



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/52/L.2/Add.5
13 October 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Пятьдесят вторая сессия
Женева, 3-14 октября 2005 года
Пункты 8 с) и 9 d) повестки дня

**ПРОЕКТ ДОКЛАДА СОВЕТА ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
О РАБОТЕ ЕГО ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРОЙ СЕССИИ,**

проходившей во Дворце Наций,
с 3 по 14 октября 2005 года

Докладчик: г-н Леван Ломидзе (Грузия)

Выступающие:

Директор Отдела по вопросам управления	Республика Конго от имени Группы 77 и Китая
Генеральный секретарь ЮНКТАД	Соединенные Штаты Америки
Индонезия от имени Группы азиатских стран и Китая	Швейцария
Соединенное Королевство от имени Европейского Союза и присоединяющихся к нему стран - Болгарии и Румынии	Перу
	Китай

Примечание для делегаций

Настоящий проект доклада представляет собой предварительный текст, распространяемый для одобрения делегациями.

Просьбы о внесении поправок в выступления отдельных делегаций следует направлять не позднее **вторника, 18 октября 2005 года** в: UNCTAD Editorial Section, Room E.8104, факс: 917 0056, тел.: 917 5655.

ОБЗОР ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КЕНИИ

(Пункт 8 с) повестки дня)

1. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Совету была представлена следующая документация:

"Обзор инвестиционной политики: Кения" (UNCTAD/ITE/IPC/2005/8).

2. Председатель Совета приветствовал высокий уровень делегации правительства Кении, возглавляемой министром торговли и промышленности Его Превосходительством г-ном Мукисой Китуйи. Обсуждение проходило под председательством Его Превосходительства посла Антонио Марча (Испания).

3. Открывая обсуждение по ОИП, представитель секретариата признал, что Кения уже давно играет ведущую экономическую роль в Восточной Африке, отметив при этом, что эта страна способна привлечь больше инвестиций с учетом того потенциала, которым она располагает. В ОИП приведен ряд примеров, когда ПИИ принесли значительную пользу развитию отраслей экономики (садоводство, воздушные перевозки, системы мобильной связи). ЮНКТАД предложила стратегию активизации ПИИ в четырех областях за счет:

- a) реализации региональных возможностей в области обрабатывающей промышленности;
- b) выполнения Кенией функций регионального центра услуг;
- c) укрепления агробизнеса;
- и d) диверсификации инвестиций в зоны экспортной переработки, в том числе путем привлечения инвесторов, стремящихся к более эффективному вложению средств в сферу услуг.

Эти стратегии должны дополняться дальнейшими усилиями по совершенствованию функционирования инвестиционного механизма, пересмотру или обновлению ряда законов и повышению уровня ключевых компонентов инфраструктуры (транспорт, коммунальные службы, телекоммуникации). В ОИП положительно оценены усилия правительства по внесению поправок в Закон о поощрении инвестиций с целью исключения из него действующих в отношении иностранных инвесторов требований относительно минимального объема капитала. В обзоре подчеркивается, что Кения может добиться более высоких показателей, если и дальше будет заниматься решением вопросов, связанных с низким качеством и высокой стоимостью инфраструктуры, сохраняющихся проблем в области управления, а также проблем, касающихся действенной реализации на практике выглядящих относительно рациональными на бумаге рамок инвестиционной деятельности.

4. Министр от имени своей страны выразил признательность ЮНКТАД за оказанную ею техническую помощь посредством подготовки ОИП, "голубых книг" по Восточной Африке и "Инвестиционного справочника по Кении" (опубликованного ЮНКТАД и

