



Экономический  
и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/1989/18/Add.1  
6 February 1989

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Сорок пятая сессия  
Пункт 10 с) повестки дня

ВОПРОС О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ПРИМЕНИТЕЛЬНО КО ВСЕМ ЛИЦАМ,  
ПОДВЕРГАЕМЫМ ЗАДЕРЖАНИЮ ИЛИ ТЮРЕМНОМУ ЗАКЛЮЧЕНИЮ

ПЫТКИ И ДРУГИЕ ЖЕСТОКИЕ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫЕ ИЛИ УНИЖАЮЩИЕ  
ДОСТОИНСТВО ВИДЫ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ

Доклад Рабочей группы по насильственным или  
недобровольным исчезновениям

Добавление

Доклад о визите в Колумбию двух членов Рабочей группы  
по насильственным или недобровольным исчезновениям  
(24 октября - 2 ноября 1988 года)

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В письме от 25 марта 1988 года правительство Колумбии пригласило Рабочую группу по насильственным или недобровольным исчезновениям посетить его страну в связи с теми сообщениями о случаях исчезновения, которые были в свое время направлены ему Группой. На своей двадцать четвертой сессии в мае 1988 года Рабочая группа решила принять это приглашение и на своей двадцать пятой сессии поручила г-ну Туану ван Донгену и г-ну Диего Гарсиа-Сайану от имени Группы совершить такой визит. Визит в Колумбию был осуществлен 24 октября - 2 ноября 1988 года.

2. Во время этого визита оба члена миссии были встречены президентом Республики, министрами обороны, иностранных дел, внутренних дел и юстиции, председателем Государственного совета, генеральным прокурором страны, а также заместителями прокурора по вопросам защиты прав человека, вооруженных сил и национальной полиции, заместителем председателя и другими членами Верховного суда, советниками президента по вопросам защиты, обеспечения и содействия осуществлению прав человека, социального развития и примирения, восстановления и нормализации, Административным управлением безопасности (АУБ), национальным директором по уголовным расследованиям, губернаторами провинций Антьокья и Валье, равно как и другими высокопоставленными представителями исполнительной власти, в том числе вооруженных сил и судебных органов как из столицы, так и городов Медельин и Кали. Члены миссии имели также возможность побеседовать со многими свидетелями, родственниками пропавших лиц, представителями организаций по правам человека и ассоциациями родственников. Кроме того, они имели встречи с сановниками римской католической церкви и комитета общественности Комиссии по правам человека Вселенского собора, представителями политических партий, университетов и учебных заведений, юристов и средств массовой информации. Как и во время предыдущих аналогичных визитов члены миссии попытались за короткое время ознакомиться с многочисленными мнениями различных представительных групп политических, правовых, религиозных и интеллектуальных кругов Колумбии относительно сложного положения, связанного со случаями исчезновения в Колумбии. Кроме того, члены миссии посетили города Кали, Медельин, а также Хирардот, где советником президента по правам человека был организован форум уполномоченных муниципалитетов (о которых речь пойдет в пунктах 33-34) и имели беседу с одной свидетельницей в женской тюрьме Мадельина.

3. В настоящем докладе о визите отражены беседы, проведенные членами миссии в Колумбии по проблеме исчезновений и другим связанным с ней аспектам. В главе II приводится краткий обзор обстановки насилия, с учетом которой и следует рассматривать проблему исчезновений в Колумбии. В главе III на основе тех разъяснений, которые были получены в ходе встреч с компетентными органами и юристами, дается описание правовой и организационной структуры страны, имеющей отношение к проблеме исчезновений как в ее теоретическом аспекте, так и с точки зрения практического применения правовых процедур. В главе IV раскрываются особенности случаев исчезновения, которые члены миссии смогли подробно изучить во время своего визита, а также дается оценка полученным доказательствам; кроме того, приводится статистическая информация и одна диаграмма, отражающая развитие этого явления с указанием тех дат, когда имели место случаи исчезновения, о которых было к настоящему дню сообщено Рабочей группе. О позиции государственных органов, изложенной членам миссии во время их визита, говорится в главе V. В главе VI представлены заключительные замечания и рекомендации.

4. Рабочая группа хотела бы особо отметить то, что как во время подготовки визита, так и в ходе самого визита ей было оказано неоценимое содействие, в частности, канцелярией советника президента по вопросам защиты, обеспечения и содействия осуществлению прав человека, которая выступала в роли координатора работы по организации визита. Этой канцелярией принимались и самым эффективным образом удовлетворялись все просьбы о проведении встреч с должностными лицами, и члены миссии никогда не сталкивались ни с какими препятствиями, встречаясь с представителями неправительственных организаций, свидетелями и родственниками пропавших лиц. Члены миссии сожалели только об одном: сенаторы от консервативной и либеральной партий, с которыми они связались, не смогли принять их приглашение относительно проведения обмена мнениями.

5. Следует помнить о том, что в принципе Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям при осуществлении своего мандата исходит из гуманитарных соображений, не занимая при этом никаких обвинительных позиций. В этом же свете следует рассматривать и визит в Колумбию.

## II. ОБСТАНОВКА НАСИЛИЯ

6. В этой части доклада дается краткое описание той обстановки насилия, с учетом которой следует рассматривать сообщения о случаях исчезновения в Колумбии. Как по чисто теоретическим, так и по практическим соображениям вопрос об исчезновениях нельзя полностью отделять от массовых нарушений прав человека или же от тех социально-политических процессов, которые лежат в основе нарушений прав человека. Что же касается конкретно Колумбии, то сложившаяся обстановка является столь сложной, что, по мнению Рабочей группы, для того чтобы представить Комиссии по правам человека объективную информацию, необходимо попытаться раскрыть все сложные моменты, ограничившись при этом теми аспектами, которые она считает необходимыми для общего понимания такой обстановки. Ясно, что существующая обстановка обуславливается куда большим числом факторов и обстоятельств, однако Группа превысила бы свой мандат, если бы начала их всех описывать.

7. Пожалуй очень сложно попытаться дать общую картину всех тех многочисленных фактов, которые привели к взрыву насилия в Колумбии, если учесть то положение, которое царит в стране. Во-первых, какое-либо обобщение этих факторов неизбежно приведет к игнорированию существования в каждой группе таких факторов существенных различий. Во-вторых, различные части страны резко отличаются друг от друга. В-третьих, в самих группировках различных партий постоянно происходят сдвиги и изменения. Таким образом, делать какие-либо упрощения в отношении Колумбии было бы неверно 1/.

8. Практически на протяжении всей последней истории Колумбии в этой стране не прекращалось насилие. Имеется изобилие примеров той жестокости, которую проявляли повстанцы, карательные отряды, торговцы наркотиками, обычные уголовники, а также силы обеспечения общественного порядка и которая повлекла за собой гибель многих и многих людей. Действительно, факты эти поразительны. Уже на протяжении многих лет убийства являются основной причиной смерти взрослых мужчин 2/. В 1987 году было убито свыше 11 тыс. человек. В Медельине - крайне беспокойном городе - каждые три часа происходит убийство. По стране в целом за период с января по октябрь 1988 года число убийств по политическим мотивам составило 3 413. Кроме того,

около 150 убийств было совершено во время облав на проституток, попрошаек и беспризорников. В стране по рукам свободно ходят так называемые "списки погибших". Говорят, что в Колумбии, где в личном владении легально находится свыше 1 млн. единиц огнестрельного оружия, можно легко найти наемных убийц.

9. По крайней мере последние 40 лет в Колумбии ожесточенные столкновения и кровопролитие ни у кого не вызывают удивления. В 1948 году было совершено убийство известного политического деятеля Хорхе Эльстер Гаитана, положившее начало длительному периоду насилия. В этот период, известный как "La Violencia" (насилие), основные политические партии страны - либералы и консерваторы - вступили в яростный конфликт друг с другом. По оценкам, в этой борьбе погибло не меньше 200 тыс. человек. Наконец, в 1958 году был найден компромиссный вариант решения этой политической проблемы - обе партии должны были поочередно возглавлять правительство. Однако в результате принятия такого решения из игры были исключены другие политические группировки, что впоследствии привело к конфронтации иного характера.

10. В основном в 60-х годах в Колумбии начали формироваться крупные повстанческие движения. В то же время известно, что аналогичные тенденции стали развиваться и в других латиноамериканских странах. Многие колумбийцы решили присоединиться к "подрывным элементам" - и не только по идеологическим соображениям, но и потому, что они считали, что им нет места в политической жизни страны, а это стало характерной чертой колумбийского общества. Со временем в стране большая часть повстанческих движений слилась в Революционную армию Колумбии (РАК) и Армию национального освобождения (АНО). Слухи о подтасовке фактов на президентских выборах в 1970 году послужили основанием для создания еще одной группировки, названной Движение 19 апреля (М-19). Сегодня восемь действующих в Колумбии повстанческих движений насчитывают в своих рядах в общей сложности 8 тыс. бойцов.

11. Бесспорно, что в Колумбии повстанцы являются основным источником насилия, различных преступлений - от прямых убийств до похищений с целью выкупа и экономического саботажа, - и им затронуты все социальные группы в стране. Хотя жертвой подрывной деятельности стало немало мирных жителей, ее основной мишенью являются военные и полицейские. По данным, опубликованным одной крупной неправительственной организацией в этой стране, за первые восемь месяцев 1988 года было убито 262 военнослужащих полицейских и 249 ранено.

12. В середине 70-х годов в Колумбии крупные размеры приобрела торговля наркотиками. Сначала выращивали марихуану, затем торговали кокаином, чтобы удовлетворить возросшие потребности в других странах, а потом наркобизнес столь стремительно разросся, что стал основным источником богатства и власти. По оценкам специалистов, поступления иностранной валюты от торговли наркотиками достигают примерно 1 млрд. долл. в год. Так называемые "наркотические картели" стали прибегать к новым формам организованной преступности, что вызвало огромные социальные издержки, поскольку в стране насилие приобрело гигантские масштабы. Результатом крупной войны, развязавшейся между гангстерами - в основном в Медельине, - явилось резкое увеличение числа жертв. В последние годы бароны наркобизнеса начали заниматься оптовой торговлей землей, вкладывая свои капиталы в районы, нередко находящиеся под контролем повстанческих движений. В то же время они все чаще стали прибегать к гангстерским методам, что еще более усилило насилие. Хладнокровные убийства министра юстиции Родриго Лара Бонильи в 1984 году и генерального прокурора Карлоса Мауро Хойоса в прошлом году являются примерами того, как далеко торговцы наркотиками могут зайти, стремясь устранить всякую угрозу их существованию. Если раньше убивали отдельных людей, то теперь уже уничтожают целые группы.

13. Как только повстанческие движения распространили практику похищений и вымогательства на богатых торговцев наркотиками, сразу же возникли новые источники насилия. После того, как в 1981 году бойцы из М-19 похитили дочь одного крупного барона наркобизнеса, тот создал первую крупную полувоеннизированную организацию, названную "Смерть похитителям" (СП). Еще до этого землевладельцы стали нанимать телохранителей и создавать отряды самообороны, чтобы противостоять той опасности, которая исходила от повстанческих движений или организованной преступности. Постепенно такие отряды от обеспечения охраны перешли к убийству крестьянских и рабочих лидеров. Впоследствии некоторые из них выросли в хорошо вооруженные формирования с четкой структурой, порой по своим размерам напоминающие небольшие армии, и начали действовать на всей территории страны и добиваться достижения определенных политических целей, для этого запугивая или устраняя тех, кого они считают своим противником. В настоящее время известно о существовании более 100 различных полувоеннизированных группировок или так называемых "частных отрядов справедливости": от таких организаций, как СП до создаваемых на временной основе банд наемных убийц. Уже нельзя счесть всех тех, кто стал жертвой совершенных ими убийств и организованных ими исчезновений. Особенно ужасным проявлением всего этого явились самые настоящие школы наемных убийц, которые были созданы в некоторых частях страны, например школа Магдалена Медиа (департаменты Антьокия и Бояка).

14. Обычно насилие, проявляемое правыми экстремистами, направлено в целом против тех, кого силы безопасности и крупные сельскохозяйственные экономические круги (а некоторые из них, как говорят, постепенно начинают связываться с наркобизнесом) считают своим противником. Не раз выявлялись тесные связи между полувоеннизированными отрядами и службами сил обеспечения общественного порядка, особенно в определенных районах страны. В одном из нескольких докладов Административного управления безопасности (АУБ), который недавно обсуждался в парламенте, убедительно доказывалось, что к деятельности полувоеннизированных отрядов и наемных убийц, включая школы наемных убийц, причастны районный прокурор, командир военной базы и его заместитель, начальник полиции и мэр. (Хотя это дело было расследовано, только мэр был освобожден от своих обязанностей и никто до сих пор не был арестован.) Наиболее активно полувоеннизированные группировки ведут себя, согласно сообщениям, в тех районах, которые находятся под строгим военным контролем, и ни разу не сообщалось о каких-либо столкновениях между такими полувоеннизированными отрядами и войсковыми подразделениями. С другой стороны, правительство утверждает, что за последние месяцы было распущено 17 таких группировок (см. также пункты 49-50).

15. Кроме того, расследование Административным управлением безопасности других случаев установило наличие связи между полувоеннизированными отрядами и подразделениями вооруженных сил. Один из примеров тому можно найти в докладе, который был представлен Президенту весной 1988 года и в котором указывалось количество убийств, совершенных в 1988 году на плантациях "Ла Гондурас" и "Ла Негра" в Урабе и "Мехор Эскуина" в Кордобе. В докладе также сообщалось о том, что в этих преступлениях были замешаны торговцы наркотиками. В целом в последнее время массовые убийства приобрели масштабы серьезной проблемы. За период с января до середины ноября 1988 года было совершено более 32 таких убийств, в результате которых погибло 337 человек, многие из которых - крестьяне и работники плантаций.

