



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
 И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



Distr.  
 GENERAL  
 E/CN.4/1214/Add.9  
 19 July 1976  
 RUSSIAN  
 Original: English/French

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Тридцать третья сессия

ПЕРИОДИЧЕСКИЕ ДОКЛАДЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Доклады о свободе информации за период с 1 июля 1970 года по 30 июня 1975 года, полученные от правительств в соответствии с резолюцией 1074 С(XXXIX)

	Стр.
Бурунди .....	1
Федеративная Республика Германии .....	5

БУРУНДИ

[Подлинник: французский]

[19 мая 1976]

I. Краткое вступительное описание общей политики и важных событий, наблюдавшихся в период с 1 июля 1970 года по 30 июня 1975 года, в области свободы искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами

Бурунди, будучи абонентом нескольких телеграфных агентств (Гейтер, АФИ, ТАСС, С.Т.К. ...) информирована о всех важных событиях, происходящих в мире, и о событиях, происходящих внутри страны, но комментируемых этими иностранными агентствами.

Однако, принимая во внимание, что каждое телеграфное агентство имеет собственную информационную политику (так, одни события замалчиваются, тогда как другим придается чрезмерное значение), правительство Бурунди оставляет за собой право выражать в своих органах информации, после сравнения информации из различных источников и вынесения своего суждения о ней, собственные взгляды в отношении того или иного сколько-нибудь важного события.

Оно делает это, чтобы общественность Бурунди не верила слепо в мнения, хотя и правдивые, но, возможно, также ошибочные и неполные.

Эта позиция находится в соответствии со статьей 2 министерского постановления № 093/121 от 28 сентября 1970 года, поручающего Департаменту печати издавать ежедневный информационный бюллетень.

Эта статья 2 гласит:

"Ежедневно будет издаваться бюллетень с целью распространения сведений о Бурунди и о задачах, поставленных перед собой его правительством.

Бюллетень должен ежедневно распространять новости о Бурунди, а также международные новости, могущие содействовать осведомлению и воспитанию общественности".

Мы обнаруживаем этот дух объективности во всех позициях Бурунди в отношении событий, происшедших как внутри страны, так и за границей.

Так обстояло дело в связи с кровавыми событиями в Бурунди в мае 1972 года. Бурунди не только информировала мир о действительном положении в стране, с использованием национальных печати и радио, но и сочла нужным пригласить иностранных журналистов, чтобы они лично проверили происходящие события. Это, к несчастью, не помешало некоторым из них сделать тенденциозные комментарии относительно этих событий. Но мы считаем, что ответственность за их сообщения лежит на них. С нашей стороны мы издали по этому случаю белую книгу и собрали все касающиеся этих событий статьи в иностранных журналах и изданиях, которые мы смогли получить.

Что касается внешнего мира, Бурунди всегда остается верной себе и ищет объективную информацию для ее последующего распространения среди своей общественности.

Ее политика никогда не менялась. Идет ли речь о войне во Вьетнаме или Камбодже, о принятии Китайской Народной Республики в ООН, о проблемах Ближнего Востока или о политике Бурунди в отношении Израиля и палестинцев, о независимости бывших португальских колоний или будущей независимости южноафриканских стран, находящихся еще под господством белого расистского меньшинства ..., Бурунди всегда ссылается на Устав ООН, на Всеобщую декларацию прав человека, на Декларацию о предоставлении независимости колониальным

странам и народам, на Декларацию о ликвидации всех форм расовой дискриминации, на права человека и основные свободы для всех без различия расы, национальности, пола, языка и религии.

II. Влияние актов Организации Объединенных Наций на конституцию и законы принятые и решения судебных органов, вынесенные в течение этого периода и касающиеся признания, использования и защиты свободы информации

Нет никакого сомнения в том, что глава II Конституции Бурунди, обнародованная 11 июля 1974 года и касающаяся общественных свобод и свобод человека, и в особенности ее статья 10, которая гласит, что каждый гражданин Бурунди имеет право выражать свои мнения устно и в печати, при соблюдении законов и постановлений, вполне соответствуют Всеобщей декларации прав человека и, следовательно, Уставу Организации Объединенных Наций.

То же самое можно сказать и о ряде законов и проектов законов о печати, издательствах, объявлениях, музыке, кино, телеграфных агентствах и т.д. (см. пункт III ниже).

III. Законодательные и другие меры, принятые за отчетный период, в частности, поскольку это касается:

a) развития средств информации;

- В течение этого периода Бурунди приступила к установке новых радиопередатчиков, работающих на коротких волнах с частотной модуляцией.

Она также приступила к учреждению бурундийского телеграфного агентства в соответствии с вышеупомянутым министерским постановлением № 093/121 от 28 сентября 1970 года, статья 9 Особых положений которого гласит:

"С целью содействия созданию общеафриканского телеграфного агентства, как это предусматривалось государствами-членами Организации африканского единства, департамент печати предложит в бюллетене "Флэш-Инфор" основные положения о телеграфном агентстве в национальном плане".

В течение того же периода были созданы два информационных еженедельника: UBUMWE, один на французском, другой на национальном языке.

Было также создано "передвижное" (народное) кино для сельского населения и населенных пунктов внутри страны.

b) Организации печати и издательств, радиовещания, кино, телевидения и других средств информации;

- Что касается организации печати, в статьях 5 и 6 министерского постановления № 093/121 от 28 сентября 1970 года говорится следующее:

"Статья 5. Редакция и публикация бюллетеня "Флэш-Инфор" поручается директору Департамента печати, которому будет оказывать помощь коллектив служащих департамента, состоящий из:

- сотрудника в чине заместителя главного административного должностного лица, который будет выполнять обязанности главного редактора,

- одного или нескольких сотрудников в чине, по меньшей мере, заместителя начальника отдела, который (которые) будет (будут) выполнять обязанности редактора.

Статья 6. Директор Департамента печати может прибегать к помощи корреспондентов, работающих в провинции или за границей, причем министр информации установит основу вознаграждения этих сотрудников".

Что касается кино, президентский декрет за номером 1/54 от 31 июля 1970 года регламентирует показ фильмов публике в нашей стране.

В той же области информации глава государства президентским декретом № 100/273 от 11 ноября 1974 года, касающимся организации, деятельности и состава нового правительства, постановил передать партии функции, прежде возлагавшиеся на министерство информации, с целью дать партии возможность действительно выполнять свою роль в области разработки общей политической ориентации, программы народного образования и распространения идеологии. Это отражает волю нашего народа, чтобы партия эффективно осуществляла свое верховенство над всеми другими учреждениями.

с) Участие журналистов и общественности во владении этими средствами или контролем над ними;

Поскольку наша печать и вещание преследуют не коммерческие цели, а политические и образовательные, то попытка журналистов и частных лиц присвоить себе эти общие средства информации противоречила бы этим целям.