Международной торговой палатой). Он приветствовал содержащиеся в докладе рекомендации и заявил, что надеется на скорейшее осуществление предусмотренного в ОИП плана действий. Уже достигнут прогресс в ряде областей, отмеченных в докладе. Он подчеркнул, в частности, оживление притока ПИИ и переход правительства от политики регулирования к политике поощрения. В парламент направлены поправки к Закону о поощрении инвестиций, цель которых заключается в отмене требования для иностранных инвесторов относительно минимального объема капитала. Он также подчеркнул каталитическую роль недавно одобренного Закона о поощрении инвестиций и предусмотренные в нем элементы стимулирования, включая ускоренное осуществление крупных проектов, облегченную схему выдачи лицензий на предпринимательскую деятельность и комплексное обслуживание инвесторов по принципу "единого окна". 3 октября 2005 года Центр по поощрению инвестиций был преобразован в Кенийское инвестиционное агентство с целью усиления его роли в поощрении инвестиций и последующем обслуживании инвесторов. Министр подчеркнул необходимость того, чтобы внутренние и иностранные инвестиции взаимно усиливали друг друга, и заявил, что правительство совместно с институтами частного сектора приступило к разработке контрольных показателей, позволяющих следить за эффективностью деятельности Кении по сравнению с ее основными конкурентами в ряде областей. Он обратил внимание на предпринимаемые правительством его страны усилия по улучшению инфраструктуры, сокращению издержек ведения бизнеса и достижению национальных целей в области развития, включая поддержку предпринимательской деятельности женщин.

5. В числе основных ораторов выступили представители Нигерии, Нидерландов и Эквадора. В обсуждении также приняли участие представители делегаций Бенина, Китая, Уганды, Сенегала и Японии. Два представителя частного сектора - компании "Олд мьючуал" и "Флауэр директ" - изложили свои мнения об инвестиционном климате в Кении. Представители частного сектора представили исключительно важную информацию об инвестиционном климате и дали откровенную и честную оценку проблем, стоящих перед Кенией. В качестве ключевых преимуществ были выделены высокое качество людских ресурсов Кении и склонность ее населения к предпринимательству. Один представитель заявил, что в ОИП обозначены многие проблемы, которые требуют неотложного решения. О некоторых из них известно уже достаточно давно, и существует острая необходимость в принятии конкретных мер и ускорении темпов реформ. Кении следует сопоставлять свои результаты с результатами других стран и обеспечить создание в рамках правительства четкой системы подотчетности и ответственности. Представитель одной средней иностранной компании особо остановился на сложностях осуществления инвестиций в Кении, обусловленных повсеместной коррупцией. Он также подчеркнул проблемы с личной безопасностью и необходимость оказания эффективной поддержки малым и средним предприятиям в осуществлении инвестиций.

6. Ряд делегаций дали высокую оценку ЮНКТАД за проделанную ею полезную работу по оказанию технической помощи в области инвестиций, но подчеркнули при этом, что необходимо обеспечить наличие ресурсов для осуществления рекомендаций, сформулированных в различных ОИП. Они заявили, что подготовленные ЮНКТАД ОИП и обзоры торговой политики ВТО полезным образом дополняют друг друга. Один оратор подчеркнул ведущую роль Кении в поощрении регионального сотрудничества в Восточной Африке. Именно Кения является основным получателем инвестиций в Восточной Африке. Она также является центром обрабатывающей промышленности и индустрии услуг, а также источником инвестиций в субрегионе и в расширенном рынке КОМЕСА. Другой оратор подчеркнул, что правительство Кении добилось прогресса в поощрении предпринимательства и смогло избежать зарегулированности и чрезмерного государственного вмешательства в ключевых секторах. Вместе с тем ораторы согласились с оценкой, данной в ОИП, согласно которой практическое осуществление инвестиционных рамок страдает существенными недостатками, несмотря на относительную продуманность самих законов. Они подчеркнули насущную необходимость принятия конкретных мер по решению ряда хорошо известных проблем в этой области.

7. Одна делегация сообщила, что правительство ее страны работает над рядом мер по поощрению инвестиционной деятельности ее граждан в Кении. К этим мерам относится создание бизнес-центра в Найроби и укрепление официальных двусторонних торговых и инвестиционных связей. Другая делегация подчеркнула мощный потенциал людских ресурсов в Кении и необходимость более энергично заниматься решением проблем управления. Делегаты высоко оценили откровенность и открытость дискуссии и ценный вклад в нее участников из частного сектора.