16. Нередко в ответ на социальные волнения и поднятый повстанцами мятеж правительство использует ту власть, которой его наделяет конституция в периоды осадного положения. Осадное положение в стране в последние 40 лет фактически ни разу не отменялось. Посочередно сменявшие друг друга правительства принимали - главным образом в виде декретов - законы, в которых в деле поддержания общественного порядка армии отводилось все более существенное место. Передача полиции в ведение министра обороны - а это, как правило, самый высокий армейский чин, - явилось одной из первых мер, принятых в этом отношении, и такое решение ни разу не отменялось. На протяжении всего этого времени постепенно ослабевала защита от злоупотреблений, совершаемых правительством, о чем будет говориться в следующих главах. И борьба с повстанческими движениями и борьба с торговцами наркотиками, в частности, в годы правления президента Турбай Аялы (1978-1982 годы), который объявил войну наркотикам, способствовали усилению роли военных в ведении государственных дел. Предоставление армии определенных полномочий в соответствии с так называемым "законом о безопасности" и распространение действия военного правосудия на гражданских лиц посредством "устных военных советов" усилили эту тенденцию, за чем вскоре последовали сообщения о многочисленных случаях грубого нарушения прав человека, включая массовые исчезновения, пытки и казни без судебного разбирательства.

17. Президент Белисарио Бетанкур (1982-1986 годы) объявил всеобщую политическую амнистию и провозгласил грандиозный мирный план, в который входило заключение с основными повстанческими группировками соглашений о прекращении огня. В 1985 году эти шаги были внезапно приостановлены по отношению к одной повстанческой группировке в результате беспрецедентной вспышки насилия. В ноябре 1985 года бойцы из М-19 захватили дворец правосудия в столице и взяли в заложники членов Верховного суда и государственного совета. В конце концов здание дворца правосудия было взято штурмом армейскими подразделениями. В результате этого инцидента погибло 100 человек, в том числе 12 из 25 членов Верховного суда. Некоторые из тех, кто остался в живых, сегодня числятся пропавшими без вести.

18. Примерно три года назад насилие, и так не стихавшее в Колумбии, еще более усилилось. Был создан Патриотический союз (ПС) - политическая партия, в которую вошли бывшие члены РАК и другие левые элементы. Примерно в это же время несколько профсоюзов объединились в Унитарный профцентр трудящихся (УПТ). Жертвами правых экстремистов стало немало членов и ПС и УПТ. ПС утверждает, что было убито примерно 1 000 его членов, в том числе бывший кандидат на пост президента и председатель ПС Хайме Пардо Леал, который был убит в октябре 1987 года. По оценкам, за последние два года было убито порядка 200 профсоюзных деятелей. Хотя основной жертвой насилия были левые, не пощадило насилие либеральную и консервативную партии. Приведем к примеру убийство известного политического деятеля и борца за права человека Хектора Абада Гомеса. В целом борцы за права человека стали все чаще попадать под удар, и некоторые местные организации, борющиеся за права человека, как например, в Медельине, были практически полностью уничтожены.

19. Эпидемия насилия отнюдь не пощадила и судебную систему в Колумбии. Многие судьи подвергались угрозам, более 50 из них были убиты и некоторые покинули страну. К членам судебных органов стала применяться так называемая "теория двух металлов: серебро или свинец" - взятки или пуля. Это в результате серьезно подорвало возможности судебной системы справиться с волной преступности и с нарушениями прав человека, соответственно ослабла и защита

прав граждан Колумбии. Свидетели, опасаясь за свою жизнь, часто не являются на судебные разбирательства, а многих устраниют до их явки в суд. Для борьбы с терроризмом и торговлей наркотиками была создана специальная группа судей по поддержанию общественного порядка, и эти судьи подвергаются еще большему риску.

20. Некоторые говорят, что Колумбия - страна юристов и правовых процедур ("abogados y trámites"). Правовых норм вполне хватает. Как правило, расследовались, согласно утверждениям, многие случаи убийств, исчезновений и других проявлений насилия. Однако, судя по самой этой системе, борьба ведется неравная. В сентябре 1988 года было сообщено, что 1,6 млн. уголовных дел остаются нерассмотренными. Канцелярия генерального прокурора, равно как и судебные органы, как они утверждают, не имеют достаточно средств. В то же время приговоры, выносимые в военных трибуналах за нарушение прав человека, по словам большинства наблюдателей, являются смехотворными.

21. Это вызывает безнаказанность, что в свою очередь приводит к усилению насилия. Жертвы или их родственники полагаются на свои собственные силы, поскольку их вера в правосудие продолжает падать. Зная, что их вряд ли накажут, преступники и те, кто нарушает права человека, становятся еще более самоуверенными. Весьма показательным явился недавно проведенный в стране опрос, показавший, что 68 процентов опрошенных считают, что судей можно купить, в то время как 81 процент полагают, что правосудие не является справедливым 3/. Советник президента по правам человека г-н Альваро Тирадо Мехиа заметил: "Причиной кризиса совести является социальное безразличие, порожденное потерей веры в эффективность государственного механизма". В добавление он отметил, что государство "теряет способность бороться с социальными конфликтами, отправлять правосудие и обеспечивать равенство возможностей. Полная безнаказанность распространилась на все области государственной деятельности как в отношении самого правительства, так и в отношении граждан. В плане прав человека такое явление, к сожалению, имеет пагубные последствия" 4/.

### III. АДМИНИСТРАТИВНО-ОРГАНИЗАЦИОННАЯ И ПРАВОВАЯ СТРУКТУРА

22. Конституция Колумбии, восходящая еще к 1886 году, является одной из старейших на континенте и по-прежнему имеет силу, несмотря на ряд внесенных в нее изменений. В мае 1988 года президент Вирхилио Барко Варгас представил предложение о пересмотре Конституции, включая изменение структуры государства и возведение прав человека в ранг конституционных норм. Охватывает это предложение и осадное положение и вопросы, связанные с механизмом участия общественности.

23. В Колумбии были ратифицированы основные международные нормы, касающиеся прав человека, и сегодня они являются составной частью ее внутреннего законодательства. Актом № 74 1968 года был ратифицирован Международный пакт о гражданских и политических правах (и Дополнительный протокол к нему), а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. В 1972 году актом № 16 была ратифицирована Американская конвенция о правах человека, а в 1986 году актом № 70 - Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания. Колумбия в соответствии с Конституцией является "унитарной республикой" (статья 1). Для административных целей она разделена на 22 департамента, 3 интенденсии, 5 комисарий и специальный округ Богота. Каждый департамент возглавляет губернатор, назначаемый президентом и подотчетный министру

внутренних дел. Во главе департамента Какета стоит военный губернатор, а в районе Ураба департамента Антьокия за обеспечение правопорядка отвечает генерал армии. Впервые в политической жизни Колумбии в 1988 году были проведены выборы мэров муниципалитетов.

#### Государственная структура

24. В соответствии с положениями Конституции в государстве представлены три вида власти: законодательная, исполнительная и судебная. Конгресс состоит из сената и палаты представителей. Президент избирается прямым голосованием на четырехлетний период и не может быть переизбран на следующий срок. В судебную систему входят Верховный суд, высокие окружные суды и другие суды, учреждаемые на основании законов или декретов об осадном положении Государственным советом или административными трибуналами. Существуют военные трибуналы, которые, согласно Конституции, рассматривают исключительно "... преступления, совершаемые военнослужащими на службе или в связи с ней" (статья 170). Однако на протяжении многих лет военные трибуналы, руководствуясь декретами об осадном положении, выносили приговоры за совершение некоторых преступлений и гражданским лицам, что всегда вызывало бурные дискуссии среди христиан и политических деятелей.

25. Декретом № 1631, принятым в августе 1987 года, объявлялось учреждение "судей по поддержанию правопорядка", которые должны заниматься расследованием и вынесением наказаний за совершение преступлений, указанных в Уголовном кодексе, в том случае, если они направлены на "... преследование или запугивание какого-либо жителя Колумбии по причине его членства в политической партии или же его убеждений и взглядов ...". По этому декрету было создано 90 таких должностей, однако во время посещения Колумбии заполнено было только 52 должности. Суд по поддержанию правопорядка - это суд второй инстанции, в ведение которого входит вся территория страны, - состоит из 12 членов, приступивших к исполнению своих обязанностей 1 июня 1988 года. Во время визита в Колумбию Рабочей группы члены этого суда не имели необходимых транспортных средств, равно как и охраны. Восемь сотрудников безопасности, приданные этому суду, должны только обеспечивать охрану здания (см. пункт 108).

#### Прокуратура

26. В судебную систему Колумбии входит также прокуратура, во главе которой стоит генеральный прокурор страны, которому помогают заместители прокурора и районные прокуроры. Прокуратура осуществляет контроль за работой государственных служащих, и в ее компетенцию входит преследование "преступлений и правонарушений, подрывающих общественный порядок" (статья 143 Конституции). Генеральный прокурор страны избирается палатой представителей на четырехлетний период из трех кандидатов, список которых представляется президентом. Нынешним генеральным прокурором был представлен законопроект, предусматривающий прямое избрание генерального прокурора населением.

27. Поскольку одной из обязанностей канцелярии генерального прокурора является осуществление контроля за работой государственных служащих, люди часто обращаются в этот орган, когда их родственники исчезают или же, в целом, когда их права человека нарушаются государственными служащими. Пожалуй, существует прямая и немаловажная связь между личными качествами генерального прокурора страны и степенью эффективности деятельности канцелярии. Под влиянием нынешнего генерального прокурора страны Орасио Серпа Урибе и его убитого в 1988 году предшественника Карлоса Мауро Хойоса были предприняты некоторые шаги к улучшению процедуры обработки жалоб, касающихся случаев исчезновения.



28. Члены миссии отметили те усилия, которые предпринимает генеральный прокурор с целью обеспечения надлежащего функционирования своей канцелярии. Частично о результатах таких усилий свидетельствует та роль, которую сегодня играют так называемые заместители прокурора. Канцелярия генерального прокурора страны разделена на несколько отделов, которые возглавляются заместителями прокурора: гражданское судопроизводство, уголовное судопроизводство, административный надзор, контроль за деятельностью судов, прокуратура, наем сотрудников, уголовная полиция, сельскохозяйственные вопросы, национальная полиция, вооруженные силы и - с 1986 года - защита прав человека. В свете всего этого очень важно отметить то, что Карлос Мауро Хойос впервые в истории Колумбии назначил в мае 1987 года на должность специального обвинителя по вооруженным силам гражданское лицо. Его канцелярия размещена в штабе вооруженных сил, что объясняется необходимостью постоянного контакта с подопечными. Однако фактически он вынужден в основном полагаться на результаты расследований, проводимых военными.

29. Структуру судебной системы дополняют районные канцелярии, ведомственные канцелярии, канцелярия помощника генерального прокурора и канцелярия первого заместителя генерального прокурора. Нынешний генеральный прокурор страны наделил районных обвинителей широкими полномочиями, передав в их ведение военные гарнизоны, на что ранее необходимо было предварительно получить специальное разрешение самого генерального прокурора или же заместителя прокурора по делам вооруженных сил.

#### Функционирование канцелярии генерального прокурора

30. Хотя эта канцелярия по своим функциям не является судом, она полномочна расследовать действия, совершаемые государственными служащими, и подвергать виновных административному наказанию. Помимо этого, она может возбудить уголовное дело в случае совершения преступления. При исполнении своих обязанностей сотрудники канцелярии в некоторых местах сталкивались с тем, что их доступ в военные зоны был существенно ограничен, хотя, как представляется, в последние месяцы произошли некоторые улучшения.

31. Однако возможности канцелярии (как таковой, так и районных отделений) в плане проведения расследований были существенно ослаблены, поскольку в соответствии с новым Уголовно-процессуальным кодексом, принятым в 1987 году, уголовная полиция уже не находится в ее непосредственном подчинении. В отличие от Административного управления безопасности (АУБ) и национальной полиции, - за которыми, согласно Кодексу, временно были сохранены функции судебной полиции, - уголовная полиция канцелярии фактически была упразднена. Нынешний генеральный прокурор страны представил законопроект, в соответствии с которым правительство на основании своих законодательных полномочий, которыми оно наделено по акту № 30 1987 года, должно было бы создать так называемый "специальный отдел расследований при канцелярии генерального прокурора" в целях оказания необходимой помощи при расследовании случаев нарушений прав человека и наказания виновных.

32. Генеральный прокурор просил также центральное правительство укрепить его штат, в частности штат сотрудников Отдела прав человека, в котором, согласно генеральному прокурору, работают только четыре юриста. В письме от 8 октября 1988 года, которое генеральный прокурор направил президенту Республики, он отметил, что несмотря на такое сложное положение, "... ничего не было сделано для усиления работы обвинения; более того, она была ослаблена".

### Уполномоченные муниципалитетов

33. Прокуроры и государственные обвинители входят в состав прокуратуры, частью этой же структуры являются и так называемые уполномоченные муниципалитетов ("personeros municipales"). Однако они назначаются муниципальными советами, и их функции ограничиваются уровнем муниципалитетов: поэтому теоретически им легче знакомиться с проблемами населения и контролировать деятельность государственных служащих. Советником президента по правам человека выдвигалась идея разработки для этих служащих учебной программы по вопросам прав человека.

34. В то же время цель этой идеи заключается в преодолении организационной слабости системы в целом, которая особенно очевидно проявляется в отношении прав человека и насилия. Такая слабость может сказаться на эффективности работы уполномоченных муниципалитетов, которые, в частности, не могут рассчитывать на обеспечение надлежащей охраны или принятие мер по поддержанию правопорядка.

