в частности глубоко укоренившиеся нормы в *обществе*, и как следствие существуют социальные и психологические барьеры, препятствующие женщинам добиться доступа к правосудию.

- Международное сообщество должно оказывать женщинам в странах, пострадавших от конфликта, поддержку в их борьбе за ликвидацию неравенства и несправедливости, которые зачастую выдаются за обычаи и культурные традиции. Никто не отрицает общий тезис о том, что необходимо проявлять уважение к культуре и традициям страны, однако не в тех случаях, когда проявление терпимости оборачивается допущением и поощрением преступлений против женщин, и не в тех случаях, когда такое проявление терпимости делает положение женщин невыносимым.
- Дискриминационная практика, поощряющая насилие в отношении женщин, в частности принудительные браки девочек в возрасте моложе 18 лет, использование женщин в качестве подношений для мирного улаживания споров и передача женщин в качестве платежа за долг, должна быть прекращена.
- Программа достижения гендерного равенства и гендерной справедливости в постконфликтный период должна осуществляться не только правящей партией или правительством, но и с участием людей, приверженных делу преобразования общества. Женщины должны вступать в союз с теми, кто находится у власти, и с теми, кто добивается власти; одних усилий самих женщин и женских групп и организаций недостаточно. Важная роль в обеспечении перемен и достижении гендерной справедливости отводится руководителям-мужчинам, которые обязаны оказывать поддержку этому процессу. Мужчины и мальчики на всех уровнях общества должны осознавать важность этой проблемы и активно участвовать в борьбе за обеспечение гендерного равенства и гендерной справедливости.
- Необходимо обеспечить долгосрочное финансирование и предоставление услуг экспертов для оказания помощи в разработке информационно-пропагандистских программ, направленных на мобилизацию сторонников гендерной справедливости, включая мужчин и женщин, и развертывание разъяснительной работы среди общин, с тем чтобы добиться более глубокого понимания населением того, что достижение гендерного равенства и гендерной справедливости отвечает интересам всего общества, а не только интересам женщин.

13. *Трансформация национальных правовых систем значительно отстает от усилий по созданию международных уголовных трибуналов, несмотря на самую настоятельную необходимость в национальной правосудии в отношении десятков тысяч обвиняемых в совершении геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений. В дополнение к фундаментальной задаче создания какого-либо механизма судебной и/или несудебной ответственности необходимо также обеспечить понимание проблемы гендерной справедливости и ее учет в рамках любого подобного механизма. Несмотря на многие недостатки и препятствия на национальном уровне, по-прежнему важно, чтобы судебное преследование за совершение гендерных преступлений в мак-*

симально возможной степени происходило на национальном уровне. (Там же, пункт 29)

На международном уровне Международный уголовный суд (МУС) разрабатывает определения гендерных преступлений и стандарты расследования, которые являются весьма обнадеживающими с точки зрения гендерного правосудия. Кроме того, Римский статут МУС предписывает сбалансированную в гендерном отношении кадровую политику, и в числе 18 членов Суда было избрано 7 женщин. Международные уголовные трибуналы по бывшей Югославии и Руанде повысили стандарты ответственности за совершение сексуального насилия в отношении женщин, прояснив определения сексуального насилия и признав его орудием войны (в том числе изнасилование как акт геноцида). В Римском статуте МУС этот стандарт установлен на еще более высоком уровне с четкими определениями гендерных преступлений в рамках категорий преступлений против человечности и военных преступлений. (Там же, пункт 39)

Механизмы правосудия и установления ответственности в переходный период

- Существует острая необходимость в создании переходных механизмов правосудия для борьбы с гендерным насилием в странах, пострадавших от конфликтов, которые должны формироваться с учетом мнений женщин, пострадавших от насилия, и функционировать до тех пор, пока не будет создана действующая правовая система. Должны разрабатываться конкретные механизмы и процедуры для своевременного создания национальных комиссий по установлению истины, которые призваны надлежащим образом рассматривать конкретные случаи насилия и тяжелое положение женщин, детей и уязвимых групп населения в странах, пострадавших от конфликтов, с уделением особого внимания сексуальным и гендерным преступлениям. Мандаты и процедуры таких комиссий и процессов преследования нарушителей должны учитывать гендерные аспекты и должны вводиться только после согласования с национальными женскими организациями и на основе тщательного анализа гендерных последствий с учетом конкретной ситуации в стране.
- Полезную роль в разработке национальных механизмов установления ответственности могут сыграть международные трибуналы и МУС. Например, определения гендерных преступлений, стандарты расследования и сбалансированная гендерная политика при наборе сотрудников МУС, а также стандарты установления ответственности за совершение актов сексуального насилия в отношении женщин и признание МТБЮ и МУТБ сексуального насилия в качестве орудия войны могут служить для постконфликтных стран в качестве типовых положений и стандартов установления ответственности за совершение гендерных преступлений. В качестве модели при создании механизмов установления ответственности можно также использовать существующие документы и имеющийся передовой опыт (включая, в частности, справочник по гендерным вопросам и методам работы комиссий по установлению истины, подготовленный подготовленный Международным центром по вопросам правосудия в переходный период, опыт работы, отраженный в материалах Конференции

ЮНИФЕМ/МКПП, и процедуры, разработанные комиссией по установлению истины в Перу).

- Существует необходимость в проведении в постконфликтных странах дальнейших научных исследований и анализа связи между правонарушениями, которые отнесены к категории обычных преступлений и к категории военных преступлений, особенно в области определения гендерных преступлений.
- Необходимо создавать национальные механизмы, по типу контрольных комиссий высокого уровня, для обеспечения того, чтобы правящие власти в стране отвечали за любые нарушения в отправлении правосудия и помогали устанавливать ответственность за совершение гендерных преступлений. В частности, высказывалась идея включить критерии обеспечения гендерного правосудия в число обязанностей государств при представлении докладов Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.
- Страновые группы Организации Объединенных Наций должны проводить информационно-разъяснительную работу с национальными органами, правительственными и неправительственными, в том числе с женскими организациями, в порядке оказания помощи в разработке надлежащей нормативной базы для создания переходных механизмов правосудия применительно к условиям в каждой конкретной стране.
- В рамках необходимости создания переходных систем правосудия правительство Швейцарии заявило, что оно разрабатывает учебный курс по гендерным проблемам для юристов, занимающихся разработкой конституционных норм, который специально предназначен для процессов переходного периода и предусматривает участие женщин на уровне не менее 40 процентов представленности.

14. *В контексте содействия трансформации национальных правовых систем по-прежнему критически важное значение для правительств и женщин в постконфликтных обществах имеет оказание международным сообществом существенной и долгосрочной помощи. Это включает долгосрочные программы национальной подготовки для местных судей, прокуроров и государственных адвокатов... В постконфликтных обществах необходимо создавать гораздо больше возможностей ведения правовой деятельности, в том числе среди женщин, с тем чтобы вести расследования и обеспечивать преследование за совершение сексуальных преступлений в период, предшествовавший вооруженному конфликту, или на постконфликтном этапе. (Там же, пункт 30)*

Укрепление правового потенциала

- Существует неотложная необходимость в оказании постоянной финансовой поддержки и предоставлении услуг экспертов для осуществления программ подготовки кадров и программ непрерывного правового образования для судей, прокуроров и адвокатов в странах, пострадавших от конфликтов, в целях их ознакомления с существующими проблемами и углубления их знаний в таких вопросах, как искоренение насилия в отношении женщин и детей.

- Существует также неотложная необходимость в мобилизации ресурсов для расширения программ укрепления правового потенциала и повышения правовой грамотности среди населения в странах, пострадавших от конфликтов, особенно среди женщин. В этой связи указывалось на то, что программы ЮНИФЕМ и МКПП могли бы быть весьма полезными в осуществлении программ правового обучения и проведении анализа/пересмотра законодательства, а также в реализации более общих программ повышения уровня правовой грамотности среди населения.

