



秘书长关于索马里局势的报告

一. 引言

1. 本报告是根据 2001 年 10 月 31 日安全理事会主席的声明 (S/PRST/2001/30) 提交的。安理会在主席声明中要求我每季度就索马里局势提交一次报告。本报告论及我 2005 年 6 月 16 日上次报告 (S/2005/392) 以来的事态发展。报告的主要重点是说明国际社会、特别是我的特别代表为促成索马里过渡联邦机构领导人之间进行由所有派别参加的对话所作的努力。报告还提供了索马里境内安全局势以及联合国方案和机构在该国的人道主义和发展活动的最新情况。

二. 过渡联邦机构的情况

2. 在消弥过渡联邦机构领导人之间对四个广泛问题的争执方面没有取得任何进展：搬迁过渡联邦机构，拟定国家安全与稳定计划，进行民族和解及非洲联盟（非盟）/政府间发展管理局（伊加特）构想的和平支助团。在报告所述期间，以乔哈尔为基地的阿卜杜拉希·优素福·艾哈迈德总统和阿里·穆罕默德·盖迪总理与摩加迪沙为基地的谢里夫·哈桑·谢赫·亚丁议会议长和部长们之间的紧张状态加剧。我的索马里问题特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔竭尽所能，设法说服 3 位领导人通过对话达成必要的协议，使过渡联邦机构能够开始有效运作。他们虽然曾经表示愿意这样做，可是他们至今拒绝举行面对面会议（见下文第 8 至 19 段）。

3. 2005 年 6 月 12 日，优素福总统出席了在内罗毕的某些议员在第一副议长穆罕默德·奥马尔·达拉主持下的一次会议，并宣布议会休会两个月。然而，没有出席该次会议的议长对会议的合法性和总统宣布议会休会的权力提出质疑。

4. 记得过渡联邦议会的一些议员在 2005 年 3 月和 4 月开始返回索马里（见 S/2005/329，第 6 段）。在肯尼亚姆瓦伊·齐贝吉总统于内罗毕主持了一次告别仪式之后，过渡联邦机构在 6 月中开始搬迁。



5. 数天后，也门政府设法向同时正在访问萨那的总统和议长进行调解工作。然而，两名领导人未能化解他们之间的分歧。同时，盖迪总理在几名部长和议员的陪同下，于6月18日到达乔哈尔，此后即在该市镇设立了他的政府。其他的部长和议员们则搬到他们的原籍地区。
6. 虽然总理和议长两人6月下旬均在吉布提，但两人之间没有进行对话。两名领导人各自返回乔哈尔和摩加迪沙后，单独庆祝7月1日的索马里国庆日。翌日，议长与摩加迪沙的议员举行了一次会议。由于不够法定人数，议会不能举行一届正式会议。
7. 7月3日和9日，优素福总统到达“邦特兰”的博沙索，在加勒卡约会见了由总理率领的一个部长和官员代表团。自从优素福总统在7月26日到达乔哈尔后，总统和总理就开始以该城市作为过渡联邦政府的实际临时所在地。
8. 根据2005年7月14日的安全理事会主席声明(S/PRST/2005/32)，我指示我的特别代表加紧与过渡联邦机构领导人联系，以便促成由所有派别参加的对话。8月1日，他访问了乔哈尔，向优素福总统和盖迪总理提出了一项促进对话的路线图提议。路线图将处理的关键问题是：(a) 就过渡联邦机构的安全搬迁达成协议；(b) 制定一项国家安全与稳定计划；(c) 非盟/伊加特和平支助团的部署方式；(d) 民族和解。
9. 我的特别代表又把伊加特、非盟和欧洲联盟(欧盟)的代表拟定的一份次序图表交给了两名领导人。该图表建议，在对话圆满结束后，应召开部长理事会会议和议会整届会议，以期设立一个国家安全委员会。这个拟议的委员会将拟订和平支助团的部署方式。盖迪总理告诉我的特别代表，表示他的政府已经正在处理路线图中列举的问题，特别是国家安全问题。
10. 我的特别代表在8月3日访问了摩加迪沙，与搬迁到首都的议长、部长和议员们举行了商讨，并给了他们一份路线图和次序图表。这些领导人对2005年7月14日的安全理事会主席声明表示欢迎，并表示支持我的特别代表的倡议。然而，他们也利用这个机会表达他们的关注，即优素福总统和盖迪总理可能不惜与他们进行武装对抗。他们虽然支持对话，但强调必须提前商定会谈的议程、地点和代表团的组成。
11. 自8月初以来，优素福总统、盖迪总理、议长以及以摩加迪沙为基地的领导人采取了单方面行动，可是这些行动对解决他们之间的分歧毫无助益。
12. 8月8日，盖迪总理宣布了国家安全委员会、经济事务委员会和社会事务委员会的组成。虽然国家安全委员会成员包括了以摩加迪沙为基地的一名部长——国家安全部长穆罕默德·肯雅雷·阿弗拉赫，但他拒绝承认过渡联邦政府不依照《过渡联邦宪章》的规定未经协商设立这些委员会的权利。

