

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: General
17 March 2004Russian
Original: English**Комиссия по предупреждению преступности
и уголовному правосудию**

Двенадцатая сессия

Вена, 13–22 мая 2003 года

Пункт 6 предварительной повестки дня*

**Укрепление международного сотрудничества и
технической помощи в области предупреждения
терроризма и борьбы с ним****Укрепление международного сотрудничества
и технической помощи в области предупреждения
терроризма и борьбы с ним****Доклад Генерального секретаря*****Резюме*

Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 58/136 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2003 года, озаглавленной "Укрепление международного сотрудничества и технической помощи в деле содействия осуществлению универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма, в рамках деятельности Центра по международному предупреждению преступности". Доклад содержит обзор положения в области деятельности по оказанию технической помощи, осуществляемой Сектором по предупреждению терроризма Отдела договорных вопросов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, и включает обновленную информацию об усилиях, предпринимаемых с целью проведения совместных инициатив во взаимодействии с другими соответствующими заинтересованными сторонами, а также данные об обмене информацией и о мероприятиях по повышению осведомленности общества. В докладе предлагается также обзор полученных от государств-членов и международных организаций ответов относительно характера связей между терроризмом и другими формами преступности. В конце доклада даются общие замечания и рекомендации в отношении будущей деятельности.

* E/CN.15/2004/1.

** Настоящий доклад был представлен позднее требуемого срока по причине задержки с получением ответов от государств-членов.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	3
II. Оказание технической помощи: осуществление Глобальной программы борьбы с терроризмом	5–21	4
A. Характер помощи	7–10	4
B. Исполнение проектов	11–16	5
C. Добровольные взносы	17	7
D. Инструменты технической помощи	18–20	8
E. Руководящие принципы оказания технической помощи	21	9
III. Связи между терроризмом и другими формами преступности: объединение усилий для оказания технической помощи	22–54	9
A. Современные тенденции	28–33	11
B. Финансирование террористических актов: отмывание денег, мошенничество и оборот запрещенных товаров	34–42	12
C. Терроризм, коррупция, фальсификация официальных документов и контрабандный провоз незаконных мигрантов	43–45	13
D. Международное сотрудничество: выдача, взаимная правовая помощь и конфискация активов	46–49	14
E. Доклады Контртеррористического комитета	50–51	15
F. Совещание экспертов	52–54	15
IV. Стороны универсальных антитеррористических документов	55–56	16
V. Совместная деятельность	57–61	18
VI. Обмен информацией и повышение осведомленности	62–63	19
VII. Путь вперед	64–69	19
Приложения		
I. Совещание экспертов, проходившее в Кейптауне, Южная Африка, 24-25 февраля 2004 года		22
II. Последующая встреча по итогам состоявшегося 6 марта 2003 года Специального совещания Контртеррористического комитета (КТК) Организации Объединенных Наций		24

I. Введение

1. В 2003 году злодейские акции терроризма, включая преднамеренное нападение на штаб-квартиру Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку в Багдаде, стали причиной огромных человеческих жертв и разрушений. Эти события породили вопросы относительно характера вызовов, с которыми сталкивается международное сообщество, и подчеркнули необходимость объединения усилий международным сообществом для решения этих проблем. Они высветили также необходимость укрепления международного сотрудничества между государствами, международными и региональными организациями с целью предупреждения и пресечения международного терроризма во всех его формах и проявлениях и борьбы с ним независимо от того, где совершаются акты террора и кто за ними стоит, поскольку ни одно государство в мире не в состоянии в одиночку противостоять терроризму и справиться с этим злом, которое приобрело глобальный размах.
2. Заметно увеличился объем деятельности по оказанию технической помощи, предпринятой Сектором по предупреждению терроризма Отдела договорных вопросов Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. В отчетный период была полностью завершена Глобальная программа борьбы с терроризмом, осуществление которой началось в октябре 2002 года. Число стран, получивших помощь в связи с обзором и пересмотром их национального законодательства, посвященного борьбе с терроризмом, свидетельствует о приверженности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности политике принятия конкретных действий против терроризма. Эти действия предполагается еще больше активизировать в 2004 году.
3. В своей резолюции 1373 (2001) от 28 сентября 2001 года Совет Безопасности отметил тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических, биологических и других потенциально смертоносных материалов. Основным объемом деятельности Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности по оказанию технической помощи сосредоточен именно в этих областях. Для Управления важно изучить характер таких связей не только для того, чтобы расширять взаимодействие, но и чтобы более эффективно оказывать техническую помощь.
4. В своей резолюции 58/136 от 22 декабря 2003 года Генеральная Ассамблея рекомендовала Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с Контртеррористическим комитетом, учрежденным в соответствии с резолюцией 1373 (2001) Совета Безопасности (2001), регулярно проводить обзор прогресса в деле присоединения государств-членов к универсальным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, и их осуществления, а также потребностей государств-членов, запрашивающих техническую помощь.

II. Оказание технической помощи: осуществление Глобальной программы борьбы с терроризмом

5. После террористических актов 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах Америки Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности были предоставлены дополнительные мандаты для осуществления деятельности по предупреждению терроризма на основании резолюций Генеральной Ассамблеи 56/88 от 12 декабря 2001 года, 56/123 от 19 декабря 2001 года, 56/261 от 31 января 2002 года, 57/170 и 57/173 от 18 декабря 2002 года, 57/292 от 20 декабря 2002 года, 58/81 от 9 декабря 2003 года и 58/136 и 58/140 от 22 декабря 2003 года и резолюции 2002/19 Экономического и Социального Совета от 24 июля 2002 года. В своей резолюции 11/1 Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию призвала государства-члены принять участие в симпозиуме по теме "Борьба с международным терроризмом: вклад Организации Объединенных Наций", который впоследствии был проведен в Вене 3–4 июня 2002 года. На этом симпозиуме Председатель Контртеррористического комитета и другие ораторы указали на области, в которых Управлению следует использовать свои возможности для содействия созданию глобального антитеррористического потенциала. Председатель Контртеррористического комитета подчеркнул важность руководства деятельностью государств, не обладающих достаточным опытом разработки законодательства и осуществления мер борьбы с терроризмом, и отметил важность той роли, которую может играть в этой связи Управление организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности¹.

6. В результате Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, получив мандат от Симпозиума и одобрение Комиссии, приступило в октябре 2002 года к осуществлению своей Глобальной программы борьбы с терроризмом.

A. Характер помощи

7. Общей целью Глобальной программы борьбы с терроризмом является оперативное и эффективное выполнение запросов государств на получение помощи в борьбе с терроризмом в соответствии с приоритетами, установленными Комиссией по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Контртеррористическим комитетом, путем: а) обзора внутригосударственного законодательства и консультирования по вопросам разработки нового законодательства; б) предоставления широкомасштабной помощи по вопросам ратификации и применения нового законодательства для борьбы с терроризмом с помощью программы наставничества; и с) содействия повышению квалификации и организации учебных программ для сотрудников национальных систем уголовного правосудия по вопросам использования новых международно-правовых документов против терроризма.