III. Реабилитация и реформа судебной инфраструктуры, институтов (включая условия найма и службы) и процессов активизации участия женщин и их доступа к правосудию

15. *Создание эффективной инфраструктуры постконфликтной национальной судебной системы — от адекватно оборудованных судебных залов и строительства тюрем до расширения возможностей судей и искоренения практики коррупции — чрезвычайно важно для достижения целей гендерной справедливости. В постконфликтных ситуациях женщины, как правило, имеют ограниченные возможности и сталкиваются с существенными препятствиями в плане доступа к судебной системе, вследствие чего возникает необходимость эффективно функционирующей и открытой судебной системы, с тем чтобы на каком-то этапе гарантировать им равный доступ. Как можно скорее нужно сделать женщин участниками процессов планирования и принятия решений в отношении такой системы. Однако по-прежнему крайне сложно убедить утверждающих ассигнования законодателей потенциальных основных государств-доноров в необходимости планов финансирования реабилитации и реформы таких национальных судебных инфраструктур, независимо от крайней нужды опустошенных войной стран, располагающих лишь ограниченными ресурсами... Например, обеспечение адвокатов защиты и участие в финансировании их работы обычно не рассматриваются в качестве привлекательной финансовой возможности для правительств и ведомств стран-доноров. Однако оно совершенно необходимо для построения жизнеспособной судебной системы и заслуживает гораздо более значительной финансовой поддержки. (Там же, пункт 40)*

Практически во всех постконфликтных обществах по-прежнему ощущается острая нехватка крайне необходимых ресурсов для обеспечения судебной деятельности — от канцелярского оборудования и судебных помещений до услуг по переводу документов и подготовке местных судебных служащих. (Там же, пункт 41)

Небольшим, но важным шагом в реформе судебной инфраструктуры постконфликтных/переходных обществ является установление процентных квот на набор женщин в создаваемые судебные органы. (Там же, пункт 44)

Институциональная поддержка

- Существует необходимость в оказании всем министерствам постконфликтных стран своевременной и постоянной технической, материальной и финансовой поддержки после подписания мирного соглашения, причем

такая поддержка необходима также для создания в министерствах механизмов правовой защиты и обеспечения гендерного равенства.

- Финансовая поддержка и оперативные ресурсы должны предоставляться непосредственно министерствам по делам женщин и женским организациям. Было подчеркнуто, что даже небольшая сумма денежных средств может вызвать существенные перемены и что женщины при их находчивости способны добиваться результатов практически из ничего (как это было продемонстрировано в Либерии). Так, министерство по делам женщин и развития Либерии в самом начале своей деятельности не имело никаких оперативных средств, однако это министерство, получив по линии ЮНИФЕМ генератор и небольшую сумму денег, смогло оборудовать и поддерживать в рабочем состоянии конференц-зал, который оно стало сдавать в аренду. Доходов от аренды этого помещения хватает на выплату скромных окладов сотрудникам.

Специальные суды по рассмотрению дел, связанных с сексуальными преступлениями

- Существует острая необходимость в мобилизации ресурсов и оказании поддержки странам в целях создания специальных судов, которые призваны заниматься конкретно рассмотрением дел, связанных с сексуальными преступлениями. В Южной Африке созданы специальные суды по рассмотрению дел, связанных исключительно с совершением сексуальных преступлений, у которых показатели завершенности дел почти в два раза превышают показатели обычных магистратских судов, а в Либерии созданы суды ускоренной процедуры разбирательства, которые занимаются преследованием лиц за совершение актов изнасилования. Их работа подтверждает целесообразность создания подобных органов.

IV. Расширенные возможности в области занятости и специальная профессиональная подготовка для женщин-судей, прокуроров и адвокатов (включая защитников), а также обеспечение правового образования и оказания правовой помощи женщинам

16. *В доконфликтный период у женщин и девочек имеется зачастую мало возможностей в плане получения образования, и поэтому оно имеет ключевое значение для какого-либо улучшения их положения в постконфликтный период. Если у женщин нет своевременных, надлежащих и равных возможностей в плане получения образования, то вероятность того, что они по-прежнему будут подвергаться дискриминации и злоупотреблениям, будет значительно выше, что подрывает принцип господства права и закрепляет положение, при котором навыки и возможности половины населения не используются в полной мере. (Там же, пункт 47).*

В целом одной из наиболее грустных реальностей, касающихся перспектив отправления правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтный период, является только начатый, в частности национальными органами, процесс, направленный на то, чтобы привить девочкам и женщинам правовую культуру и ознакомить их с их основными правами... Однако, чтобы междуна-

родное сообщество могло снять этот вопрос с повестки дня, многие годы должны пройти после того, как для женщин и девочек будут значительно расширены общеобразовательные возможности и возможности получения юридического образования. Тем временем правительства-доноры должны выделить значительно больший объем средств для оказания поддержки в удовлетворении основных общеобразовательных потребностей девочек и женщин, разработки университетских учебных программ, организации учебных курсов для стремящихся повысить свой уровень подготовки женщин-адвокатов и оказании технической помощи в долгосрочной подготовке соответствующих инструкторов. (Там же, пункт 48).

Общеобразовательные программы для женщин и девочек и правовая подготовка

- Необходимо уделять более пристальное внимание вопросам предоставления женщинам и девочкам возможности для получения образования в постконфликтных странах на всех уровнях, включая проведение для них специального обучения по разъяснению их прав, закрепленных в национальном законодательстве, международных конвенциях и договорах, а также по их ознакомлению с международными стандартами и нормами, с тем чтобы они могли требовать от правительства обеспечения соблюдения их прав.
- Расширение участия женщин в разработке и осуществлении программ и мероприятий в области правового образования, а также в реализации инициатив по реформированию законодательства в странах, пострадавших от конфликтов, может способствовать осуществлению законов, конвенций и договоров, направленных на обеспечение гендерной справедливости.
- Необходимо организовать специальную подготовку для женщин-судей, магистратов, прокуроров и адвокатов по ознакомлению их с существующими проблемами насилия в отношении женщин и детей, а также по изучению действующих национальных законов и международных норм и стандартов в этой области.

[См. также замечания в разделах V и VI]

V. Создание/укрепление правительственных учреждений, механизмов, политики и стратегий, а также неправительственных организаций/организаций гражданского общества с целью уделения особого внимания устранению диспаритета в гендерных вопросах, поддержке в деле удовлетворения потребностей женщин и улучшения их положения, а также расширению их участия в переходных учреждениях и процессах (в политической, законодательной, избирательной сфере и в области восстановления экономики)

17. Нельзя ежедневно успешно отправлять правосудие с учетом гендерной специфики в обществе в постконфликтный период, если при соответствующем политическом обязательстве со стороны национального правительства

и, если необходимо, при надлежащей финансовой и технической поддержке со стороны международных доноров не разработаны и не функционируют соответствующие государственные учреждения, механизмы, политика и стратегия. Такой процесс в то же время нельзя развернуть, если женщины не имеют политических прав и не занимают руководящие должности в правительстве, судах, различных сферах профессиональной деятельности и в обществе в целом. Это, возможно, — задача, решить которую можно только через поколения. Однако в первые месяцы и годы после окончания конфликта необходимо предпринять согласованные усилия, равно как и оказать международное давление и поддержку, для того чтобы женщины не занимали второстепенные должности в ключевых учреждениях и не играли второстепенную роль в процессах принятия решений, которые способствуют формированию в постконфликтном обществе основы для решения вопросов, связанных с правами всех его граждан, и защиты их. По-прежнему крайне важной задачей является оказание надлежащей поддержки деятельности неправительственных организаций и других организаций гражданского общества, без которых невозможно эффективное достижение на местах целей отправления правосудия с учетом гендерной специфики. Проведение Организацией Объединенных Наций миротворческих операций также можно было бы использовать для привлечения подобного рода поддержки и оказания, в случае необходимости, давления на правительство. (Там же, пункт 53).

Участие женщин в учреждениях и процессах

- Для расширения участия женщин в процессах в политической, законодательной, судебной и избирательной сфере и в области восстановления экономики, а также в работе комиссий по проведению реформ крайне необходимо обеспечить оказание существенной финансовой и материальной поддержки деятельности специальных механизмов по обеспечению гендерного равенства и местных неправительственных организаций. Необходимо также оказывать постоянную международную поддержку местным женским организациям и инициативам, направленным на укрепление их потенциала в решении местных/национальных задач и приоритетов, с тем чтобы такие организации могли оперативно использовать возникающие возможности. Было отмечено, что, когда цунами обрушилось на Шри-Ланку, женские группы уже через несколько дней стали распространять листовки с предостережением об опасности возможного разгула насилия в отношении женщин в лагерях беженцев. В результате принятия таких мер уровень насилия в отношении женщин в этих лагерях удалось значительно сократить.
- Необходима техническая, материальная и финансовая помощь для поддержки женщин-кандидатов в постконфликтных странах в получении ими выборных должностей, а также для поддержки политического участия женщин на всех уровнях и во всех государственных учреждениях, включая осуществление их права участвовать в голосовании на выборах. Международному сообществу следует создавать, до начала выборов в постконфликтных странах, целевой фонд для поддержки политического участия женщин. В качестве первого шага глобальная коалиция «Женщины за мир» заявила о создании фонда по оказанию финансовой поддержки кандидатам из числа женщин в странах постконфликтного периода.

