



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2005/20
14 September 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

附属履行机构

第二十三届会议

2005 年 11 月 28 日至 12 月 6 日，蒙特利尔

临时议程项目 10(b)

执行《公约》第四条第 8 款和第 9 款

与最不发达国家有关的问题

最不发达国家专家组 2004-2005 两年期进度报告

秘书处的说明

概 要

本文件报告 2004-2005 两年期间与最不发达国家专家组的工作有关的业务和实质性问题。本文件还就缔约方会议第 4/CP.10 号决定授予的任务作出回应，并概述专家组如何执行第 9/CP.7 号决定授予它的工作方案。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言.....	1 - 4	3
A. 任务.....	1 - 2	3
B. 本说明的范围.....	3 - 4	3
二、 业务问题.....	5 - 7	3
三、 最不发达国家专家组对国家适应行动方案进程的 贡献.....	8 - 24	4
A. 关于能力建设需要的咨询意见.....	10 - 14	5
B. 促进协同.....	15 - 17	6
C. 地方应对战略数据基.....	18	7
D. 执行战略.....	19 - 20	7
E. 审查国家适应行动方案草案.....	21	7
F. 推广.....	22 - 24	7
四、 在公约进程内与其他小组的合作.....	25 - 28	8
五、 最不发达国家关于国家适应行动方案进程和最不 发达国家专家组提供的支助的反馈.....	29 - 31	9
六、 最不发达国家缔约方在执行其国家适应行动方案 时可能会遇到的技术和资金困难.....	32 - 35	10
A. 技术困难.....	33	10
B. 财政困难.....	34	11
C. 其他限制因素.....	35	12
七、 最不发达国家专家组的新任务规定的可能要素.....	36	12

一、导 言

A. 任 务

1. 缔约方会议第 29/CP.7 号决定设立了最不发达国家专家组，为国家适应行动方案战略的拟定和执行提供咨询意见，并通过该组的任务规定。根据这一职权范围，最不发达国家专家组每年要开会两次，并在其后来的会议上向附属履行机构（履行机构）提出工作报告。缔约方会议在其第 7/CP.9 号决定中决定扩大专家组原来规定的职权范围，并决定在其第十一届会议上就专家组的进展情况、继续存在的需要和职权范围进行审查。

2. 最不发达国家专家组第二任期(2004 至 2005 年)工作方案在专家组第五次会议上得以制订，并获得附属履行机构第二十届会议认可。缔约方会议第 4/CP.10 号决定请专家组提出各种可能的构成部分，以便就专家组在执行国家适应行动方案的新任务中的作用加以审议，并就此向附属履行机构第二十三届会议提出报告。还要求专家组与最不发达国家缔约方协商，在其提交附属履行机构第二十三届会议报告中列入关于最不发达国家缔约方在执行国家适应行动方案时可能遇到的技术和财政困难的资料。

B. 本说明的范围

3. 本文件概述专家组现两年任期的工作，并报告该组 2004 和 2005 年的闭会期间工作和 4 次会议，其中特别侧重报告该组于 2005 年 8 月 17 日至 20 日在基里巴斯塔拉瓦举行的第八次会议的成果。

4. 专家组在现两年期间的头三次会议的细节见 FCCC/SBI/2004/3、FCCC/SBI/2004/17 和 FCCC/SBI/2005/12 号文件。

二、业务问题

5. 莫桑比克政府于 2004 年 3 月 22 日至 24 日在马普托主办专家组第五次会议(现两年期第一次会议)。冈比亚政府于 2004 年 9 月 24 日和 25 日在班珠尔主办第六次会议。第七次会议于 2005 年 4 月 4 日至 7 日在德国波恩举行。第八次会议于 2005

年 8 月 17 日至 20 日在塔拉瓦举行，由基里巴斯政府主办。加拿大、爱尔兰、新西兰和瑞典政府在 2004 至 2005 两年期间给予专家组的工作提供财政支助。

