



ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО СНОШЕНИЯМ СО СТРАНОЙ ПРЕБЫВАНИЯ

Добавление

1. На 134-м заседании Комитета по сношениям со страной пребывания 23 ноября 1988 года наблюдатель Организации освобождения Палестины (ООП) обратил внимание Комитета на тот факт, что 8 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея должна была начать обсуждение вопроса о Палестине и что Председатель ООП г-н Ясир Арафат намеревался принять участие в его обсуждении, и в частности сделать вступительное заявление. Г-н Арафат и сопровождающие его лица должны были представить свои паспорта и соответствующие анкеты в посольство Соединенных Штатов в Тунисе 25 ноября 1988 года. Он выразил надежду, что их паспорта и анкеты будут своевременно оформлены и что г-ну Арафату будет обеспечен проезд и доступ в Организацию Объединенных Наций.
2. Представитель Ирака высказал мнение, что не возникнет никаких проблем с проведением, в случае необходимости, оперативного заседания Комитета относительно вопроса о предоставлении визы г-ну Арафату.
3. Председатель Комитета подтвердил, что Комитет всегда готов к проведению заседаний в случае возникновения ситуаций, требующих безотлагательного рассмотрения.
4. 28 ноября 1988 года Комитет по срочной просьбе Ирака рассмотрел на своих 135-м и 136-м заседаниях вопрос об отказе государственным секретарем Соединенных Штатов в визе г-ну Ясиру Арафату, которая была запрошена с целью предоставления г-ну Арафату возможности принять участие в работе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.
5. На 135-м заседании представитель Ирака выразил сожаление по поводу отказа страной пребывания в визе г-ну Арафату. Такое решение является нарушением обязательства страны пребывания по разделу 11 Соглашения о месторасположении Центральные учреждений 1947 года. Это решение, если оно не будет отменено, создаст опасный прецедент. Страна пребывания присвоила себе право решать, кто должен и кто не должен посещать Организацию Объединенных Наций. Далее, он выразил мнение, что Комитету и Генеральной Ассамблее следует занять четкую позицию по этому вопросу. Им следует полностью отвергнуть данное решение и призвать страну пребывания выполнить свои обязательства в соответствии с международным правом.