- Женщины в постконфликтных странах должны принимать активное участие в процессах и механизмах по разработке или изменению конституции или избирательного законодательства страны, а также добиваться включения в эти документы норм, устанавливающих принцип равенства мужчин и женщин. Для разработки таких процессов и механизмов можно было бы использовать положения резолюции 1325 Совета Безопасности и нормы соответствующих конвенций, касающиеся решения проблем женщин в постконфликтных ситуациях.

Гендерная платформа/стратегия

- Вопрос о положении женщин в обществе является по своей сути политическим вопросом. Для того чтобы сторонники гендерного равенства могли добиться успеха, они должны повлиять на позицию избирателей, а также на руководителей, стоящих у власти, и кандидатов, стремящихся получить такую власть. Сторонники гендерного равенства должны разрабатывать стратегии и мероприятия на протяжении всего переходного периода, а не дожидаться постконфликтного этапа; крайне важно добиваться прогресса до наступления постконфликтного этапа.
- Национальные организации должны иметь согласованную гендерную стратегию с установлением четких задач и выступать на переговорах с единой позицией по гендерному вопросу. С тем чтобы женские национальные организации могли добиться успеха и повлиять на итоги переговоров, они должны приступить к мобилизации женщин до начала переговоров. Крайне важно иметь единую платформу по гендерным проблемам, которая объединяла бы всех женщин независимо от их политических взглядов, этнического происхождения и религиозных убеждений, а также от их социального положения в обществе. Поэтому существует острая необходимость в том, чтобы женские организации получали заблаговременно постоянную поддержку в деле мобилизации усилий и разработки всеобъемлющей гендерной повестки дня и для развертывания агитации среди избирателей и населения в целом.
- Необходима техническая и финансовая помощь для поддержки усилий низовых женских организаций в деле формирования и расширения активного женского движения в целях ускорения прогресса женщин в странах, переживших вооруженный конфликт.
- Хорошим примером является Южная Африка, где коалиция женщин из самых разных партий смогла добиться включения гендерного аспекта в платформы политических движений и оказать позитивное влияние на каждом этапе переходного процесса. При этом, как правильно отметила министр юстиции и конституционного развития Южной Африки г-жа Бриджит Сильвия Мабандла, в самой начальной стадии переходного процесса между различными женскими организациями Южной Африки были проведены широкие консультации и совещания и женщины независимо от их партийной принадлежности сформировали единый фронт для оказания влияния на руководство страны. Опыт Южной Африки может быть поучительным и использоваться для мобилизации по линии сотрудничества Юг-Юг поддержки деятельности женских организаций и избирателей в других странах, пострадавших от вооруженных конфликтов, которые ста-

раются мобилизовать усилия женщин для оказания влияния на политические процессы, как например в Судане.

Сотрудничество Юг-Юг

- Можно извлечь важные уроки из результатов деятельности женских организаций в странах, которые прошли или проходят через переходный период, и для содействия налаживанию такого диалога и обмена информацией среди женских организаций по линии сотрудничества Юг-Юг нужны финансовые ресурсы. Необходимо увеличить поддержку проведению совещаний женских и других ключевых организаций из разных постконфликтных стран и регионов в целях выработки стратегий и обмена передовым опытом, а также устранении препятствий и недостатков в тех областях, которые препятствуют достижению гендерной справедливости в переходных и мирных процессах.
- Необходимо оказать международную поддержку в реализации программы, которая позволила бы направить женщин из Либереи и Южной Африки в Судан для участия в диалоге с суданскими женщинами и выработки стратегии, позволяющей добиться включения проблем и аспектов обеспечения гендерной справедливости в мирный процесс.
- Африканский союз обладает политической волей (в 2002 году Африканский союз принял программный документ, устанавливающий представленность женщин во всех органах на уровне 50 процентов) и желанием добиться улучшения положения женщин в Африке, однако для подкрепления этих усилий необходима международная поддержка и помощь экспертов. Глобальная коалиция «Женщины за мир» предложила использовать Александрийскую библиотеку в качестве возможного места проведения регионального совещания между Африканским союзом и Лигой арабских государств для дальнейшего обсуждения инициатив и программ в области обеспечения законности и гендерной справедливости.

VI. Улучшение социально-экономического положения женщин с целью более широкого использования их навыков и расширения их участия в общественно-экономической жизни (включая переходные институты и процессы): необходимость устранения факторов, препятствующих равному доступу к основным общественным услугам (например, образование, здравоохранение) и экономическим возможностям

18. *Поскольку положение женщин и девушек до войны, как правило, столь неблагоприятно, а в переходный постконфликтный период возникают уникальные возможности для исправления такого положения, цель здесь должна заключаться в обеспечении после войны значительно более высокого уровня жизни для женщин и девушек и повышении их влияния. Это означает, что женщины должны всесторонне участвовать в экономической жизни страны, в ее руководстве, в частности в правовых и судебных учреждениях, а также занимать высокие руководящие посты, что тем самым позволит им влиять на принятие решений, непосредственно затрагивающих благосостояние женщин*

и детей. В странах, переживших конфликт, женщинам следует добиться увеличения их процентного состава в новых сформированных законодательных органах, а также в комиссиях и органах, занимающихся реформой (например, в законодательной, судебной, конституционной, избирательной системе). (Там же, пункт 59)

Улучшение положения и повышение статуса женщин

- Международное сообщество должно изучить возможности улучшения качества управления в постконфликтных странах путем расширения политического участия женщин на всех уровнях и во всех государственных институтах, в том числе путем оказания технической, материальной и финансовой помощи женщинам, являющимся кандидатами на занятие выборных должностей.
- Больше женщин необходимо назначать на руководящие должности в правительстве; в мирные соглашения следует включать конкретные положения о соблюдении процентных квот женщин в исполнительных, законодательных, судебных и избирательных органах и в комиссиях по реформе.
- При проведении международным сообществом и донорскими программами оценки потребностей больше внимания следует уделять особым потребностям и проблемам женщин и девушек в пострадавших от конфликта странах, в том числе с помощью стратегий борьбы с бедностью, охраны здоровья, образования и расширения их прав и возможностей. Женщины и девушки должны иметь равный доступ, в том числе к образованию и первичному медико-санитарному обслуживанию; доступ к услугам в области репродуктивного здоровья и охраны здоровья детей; равные возможности в экономической сфере (при особом внимании к соблюдению принципа равной оплаты за равный труд); и равные имущественные права и права наследования.
- Техническая, материальная и финансовая помощь необходима для содействия активному участию женщин в деятельности в экономическом секторе; включая владение и руководство мелкими частными предприятиями и некоммерческими организациями.