С другой стороны, имеется система контроля над этими средствами, которая осуществляется как Верховным советом программ Голоса революции (Национального радио), состоящим из сотрудников разных министерских департаментов и представителей слушателей, так и объединением "круглого стола" журналистов, а также с помощью корреспонденции читателей и слушателей, которые дают возможность и тем, и другим выразить устно или письменно свою точку зрения на то или иное событие национального или международного характера.

д) Профессиональной подготовки персонала информационных служб;

В течение этого периода и, точнее, в 1971 году, в старом помещении радио был открыт Центр подготовки работников радиовещания. Этот центр продолжает функционировать и готовит не только техников, но и составителей программ радиопередач.

е) Профессиональных норм и этики журналистов и органов, ответственных за соблюдение этих норм;

Журналисты и органы печати соблюдают в своих публикациях правила этики.

IV. Ограничения осуществления свободы информации, в частности, в следующих областях:

а) в области защиты репутации, прав и свобод других лиц, включая защиту от вмешательства в личную жизнь;

Бурундийское законодательство налагает определенные ограничения в области публикаций.

Так, например, статья 7 нашей Конституции провозглашает признание и гарантию неприкосновенных и неотъемлемых прав человека. Всякий, кто нарушает права и свободы других, наказывается по статьям 74-78 Уголовного кодекса Бурунди.

b) В области охраны национальной безопасности, общественного порядка, здоровья населения и добрых нравов, включая вопрос о приостановлении осуществления свободы информации при чрезвычайных обстоятельствах;

- Статья 15 Конституции предусматривает, что признанные права подвергаются только тем ограничениям, которые необходимы для обеспечения уважения прав других и для удовлетворения законных требований в отношении добрых нравов, общественного порядка и государственной безопасности.

c) В области защиты и пропаганды национальной, расовой или религиозной нетерпимости или расовой или религиозной дискриминации;

d) В области пропаганды войны;

- Статья 5 той же Конституции признает, что всякая пропаганда этнической дискриминации и всякое проявление расовой дискриминации наказуемы законом. Это наказание предусмотрено статьей 75-бис Уголовного кодекса.

e) В области гласности судебного разбирательства и судебной процедуры и опубликования их результатов в печати и других средствах информации;

f) В других областях.

Хотя и верно, что каждый человек имеет право на информацию, тем не менее нельзя игнорировать известные законные границы, связанные с правами других, как правами отдельных лиц, так и правами государства. Эти границы связаны с психологической реакцией общественности, состоянием внутрисударственных и международных отношений и со степенью общей, профессиональной и политической подготовки граждан. Следовательно, вопрос заключается в ориентации выбора информации, поскольку национальная ориентация предписывает, чтобы наиболее полезная информация имела приоритет над остальной.

У. Действия, направленные на обеспечение того, чтобы правом на свободу информации и на доступ к информации пользовалась возрастающая часть населения, без каких-либо различий в отношении, в частности, расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или других взглядов, национальной или социальной принадлежности, имущественного положения, происхождения или любого другого фактора.

Наше национальное радио обращается ко всем. Газету читает всякий, кто может ее приобрести. Доступ в кино свободен для всех, с учетом президентского декрета № 1/54 от 31 июля 1970 года.

Существуют также другие информационные органы (радио, религиозная печать).

VI. Трудности, встречающиеся при обеспечении свободы информации и доступа к информации, меры и методы, примененные для их преодоления

Большой трудностью является недостаток технических средств и других социально-экономических средств обслуживания: эти проблемы присущи развивающимся странам. Средства, которые мы используем для преодоления этих трудностей, следующие:

- опрос слушателей;
- размещение корреспондентов по всей стране;
- газетные киоски; и проекты закона о режиме печати.

[ПОДЛИННИК: английский]

[17 июня 1976 года]

ФЕДЕРАТИВНАЯ РЕСПУБЛИКА ГЕРМАНИИ

I. Общая политика и важные события в области свободы искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ

1. Федеративная Республика Германии рассматривает свободу информации как основное право человека. Оно особо гарантировано пунктом 1 статьи 5 Конституции. Это положение гарантирует каждому право свободно выражать свое мнение устно, письменно или путем представления изображений (свобода мнения) и свободно получать информацию из всех общедоступных источников (свобода информации). Оно также предусматривает особую охрану свободы печати и свободу репортажа с помощью радиовещания и фильмов. Цензуры не существует.

Таким образом, свобода информации имеет согласно Конституции такой же статус, как свобода мнения и печати. Существует также структурная связь между этими очевидными основными правами. Свобода мнения и информации является одной из наиболее важных предпосылок свободной демократии. Она является результатом того решающего значения, которое Конституция Федеративной Республики Германии придает неприкосновенному достоинству человека и свободному развитию личности. Свобода информации является непременным условием развития важного аспекта человеческой личности. Лишь она дает возможность социального и культурного развития человека и делает его способным играть ответственную роль в политической жизни.

2. Ограничения свободы информации допускаются лишь в рамках пункта 2 статьи 5 Конституции, т.е. когда они налагаются общими законами, положениями закона о защите молодежи или правом на неприкосновенность личного достоинства.

3. В соответствии с федеральной структурой Федеративной Республики Германии Конституция предоставляет законодательную власть в области средств массовой информации (прессы, радио и фильмов) землям. Однако, что касается прессы и фильмов, Федерация правомочна издавать принципиальные законы. В то же время Федерация должна — несмотря на предусмотренное Основным законом распределение законодательной компетенции — следить особо за охраной прав, указанных в статье 5 Основного закона, потому что эта статья не только обеспечивает свободу средств массовой информации в отношении государства, но также содержит гарантию свободы печати. Независимо от субъективных прав индивидов, государство обязано в любом случае, когда его законодательство может затронуть интересы печати, обеспечивать неприкосновенность свободы печати. Основными результатами наличия этой обязанности являются свобода основывать органы печати, свободный доступ к журналистской профессии и долг общественных властей сообщать информацию. Чтобы дать возможность процессу массовой информации функционировать эффективно, Федерация и земли должны, проводя активную политику в области средств массовой информации, в соответствии с основными принципами Конституции обеспечить дальнейшее развитие государства и общества в будущем.

4. В то время как законодательство и решения судов в Федерации и в землях в прошлом десятилетии имели, главным образом, целью претворить в жизнь свободу информации в области печати и радиовещания, в течение пяти лет, охватываемых настоящим докладом, они отражали, как и прочая политическая деятельность в Федеративной Республике в этой сфере, процесс приспособления к непрерывным и все учащающимся социальным изменениям.