### Советник президента по вопросам защиты, обеспечения и содействия осуществлению прав человека

35. Учреждение в ноябре 1987 года должности советника президента по вопросам защиты, обеспечения и содействия осуществлению прав человека явилось важным шагом. Он консультирует президента по вопросам прав человека, разрабатывает основные направления политики в этой области и соответствующие предложения, представляет правительство на международных форумах по правам человека и осуществляет координацию деятельности в области прав человека на национальном уровне. Советник не может выносить какие-либо постановления, но он занимается осуществлением контроля в том, что касается прав человека. Ведет он также и информационно-учебную работу по правам человека, для того чтобы гражданские служащие и общественность в целом лучше разбирались в этих вопросах (см. пункт 118).

### Межведомственная рабочая группа

36. Важным шагом явилось также и недавнее учреждение Межведомственной рабочей группы. Межведомственная группа установила, что: "...необходимо принять меры примерно по 1 000 нерассмотренных дел в рамках либо Комиссии ООН по правам человека или Комитета по правам человека, либо Межамериканской комиссии по правам человека ОАГ и т.д.". Эта группа передала членам миссии доклад о своей деятельности, в котором, в частности, содержится последняя информация о ходе расследования сообщений, переданных Рабочей группой.

### Сенатский совет

37. Сенатский совет - это высший административный суд. Он, в частности, выносит решения по искам, касающимся гражданской ответственности государства по внедоговорным отношениям. Другими словами, он рассматривает иски, поданные на правительство в связи с тем, что отдельным гражданам государственными служащими был причинен ущерб.

38. Хотя Группа собрала немало доказательств, свидетельствующих о том, что за нарушение основных прав граждан было осуждено только несколько государственных служащих (сотрудников полиции или военнослужащих), она узнала о том, что Сенатский совет при вынесении своих постановлений руководствуется весьма

необычными нормами прецедентного права, заставляющими государство возмещать отдельным гражданам тот ущерб, который был им причинен государственными служащими, в частности сотрудниками национальной полиции или служащими министерства обороны. Немало судебных разбирательств заканчивалось вынесением приговора, при этом иск подавался против страны в лице министерства обороны. Один из принципов, провозглашенных Сенатским советом, состоит в том, что органы власти несут ответственность за случаи ареста, хотя ни разу ни военные трибуналы, ни обычные суды не привлекали кого-либо к уголовной ответственности за такие действия.

#### Силы безопасности

39. Силы безопасности состоят из вооруженных сил (сухопутные, военно-морские и военно-воздушные силы) и национальной полиции. Они подчиняются министерству обороны. Теоретически во главе министерства обороны может стоять гражданское лицо, однако на практике министр почти всегда назначается из числа военнослужащих, и он, имея самый высший армейский чин, в силу этого является и начальником штаба вооруженных сил. В организационном плане силы безопасности в целом, за исключением Административного управления безопасности, входят в структуру военного аппарата.

#### Административное управление безопасности (АУБ)

40. Как уже отмечалось, АУБ не входит в состав министерства обороны; оно подчиняется аппарату президента Республики и как административное управление имеет статус министерства. В его компетенцию входят: разведка, иностранцы, безопасность в сельских районах, уголовная полиция и некоторые аспекты общественного порядка, включая группу борьбы с вымогательством и похищениями.

41. При нынешнем правительстве АУБ по указанию самого президента проделала немалую работу по расследованию большого числа случаев грубого нарушения прав человека, о чем уже говорилось выше (см. пункты 14-15).

#### Военные уголовные трибуналы

42. В соответствии с Конституцией в стране действует специальный свод законов, которые применяются к военнослужащим, совершающим преступления при исполнении своих обязанностей. Сегодня гражданские лица не могут быть преданы военному трибуналу. В марте 1977 года Верховный суд объявил, что разбирательство дел гражданских лиц в военных трибуналах является нарушением положений Конституции: это важный позитивный шаг. Такое постановление Верховного суда подверглось открытой критике генералом Рафаэлем Самудио Молиной, бывшим в то время министром обороны, в его письме, которое он направил президенту (оно было опубликовано 13 июня 1988 года в "Эспектадоре"). В частности, он заявил, что "... проведение судебного разбирательства по делам частных лиц в военных уголовных трибуналах и наделение армии и национальной полиции функциями проведения уголовных расследований имеют огромное значение, поскольку с организованной преступностью, поразившей сегодня страну, можно бороться только с помощью такой организованной системы в правосудии, которая могла бы противостоять угрозам и запугиваниям со стороны преступных организаций". Бывший министр обороны генерал Рафаэль Самудио Молина заявил членам миссии о том, что армия не видит ни интереса, ни пользы в том, чтобы заниматься разбирательством дел гражданских лиц, и что он всегда придерживался такого мнения.

43. Что касается разбирательства дел военнослужащих по военным законам, что регулируется положениями Кодекса военного правосудия, то случаи коллизии между компетенцией обычных судов и военных трибуналов выносятся на рассмотрение Верховного суда. Верховный суд постановил, что преступления, совершенные военнослужащими не на службе, подлежат разбирательству в обыкновенных судах. Однако большинство членов Верховного суда придерживаются того мнения, что преступления, совершенные "в связи с исполнением служебных обязанностей", должны рассматриваться в военных трибуналах.

44. Во время визита в Колумбию были высказаны некоторые сомнения относительно функционирования военных трибуналов в том, что касается вынесения приговора военнослужащим и полицейским, обвиняемым в нарушении прав индивидуумов. В мандат Рабочей группы не входит определение уголовной ответственности применительно к конкретным случаям исчезновения. Однако такое внимание Группы к этому вопросу объясняется имеющимися сообщениями о повсеместной безнаказанности, так как такая обстановка безнаказанности может стать благодатной почвой для новых случаев нарушения прав человека, включая исчезновения.

45. Следует обратить внимание на одну особенность колумбийского законодательства: жертвы преступных деяний (или, для целей Рабочей группы, родственники пропавших лиц) не могут обращаться в военные уголовные трибуналы. Объяснений тому в законодательстве нет; согласно положениям уголовного судопроизводства, в обычных судах жертвы такую возможность имеют, что с точки зрения права объясняется стремлением получить достаточно информации для того, чтобы найти истину и установить в суде виновность преступников.

#### Уголовная полиция

46. Раньше уголовная полиция занималась оказанием помощи, при координирующей роли канцелярии Генерального прокурора, в проведении уголовных расследований самой канцелярией, АУБ и национальной полицией. В соответствии с положениями нового, принятого в январе 1987 года Уголовно-процессуального кодекса (декрет № 50), деятельность оперативного отдела уголовной полиции контролируется и координируется национальным директором по уголовным расследованиям, являющимся должностным лицом министерства юстиции. В настоящее время административный отдел находится в состоянии своего формирования, и в АУБ, и в национальной полиции пока сохранена уголовная полиция. Канцелярия генерального прокурора лишена возможности пользоваться услугами сотрудников уголовной полиции, которая раньше подчинялась ей, и, соответственно, это не могло не отразиться серьезно на полномочиях канцелярии проводить расследования. Как уже указывалось, генеральным прокурором страны был представлен правительству законопроект, предусматривающий изменение такого положения.

47. Тем не менее уголовная полиция продолжает играть важную роль - как это было также отмечено канцелярией генерального прокурора - в расследовании случаев исчезновения. В частности, при расследовании уголовных дел услугами уголовной полиции пользуются и следователи группы, которая осуществляет контроль за деятельностью различных государственных учреждений и выступает в роли координатора всей работы по расследованию многочисленных жалоб, касающихся нарушения прав человека, которые поступают в Секретариат международных организаций и конференций при министерстве иностранных дел. В этой связи было обращено внимание на статью 347 Уголовно-процессуального кодекса, согласно которой:

"Если в течение 60 дней личность преступника не была установлена, то следователь на основании процессуального постановления, которое доводится до сведения прокуратуры и в отношении которого применяется только одно средство правовой защиты - отмена, постановляет прекратить расследование и передает дело в особый отдел уголовной полиции.

Особый отдел уголовной полиции проводит повторное расследование с целью установления личности преступника".

48. Что касается этого положения, то Межведомственная рабочая группа отметила в докладе, о котором говорилось в пункте 36, что:

"В соответствии с такой процедурой большое число рассматриваемых в настоящее время дел передается в особый отдел уголовной полиции, а это означает, что их расследование было временно прекращено, поскольку особый отдел только находится в процессе формирования и его штат еще слишком мал, чтобы справиться с большим числом дел, которые ежегодно поступают в него от уголовных судов.

Такой переходный этап процедуры расследования до принятия нового Кодекса не подкреплялся возможностями инфраструктуры, которую необходимо усилить дополнительными правоохранительными органами. Вследствие этого все больше дел поступает в особый отдел уголовной полиции, и эти дела, по оценке самих же судов, не представляется возможным обработать достаточно быстро, чтобы за это время доказательства не потеряли своей силы, что, соответственно, нарушает процесс ведения расследования".

#### Отряды самообороны

49. Отряды самообороны часто создавались для того, чтобы бороться с политическим и социальным насилием. Некоторые из них выросли в известные всем "полувоеенизированные отряды", и такие отряды продолжают создаваться. С чисто юридической точки зрения, власти вполне могут поручить отдельным лицам осуществление задач и обязанностей, необходимых для претворения в жизнь планов национальной обороны (органический закон о национальной обороне, декрет № 3398 1965 года, статья 10), а, говоря более конкретно, - разрешить отдельным лицам носить оружие, на что до этого имели право только военнослужащие (Акт № 48 1968 года). Формирование из гражданского населения гражданских отрядов самообороны также регулируется (приказ № 005 верховного командования вооруженных сил, 1969 год) в рамках мобилизации на борьбу с повстанческими движениями "в соответствии с прямыми приказами верховного командования". Эта инструкция служит дополнением к положениям закона о борьбе с повстанцами (Инструкция EJC 3-10).

50. Самим правительством Колумбии было признано существование десятков так называемых "полувоеенизированных отрядов", которые, согласно многочисленным жалобам, виновны в нарушении прав индивидуумов, включая исчезновения. Члены миссии узнали от министра обороны и командующего вооруженными силами о том, что вышеуказанные правила, касающиеся создания отрядов самообороны, не выполняются и что все "полувоеенизированные отряды" поэтому находятся вне закона и на них не распространяются эти положения.

Закон о борьбе с терроризмом

51. Как уже говорилось, характерной чертой нынешнего политического и правового положения в Колумбии является осадное положение. В таких условиях президент может принимать декреты, имеющие силу закона в условиях созданного положения. Верховный суд впоследствии может по таким декретам выносить соответствующие постановления в отношении их конституционности. Во время осадного положения, введенного в мае 1984 года после убийства министра юстиции Родриго Лара Бонильи, нынешнее правительство издало так называемый "закон о борьбе с терроризмом", приняв декреты № 180, 181 и 182.

52. Декретом № 180 определяются новые преступления и виды наказания за нарушение государственной безопасности и общественного порядка, посягательство на свободу индивидуума и подрыв экономического положения в стране, а также за нападение на государственных служащих. В нем также значительно расширяются полномочия сил безопасности и предусматриваются изменения в уголовном судопроизводстве. Два положения этого декрета были объявлены Верховным судом неконституционными; оба положения касаются полномочий вооруженных сил, национальной полиции и Административного управления безопасности. Первым положением (статья 40 а) предусматривалось, что любое лицо, согласно сообщениям, участвовавшее в террористической деятельности, может подлежать аресту без ордера. Во втором положении (статья 40 b)) предусматривалась возможность организации розыска и облав в тех местах "... где могут находиться террористы или лица, совершившие акты, которые составляют преступление, связанное с хранением взрывчатых веществ, огнестрельного оружия или любого иного устройства 5/".

Право на арест и задержание

53. По мнению некоторых военных кругов, постановление о неконституционности положений декрета № 180 отнюдь не отрицает действительности положений статьи 24 Конституции, в которой предусматривается, что любое лицо, задержанное на месте преступления, подлежит аресту. Однако они допускают, что в иных случаях декретом № 180 не разрешается вооруженным силам или национальной полиции производить арест, не имея на то ордера. Положения статьи 28 Конституции, хотя до этого и редко когда применялись, в целом подрывают свободу индивидуумов. В этой статье президент получает право в мирное время без предварительного согласия министров выдавать приказы об аресте и задержании лиц, в отношении которых имеется предположение о том, что ими были совершены действия, нарушающие закон и порядок 6/.

54. Куда больше споров вызывает право подвергать человека задержанию в гарнизоне или военных подразделениях после его ареста (либо на месте преступления, либо при наличии ордера). Это имеет тем большее значение, что неоднократно поступали жалобы, говорящие о том, что лиц, ставших жертвами насильственного исчезновения, доставляли в военные лагеря. Согласно широкому толкованию положений декрета № 180 некоторыми армейскими чинами, лицо или лица могут содержаться под стражей в военных лагерях в течение периода до пяти дней. Согласно узкому толкованию этих положений, такой пятидневный срок, о котором говорится в декрете, ограничивает это право тем, что оно предоставляется только уголовной полиции и другим оказывающим ей помощь правоохранительным органам.

55. Другими словами, военным запрещается, будь то самостоятельно или при наличии ордера на арест, держать кого-либо под стражей в военном лагере или же допрашивать его. Такого мнения придерживается генеральный прокурор страны,

который заявил, что в случае ареста какого-либо человека его следует незамедлительно доставить непосредственно тому должностному лицу, которое выдало приказ об аресте; если же тот или иной человек был задержан на месте преступления, то он должен быть посажен в местную тюрьму (или в любое другое официальное заведение, предназначенное для этих целей) и он должен предстать перед судьей на следующий день в течение первого рабочего часа (статья 394 Уголовно-процессуального кодекса). Генеральный прокурор особо обратил внимание на то, что военные подразделения не указываются как места для содержания людей под стражей.