VII. Расширение участия женщин в миротворческих процессах и в переговорах по заключению мирных соглашений, а также в работе имплементационных механизмов и процессов

19. Женщины должны играть ключевую роль в поиске путей установления мира путем переговоров. По сути своей несовершенно выработанные на переговорах соглашения о мире слишком часто возносят лиц мужского пола, виновных в совершении военных преступлений, в верхние эшелоны власти, освобождают их от ответственности и принижают роль женщин в проведении переговоров, наделяющих мужчин столь большой властью... Женщины остаются в стороне от процессов формирования нового правительства и его институтов, и поэтому лишены возможности занимать ключевые посты, в частности в законодательной и судебной области. (Там же, пункт 63)

Роль женщин в установлении мира и заключении мирных соглашений

- Равенство полов — это не только право человека, но и существенно важный компонент демократического развития. Подлинное развитие может быть обеспечено только тогда, когда женщины смогут как равные партнеры, руководители и выгодоприобретатели участвовать в процессе устойчивого развития их общества. В резолюции 1325 Совета Безопасности определяется всеобъемлющая повестка дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности; в ней, в частности, говорится о необходимости всестороннего и равноправного участия женщин в мирных процессах и миростроительстве и подчеркивается важность подготовки участников миротворческих операций с учетом гендерной проблематики. Международное сообщество должно добиваться достижения целей и задач, поставленных в резолюции 1325 и соответствующих международных конвенциях и касающихся участия женщин в переговорах о мире и подготовке мирных соглашений в пострадавших от конфликта странах, а также в последующих процессах реформирования законов о выборах.
- Чтобы обеспечить подотчетность, мирные соглашения должны поддерживать и поощрять принцип равенства и участия полов и учитывать резолюцию 1325. Нейтральное с точки зрения фактора пола мирное соглашение нередко означает, что в нем отсутствуют гендерные основы, целевые задания и временные рамки; вовлечение женщин в осуществление соглашения и его процессы является добровольным и обеспечивается по усмотрению того или иного правительства (если таковое имеется) и политических партий. В мирном соглашении необходимо определить критерии, так как без них трудно отслеживать или даже оценивать прогресс страны с точки зрения гендерного равенства и гендерного правосудия.
- Женщины как заинтересованные стороны в пострадавшей от конфликта стране должны сообща добиваться единого для всех гендерного правосудия и принимать участие в структурах и процессах в течение всего переходного этапа, с тем чтобы при проведении конституционной и законодательной реформы, включая реформу уголовного законодательства (например, применительно к бытовому насилию), законов, регулирующих экономические и имущественные права, а также и семейного права, обеспечить учет потребностей и потенциала женщин. Женщинам нельзя упускать возможность, предоставленную этими процессами реформы. Международное сообщество может оказать неоценимую поддержку национальным институтам, а также неправительственным организациям в деле поощрения равенства женщин и гендерного правосудия до и в течение переходного и мирного процессов.

VIII. Расширение участия женщин и учет женской проблематики (в том числе при составлении бюджетов) на всех этапах разработки, планирования и осуществления миротворческих операций Организации Объединенных Наций (включая компоненты, связанные с обеспечением законности), а также при составлении отчетности об операциях, проведении их оценки и контроля за ними

20. *Стратегическое и оперативное планирование постконфликтных миротворческих операций Организации Объединенных Наций и деятельности доноров имеет столь важное значение, что женщины — как на национальном, так и на международном уровнях — должны играть существенно более активную роль в этих предпринимаемых на раннем этапе усилиях по восстановлению базовых институтов и служб в целях удовлетворения основных потребностей общества и реализации конструктивных инициатив. В состав миссий по оценке должно входить больше женщин, включая специалистов по правовым вопросам и отправлению правосудия с учетом гендерной специфики и представителей учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как ЮНИФЕМ, в том числе для поддержки первоначальных консультаций с заинтересованными сторонами в пострадавшей в результате конфликта стране, особенно женщинами... Кроме того, среди сотрудников миротворческих операций, учреждений и программ должно быть достаточное число специалистов по вопросам отправлению правосудия с учетом гендерной специфики. (Там же, пункт 70)*

Оценки миротворческих операций/программ Организации Объединенных Наций и инициатив доноров

- Рекомендация ЮНИФЕМ/МКПП о том, чтобы больше женщин, включая специалистов по правовым вопросам и отправлению правосудия с учетом гендерной специфики, а также представителей учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как ЮНИФЕМ, включалось в состав миссий по оценке миротворческих операций и программ Организации Объединенных Наций, была полностью поддержана.
- Оценки потребностей следует проводить и инициировать национальными силами; национальные заинтересованные стороны, включая правительство, гражданское общество и широкий спектр женских организаций, должны на равных участвовать в проведении оценки и разработке стратегий в отношении программ помощи и осуществления любого мирного соглашения. Международное сообщество должно признать, что у национальных участников есть чему поучиться и что в конечном счете без национальной ответственности любая подобного рода помощь или программы развития окажутся безрезультатными.
- Крайне важно, чтобы вопросы гендерного правосудия рассматривались на самых ранних этапах процесса планирования и оценки миротворческой операции и чтобы на удовлетворение таких потребностей выделялись достаточные ресурсы. Было подчеркнуто, что, если вопросы гендерного правосудия не включить в предлагаемую Генеральным секретарем концепцию операций для проведения новых миротворческих операций, им,

скорее всего, не будет уделено внимание в резолюции Совета Безопасности, санкционирующей операцию, или в бюджетном плане, одобренным Генеральной Ассамблеей, и приведет к тому, что в рамках миротворческой операции не будут адекватным образом учтены потребности женщин.

- Накопленный в системе Организации Объединенных Наций опыт решения вопросов гендерного правосудия следует более широко использовать в работе группы по оценке, в состав которой должны входить представители ЮНИФЕМ, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНПООН), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Особое внимание было уделено важности использования опыта ЮНИФЕМ в процессе оценки и в программах миротворческих операций, включая использование его сведений о национальных женских сетях и потребностях. Правительство Швейцарии пообещало оказать поддержку в вопросе подключения ЮНИФЕМ к процессам оценки и призвало другие страны поступить таким же образом.
- При проведении оценок и разработке относящихся к правосудию с учетом гендерной специфики программ Организации Объединенных Наций следует активно развивать партнерские отношения с экспертами со стороны по вопросам законности/правосудия с учетом гендерной специфики, как к тому призывает Генеральный секретарь в своем докладе за 2004 год о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616), Целевая группа Исполнительного комитета по вопросам мира и безопасности по вопросу о разработке всеобъемлющих стратегий в области господства права для операций по поддержанию мира в своем докладе за 2002 год и Группа по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира в своем докладе за 2000 год («Доклад Брахими», A/55/305-S/2000/809). При подготовке скоординированных оценок к работе следует привлекать, в частности, Всемирный банк, Африканский банк развития и МКПП, которые могут привнести в этот процесс свой собственный опыт.
- Организация Объединенных Наций нуждается в более эффективных каналах найма экспертов по вопросам законности/правосудия с учетом гендерной специфики со стороны как для процесса оценки, так и для работы в миротворческих операциях. Для поиска таких экспертов необходимо разработать и широко распространить конкретную информацию о круге полномочий для таких специалистов/должностей в области правосудия с учетом гендерной специфики. Действующая процедура найма отнимает очень много времени, громоздка и предъявляет слишком высокие квалификационные требования, при этом потребности и предпочтения национальных действующих лиц, особенно женщин и детей, редко принимаются во внимание. Было предложено, чтобы МКПП играл главную роль в поиске потенциальных экспертов по правовым/судебным оценкам положения в пострадавших от конфликта странах, включая экспертов по гендерному правосудию из числа его членов во всем мире, насчитывающих более 3 миллионов судей, прокуроров и адвокатов.

21. Организация Объединенных Наций все еще не торопится назначать женщин на должности специальных представителей Генерального секретаря и заместителей специальных представителей Генерального секретаря в миротворческих операциях или хотя бы на должности руководителей профильных подразделений. В миротворческой операции недостаточно иметь лишь советника по гендерным вопросам, особенно если этот сотрудник занимает должность среднего класса (С-4), а не директорскую должность, как другие высокопоставленные сотрудники. Назначение женщин на руководящие должности в миротворческой операции Организации Объединенных Наций, включение в штатное расписание высокого поста советника по гендерным вопросам, в распоряжении которого имеется обеспеченное необходимыми ресурсами подразделение по гендерной проблематике, и участие специалистов по отправлению правосудия с учетом гендерной специфики в работе важнейших – подразделений создаст представление об Организации Объединенных Наций как организации, учитывающей гендерные факторы, в том числе при принятии решений как на уровне высшего руководства миссии, так и во всех других ее подразделениях. (Там же, пункт 72)

Для эффективной реализации целей и задач, поставленных в резолюции 1325 Совета Безопасности, необходимо, чтобы решение гендерных вопросов и осуществление гендерных программ в миротворческой операции сопровождалось выделением достаточных финансовых и людских ресурсов и чтобы в руководящем составе миссии было больше женщин. При этом речь не может идти лишь о гражданском персонале и гражданских структурах, поскольку среди военных наблюдателей, равно как и в воинских контингентах и среди сотрудников гражданской полиции, также слишком мало женщин. С учетом важного значения функций, которые выполняются этими различными компонентами, в том числе в качестве образца для подражания для местного населения, женщины должны быть представлены во всех направлениях деятельности миссии. (Там же, пункт 74)