6. 根据专家组任务规定第 5 段，专家组每年要从其最不发达国家成员中选举一名主席、一名副主席和两名报告员。专家组第五次会议选出 Laavasa Malua 先生(萨摩亚)任主席，Fred Onduri 先生(乌干达)任副主席，Madeleine Diouf 女士(塞内加尔)任法语报告员，Puroshottam Kunwar 先生(尼泊尔)任英语报告员。在第七次会议上，专家组选出 Paul Desanker 先生(马拉维)任主席，Madeleine Diouf 女士(塞内加尔)任副主席兼法语报告员，Puroshottam Kunwar 先生(尼泊尔)任英语报告员。鉴于非洲讲葡语的最不发达国家在编制其国家适应行动方案时遭遇语言障碍。专家组同意设立一个新的葡语报告员员额，并选出 Almeida Siteo 先生(莫桑比克)担任该职。

7. 根据任务规定第 11 段，秘书处支助执行专家组的的活动，并协助编写该组供附属履行机构审议的报告。

三、最不发达国家专家组对国家适应行动方案进程的贡献

8. 最不发达国家专家组的主要目标是提供关于国家适应行动方案的编制和执行战略的咨询意见。专家组在其第二任期期间继续就国家适应行动方案的编制提供指导和咨询意见，尤其集中注意在上一个任期期间查明需要加强工作的要素，并依照专家组的任务规定展开审议国家适应行动方案执行战略的指导工作。

9. 在其第二任期期间，专家组提供各种产品并为此进行各种活动，包括关于一些问题的技术文件、国家适应行动方案进程的调查和应最不发达国家缔约方要求审查国家适应行动方案草案。专家组还向一系列讲习班和会议、包括最不发达国家基金的非正式协商提供投入。该非正式协商在附属机构第二十二届会议之前，于 2005 年 5 月 13 日和 14 日在德国波恩举行。这些协商被认为是积极的步骤，有助于其后就进一步指导全球环境基金如何落实最不发达国家基金的业务的问题达成协议。

A. 关于能力建设需要的咨询意见

10. 根据任务规定，最不发达国家专家组要就国家适应行动方案的编制和执行的能力建设需要提供咨询意见，并提出相关建议。在上一个任期期间(2002 至 2003 年)，专家组通过全球讲习班及其后的区域训练讲习班，就国家适应行动方案的编制支助能力建设。在现任期期间，专家组与联合国训练研究所(训研所)合作，编写一份题为“区域国家适应行动方案讲习班的选定事例和行动”的文件，其中包括一套综合训练材料，供 2003 年期间举行的四次专家组区域国家适应行动方案讲习班使用。这一出版物的法文和英文本已广泛分发给最不发达国家的国家适应行动方案组。

11. 专家组还对最不发达国家缔约方在 2003 年区域讲习班举办期间表示的需要、特别是与国家适应行动方案下列两个步骤有关的需要采取行动：关于气候变化的不利影响的可用信息的定级/排序和合并。专家组认识到，定级和排序专家名单的使用以及每个区域的国家适应行动方案进程中的其他步骤对各国有利。该组后来确定了这一专家名单，并通过联合国气候变化框架公约最不发达国家网页 <http://unfccc.int/ldc> 向最不发达国家传播这些信息。

12. 为了协助最不发达国家完成国家适应行动方案进程的第二个步骤(合并可用信息)，专家组为合并关于气候变化的不利影响的可用信息，编写了一份技术文件(FCCC/TP/2005/2)。另外一份专家组出版物(“国家适应行动方案基本手册” <http://unfccc.int/ldc>)提供有关国家适应行动方案的构想的背景资料(特别是在较广泛的适应框架内提供)，并提供模拟的国家适应行动方案例子，说明应用国家适应行动方案各种步骤可为最不发达国家紧迫和立即的适应需要确定项目大纲。

13. 在现任期期间，专家组考虑到非洲讲葡语的最不发达国家在编制其国家适应行动方案时遇到困难，制订一个行动计划来支助那些在编制其国家适应行动方案中进展滞后的葡语国家。行动计划包括翻译技术文件，在其中一个讲葡语的最不发达国家举办训练讲习班，以及制订一份气候变化适应问题的葡语专家名单。这些专家具有与国家适应行动方案进程有关的知识，他们可以协助讲葡语的最不发达国家缔约方。气候公约秘书处为了国家适应行动方案能够使用葡语编制，也安排将专家组附加说明的指南翻译为葡文。