56. В любом случае, как это утверждалось некоторыми, декрет № 180 допускает продления сроков административного задержания на период, намного превышающий ранее существовавшие сроки. Согласно одной из трактовок статей 42 и 41 декрета, в них предусматривается "... возможность того, что заключенный будет находиться в руках уголовной полиции в течение периода до 20 дней" 7/. Только по истечении этого срока можно потребовать предоставления такого средства защиты, как хабеас корпус.

#### Хабеас корпус

57. Огромное значение декрета № 182 заключается в том, что в нем определяются основные аспекты хабеас корпус и устанавливаются ограничения в отношении этого средства правовой защиты. До принятия декрета процедура хабеас корпус регулировалась положениями уголовно-процессуального кодекса, в соответствии с которым иск может быть подан "... любому судье по уголовным делам того места, где находится арестованный, или же судье по уголовным делам ближайшей муниципалитет, если ордер на арест был выдан единственным судьей по уголовным делам, работающим в этой муниципалитет" (статья 456). Для того чтобы получить право на применение этого средства правовой защиты, необходимо указать следующее: те основания, на которых считается, что Конституция или какой-либо закон были нарушены, дата заключения под стражу и место содержания под стражей арестованного. В соответствии с положениями Кодекса разбирательство и вынесение решения ни при каких обстоятельствах не должно занимать более 48 часов.

58. По мнению многих юристов и борцов за права человека, с которыми проводились консультации, формальный характер этого правила и отсутствие усердия у судей, ведущих разбирательство таких дел, служат теми факторами, которые препятствуют более широкому использованию процедуры хабеас корпус в случаях насильственных исчезновений. То, что в суды граждане редко подают ходатайство о получении разрешения на использование хабеас корпус, является фактом, который нельзя отрицать.

59. Декретом № 182 были приняты существенные поправки к закону о хабеас корпус, которые, по мнению многих юристов, поставили на этом пути серьезные правовые преграды. Например, в нем предусматривается, что ходатайство о получении разрешения на использование средства правовой защиты хабеас корпус делается от лица, замешанного в совершении преступлений, указанных в декрете № 180 или акте № 30 1986 года (о торговле наркотиками), то заниматься рассмотрением такого ходатайства может только член суда высшей инстанции того места, в котором данное лицо было арестовано. Поскольку таких судей не очень много и попасть к ним на прием очень сложно, это служит явным сдерживающим фактором, действие которого с наибольшей силой проявляется в сельских районах. Другим таким серьезно сдерживающим фактором является то, что все члены высших судов уходят в отпуск одновременно, и в результате этого во время их отпуска население остается без защиты.

60. Кроме того, судья может вынести решение только после уведомления соответствующего должностного лица прокуратуры в течение 12 часов, и это должностное лицо также имеет в своем распоряжении 12 часов, чтобы вынести свое заключение. Раньше такого правила не было. Согласно мнению юристов, например, Джона Хаиме Пасады, "... в декрете не указываются максимальные сроки, в течение которых должно быть рассмотрено ходатайство о выдаче разрешения на применение средства хабеас корпус"; другие же заявляют, что по-прежнему действует предусматриваемое в Уголовно-процессуальном кодексе правило 48 часов. В любом случае можно отметить, что по крайней мере такая двусмысленность чревата серьезной опасностью.

61. Если лишение свободы обуславливается не совершением террористических актов или торговлей наркотиками (эти преступления определены в декрете № 180), то применяется альтернативная процедура. Это крайне важно иметь в виду, поскольку в случаях насильственного исчезновения у родственников нет основания предполагать - по самому определению не предъявляется официального обвинения, - что это лицо было лишено свободы за преступление, указанное в декрете № 180 или акте № 30. В этих случаях ходатайство может быть подано любому судье (с учетом требований, устанавливаемых в Уголовно-процессуальном кодексе), однако перед проведением разбирательства следует просить в шестичасовой срок "... у органов государственной безопасности информацию о том, были ли в отношении задержанного лица приняты ордер на арест или иные санкции" за преступления, указанные в декрете № 180 или в акте № 30. В случае положительного решения судья передает ходатайство в суд более высокой инстанции. Это - весьма существенное изменение, ибо оно создает явный вакуум. В то время как судье поставлены четкие сроки для направления запроса в органы безопасности (шесть часов), для последних такие сроки установлены не были. Это значительно повышает их роль, поскольку в качестве аргумента можно привести то, что судья не может принять решение, пока не получит от них ответа.

62. К таким ограничениям или пробелам в нормах и правилах следует добавить отсутствие опыта в использовании средства правовой защиты, как хабеас корпус, для искоренения случаев произвольного содержания человека под стражей, и все это серьезнейшим образом подрывает в Колумбии эту важную гарантию свободы индивидуума. Существует еще один фактор, о котором Рабочая группа узнала в ходе своих встреч с родственниками и борцами за права человека, а именно: опасение репрессий. Действительно, если кто-то обращается за разрешением об использовании хабеас корпус, он обязан указать возможное место содержания под стражей, которое, очевидно, входит в ведение того или иного органа власти. Существует опасение того, что это лицо будет подвергаться как фактическим репрессиям, так и правовым (например, будет обвинено в таком преступлении, как клевета).

63. В этом случае слабость инфраструктуры серьезно сказывается на функционировании административно-организационного и правового аппарата в отношении случаев исчезновений. В этой области целесообразно изменить законодательство и поощрять такую практику, которая направлена на более широкое использование этого важного средства защиты.

#### Законодательство и случаи исчезновения

64. Исчезновения не включены в уголовном кодексе Колумбии в число отдельных преступлений, и поэтому они обычно подпадают под понятие "похищение с целью выкупа". Родственники и организации, борющиеся за права человека, дали ясно



понять членам Группы о том, что они не удовлетворены таким правовым положением, поскольку, по их мнению, между похищением и исчезновением нельзя провести никаких ни моральных, ни правовых параллелей. По этому вопросу Межведомственная рабочая группа заявила в своем докладе следующее:

"Отсутствие юридического определения исчезновений иногда не позволяет проводить дальнейшее расследование случаев насильственного исчезновения, если только в судах такие действия не рассматриваются как похищение. В настоящее время используется определение "похищение". Это позволяет классифицировать преступления и не прерывать судебного разбирательства. Однако такой трактовки придерживаются не все члены судебной системы, поэтому имелись случаи, когда судья объявлял о закрытии расследования на том основании, что не существует такого вида преступления, как насильственное исчезновение. В тех же случаях, когда расследование продолжалось, ввиду принятия определения "похищение", некоторые дела были закрыты по причине отсутствия достаточных оснований, даже если пропавшее лицо все еще не было найдено".

65. Члены Группы получили от генерального прокурора копию законопроекта, которую министр внутренних дел должен был внести на рассмотрение конгресса и в котором "исчезновение" классифицировалось как преступление.

#### IV. СОДЕРЖАНИЕ СООБЩЕНИЙ, ПОЛУЧЕННЫХ В ОСНОВНОМ ОТ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, И МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ РОДСТВЕННИКАМИ ПРОПАВШИХ ЛИЦ ПО ОТНОШЕНИЮ К ВЛАСТЯМ

##### Существо сообщений

66. Во время своего визита члены миссии получили от родственников, ассоциаций родственников пропавших лиц, организаций, борющихся за права человека, и юристов устные и письменные показания и сообщения о случаях, о которых Группа ранее не знала, или об уже известных случаях, по которым была представлена дополнительная информация. Таким образом, число нерешенных дел, о которых было сообщено Группой правительству Колумбии, в момент завершения этого доклада составляло 561, в то время как всего было сообщено о 672 случаях.

67. Организации, занимающиеся правами человека, с которыми члены миссии имели возможность встретиться, приводили более высокие цифры. Так, некоторые организации назвали 934 дела, о которых было известно по состоянию на декабрь 1986 года. Заместитель прокурора по вопросам защиты прав человека сказал членам Группы о том, что его канцелярией за последние пять лет было получено 962 сообщения; что касается 20 из них, то пропавшие лица были найдены мертвыми, а в 66 случаях - живыми. Из них 876 случаев, как представляется, имеют политическую коннотацию. Несколько собеседников заявили, что такое положение, пожалуй, в нынешнем году ухудшилось; за период с 1 января по 31 августа 1988 года было сообщено о 130 случаях, а заместитель прокурора заявил, что с 2 сентября 1988 года и к моменту визита в его канцелярию поступило 38 сообщений. Советник президента по вопросам защиты, обеспечения и содействия осуществлению прав человека сказал членам миссии о том, что число исчезновений, действительно, могло возрасти в результате усиления насилия.

68. Такие расхождения в цифрах, которыми располагает Группа и которые были указаны выше упомянутыми собеседниками, частично объясняются тем, что организации или родственники довольно часто не располагают всеми теми

сведениями, которые необходимы Группе, для того чтобы она могла довести сообщение до сведения правительства. Организации по правам человека подробно рассказали членам Группы о тех трудностях, с которыми они иногда сталкиваются при сборе данных и изучении всех попадающих в поле их зрения случаев.

69. В целом, пожалуй, ясно, что практика исчезновений в Колумбии появилась главным образом в 1981 году, о чем свидетельствует приводимый ниже статистический анализ, который был подготовлен Группой на основе переданных ею сообщений: в 1972 году был один случай; в 1973 - 1; в 1974 - 1; в 1975 - 3; в 1976 - 3; в 1977 - 9; в 1978 - 6; в 1979 - 23; в 1980 - 4; в 1981 - 80; в 1982 - 74; в 1983 - 73; в 1984 - 89; в 1985 - 76; в 1986 - 94; в 1987 - 65; и в 1988 - 70 (см. диаграмму, прилагаемую в конце этой главы).

70. Согласно полученной Группой информации, в частности результатам анализа конкретных случаев, представляется, что случаи исчезновения имеют место не только в какой-либо одной части территории страны, хотя в некоторых департаментах такая практика применяется более широко. Так, было установлено, что 94 случая, о которых было сообщено, имели место в Антьокии, 89 - в Сантандере, 76 - в Кундинамарке, 75 - в Валье, 66 - в Какете, 52 - в Бойяке, 29 - в Кауке, 24 - в Уиле, 22 - в Мете, 22 - в Толиме и 18 - в Кордобе. По другим департаментам показатели ниже. Департаменты, которые, пожалуй, наиболее серьезно затронуты такой практикой, соответствуют тем, которые в целом упоминались международными организациями (Антьокия, Сантандер, Кундинамарка и Валье).

71. Случаи исчезновения имеют место как в городских, так и сельских районах, хотя в городских районах, как правило, известно больше таких случаев. Несколько организаций рассказывали о таких случаях, происшедших в сельских районах, когда имели место стычки между регулярными войсками и повстанцами, и они отметили, что организациям, борющимся за права человека, сложно получить информацию о тех случаях, о которых редко сообщалось судам или же канцелярии Генерального прокурора.

72. Что касается личности и рода занятий пропавших лиц, то Группа смогла установить, что в 619 случаях пропавшими лицами являлись мужчины, а в 53 - женщины. Что касается их занятия, то Группа узнала о том, что пропавшие лица в 197 случаях были крестьянами или сельскохозяйственными работниками, в 52 - студентами, в 52 - рабочими, в 24 - бизнесменами, в 16 - шахтерами и 14 - учителями. Группа не смогла найти точных данных о принадлежности их к политическим, профсоюзным и другим организациям. Тем не менее неправительственные организации заявили, что большинство пропавших лиц являлись активистами из левых партий или массовых или студенческих организаций, однако родственники, сообщая о случаях похищения, очень часто боятся говорить об этом.

73. Что касается тех, кто несет ответственность за случаи исчезновения, то Группа отметила в сообщениях об исчезновениях следующую особенность: военные упоминались в 385 случаях, из которых 29 случаев приписывались разведывательной службе (В-2); полиция - в 104 случаях, из которых 51 случай приписывался разведывательной службе (F-2); служб безопасности в целом - в 35; АУБ - в 16; полувоенные формирования - в 125, из которых 44 случая приписывались организации СП; а лица в штатском, которые действовали в условиях полной безнаказанности - в 26 случаях. В некоторых случаях, как представляется, были замешаны две или более организаций.

74. Члены миссии неоднократно спрашивали представителей организаций по правам человека, родственников и свидетелей о тех, кто несет ответственность за аресты, в частности, о каких-либо фактах, на основании которых можно было бы ответственность возложить на сотрудников сил государственной безопасности или членов аналогичных группировок. Они отвечали, что исходят из сообщений самих свидетелей, которые нередко являлись либо родственниками жертв, либо соседями, или же лицами, которые были арестованы вместе с пропавшими людьми и которые впоследствии были выпущены на свободу или же попросту им удалось убежать. В нижеследующих пунктах приводятся некоторые наиболее типичные сообщения, которые были получены Группой:

а) 23 июня 1988 года солдатами во главе с капитаном (указывается его фамилия) по обвинению в сотрудничестве с повстанцами были арестованы два крестьянина из Коррежимьенто-де-Сан-Мартин, департамент Сесар, (указываются их фамилии и имена) в доме их соседей. Их мать сообщила членам Группы о том, что за день до ареста солдаты приехали к ним на ферму, обстреляли крышу дома, повредили внутренние помещения дома и похитили кое-какие вещи, однако семье удалось скрыться до их приезда. Позже вышеупомянутого капитана местные жители видели с похищенными вещами. После ареста двух братьев один знакомый семьи видел их находящимися под стражей в деревне Эль-Кобре (Сан-Мартин), где эти солдаты остановились на несколько дней. Запросы, посланные военным властям, генеральному прокурору и в различные суды, оказались безрезультатными;

б) 9 июля 1987 года группа, состоящая примерно из 15 полицейских, членов F-2 (указываются фамилии некоторых полицейских), произвела без ордера обыск в доме обшного лидера (указывается фамилия и имя) в квартале Агуабланка города Кали, грубо обошлись с его сыном и женой, заставили его жену вместе с ними пойти на работу мужа, где они хотели арестовать его. Не застав его там, они стали ждать его на автобусной остановке рядом с его домом, где они его и арестовали, впикнули в автомобиль, где уже находилась его жена вместе с очевидцем всего этого, который был арестован, когда пытался предупредить мужа о том, что полиция ждет его, а также с еще одним человеком, которого полиция заставила показать, где находится дом этой семьи. Через пять дней его жена и двое других очевидцев были отпущены по распоряжению судьи, и они заявили, что во время ареста полиция стреляла в обшного лидера и ранила его, а позже пересадила его в другой автомобиль, который уехал в неизвестном направлении. Они указали номер этой машины, которую адвокат из канцелярии генерального прокурора позже нашел запаркованной у здания разведслужбы F-2 городской полиции Кали. Несмотря на многочисленные запросы, никакой информации об аресте не поступало.