8. В течение последних шестнадцати месяцев основное внимание в деятельности по техническому сотрудничеству уделялось предоставлению

¹ См. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Борьба с международным терроризмом: вклад Организации Объединенных Наций*, 2003 год.

помощи государствам–членам, по их запросу, в содействии ратификации и применении 12 международных конвенций и протоколов, касающихся терроризма. В этот период Сектор по предупреждению терроризма оказал помощь 73 странам либо непосредственно (ее получили 35 стран по состоянию на 9 марта 2004 года²), либо путем организации субрегиональных практикумов, позволяющих странам одного региона обмениваться впечатлениями о достигнутом прогрессе, делиться знаниями и согласовывать законодательные инициативы. В ходе таких практикумов свыше 500 законодателей, сотрудников правоохранительных органов и других структур систем уголовного правосудия были ознакомлены с требованиями резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности и международно–правовых документов, посвященных борьбе с терроризмом.

9. Глобальная программа борьбы с терроризмом предлагает также основу для приобретения специальных знаний по вопросам международного сотрудничества с учетом соответствующих положений, содержащихся в универсальных документах, касающихся терроризма.

10. Глобальная программа как часть Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности имеет все возможности для укрепления деятельности по оказанию помощи по осуществлению этих документов через механизмы международного сотрудничества, предусмотренные в Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I). Глобальная программа ориентирована на оказание помощи государствам в разработке договорных положений на двустороннем, субрегиональном и региональном уровнях, в частности на основе пересмотренных руководств по применению типовых договоров о выдаче и взаимной правовой помощи, если это целесообразно.

В. Исполнение проектов

11. В отчетный период в рамках Глобальной программы борьбы с терроризмом были осуществлены два проекта по оказанию технической помощи, направленной на укрепление правового режима борьбы с терроризмом. Другой проект предусматривал подготовку необходимых инструментов для осуществления деятельности по оказанию технической помощи, а именно: подготовку руководства для законодательных органов по применению универсальных документов против терроризма и прилагаемых к ним контрольных перечней мероприятий, предназначенных для побуждения государств к ратификации и осуществлению универсальных документов и оказания им помощи, а также опробование этого пособия в ряде стран.

12. Первый этап полномасштабного глобального проекта, направленного на укрепление правового режима борьбы с терроризмом, стартовал в январе 2003

² Азербайджан, Ангола, Армения, Беларусь, Бенин, Бурунди, Вьетнам, Венгрия, Гаити, Гвинея–Бисау, Грузия, Демократическая Республика Конго, Иордания, Кабо–Верде, Камбоджа, Коморские Острова, Кыргызстан, Лаосская Народно–демократическая Республика, Маврикий, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Нигер, Объединенные Арабские Эмираты, Парагвай, Перу, Румыния, Сан–Томе и Принсипе, Словакия, Судан, Таджикистан, Тимор–Лесте, Украина, Хорватия и Центрально–Африканская Республика.

года. Прямые консультативные услуги правового характера по включению соответствующих положений международных документов в национальное законодательство были оказаны 35 государствам, приславшим свои запросы. Совместно с правительствами были разработаны конкретные национальные планы действий и учреждены комитеты по разработке законодательных инициатив, которым было поручено изучить положения этих документов и представить рекомендации министрам относительно их ратификации, а также применения законодательства на практике.

13. Были проведены региональные и субрегиональные практикумы, целью которых было ознакомить национальных экспертов и должностных лиц системы уголовного правосудия с требованиями, содержащимися в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, и с требованиями, предъявляемыми к ратификации и осуществлению универсальных документов против терроризма, а также с международными договоренностями в области сотрудничества. Практикумы были проведены в следующих странах: в Литве для государств Балтии, Беларуси, Российской Федерации и Украины; в Коста-Рике совместно с Межамериканским комитетом против терроризма (СИСТЕ) Организации американских государств (ОАГ) и Латиноамериканским институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями государств-членов ОАГ, ратифицировавших Межамериканскую конвенцию о борьбе с терроризмом³; в Мали для государств Западной и Центральной Африки⁴; в Соединенном Королевстве совместно с Управлением по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе для Центрально-азиатских государств, а также Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей Югославской Республики Македонии, Сербии и Черногории и Хорватии; в Судане для государств-членов Межправительственного органа по развитию; в Турции для Центрально-азиатских государств и государств Южного Кавказа. Кроме того, для португалоязычных стран и территорий было организовано ознакомительное турне⁵ по вопросам ратификации и осуществления конвенций Организации Объединенных Наций и протоколов к ним, связанных с борьбой с организованной преступностью и с универсальными документами против терроризма.

14. В заключительных документах практикумов основное внимание было уделено удовлетворению потребностей участвовавших государств в технической помощи по вопросам ратификации и осуществления универсальных документов против терроризма. Их заключительные декларации, в частности, содержали призыв обеспечить разработку культуры нетерпимости к терроризму во всех его формах, обращение к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с призывом разработать совместные программы оказания технической помощи для борьбы с терроризмом и

³ Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Перу и Сальвадор.

⁴ Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гана, Гамбия, Гвинея, Демократическая Республика Конго, Камерун, Кабо-Верде, Коморские Острова, Нигер, Нигерия, Республика Конго, Сан-Томе и Принципе, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Центрально-Африканская Республика и Чад.

⁵ Ангола, Бразилия, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Мозамбик, Особый административный район Китая Макао, Португалия, Сан-Томе и Принципе и Тимор-Лесте.

использовать Международную организацию уголовной полиции (Интерпол) с целью обеспечения адекватного обмена информацией в области борьбы с терроризмом.

15. В ряде случаев персонал Управления готовил для государств элементы, необходимые для окончательного завершения докладов Контртеррористическому комитету во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Эксперты по вопросам предупреждения терроризма были направлены также в стратегически важные точки в ряде регионов с целью оказания поддержки и контроля за осуществлением последующих мероприятий. Мероприятия в рамках проекта осуществлялись при тесном консультировании с КТК и ориентировались, в частности, на полученные запросы и приоритеты, установленные Комитетом. Этой деятельности оказывала поддержку Секция консультирования по правовым вопросам Сектора договорно-правовых вопросов Отдела договорных вопросов Управления организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Общая сумма средств, предусмотренных для первого этапа, составляет 2,5 млн. долларов США.

16. На втором этапе проекта объем помощи, предоставляемой с точки зрения географического охвата, будет расширен, равно как и число стран, получающих помощь, и содержание оказываемой помощи. Будет создана глобальная сеть экспертов для отслеживания прогресса, достигаемого государствами. Далее предполагается создавать консультативные группы для географических регионов и правовых систем с целью обзора предлагаемых законодательных решений и оказания конкретной помощи, отвечающей историческим и правовым традициям и юриспруденции конкретной страны. Основное внимание проекта направлено на оказание помощи в деле осуществления документов на практике, т.е. в укреплении институциональных структур и механизмов, позволяющих государствам выполнять соответствующие международные документы, путем предоставления консультирования в режиме онлайн по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи в ответ на запросы, а также консультирование по механизмам международного сотрудничества в рамках программ наставничества. Все это должно способствовать применению положений международных документов на практике в полном объеме. На реализацию второго этапа проекта потребуется дополнительно 2,5 млн. долларов США.