14. 专家组与训研所合作开发一个基于互联网的平台，以支助最不发达国家编制其国家适应行动方案。这一行动配合专家组的任务规定，与全球环境基金执行机构和双边捐助者合作，应要求向最不发达国家缔约方提供编制其国家适应行动方案的技术援助。这一平台有法语和英语版，¹ 国家工作队可借此交流经验，所有从事国家适应行动方案进程的行动者也可以进行在线对话。该平台包括一个网页，向公众提供主要的国家适应行动方案信息。

B. 促进协同

15. 专家组的工作范围包括在编制和执行国家适应行动方案战略方面促进信息交换和促进区域协同及与其他多边环境协定的协同。

16. 专家组曾在国家适应行动方案指南说明的附录中列入了一份关于与其他多边环境协定的协同的文件。专家组在这一文件的基础上编写了一份技术文件(FCCC/TP/2005/3)，合并了列入下列方面的关于多边环境协定间的协同的信息：国家适应行动方案提议、《联合国防治荒漠化公约》国家行动方案、国家生物多样化战略和根据《生物多样性公约》制订的行动计划、减贫战略文件，以及全球环境基金及其执行机构促进协同的努力。该文件还审查在国家适应行动方案进程范围内妨碍多边环境协定之间的协同的障碍以及专家组在工作范围内根据缔约方会议的任务规定为促进协同而采取的可能行动。

17. 专家组还在国家适应行动方案进程范围内编写一份关于区域协同的技术文件(FCCC/TP/2005/4)。该组同意探讨与现有区域网络的协同，并在有足够数目的国家适应行动方案得以确定时在国家适应行动方案执行阶段重新审查促进区域协同的问题。

¹ 载于 www.cern.ch/napa。

C. 地方应对战略数据基

18. 专家组认识到传统知识的价值，开发了一个地方应对战略数据基。² 该数据基能够协助各国查明各种经过时间考验的应用于其他国家的适应方法，并且能够作为重要的投入，确定在国家适应行动方案执行期间进行区域协同的机会。

D. 执行战略

19. 专家组的工作范围包括一些与支助国家适应行动方案的执行战略有关的规定(第 9(a)至(d)段)。在这方面，专家组编制了一份技术文件(FCCC/TP/2005/5)，涵盖下列有关方面：进一步排定适应活动的优先次序、实现财政资源、机构安排、监测和评价以及区域协同。

20. 专家组还展开工作，制定国家适应行动方案进程和适应行动的基准，目的在于查明国家适应行动方案进程中的良好做法，以及遴选和执行有助于最不发达国家执行国家适应行动方案的适应项目。

E. 审查国家适应行动方案草案

21. 专家组应最不发达国家缔约方要求，对国家适应行动方案文件草稿展开审查。专家组迄今审查了不丹、柬埔寨、马拉维和萨摩亚的国家适应行动方案草案，以便提供进一步改善的评论和提议，特别是就国家适应行动方案进程的定级和排序提出评论和提议。

F. 推 广

22. 专家组在缔约方会议第十届会议举行期间组织了会外活动，其中最不发达国家缔约方就国家适应行动方案不同的编制阶段作出介绍，使与会者知悉国家适应行动方案的编制及专家组提供支助的最新情况。也计划为缔约方会议第十一届会议

² 在秘书处网址 www.unfccc.int/ldc 中可以检索数据基。

举行会外活动，涵盖专家组成立以来的工作，包括国家适应行动方案的编制和执行的各方面。

23. 在两年期间，专家组出席了一些讲习班和会议，其中提高了人们对下列方面的认识：专家组工作、专家组就国家适应行动方案方法的使用给予缔约国的支助和拟定支助。

24. 专家组结合其常会，与东道国本国的国家适应行动方案组举行互动会议。在现两年期期间，与冈比亚、基里巴斯和莫桑比克的小组进行了这种互动。在其第八届会议之前，专家组还向参加在基里巴斯塔拉瓦举行的国家适应行动方案编制讲习班的太平洋最不发达国家的国家适应行动方案组提供技术指导和辅导。

四、在公约进程内与其他小组的合作

25. 为了贯彻第 10/CP.8 号决定第 2(a)段的规定，三个专家组的主席经常在附属机构届会期间在附属机构主席的指引下举行会议。

26. 在科学和技术咨询附属机构(科技咨询机构)的第二十一届会议上，应该附属机构主席要求，专家组在其后的会议上就与其他专家组的日后协作的可能领域提出报告，包括有关能力建立、技术咨询意见、协同和适应的问题(见 FCCC/SB/2005/12,第 17 段)。