75. Группе сообщили также о многих случаях, когда человек исчезал при неизвестных обстоятельствах; свидетелей не было или же свидетели не являлись в суд, и поэтому родственники жертвы не знали точно, где он содержался под стражей и когда и кем он был арестован и т.д. Что касается такой формы исчезновений, которая, пожалуй, довольно часто встречается, то родственники и организации, занимающиеся правами человека, основывают свои мнения на других свидетельствах. Они заявляют, что исчезновению нередко предшествуют неоднократные угрозы, преследования, обыски, аресты, исчезновения друзей, коллег или родственников или же обвинения в связях с повстанческими движениями. Большинство таких случаев Группой не анализировалось. Тем не менее имеются исключения, которые, к примеру, приводятся ниже.

76. 15 октября 1986 года три крестьянина, отец и двое его сыновей (указываются их фамилии и имена), все - члены Патриотического союза, исчезли по дороге из деревни Ла-Чапа, где они жили, в Кали, где они хотели продать

свой товар. Хотя точные обстоятельства исчезновения не известны и свидетелей не было, их родственники подозревают, что к этому причастны военные, поскольку пропавшие лица и другие члены их семьи до этого уже подвергались аресту, пыткам и угрозам, а их дом неоднократно до этого обыскивался. Военные, в частности, обвиняли их в сообщничестве с повстанческой организацией РАК и в хранении на их ферме украденного оружия. Кроме того, семье удалось узнать, что в том районе, где был найден фургон, на котором они отправились в Кали (двери этого фургона были взломаны), в это время проводились военные маневры. Несмотря на запросы, направленные в местный военный гарнизон, в суд и канцелярию генерального прокурора, они не смогли узнать ничего нового о его местонахождении.

77. Некоторые чиновники заявили членам миссии, что нередко виновными в случаях исчезновения являются повстанческие движения. Организации, занимающиеся правами человека, заявили, что, естественно, известны случаи похищения людей отрядами повстанцев, однако в отличие от случаев исчезновения, как таковых, здесь эти отряды берут на себя ответственность за похищение людей, поскольку они преследуют либо финансовые (получение выкупа) цели, либо политические (оказание давления с целью достижения какой-либо конкретной цели). В этой связи члены Группы заслушали показания родственников пропавших лиц, которым похитители звонили по телефону после похищения этих лиц и, заявляя, что они являются членами организации М-19, предлагали обменять его на одного из их командиров, арестованных примерно в это же время.

78. Многие чиновники говорили членам миссии о том, что в некоторых районах повстанцы насильно рекрутируют население; кроме того, имелись случаи, когда тот или иной человек добровольно сотрудничал с повстанцами, но о котором, тем не менее, сообщали, что он исчез, для того чтобы дискредитировать армию. Неправительственные организации заявляли, что, хотя им и известны такие сообщения, они полагают, что насильственная вербовка не характерна для тех методов, которые применяют повстанческие организации. Они также говорили о том, что они представляют соответствующие сообщения на рассмотрение Группы только в том случае, когда имеются веские доказательства прямой или косвенной причастности сил безопасности. Это особенно касается тех случаев исчезновения, за которые ответственны полувоенные отряды. В этих случаях те, кто сообщал об исчезновении других людей, заявляли, что такие отряды, хотя и не поддерживают прямых связей с силами безопасности, нередко проводят свои операции в районах, которые полностью находятся под контролем этих сил.

79. Утверждалось также, что пропавшие люди подвергаются пыткам и грубому обращению, о чем свидетельствуют либо показания самих жертв (если они появились после своего исчезновения), либо слова свидетелей или следы на их трупах (если они были найдены). В большинстве случаев такая практика применяется, пожалуй, для того, чтобы получить необходимую информацию; свидетели говорят о том, что по время пыток жертв заставляют сотрудничать с армией.

#### Свидетели и родственники исчезнувших лиц

80. Члены миссии получили огромное число показаний, касающихся нежелания родственников и свидетелей ареста делать соответствующие заявления из-за опасения подвергнуться репрессиям или же из-за того, что часто их попросту запугивали. Различные организации считают, что такое нежелание людей сообщать о случаях исчезновения вызывает очень серьезные проблемы, и даже заместитель

прокурора по правам человека заявил, что те, кто приходит в его канцелярию, чтобы сообщить о таких случаях, как правило, выглядят очень напуганными, и когда время от времени их вызывают для дачи дополнительных показаний, они не приходят. В этой связи Группа узнала также о том, что одной из целей практики исчезновения являются месть и запугивание населения в целом.

81. В связи с одним из таких дел муниципальный уполномоченный, направивший уголовному судье соответствующее сообщение, заявил членам миссии о том, что матери исчезнувшего лица неоднократно звонили по телефону, предупреждая о том, чтобы она не продолжала расследование, и что некоторые свидетели ареста подвергались угрозам и были вынуждены покинуть страну; он отметил также, что и за ним тоже организовывали слежку.

82. Было также обращено внимание на случаи с 67-летней женщиной, которая была арестована в присутствии свидетелей членами полувоеенизированной отряда (СП) в Пуэрто-Бойке 11 июня 1987 года и которая с тех пор считается исчезнувшей. Ее родственники не сомневаются в том, что ее исчезновение связано и с тем, что в 1982 году она обратилась в суд с просьбой привлечь к ответственности одного члена полувоеенизированной организации, который убил ее сына, члена Патриотического совета. В женской тюрьме в Медельине члены миссии встретились с одной женщиной, сын которой исчез несколько лет тому назад и которая настойчиво добивалась проведения расследования, обращаясь даже в Межамериканскую комиссию по правам человека. Ни раз она подвергалась запугиванию, и во время визита членов Группы она находилась под стражей, согласно ее словам, по надуманному обвинению в незаконном хранении наркотиков.

83. Группа получила также сообщение о родственниках пропавших лиц, которые подвергались угрозам и запугиванию и поэтому были вынуждены покинуть страну.

#### Розыск жертв

84. Члены миссии не раз слышали от опрошенных ими лиц о том, что положение в Колумбии отличается от положения в других латиноамериканских странах, поскольку большинство исчезновений заканчивается достаточно скорой расправой над жертвами. Людей нередко подолгу держат под стражей в центрах задержания, а за похищением человека сразу же следует расправа над ним. Согласно некоторым источникам, к тому же, если в течение нескольких дней после ареста человека не удастся найти его следов, то он считается умершим; отсюда и вытекает необходимость незамедлительного принятия родственниками соответствующих мер. В этой связи членами миссии были получены многочисленные сообщения о тех, кто был похищен, не появлялся в течение нескольких часов или дней и, в конце концов, был найден мертвым.

85. Некоторые из опрошенных заявляли, что многие исчезнувшие люди - это те, чьи неопознанные тела находили впоследствии. Утверждалось, что, возможно, за исключением Боготы, везде соответствующие органы весьма неохотно занимаются установлением личности таких погибших людей и поэтому их хоронят в общей могиле, а также, что необходимо усовершенствовать судопроизводство для обеспечения того, чтобы до захоронения трупа проводилось его надлежащее обследование. Хотя ни в одном сообщении не говорилось о ком-то, кто содержался бы в особых секретных местах заключения, кристы назвали три места, которые могли бы использоваться для этих целей, а именно: специальные подвальные помещения батальона связи в Факатативе, кавалерийская школа в Усакуэне и батальон разведки и контрразведки в Чарри-Солано.

Меры, предпринятые родственниками исчезнувших лиц, для того чтобы добиться от властей проведения эффективного расследования

86. Во многих случаях, о которых было сообщено Группе, родственники жертв не только направляли сообщения об их исчезновении полиции и другим органам безопасности, но и прибегали к услугам судебных органов. Чаще всего они обращались в канцелярию генерального прокурора (генеральную канцелярию, канцелярию заместителей и районные отделения). Нередко они также обращались в уголовные суды для возбуждения уголовных дел в связи с похищениями, поскольку исчезновения не считаются преступлением по колумбийским законам (см. пункт 64). Родственники могут также обратиться за помощью к мэру или уполномоченным муниципалитетов, которые пошлют соответствующее уведомление в канцелярию генерального прокурора или же обратятся с соответствующим иском в суд. Муниципальные уполномоченные, по крайней мере теоретически, имеют право проводить предварительное расследование.

87. Как только в канцелярию генерального прокурора в письменном или устном виде поступает сообщение о случае исчезновения, назначается сотрудник для проведения расследования, заключающегося главным образом в проверке военных или полицейских заведений, тюрем, больниц, моргов и т.д. Однако по словам прокуроров, входящих в состав канцелярии, и самих сотрудников этой канцелярии, сразу же возникают трудности, если жалобы не носят конкретного характера, а родственники не знают личности виновных (несмотря на это расследование все равно проводится) или же если жалобы были поданы с большим запозданием. Если жалоба поступает от третьей стороны, генеральный прокурор вызывает семью жертвы или близких знакомых для получения дополнительной информации, чтобы иметь более веские основания для проведения расследования.

88. Хотя расследование и проводится, общее мнение сотрудников канцелярии генерального прокурора таково, что, пожалуй, в отношении случаев исчезновения результаты расследования, как правило, отрицательны, что фактически очень мало кого находят и что в большинстве случаев не удается получить никакой дополнительной информации. В основном это, как представляется, объясняется тем, что канцелярия генерального прокурора не имеет в своем распоряжении отдела уголовной полиции. Если генеральный прокурор получает доказательства возможной причастности к случаям исчезновения военнослужащих или полицейских, он предпринимает соответствующие дисциплинарные меры. На основе таких доказательств принимается решение, в отношении которого возможно использование только одного средства правовой защиты - отмены этого решения. Это решение незамедлительно доводится до сведения соответствующих органов для его исполнения, при этом самой строгой мерой наказания является увольнение со службы. Кроме этого, если в ходе такого расследования удается получить доказательства совершения преступления, то генеральный прокурор возбуждает дело в суде.

89. О том, как часто эти методы используются, свидетельствуют ответы, полученные от правительства в отношении тех дел, которые были переданы Рабочей группой. В 193 из 236 ответов, полученных от правительства за год, говорилось о том, что эти дела расследуются специальным судом или канцелярией генерального прокурора, что уголовное или дисциплинарное разбирательство было прекращено, или что дело было закрыто за сроком давности, или же что в соответствии со статьей 347 Уголовно-процессуального кодекса дело было передано в уголовную полицию (см. пункт 47). В напоминание были включены дела, обстоятельства которых, по мнению Рабочей группы, являются ясными.

Только по немногим делам, о которых было сообщено Группе, расследования, проводившиеся судами или канцелярией генерального прокурора, завершились привлечением виновных к ответственности и наказанием их независимо от того, была ли найдена жертва (живой или мертвой).

90. Что касается уголовной ответственности, то Рабочей группе было сообщено только об одном случае привлечения к ответственности сотрудника Административного управления безопасности по обвинению в причастности к случаям исчезновения. В других же случаях к сотрудникам национальной полиции применялись только дисциплинарные меры. В таком единственном случае, связанном с арестом и последующим исчезновением 12 лиц в 1982 году, семьи этих людей обратили внимание миссии на то, что вынесенная мера наказания (отстранение от службы на 20-30 дней) не соответствует тяжести этого преступления, что к уголовной ответственности не были привлечены все замешанные в этом лица и что расследование проводилось только по делу трех из 12 пропавших. Однако было сообщено, что после подачи апелляции заместитель прокурора по надзору за исполнением судебных решений постановил в решении от 29 июля 1988 года возобновить расследование остальных случаев исчезновения, и в то же время утвердить принятие дисциплинарных мер к трем виновным.

91. Межведомственная рабочая группа отметила в своем докладе, упомянутом в пункте 36, что были выяснены обстоятельства пяти дел и что расследования велись в течение трех или четырех лет или были прекращены, или же находятся в начальной стадии в ожидании образования специального отдела уголовной полиции. Соответственно, можно сказать, что власти эффективным образом выполнили свою обязанность защищать и охранять людей только в нескольких случаях.

#### Случай исчезновения из Дворца правосудия

92. Это одно из тех многочисленных дел, расследование по которым не было завершено, однако дело это особое и заслуживает поэтому краткого изложения его обстоятельств и того, в какой стадии находилось расследование во время визита.