С. Добровольные взносы

17. В таблице 1 указаны взносы государств в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, предназначенные для осуществления проектов технической помощи Сектора по предупреждению терроризма.

Таблица 1
Взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию на проекты технической помощи Сектора по предупреждению терроризма

<i>Донор</i>	<i>Общий объем (в долларах США)</i>
Австрия	1 025 674
Италия	469 366
Франция	247 578
Соединенные Штаты Америки	230 000
Германия	162 690
Канада	47 070
Турция	25 000
Нидерланды	4 720
Итого	2 212 098

D. Инструменты технической помощи

18. Руководство для законодательных органов по универсальным антитеррористическим документам, которое расширяет возможности Управления Организации Объединенных Наций откликаться на запросы государств об оказании им правовой технической помощи, предлагается на шести официальных языках Организации Объединенных Наций на веб-сайте Управления (http://www.unodc.org/unodc/terrorism_documents.html), с которым можно ознакомиться до того, как оно будет издано в качестве официальной публикации. Руководство было подготовлено в помощь специалистам, отвечающим за разработку законодательства, и другим читателям, интересующимся вопросами разработки и требованиями универсальных антитеррористических документов. В нем содержатся необходимые для разработки проектов ресурсы в виде текстов, действующих в настоящее время законодательных актов, а также примеров, предлагаемых типовыми законами. К руководству для законодательных органов прилагаются контрольные перечни, содержащие требования конвенций.

19. Примеры положений, взятых из национальных законодательств, содержатся на веб-сайте вместе с материалами, поступившими от Секретариата Содружества. Кроме того, Управление подготовило сборник соответствующих законодательных актов 124 стран. Эта правовая база данных используется Управлением как внутриорганизационное средство для подкрепления мероприятий по оказанию технической помощи; содержащиеся в ней данные периодически обновляются. Для обеспечения всеобъемлющего охвата базы данных Управление будет признательно, если государства будут присылать примеры национального законодательства, эффективно способствующего выполнению обязательств универсальных антитеррористических документов в части, касающейся применения санкций, юрисдикции или международного сотрудничества, а также примеры проблем, возникающих при разработке или применении законодательных положений.

20. Управление Организации Объединенных Наций совместно с Международным высшим институтом криминологических исследований и Центром мониторинга организованной преступности провели 2–6 декабря 2003 года в Сиракузах, Италия, совещание группы экспертов по подготовке типового законодательства о выдаче параллельно с учебным практикумом по вопросам выдачи преступников в делах, связанных с терроризмом. Оба мероприятия преследовали цель повышения профессиональной подготовки участников в области выдачи.

Е. Руководящие принципы оказания технической помощи

21. В соответствии с резолюцией 58/136 Генеральной Ассамблеи Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Институтом исследования проблем безопасности организовало 24–25 февраля 2004 года в Кейптауне, Южная Африка, совещание экспертов для рассмотрения сборника международно-правовых документов, деклараций и моделей, относящихся к терроризму и соответствующим формам преступности, а также к международному сотрудничеству в этой области. Сборник был подготовлен с помощью Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия. На этой встрече были предложены 10 руководящих принципов для представления Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, согласно которым государства-члены могли бы представлять свои материалы (см. приложение I). Эксперты предложили также, чтобы Секретариат разработал принцип обновления руководства для законодательных органов по применению универсальных конвенций и протоколов против терроризма с целью включения в него опыта, накопленного в ходе осуществления проектов укрепления правового режима для борьбы с терроризмом и касающегося содержания сборника потребностей государств.

III. Связи между терроризмом и другими формами преступности: объединение усилий для оказания технической помощи

22. В своей резолюции 58/136 Генеральная Ассамблея предложила государствам-членам представлять Генеральному секретарю информацию о характере связей между терроризмом и другими формами преступности в целях усиления эффекта от оказываемой технической помощи. В вербальной ноте от 30 сентября 2003 года и последующей ноте от 29 декабря 2003 года Секретариат запросил информацию о характере таких связей. По состоянию на 9 марта 2004 года свои ответы прислали следующие тридцать восемь стран: Австралия, Азербайджан, Алжир, Барбадос, Буркина-Фасо, Германия, Индия, Италия, Йемен, Катар, Кения, Колумбия, Коморские Острова, Кыргызстан, Ливан, Литва, Лихтенштейн, Маврикий, Мальта, Мьянма, Новая Зеландия, Польша, Республика Корея, Сальвадор, Сан-Томе и Принципе, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии вместе с зависимыми территориями Гернси и остров Мен, Турция, Узбекистан, Украина, Финляндия, Хорватия, Швеция, Швейцария, Эквадор и Япония.

23. Были получены ответы также от Международной ассоциации юристов, Лиги арабских государств и Оффшорной группы банковских контролеров.
24. Многие государства указали на причастность террористических групп к другим формам преступности, в частности к обороту запрещенных наркотиков, отмыванию денег и фальсификации проездных и других официальных документов и удостоверений личности. Ряд государств отметили связи между случаями подкупа публичных должностных лиц и международным терроризмом, в то время как другие указали на связь терроризма с оборотом оружия, контрабандным провозом незаконных мигрантов и другими формами эксплуатации незаконных рынков, в частности, с целью поддержки террористической деятельности. Некоторые страны отметили связь между терроризмом и незаконным оборотом других потенциально опасных материалов. Алжир указал также на связь между случаями оборота ядерных материалов и оборота биологических препаратов.
25. Другие государства сообщили, что у них не были отмечены случаи, указывающие на связь между терроризмом и другими формами преступности. Это, возможно, объясняется отчасти тем фактом, что некоторым государством не пришлось столкнуться в последние годы с террористической деятельностью на их территориях и что поэтому им трудно комментировать факт существования таких связей. Швеция информировала о том, что следы преступной деятельности, имеющей подозрительные связи с терроризмом, ведут, главным образом, к лицам, имеющим связи с подозрительными сетями.
26. Было сообщено, что в тех случаях, когда удавалось проследить связи между терроризмом и другими формами преступности, было подмечено, что они имели в основном оперативный, логистический или финансовый характер, указывающий на существование альянсов, заключаемых по расчету. Кыргызстан, Соединенное Королевство, Турция и Швейцария отметили наличие идеологических и политических связей между группами террористов и организованной преступностью, а Индия указала на идеологическую связь. Турция отметила, что все подобные связи проявляются в ходе преступлений, связанных с наркотиками. Ряд стран, в том числе Алжир, Индия, Италия, Кения, Колумбия, Мьянма, Сальвадор, Турция и Узбекистан привели примеры недавних событий, когда была выявлена связь террористической деятельности с другими формами преступных деяний.
27. Многие государства сообщили о принятии в последнее время законов о борьбе с терроризмом, подчеркнув факт включения новых положений в свои уголовные кодексы. Некоторые государства рассказали о программах, осуществляемых в области подготовки кадров правоохранительных органов и судебных систем, а также о заключенных ими двусторонних соглашениях. В сфере сотрудничества между правоохранительными органами несколько стран отметили роль Интерпола и региональные договоренности о сотрудничестве сил правопорядка. Другие государства подчеркнули также важность сотрудничества и обмена информацией между подразделениями финансовой разведки. Барбадос и Индия сообщили, что их подразделениям финансовой разведки вменяется в обязанность получать сообщения о подозрительной террористической деятельности в финансовой области.