6. Представитель Франции заявил, что, как только его правительство узнало о решении Соединенных Штатов, оно обратилось к стране пребывания с просьбой пересмотреть свою позицию. Такая позиция идет вразрез с Соглашением о месторасположении Центральные учреждений. Весьма желательно, чтобы г-н Арафат посетил Организацию Объединенных Наций именно сейчас. Он обратился к Соединенным Штатам с призывом пересмотреть свое решение.
7. Представитель Испании выразил обеспокоенность своего правительства в связи с тем, что, отказав в предоставлении визы, страна пребывания лишила Председателя ООП возможности выступить перед Генеральной Ассамблеей по тем вопросам, для обсуждения которых собственно и была создана Организация. Ссылаясь на резолюцию 3237 (XXIX) Генеральной Ассамблеи от 22 ноября 1974 года, согласно которой ООП предоставляется статус наблюдателя и она приглашается участвовать в работе Генеральной Ассамблеи, он отметил, что Соглашение о месторасположении Центральные учреждений содержит ясные и недвусмысленные положения относительно обязательства страны пребывания не препятствовать доступу к месту расположения Центральные учреждений лиц, приглашенных Организацией Объединенных Наций. Соблюдение этих обязательств является непременным условием, выполнению которого Испания придает первостепенное и бесспорное значение. Правительство Испании, которое наряду с правительствами стран - членов Европейского сообщества приветствовало положительное развитие событий, обусловленное резолюциями, которые недавно принял Национальный совет Палестины, испытывает беспокойство в связи с отрицательным воздействием, которое такое положение может оказать на развитие инициатив по достижению мира на Ближнем Востоке. От имени своего правительства он настоятельно призвал страну пребывания пересмотреть ее позицию и принять такое решение, которое в полной мере соответствовало бы положениям Соглашения о месторасположении Центральные учреждений.
8. Представитель Болгарии поддержал мнения, высказанные предыдущими ораторами. Решение Соединенных Штатов является серьезным и явным нарушением Соглашения о месторасположении Центральные учреждений и соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеи, предоставляющей статус наблюдателя ООП. Г-н Арафат имеет право быть заслушанным в Организации Объединенных Наций. Решение Соединенных Штатов является неприемлемым. Следует настоятельно призвать страну пребывания пересмотреть свое решение и предоставить г-ну Арафату возможность принять участие в работе сессии Генеральной Ассамблеи во время обсуждения ею палестинского вопроса. Нарушение Соглашения о месторасположении Центральные учреждений - вопрос весьма серьезный.
9. Представитель Союза Советских Социалистических Республик заявил, что данный вопрос имеет важный и безотлагательный характер. Он поддержал высказанные мнения о том, что решение Соединенных Штатов является поводом для серьезнейшего беспокойства. Он также полностью поддержал заявления Генерального секретаря и Председателя сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи по данному вопросу. В соответствии с Соглашением о месторасположении Центральные учреждений не должны чиниться препятствия проезду в Центральные учреждения лиц по делам Организации Объединенных Наций. В нем содержится соответствующее положение, касающееся участия всех приглашенных в Организацию Объединенных Наций в качестве наблюдателей. Было допущено грубое нарушение разделов 11, 12 и 13 Соглашения. Стране пребывания следует незамедлительно пересмотреть свое решение, принятое в такой момент, когда наблюдается растущая тенденция к развитию процесса мира на Ближнем Востоке. Палестинский вопрос представляет собой центральное звено в этой ситуации. Он обратился с призывом к властям Соединенных Штатов пересмотреть свое незаконное решение и предоставить г-ну Арафату возможность выступить на Генеральной Ассамблее.

10. Представитель Китая заявил, что решение Соединенных Штатов противоречит Соглашению о месторасположении Центральных учреждений и не способствует урегулированию ближневосточного вопроса. Соединенные Штаты обязаны не чинить никаких препятствий лицам, приглашаемым в Центральные учреждения по служебным делам. Отказ Соединенных Штатов в предоставлении визы по так называемым соображениям безопасности представляет собой нарушение Соглашения. Палестинский вопрос составляет суть ближневосточной проблемы, к решению которой стремится международное сообщество. Он выразил надежду, что Соединенные Штаты пересмотрят свое решение. Китай поддерживает заявление Председателя Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря по этому вопросу.

11. Наблюдатель Организации освобождения Палестины напомнил членам Комитета о том, что первоначально визы для Председателя ООП и его коллег были запрошены 8 ноября, а не 24 ноября. 25 ноября в консульство Соединенных Штатов в Тунисе были представлены необходимые документы. Юрисконсульт Организации Объединенных Наций впоследствии информировал ООП о том, что относительно просьбы о предоставлении виз к нему не обращались. Резолюция 3237 (XXIX) от 22 ноября 1974 года, в которой ООП был предоставлен статус наблюдателя, предусматривает право ООП назначать свою делегацию в Организацию Объединенных Наций. В этой связи предполагается, что страна пребывания будет выполнять эту резолюцию. В соответствии с Соглашением о месторасположении Центральных учреждений Соединенные Штаты не имеют права решать, кто может въезжать в страну в связи с работой Организации. Поэтому Соединенные Штаты нарушают свои обязательства по разделам 11, 12 и 13 Соглашения о месторасположении Центральных учреждений. В тот момент, когда Национальный совет Палестины занял весьма позитивную позицию, его Председатель намеревался довести до сведения администрации Соединенных Штатов важное сообщение. Было важно сделать это в течение 48 часов. Обязанность Соединенных Штатов заключалась в том, чтобы дать Организации возможность выполнять свою работу.