Уравнение с учетом гендерного фактора при отправлении правосудия

- Женщины должны играть неотъемлемую роль как на национальном, так и международном уровне в обеспечении такого рода правосудия в пострадавших от конфликта странах; женщины должны быть представлены среди сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, среди судей, прокуроров и адвокатов на всех уровнях и в формальной и неформальной системах правосудия.
- Больше женщин следует назначать высокими представителями Генерального секретаря, и им следует активно участвовать в разработке методологии и процессов планирования, регламентирующих порядок учреждения миротворческих операций, и влиять на них.
- Необходимость, о которой говорилось на конференции ЮНИФЕМ/МКПП, назначения специалистов высокого уровня по женской проблематике на старшие руководящие посты и в состав главных органов миротворческих операций, учреждений и программ Организации Объединенных Наций была полностью подтверждена. Было отмечено, что советник по гендерным вопросам (если таковой имеется) в миротворческой операции Организации Объединенных Наций и в страновой группе Организации Объединенных Наций

диненных Наций часто занимает должность более низкого класса, что сказывается на эффективности его работы.

- Было отмечено, что нередко нет четкой концепции или механизмов обеспечения сотрудничества внутри страны между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и развернутой миротворческой операцией по программам помощи в поддержку женщин, в том числе в области правосудия с учетом гендерной специфики. Это часто является причиной борьбы за влияние в районе операций, дублирования программ помощи и неэкономного расходования ресурсов — и все это в ущерб остро нуждающимся в поддержке женщинам в стране. Один из выступавших предложил провести эксперимент, в ходе которого организации, подобной ЮНИФЕМ, которая имеет региональные и страновые программы поддержки женщин во многих пострадавших от конфликтов районах мира, будет поручено взять на себя инициативу в этой области в рамках той или иной конкретной миротворческой операции.
- Государства-члены должны добиваться назначения женщин на руководящие должности в Организации Объединенных Наций. Многие женщины обладают необходимой квалификацией для назначения на руководящие посты, и государства-члены и другие стороны должны постоянно представлять фамилии квалифицированных кандидатов-женщин в Организацию Объединенных Наций.

22. *Каждую миротворческую организацию Объединенных Наций следует планировать и оценивать с учетом необходимости выполнения положений резолюции 1325 Совета Безопасности по вопросам, которые касаются отправления правосудия с учетом гендерной специфики. Это обеспечит уделение повышенного внимания гендерной проблематике как на этапе принятия Советом Безопасности резолюции о создании миссии, так и при принятии последующих резолюций о продлении ее деятельности. Большие внимания вопросам отправления правосудия с учетом гендерной специфики следует также уделять в докладах Генерального секретаря по конкретным миротворческим операциям, которые представляются Совету Безопасности, а также в соответствующих тематических докладах и резолюциях Совета Безопасности. Следует чаще предоставлять слово женщинам на встречах с членами Совета Безопасности, в том числе в ходе поездок членов Совета в различные пострадавшие в результате конфликтов регионы. (Там же, пункт 73)*

Контрольные перечни по гендерной проблематике

- В резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций обеспечивается основа для целостного подхода Организации Объединенных Наций к вопросу содействия отправлению правосудия с учетом гендерной специфики в пострадавших в результате конфликта обществах, которая, однако, используется не в полной мере. Эффективное использование «контрольных перечней гендерного правосудия», подготовленных на основе резолюции 1325 с целью планирования и оценки миротворческих операций Организации Объединенных Наций, позволило бы повысить внимание со стороны инстанций высокого уровня к гендерной проблематике как на этапе принятия санкционирующей резолюции, так и при

принятии последующих имеющих к этому отношение резолюций Советом Безопасности.

IX. Меры по повышению ответственности сотрудников операций по поддержанию мира и гуманитарных операций Организации Объединенных Наций в целях обеспечения достойного поведения по отношению к женщинам в районах развертывания: разработка всеобъемлющих принципов и методов предотвращения сексуальной эксплуатации и насилия и наказание за них

23. *На сотрудниках операций по поддержанию мира и гуманитарных операций Организации Объединенных Наций лежит особая обязанность не обмануть доверие, которое оказывают им женщины и девушки, многие из которых физически ослаблены и нуждаются в помощи в постконфликтной ситуации. Участие таких сотрудников Организации Объединенных Наций в каких-либо проявлениях сексуального насилия, посягательства или эксплуатации по отношению к местному населению не только не может быть никакого оправдания, но подобные случаи должны быть абсолютно нетерпимы с учетом доверия, которым сотрудники Организации Объединенных Наций пользуются в постконфликтных странах. Участники операций по поддержанию мира, особенно военнослужащие и сотрудники гражданской полиции, служат примером для подражания, они вызывают восхищение и уважение у местного населения, особенно у тех, кто имеет право носить оружие. К сожалению, в постконфликтных ситуациях имеют место серьезные случаи сексуальных посягательств со стороны таких сотрудников Организации Объединенных Наций (и других представителей международных организаций), которые обычно носят уголовный характер и сильно подрывают к ним доверие. Иными словами, вопросы отправления правосудия с учетом гендерной специфики должны затрагивать и международных миротворцев, в частности сотрудников операций по поддержанию мира и гуманитарных операций Организации Объединенных Наций, работающих в миссиях по оказанию помощи постконфликтным странам. (Там же, пункт 76)*

В будущем особенно важно обеспечить активное расследование таких случаев с сотрудниками Организации Объединенных Наций с участием высококвалифицированных следователей, специализирующихся на преступлениях на сексуальной почве, и принятие оперативных мер по наказанию виновных в случае их установления. (Там же, пункт 78)

МООНСЛ разработала продуманные и прогрессивные нормы в отношении сексуальных проступков и преступлений со стороны военнослужащих, находящихся в Сьерра-Леоне. Они закрепляют принципы применения миссиями по поддержанию мира политики и методов предотвращения эксплуатации женщин. Эту политику и процедуры необходимо расширить и включить в учебные пособия и оперативные правила для всех миссий по поддержанию мира. Кроме того, следует проводить тщательную проверку сотрудников Организации Объединенных Наций, работающих в лагерях беженцев и перемещенных лиц, для обеспечения того, чтобы любое лицо, которое совершило такие

нарушения, не занимало ключевых должностей, дающих возможность распоряжаться судьбой незащищенных лиц. (Там же, пункт 80)

Подготовка с учетом гендерной проблематики

- В резолюции 1325 излагается всеобъемлющая повестка дня, касающаяся женщин, мира и безопасности, и подчеркивается важное значение обеспечения руководящих принципов и материалов для подготовки с учетом гендерной проблематики всего персонала, участвующего в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций. Особенно важно укрепить усилия с целью обеспечить, чтобы необходимую подготовку с учетом гендерной проблематики прошли все сотрудники миротворческих операций Организации Объединенных Наций и на всех уровнях и чтобы были разработаны механизмы ответственности за нарушения политики и кодекса поведения.
- Полномочия каждого специального представителя Генерального секретаря (СПГС) в миротворческой операции должны содержать четкие указания на ответственность за сексуальные проступки, посягательства и эксплуатацию женщин и девочек.