A. Современные тенденции

28. В ряде стран за последние десять лет расширились связи между терроризмом и другими формами преступности, в то время как Йемен, Коморские Острова и Ливан сообщили о сокращении этих связей. Турция привела ряд примеров в подтверждение наличия связей между террористами и наркобизнесом, которые спустя десять лет после их резкого скачка остаются на стабильном уровне.

29. Колумбия указала на участвовавшие случаи проявления преступной деятельности в связи с оборотом наркотиков, похищением людей и убийствами. Это объясняется интенсификацией внутренних вооруженных конфликтов, укреплением финансового положения вооруженных незаконных формирований, имеющих доступ к таким незаконным источникам финансирования, таким, как оборот наркотиков, похищение людей, коррупция и вымогательство, и связями между обычными преступными группами и вооруженными группами, повстанцами и другими незаконными формированиями, способствующими проникновению членов таких групп в крупные города и организации нападения на граждан.

30. Индия указала на сместившийся акцент с использования террористами организованных преступных сообществ для обеспечения логистической поддержки своих действий на проведение совместных акций с этими группами. Группы организованной преступности и группы террористов стали работать параллельно, как бы дополняя ресурсы и логистическое обеспечение друг друга.

31. Ряд стран, в том числе Кения и Сальвадор, отметили наращивание связей между терроризмом и преступной деятельностью и тот факт, что террористы используют ситуацию с наплывом беженцев, отсутствие международного сотрудничества, политическую нестабильность в соседних странах и прозрачность национальных границ, ибо все эти факторы облегчают осуществлять оборот оружия, наркотиков и других запрещенных товаров.

32. Соединенное Королевство отметило, что после прекращения огня в Северной Ирландии в 1995 году все больше поступало свидетельств того, что полувоенные формирования все чаще обращаются к организованной преступной деятельности. Литва и Узбекистан объяснили факт расширения таких связей необходимостью террористических организаций финансировать свою деятельность. Узбекистан отметил укрепление связи между терроризмом и преступностью, в частности в сфере наркобизнеса, преступлений имущественного характера, похищения людей и ограблений.

33. Многие страны сообщили о том, что они не ведут отдельную статистику уголовных дел и выносимых приговоров по делам, связанным с террористическими актами. Швеция объяснила это тем, что антитеррористическое законодательство в этой стране лишь недавно вступило в силу. Наблюдаемое расширение связей между терроризмом и другими формами преступности, которые требуют дополнительного изучения, может объясняться укреплением контртеррористических мер, принимаемых соответствующими органами.

В. Финансирование террористических актов: отмывание денег, мошенничество и оборот запрещенных товаров

34. Многие страны указали, что цель совершения террористическими группами других форм преступлений нередко заключается в получении финансовых или других средств для проведения террористических актов. Средства, извлекаемые путем деятельности в сфере незаконного оборота, часто используются для финансирования террористических актов. Эта связь особенно проявляется в случаях оборота запрещенных наркотиков и контрабандной торговли оружием. Германия, Кения, Колумбия, Кыргызстан и Турция сообщили о том, что на финансирование терроризма отчасти направляются средства, получаемые от незаконной торговли оружием и оборота наркотиков.

35. Турция сообщила, что в связи с проведением контртеррористических операций было изъято свыше 30 тонн наркотиков и 26 тонн химических прекурсоров. Материалы допросов показывают, что одна террористическая организация получает деньги от наркоторговцев в виде комиссионных отчислений и принуждает фермеров заниматься выращиванием коннабиса. В Алжире получаемые от оборота наркотиков доходы использовались организованными преступными группами для приобретения автомобилей, на которых контрабандным путем перевозятся незаконные товары через границы, и для закупки оружия и современных средств связи, используемых для совершения террористических актов и укрепления террористических организаций.

36. Колумбия сообщила о многочисленных подтвержденных случаях, указывающих на связь между экономическими преступлениями, отмыванием денег, оборотом запрещенных наркотиков и огнестрельного оружия и террористической деятельностью. Проводится расследование по ряду случаев отмывания денег с участием террористических организаций, связанных с оборотом наркотиков. Вполне вероятно, что для дестабилизации национальной экономики были сформированы альянсы между группами повстанцев, преследующих политические и идеологические цели, и наркоторговцами. Германия сообщила о том, что средства, получаемые от оборота наркотиков, по всей видимости, используются также для финансирования деятельности террористов в других странах. Однако, пока еще не удалось получить свидетельств, которыми можно было бы воспользоваться в суде, с тем, чтобы доказать существование связи между терроризмом и оборотом наркотиков..

37. Италия сообщила о полученных свидетельствах того, что имущественные правонарушения совершались с целью финансирования террористической деятельности. Были приведены данные о процентном соотношении лиц, обвиненных в терроризме, и лиц, обвиненных в совершении имущественных правонарушений, т.е. ограблений, воровства или перепродажи краденого имущества

38. Швеция посетовала на трудности отслеживания фактов использования средств, приобретенных незаконным путем. Соединенное Королевство, сообщая о наличии общих связей между группами террористов и организованной преступностью, отметило отсутствие конкретных данных, указывающих на то, какой объем доходов, получаемых военизированными формированиями от

участия в организованной преступной деятельности, использовался на подготовку и проведение конкретных актов терроризма, в которых эти формирования также принимают участие. Определенная доля доходов используется отдельными террористами на себя лично.

39. Мьянма сообщила, что группы повстанцев, не связанные с международными террористическими организациями, участвуют в обороте запрещенных наркотиков и оружия и прибегают к мошенническим операциям и другим формам экономических преступлений для финансирования своей деятельности. Йемен отметил примеры отмывания денег и мошенничества и указал на то, что акты терроризма финансируются как из внутренних, так и из внешних источников. Узбекистан сослался на ряд примеров, в которых наличные средства тайно переправлялись из других иностранных источников для финансирования преступлений, совершаемых террористическими организациями. Эти группы причастны к подделке документов, захвату заложников, убийствам и вооруженным нападениям.

40. Германия информировала о проводимых расследованиях случаев отмывания денег, когда сообщения о подозрительных сделках играли важную роль в раскрытии источника финансирования террористической деятельности. В некоторых случаях речь шла о пожертвованиях, направляемых через благотворительные или религиозные организации, и о доходах от преступной деятельности, в частности, о мошеннических операциях с кредитными картами, торговле людьми и правонарушениях, связанных с наркотиками. Вместе с тем Германия и Швейцария отметили, что лишь некоторая часть "террористических активов" относится к средствам, получаемым путем преступной деятельности. В большинстве же случаев деньги поступают по каналам легальной деятельности, и таким образом террористы реже сталкиваются с необходимостью включения преступных денежных средств в легальный финансовый оборот и осуществления операций по отмыванию денег.

41. Индия сообщила о конкретных случаях, касающихся финансирования терроризма и использования неформальных систем перевода денежных средств, в частности хавалу. В Индии для финансирования террористической деятельности применялись изготовленные фальшивомонетчиками поддельные купюры.