13. 8月13日，一些议员在议长的主持下于摩加迪沙开会。他们在一项声明中宣布设立一个由59名成员组成的委员会，以恢复摩加迪沙的和平与稳定。他们又号召所有议员在8月27日到摩加迪沙参加设立议会小组委员会的工作。然而，他们没有举行这次会议。

14. 8月27日，盖迪总理向记者宣布，政府将在近期内开始向外国公司提供石油、天然气和矿物开采特许权。他呼吁外国公司避免与过渡联邦政府以外的任何当局交易。

15. 副总理兼内政部长侯赛因·艾迪德在离国四年多后，于8月14日返回摩加迪沙。他宣布他会设法促进为化解过渡联邦机构内部的分歧所作的努力。在返回摩加迪沙之前，他会见了我的特别代表。我的特别代表鼓励他竭尽所能，促进过渡联邦机构内部的对话。

16. 通过共同努力，我的特别代表与肯尼亚区域合作和东非事务部长获得总理和议长同意一起出席定于8月19日在内罗毕举行的一次会议。然而，议长后来通知我的特别代表，表示他不会出席会议，因为总理声明只有议长愿意与他的政府合作，他才会与议长会面。盖迪总理在同一天举行的一次新闻发布会上宣布，他的政府对过渡联邦机构内部的对话持开放态度。

17. 议长本人向我的特别代表作出保证，不会利用在摩加迪沙的任何议员会议破坏过渡联邦机构内部对话的前景。在8月26日与国际社会成员举行的一次会议中，他重申愿意在过渡联邦机构框架内进行对话，并强调必须尊重《过渡联邦宪章》。

18. 9月13日，盖迪总理向过渡联邦政府的部长们发了一封信通知他们，表示经过协商后，他计划在摩加迪沙开始举行部长理事会会议。我的特别代表立即欢迎有关倡议，并希望能够依照《过渡联邦宪章》的规定，在会议前先进行协商，然后议会举行整届会议。

19. 欧盟轮值主席国在9月19日发表一项声明，支持盖迪总理的倡议。欧盟促请以摩加迪沙为基地的部长们作出积极响应，因为这是争取解决未决问题的一项重大步骤。欧盟吁请各方不要进行军事准备和发表煽动性的声明，并承诺通过由所有派别参加的对话以和平手段解决分歧。欧盟强调，应在国家安全与稳定计划的框架内，并依照2005年7月14日安全理事会主席声明，设立任何的索马里国家军队。欧盟又表示支持我的特别代表9月8日的声明，同时强调不能以军事手段解决过渡联邦机构面对的问题。

三. 联合国和国际社会的活动

20. 在整个报告所涉期间，在内罗毕的国际社会的代表几乎每个星期继续开会，以支持我的特别代表的倡议，即在过渡联邦机构的框架内促成举行由所有派别参加的对话。

21. 在6月12日举行的第25次会议上，伊加特部长理事会审议将各过渡联邦机构迁移到索马里的的问题，并重新设立伊加特索马里促进委员会。我的特别代表向各位部长进行吹风，并强调有必要在过渡联邦机构内进行对话。

22. 在我的特别代表于8月1和3日分别访问摩加迪沙和乔哈尔之后，欧洲联盟委员会一代表团也访问了这两个城市，并敦促双方开始进行有意义的对话。肯尼亚政府、非盟和捐助者代表团也于8月4日访问了乔哈尔，在那里于过渡联邦政府举行了联合规划委员会会议。

23. 自2005年5月27日抵达内罗毕以来，我的特别代表提醒该次区域的领导人和其他人有必要对索马里的领导人采取协调的办法，并促请他们进行对话，不要采取军事行动解决过渡联邦机构内各种分歧。6月10日，他在坎帕拉会见了乌干达约韦里·穆塞韦尼总统，并于6月29日在吉布提与伊斯梅尔·奥马尔·盖莱总统以及伊加特执行秘书举行了会谈。

24. 6月24日，他前往亚的斯亚贝巴，与外交国务部长泰凯达·阿莱穆、非盟主席阿尔法·奥马尔·科纳雷和非盟和平与安全专员赛义德·吉尼特进行讨论。8月29日，他返回亚的斯亚贝巴，与科纳雷主席和埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维举行会晤。他强调有必要促成在过渡联邦机构内进行对话，并鼓励其对话者利用他们的影响去实现这一目标。

25. 8月27日，我的特别代表应埃及政府的邀请访问了开罗，并与外交部长艾哈迈德·阿布·盖特以及阿拉伯国家联盟秘书长阿姆鲁·穆萨举行了会谈。他向其对话者简要介绍了索马里的的发展动态以及其有关促成由各派别参加的对话的倡议。外交部长盖特告知我的特别代表其政府准备采取一项举措以支持在过渡联邦机构内进行对话。

26. 在该次区域的差旅之后，我的特别代表决定争取欧洲各国政府的支持，鼓励在过渡联邦机构内进行对话，并争取他们认识到国际社会有必要在这一问题上采取一致的立场。他在伦敦和斯德哥尔摩与意大利、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国官员并在布鲁塞尔与欧盟官员举行了会谈。我的特别代表强调有必要建立职能议会，这是过渡联邦政府的合法性所必需的。