12. Представитель Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии заявил, что он хотел бы, чтобы г-н Арафат подтвердил Генеральной Ассамблее, что ООП стремится к созыву международной конференции на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967) и 338 (1973) и отвергает терроризм. Решение Национального совета Палестины представляет собой скромный, но существенный шаг вперед. Он выразил надежду на то, что палестинцы и правительства арабских стран будут содействовать продвижению этого процесса, а Израиль откликнется на него в конструктивном ключе. Он понимает, что у Соединенных Штатов имеются серьезные опасения, но надеется на возможность изыскания пути для того, чтобы г-н Арафат выступил перед Ассамблеей.

13. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что Соединенные Штаты всегда серьезно относились к своим обязанностям как страны пребывания и продолжают делать это и в настоящее время. За эти годы визы были предоставлены тысячам лиц, которые в противном случае, в соответствии с законами Соединенных Штатов, не смогли бы въехать в страну. В 1974 году ООП была приглашена для участия в качестве наблюдателя. Соединенные Штаты признали свои обязательства в этой связи и предоставили визы наблюдателям ООП, несмотря на существенные разногласия между двумя сторонами. Соединенные Штаты добросовестно выполняют свои обязательства по Соглашению о месторасположении Центральных учреждений. Соединенные Штаты имеют право на защиту своей национальной безопасности. Нельзя ожидать, чтобы страна пребывания давала разрешение на въезд каждого лица в район Центральных учреждений;

она имеет право в некоторых случаях отказывать в предоставлении визы. Такое происходило не раз, в том числе в 1954 году в случае с гражданином Ирана, который был признан виновным в покушении на шаха. Получали отказ лица, причастные к "инциденту с заложниками" в Иране, что не вызвало каких-либо возражений. Подобные отказы имели место в 1981, 1982, 1983, 1984, 1985, 1986 и 1988 годах. Эта позиция Соединенных Штатов, подтверждавшаяся практикой Организации Объединенных Наций, не встречала никаких возражений. В данном же случае имеются факты, подтверждающие, что ООП осуществляла акты терроризма против Соединенных Штатов после того, как эта организация в 1985 году отвергла терроризм. Располагая фактами, свидетельствующими о том, что г-н Арафат знал об актах терроризма против Соединенных Штатов и мирился с ними, правительство Соединенных Штатов отказало ему в визе, что соответствует Соглашению о месторасположении Центральных учреждений, признанному Соединенными Штатами. Соединенные Штаты будут и впредь весьма серьезно относиться к своим обязанностям как страны пребывания.

14. Касаясь случаев отказа в визах, которые в прошлом якобы встречали молчаливое согласие Организации Объединенных Наций, о чем упомянул в своем заявлении представитель Соединенных Штатов, наблюдатель ООП заявил, что в данном конкретном случае Организация Объединенных Наций не хранила молчание.

15. Комитет продолжил рассмотрение вопроса об отказе в предоставлении визы г-ну Арафату на своем 136-м заседании 28 ноября 1988 года.

16. Представитель Канады заявил, что его правительство обеспокоено решением Соединенных Штатов отказать в визе г-ну Арафату и в настоящее время доводит эту обеспокоенность до сведения властей Соединенных Штатов. Канада считает, что сейчас более чем когда-либо важно, чтобы мнения ООП были заслушаны Генеральной Ассамблеей.

17. Представитель Коста-Рики подтвердила, что правительство ее страны разделяет озабоченность, высказанную Генеральным секретарем и Председателем Генеральной Ассамблеи, по поводу меры, принятой Соединенными Штатами. Однако она с пониманием относится к аргументам, выдвинутым властями Соединенных Штатов. Коста-Рика решительно выступает против терроризма. Делегация Коста-Рики присоединяется к призыву в адрес Соединенных Штатов о пересмотре их решения.