Кодексы поведения

- Кодексы поведения должны быть разработаны для всего персонала миротворческих операций Организации Объединенных Наций при уделении особого внимания гендерным стандартам и проблематике. Подготовка (до и после развертывания) должна сопровождаться широким распространением кодекса, который должен содержать положения об ответственности за нарушения.
- Настоятельно необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций прислушалась к голосу женщин и уделяла адекватное внимание их мнениям и взглядам, особенно по вопросам торговли людьми и сексуальных проступков. Если бы уроки, о которых сообщалась в публикации 2002 года «Независимая экспертиза последствий вооруженных конфликтов для женщин и роли женщин в области миростроительства», были усвоены, многие женщины не оказались бы жертвами посягательств в более поздних по времени миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

24. *В то время как ЮНИФЕМ совместно с ПРООН и МКПП предпримут активные меры по реализации прозвучавших в выступлениях предложений, необходимым следующим шагом должно стать создание механизма высокого уровня для определения того, какие вопросы и рекомендации, затронутые на Конференции, требуют принятия последующих мер системой Организации Объединенных Наций в целом и государствами-членами, региональными организациями, неправительственными организациями и другими соответствующими заинтересованными сторонами. С учетом масштабов затрагиваемых вопросов можно было бы рассмотреть возможность подготовки совместного решения Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета о поддержке учреждения такого механизма высокого уровня или даже о выступлении с соответствующей инициативой. (Там же, пункт 93)*

Независимая группа по рассмотрению вопроса о подотчетности в сфере гендерного правосудия

- Было отмечено, что в обособленных механизмах и процессах Организации Объединенных Наций высокого уровня, а также в законодательных и межправительственных органах Организации Объединенных Наций отсутствуют достаточно эффективные механизмы подотчетности, обеспечивающие универсальный подход «системы Организации Объединенных Наций как единого целого» к проблеме содействия гендерному правосудию в постконфликтных ситуациях. Для отхода от такого дифференцированного подхода и обеспечения более четких принципов и более высокой степени подотчетности по этому вопросу на всех уровнях одним из выступавших было предложено, чтобы Организация Объединенных Наций учредила «независимую группу по рассмотрению вопроса о подотчетности в сфере гендерного правосудия» с целью i) изучить существующие структуры, механизмы и процессы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами гендерного правосудия, для выяснения, необходимо ли углубить взаимодействие и сотрудничество, и ii) рекомендовать меры, которые могли бы быть приняты соответственно Генеральным секретарем и межправительственными органами для внедрения в большей степени универсального «единого для всей системы» подхода с адекватными гарантиями подотчетности. Было также предложено, чтобы при проведении такого анализа группа учитывала, в частности, такие факторы, как:

а) нынешние полномочия, состав и процедуры отчетности, контроля и оценки каждого органа/механизма и то, какие изменения необходимы, включая вопрос о том, следует ли укрупнить некоторые органы/механизмы;

б) необходимость организационных реформ с учетом имеющихся у Организации Объединенных Наций средств, задействованных в программах улучшения положения женщин и равенства полов («гендерная архитектура» Организации Объединенных Наций); и

в) способы оптимального содействия со стороны системы Организации Объединенных Наций осуществлению рекомендаций по итогам Конференции ЮНИФЕМ/МКПП и Стокгольмского совещания и необходимость с этой целью определения типа механизмов дальнейшего контроля/учета.

Х. Уделение приоритетного внимания вопросам гендерного правосудия в рамках системы Организации Объединенных Наций (включая миротворческие операции Организации Объединенных Наций) и новые институциональные структуры, которые необходимы для ускорения прогресса в сфере гендерного правосудия

25. *Хотя отдельные подразделения Организации Объединенных Наций могут заниматься вопросами отправления правосудия с учетом гендерной специфики, а в некоторых подразделениях могут иметься сотрудники, курирующие*

такую проблематику, в целом в подразделениях Организации Объединенных Наций отсутствуют необходимые организационные структуры и сотрудники по вопросам гендерного правосудия, и отмечаются огромные проблемы с налаживанием соответствующего взаимодействия и уделением приоритетного внимания данным вопросам, что препятствует рассмотрению и реализации на местах задач в области гендерного правосудия. Подразделениям Организации Объединенных Наций недостаточно иметь несколько сотрудников среднего или младшего уровня, специально занимающихся вопросами гендерного правосудия. Слишком часто высшее руководство относит данный вопрос к числу второразрядных и неприоритетных или соответствующие сотрудники занимают должность недостаточно высокого класса для выполнения поставленных задач. Помимо укрепления механизма отправления гендерного правосудия на уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций необходимо назначить больше квалифицированных женщин на старшие должности в качестве специальных представителей Генерального секретаря и в различных подразделениях миротворческих операций в постконфликтных странах, в том числе в качестве руководителей компонентов, занимающихся поддержкой правового и судебного секторов этих стран. (Там же, пункт 82)

Уделение приоритетного внимания гендерному правосудию в деятельности системы Организации Объединенных Наций

- В постконфликтном обществе, если правосудия нет вообще, не может быть гендерного правосудия. Организации Объединенных Наций и более широкому международному сообществу следует посвятить больше усилий, внимания и ресурсов установлению и поддержанию законности в постконфликтных государствах.
- Гендерное правосудие не может быть разменной монетой для достижения других политических и практических целей. Гендерное правосудие должно быть движущей силой и неотъемлемой частью деятельности системы Организации Объединенных Наций на всех этапах перехода от конфликта к долгосрочному миру и развитию — от оказания чрезвычайной гуманитарной помощи к миротворчеству и поддержанию мира и миростроительству и восстановлению — и должно предполагать проведение необходимых консультаций с целым рядом национальных заинтересованных сторон, особенно женщинами.
- Необходимо расширить участие женщин на всех уровнях этого процесса, особенно на высоких постах, позволяющих влиять на методологию планирования, определяющую порядок учреждения миротворческих операций и процесса восстановления. Более сильный акцент следует делать на необходимость назначения Организацией Объединенных Наций большего числа женщин специальными представителями Генерального секретаря (СПГС).
- Страновым группам Организации Объединенных Наций в пострадавших от конфликта странах необходимо активизировать их усилия по охвату национальных заинтересованных сторон — как правительственных, так и неправительственных — и проведению с ними консультаций, включая представителей национальных институтов, профессиональных групп и женских сетей.

26. В переходных постконфликтных ситуациях Организация Объединенных Наций должна располагать специализированной структурой или механизмом для оказания согласованной помощи судебным системам и соответствующим институтам постконфликтных стран, в том числе занимающимся вопросами гендерного правосудия. Системе Организации Объединенных Наций следует создать отдельное подразделение, которое было бы обеспечено необходимыми ресурсами и занималось бы вопросами обеспечения законности и гендерного правосудия на основе методологии, соблюдаемой всеми соответствующими структурами Организации Объединенных Наций и учитывающей 1) потребности и мнения заинтересованных сторон на национальном уровне и 2) опыт и ресурсы, имеющиеся вне системы Организации Объединенных Наций. В этой связи особое внимание следует уделять вопросам финансирования программ Организации Объединенных Наций для обеспечения надлежащего рассмотрения проблем отправления правосудия с учетом гендерной специфики в постконфликтных ситуациях. Такие программы почти всегда не обеспечены финансовыми средствами в нужном объеме... (Там же, пункт 83)

Комиссия по миростроительству

- Комиссия по миростроительству, вопрос о создании которой рассматривается Генеральной Ассамблеей, дает отличную возможность наконец-то разработать долгосрочные и всесторонние стратегии миростроительства в пострадавших от конфликта странах и объединить усилия всех основных международных и региональных игроков в поддержке мер по удовлетворению потребностей национальных заинтересованных сторон. Комиссия по миростроительству, как она сегодня представляется, по-видимому, будет «нейтральной с точки зрения пола». Чтобы внести вклад во внедрение действительно всестороннего и единого подхода к миростроительству, Комиссии по миростроительству следует учитывать женскую проблематику и вопросы, а также особые потребности и возможности женщин во всех аспектах миростроительства и восстановления в стране.
- Комиссия по миростроительству могла бы обеспечить вопросу правосудия в отношении женщин беспрецедентный резонанс и поддержку. Существенно важно, чтобы государства-члены добивались включения гендерных аспектов в повестку дня Комиссии.
- Работа ЮНИФЕМ должна непосредственно способствовать достижению целей и деятельности Комиссии по миростроительству и ее вспомогательных структур.

Группа по оказанию помощи в вопросах верховенства права

- Организация Объединенных Наций должна значительно усовершенствовать свои процедуры и механизмы поддержки законности и правосудия в переходный период в постконфликтных ситуациях.
- Было отмечено, что создание группы по оказанию помощи в вопросах верховенства права было рекомендовано в докладе Генерального секретаря за 2005 год «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех» (A/59/2005) в целях содействия национальным усилиям по восстановлению верховенства права в обществах, находящихся в состоянии конфликта, и в постконфликтных обществах. Особенно важно,

чтобы гендерная проблематика с самого начала была частью работы и процедур любой такой группы и чтобы были разработаны критерии оценки прогресса.