27. 8月29日，盖迪总理会见了欧盟国家驻内罗毕代表团的各位团长，并向他们通报其有关在过渡联邦机构内分三个层次解决各种分歧的提议：领导层（总统、总理和议长）；内阁（各部长）；议会。代表团各位团长借此机会重申支持我的特

别代表的倡议以及 7 月 14 日安全理事会主席的声明。他们欢迎总理有关在过渡联邦机构内解决分歧的意图，并强调如果过渡联邦机构能够通过对话解决其分歧，欧洲各国就会提供更多的财政援助。

28. 联合国索马里建设和平信托基金资助六个项目在 2005 和 2006 年期间落实。其中包括分别支持以下的两个项目 (a) 和解：建立民族和解委员会以及索马里不同地区之间进行和平与和解的对话；(b) 法制和国家建设：重组和恢复司法制度并就联邦制和立宪事务举行研讨会；以及 (c) 安全与解除武装、复员和重返社会：设立解除武装复员和重返社会委员会并在摩加迪沙、“邦特兰”和“索马里兰”建立技能发展和创造就业青年服务中心。

29. 9 月 5 日，肯尼亚和索马里签署了技术经济合作协定，涉及教育、卫生和安安全部门。该协定是在盖迪总理出席下由两国外交部长在内罗毕签署的。9 月 7 日，非盟宣布在乔哈尔开设其联络办事处，将通过该办事处向索马里提供支持。

四. 索马里内部的发展动态

30. 优素福总统在 7 月 6 日接受英国广播公司的采访时宣布建立由索马里各地区组成的索马里国家军队。不久之后，他说他已开始招募新的军队。这一宣布引起了以摩加迪沙为基地的领导人的关切，促使一些领导人威胁如果优素福总统及其支持者进军首都，将对乔哈尔进行先发制人的打击。

31. 8 月 10 日，优素福总统从乔哈尔飞到埃塞俄比亚索马里人居住的第 5 区 Gode 和 Mustahil，声明目的是促进居住在边界地区的索马里各少数民族部落之间的地方和解。但是，摩加迪沙的一些领导人指责总统去埃塞俄比亚领土为其今后在索马里的活动获取武器和部队。优素福总统驳斥这一指责是毫无根据的。

32. 9 月初，忠于优素福总统的部队抵达乔哈尔。在摩加迪沙的领导人也相应朝乔哈尔的方向部署来自摩加迪沙的部队。9 月 7 日代表驻摩加迪沙的领导人发表的新闻稿将乔哈尔的部队调动描述为制造“战争状态”。该新闻稿进一步警告目前在乔哈尔的各人道主义机构和外交官停止驻留在该地区，并警告所有飞机停止在乔哈尔降落。9 月 8 日，作为预防性措施，联合国将其国际人道主义人员撤出乔哈尔（见下文第 46 段），优素福总统对此举动提出批评。

33. 与此同时，6 月 26 日，在“索马里兰”，Dahir Riyale Kahin“总统”在庆祝从联合王国获得独立 45 周年讲话中对于“索马里兰”获得国际承认表示乐观。他还重申其打算按计划在 9 月中旬举行议会选举。8 月 10 日，应“索马里兰”选举委员会的要求，他在总统令中将议会选举推迟两周至 9 月 29 日举行。

34. 为筹备该选举，“索马里兰”的报刊和广播编辑拟定了一套新的行为准则，指导有关即将进行的选举的报道。新的准则呼吁新闻媒介遵守对选举进行不偏不倚的报道做法。

五. 妇女团体的作用

35. 索马里有许多妇女权益团体和非政府组织，尽管在没有系统的国家登记制度的情况下很难估计其准确数字。在缺乏有效的中央政府的情况下，这些团体在为索马里人提供基本的社会服务以及识字和职业培训方面发挥至关重要的作用。它们的方案资金多数来自联合国各机构和非政府组织。有一些主要的妇女伞式组织，联合国经常与其合作。其中包括：索马里西北部的 Negaad；索马里东北部的我们是妇女活动家组织；基层妇女组织联盟；索马里南部和中部的妇女发展组织和拯救索马里妇女和儿童组织。

36. 总的来说，妇女团体迄今还没有形成一个有效的政治组织以进一步推动她们的权利和议题。这是主要根据民兵领导人及其部族协会的权力组成的索马里民族和解会议政治讨价还价的副产品。目前过渡联邦机构内出现政治瘫痪，过渡联邦政府又缺乏足够的资金去支持其活动，这进一步妨碍了她们发挥作用。

37. 有 23 名女议员。西欧议员促进非洲协会 2004 年为她们举办议会行为和程序以及有关她们作为议员的作用和职责讲习班。但是，过渡联邦机构内不断存在的分歧正破坏她们潜在的政治作用的有效实现。

38. 各妇女团体与其他民间社会和商业团体一道在发起和支持摩加迪沙解除武装前集结方面发挥卓越的作用。她们还成功地说服摩加迪沙和基斯马尤的民兵领导人撤除大量的检查站，并在某种程度上改善这些城市的安全环境。