8. В конце заседания министр ответил на вопросы, поднятые участниками сессии. Он подчеркнул, что Африка и Кения обладают всем необходимым для успешной деятельности в условиях глобальной конкуренции и что им следует не искать объяснения своим неудачам, а активно работать над достижением поставленных целей и верить в собственные силы. Он заявил о своей приверженности духу перемен, ускорению темпов реформ и принятию энергичных мер. Он также подчеркнул приверженность правительства Кении налаживанию действенной экономической интеграции в Восточной Африке.

**ФИНАНСИРОВАНИЕ УЧАСТИЯ ЭКСПЕРТОВ ИЗ РАЗВИВАЮЩИХСЯ
СТРАН И СТРАН С ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКОЙ В СОВЕЩАНИЯХ
ЭКСПЕРТОВ ЮНКТАД**
(Пункт 9 d) повестки дня)

9. Для рассмотрения этого пункта повестки дня Совету была представлена следующая документация:

"Финансирование участия экспертов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой в совещаниях экспертов ЮНКТАД: записка секретариата ЮНКТАД" (TD/B/52/CRP.3).

10. **Директор Отдела по вопросам управления** заявил, что вопрос о финансировании экспертов впервые был поднят на ЮНКТАД IX в 1996 году и что в то время государства-члены высказались против использования для этих целей средств из регулярного бюджета. Впоследствии Генеральная Ассамблея выделила ЮНКТАД из общего объема сэкономленных средств сумму в размере 5,5 млн. долл. США и санкционировала использование этих средств для финансирования экспертов, отметив при этом, что выделению ею этих ресурсов не следует рассматривать в качестве прецедента. Когда эти средства закончились, были предприняты усилия по обеспечению альтернативного финансирования, а именно за счет внебюджетных взносов, но в настоящее время все средства уже израсходованы. Ранее в текущем году, занимаясь подготовкой проекта бюджета по программам, секретариат ЮНКТАД предусмотрел в нем финансирование экспертов, но Центральные учреждения в отсутствие какого-либо мандата со стороны Совета отказались принять эту статью расходов.

11. **Генеральный секретарь ЮНКТАД** заявил, что проблема финансирования экспертов не должна быть непреодолимой, и обратился с призывом к государствам-членам со всей серьезностью подойти к этому вопросу с целью нахождения соответствующего решения. Обеспечение как можно более эффективного функционирования межправительственного механизма имеет ключевое значение. Этот механизм должен быть продуктивным, он должен определять направленность работы организации и оказывать консультационную помощь в контексте многосторонних торговых переговоров. Работа экспертов имеет исключительно важное значение, и важно располагать мнениями экспертов из всех регионов мира. Как руководителю ему не удастся добиться многого, если государства-члены не смогут договориться друг с другом. Если государства-члены решат использовать внебюджетные ресурсы, то секретариат постарается обеспечить получение необходимых взносов. Однако речь идет о том, чтобы

найти долгосрочное и предсказуемое решение. Если на совещаниях экспертов будет присутствовать лишь половина ожидаемых участников, то их вообще нет смысла проводить.

12. Представитель **Республики Конго**, выступая от имени **Группы 77 и Китая**, заявил, что его Группа весьма разочарована отсутствием прогресса по вопросу о финансировании экспертов, но тем не менее сохраняет оптимизм. При проведении Среднесрочного обзора в 2002 году члены Совета постановили найти долговременное решение, обеспечивающее прогнозируемое финансирование экспертов, до конца 2002 года, и этот вопрос неоднократно обсуждался впоследствии, но успеха пока не удалось достичь. Экспериментальный подход, основанный на внебюджетном финансировании, не принес ожидаемых результатов. Поскольку стало очевидно, что новаторское решение вряд ли удастся найти, следует искать традиционное решение.