93. 6 ноября 1985 года группа повстанцев из движения М-19 захватила в Боготе Дворец правосудия, в котором размещались верховный суд и государственный совет. Практически все служащие суда и члены государственного совета были взяты заложниками вместе со многими другими служащими и должностными лицами, находившимися во Дворце правосудия. Захвачены были также и многие другие люди и случайные посетители. Здание Дворца правосудия было сейчас же окружено военными и полицией, после чего произошла интенсивная перестрелка, длившаяся до полудня 7 ноября 1985 года. К концу число погибших достигло 100. Кроме того, в ходе проводившейся операции исчезли 8 работников кафетерия, 3 посетителя и 3 бойца из повстанческого отряда, и с тех пор никто о них ничего не слышал.

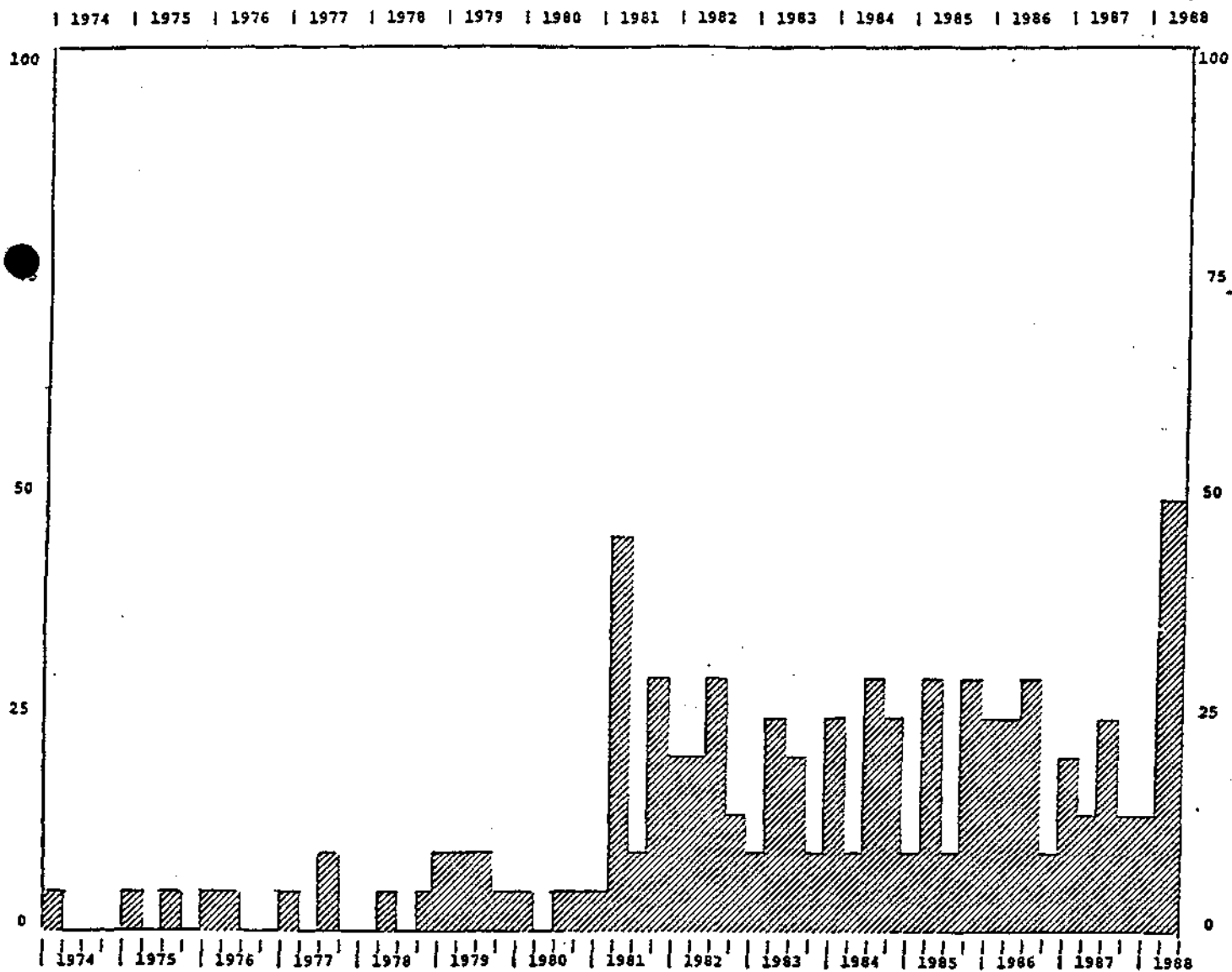
94. 13 ноября 1985 года в рамках осадного положения правительство образовало Специальный суд для установления фактов, связанных с инцидентом в Дворце правосудия. В своем докладе Суд разделил пропавших лиц на две группы: в первую группу вошли работники кафетерия и случайные посетители, а во вторую - бойцы из отряда повстанцев. Что же касается первой группы, то Суд высказал такое предположение, что они уже мертвы, однако не объяснил то, почему не был найден ни один из их трупов или же никто из них не был опознан среди тех тел, которые увезли в отдел судебной экспертизы.

95. По завершении проведенного Специальным судом расследования дело было передано на рассмотрение суда высшей инстанции № 14 в Боготе в части, касающейся первой группы пропавших без вести лиц, и в военный уголовный трибунал в части, касающейся второй группы. Впоследствии суд № 14 поручил 30-му выездному суду по рассмотрению уголовных дел в Боготе продолжить проведение расследования обстоятельств, связанных с инцидентом в Дворце правосудия, включая дела об исчезнувших лицах. 11 октября 1988 года суд прекратил расследование и объявил, что по делу собрано достаточно доказательств, чтобы можно было выносить приговор.

96. Канцелярия генерального прокурора приступила к расследованию обстоятельств случая во Дворце правосудия в ноябре 1985 года. Соответственно она получила необходимые показания и осмотрела на месте соответствующие военные полицейские учреждения, однако не добилась каких-либо положительных результатов. 8 июля 1988 года генеральный прокурор создал новую специальную комиссию в составе пяти членов под председательством заместителя генерального прокурора для расследования дела об исчезнувших лицах. Последний сообщил членам Группы о том, что в отношении некоторых пропавших лиц были получены достаточно убедительные показания о том, что впоследствии видели, что их увезли из Дворца. Заместитель генерального прокурора заявил также о том, что доклад комиссии будет представлен сразу же после его завершения генеральному прокурору, и если виновные будут установлены, им будет предъявлено обвинение и они будут привлечены к уголовной ответственности.



ИСЧЕЗНУВШИЕ ЛИЦА В КОЛУМБИИ, ПОКВАРТАЛЬНО ЗА ПЕРИОД  
1974-1988 ГОДОВ



V. ПОЗИЦИЯ, ЗАНЯТАЯ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ, И ИНФОРМАЦИЯ, ПОЛУЧЕННАЯ ИЗ ОФИЦИАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ

97. Во время своего визита в Колумбию члены выездной миссии имели возможность встретиться с руководителями государства. Они получили аудиенцию у президента республики г-на Вирхилио Барко Варгаса и встретились с министрами обороны, иностранных дел, внутренних дел и юстиции. Кроме того, членов выездной миссии приняли председатель государственного совета, верховный суд, генеральный прокурор страны, заместители прокурора по вопросам прав человека, полиции и вооруженных сил, национальный директор по уголовным расследованиям, советники президента по правам человека, социальному развитию и примирению, восстановлению и нормализации и начальник Административного управления безопасности (АУБ). В Медельине и Кали члены миссии встретились с губернаторами департаментов Антьокия и Валье и руководителями исполнительных органов, включая местных командующих армией, полицией и АУБ, а также районных прокуроров и членов судебных органов.

98. В пунктах ниже содержится краткое изложение тех основных моментов, на которые обратили внимание членов выездной миссии высокопоставленные государственные деятели. Некоторые разъяснения более технического характера, которые были представлены властями, отражены в других частях настоящего доклада, в частности в главе III, где контекст этой главы позволяет получить более полное представление об их существовании.

99. Президент Республики предоставил членам миссии длительную аудиенцию, за что Группа хотела бы выразить ему свою глубокую признательность. Он подчеркнул, что его правительство обязуется демократическим путем искать решение проблем, связанных с насилием в его стране, и члены выездной миссии во время своего визита имели немало возможностей убедиться в сложности этих проблем. Терроризм и торговля наркотиками в сочетании с обыкновенной преступностью привели к тому, что положение серьезнейшим образом ухудшилось, ибо стали образовываться различные союзы между такими группировками, в частности между торговцами наркотиками и повстанцами. В последнее время торговцы наркотиками стали скупать фермы в тех районах, которые контролировались повстанческими движениями, равно как и создавать свои собственные отряды безопасности. В результате этого начали происходить стычки между наркомафией и повстанцами, что в свою очередь вызвало новый взрыв насилия. Его правительство не жалеет своих сил для того, чтобы бороться с таким насилием в стране, тем самым отстаивая старейшие во всей Латинской Америке традиции Колумбии в области демократических прав и свобод. К сожалению, не все предпринимавшиеся до этого шаги приносили желаемые результаты.

100. В этой связи президент отметил создание канцелярии советника президента по вопросам прав человека и обратил внимание на то, что генеральный прокурор и судебные органы не находятся в зависимости от главы правительства. Он также подчеркнул, что в армии существует весьма высокий уровень профессиональной подготовки и что она руководствуется истинным духом демократии. Однако полностью предотвратить случаи злоупотребления не представляется возможным, ибо набор в армию осуществляется на основе всеобщей воинской обязанности.

101. Президент отметил также, что в его стране существует полная свобода прессы. Когда во время визита проходила всеобщая забастовка, по телевидению даже передавали интервью, взятые у повстанцев. Газеты могут открыто критиковать и правительство, и вооруженные силы - право, которым нередко пользуется и коммунистическая пресса.

102. Его правительством было также принято немало мер для искоренения тех проблем, которые лежат в основе нынешнего положения. В этой связи президент отметил разработанные его правительством программы борьбы с абсолютной бедностью и улучшения системы образования, а также проведение аграрной и городской реформ.

103. Министр иностранных дел подчеркнул, что силы безопасности во всех демократических странах играют немаловажную роль. Мало в Латинской Америке таких государств, где силы безопасности находились бы под столь жестким контролем, как в Колумбии, и пожалуй ни в одной другой стране не приходится одновременно сталкиваться со столь серьезными проблемами, связанными с торговлей наркотиками, терроризмом и обыкновенной преступностью. Такая борьба на два фронта ведется в условиях абсолютной демократии и отсутствия репрессий.

104. Министр внутренних дел отметил, что, по его мнению, все мирные усилия предыдущей администрации не увенчались успехом по той причине, что они не нашли такого же отклика у повстанческих движений. Тем не менее нынешнее правительство обязалось соблюдать положения некоторых соглашений, достигнутых с самым крупным повстанческим движением - Революционной армией Колумбии, и поддерживало связь с помощью "красного телефона", установленного в канцелярии советника президента по примирению и восстановлению. Это, вместе с другими недавно выдвинутыми инициативами, свидетельствует о том, что правительство действительно стремится к поиску политического решения проблемы насилия в стране. Он также заявил о том, что правительство проявляет терпимость и либеральность по отношению к общественным протестам, таким, как забастовки, демонстрации и мирные марши, за некоторыми из которых непосредственно стояли повстанцы. В ряде случаев от рук последних погибли представители органов власти, пытавшиеся откликнуться на требования населения. Тем не менее правительство проводит политику мира и примирения, примером чему может служить деятельность трех советников президента, перестройка канцелярии генерального прокурора (см. пункты 31-32), реформа системы муниципальных уполномоченных и проект конституционной реформы, в котором, в частности, учитываются декларации Организации американских государств и Организации Объединенных Наций в области прав человека.

105. Особенно остро проблема насилия стоит в районах колонизации, например в Какете, Мете, Гуавьяре и Арауке, где из-за земли вспыхивают стычки, а административных служб практически нет. Именно в этих районах и повстанцы, и члены наркомафии, и крупные землевладельцы совершают всякого рода злоупотребления. В этой связи министр упомянул два последних случая финансирования повстанческих отрядов торговцами наркотиками. Наиболее серьезное положение сложилось в департаменте Кордобе, и причина тому - особая жестокость, проявляемая повстанческими движениями и наемными убийцами, которых финансируют землевладельцы. В Урабе (за которую отвечает генерал армии) такие проблемы стали результатом яростных столкновений между предпринимателями и профсоюзами, в ряды которых проникли повстанцы. В департаментах Сантандер и Норте-де-Сантандер армия АНО пользуется огромным влиянием, что объясняется теми средствами, которые она получает от нефтяных межнациональных компаний в качестве компенсации за то, что она не нападает на их предприятия. В департаменте Какета (находящемся в ведении военного губернатора) и других департаментах акты насилия, в частности массовые убийства крестьян, в основном совершаются торговцами наркотиками.

106. Затем министр объяснил те исторические причины, по которым полиция находится в ведении министерства обороны (см. пункт 111). Вследствие этого министр внутренних дел не располагает какими-либо оперативными средствами для

того, что гарантировать поддержание общественного порядка. Ему приходится большей частью заниматься вопросами координации и ориентации, однако в том, что касается осуществления решений, ему приходится рассчитывать на другие инстанции.

107. В отношении вопроса о полувоеннизированных отрядах, которые он скорее назвал бы "группами, чинящими самосуд", то он подтвердил, что недавно было распущено 17 таких группировок, хотя их все еще существует немало. Масштаб их деятельности и их связи в значительной степени зависят от факторов местного значения.

108. Министр юстиции также обратил внимание на сложность положения, в котором насилие вызывает подрывная деятельность и реакция на нее, что к тому же усугубляется деятельностью торговцев наркотиками. В такой обстановке роль министра юстиции можно было бы сравнить с ролью тренера по плаванию во время кораблекрушения. Вся система отправления правосудия, в частности, судьи, занимающиеся поддержанием правопорядка и компетентные рассматривать вопросы борьбы с терроризмом, полностью скована. Что касается последних, то их постоянно запугивают и им угрожают смертью, и несмотря на предлагаемые им высокие оклады, заполнить все вакансии сложно.