42. Швейцария сообщила о проведении ряда уголовных расследований в отношении членов террористических организаций, обвиненных в рэкете, вымогательстве, отмывании денег и обороте наркотиков. Литва специально выделила связи между организованными преступными группировками, занимающимися контрабандой сигарет, и террористическими группами. Украина информировала о проведении ряда мер, направленных на предупреждение использования банковской системы страны для финансирования терроризма.

С. Терроризм, коррупция, фальсификация официальных документов и контрабандный провоз незаконных мигрантов

43. Пять стран указали на наличие связей между террористической деятельностью и различными формами криминальной деятельности, относящейся к коррупции, фальсификации проездных документов и

контрабандному провозу незаконных мигрантов. Турция и Узбекистан сообщили о том, что террористические группы предпринимали попытки подкупить публичных должностных лиц с тем, чтобы добиться своих незаконных притязаний. Кения также сослалась на использование практики коррупции для проникновения в политические и экономические круги. В Сальвадоре практика коррупции используется для получения проездных и других официальных документов.

44. Германия сообщила, что используемые террористическими группами фальшивые документы имеют, как правило, криминальное происхождение. Террористы не располагают какими-либо собственными "производственными цехами", а используют лиц из своего ближайшего окружения для подделки документов, необходимых им для определенных целей. В Сальвадоре фальшивые документы используются для открытия банковских счетов.

45. Йемен сообщил, что террористы для осуществления своих планов прибегают к всевозможным преступлениям, в том числе к фальсификации удостоверений личности и паспортов и контрабандному провозу незаконных мигрантов. Турция сообщила о террористических группах, которые были причастны к контрабандному провозу незаконных мигрантов с целью рекрутирования новых сторонников.

D. Международное сотрудничество: выдача, взаимная правовая помощь и конфискация активов

46. Многие страны рассказали о том, как они выполняют свои обязательства в качестве участниц международных и региональных конвенций, а также о своих действующих двусторонних соглашениях о выдаче и оказании взаимной правовой помощи. В этой связи ряд стран конкретно сослался на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Австралия информировала о том, что она намеривается ратифицировать эту Конвенцию, и отметила, что это поможет повысить эффективность внутригосударственных мер, принимаемых с целью борьбы с организованной преступностью, поскольку обеспечит механизм сотрудничества с другими странами в области предупреждения, обнаружения и уголовного преследования транснациональной преступности, включая правонарушения, связанные с терроризмом.

47. Индия напомнила о своей инициативе 1996 года, направленной на разработку всеобъемлющей конвенции о международном терроризме с целью создания всеобъемлющей правовой основы для борьбы с терроризмом.

48. Швейцария отметила тот факт, что ее неучастие в основных европейских структурах осложняет борьбу с организованной преступностью, отмыванием денег и терроризмом. Колумбия подчеркнула, что сложность проблемы терроризма и связанных с ним преступлений, требует координированных действий государств, в частности укрепления международного сотрудничества под эгидой соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций. Сальвадор заявил о необходимости решения проблем терроризма и организованной преступности на региональном уровне.

49. Ряд стран сообщили о принятых ими мерах в ответ на резолюции Совета Безопасности 1267 (1999) от 15 октября 1999 года и 1333 (2000) от 19 декабря 2000 года. Саудовская Аравия арестовала 25 счетов семи физических лиц и организаций, включенных в списки Совета, содержащихся в этих резолюциях. Катар сообщил о выполнении отдельных положений об аресте и конфискации активов. Германия заморозила 16 счетов в соответствии с правилами Европейской комиссии. Лихтенштейн сообщил о случае замораживания активов в 2001 году, и Соединенное Королевство информировало о 25 случаях замораживания активов после 2000 года. Колумбия сообщила, что после 2000 года она заморозила активы в 21 случае и конфисковала такие активы в 5 случаях.

Е. Доклады Контртеррористического комитета

50. Ряд стран сослались на информацию, уже содержащуюся в их соответствующих докладах, представленных Контртеррористическому комитету во исполнение пункта 6 резолюции 1373 (2001) (см. <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1373>).

51. Из результатов анализа полученных докладов, проведенного с помощью Международного центра по реформе уголовного права и политике в области уголовного правосудия, вытекает, что 14 стран из общего числа 193 стран, чьи доклады были рассмотрены, сослались на наличие связей между организованной преступностью и международным терроризмом⁶. Ангола упомянула использование террористами и преступниками такого товара, как алмазы, в связи с оборотом огнестрельного оружия и осуществлением другой преступной деятельности. Она отметила важность Интерлакской декларации, принятой 5 ноября 2002 года в связи с Кимберлийским процессом системы сертификации необработанных алмазов. Шри-Ланка указала на связь между операциями по осуществлению провоза нелегальных мигрантов и терроризмом. На основе полученного опыта она пришла к выводу о том, что операции по перевозке нелегальных мигрантов служат доступным источником средств для террористических групп, которые получают их путем вымогательства либо непосредственно с жертв торговли людьми, либо с членов их семей и ближайших родственников. Тунис считает, что существует четкая связь между отмыванием денег, различными формами незаконного оборота, в том числе оборота запрещенных наркотиков, женщин и нелегального оружия, и финансированием террористических организаций. Соединенное Королевство и Югославия указали на связь между оборотом наркотиков и терроризмом.

Ф. Совещание экспертов

52. Совещание экспертов, которое было организовано Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности совместно с Институтом исследований проблем безопасности в Кейптауне, Южная Африка,

⁶ Австрия, Ангола, Андорра, Египет, Канада, Монако, Республика Молдова, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Турция, Шри-Ланка и Югославия.

26–27 февраля 2004 года, было посвящено объединению усилий по оказанию технической помощи для решения проблемы участия террористических групп в других формах преступной деятельности. Участники совещания подтвердили трудности, связанные с документальным оформлением и описанием связи между группами преступников и террористов и между террористической и другой преступной деятельностью. Они подчеркнули трудности, с которыми приходится сталкиваться при получении надежных данных о характере таких связей, и дополнительные сложности, возникающие во многих случаях по причине отсутствия положений о криминализации, неполноты информации и учета и в связи с вопросами определений.

53. Совещание предложило странам укреплять их меры борьбы с терроризмом путем уделения основного внимания другим формам преступной деятельности, предшествующей и сопутствующей преступлениям, совершаемым террористами. Оно указало на необходимость использования в полном объеме других соответствующих международных документов, касающихся борьбы с преступлениями, относящимися к терроризму. В частности, участники призывали государства–члены использовать содержащиеся в этих документах положения о взаимной правовой помощи и выдаче преступников.