5. Положение со средствами массовой информации в Федеративной Республике Германии характеризуется далеко идущими изменениями в их внутренней и внешней структуре. Это связано, главным образом, с бурным экономическим и техническим прогрессом в области средств массовой информации. Растущая концентрация печати, в особенности на местном и региональном уровне — 30% населения Федеративной Республики Германии живут в так называемых "районах с одной-единственной газетой" и число полнозачетных редакционных сотрудников ежедневных газет уменьшилось наполовину — с 225 до приблизительно 120 в период с 1954 года по 1975 год — приводит к сокращению объема и разнообразия информации, доступной гражданам, и, таким образом, затрагивает один из существенных элементов свободного демократического государства. Оказалось невозможным при помощи структурных изменений в средствах информации или во взаимосвязях этих средств устранить ставшие очевидными пробелы в области снабжения информацией, главным образом, на местном и региональном уровнях.

6. В то же время экономическое давление на журналистическую деятельность в печати возросло в результате увеличивающейся зависимости последней от доходов от рекламы и других стоимостных факторов: ежедневная печать получает в среднем две трети всего своего дохода от рекламы и только одну треть — от продажи газет.

7. В последние годы эти явления оказали решающее влияние на обсуждение характера и содержания основных прав, изложенных в статье 5 Основного закона, и дали ему новое направление. Свобода печати, гарантированная Основным законом, стала центром внимания при обсуждении политики в области средств массовой информации. Все громче становятся требования большей независимости журналистов, занятых в области средств массовой информации, а также более активного участия частных граждан в процессе распространения информации. Основными темами обсуждения стали так называемая "внутренняя свобода средств информации", доступ индивида к средствам информации и устранение того, что известно под названием "защита предприятий, преследующих идеологические цели" (см. пункт 51 ниже).

8. Наряду с этими внутренними структурными изменениями, в частности, в прессе все более быстро меняется внешняя структура средств информации в результате непрерывного технического прогресса. В 1974-1975 гг. Комиссия по расширению системы коммуникаций, созданная федеральным правительством, провела исследование потребностей и возможностей Федеративной Республики в ближайшем будущем и уже представила доклад об электросвязи (см. объяснение в пунктах 20-24 ниже). Существующая до сих пор четкая граница между различными видами средств массовой информации, т.е. между газетами и периодическими изданиями, с одной стороны, и радиовещанием и телевидением — с другой, начинает стираться. Более того, под влиянием передовых технических нововведений, находящихся на пороге внедрения, одно средство информации начинает перекрывать другое. Лишь вся картина в целом взаимодействия средств информации как источников информации для граждан — в особенности, поскольку это касается той меры, в которой они дополняют друг друга и конкурируют друг с другом — может пояснить, какую роль каждый отдельный вид средств информации играет во всем процессе информации и формирования общественного мнения.

В настоящее время более необходимо, чем в прошлом, рассмотреть фактическое функционирование средств массовой информации, чтобы установить, в какой мере оно отвечает идеальным требованиям, и на этой основе сделать принципиальные выводы.

9. Следует отметить, что общественный интерес к вопросам средств массовой информации в Федеративной Республике Германии возрос. Читатель прессы и слушатель радио реагируют гораздо более чувствительно. Почти все значимые социальные группы в Федеративной Республике Германии за последние годы выработали свои собственные взгляды на политику в области средств массовой информации; это — результат прежде всего улучшения понимания функции средств массовой информации как орудия контроля над властью государства, а также осознания того, что демократическому государству может грозить смертельная опасность, если индивиды или отдельные группы приобретут господствующее влияние над средствами информации и будут злоупотреблять ими в своих собственных узких интересах.

10. Принципы, регулирующие политику в области средств массовой информации, были изложены, например, следующим образом:

- Социал-демократическая партия: Решения специальной партийной конференции по средствам информации, состоявшейся в Бонне в ноябре 1971 года;
- Свободная демократическая партия: Резолюция Комиссии по средствам массовой информации под названием "Руководящие принципы политики в области средств массовой информации на 1985 год", ноябрь 1975 года.
- Христианско-демократический союз Германии: "Висбаденские принципы либеральной политики в области средств массовой информации", октябрь 1973 года.
- Евангелическая церковь в Германии (ЕЦГ): "Политика в отношении средств массовой информации", март 1975 года.
- Католическая церковь: "Заявление о свободе информации и убеждений в свободном обществе", декабрь 1974 года.
- Профсоюз печатников и работников бумажной промышленности: "Заявление о результатах обсуждения вопроса о средствах массовой информации" Центрального Комитета немецких католиков, октябрь 1974 года.
- Немецкий союз служащих (НСС): "Меморандум о положении печати", январь 1975 года.
- Объединение немецких профсоюзов: "Программа социальной политики НСС", ноябрь 1971 года.
- Союз радио, телевидения и кино: "Требования профсоюзов в отношении политики в области средств массовой информации" (мартовский проект 1975 года).
- Союз радио, телевидения и кино: "Политика союза радио, телевидения и кино в области средств массовой информации", октябрь 1974 года.



11. Идеи и принципы, разработанные вышеуказанными партиями и группами, касаются прежде всего законодательных органов федерации и земель. Теперь эти органы должны реагировать, оставаясь в рамках главных принципов статьи 50 Основного закона, на различные и часто противоречивые идеи, выраженные этими разнородными группами.

12. Право на свободу информации получило дополнительное поощрение в рамках Заключительного акта Хельсинского Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. В Корзине 2, касающейся информации, участвующие государства поставили перед собой цель облегчить более свободное и более широкое распространение информации всех видов независимо от национальных границ.

Федеральное правительство придерживается той точки зрения, что соображения международного характера должны в возрастающей мере приниматься во внимание при разработке национальной политики в области средств массовой информации. Эта точка зрения нашла практическое отражение, например, в Европейском Совете, где, вслед за прогрессивной гармонизацией в течение ряда лет законов в государствах-членах о печати был создан по инициативе Федеративной Республики Комитет экспертов по средствам массовой информации. Его задача заключается в выработке критериев для общеевропейской политики в области средств массовой информации, включая печать, радио и телеграфную связь.

13. ЮНЕСКО также срочно рассматривает роль средств массовой информации и право на коммуникацию.

14. В Комитете ООН по использованию космического пространства в мирных целях вопросы спутников связи и вопросы телевидения также приобретают все большее значение.

15. События в Федеративной Республике Германии и принятые в ней меры за период с 1970 года по 1975 год, перечисленные в разделах III-V ниже, должны рассматриваться на этом фоне.

## II. Влияние актов Организации Объединенных Наций

16. Документы и резолюции Организации Объединенных Наций и обязательные рекомендации, выработанные в рамках этой Организации, имеют значительное влияние на законодательство Федеративной Республики Германии.

17. Федеративная Республика Германии полностью воплотила в своей Конституции и других законах принципы, содержащиеся в актах Организации Объединенных Наций, и в частности во Всеобщей декларации прав человека, в Международных пактах по правам человека и в Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. В самом деле, законы ФРГ защищают даже в большей мере свободу индивида от нарушения, хотя понятие "свобода индивида" толкуется менее широко, чем в актах Организации Объединенных Наций.