39. “索马里兰”也取得进展，社会和家庭事务部在那里运作，并得到联合国开发计划署（开发计划署）的资助，制定性别行动计划。“邦特兰”的妇女和家庭事务部也得到联合国妇女发展基金（妇发基金）的类似资助，也制定了性别行动计划。此外，还就有关人权和艾滋病毒/艾滋病问题对工作人员进行培训。

40. 联合国各机构和伙伴编写了基于性别的暴力和心理咨询培训手册，并在海格萨和博沙索为来自海格萨境内流离失所人士住区的学员和来自“邦特兰”、“索马里兰”和索马里南部的各妇女组织的代表举行培训。这一活动是与 Negaad 协作开展的。学员现在已向境内流离失所人士营地的 592 名妇女提供心理社会支助和艾滋病毒/艾滋病问题的培训。

41. 联合国也为妇女媒体协会提供培训，使她们能够促使公众认识人权和艾滋病毒/艾滋病的问题。各妇女组织现在正收集和传播有关侵犯妇女人权的信息。她们还游说当局建立保护感染有艾滋病毒/艾滋病的妇女的权利的机制，因为这些人并受到家庭和社区的轻蔑和孤立。联合国还为摩加迪沙、“邦特兰”和“索马里兰”的女记者和女人权工作者提供媒体和信息通讯技术方面的培训。

六. 安全

42. 对在该国许多地区工作的援助机构来说，不安全仍然是个严重问题。有不少关于军事准备、活动和调动的报告，都涉及到过渡联邦机构内持续存在的分歧。据报，联合国军火禁运继续遭到违反，流入该国的武器有所增加。此外，特别是在索马里的中部和内部，部族之间和部族内部主要因用水、放牧和土地争执引起的紧张关系和冲突会造成人身伤亡，使人道主义工作人员难以进入。

43. 摩加迪沙仍然不安全，尽管作了空前的努力，使民兵撤离其街道。在首都至少设立了两个营房，住着来自城内各部族的 2 000 多名民兵。此外，作为解除武装工作的一部分，还停放了 100 多辆“技术车”或装甲车。这是在商界和民间社会特别是妇女团体的压力下才做到的，而且这项工作的费用基本上也由他们承担。哈维耶部族侨民提供的大量财政资源帮助了这项工作，但支持集结的援助不可能维持很长一段时间。另外，由于民间社会施加了相当大的压力，城内若干检查站撤除了。虽然作了这些努力，人们对摩加迪沙的安全仍然感到担忧，因为城里还有不少各派的民兵以及雇佣民兵和附属于商人和伊斯兰宗教法院的民兵。极端主义分子的存在及其涉嫌活动也令人关切。报告所述时期，在摩加迪沙发生了一些凶杀和政治性暗杀事件。

44. 6 月 5 日，一名为摩加迪沙非洲之角无线电台工作的索马里记者 Duniya Muhyadin Nur 在摩加迪沙一检查站试图报道一组运输人员抗议城里的检查站时被民兵杀死。7 月 11 日清晨，几名身份不明的持枪杀手闯入长期和平活动分子和研究与对话中心资深成员 Abdul Qadir Yahya 的家加以暗杀。一天后，一伊斯兰宗教法院的一名民兵头目遭到伏击而身亡。7 月 30 日，据报在摩加迪沙发生了三起暗杀事件，死者包括一名前警察情报部门的上校和一名清真寺教长。8 月 31 日，几名身份不明的持枪杀手暗杀了著名派别领导人艾哈迈德·奥马尔·杰斯的兄弟达克尔·奥马尔·杰斯。

45. 9 月初效忠于优素福总统的部队抵达并就在乔哈尔南边部署之后，有报道说商业部长穆塞·苏迪·亚拉霍派了几辆“技术车”去加强他在乔哈尔南边巴勒阿德的力量。还有报道说，最近被任命为摩加迪沙伊斯兰宗教法院民兵首领的指挥官 Adam Hashi Ayro 派了几辆“技术车”前往乔哈尔西边一不明地点处。

46. 在第 32 段所述动态发生之后，所有驻扎在乔哈尔的联合国国际工作人员于 9 月 8 日安全从该市转移。其中 7 名飞往内罗毕，另外 6 名转移到沃吉德。本国工作人员继续来工作，直到 9 月 12 日中谢贝利州州长和控制乔哈尔的派别领导人 Mohamed-Dhere 命令真正关闭联合国儿童基金会乔哈尔办事处。9 月 10 日，Mohamed-Dhere 的民兵与身份不明的持枪杀手在乔哈尔以北的 Mir Taqwo 发生冲突，造成两人死亡。这与这位派别领导人企图维护他在该州的权力和征缴税款有联系。