18. Представитель Мали заявил, что его делегация с глубоким беспокойством восприняла решение американского правительства воспрепятствовать приезду в Нью-Йорк Председателя Организации освобождения Палестины г-на Ясира Арафата для участия в работе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. Отказ страны пребывания предоставить въездную визу г-ну Ясиру Арафату представляет собой нарушение положений разделов 11 и 13 Соглашения о месторасположении Центральных учреждений от августа 1947 года. Это решение было принято после того, как центральный палестинский орган принял в Алжире важные решения в интересах мира. Этот процесс следует поощрять. Именно в этом контексте его делегация обратилась к американскому правительству с призывом пересмотреть свою позицию, что позволило бы ООП принять активное участие в работе сессии и обеспечило бы высокий уровень ее представительства.

19. Выступая в качестве наблюдателя от имени группы арабских государств, представитель Иордании сказал, что арабские страны осуждают решение страны пребывания не предоставлять визу г-ну Арафату. Это решение представляет собой

явное нарушение обязательств страны пребывания по Соглашению о месторасположении Центральньх учреждений и препятствует мирным усилиям на Ближнем Востоке. Члены и наблюдатели могут определять состав своих делегаций по своему усмотрению. Группа арабских государств надеется, что Ассамблея примет решение, в котором будет заявлено, что акция Соединенньх Штатов является нарушением Соглашения о месторасположении Центральньх учреждений, и в котором будет содержаться призыв отменить ее, с тем чтобы позволить г-ну Арафату выступить в Генеральной Ассамблее.

20. Юрисконсульт подтвердил, что запрос о предоставлении визы Председателю ООП г-ну Арафату, был направлен Генеральному секретарю во второй половине дня 8 ноября 1988 года. В запросе о предоставлении визы однозначно указывалось, что целью визита г-на Арафата является участие в работе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи. Нота была передана им в представительство Соединенньх Штатов 9 ноября 1988 года. Направляя такой запрос, он привлек внимание к тому факту, что нота составлена в тех же формулировках, что и обычные запросы о предоставлении виз для ООП, что г-н Арафат указывается в ней как Председатель Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины и что целью визита г-на Арафата является участие в работе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенньх Наций. Таким образом, данный запрос был представлен в соответствии с разделами 11, 12 и 13 Соглашения о месторасположении Центральньх учреждений. В Соглашении о месторасположении Центральньх учреждений не содержится какой-либо оговорки в отношении права отказывать в разрешении на въезд тем лицам, которые представляют, по мнению страны пребывания, угрозу ее безопасности, как это указывалось в постановлении государственного секретаря от 27 ноября 1988 года. Между Организацией Объединенньх Наций и Соединенньми Штатами имеет место расхождение во мнениях относительно юридического характера и обоснованности с точки зрения международного права так называемой оговорки о безопасности, содержащейся в разделе 6 государственного закона 80-357. Такие расхождения возникали не раз. Независимо от международно-правового характера такой оговорки в нынешних обстоятельствах достаточно сослаться на формулировку раздела 6, в котором говорится о необходимости "обеспечения своей безопасности и полного контроля за въездом иностранцев на территорию Соединенньх Штатов за исключением района Центральньх учреждений и непосредственно прилегающих к нему районов, а также таких районов, которые в разумньх пределах необходимо пересекать при транзитном проезде из этой страны в другие страны и обратно" (выделено в настоящем документе). Виза г-ну Арафату была запрошена именно для въезда только в район Центральньх учреждений. Таким образом, этот запрос был направлен в соответствии с разделом 11, в рамках сферы действия исключения, предусмотренного в разделе 13d Соглашения о месторасположении Центральньх учреждений, и касался района, открытого для въезда в соответствии с разделом 6 государственного закона 80-357. В заявлении государственного департамента нет ничего, что бы указывало на то, что присутствие г-на Арафата в Организации Объединенньх Наций само по себе будет каким-либо образом угрожать безопасности Соединенньх Штатов. Ссылаясь на утверждение Соединенньх Штатов о том, что страна пребывания имеет право отказывать в выдаче виз и что Организация Объединенньх Наций начиная с 1954 года неоднократно соглашалась с подобной практикой, Юрисконсульт заявил, что Организация Объединенньх Наций никогда не соглашалась с подобной практикой. Далее он выразил мнение о том, что страна пребывания всегда была обязана удовлетворять запрос о предоставлении визы Председателю ООП - организации, которой Генеральная Ассамблея предоставила статус наблюдателя.