54. Совещание подчеркнуло также необходимость для государств–членов разрабатывать меры борьбы с такой преступной деятельностью и оказания технической помощи на всеобъемлющей и интегрированной основе. Участники единодушно решили, что Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с сетью учреждений Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия следует в соответствии с руководящими принципами оказания технической помощи, предложенными совещанием, предоставлять техническую помощь для усиления потенциала запрашивающих государств в области предупреждения одновременно как террористических актов, так и других форм тяжких преступлений и борьбы с ними. В частности следует интегрировать, где это возможно, миссии, инструменты и усилия по повышению квалификации кадров в рамках технической помощи с тем, чтобы они были направлены на решение вопросов юрисдикции, процедуры и международного сотрудничества, являющихся общими для борьбы с терроризмом, оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, коррупции и другими формами опасной преступности. Такой комплексный подход, в частности при условии его тесной координации с двусторонней помощью и другими усилиями международных региональных и субрегиональных организаций под эгидой Контртеррористического комитета, сулит наилучшие результаты для достижения действенности усилий, как это предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 58/136.

IV. Стороны универсальных антитеррористических документов

55. В своей резолюции 58/136 Генеральная Ассамблея рекомендовала Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию в координации с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности с Контртеррористическим комитетом, регулярно проводить обзор

прогресса в деле присоединения государств–членов к универсальным конвенциям и протоколам, касающимся терроризма, их осуществления, а также потребностей государств–членов, запрашивающих техническую помощь.

56. Общее число стран, присоединившихся к универсальным документам, относящимся к международному терроризму, и число государств, ратифицировавших их после 11 сентября 2001 года, приводится в таблице 2. В этой связи следует отметить, что 11 государств ратифицировали универсальные документы после получения от Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности прямой правовой помощи в подготовке проектов законодательных актов⁷.

Таблица 2

Число участников универсальных конвенций и протоколов, касающихся международного терроризма

<i>Конвенция/протокол</i>	<i>Число участников</i>	<i>Число ратификаций после 11 сентября 2001 года</i>
Конвенция о правонарушениях и некоторых других актах, совершенных на борту самолета ^a	177	5
Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов ^b	177	3
Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации	179	4
Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов ^d	146	39
Международная конвенция о борьбе с захватом заложников	137	40
Конвенция о физической защите ядерного материала ^f	102	33
Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации ^e	144	36
Конвенция о борьбе с незаконными акциями, направленными против безопасности морского судоходства ^h	104	45
Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе ^h	95	42
Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения ⁱ	104	37
Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом ^j	120	93
Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма ^k	112	108

^a United Nations, *Treaty Series*, vol. 704, No. 10106.

^b Там же, vol. 860, No. 12325.

^c Там же, vol. 974, No. 14118.

^d Там же, vol. 1035, No. 15410.

^e Там же, vol. 1316, No. 21931.

^f Там же, vol. 1456, No. 24631.

⁷ Азербайджан, Бенин, Буркина–Фасо, Грузия, Иордания, Коморские Острова, Кыргызстан, Маврикий, Мадагаскар, Мозамбик и Хорватия.

^g Там же, vol. 1589, No. 14118.

^h Там же, vol. 1678, No. 29004.

ⁱ S/22393, annex I; см. *Официальные отчеты Совета Безопасности, сорок шестой год, Дополнение за январь, февраль и март 1991 года.*

^j Резолюция 52/164 Генеральной Ассамблеи, приложение.

^k Резолюция 54/109 Генеральной Ассамблеи, приложение.

V. Совместная деятельность

57. Помимо объединения усилий соответствующих подразделений в рамках Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, таких как Группа противодействия отмыванию денежных средств Секции правопорядка Сектора безопасности человека Отдела операций, с началом осуществления Глобальной программы борьбы с терроризмом Сектор предупреждения терроризма превратился в одного из ключевых партнеров и исполнительного агента Контртеррористического комитета в вопросах оказания технической помощи. Отношения между Сектором и Комитетом взаимно дополняют и усиливают друг друга. Если Комитет анализирует доклады, полученные от государств-членов, и содействует предоставлению технической помощи запрашивающим ее государствам, то Сектор, обладающий специальным опытом и знаниями по основным вопросам, занимается вопросами оказания такой помощи. С Комитетом поддерживаются регулярные рабочие контакты, в частности через доклады, представляемые его Группе по технической помощи, и связь в определяемых странах, имеющих первоочередную потребность в правовой помощи. В этой связи Комитет направляет поступившие от стран запросы на оказание помощи в адрес Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

58. Отношения партнерства и сотрудничества были установлены не только с Контртеррористическим комитетом, но и с Управлением по правовым вопросам Секретариата и с такими региональными организациями, как ОБСЕ.

59. По итогам специального совещания, организованного Контртеррористическим комитетом 6 марта 2003 года, ОБСЕ в сотрудничестве с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провело 11–12 марта 2004 года в Вене совещание представителей международных, региональных и субрегиональных организаций. К этой инициативе присоединился Контртеррористический комитет в лице своего Председателя. На встрече, проходившей под общим девизом "Укрепление практического сотрудничества между региональными и международными организациями", была принята декларация, в которой представители 40 участвовавших организаций приняли на себя обязательство укреплять взаимное сотрудничество путем совместных действий (см. приложение II). Результаты совещания будут опубликованы в совместном документе ОБСЕ/Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

60. Что касается партнерских отношений с министерствами стран, то был создан прецедент в виде договоренностей о сотрудничестве Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности с Управлением по вопросам развития органов прокуратуры за рубежом, оказания

помощи и подготовки кадров Министерства юстиции Соединенных Штатов Америки и с Международной программой содействия профессиональной подготовке в области уголовных расследований. В Вене 10–13 февраля была проведена соответствующая встреча по вопросам международных правовых рамок сотрудничества в борьбе с терроризмом, организованной преступностью и коррупцией. Встреча позволила высветить успешные стратегии и возможности для сотрудничества в деле совершенствования транснациональной помощи в правовой области, включая подготовку проектов законодательных актов, повышение квалификации кадров и создание институционального потенциала.

61. Совместные действия по оказанию помощи конкретным регионам были осуществлены во взаимодействии с ОАГ для стран Центральной и Южной Америки, с ОБСЕ для государств Центральной Азии, с Советом Европы для стран Восточной Европы и с Африканским союзом для членов Межправительственного органа по вопросу развития. В миссиях сотрудников Сектора по предупреждению терроризма принимали участие представители Международного валютного фонда, которые оказывали правовую консультативную помощь по вопросам, касающимся источников финансирования терроризма.

VI. Обмен информацией и повышение осведомленности

62. В рамках отчетности о своей деятельности Сектор по предупреждению терроризма периодически организовывал подробные брифинги для государств-членов, на которых они получали информацию об итогах проделанной в рамках программы работы. Помимо брифингов постоянным представителям регулярно направлялась информация о ходе осуществления программы. На ежемесячной основе Сектор направлял Контртеррористическому комитету, странам-донорам и странам, получающим помощь, материалы в виде таблицы, содержащей данные об оказываемой и планируемой технической помощи в разбивке по странам, регионам и субрегионам. Презентации о деятельности по программе проводились в ходе различных международных форумов, в том числе на заседаниях Контртеррористического комитета, Группы по практическим действиям против терроризма. Большой восьмерки и Рабочей группы по проблемам терроризма Совета Европы.

63. Сектор по предупреждению терроризма расширил деятельность по распространению информации благодаря своему веб-сайту, который содержит инструментарий технической помощи и информацию о Глобальной программе борьбы с терроризмом. Были опубликованы новые брошюры, освещающие деятельность Сектора и мероприятия Глобальной программы, а целый номер журнала *Форум по проблемам преступности и общества* был целиком посвящен проблеме терроризма.