18. На всех международных форумах и, в частности, Организации Объединенных Наций (в Комитете по использованию космического пространства в мирных целях), в ЮНЕСКО, в Европейском совете и в ходе претворения в жизнь решений Конференции по европейской безопасности, Федеративная Республика Германии поддерживает максимум свободы информации через национальные границы, независимость средств массовой информации в пределах применимого закона и беспрепятственную работу тех, кто обслуживает эти средства. Этим самым она стремится обеспечить, чтобы люди лучше знали друг друга, чтобы предрассудки были устранены и чтобы связи между людьми были улучшены с целью поощрения взаимопонимания народов, экономического прогресса прежде всего в развивающихся странах и мирного сосуществования всех народов на земле.

19. Все это также требует в связи с быстрым техническим прогрессом предоставления более высокого приоритета на национальном уровне в парламенте, правительстве и среди населения вопросам международной политики в области средств массовой информации.

### III. Законодательные и другие меры, принятые за отчетный период

#### а) Развитие средств информации

20. Признавая, что на будущее развитие средств массовой информации будет оказывать большее чем до сих пор влияние технический прогресс в области передачи новостей, который все более быстро открывает новые формы этой передачи, федеральное правительство, чтобы составить себе как можно более полное представление об этом процессе развития, представление, необходимое как основа для принятия решений в отношении политики в области средств массовой информации, создало в феврале 1974 года комиссию, упомянутую в пункте 8, состоящую из квалифицированных представителей политических кругов, науки, деловых кругов, печати и радио.

21. Комиссия закончила свое почти двухгодичное исследование в 1975 году и в докладе об электросвязи <sup>1/</sup> представила обзор нынешнего технического уровня средств связи.

22. Основными выводами доклада являются следующие:

Система электросвязи Федеративной Республики Германии (телефон, телекс, передача данных), как инфраструктура для передачи и распространения информационных материалов, приобретает растущее значение для экономического, социального и культурного развития страны. Службы электросвязи германской федеральной почты достигли высокого уровня технического и экономического развития, и имеются возможности их дальнейшего развития.

В частности, новые формы коммуникации могут быть осуществлены с помощью существующей сети, так что далеко идущие нововведения могут быть внедрены без необходимости создания совершенно новой сети. Возможное создание в более отдаленном будущем широкополосных сетей (например, для видеотелефона) зависит от дальнейшего прогресса в области научных исследований и разработки.

В интересах экономической и социальной системы Федеративной Республики Германии следует предоставить, не пренебрегая при этом традиционными средствами связи, расширению сетей электросвязи и разработке видов коммуникаций, которые можно передавать с их помощью.

Необходимо интенсивно развивать научные исследование и разработку в важных областях электросвязи. Необходимой предпосылкой расширения системы коммуникаций является интенсификация усилий по достижению международной стандартизации новых форм электросвязи.

23. Несмотря на всесторонние исследования и значительный объем сообщенной экспертами информации, Комиссия не сочла возможным сделать определенное заявление о потребностях в отдельных видах связи. Вместо этого она предложила, чтобы для подготовки дальнейших решений в отношении создания широкополосных сетей (например, для кабельного телевидения и других форм электросвязи) были проведены опытные работы с целью испытания новых видов связи и выяснения спроса на них со стороны населения и их оценки ими, а также для получения других сведений, необходимых для принятия решения.

<sup>1/</sup> Опубликован федеральным министром почт и телесвязи, Бонн; напечатано издательством Dr. Hans Neger, 5300 Bonn-Bad Godesberg 1, Goethestr. 56.

24. Продвигается предварительное планирование первого опытного проекта, для которого был избран город Кассель.

b) Деятельность органов печати, издательств, радио, кино, телевидения и других средств массовой информации

25. Вслед за решением Федерального конституционного суда<sup>2/</sup>, которое наделило федерацию законодательными полномочиями в этой области, были введены новые правила о праве журналистов отказываться давать показание.

26. Закон о праве работников печати и радио отказываться от дачи показаний от 25 июля 1975 года (Bundesgesetzblatt I p. 1973) предусматривал для лиц, занятых в печати и радио, неограниченное право отказа от дачи показаний в отношении редакторской части периодических изданий и радиопередач. Он также расширяет охват запрета конфискации материалов печати и радио. Таким путем лучше охраняется, чем прежде, анонимность источников информации и тайна редакторской работы. Закон также устанавливает путем изменения правил уголовного преследования условия конфискации печатных материалов, когда такая конфискация необходима для обеспечения их наличия для возможного последующего использования в ходе уголовного преследования: в самом деле эти условия тесно связаны с указанными выше постановлениями этого закона.

27. Согласно закону о статистике печати от 1 апреля 1975 года (Bundesgesetzblatt I p. 777), федеральное правительство уполномочивается собирать данные о структуре и об экономическом положении газет и периодических изданий. Закон этот содействует свободе печати и информации тем, что он способствует ознакомлению со структурой печати в целом, как правило, малой известной.

28. Чтобы воспрепятствовать неуклонной концентрации печати в интересах сохранения ее разнообразия, федеральное правительство предложило законодательным органам принять меры по контролю за объединением издательств газет и журналов. Поправка, которая с тех пор была принята к закону об устранении ограничений конкуренции, предписывает приспособление общего контроля над объединениями, предусмотренного применимым законодательством о картелях, к существующим в печати условиям. Предписанный в общем порядке минимальный оборот в 500 млн. марок должен быть снижен до 20 млн. марок, поскольку оборот предприятий печати ниже.

29. Желая поддержать покоящееся на прочной материальной основе разнообразие мнений в ежедневной печати и учитывая экономическое положение издателей ежедневных газет, федеральное правительство в середине 1975 года решило осуществить программу экономической помощи ежедневным газетам.

В рамках специальной программы "Kreditanstalt für Wiederaufbau" (Реконструктивной финансовой корпорации) была ассигнована общая сумма в 72 млн. марок на предоставление кредитов на льготных условиях, в частности на предоставление оборотных фондов в рамках программы этого учреждения для средних предприятий. Для снижения процентов по займам, предоставляемым издателям газет, обратившимся за помощью в период с 9 июля 1975 года по 31 декабря 1976 года, будут выдаваться субсидии в рамках программы по печати "Программы Европейского Восстановления" (ПЕВ) и специальной программы по печати "Kreditanstalt für Wiederaufbau". Максимальный период, в течение которого будут выдаваться субсидии, - четыре года, а снижение процентов составит 2%.

Наконец, в настоящее время рассматривается вопрос о возможности распространения на ограниченный срок на ежедневную печать закона о необлагаемых отчислениях на амортизацию новых капиталовложений.