47. 报告所述期间，基斯马尤的安全形势有所改善。根据报告，在民间社会的压力下，检查站已经撤除。此外，基斯马尤和朱巴谷地区的部族看来正在力求达成更加广泛的协议，来加强该地区的安全。在这方面，摩加迪沙和基斯马尤于9月初在布拉瓦开始进行和解努力，其中包括巴雷·西拉雷、优素福·米雷·塞拉领导的朱巴谷联盟其他首领、以摩加迪沙为基地的派别领导人 Indha-aade 的代表和穆罕默德·赫西“摩根”将军的代表。和解努力的目的是改善该州的安全形势，加强朱巴谷联盟，和解若干年来为争夺朱巴谷的领土而一直在相互打仗的“摩根”将军与朱巴谷联盟的关系。

48. 7月21日，Majerteen 部族 Omar Mahamud 小部族中两个长期发生争执的小部族在加勒卡约爆发枪战。虽然枪战后来平息，但有未经证实的报告说造成了若干伤亡。

49. 据报告，9月7日，控制拜多阿的派别领导人穆罕默德·易卜拉欣·哈布萨德与他的对头，担任农业部长一职的穆罕默德·努尔“Shattigudud”达成一项谅解，以求和平解决他们之间的分歧。这项谅解显然由 Digil-Mirifle 部族的长老们牵线搭桥，因为他们担心这两个首领之间的分歧正在部族内部造成严重的分裂。

50. 部族之间和部族内部的战斗是报告所述时期索马里中部和南部发生的大多数暴力的原因。6月7日和8日，在索马里中部的希兰州，哈维耶部族的 Galje'el 和 Jajele 两个小部族因贝莱德文西部的土地和水进行恶战，据报造成36人死亡和70人受伤。6月10日和11日，在索马里中部的另一个州巴科尔的 El-Barde 地区，Hadam 和 Ogaden 两部族的民兵发生冲突，导致至少4人死亡，10人受伤。6月15日，在同一地区，相互对立的民兵因土地和牧场权发生战斗，至少有16人死亡，20人受伤。在6月19日至26日这一周内，在拜州的 Leysan、Luway 和 Yantar 等地，Digil-Mirifle 部族内的小部族之间发生战斗，约10人死亡，9人受伤。战斗主要因土地和用水的争执而起。8月13日，Digil-Mirifle 部族内的 Yantar 和 Huber 两小部族因对村庄的控制权和用水与放牧权而在 Idale 发生战斗，造成12人死亡。一周后，Digil-Mirifle 部族的长老居中调定，使战斗得以停止。

51. 6月5日至11日，在索马里中部盖多州靠近肯尼亚的边境地区，加雷和马雷汉部族因对埃勒瓦克镇的控制权而发生战斗，导致13人死亡。过去六个月里，这两个部族一直在争夺这个镇。据报，7月22日和23日他们又在埃勒瓦克交战，造成32人死亡，60多人受伤。部族长老和肯尼亚当局在8月中介入，帮助解决争端。旨在使双方和解的努力持续到9月。

52. 过去几个月“索马里兰”与“邦特兰”在有争议的萨纳格州和苏勒州没有发生任何重大事件。交换2004年在有争议州冲突中被俘的囚犯问题正在通过人权委员会索马里境内人权情况独立专家的调解予以解决。

七. 人道主义局势

53. 索马里境内的人道主义局势继续受到该国境内的安全形势以及气候条件的影响。根据最近的一次评估，自 2005 年 2 月以来，需要获得紧急援助的人数有了增加，而最需要援助的社区现在在索马里的中部。

54. 在 2006 年年初之前，需要紧急援助的人数达 920 000 至 950 000 人，其中包括 370 000 至 400 000 名境内流离失所者。根据联合国粮食及农业组织(粮农组织)最近发布的报告，约 345 000 人处于生计危机状态，200 000 人处于人道主义紧急状态。这些社区大多数在索马里中部，在盖多、巴科尔、中朱巴和下朱巴有约 169 000 人处于人道主义紧急状态。特别是朱巴谷继续有很高的营养不良率（某些地区达 20%以上）和死亡率，而盖多则是长期缺粮。在最近就援助索马里联合呼吁举行协商时，联合国机构和非政府组织同意在 2006 年优先考虑这些社区。

55. 索马里中部和北部各州历时三年多的干旱由于连续两个充裕的雨季（2004-2005 年的短雨季和 2005 年的长雨季）而告结束。这有助于放牧生计的恢复，使该地区摆脱了人道主义紧急状态。但是，在北部和中部几个州，仍有 254 000 人处于严重生计危机状态。鉴于长时间干旱造成的家畜损失、欠债和严重的环境破坏，要全面恢复将需要很长时间。在中部各州，旷日持久的冲突继续影响着生计，拖延了恢复。

56. 索马里继续易受洪水影响。2005 年 5 月和 6 月，因埃塞俄比亚向谢贝利河和朱巴河集水的洪流造成洪水，数千户人家受灾。援助机构动员作出相应，但非同一般的长雨季洪流突出表明需要有周密、健全的预警和应急准备计划。目前正在努力与受灾社区协作，增订朱巴和谢贝利河泛滥预测、准备和反应机构间行动计划。预计该机构间行动计划将在常会发生洪水的 2005-2006 年短雨季前及时得到增订。