109. Нынешнее правительство увеличило ассигнования министерству; однако они все еще составляют лишь 3-4% национального бюджета. Одной из основных проблем, хотя и не новой, является загруженность судов. Для решения этой проблемы министерство поставило две задачи: укрепить штат и материальную базу и внести изменения в правила процедуры в целях ускорения отправления правосудия. В качестве примера он упомянул о так называемых "добровольно улаживаемых делах" (juicios voluntarios), которые обычно рассматриваются судьей по гражданским делам в течение срока, который может длиться до шести лет. Однако некоторые из этих дел сегодня улаживаются нотариусами всего лишь за шесть месяцев.

110. В отношении практики исчезновений министр отметил серьезность этой проблемы; согласно полученным им сообщениям, во многих случаях жертвы впоследствии находили мертвыми. Он поддержал проект генерального прокурора, направленный на включение в Уголовный кодекс конкретного преступления, связанного с исчезновением (см. пункт 65).

111. Министр обороны, которого сопровождал главнокомандующий вооруженными силами (который также возглавляет высший военный трибунал), разъяснил, в чем заключается юрисдикция министерства, распространяющаяся на вооруженные силы и национальную полицию, и при этом указал, что национальная полиция была передана в ведение министерства обороны вследствие той вооруженной борьбы, которую вели друг с другом две основные политические партии в стране, причем в то время полиция, входившая в состав министерства внутренних дел, поддерживала стороны в борьбе. Он подчеркнул, что национальная полиция, получившая тот же статус, что и вооруженные силы, отныне свободна от политического давления, поскольку она пользуется теми же правами, что и вооруженные силы, а именно правом быть судимым в военных трибуналах и не участвовать в выборах. Министр обороны назначается президентом и вполне может быть гражданским лицом (фактически им, как правило, является самый высокий армейский чин) (см. пункт 39).

112. Что касается компетенции военных трибуналов, то министр подчеркнул, что они могут осудить человека только за те правонарушения, которые были совершены на службе или в связи с ней. Военные всегда считали, что

гражданские лица не должны представлять перед военными трибуналами, и поэтому они приветствовали постановление, недавно принятое по этому вопросу Верховным судом (см. пункт 42). В военной юрисдикции, как и в обыкновенной уголовной юрисдикции также существуют средства правовой защиты. Он добавил, что готовится проект нового уголовно-процессуального кодекса.

113. Министр отметил, что, по его мнению, волна насилия в Колумбии вызвана следующими причинами: конфликт между государством и повстанческими движениями (он подчеркнул, что мятежники восстали не против сил безопасности, а против государства в целом), деятельность торговцев наркотиками и их частые контакты с повстанцами ("нарко-повстанцы"), а также наемные убийцы (sicarios). Что касается отрядов самообороны, то министр заявил, что в принципе их создание является законным (см. пункты 49-50). За деятельностью отрядов самообороны можно было бы установить правовой контроль, но у гражданских лиц на руках находится более миллиона личного огнестрельного оружия. Такое оружие можно на законных основаниях приобрести через армию после подачи соответствующего заявления, и в некоторых случаях частным лицам может быть продано даже то огнестрельное оружие, которое находится исключительно на вооружении армии (сегодня такое оружие имеется у 3-5 тыс. человек).

114. Что касается полувоеенизированных группировок, то министр указал на то, что их сложно локализовать, поскольку они действуют в условиях полной тайны, некоторые из них носят исключительно временный характер, и что их поэтому уничтожить еще сложнее, чем повстанческие движения. С точки зрения сил безопасности и повстанческие движения и полувоеенизированные образования должны рассматриваться как стоящие вне закона и должны подлежать преследованию, однако судьи не всегда свои обязанности выполняют помня об этом, как это показывают случаи, когда несколько лиц, задержанных правоохранными органами, особенно тогда, когда они связаны с торговлей наркотиками, были судьями отпущены на свободу после их ареста.

115. Что касается сообщений о возможных злоупотреблениях со стороны военных или полицейских, то он заявил, что такие заявления подлежали тщательному расследованию. Однако в одном таком случае суд по уголовным делам оправдал виновного, тем самым создав впечатление о полной безнаказанности. В другом же случае обвинявшийся офицер был военным трибуналом приговорен к 24-летнему тюремному заключению. Что же касается права военных патрулей задерживать людей, то министр заявил, что оно ограничено степенью тяжести преступлений. Однако законом о борьбе с терроризмом предусматриваются некоторые исключения из этого правила (см. пункты 52-53), причем этот закон носит намного более ограничительный характер, чем положения, существующие в законодательстве европейских стран.

116. Генеральный прокурор страны назвал нынешнюю обстановку "грязной войной", сопровождающейся всякого рода нарушениями прав человека, в частности, убийствами, исчезновениями и запугиванием в целом населения. Повстанцы постепенно переходят на более радикальные методы, а контрреволюционная реакция привела к созданию так называемых отрядов самообороны, которые совершают акты не меньшей жестокости. К насилию прибегают и полиция, и армия. Однако в этих случаях, согласно результатам проведенных его канцелярией расследований, нередко не представлялось возможным провести линию между виновным лицом и институтом как таковым, ибо редко когда удавалось собрать доказательства того, что вышестоящим начальством был отдан тот или иной приказ.

117. Он рассказал о функциях, компетенции и организации канцелярии генерального прокурора, о чем говорилось в пунктах 26-32 выше, и выразил искреннее сожаление в связи с тем, что в 1987 году из состава его канцелярии была выведена уголовная полиция (см. пункт 31). В результате такой меры ослабли возможности канцелярии в плане расследования, особенно случаев исчезновения, поскольку многие случаи, о которых было сообщено, вряд ли можно было бы эффективным образом расследовать с помощью нескольких прокуроров, находящихся в его распоряжении, и без поддержки уголовной полиции. Таким образом, он просил восстановить в его канцелярии небольшой отдел уголовной полиции.

118. Три советника президента подчеркнули, что, учредив их должности, президент Барко четко указал на области первоочередной деятельности его правительства, а именно: права человека, национальное примирение и социальное развитие. Советник президента по вопросам защиты, обеспечения и содействия осуществлению прав человека заявил, что можно было бы преодолеть недостатки нынешней системы, если бы улучшилась координация деятельности всех государственных институтов, связанных с ведением контроля за осуществлением прав человека. Его канцелярия несет ответственность не только за разработку принципиальных предложений в области прав человека и за обеспечение представительства правительства на международном уровне, но и отвечает за оказание необходимой помощи в обеспечении такой координации. В этой связи с соответствующими органами уже были рассмотрены следующие вопросы: проблема безнаказанности, те, кто нарушает права человека; создание банка данных о правах человека в качестве важного косвенного средства осуществления контроля и давления, что позволило бы его канцелярии по каждому делу проходить через все этапы расследования и судебного разбирательства; организация превентивной системы путем вмешательства со стороны губернаторов и местных властей; распространение информации и просветительная деятельность по правам человека путем организации семинаров и учебных курсов, в частности, для преподавателей и военнослужащих; подготовка радио- и телевизионных программ. В случае поступления заявления о серьезном нарушении прав человека его канцелярия может обратиться за содействием к Административному управлению безопасности, которое также отчитывается непосредственно перед президентом Республики.

119. Советник президента по вопросам защиты, обеспечения и содействия осуществлению прав человека придает особое значение разработанному его канцелярией проекту, направленному на оживление института муниципальных уполномоченных (см. пункты 33-34). В этой связи он пригласил членов выездной миссии принять участие в районном совещании таких служащих в Хирардоте, которое проводится в рамках целой серии аналогичных совещаний, организуемых в различных частях страны в качестве форума для обмена мнениями по различным проблемам, с которыми они сталкиваются при осуществлении своих функций, а также по различным вариантам решений этих проблем при активном участии советника президента и заместителя прокурора по правам человека. У членов миссии оставили неизгладимое впечатление и храбрость, и приверженность делу прав человека, которые проявили муниципальные уполномоченные, участвовавшие в этом мероприятии, а также та открытость, с которой они обсуждали многочисленные проблемы. Некоторые из них, к тому же, вступили в непосредственный контакт с членами выездной миссии и предоставили им ценную информацию по конкретным случаям исчезновения и по самой проблеме в целом.

120. Советник президента по примирению, восстановлению и нормализации разъяснил, что его мандат в основном заключается в разработке основных направлений деятельности и проектов в этих областях. Что касается задачи по примирению, то правительство стремится приблизить государственные органы к

населению во всех частях страны. Кроме того, правительство обязалось продолжать диалог с повстанцами (в частности, с РАК). Однако в отличие от предыдущего правительства, которое возложило выполнение этой задачи на независимую комиссию, нынешнее правительство установило прямые контакты с повстанцами через его канцелярию, причем основная цель этого заключается в том, чтобы вернуть их к мирной жизни. Преимущество такого решения заключается в том, что правительство берет на себя определенные обязательства, а недостаток - в том, что это несколько ограничивает те области, в которых правительство может взять на себя эти обязательства.

121. Подготовленный его канцелярией план нацелен на осуществление проектов развития примерно в 300 отдельных муниципиях в наиболее бедных районах страны, отдаленных провинциях или же в таких уголках, где весьма слабо чувствуется присутствие государства. С учетом потребностей каждого района в рамках этого плана были разработаны проекты государственного обеспечения, в частности в том, что касается транспорта и системы связи, водоснабжения, повышения производительности и введения кредитных услуг; все решения принимались советами департаментов и муниципий на самостоятельной основе.

122. Советник президента по социальному развитию указал на следующие области первоочередной деятельности правительства в его борьбе с абсолютной бедностью: элементарное медицинское обслуживание всего населения, включая децентрализацию системы медицинского обслуживания и увеличение объема социального обеспечения; всеобъемлющая программа для детей, включая жилье, медицинское обслуживание, питание и уход за детьми; улучшение положения в области освоения грамотности, включая борьбу с неграмотностью (сегодня 12-14 процентов); и улучшение жилищных условий.

## VI. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

123. Рабочая группа признательна правительству Колумбии за приглашение посетить его страну, которая, бесспорно, переживала беспокойные времена. Группа высоко оценивает то содействие, которое было оказано членам выездной миссии и которое может служить примером для других. Фактически правительство открыло свои двери для достаточно большого числа миссий по правам человека, которые направлялись по весьма различным линиям §/. Позиция правительства в этом отношении, пожалуй, отражает надежду на то, что внимательное изучение положения в области прав человека в этой стране будет, главным образом, направлено на оказание содействия в улучшении этого положения. Настоящий доклад и надо изучать в этом свете.

124. Естественно, одним из основных факторов, дестабилизирующих положение в Колумбии, сегодня является торговля наркотиками. Наркобизнес имеет немало особенностей, но одной из них является то, что он зиждется на гражданских беспорядках. Стабилизация социального положения несколько перекрыла бы пути для торговли наркотиками. Это, возможно, одна из основных причин того, почему наркокартели систематически стараются усилить обстановку общего насилия в стране. Однако они не единственный источник насилия. К сожалению, насилие уже стало занимать главенствующее положение в повседневной жизни колумбийцев еще задолго до того, как бароны наркобизнеса стали столь могущественными, как сегодня. Жестокую борьбу на протяжении десятилетий ведут повстанцы. Хотя от подрывных акций страдают все слои колумбийского общества, основной жертвой их являются сотрудники сил безопасности. Однако за значительный период времени Организацией Объединенных Наций по различным каналам были получены сообщения о

нарушении прав человека силами безопасности (пытки, казни без суда и следствия или произвольные казни и исчезновения). "Самосуд", независимо от того, чинят ли его отряды самообороны, карательные отряды или же случайные наемные убийцы, стал причиной того, что жертвой убийств и исчезновений, главным образом, от рук левацких группировок стало бесчисленное множество колумбийцев. Наконец, естественно, источником смерти является и обыкновенная уголовщина, что неудивительно для страны, в которой на руках находится столь много огнестрельного оружия.

125. Непросто составить общую картину взаимосвязи между различными факторами, определяющими обстановку насилия. Они могут быть и эпизодическими и постоянными, и местными и глобальными. Например, хотя некоторые карательные операции, явно связаны с торговцами наркотиками или же армейскими подразделениями, другие операции осуществляются в целях достижения самостоятельных политических целей или же просто ради денег. В зависимости от обстоятельств восемь повстанческих движений в стране существенно отличаются не только друг от друга, но и в каждом движении используются весьма различные методы: в некоторых областях они могут быть тесно связаны с кругами наркобизнеса, в то время как в других между торговцами наркотиками и повстанцами происходят стычки.

126. Пожалуй, крайне сложно найти всех тех, кто ответственен за исчезновения, ибо колумбийское общество многогранно. Это усугубляется еще и тем, что, даже если и имеются свидетели похищений, они зачастую слишком запуганы, чтобы давать свидетельские показания или просто сообщать о происшедшем. Нередко похищения устраиваются с хирургической точностью и не остается никаких следов, а во многих случаях похитители носят штатскую одежду. Часто ответственность за похищение возлагается на полувоензированные отряды, однако не представляется возможным точно установить их связи с элементами вооруженных сил. Повстанцев похищение - если только оно не преследует цель выкупа, - пожалуй, не привлекает как метод устранения противника. Представляется, что их деятельности более свойственны самые обыкновенные убийства, независимо от того, прячут ли они потом труп своей жертвы или нет. В конечном счете Рабочая группа, внимательнейшим образом изучив имеющийся у нее материал, пришла к выводу о том, что в большинстве переданных ею дел косвенные доказательства или же точная информация ясно указывают на причастность армии или служб безопасности к случаям насильственного или недобровольного исчезновения.