30. Федеральное правительство также рассмотрит возможность, в связи с повышением 1 января 1977 года налога на добавленную стоимость, предоставления льготы в течение ограниченного периода в отношении первых 100 000 экземпляров любого номера ежедневной газеты.

31. Центральным звеном программы помощи печати федерального правительства является Фонд печати, имеющий целью прежде всего содействовать преодолению структурного кризиса печати. Разрешение этой проблемы не должно состоять в предоставлении временных субсидий отдельным издателям, а должно быть достигнуто путем улучшений постоянного характера в структуре печати (фонды документации ("банки данных"), кооперация в распределении, объединенные печатные центры, технические нововведения, советы промышленных консультантов). Соответствующий проект закона вырабатывается.

#### Законодательство

32. Вопрос — который до того времени оставался неясным — о том, включает ли слово "цензура" в третьем предложении пункта 1 статьи 5 Основного закона последующую цензуру наряду с предварительной, был разъяснен решением Федерального конституционного суда от 25 апреля 1972 года 3/ в том смысле, что оно включает лишь так называемую "предварительную цензуру". В то же время суд заявил, что запрет цензуры представляет собой абсолютное запрещение вмешательства, без каких-либо исключений, даже если они предусмотрены в общих законах в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Основного закона.

33. Федеральный конституционный суд подчеркнул очевидный характер основного права на свободу художественного творчества (пункт 5 статьи 5 Основного закона), которая стоит на первом плане по сравнению с другими правами, изложенными в указанной статье, и в своем решении от 24 февраля 1971 года 4/ — "решении Мефисто-фелес" — суд подчеркнул, что к свободе художественного творчества не применимы ни ограничения пункта 2 статьи 5 Основного закона, ни ограничения второго абзаца пункта 1 статьи 2. Противоречие между гарантией свободы художественного творчества и защитой, которую конституция предоставляет личной жизни, должно разрешаться в соответствии со шкалой ценностей Основного закона. Свобода художественного творчества, между прочим, не ограничивается художественным творчеством в узком смысле слова, но также включает выставку и распространение произведений искусства.

34. В своем решении от 14 марта 1972 года 5/ Федеральный конституционный суд подтвердил точку зрения федерального правительства, что основные права осужденных лиц также могут быть ограничены лишь законом или во исполнение закона. В этом решении также разъясняется, что права и обязанности осужденных лиц должны быть более четко определены законом, хотя при этом нельзя совсем обойтись без положений общего характера. Проект "Закона об исполнении уголовных приговоров", внесенный федеральным правительством, принимает во внимание как свободу мнения и информации осужденного лица, так и обязательное требование должного и разумного исполнения приговора.

3/ BVerfGE 33, 52.

4/ BVerfGE 30, 173.

5/ BVerfGE 33, 1.

35. Значение, придаваемое конституцией свободе информации в силу статьи 5 Основного закона, было вновь подтверждено в отношении радио решением Федерального конституционного суда от 27 июля 1971 года 6/, известным как "решение о налоге на добавленную стоимость". Целью судебного разбирательства было определить, дает ли законодательная компетенция Федерации взимать налог с оборота право Федерации облагать этим налогом также корпорации, занимающиеся радиовещанием. На этот вопрос суд ответил отрицательно и заявил, что деятельность таких корпораций не должна рассматриваться как коммерческая или профессиональная деятельность, подлежащая обложению налогом с оборота. Занимающиеся радиовещанием корпорации Федеративной Республики Германии выполняют общественные функции и задачи и содействуют укреплению государственной структуры в целом. В решении суда разъясняется, что конституционной особенностью таких корпораций в ФРГ является следующее: в данном случае речь идет не о том, чтобы сделать, как это бывает обычно, общественную задачу государственной и из соображений удобства передать от имени государства ее решение юридическому лицу, зарегистрированному в рамках гражданского права в данном государстве — именно это запрещено статьей 5 Основного закона — а о том, чтобы передать общественную задачу, как чуждую государству, такому органу, который в силу формы своей организации может обеспечить должное участие соответствующих социальных групп в производстве продукции радио и телевидения.

36. В связи с решением о налоге на добавленную стоимость и решением относительно свободы художественного творчества, указанным в пункте 38, следует также отметить решение Конституционного суда от 5 марта 1974 года 7/, известное под названием "решение о грампластинках". Целью этого разбирательства было определить, является ли обложение налогом на добавленную стоимость поставок грампластинок по полной ставке этого налога — 11% — вместо обложения по более низкой ставке — 5,5% — применяемой к другим товарам и услугам, подпадающим под статью 5 Основного закона (таким, как продукция печати, книги), ущемлением основных прав. В свете основной шкалы ценностей, указанной в конституции, в пункте 1 статьи 5 Основного закона (речь идет о свободе информации и печати), Федеральный конституционный суд решил, что обложение грампластинок налогом с оборота по полной ставке было оправдано фактическими обстоятельствами — несмотря на налоговые льготы или освобождение от налога других товаров и услуг в культурной области — и не ущемляло принципов равенства, вытекающих из главных принципов пунктов 1 и 3 статьи 5 Основного закона.

37. Наконец, в своем решении от 31 июля 1973 года 8/, — "Решении, касающемся Основного договора" — Федеральный конституционный суд вновь подчеркнул независимость от государства радио и телевидения в выборе ими программ и постановил, что эта независимость не затрагивается Договором об основах взаимоотношений между Федеративной Республикой Германии и Германской Демократической Республикой от 21 декабря 1972 года и, в частности, что этот Договор не является юридической основой для запрещения путем законодательных или административных мер радио или телепередач, нежелательных для Германской Демократической Республики. Что бы ни передавалось в Федеративной Республике Германии, в пределах общей компетенции учреждений и в рамках существующих законов, касающихся их организации, не может рассматриваться как несовместимое с Договором; ни в коем случае Федеративная Республика Германии не может стать участником соглашения, которое ограничивало бы эту свободу учреждений.

6/ BVerfGE 31, 314.

7/ BVerfGE 36, 321.

8/ BVerfGE 36, 1.

38. Кроме Федерального конституционного суда в рассматриваемый период статья 5 Основного закона часто толковалась также Федеральным верховным судом. В своем решении от 26 марта 1971 года <sup>9/</sup> этот последний суд подчеркнул, дополняя принятое ранее решение, значение ежедневных газет как источника информации и постановил, что бесплатное распространение листовок, содержащих редакционный материал, нарушает подлинную конкуренцию газет, рассматривается совершенно серьезно значительной частью населения как замена ежедневной газеты или, по меньшей мере, как источник информации, подобный ежедневной газете. Если в результате такого распространения листовок хотя бы одна газета пострадала настолько, что она не смогла бы больше принимать участие в обмене мнениями между различными социальными силами, то вся печать как таковая была бы затронута и, следовательно, был бы нанесен ущерб интересам общественности.