13. Совещания экспертов являются чрезвычайно важным элементом межправительственного механизма, но для надлежащего функционирования этих совещаний необходимо, чтобы в них могли эффективным образом участвовать развивающиеся страны. Это станет возможно лишь при наличии достаточных ресурсов, позволяющих экспертам, представляющим широкий спектр развивающихся стран, участвовать в их работе. Единственным способом обеспечения адекватного финансирования на предсказуемой основе является предоставление четкого межправительственного мандата на использование ресурсов из регулярного бюджета на эти цели. Если консенсуса по этому вопросу не удастся достичь, то будущее совещаний экспертов ЮНКТАД, несомненно, окажется под вопросом, а проведение Среднесрочного обзора в 2006 году будет осложнено необходимостью пересмотра межправительственного механизма ЮНКТАД и изучения альтернатив формированию консенсуса, включая более широкое использование переговорных процессов. Секретариат должен представить возможные варианты корректировки межправительственного процесса для обеспечения дальнейшего функционирования базового компонента механизма формирования консенсуса ЮНКТАД.

14. Представитель **Индонезии**, выступая от имени **Группы азиатских стран и Китая**, заявил, что вопрос о финансировании экспертов по существу является политическим. Без эффективного участия экспертов, представляющих широкий спектр развивающихся стран, значимость совещаний экспертов ЮНКТАД окажется под вопросом, что будет иметь далеко идущие последствия. Поэтому данный вопрос имеет фундаментальное значение. Используя ранее подходы не дали положительного результата, и поэтому, как представляется, необходимо предоставить ЮНКТАД межправительственный мандат на использование ресурсов из регулярного бюджета. Если Совету не удастся продвинуться в

решении этой проблемы, возможность дальнейшего проведения совещаний экспертов ЮНКТАД может оказаться под вопросом и в ходе Среднесрочного обзора, возможно, потребуется затратить немало сил на рассмотрение вопроса о межправительственном механизме в ущерб другим важным вопросам.

15. Представитель **Соединенного Королевства**, выступая от имени **Европейского союза и присоединяющихся к нему стран - Болгарии и Румынии**, заявил, что он признает важное значение финансирования экспертов и осознает деликатность вопроса об использовании ресурсов из регулярного бюджета на эти цели. Однако этот вопрос не является политическим и не должен использоваться в качестве своего рода козыря. Сейчас важно работать над повышением эффективности функционирования межправительственного процесса. Если речь идет о рассмотрении этого вопроса в ходе Среднесрочного обзора, то Генеральный секретарь ЮНКТАД мог бы провести консультации с целью поиска компромиссного решения. Он попросил распространить среди делегаций юридическое заключение, полученное из Центральных учреждений.

16. Представитель **Соединенных Штатов Америки** заявил, что невозможность нахождения устойчивого долгосрочного решения вызывает разочарование, но, судя по всему, найти промежуточное также вряд ли удастся, и поэтому потребуются дополнительные обсуждения. Помощь в этом деле должны оказать активные усилия Генерального секретаря. Вопрос о финансировании экспертов не следует увязывать с каким-либо другим вопросом, в том числе в контексте Среднесрочного обзора, и, возможно, было бы преждевременным ставить вопрос о внесении каких-либо серьезных изменений в межправительственный механизм, тем более что со времени вступления в должность нынешнего Генерального секретаря ЮНКТАД прошло совсем мало времени.

17. Представитель **Швейцарии** заявил, что он разделяет чувство разочарования, испытываемое другими ораторами. Государства-члены не справились с выполнением мандата, который они сами определили в 2002 году, и это не может не вызывать сожаления. Совещаниям экспертов не удалось создать надежных сетей в различных областях деятельности, и многие из них не оказывают долгосрочного влияния на работу ЮНКТАД. Представляется важным обеспечить бóльшую преемственность в деятельности экспертов за счет работы по тематическим направлениям и формирования сетей, причем образцами могли бы послужить две межправительственные группы экспертов ЮНКТАД. Поэтому проблему финансирования экспертов, возможно, следует обсудить с использованием более целостного подхода в рамках Среднесрочного обзора, рассмотрев при этом вопрос об отдаче от совещаний экспертов.

18. Представитель **Перу** заявил, что для обсуждения предложений секретариата требуется больше времени, а также дополнительная информация.

19. Представитель **Китая** заявил, что вопрос о финансировании экспертов находится на рассмотрении в течение уже очень длительного периода времени, но именно сейчас настал момент создать необходимый импульс для достижения соответствующего решения.