127. Одной из характерных черт практики исчезновений в Колумбии является "скоротечность". Во многих случаях незаконного ареста или похищения труп жертвы обнаруживали уже через несколько часов или дней, и обязательно со следами пыток и нередко изуродованным. В техническом отношении такие случаи на рабочем языке Группы называют "ясными" еще до их надлежащего уточнения, однако они могут, естественно, квалифицироваться как случаи казни без судебного разбирательства или произвольной казни или пытки. И здесь тоже представляется очевидным, что каким-либо образом сгруппировать все случаи в какие-либо категории в данной ситуации сложно.

128. Однако Рабочей группой были получены сообщения о случаях исчезновения, когда о судьбе и месте нахождения пропавшего человека было неизвестно в течение более длительного периода времени, о чем говорилось в главе IV. По всем нормам число их существенно. В настоящее время на рассмотрении Рабочей группы находится 561 такое нераскрытое дело, причем из них 21 процент их, как утверждалось, приходится на два последние года. В списке канцелярии генерального прокурора числятся 962 таких дела за последние пять лет.



Согласно неправительственным источникам, в стране в целом их минимальное число составляет порядка 500, а максимальное, вероятно, - около 1 000. Более точные данные получить сложно. Обстановка страха, царящая на большей части страны, отбивает у членов семей желание вступать в контакт с органами власти. Кроме того, отсутствие в периферийной части страны надлежащей системы связи весьма затрудняет представление официальных сообщений. Все это отразилось и на общем количестве дел, которые когда-либо передавались Рабочей группой по Колумбии (672). Что бы то ни было, но даже если брать в расчет самые высокие показатели, репрессии и исчезновения, как метод, уступают место хладнокровному убийству людей.

129. Учитывая масштаб проблем, стоящих перед Колумбией, представляется, что создание реальных предпосылок для каких-то изменений является задачей, которая под силу только Гераклу. Предпринятое настоящим правительством шаги по пресечению насилия грандиозны. По его мнению, одной из основных причин насилия является бедность. Из 30-ти миллионного населения страны обездоленных - 45 процентов, а на уровне абсолютной бедности живут 7,4 миллионов 2/. Учитывая это, правительство приступило к осуществлению всеобъемлющего "плана борьбы с бедностью". На политическом уровне президент Барко в сентябре 1988 года провозгласил "мирный план". Он имеет три основных момента: разрядка, переходный период и вовлечение повстанцев в демократическую жизнь. Кроме того, в настоящее время существенным образом пересматривается Конституция, в результате чего в стране может быть радикально изменена единая политическая система. Частью этого процесса явились первые прямые выборы мэров Колумбии, проходившие в марте этого года. В организационном плане создание трех должностей советников президента (о которых говорилось в главах III и V) является показательным для взятого на себя правительством обязательства изменить судьбу страны. В контексте настоящего доклада особо уместно отметить деятельность, проводимую советником президента по правам человека в области образования и просвещения. Возрождение института уполномоченных на уровне муниципалитетов, которые выполняют функции, аналогичные функциям омбудсменов, естественно, является самым глобальным проектом, хотя он еще и не прошел апробацию. Все эти меры, принимаемые в области прав человека, заслуживают постоянной поддержки всех звеньев администрации, законодательной системы и широких слоев населения. В частности, усилия советника президента по правам человека направлены на надлежащее ознакомление государственных служащих с законами, регулирующими выполнение ими своих функций, и могли бы быть поддержаны международным сообществом.

130. По мнению многих наблюдателей, в проводимой правительством политике упор дается скорее на долгосрочные и среднесрочные подходы, чем на краткосрочные решения проблем насилия. Они рассчитывают, что правительство, управляя страной в соответствии с нормами права, будет проявлять больше настойчивости. В частности, они разочарованы тем, что не были приняты более серьезные санкции для того, чтобы снять с занимаемых должностей и привлечь к ответственности государственных служащих, виновных в нарушении прав человека. Однако они согласны, что, учитывая имеющиеся трудности и несмотря на предпринимаемые правительственными учреждениями усилия, вряд ли удастся за один день коренным образом добиться изменений в такой обстановке насилия.

131. Не только насилие, но и та безнаказанность, которая, по признанию самого правительства, царит в Колумбии, как представляется, существенно подорвали доверие к государственным институтам и значительным образом способствовали ослаблению веры в возможность мирного урегулирования в Колумбии социальных

конфликтов. Это само по себе не только достойно сожаления; это может также привести к еще большему усилению волны насилия, поскольку народ может попытаться взять право вершить суд в свои собственные руки и выступать в качестве и судьи, и палача. Соответственно, борьба с безнаказанностью может стать одной из серьезнейших проблем, с которыми когда-либо сталкивалось правительство Колумбии. Ввиду этого представляется, что перед правительством стоит явная необходимость обеспечения надлежащего функционирования государственных институтов, имеющих отношение к поддержанию общественного порядка и защите индивидуумов. Поскольку эти задачи тесно связаны с мандатом Рабочей группы, они заслуживают более подробного рассмотрения.

132. В любой стране, где военные играют ведущую роль в ведении государственных дел и несут повышенную ответственность за борьбу с социальными беспорядками, необходимы дополнительные меры для обеспечения того, чтобы в стране воцарилось господство права. Колумбия не является исключением. Принимая целый ряд декретов в рамках осадного положения, сменявшие друг друга правительства расширяли полномочия армии и сил безопасности в деле поддержания общественного порядка.

133. Нынешнее правительство приняло законы о безопасности, конкретно направленные на борьбу с терроризмом, о чем говорилось в главе III. Эти законы привели к усилению той тенденции, которая описывалась в предыдущем пункте. Она резко расширила круг тех, на кого распространяются меры безопасности. Вследствие этого, как представляется, ослабла правовая защита отдельных граждан от злоупотреблений со стороны государственных органов. Так, был разработан свод законов, двусмысленность которых вполне может служить благодатной почвой для практики исчезновений как таковой. Пожалуй, следует внимательно пересмотреть те полицейские функции, которыми наделены армия и службы безопасности, с тем чтобы повысить гарантии соблюдения прав человека отдельных граждан. В этой связи члены выездной миссии обратили внимание на тот довод, полученный ими из различных источников, что полицейские силы должны быть отделены от вооруженных сил и переданы в ведение министерства внутренних дел.

134. В отношении процедур применения habeas corpus, предназначенных для обжалования в суде законности ареста и задержания, уже в течение многих лет действуют строгие формальные требования, затрудняющие эффективное использование этого средства правовой защиты отдельными гражданами. А в соответствии с недавно принятым декретом, о котором говорилось в пунктах 57-63 главы III, были созданы дополнительные препятствия процедурного характера, которые, практически, свели на нет возможность использования средства habeas corpus в случае исчезновений. Необходимо принять надлежащие правовые и организационно-административные меры, с тем чтобы средство правовой защиты habeas corpus могло вновь занять то место, которое ему принадлежит.

135. Бесспорно, что наиболее развитой частью государственных институтов является судебная система. Учреждение нынешним правительством должностей "судей по поддержанию общественного порядка", разумеется, может способствовать борьбе с торговлей наркотиками и подрывной деятельностью, хотя только время покажет, на сколь успешной окажется такая борьба. Кроме того, благодаря этой новой системе, возможно удастся ослабить тот нажим, который оказывается на других судей, занимающихся обыкновенными уголовными делами. Тем временем правительство могло бы рассмотреть новые возможности по обеспечению охраны членов судов и укреплению имеющихся у них ресурсов.

136. Хотя в принципе Рабочая группа никогда не затрагивала вопроса об ответственности за отдельные случаи исчезновения, в целом она интересовалась тем, несут ли виновные ответственность по всей строгости закона. Проявление такого интереса, в частности, полностью согласуется с положениями резолюции 33/173 Генеральной Ассамблеи, и в основе его лежит стремление пресечь случаи исчезновения. Члены выездной миссии не остались уверенными в том, что приговоры, выносимые военными уголовными трибуналами, соизмеримы с серьезностью жалоб на нарушения прав человека со стороны военнослужащих. Приговоры были вынесены лишь небольшой группе лиц, при этом меры наказания, за двумя или тремя исключениями, были несерьезными. Естественно, исчезновение как таковое не считается преступлением по Военному уголовному кодексу; впрочем как в любой другой стране. Не включены в Кодекс в качестве преступления и убийства, и пытки. Естественно, составлен он на случай ведения боевых действий, а не для целей отправления правосудия в мирное время. Об этом же свидетельствует и отсутствие у гражданских лиц возможности присутствовать на разбирательствах. Было сообщено о том, что в настоящее время этот Кодекс пересматривается коренным образом. Тем временем командование вооруженных сил могло бы еще больше укрепиться в своей позиции в отношении случаев исчезновений, в которых замешаны военнослужащие, если бы оно публично заявило о своей решимости со всей строгостью карать тех, кто нарушает права человека. Такую решимость следует подтвердить, дав силам обеспечения общественного порядка четкие инструкции на этот счет. Более того, в такого рода заявлениях можно было бы не только от имени армии и полиции заявить о своей полной приверженности к делу защиты прав человека, признанных в Конституции Колумбии, но и со всей определенностью осудить случаи исчезновения и другие незаконные деяния, совершаемые полувоеннизированными группировками.

137. Что касается отправления правосудия в отношении гражданского населения, то члены выездной миссии обратили внимание на тот факт, что, пожалуй, здесь разработан совершенный механизм привлечения к ответственности тех, кто нарушает права человека. В теоретическом плане включение исчезновения в Уголовный кодекс в качестве отдельного преступления - за что выступает генеральный прокурор, - приведет к расширению возможностей для эффективного судебного преследования. Однако представляется очевидным, что сложившаяся обстановка требует большего. Кроме того, на цели установления судьбы и местонахождения пропавших лиц выделяются лишь мизерные средства. Поскольку многие случаи исчезновения носят "скоротечный" характер, надеяться на то, что жертве не будет причинен непоправимый вред, можно только благодаря незамедлительному и эффективному розыску. Чем больше времени проходит после ареста или похищения, тем меньше становится шансов на то, что пропавший человек будет найден живым. Фактически, основным институтом, на который, естественно, должна быть возложена эта задача, является канцелярия генерального прокурора, о которой говорилось в главе III. Однако, согласно самой канцелярии, она остро нуждается в ресурсах. Подчинявшаяся ей раньше уголовная полиция была в прошлом году придана иному ведомству. Хотя, по мнению некоторых правительственных чиновников, такое решение с точки зрения каких-либо второстепенных интересов является оправданным, за ним, возможно, должно было бы последовать принятие каких-либо мер по заполнению создавшегося вакуума. Для того, чтобы канцелярия была независима и могла эффективно функционировать, ее необходимо укрепить.

138. На членов выездной миссии произвело сильное впечатление та мужественная позиция, которую занимают в Колумбии борцы за права человека. Оказывая жертвам насилия и правовую, и всяческую иную помощь, они считают, что это

является их долгом, чего нельзя сказать о государстве. Им приходится работать иногда в крайне опасных условиях. Многие из них гибнут. Они заслуживают и большей признательности, и большей поддержки, и большей защиты со стороны правительства.

139. Положение в Колумбии незавидное. За последние 40 лет социальные волнения постоянно испытывали страну на прочность и поглащали ту энергию, которую она могла бы направить на дело повышения благосостояния нации в целом. Международное сообщество должно оказать Колумбии помощь в преодолении нынешнего положения. В любом случае страну ждут впереди тяжелые времена.

Примечания

1/ В качестве обстоятельной монографии по этому вопросу можно отметить доклад, представленный министру внутренних дел комиссией, которая была создана при Национальном колумбийском университете, и озаглавленный "Colombia: violencia y democracia" (Колумбия: насилие и демократия) (1988 год). Этот доклад, по мнению президента Барко, обязательно должен прочитать каждый, кто хочет разобраться в причинах насилия в Колумбии.

2/ "Plan de lucha contra la pobreza absoluta y para la generación de empleo", декабрь 1986 года - июнь 1987 года, стр. 5 оригинала.

3/ Instituto SER de Investigación, "Jueces y justicia en Colombia", октябрь 1987 года.

4/ Заявление в "Encuentro Nacional" "La lucha contra la impunidad: avances y dificultades", 19 сентября 1988 года.

5/ В декабре 1988 года был опубликован декрет № 2490, которым были внесены частичные поправки в декрет № 180 и установлена мера наказания в виде пожизненного тюремного заключения для совершивших убийство членов любой вооруженной группировки, "не санкционированный законом". В связи с этим встает вопрос о том, какие вооруженные группировки будут санкционированы. Кроме того, в соответствии с этим декретом, уголовные суды будут заниматься такими преступлениями, как мятеж и подстрекательство к мятежу.

6/ В декабре 1988 года представительство сообщило о том, что оно воспользуется теми полномочиями, которые предусматриваются за ним в статье 28.

7/ John Jaime Posada O., "La desnaturalización del habeas corpus" Tribuna Penal, No. 6, Medellín 1988.

8/ Внимание обращается на доклад Специального докладчика по вопросу о пытках, касающийся результатов его визита в Колумбию в 1987 году (E/CN.4/1988/17/Add.1), а также на доклад Филиппа Кайе о миссии по установлению прямых контактов, с которой он посетил Колумбию по поручению Международной организации труда в августе/сентябре 1988 года (документ МОТ GB.241/5/7, приложение II).

9/ В 1987 году средний доход на душу населения составлял 1 181 долл. США, а валовый национальный продукт был чуть меньше 36 млн. долл. США. Хотя внешний долг страны достигает 15 млрд. долл. США считается, что национальная экономика вполне развита и имеет самый низкий по сравнению с другими странами региона уровень инфляции - порядка 26 процентов в год.

-----