39. В своем решении от 30 ноября 1971 года <sup>10/</sup> Федеральный верховный суд внес важный вклад в защиту личных прав и расширил обязанность точного информирования в печати; согласно этому решению, орган печати, который сообщает о неподтвержденном уголовном приговоре суда в отношении названной по имени личности, должен по просьбе последней также сообщить и факт ее оправдания, если уголовное преследование заканчивается оправданием.

40. В своем решении от 30 мая 1972 года <sup>11/</sup> Федеральный верховный суд решил, что действия демонстрантов, направленные на закрытие доступа к предприятию печати, с целью помешать распространению печатного издания, нарушают основное право свободы печати; право устраивать демонстрации не оправдывает использования силы.

41. Наконец, в своем решении от 20 июня 1972 года <sup>12/</sup> Федеральный верховный суд установил, на основании решения бывшего суда Рейха, ответственность издателя газеты также за отдел объявлений в его газете. Согласно этому решению издатели и редакторы должны, принимая объявления к публикации, тщательно проанализировать, не нарушило ли бы их опубликование законодательных положений и непременно отказывать в принятии объявления, если его содержание противоречит закону.

42. Предоставление беспроцентных государственных кредитов издателям берлинских газет было объявлено Высшим административным судом Берлина в его решении от 25 апреля 1975 года <sup>13/</sup> незаконным вследствие отсутствия какого-либо законного основания для такого предоставления кредитов. Суд исходил из предположения, что продолжение процесса концентрации прессы могло бы дать государству повод и оправдание для оказания помощи путем предоставления кредитов предприятиям печати, которым грозит крах, с целью сохранения разнообразия точек зрения в печати. Такая финансовая помощь не противоречит статье 5 Основного закона. Но независимость от государства, гарантированная прессе предложением вторым пункта 1 статьи 5 Основного закона, требует, чтобы обстоятельства, при которых предоставляется помощь, определялись законом, чтобы ограничить произвол администрации и не допустить, чтобы она оказывала влияние на политические тенденции газет, которым оказывается помощь.

---

<sup>9/</sup> NJW 1971 p. 2025 sq.

<sup>10/</sup> BGHZ 57, 325.

<sup>11/</sup> BGHZ 59, 20.

<sup>12/</sup> BGHZ 59, 76.

<sup>13/</sup> NJW 1975 p. 1938 sq.

Решения, соглашения

43. Дальнейшими средствами охраны свободы информации в Федеративной Республике Германии являются Решения постоянной конференции министров внутренних дел земель и деятельность судебных органов земель.

44. Конференция министров внутренних дел одобрила 16 декабря 1971 года принципы поведения для прессы и полиции с целью избежания обструкции при исполнении полицией своих обязанностей и осуществления свободы репортажа, выработанные Советом печати ФРГ. Эти принципы должны помочь прессе и полиции вести себя таким образом, чтобы обеспечить беспрепятственное осуществление своих соответствующих функций обеими сторонами.

45. Конференция также одобрила 26 сентября 1973 года правила привлечения органов прессы к помощи при производстве полицейских обысков; согласно этим правилам полиция может при обысках обращаться за сотрудничеством к средствам массовой информации (предприятиям печати, радиовещания, телевидения). К обыскам можно прибегать в соответствии с принципом соразмерности, когда другие меры не увенчались успехом, или, по всей вероятности, не увенчаются успехом в будущем.

46. Это решение тесно связано по существу с правилами обращения к средствам массовой информации в поисках лиц, разыскиваемых в связи с уголовным преследованием, одобренными судами земель и федеральным министром юстиции и действующими во всей Федеративной Республике (вошли в силу для федеральных судебных органов 15 марта 1973 года).

с) Участие журналистов и общественности во владении средствами массовой информации или контроле над ними.

47. Нет стандартного ответа на вопрос об участии журналистов и общественности во владении средствами массовой информации или контроле над ними в силу различного происхождения печати и радио в Федеративной Республике Германии.

48. Что касается частных предприятий печати, обсуждение вопроса о "внутренней свободе прессы" до сих пор не привело к законодательному или договорному распределению компетенций (компетенций в отношении принципиальных вопросов, в отношении руководящих указаний и в отношении деталей) или к участию членов редакции в выработке редакционной политики.

Федеральное правительство, однако, неоднократно заявляло о своем намерении урегулировать при помощи закона отношения между издателем и редактором, поскольку это касается редакционного содержания газеты или периодического издания, путем установления в законодательном порядке журналистской компетенции. Она включала бы изложение общей позиции журнала, оглашение этой позиции время от времени, и включение ее в договоры личного найма редакционных сотрудников, и определение других компетенций, включая права и обязанности этих сотрудников и их участие в выработке решений коммерческих вопросов и вопросов кадров.

Число газет и периодических изданий, которые пытаются с помощью "редакционных статуты", "руководящих принципов" или "принципов журналистики" прийти к надлежащему определению редакционных компетенций, неизменно растет.

49. Однако охват таких мер, их юридические основы и объем участия постоянных сотрудников в управлении предприятием значительно меняются от случая к случаю. В то время, как некоторые статуты ограничиваются установлением политических,

идеологических или других целей газеты или периодического издания, другие содержат правила различного характера и различного охвата, регулирующие взаимоотношения между издателем и редакцией, распределение компетенций в рамках редакции, защиту свободы совести редактора и учреждение органа, представляющего сотрудников редакции; иногда включаются изложения долга печати по отношению к публике, обоснование права принимать участие в редакционных решениях по существу или решениях в отношении кадров, или право сотрудников редакции быть информированными об экономическом положении предприятия. Другие статуты описывают методы редакторской работы при подборе новостей, устанавливают обязанности журналистов в отношении точности информации или касаются подготовки учеников.

50. Имеется, однако, законодательство об образовании коммерческих предприятий в Федеративной Республике Германии в форме нового "Акта об образовании предприятий" от 15 января 1972 года (Bundesgesetzblatt I p. 13).

51. Охват исключений, предусматривающихся действовавшим до того времени законом, которые существенно ограничивали участие комитета предприятия в решении вопросов кадров и социальных и коммерческих вопросов в так называемых "предприятиях, преследующих идеологические цели", был ограничен в интересах сохранения равновесия между принципом социальных функций государства, с одной стороны, и правом на свободу предприятия, преследующего данную цель, - с другой. Так, например, положения закона о праве участия комитета предприятия в решении социальных и персональных вопросов применимы лишь в той мере, в которой они не противоречат особому характеру данного учреждения или предприятия. В случае изменений, затрагивающих существование предприятия (его закрытие, перемещение, локаут), право участия ограничивается правом получить компенсацию за тяжелые экономические последствия или правом на обеспечение этих последствий. Идеологические цели, которые могут быть защищены, перечислены в законе. Защита идеологических целей прессы особо регламентируется пунктом 1, № 2, параг. 118 "Акта об образовании предприятий". Она применяется к тем учреждениям и предприятиям, которые "прямо и в преобладающей мере служат целям информации и выражения убеждений и к которым относится второе предложение пункта 1 статьи 5 Основного закона". В этих рамках авторы Акта об образовании предприятия 1972 года все же считали уместным обеспечить в указанной мере защиту идеологических целей.