21. Представитель Ирака поддержал заявление, сделанное Юриконсультом, и, в частности, его заключение о том, что Соединенные Штаты нарушают Соглашение о месторасположении Центральнх учреждений. Комитету следует зафиксировать в отчете о заседании свою поддержку заявления Юриконсульта и призвать Соединенные Штаты отменить свое решение. Этот вопрос необходимо решить как можно скорее.

22. Представитель Сенегала выразил озабоченность его страны по поводу отказа Соединенных Штатов предоставить визу Председателю Ясиру Арафату. Это решение представляет собой прискорбное невыполнение обязательств, которые Соединенные Штаты торжественно взяли на себя в соответствии с Соглашением о месторасположении Центральнх учреждений. Сенегал обратился к Соединенным Штатам с призывом пересмотреть свое решение. Сенегал, являющийся Председателем Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, выразил мнение, что решения, принятые Национальным советом Палестины в Алжире, открыли путь к мирному процессу на Ближнем Востоке.

23. Представитель Гондураса присоединился к призыву предоставить визу г-ну Арафату, считая, что его участие в прениях в Генеральной Ассамблее по вопросу о Палестине обеспечит более глубокое понимание эволюции ближневосточной проблемы. Это особенно важно на нынешнем этапе, когда одна из вовлеченных сторон, как представляется, заняла позицию, которая может конструктивно содействовать усилиям по достижению мира.

24. Представитель Соединенных Штатов ответила, что правительство Соединенных Штатов не разделяет точку зрения Юриконсульта в отношении положений Соглашения о месторасположении Центральнх учреждений, касающихся вопросов безопасности. Соединенные Штаты также не разделяют мнений, изложенных в других частях заявления Юриконсульта, однако в ходе нынешнего заседания они воздержатся от подробного обсуждения. Позиция Соединенных Штатов по данному вопросу хорошо известна. Она также указала, что ничто не препятствует ООП высказывать свои мнения в Организации Объединенных Наций.

25. Подводя итог обмену мнениями по обсуждавшемуся вопросу, Председатель, после консультаций, проведенных в Бюро Комитета и с другими заинтересованными делегациями, сделал следующее заявление:

"На своих 135-м и 136-м заседаниях Комитет заслушал заявления членов Комитета, наблюдателей государств-членов, наблюдателя Организации освобождения Палестины и Юриконсульта Организации Объединенных Наций относительно постановления государственного секретаря Соединенных Штатов об отказе в предоставлении Председателю ООП г-ну Ясиру Арафату визы, запрошенной для того, чтобы он мог присутствовать и участвовать в работе сорок третьей сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

Принимая во внимание эти заявления, я в качестве Председателя Комитета по сношениям со страной пребывания хочу подвести следующий итог:

а) Значительное большинство ораторов выразили мнение, что отказ удовлетворить запрос о предоставлении визы г-ну Арафату является нарушением обязательств Соединенных Штатов, вытекающих из Соглашения о месторасположении Центральнх учреждений. В этой связи эти ораторы согласились с заявлениями, сделанными Генеральным секретарем и Председателем Генеральной Ассамблеи.

b) Соединенные Штаты подтвердили свою позицию о том, что их действия полностью соответствуют реальной ситуации, их обязательствам по Соглашению о месторасположении Центральных учреждений и существующей практике.

c) Значительное большинство выступивших выразили мнение, что необходимо призвать страну пребывания в срочном порядке пересмотреть и отменить решение, принятое в отношении г-на Арафата, с тем чтобы позволить ему принять участие в прениях в Генеральной Ассамблее, как это запланировано".