- Группе по оказанию помощи в вопросах верховенства права следует использовать в своей работе опыт ЮНИФЕМ и других соответствующих подразделений Организации Объединенных Наций.

27. Слишком часто выдвигаемые в постконфликтных странах инициативы заканчиваются неудачей вследствие отсутствия согласованной и постоянной международной поддержки, учитывающей мнения и приоритеты заинтересованных сторон на национальном уровне, включая женщин. Существенно важно обеспечить устойчивый характер международного финансирования и технической помощи в отношении деятельности по достижению целей в области отправления правосудия с учетом гендерной специфики в течение всего постконфликтного периода и непосредственно после него, что должно включать проведение необходимых консультаций с широким кругом заинтересованных сторон на национальном уровне, в том числе с женщинами в судебном/правовом секторах, а также пострадавшими. Речь идет также о поддержке доноров и уделении системой Организации Объединенных Наций пристального внимания вопросам преодоления разнообразных последствий физических увечий, психологических и эмоциональных травм, а также имущественного ущерба, наносимых женщинам в период вооруженных конфликтов. (Там же, пункт 84)

Долгосрочное и стабильное финансирование приоритетных направлений в области гендерного правосудия

- Правосудие в отношении женщин в пострадавших от конфликта странах обходится недешево. Приоритетные направления в сфере гендерного правосудия нельзя финансировать по принципу удобства или по остаточному принципу из бюджета после удовлетворения других потребностей. Поддержка и финансирование должны быть сосредоточены на удовлетворении самых насущных потребностей женщин в этой стране с учетом их нужд, в том числе нужд женщин, которые стали вдовами, жертвами войны и сексуального насилия и бывших комбатантов, а не с учетом того, как они понимаются международным сообществом.
- Система Организации Объединенных Наций имеет все возможности для содействия улучшению положения женщин в пострадавших от конфликтов странах, при этом накопленные знания и опыт всех учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций можно будет эффективно использовать только при мобилизации достаточных средств.
- Международное внимание и ресурсы на цели обеспечения верховенства права, правосудия в переходный период и гендерного правосудия должны быть значительно увеличены; в данный момент средств на финансирование программ в этих областях за счет бюджета или доноров явно недостаточно. Необходимо также обеспечить большую согласованность, координацию и прозрачность в деятельности, определении роли и программах организаций системы Организации Объединенных Наций, доноров, международных финансовых учреждений и неправительственных организаций, работающих в этих областях.

- Всемирный банк располагает несколькими механизмами, которые можно использовать для финансирования помощи по вопросам гендерной проблематики и гендерного правосудия, включая а) фонды постконфликтного субсидирования, которые по просьбе стран-членов или других учреждений могут выделять средства странам, находящимся в состоянии конфликта; б) целевые многосторонние донорские фонды под управлением Банка; и с) Фонд институционального развития, который является фондом субсидирования мер по повышению потенциала стран в таких областях, как правовая грамотность, правовое образование, юридическая подготовка (особенно женщин) и укрепление прав женщин.
- Необходима донорская поддержка сотрудничества между женщинами из различных пострадавших от конфликта стран в рамках сотрудничества Юг-Юг и регионального сотрудничества. Был отмечен успех такого сотрудничества между Бразилией и Гаити и сделан призыв поддержать просьбу о региональном сотрудничестве между женщинами Либерии, Южной Африки и Судана.
- Финансирование ЮНИФЕМ осуществляется на добровольной основе, и срочно необходимо увеличить поддержку инициатив, изложенных в публикации ЮНИФЕМ «Предложение доноров о последующих мерах по итогам Конференции по вопросу о гендерном правосудии в постконфликтных ситуациях», а также программных предложений ЮНИФЕМ по гендерному правосудию для Афганистана, Либерии и Судана (которые были распространены среди участников)⁵. Женщины министры/представители из Афганистана, Либерии и Судана, каждая из них обратилась с настоятельным призывом к донорам о предоставлении ресурсов на поддержку осуществления программных предложений по вопросам гендерного правосудия ЮНИФЕМ для их соответствующих стран.

⁵ Эти три программных предложения по вопросу о гендерном правосудии строятся на стратегиях, соответствующих многолетним рамкам финансирования ЮНИФЕМ (МРФ) на 2004–2007 годы с использованием следующих четырех главных стратегий решения вопроса о гендерном правосудии:

1) *Наращивание потенциала* правоохранительных органов, судебных учреждений, женских организаций и других групп гражданского общества имеет основополагающее значение. Осознание и понимание важности вопросов гендерного правосудия является главным средством, которое будет способствовать обеспечению большей приверженности законодательной реформе, анализу качества и исполнению.

2) Особый упор на *агитационно-пропагандистские мероприятия* является важным средством развития движения в поддержку гендерного правосудия в стране. Такие агитационно-пропагандистские мероприятия будут строиться прежде всего вокруг вопросов включения проблем равноправия полов и прав женщин в конституционную и законодательную реформу, включая реформу законодательства о собственности и землевладении, а также недопущения безнаказанности за насилие над женщинами.

3) *Влияние на политику с использованием фактологических средств* имеет важное значение для подведения основы под агитационно-пропагандистскую работу и подборки материалов для предметных исследований в целях наращивания потенциала.

4) *Стратегия коммуникации и работы со средствами массовой информации*, являющаяся неотъемлемой частью программы, является принципиально важным средством распространения информации, усиления голоса общественности и поддержания уровня пропагандистской работы.

28. Органам системы Организации Объединенных Наций, региональным организациям и другим международным учреждениям следует более тесно и активно сотрудничать в достижении целей в области гендерного правосудия с местными неправительственными организациями, соответствующими национальными группами и научными учреждениями, занимающимися подготовкой судей и адвокатов из числа женщин, сетями женщин в разных сферах общества и с мужчинами в целях изменения взглядов, пресечения насилия на бытовой почве и обеспечения всестороннего участия женщин в деятельности в постконфликтный период и после него. В настоящее время началось осуществление инициативы «Партнеры за отправление правосудия с учетом гендерной специфики», реализацией которой руководит группа заинтересованных государств-членов и некоторые неправительственные организации при постоянной поддержке ЮНИФЕМ и МКПП. Ее цель состоит в дальнейшем осуществлении мероприятий в области отправления правосудия с учетом гендерной специфики и налаживании соответствующих партнерских отношений в контексте постконфликтного миростроительства. В рамках этой универсальной инициативы было предложено создать небольшую группу экспертов по гендерному правосудию, которая разработала бы предложения в отношении наиболее рационального решения вопросов гендерного правосудия в постконфликтных ситуациях. Старшим должностным лицам системы Организации Объединенных Наций следует обеспечить поддержку этой инициативы их соответствующими учреждениями, фондами и программами и поощрение участия в ней местных и международных неправительственных организаций. (Там же, пункт 85)

Инициатива «Партнеры за гендерное правосудие»

- Было согласовано, что инициатива «Партнеры за гендерное правосудие», с которой выступили на Конференции ЮНИФЕМ/МКПП, будет сначала осуществляться под совместным председательством двух государств-членов, Швеции и Южной Африки, при поддержке ЮНИФЕМ и МКПП.
- Было отмечено, что инициатива «Партнеры за гендерное правосудие» могла бы стать глобальным пропагандистским форумом в поддержку гендерного правосудия, а также способствовала бы оказанию международной/двусторонней поддержки национальным заинтересованным сторонам в пострадавших от конфликта странах.
- Одним из участников было предложено сделать Судан предметом экспериментального исследования в рамках инициативы «Партнеры за гендерное правосудие», чтобы изучить способы обеспечения максимальной эффективности инициативы и специально предусмотреть организацию встречи видных женских представителей из различных пострадавших от конфликта стран в регионе для обсуждения дальнейших действий по содействию гендерному правосудию в Судане.

Передовой опыт в области гендерного правосудия

- Принимая во внимание передовой опыт, накопленный в различных пострадавших от конфликта странах в области гендерного правосудия, о чем говорится в докладе Конференции ЮНИФЕМ/МКПП, многими была под-

держана идея создания механизма совместного обучения и обмена передовым опытом в области гендерного правосудия.