52. Защита идеологических целей, предоставляемая прессе параграфом 118 "Акта об образовании предприятий", не применяется к общественным корпорациям, занимающимся радиовещанием; Закон не может применяться к общественным учреждениям между прочими, а занимающиеся радиовещанием корпорации Федеративной Республики Германии являются именно такими учреждениями. По этой причине в области радио применяются правила о представительстве гражданских государственных служащих: к двум корпорациям, подчиняющимся федеральному законодательству Deutsche Welle и Deutschlandfunk, Закон о представительстве федеральных служащих от 15 марта 1974 года (Bundesgesetzblatt I p. 693); а к девяти корпорациям земель и занимающейся телевидением корпорации Zweites Deutsches Fernsehen, подчиняющимся законодательству земель, соответствующее закону земель. Согласно этому законодательству участие представителей трудящихся в решении кадровых вопросов ограничено теми из них, зарплата которых не превышает установленного уровня. Кроме того имеются, как правило, особые положения для работников, занимающихся существом программ. Эти положения обеспечивают, что окончательное решение остается за Генеральным директором. Таким образом, остается неприкосновенной ответственность, возложенная на него законом в отношении контрольных органов (Совет радио, Административный совет).



53. Параллельно с наблюдающимися попытками в области печати установить компетенции в отношении редакционного содержания печатных изданий, редакторы программ радиопередач также пытаются установить специальные формы участия в решениях, касающихся содержания этих программ. Многие редакторы считают, что, как и в области печати, их участие должно быть регламентировано редакционными статутами. Предусматриваемая здесь структура отношений между генеральным директором, несущим ответственность за всю программу, и редакционными кадрами известна под названием "внутренняя свобода радио".

54. Почти во всех занимающихся радиовещанием корпорациях в Федеративной Республике Германии сотрудники выработали статуты, которые, однако, требуют принятия определенных мер генеральным директором в некоторых случаях с участием редакторов или же комитета, состоящего из выбранных ими представителей, прежде чем эти меры могут вступить в силу. До сих пор лишь в Северо-германском радио (СГР) вошел в силу статут, касающийся составителей программ СГР (в июне 1973 года). В некоторых занимающихся радиовещанием корпорациях генеральный директор - обычно в сотрудничестве с представителями кадров - издал общие правила внутреннего трудового распорядка, например, "Служебные инструкции Баварского радио" 3/71 (в октябре 1971 года); "Трудовое соглашение об обучении, праве быть заслушанным и праве на информацию представителей профессиональных групп" в радиостанции "Свободный Берлин" (в декабре 1971 года); "Принципы сотрудничества с представителями трудящихся и общие правила внутреннего трудового распорядка" в Юго-западном радио (в январе 1973 года); "Принципы сотрудничества с советом делегатов трудящихся и общие правила внутреннего трудового распорядка для работников "Deutschlandfunk" (в октябре 1973 года); "Правила об участии делегатов трудящихся в западногерманском радио", Кельн (в июне 1973 года); "Основные правила сотрудничества" в Zweites Deutsches Fernseh (в январе 1973 года).

55. Гражданско-правовой характер занимающихся радиовещанием корпораций и конечная ответственность за содержание программ, возложенная законом о радио на генерального директора, не оставляют много места для разработки составленных специально для работников радио правил об их участии в решениях. По этой причине в выработанных до сих пор правилах внимание сосредоточивается главным образом на улучшении работы указанных корпораций в области формирования общественного мнения путем надлежащего использования права получать и надлежащего выполнения обязанности передавать информацию, улучшения взаимного сотрудничества между работниками предприятия, охраны свободы мнения и ответственности сотрудников редакции и права на заслушание, помимо обычного права на представительство трудящихся в случае особых конкретных мер. В этих правилах сохраняется неприкосновенной конечная ответственность генерального директора за содержание программ, предусмотренная законодательством радио.

d) Профессиональная подготовка персонала информационных служб

56. Правительство Федеративной Республики Германии уделяет большое внимание вопросу профессиональной подготовки персонала информационных служб. Удовлетворительные возможности для начальной подготовки и подготовки повышенного типа являются, с его точки зрения, чрезвычайно важными для охраны свободы информации и выполнения обязанностей прессы и радио в области формирования демократического общественного мнения.

57. По этой причине федеративное правительство в 1971 году распорядилось составить исследование положения в области подготовки журналистов. Одним из наиболее важных выводов этого исследования, который разделяют те, кого это касается, было то, что соответствующая начальная подготовка и подготовка повышенного типа не может быть обеспечена только в рамках какой-либо газеты. Предпочтительной является форма обучения, объединяющая теорию и практику.

Выводы этого научного исследования поддерживаются многочисленными журналистами-практиками и их профессиональными органами. Были внесены предложения о краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мерах и вопрос о возможной структуре подготовки еще обсуждается.

58. Во всех будущих обсуждениях должен учитываться тот факт, что профессия журналиста в Федеративной Республике Германии должна быть открытой для каждого, имеющего необходимые способности. Установление условий для доступа к этой профессии было бы несовместимо с правом на "свободный доступ к журналистской профессии". По этой же причине нельзя также сделать обязательной единообразную подготовку в качестве предпосылки для доступа к этой профессии. Вследствие субъективного характера условий и доступа к этой профессии, этот доступ - без ущерба для возможного установления минимальных условий вступления в эту профессию - не может быть затруднен требованием начальной подготовки чрезмерно высокого уровня.

- e) Нормы и профессиональная этика журналистов и органы, ответственные за соблюдением этих норм.

59. Совет печати Федеративной Республики Германии, группа известных деятелей печати в Федеративной Республике Германии, имеющих равный статус независимых и не подчиненных каким бы то ни было инструкциям, излагает в своих правилах процедуры свои основные задачи следующим образом:

- a) защищать свободу печати и обеспечивать беспрепятственный доступ к источникам информации;
- b) вскрывать любые злоупотребления в области печати и устранять их;
- c) следить за структурным развитием прессы Федеративной Республики Германии и не допускать образования предприятий или монополий, которые могли бы угрожать свободе печати;
- d) представлять прессу Федеративной Республики Германии перед правительством, парламентом и общественностью, особенно в тех случаях, когда речь идет о проектах законов, затрагивающих жизнь и функции печати.