VII. Путь вперед

64. С учетом результатов работы в рамках пилотных проектов, выполненных Сектором по предупреждению терроризма в 2003 году, и испытаний новых средств по оказанию технической помощи, разработанных в том же году,

основным направлением деятельности Сектора в 2004 году будет по-прежнему оказание помощи государствам—членам, по их запросу, в области ратификации и осуществления универсальных антитеррористических документов и, тем самым, содействие выполнению резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности. Сектор будет и далее стремиться к оказанию высококачественной технической помощи с целью борьбы с терроризмом путем предоставления консультативных услуг в правовой области. Акцент будет сделан на практической и оперативной составляющих мероприятий по оказанию помощи в области ратификации и осуществления международных конвенций против терроризма, которая в настоящее время является приоритетной для Комиссии.

65. Потенциал Сектора по оказанию технической помощи был усилен в оперативной области путем организации представительств Сектора в странах и субрегионах: на места были направлены эксперты, отделения Программы Организации Объединенных Наций по борьбе с наркотиками были преобразованы в отделения на местах Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, а также были налажены партнерские отношения. Чтобы воспользоваться возможностями этих отношений в полной мере, Сектор приложит в 2004 году дополнительные усилия.

66. В своей резолюции 58/136 Генеральная Ассамблея выразила признательность странам—донорам, добровольные взносы которых помогли начать осуществление Глобальной программы борьбы с терроризмом, и предложила всем государствам вносить адекватные добровольные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Дальнейший рост оперативной деятельности, получаемые запросы о помощи и постоянно оказываемая поддержка усилиям государств по ратификации и осуществлению универсальных антитеррористических документов потребовали дополнительных расходов при том, что Сектор располагает ограниченными ресурсами. В связи с этим важную роль играют дополнительные добровольные взносы и договоренности о долевых расходах со странами, получающими помощь. В 2003 году Сектор будет стремиться расширить свою донорскую базу и призывать нынешних доноров увеличивать объем добровольных взносов. В 2004 году Сектор, стараясь расширить свою донорскую базу, будет также стремиться к увеличению объема добровольных взносов на осуществление собственно Глобальной программы борьбы с терроризмом, а не конкретных проектов оказания технической помощи, что имеет особое значение для выполнения Сектором всех его мандатов.

67. От Комиссии потребуются руководящие указания относительно будущего направления деятельности Сектора по предупреждению терроризма. В соответствии со среднесрочным планом на период 2002–2005 годов и бюджетом по программе на двухгодичный период 2004–2005 годов основными приоритетами для деятельности по оказанию технической помощи в рамках Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия являются углубление международного сотрудничества и укрепление национального потенциала, в частности, в области содействия политике и мерам борьбы с терроризмом. Таким образом, программа работы Сектора на 2004 год будет включать такие основные элементы, как содействие оказанию и/или оказание помощи в создании потенциала в целях

укрепления международного сотрудничества и выделения помощи на осуществление международно-правовых документов.

68. Дополнительные указания Комиссии потребуются в связи с деятельностью, предусматриваемой Сектором по предупреждению терроризма. С учетом этого особо следует отметить деятельность по оказанию поддержки созданию центральных органов для рассмотрения запросов о международном сотрудничестве и специальных подразделений для осуществления универсальных документов, касающихся борьбы с терроризмом, в частности для укрепления договоренностей о международном сотрудничестве.

69. В борьбе с международным терроризмом важнейшая роль отводится международному сотрудничеству. Международным сообществом были разработаны необходимые правовые документы, регулирующие международное сотрудничество. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве ее секретариата должны адекватно ответить на брошенный вызов, расширяя помощь, оказываемую работникам прокуратуры, судов и других правоохранительных органов в государствах-членах с тем, чтобы эти документы применялись с максимальной пользой. Задача заключается в том, чтобы наладить деятельность системы уголовного правосудия на эффективной и беспристрастной основе на всем земном шаре, чтобы тем самым повысить уровень безопасности. Сектор по предупреждению преступности имеет все возможности для того, чтобы расширить свою деятельность по оказанию помощи, уделяя при этом особое внимание международному сотрудничеству.

Приложение I

Совещание экспертов, проходившее в Кейптауне, Южная Африка, 24–25 февраля 2004 года

Руководящие принципы для Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, оказывая содействие применению на практике универсальных конвенций и протоколов, касающихся терроризма и других соответствующих форм преступности, и осуществляя деятельность в таких областях, которые относятся к сфере его компетенции, и в координации с Контртеррористическим комитетом, следует оказывать техническую помощь в соответствии с ниже перечисленными 10 руководящими принципами:

а) Техническая помощь, оказываемая государствам–членам по их просьбе, должна основываться на комплексном подходе, учитывающем требования и другие положения резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года и всех конвенций и протоколов, касающихся предупреждения международного терроризма и борьбы с ним, оборота наркотиков, транснациональной организованной преступности и других связанных с ними форм преступной деятельности, и должна включать признанные средства защиты прав человека, сформулированные в резолюции 1456 (2003) Совета от 20 января 2003 года;

б) Техническую помощь следует оказывать на всеобъемлющей основе с тем, чтобы усиливать эффект от предоставления технической помощи, отражающей как связи между терроризмом и организованной преступностью, так и ответственность Управления за программы борьбы с терроризмом, оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью, отмыванием денег, коррупцией и другими соответствующими формами преступной деятельности;

в) Во избежание дублирования деятельность по оказанию технической помощи следует осуществлять в тесной координации с деятельностью государств–членов, Контртеррористического комитета и других международных, региональных и субрегиональных организаций;

г) При оказании технической помощи следует учитывать также региональные и двусторонние обязательства и другие применимые стандарты;

д) Оказываемая техническая помощь должна отвечать запросам, оцененным потребностям, обстоятельствам и приоритетам запрашивающих государств;

е) Техническая помощь, оказываемая государствам–членам для того, чтобы они могли стать участниками соответствующих конвенций и протоколов и осуществлять их, должна включать мероприятия по укреплению потенциала системы уголовного правосудия в том, что касается проведения расследований, уголовного преследования и международного сотрудничества. а также

предупреждения терроризма и соответствующих форм преступности и борьбы с ними;

g) Следует разработать инструментарий для оказания помощи запрашивающим ее государствам–членам в оценке их потребностей в технической помощи и определении эффективности и результативности оказанной помощи;

h) Техническую помощь следует оказывать в такой форме, которая учитывала бы различия в правовых системах и традициях при содействии наивысшей степени международного сотрудничества;

i) Техническую помощь следует оказывать на своевременной и эффективной с точки зрения затрат основе;

j) Необходимо изучать новые инициативы и методы оказания технической помощи, например оказание помощи согласно современным требованиям в режиме онлайн, призывая правительства подключать представителей законодательных органов к деятельности в области технической помощи; расширять использование партнерских отношений с сетью институтов Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; и программы наставничества для сотрудников уголовной юстиции.