- В качестве последующих мер по итогам Конференции ЮНИФЕМ/МКПП МКПП согласился использовать опыт своих членов во всем мире — судей, прокуроров, адвокатов и коллегий адвокатов — для подготовки в сотрудничестве с министерством по делам женщин Гаити сборника мирового передового опыта в области законодательства и правовых механизмов борьбы с дискриминацией по признаку пола и сексуальным насилием. Сборник передового опыта будет представлен министерству, с тем чтобы оно определило, пригодны ли какие-либо из этих предложений/мер для Гаити. Предлагалось использовать такой передовой опыт в Гаити в качестве экспериментального проекта обмена передовым опытом по различным другим вопросам гендерного правосудия для использования в пострадавших от конфликта странах; МКПП будет продолжать и дальше развивать этот вид помощи в тесном сотрудничестве с ЮНИФЕМ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

29. Кроме того, было выдвинуто как минимум еще два предложения в отношении обеспечения более эффективной деятельности Организации Объединенных Наций в области гендерного правосудия. Они касаются создания: 1) целевой группы на самом высоком уровне Организации Объединенных Наций для серьезного рассмотрения вопроса об учете гендерной проблематики в программах в области гендерного правосудия; и 2) рабочих групп в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций и на местах по отправлению гендерного правосудия для поддержки более согласованной деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи постконфликтным странам в создании судебной системы, систем уголовного правосудия, разработке законодательства и конституции, учитывающих гендерную проблематику, и содействию реализации экономических и социальных прав. (Там же, пункт 86)

«Единый для всей системы подход» к содействию гендерному правосудию

- Системе Организации Объединенных Наций следует взять на вооружение более целостный и всеохватывающий «единый для всей системы подход» к содействию гендерному правосудию, что потребует углубления взаимодействия, а возможно и интеграции, самых различных и автономных механизмов и процессов, которые в настоящее время используются для рассмотрения вопросов, относящихся к находящимся в их ведении сферам гуманитарной деятельности, развития и мира и безопасности, а в более широком смысле — к конфликтным или постконфликтным ситуациям.
- Организация Объединенных Наций должна обеспечить, чтобы приоритеты национальных заинтересованных сторон в области гендерного правосудия рассматривались в качестве неотъемлемого фактора на всех этапах планирования и проведения миротворческих операций, что предполагает уточнение соответствующей роли учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций (а также международных финансовых учреждений) применительно к такого рода операциям. Крайне важно, чтобы в этом процессе участвовал ЮНИФЕМ.
- Для оптимального удовлетворения потребностей и оптимизации поддержки в области гендерного правосудия в постконфликтных странах не-

обходимо, чтобы Организация Объединенных Наций инкорпорировала гендерную проблематику в программы и специальные инициативы.

- Важно мобилизовать сторонников гендерного правосудия во всей системе Организации Объединенных Наций, в государствах-членах, региональных организациях и гражданском обществе; недостаточно, чтобы в этой борьбе участвовали только женщины и женские организации, здесь необходима также помощь и лидеров-мужчин. Мужчины на всех уровнях, особенно занимающие высокие посты в иерархии власти, должны присоединиться к этой борьбе за гендерное правосудие. В этом отношении Стокгольмское совещание извлекло для себя пользу благодаря участию ряда высокопоставленных представителей-мужчин, включая Специального советника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Лахдара Брахими.

30. *Органам системы Организации Объединенных Наций, региональным организациям и другим международным учреждениям следует более тесно и активно сотрудничать в достижении целей в области гендерного правосудия с местными неправительственными организациями, соответствующими профессиональными группами и научными учреждениями, занимающимися подготовкой судей и адвокатов из числа женщин, сетями женщин в разных сферах общества и с мужчинами в целях изменения взглядов, пресечения насилия на бытовой почве и обеспечения участия женщин в деятельности в постконфликтный период и после него. (Там же, пункт 85)*

Обеспечение отправления гендерного правосудия в постконфликтных ситуациях требует многосекторального подхода, в рамках которого используется опыт и усилия всех основных заинтересованных сторон на международном и, что наиболее важно, на национальном уровнях. На международном уровне мандаты органов системы Организации Объединенных Наций, занимающихся поддержкой перехода стран к миру, предусматривают конкретные мероприятия в области гендерного правосудия на различных этапах переходного процесса и целенаправленную деятельность в долгосрочной перспективе... В различных миссиях и странах масштабы и последовательность мероприятий, связанных с гендерной проблематикой, будут разными. Это означает, что жизненно важную роль играет комплексное планирование и реализация деятельности с участием всех соответствующих структур Организации Объединенных Наций, включая ЮНИФЕМ и другие учреждения, работающие на местах, благодаря чему все мероприятия, осуществляемые в той или иной миссии или стране, будут использовать сравнительные преимущества различных участников деятельности для обеспечения успеха общих усилий. (Там же, пункт 90)

Сотрудничество и координация между международными и национальными партнерами

- Необходимость партнерского подхода к удовлетворению потребностей в области гендерного правосудия и оказанию с этой целью поддержки в пострадавших от конфликта странах имеет определяющее значение с точки зрения взаимодействия между основными заинтересованными сторонами в пострадавших от конфликта странах; между пострадавшими от конфликта странами и международным сообществом (включая Организацию

Объединенных Наций, региональные организации доноров, международные финансовые учреждения и неправительственные организации); и внутри гражданского общества. Чтобы быть более эффективным, международному сообществу следует прилагать более активные усилия по координации действий — с целью избежать дублирования усилий — и обеспечению взаимосвязи между программами. Было отмечено, например, что взаимодействие и сотрудничество, обеспеченные Временными рамками сотрудничества в Гаити, являются тем начинанием, которое следует поддерживать и в дальнейшем.

- В отношении оказания помощи и поддержки в деле укрепления различных правовых систем разных постконфликтных стран отмечалось, что нередко международное сообщество не в состоянии своевременно оказать помощь таким странам. Предлагалось, чтобы специализированные неправительственные организации, имеющие юридический и судебный опыт работы в различных системах, такие, как МКПП, оказали помощь таким странам, а также посодействовали более широкому ознакомлению с этими различными правовыми системами доноров и других международных действующих лиц.

С. Вывод

31. В контексте продолжающегося процесса реформы Организации Объединенных Наций участники Стокгольмского совещания заявили в один голос: более пристальное внимание при большей координации следует уделить вопросам верховенства права и гендерного правосудия в странах, пострадавших от конфликтов, в том числе на всех уровнях и во всех органах системы Организации Объединенных Наций; национальные женские заинтересованные стороны, эксперты по гендерному правосудию и специалисты ЮНИФЕМ должны участвовать в процессах оценки и планирования миротворческих операций и программ помощи Организации Объединенных Наций; принципиально важное значение имеют механизмы подотчетности в вопросах гендерного правосудия на национальном и международном уровнях; и для удовлетворения потребностей в области гендерного правосудия необходимо обеспечить на более устойчивой и долгосрочной основе финансирование и ресурсы. Предстоящий Всемирный саммит Генеральной Ассамблеи 2005 года, который состоится в сентябре, а также предстоящее обсуждение в Совете Безопасности в октябре вопроса о женщинах, мире и безопасности в связи с пятой годовщиной принятия резолюции 1325 (2000) дают крайне необходимую и своевременную возможность Организации Объединенных Наций вновь ярко высветить значение удовлетворения потребностей в области гендерного правосудия в постконфликтных странах и разработать долгосрочные стратегии продвижения вперед.

32. Когда пять лет тому назад Совет Безопасности принял резолюцию 1325, он ярко высветил необходимость учета факторов гендерного правосудия и равенства полов в процессах предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства, включая миротворческие операции Организации Объединенных Наций, и обеспечения гендерного баланса в руководстве и управленческих звеньях Организации Объединенных Наций. Большие надежды и ожидания мы связываем с тем, что сегодняшняя насущная необходимость в укреплении верховенства права и гендерного правосудия в постконфликтных странах,

а также рекомендации относительно гендерного правосудия, подготовленные по итогам Конференции ЮНИФЕМ/МКПП и Стокгольмского совещания, будут серьезным образом приняты во внимание членами Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, а также другими ключевыми действующими лицами в системе Организации Объединенных Наций при разработке долгосрочных стратегий строительства мира в таких странах, но стратегий, которые реально способствуют осуществлению резолюции 1325. Женщины во всем мире в пострадавших от конфликтов районах заслуживают этого.