57. 北部地区相对稳定的局势继续有助于进入大多数州，但有争议的苏勒和萨纳格州除外。最近几个月，长老院讨论了在苏勒州举行一次和平会议的问题，但迄今尚未取得进展。这个地区紧张局势的任何加剧都可能进一步阻碍援助人员接近贫困民众。

58. 在索马里的南部和中部，虽然普遍不安全形势继续影响人道主义人员进入大多数州，但某些地区情况的改善预示着这些地区有望重新向人道主义活动开放。预计，随着基斯马尤安全形势变好，将在该区逐步恢复人道主义活动，特别是接近基斯马尤镇的 15 000 名境内流离失所者和受 2005 年长雨季洪水影响的沿河社区。情况的改善大多是因为在当地作了和解努力以及民间社会向头领施压，确保不仅仅改善安全环境，而且改善社会服务和增强责任。然而，盖多州内狄尔和瓦

瑞亨之间的持续冲突使人道主义组织不能进入该地援助因战斗而流离失所的约 15 000 人。

59. 在索马里，特别是 370 000 至 400 000 名境内流离失所者主要居住的南部和中部地区，保护性环境依然很薄弱。在报告所述时期，联合国国家工作队最后确定了一项联合战略框架，来加强对境内流离失所者、回返者和其他弱势民众的保护，改善他们目前的生活条件，推进持久解决办法。

60. 在索马里，与海啸有关的活动现已完全进入安置/恢复阶段。正在准备沿北海岸搞一个综合开发项目，为住在受海啸影响的 Hafun 镇的 2 400 名居民提供住所。该项目将由联合国内开展水和环境卫生、恢复学校、基础设施和保健活动的机构和合作伙伴实施，将协助给该镇带来社会服务和经济发展。由于捕鱼季节临近，正在与“邦特兰”渔业当局讨论如何加强这个部门，以便尽量提高生产率。

八. 促进和平的业务活动

施政

61. 为过渡联邦政府举办的索马里紧急预算支助项目于 2005 年 4 月开始执行，这是一个协调供资机制，目的是向各过渡联邦机构提供预算支助，加强其能力，并帮助其迁回索马里。已有 275 名议会议员以及 400 多名其他官员返回索马里。该项目还修复和装备了办公室，向过渡联邦政府提供了国内运输和后勤支持。

62. 公务员制度学院于 2005 年 8 月在哈尔格萨开始运行。这个学院是一个公私合办的机构，其主要合作伙伴包括“索马里兰”的公务员制度委员会和哈尔格萨大学。开发计划署正在为这个合作进程提供帮助，向新成立的学院提供技术和预算支持。学院的主要重点是公务员制度进行管理、规划、办公技能和会计方面的能力建设，但是，私营公司和非政府组织也可以通过合同委托该学院为自己的工作人员提供培训服务。

63. 为使索马里外侨参与国家重建，举办了具有专业资格的索马里侨民技术支助项目，结果使回国提供短期援助的索马里人人数有了增加。这些人参与的领域除其他外还包括施政和制造业。2005 年期间，共有 15 个索马里人承诺对“索马里兰”、“邦特兰”和索马里中南部地区教育、工业和卫生领域的一些组织提供援助。这 15 个参加者中有 4 个是妇女。迄今已经完成了两个教育和卫生领域的援助项目。

联合需要评估

64. 索马里联合需要评估的概念文件已经编写完成，并得到包括索马里过渡联邦政府在内的索马里各有关方面的认可。这份概念文件阐明了索马里联合需要评估

今后的方针，并设想由索马里人大量参与这项活动，其中既包括政府及其在各地区的对应方，也包括索马里外侨中的国际专家。现已建立了参与联合需要评估的协调体制和机制，其中包括一个联合需要评估秘书处、一个称为“协调支助小组”的活动监督委员会、以及一个称为“联合规划委员会”的战略监督委员会。当前正在成立联合需要评估工作队，其成员包括小组长和分组专家，他们分别来自联合国、世界银行、包括索马里外侨在内的国际专家和索马里对应方。更详细的说明载于联合需要评估的网站：<http://somalijna.org>。

人权

65. 人权委员会索马里境内人权情况独立专家于 2005 年 8 月对该区域进行了第五次实地调查。他对民间社会在捍卫人权方面发挥的日益显著的作用感到鼓舞。他强烈谴责 2005 年期间发生的暗杀人权捍卫者和记者的事件（见上文第 44 段）。在各种仍然令人关切的问题中，独立专家特别强调下列问题：境内流离失所者和少数群体的处境；索马里沿海一带遭到的榨取，特别是外国公司不受管制的捕鱼活动；每年影响成千上万人的贩运活动；监狱状况；对和平活动分子和记者的压制；某些国家采取的遣返索马里寻求庇护者的措施；与“邦特兰”和“索马里兰”之间的冲突有关的被关押者。独立专家为听说过过渡联邦政府打算建立一个独立的人权委员会而感到鼓舞。