Приложение II*

*ПОСЛЕДУЮЩАЯ ВСТРЕЧА ПО ИТОГАМ СОСТОЯВШЕГОСЯ
6 МАРТА 2003 ГОДА СПЕЦИАЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ
КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО КОМИТЕТА (КТК)
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ,*

*ПРОВЕДЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ
В ЕВРОПЕ (ОБСЕ) В СОТРУДНИЧЕСТВЕ С УПРАВЛЕНИЕМ
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО НАРКОТИКАМ И
ПРЕСТУПНОСТИ (ЮНОДК)*

11–12 марта 2004 года
Вена, Австрия

Венская декларация

Представители международных, региональных и субрегиональных организаций, органов системы Организации Объединенных Наций и международных учреждений, участвующие в последующей встрече по итогам состоявшегося 6 марта 2003 года Специального совещания Контртеррористического комитета (КТК) Организации Объединенных Наций, которые перечислены в Добавлении I,

выражая признательность Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) за проведение этой встречи; Межамериканскому комитету по борьбе с терроризмом Организации американских государств за проведение совещания с региональными организациями 7 октября 2003 года; и выражая этим организациям признательность за их поддержку деятельности Контртеррористического комитета Организации Объединенных Наций,

отмечая с признательностью многочисленные планы действий по борьбе с терроризмом, принятые различными международными, региональными и субрегиональными организациями, международными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций в рамках глобальных усилий по борьбе с международным терроризмом,

признавая жизненно важную и главную роль Контртеррористического комитета (КТК), учрежденного на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, во всемирных усилиях по борьбе с терроризмом,

памятуя об обязательствах государств—членов Организации Объединенных Наций в отношении всестороннего осуществления резолюции 1373 (2001),

признавая те трудности, с которыми некоторые государства—члены Организации Объединенных Наций, а также некоторые члены участвующих

* Текст настоящего приложения предоставляется в той форме, в какой он был получен.

международных, региональных и субрегиональных организаций могут сталкиваться в деле всестороннего осуществления резолюции 1373 (2001),

отмечая, что большое число государств—членов Организации Объединенных Наций нуждается в помощи в деле всестороннего осуществления всех положений резолюции 1373 (2001), и признавая в этой связи мандат КТК на изучение вопроса о том, каким образом можно оказывать содействие государствам, и, в частности, на изучение вместе с международными, региональными и субрегиональными организациями вопросов, касающихся: поощрения применения передовой практики в областях, охватываемых резолюцией 1373 (2001), включая подготовку, по мере необходимости, типовых законов; доступности существующих программ технической, финансовой, регулирующей, законодательной или иной помощи, которые могут способствовать осуществлению резолюции 1373 (2001); и стимулирования возможных объединяющих усилий этих программ помощи,

отмечая далее роль КТК в соответствии с декларацией, прилагаемой к резолюции 1456 (2003) Совета Безопасности, в активизации его усилий по содействию оказанию технической и иной помощи путем определения целей и приоритетов в отношении глобальных мер по борьбе с терроризмом,

подчеркивая важность технической помощи и создания потенциала, особенно в областях, определенных КТК в качестве приоритетных областей для государств,

подчеркивая, что государства должны обеспечивать, чтобы любые меры, принятые для борьбы с терроризмом, соответствовали всем их обязательствам согласно международному праву, и должны принимать такие меры в соответствии с международным правом, в частности международным правом в области прав человека, прав беженцев и гуманитарным правом,

обеспокоенные возможным дублированием технической помощи, оказываемой государствам в некоторых областях с целью эффективного осуществления резолюции 1373, в то время как другие приоритетные области могут оставаться без внимания,

признавая, что международным, региональным и субрегиональным организациям следует продолжать изучать пути повышения эффективности своих программ, связанных с борьбой против терроризма, в том числе путем налаживания диалога и обменов информацией друг с другом и с другими соответствующими международными субъектами, в частности с КТК,

признавая далее роль тех организаций, деятельность которых связана с контролем за ядерными, химическими, биологическими и другими смертоносными материалами, их использованием или доступом к ним; и в этом контексте важность всестороннего соблюдения существующих юридических обязательств в таких областях, как разоружение, ограничение вооружений и нераспространение и, когда это необходимо, укрепления международных документов,

вновь подтверждая, что региональным и субрегиональным организациям следует и далее расширять сотрудничество с КТК и другими международными организациями с целью содействия обмену передовой практикой в целях активизации коллективных усилий по борьбе с терроризмом и оказания помощи

своим государствам—членам в выполнении их обязательств по борьбе с терроризмом согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности,

подчеркивая важность устойчивого, всеобъемлющего подхода, подразумевающего активное участие, сотрудничество и взаимодействие всех соответствующих международных, региональных и субрегиональных организаций и органов Организации Объединенных Наций в качестве средства активизации эффективного осуществления всех положений резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности,

преисполненные решимости добиваться дальнейшего прогресса в вопросах, упомянутых в настоящей Декларации, с тем чтобы осуществить на деле обязательства, принятые в ходе Специального совещания КТК, состоявшегося 6 марта 2003 года, и последующего совещания, проведенного 7 октября 2003 года,

договариваются о нижеследующем:

1. изыскивать пути для повышения эффективности наших усилий по борьбе с терроризмом в рамках наших соответствующих мандатов и сфер компетенции и для координации и обмена информацией с КТК, друг с другом, а также с другими соответствующими международными субъектами в попытке удовлетворить потребности наших членов в создании потенциала с тем, чтобы содействовать им в осуществлении их обязательств в полном объеме согласно резолюции 1373 (2001);
2. представлять КТК, если это возможно по существующим договоренностям, соответствующую информацию для включения ее в план совместных мероприятий, который представляет собой всеобъемлющую подборку предложений и программ помощи, тем самым содействуя обмену такой информацией с другими сторонами, предоставляющими помощь, с тем чтобы избегать дублирования и наложений при оказании технической помощи;
3. не допускать дублирования и продолжать совершенствовать наше сотрудничество и координацию, в том числе, когда это уместно, путем осуществления совместных программ технической помощи или совместных поездок в государства с согласия соответствующих государств;
4. выразить признательность тем организациям, учреждениям и органам Организации Объединенных Наций, которые постоянно информируют КТК об имеющихся и осуществляемых ими программах технической помощи, и настоятельно призвать тех, кто еще не сделал этого, предоставлять такую информацию КТК на регулярной основе;
5. объединить наши усилия в фокусировании соответствующих планов действий по борьбе с терроризмом на цели и приоритеты резолюции 1373 (2001), определенные КТК;
6. активизировать усилия с целью поощрения государств к участию в 12 международных конвенциях и протоколах, касающихся борьбы с терроризмом, и включению их положений в свое внутреннее законодательство, с целью оказания в этом отношении помощи государствам;
7. продолжать наши усилия по укреплению сотрудничества и координации в целях всестороннего осуществления резолюции 1373 (2001);

подвести итоги осуществления настоящей Декларации на очередной встрече наших организаций в течение шести месяцев; и с этой целью принять к сведению предложение Лиги арабских государств о проведении нашего следующего совещания в этом регионе.

Австрия, Вена
12 марта 2004 года