27. 在附属机构第二十二届会议会外，各附属机构主席和三个专家组主席举行了会议。三个专家组同意探讨是否可以在 2006 年组织一次联合会议，讨论对气候变化的适应问题。这一问题似乎是各组间协作的主要共同领域，包括非《公约》附件一所列缔约方国家信息通报问题专家咨询小组进行的弱点评估、技术转让专家组的技术改造问题和专家组的国家适应行动方案进程。在其第八次会议上，专家组认为，如果举行这种联合讲习班，不妨讨论下列题目：

- (a) 地方应对战略
- (b) 将国家适应行动方案的工作纳入第二次国家信息通报
- (c) 制订适应的基准
- (d) 适应技术
- (e) 工作方法
- (f) 国家适应行动方案执行时的能力建设需要

(g) 最不发达国家面对的资金制约问题。

28. 在专家组间合作的范围内，最不发达国家专家组参加了联合国气候变化框架公约下的其他专家组所组织的下列两个讲习班：2005年4月18日至22日专家咨询小组在莫桑比克马普托举行的针对非洲地区的脆弱性和适应状况的实际操作培训讲习班，参加的专家组成员就国家适应行动方案进程和国家信息通报准备进程之间的可能关联提供投入；技术转让专家组于2005年6月14日至16日在特立尼达和多巴哥的特立尼达举行为适应气候变化开发和转让无害环境技术问题研讨会，其中专家组报告了本土对应战略和技术小组的工作，并举出国家适应行动方案草案中所查明的技术改造需要的例子。

五、最不发达国家关于国家适应行动方案进程和最不发达国家专家组提供的支助的反馈

29. 在第二任期开始时，专家组议定征求最不发达国家提供关于其国家适应行动方案编制进程的反馈，特别是为了查明在使用国家适应行动方案指南而遇到的困难，并指示专家组致力满足这些国家有关的需要。在最不发达国家组协调员的倡议下，在附属机构第二十届会议上向最不发达国家的代表分发了第一份问卷，调查他们的国家适应行动方案的编制进程。据收到的答复，各国在编制其国家适应行动方案时遇到的问题主要在于后勤方面，尤其是与资金未能及时提供有关。答复者指出可以在下列领域加强改进国家适应行动方案编制进程的能力：技术训练、资金提供、弱点评估、信息交换、信息技术设备、项目定级和排序标准的制定，及项目编制。

30. 在附属机构第二十一届会议和第十届缔约方会议的会外向最不发达国家代分发了一份后续问题单。据收到的答复，所有涉及国家适应行动方案进程的行动者迄今都取得了进展，显示大多数最不发达国家缔约方都在国家适应行动方案进程中进行较深入阶段的步骤。一个国家已经提出其国家适应行动方案。

31. 为履行第4/CP.10号决定授予的任务，最不发达国家专家组在附属机构第二十二届会议期间进行了一项调查，主要关注与国家适应行动方案即将执行的阶段有关的问题。下一章论述这项调查的结果。

六、最不发达国家缔约方在执行其国家适应行动方案 时可能会遇到的技术和资金困难

32. 第 4/CP.10 号决定第 2 段请最不发达国家专家组在同最不发达国家缔约方磋商后，将后者在执行国家适应行动方案时可能会遇到的技术和资金困难写入提交履行机构第二十三届会议的报告。据此，专家组在秘书处的支持下，在履行机构第二十二届会议上对最不发达国家的联系人进行了一次调查，询问了在执行方面他们预计会有哪些技术和资金困难。

A. 技术困难

33. 最不发达国家缔约方和专家组查明下列领域对国家适应行动方案的执行可能构成技术困难：

(a) 数据的提供：

- (一) 缺乏足够、可靠和一致性的环境和社会经济数据
- (二) 数据分散、有局限性、不再更新和不充分
- (三) 数据的检索和分享受到机构性限制

(b) 机构能力和人力

(一) 机构能力，包括下列方面的限制：

- 由于气候、地理和基础设施条件(不适当的汽车、道路情况恶劣等)，项目地点难以进入；
- 社会经济数据和技术工具(例如使用和执行生物物理和社会经济模式)；
- 储存和管理数据基的机构的能力；
- 执行项目的科学、技术和机构能力。