法制

66. 联合国法制与安全方案自 2005 年 8 月以来一直在提供技术和财政援助，用于在坎帕拉为索马里警察部队举办一个执法研讨会和培训班。来自全国各地的前警察人员参加了这个培训班，其目的是制订一份路线图，用以指导民警队伍的重建。作为复员、解除武装和重返社会方案的第一个步骤，法制与安全方案还在通过一个称为“帮助建设和平与实现非军事化”的试点措施，帮助在摩加迪沙市内和周围地区开展复员工作（见上文第 38 和第 43 段）。

67. 捐助者们正在向联合国提供资助，用以帮助过渡联邦政府参加《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》缔约国常设委员会的会议。这是加入这项渥太华条约，成为其正式签署国的过程中的第一个步骤。这项活动是法制与安全方案与过渡联邦政府就有关地雷的问题所进行的持续对话的一部分，也是为那些旨在确保使过渡联邦政府意识到并可能考虑参加各项有关国际法律文书的工作所提供的支持的一部分。

68. “邦特兰”阿尔莫警察学院的第一期建设工程于 2005 年 7 月完成。第一批学员预计将从 2005 年 10 月开始接受训练。这个学院将成为采用新的训练大纲和帮助落实重建民警队伍的路线图的重要机构。当地社区为学院的建造提供了很大帮助。学院一旦建成，预计将提供高质量的训练，以帮助最终建立一支全国范围的民警队伍。

69. 在伯贝拉修复一所监狱的工程于 2005 年 7 月完成。该设施是此类设施中的第一个，其中包括一个供囚犯使用的正规医务室。联合国支助了按照国际人权标准对监狱工作人员进行的关于囚犯待遇的培训。

70. 在哈尔格萨大学举办的一个法律诊所支助项目大大缩短了“索马里兰”的在押者的等候时间。这个法律诊所还为穷人提供“不收费”法律辩护。

水和环境卫生

71. 现正在为受海啸影响的 Hafun 镇建造一个可持续供水系统。这个系统将增加该社区应付今后的紧急状况的能力。为防止摩加迪沙爆发霍乱的努力仍在继续，包括对供水进行氯化处理以及同卫生部门进行密切协作。2005 年没有爆发霍乱。

72. 当前有两个主要的水和环卫方案正在执行之中。为索马里中部和南部举办的一个农村供水方案于 2005 年 3 月开始执行，一个全国范围的城市供水和环境卫生方案在 7 月开始执行。该农村方案的目的是通过改进技术和加强社会动员来使获得水的机会得到永久改善。城市供水方案的目的则是发展城镇供水系统的公营和私营部门合作管理模式。这个方案将与其他城市发展活动密切结合在一起。

卫生

73. 联合国与埃及亚历山德里亚公共卫生高级学院合作，举办了一个为期六个星期、于 2005 年 6 月结束的数据管理培训班，15 个索马里卫生工作人员参加了培训班，他们来自该国的不同地区，负责疾病监督和监测工作。参加培训者接受了先进数据管理和分析技能的培训。人们希望，他们将利用获得的技能和知识来提高所产生的监督信息的质量和功用。

74. 当前正在执行一个全国疟疾控制战略，已向疟疾猖獗地区运送了 80 000 顶用杀虫剂处理过的蚊帐，并将有更多的蚊帐运往这些地区。将在即将开展的母亲和新生儿破伤风免疫运动中向孕妇分发用杀虫剂处理过的蚊帐。正在启用新的疟疾诊断和治疗准则，以开始采用以青蒿素为主的综合治疗办法。已经编制了支持这些活动的新闻、教育和宣传材料。

75. 为了保证使索马里邻国的小儿麻痹疾病不会越过国境传染，已经延长了使用单价口服脊髓灰质炎疫苗举办的全国免疫日活动，以预防小儿麻痹病毒的再次出现。不幸的是，尽管进行了这些努力，仍在摩加迪沙重新出现了小儿麻痹病毒 P1，因此，需要在国际社会的支持下更加大力开展消灭小儿麻痹病毒的活动。

艾滋病毒/艾滋病

76. 2005 年 6 月，一个关于艾滋病毒/艾滋病的联合国联合特派团访问了“索马里兰”，以便在哈尔格萨发起第一个抗反转录病毒药物治疗项目，若干联合国机构和非政府组织为该项目提供了支助。最重要的是，“索马里兰”当局对这个项

目表示了支持。由联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署牵头，联合国各机构和合作伙伴正在制订一项联合国索马里艾滋病病毒/艾滋病活动支持计划，其目的是确保对这个疾病采取协调和有效的防治措施。

77. 当前正在采用一套为社区和宗教领袖编制的领导作用宣传教育材料，来对索马里所有州的宗教和社区领袖进行培训。这套材料援引《古兰经》来克服对他人的贱视和歧视，并提倡对艾滋病病毒/艾滋病的认识和爱心。对社区领袖和地方非政府组织进行了基本咨询技能的培训，以建立一支社区一级的心理-社会支助工作者队伍。与此同时，在各州进行了一次咨询需要评估，以确定对服务和需要的认识水平。

教育

78. 2004-2005 年的年度小学调查正在进行当中，调查报告应能够于 2005 年 11 月分发。与这项活动有关的一项工作，是向所有州的 120 名培训主任/辅导员提供新的教育管理和宣传工具，以提高地方上的教育数据管理能力。