60. Совет печати Федеративной Республики Германии является добровольным органом для самоконтроля печати, с целью, в частности, побудить прессу Федеративной Республики Германии распространять на добровольной основе, в большей мере, чем до сих пор, критические замечания Совета, вызванные жалобами на злоупотребления в прессе. Для этой цели Совет печати Федеративной Республики Германии создал Комитет по жалобам, доступным всем, и 19-20 сентября 1973 года выработал журналистские принципы (Кодекс печати) для издателей, собственников предприятий печати и журналистов.

В последнее время Совет печати Федеративной Республики Германии неоднократно просил государство предусмотреть в законодательстве ассигнование фондов, необходимых, чтобы дать возможность Комитету по жалобам работать на постоянной основе. В настоящее время проект такого закона находится на рассмотрении Бундестага Федеративной Республики Германии.

#### IV. Ограничения осуществления свободы информации, касающейся, в частности:

- a) защиты репутации, прав и свобод других, включая защиту от вмешательства в личную жизнь.

Согласно "решению по делу Лебаха" от 5 июля 1973 года, занимающаяся радиовещанием или телевидением, корпорация может, в принципе, ссылаться на защиту, предусмотренную в предложении пункта 2, статьи 5 Основного закона. Если, однако, право на свободу радиопередач вступает в конфликт с другими правилами, такими,

как, например, права личности, то решающее значение приобретают намерения составителей конкретной программы, образ ее представления и ее желаемый или вероятный эффект. Так в актуальных сообщениях о серьезных преступлениях обычно общественному интересу в информации предоставляется приоритет над защитой личности, совершившей преступление. Тем не менее необходимо учитывать не только неприкосновенную сферу частной жизни, но также принцип соразмерности; это означает, что не всегда разрешается сообщать имя, показывать фотографию или иным образом указывать на заинтересованное лицо. Предусмотренная Конституцией защита личности далее запрещает телевидению заниматься, помимо актуального сообщения или в течение определенного времени, преступлением или частной жизнью преступника, скажем, в форме постановки документальной пьесы.

- b) Охрана национальной безопасности или общественного порядка или здоровья населения или добрых нравов, включая приостановление осуществления свободы информации при чрезвычайных обстоятельствах.

61. Четвертый закон о реформе Уголовного кодекса от 23 декабря 1973 года (Bundesgesetzblatt I p. 1725) изменил, в частности, положения параграфа 184 Уголовного кодекса. Изменение касается главным образом распространения порнографической литературы и фильмов, и в свете изменившегося отношения к половому вопросу ограничивает уголовную ответственность за распространение порнографии по сравнению с предыдущими законами. Порнографической литературой и фильмами считаются те, которые явно имеют целью исключительно или главным образом половое возбуждение зрителя и при этом явно выходят за границы общепринятого приличия в половом отношении. Однако продолжают ограждаться молодежь, общественность (например, с помощью запрета рекламы и показа) и те, кто не хочет иметь дело с порнографией. Существует общий запрет порнографии, связанной с садизмом, развращением детей и гомосексуальностью. Четвертый закон о реформе Уголовного кодекса также ввел новое положение, запрещающее представления, показывающие жестокие и бесчеловечные акты насилия над человеческими существами и тем самым превозносящие насилие или представляющие его как безвредное, или подстрекающие к расовой ненависти (параграф 131 Уголовного кодекса).

62. Закон, являющийся вступлением к Уголовному кодексу от 2 марта 1974 года (Bundesgesetzblatt I p. 469) изменяет закон об оглашении приговоров. Параграфы 165 и 200 Уголовного кодекса признают право потерпевшей стороны в случаях ложного обвинения или клеветы на опубликование приговора. До этого изменения закон лишь предоставлял потерпевшей стороне право на публикацию и оставлял за ней самой обеспечение этого права. Это неудовлетворительное положение дел было исправлено, поскольку параграфы 165 и 200 теперь предусматривают, что суд, по заявлению потерпевшей стороны, предписывает опубликование приговора.

63. Федеральное управление по контролю литературы, вредной для молодежи, осуществляет следующие функции:

1. по просьбе заинтересованных сторон, включать в список литературы, вредной для молодежи, литературу, звукозаписи, картины и другие виды продукции, могущие отрицательно воздействовать — с моральной точки зрения — на детей и юношей в возрасте до 18 лет, и опубликовывать факты такого включения в Федеральной газете. Это обстоятельство подвергает эти виды продукции ограничениям в отношении публикации и рекламы и делает их недоступными для детей и юношества. Вредное влияние на молодежь определяется в соответствующем законе как влияние безнравственное, огрубляющее, подстрекающее к насилию, к совершению преступлений или к расовой ненависти, или влияние, восхваляющее войну;

2. "ex officio" включать в указанный список литературы, вредной для молодежи, любые печатные издания, признанные судом порнографическими или восхваляющими войну в смысле параграфов 184 и 131 Уголовного кодекса, и печатные издания, содержание которых в целом или частично подобно содержанию изданий, уже внесенных в список, и опубликовывать факт такого включения в федеральной газете;

3. в соответствии с законом представлять Федеративную Республику Германии при судебном разбирательстве жалоб на решения Управления, вести список литературы, вредной для молодежи, объявлять о включении в этот список тех или иных изданий в федеральной газете и опубликовывать указанный список. Управление по контролю является независимым федеральным учреждением, подчиненным федеральному министру по делам молодежи и семьи и по здравоохранению:

с) защита и пропаганда расовой и религиозной нетерпимости или расовой или религиозной дискриминации.

64. Этот вопрос полностью охвачен существующими законами:

d) пропаганда войны.

65. Этот вопрос полностью охвачен существующими законами:

e) освещение прессой и другими видами массовой информации судебных процессов.

66. Закон, являющийся вступлением к Уголовному кодексу (EGStGB) - см. также пункт 62,- включает в Уголовный кодекс (параграф 353 "d" № 3 (StGB) запрет, до тех пор содержащийся в законах о печати земель, публикации обвинительных актов или других судебных документов, относящихся к уголовным или гражданским процессам. Запрет, таким образом, распространяется на все виды средств массовой информации (печать, радио, кино).

В общем, печать и другие средства массовой информации содержат уравновешенные и правдивые сообщения относительно судебных процессов.

f) Другие соображения.

67. В настоящее время не существует других соображений.

У. Деятельность, направленная на обеспечение того, чтобы правом на свободу информации пользовалось возрастающее число людей, без каких-либо различий

68. Свобода информации и доступ к информации гарантируется в одинаковой мере всем гражданам.

В возрастающем числе районов использование коллективных антенн дает возможность владельцам приемников радио и телевидения впервые принимать передачи иностранных программ радио и телевидения или же принимать их лучше, чем до этого.

Таким образом, программы из Франции, Нидерландов и Германской Демократической Республики принимаются с помощью коллективных антенн в ФРГ.

УГ. Трудности, встречающиеся при обеспечении осуществления свободы информации и меры и методы, применяемые для их преодоления

69. Никаких происшествий.