(二) 人力，包括下列方面的需要：

- 向履行协调和监测国家适应行动方案的任务的实体提供支助；
- 将国家适应行动方案项目大纲改为详细项目(包括制订执行战略和计划)的技术能力建设；

- 协助获得国际和地方专家执行国家适应行动方案；
- 充分了解气候变化问题和在国家一级有足够的专门知识来执行适应措施，包括国家适应行动方案的执行活动。

B. 财政困难

34. 最不发达国家缔约方和专家组查明下列领域对国家适应行动方案的执行可能构成财政困难：

- (a) 确保公平，例如头一个或最后一个完成其国家适应行动方案的最不发达国家缔约方不会受到处罚。此外，应当给予刚摆脱冲突情况的最不发达国家缔约方特别考虑
- (b) 下列方面的不确定因素：
 - (一) 支付所有国家适应行动方案项目的资金的数额和供应情况；
 - (二) 供资来源的范围；
 - (三) 取得国家适应行动方案项目的其他资金(例如特别气候变化基金和适应方案优先战略次序基金)的可能性；
 - (四) 资金支付的时间是否会改变国家计划周期，损害日后的环境项目的公信力。
- (c) 供资模式，包括取得共同供资和确定每个国家适应行动方案项目的适应组成部分的机会
- (d) 量度迫切性，例如费用的可能增加，包括对人的影响和人命损失，以及如果不立即降低主要的脆弱性就会发生的不可逆转的变化和损害
- (e) 查明可能供资来源的能力
- (f) 在执行国家适应行动方案中出现国家计划周期与捐助者财政周期不配合，因而减慢方案的执行速度
- (g) 由于可能的价格波动，未能准确编制国家适应行动方案活动的预算
- (h) 多部门的国家适应行动方案活动的预算编制
- (i) 向国家气候变化问题协调人提供资金，确保国家适应行动方案项目的执行得以有效的协调和监测。

C. 其他限制因素

35. 最不发达国家缔约方就国家适应行动方案跨部门和机构的执行的有效协调查明了一些其他的因素，包括：

- (a) 机构和法律框架
- (b) 该国的政治局势
- (c) 涉及许多利益有关者的那些适应活动的机构安排
- (d) 项目和国家结构之间的协同程度
- (e) 执行机构的承诺
- (f) 利益有关者的承诺
- (g) 向目标人口提供利益的组织能力
- (h) 社区一级的执行能力
- (i) 文化因素

七、最不发达国家专家组的新任务规定的可能要素

36. 根据第 4/CP.10 号决定第 1 段列入的任务规定，专家组审议了它支助执行国家适应行动方案的作用的可能因素。根据最不发达国家缔约方的投入和专家组现两年任期取得的经验，并鉴于大多数最不发达国家缔约方仍然在编制其国家适应行动方案，专家组列举其日后任务下列的可能构成部分，供履行机构审议：

- (a) 提供执行国家适应行动方案的技术指导和咨询意见，包括指明数据的可能来源和制订详细的国家适应行动方案项目提案
- (b) 以咨询身份向最不发达国家提供制订和执行国家适应行动方案的服务，其中通过讲习班、个别向最不发达国家缔约方提供援助和应最不发达国家缔约方要求审查国家适应行动方案草案
- (c) 就制订和执行国家适应行动方案的能力建设需要提供咨询意见，并考虑到有关的能力建设行动，酌情提供建议
- (d) 促进最不发达国家缔约方之间的信息交换，例如交流与国家适应行动方案的执行有关的良好做法

- (e) 就国家适应行动方案的制订和执行促进区域协同和与其他多边环境公约的协同
- (f) 就在可持续发展国家战略范围内将国家适应行动方案纳入定期开发计划的主流，提供咨询意见
- (g) 就不同的办法，包括全球环境基金和其他多边和双边来源提供的资金，以咨询身份向最不发达国家缔约方提供服务
- (h) 提供咨询意见及便利最不发达国家缔约方有效参与公约及其文书的各个方面。

-- -- -- -- --