79. 正在各州推行学生注册和宣传运动，其中特别强调女孩和境内流离失所者居住营地中的儿童。在六个月的时间内，有大约 100 000 名新的儿童在学校注册，将于 9 月入学。这场学生注册运动是与教育主管部门、社区和学童自己合作开展的。已在全国各地建立了非正式初级教育中心，其中总共有 60 000 名学生，包括儿童和青少年。

80. 2005 年 7 月以来，面向全国 120 名辅导员和大约 9 000 名教师开展了辅导员和教师培训运动。辅导员是索马里培训教师的中坚力量，接受过关于教育学和教育管理方面的基本培训。

儿童保护与青少年问题

81. 在本报告所述期间，联合国在索马里的三个当地合作伙伴培训和聘用了社区一级的儿童保护问题宣传员，现正在与脆弱和贫穷社区进行合作，以协助找到这些问题的解决办法。联合国正在支持一个培训交换计划，使索马里的心理-社会工作人员能够访问乌干达的心理-社会支持项目，以进行能力建设，并使他们能在社区一级采取心理-社会支助和爱心干预措施。

82. 为了落实安全理事会就受武装冲突影响的儿童问题通过的各项决议，尤其是第 1612 (2005) 号决议，联合国与非政府组织荷兰国际发展合作组织索马里办事处建立了强有力的合作伙伴关系，目的是建立以社区为基础的制度，以报告和监测侵犯儿童权利和违反儿童保护规定的事件。

83. 在本报告所述期间，有 33 个青少年同侪教育人员在哈尔格萨接受了培训师训练。他们将在各自的社区对青少年团体进行发展青少年组织和青少年同侪技能的培训。

九. 意见

84. 索马里的和平进程，特别是在过渡联邦机构的形成和回归索马里方面，取得了一些进展。然而，和平进程仍然脆弱，在通过对话克服目前政治僵局方面，尚要作出很大努力。过渡联邦机构的有效运作是很重要和迫切的。不幸的是，在索马里民族和解会议结束一年之后，这些机构的领导人还保持僵硬的立场，连进行对话也反对，不去解决更为迫切的国家安全计划、和解及改善索马里人民的生活品质等问题。

85. 除非能够解决过渡联邦机构内部的分歧，不然，目前的政治僵局可能演变为更深刻的分裂，从而破坏索马里人民殷切盼望的、国际社会和联合国愿意支持的有关机构本身。

86. 我深为关注的是，过渡联邦机构领导人之间的政治紧张关系造成他们在军事上蠢蠢欲动。不断传来更多违反武器禁运情况的报道。我吁请索马里领导人，特别是区域各国不要成为促使政治和军事紧张局势加剧的因素。有关各方必须避免暴力威胁。我再次促请索马里领导人缔结全面停火协定。

87. 我不得不提请注意上文第 32 和第 44 至 46 段概列的事件。由于这些事件，联合国国际工作人员被迫在 9 月初迁离乔哈尔。索马里人民需要而且渴望国际工作人员及其索马里伙伴的援助，他们在索马里执行极为必要的方案。实际改善当地的安全局势是索马里领导人的一项基本责任。

88. 我喜见议会议长谢里夫·哈桑·谢赫·亚丁表示愿意在联合国的主持下进行对话。我又喜见阿里·穆罕默德·盖迪总理公开声明赞成在过渡联邦机构框架内进行对话。他关于进行协商、以促成在摩加迪沙举行内阁会议的倡议，可为各方就未决问题达成协议开辟道路。我促请所有索马里领导人为化解他们之间的分歧采取必要的步骤。

89. 索马里领导人和代表聚集在内罗毕两年多，出席索马里民族和解会议，并通过了《过渡联邦宪章》。他们非常重视议会的作用。我促请他们及国际社会帮助建立索马里过渡机构的能力，其中包括过渡联邦政府、议会和司法机构。一个积极和强力的议会可以作为一个全国辩论和与和解论坛，对于索马里实现一个健全的民主秩序是不可或缺的。为了恢复索马里境内的法律和秩序以及保护该国人权，也迫切需要一个独立的司法机构的运作。

90. 我感谢各邻国、伊加特、非盟、阿拉伯国家联盟、欧盟以及有关会员国为支持索马里和平进程表现的深切关怀和作出的持续努力。我促请它们利用其影响力和优势，确保过渡联邦机构通过由所有派别参加的对话解决他们之间的分歧，并对安全与民族和解等关键问题作出进展。

91. 我想借此机会吁请国际社会所有成员支持我的特别代表弗朗索瓦·隆赛尼·法尔作出的努力，为实现索马里的和平、和解与发展，促成过渡联邦机构领导人之间实行由所有派别参加的对话。然而，我再次强调，国际社会立场一致地持续支持，鼓励索马里领导人切实开展对话，对于克服当前僵局至关重要。

92. 我赞扬联合国各方案和机构及其伙伴为支持索马里的重建和复原持续提供人道主义援助和进行新颖和极为必要的业务活动。我吁请所有捐助国慷慨地支助这些方案。
