



Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: Limited
23 April 2005

Russian
Original: English

Бангкок, 18-25 апреля 2005 года

Проект доклада

Генеральный докладчик: г-н Эухенио Куриа (Аргентина)

Добавление

Резюме общей дискуссии на этапе заседаний высокого уровня одиннадцатого Конгресса

1. Открывая этап заседаний высокого уровня, Генеральный секретарь одиннадцатого Конгресса призвал представителей откровенно высказывать свои мнения и выступать от имени жертв преступлений, будущее которых, возможно, зависит от работы Конгресса. Он осветил широкий круг вопросов, включенных в повестку дня Конгресса, и отметил многочисленные изменения, произошедшие после десятого Конгресса, проходившего в Вене в 2000 году, включая признание терроризма, оружия массового уничтожения и организованной преступности в качестве угроз глобального характера. Обзор десяти прошедших конгрессов продемонстрировал ход развития важных стандартов и норм уголовного правосудия и показал, каким образом в их повестке дня отражались меняющиеся угрозы. Генеральный секретарь Конгресса выделил ряд насущных проблем в системе уголовного правосудия, включая проблемы, касающиеся условий содержания заключенных и защиты прав жертв. Он сослался на призыв Генерального секретаря разработать "всеобъемлющую концепцию коллективной безопасности – такую концепцию, которая охватывает как новые угрозы, так и старые, а также затрагивает интересы безопасности всех государств: богатых и бедных, слабых и сильных", и отметил, что весь мир следит за работой Конгресса и ждет его итогов. Он призвал к скорейшей всеобщей ратификации и осуществлению конвенций и протоколов, касающихся преступности и терроризма, и осуществлению стандартов и норм, касающихся уголовного правосудия.

2. Заместитель премьер-министра Таиланда призвал все страны расширять сотрудничество и уделять первоочередное внимание как предупреждению преступности, так и уголовному правосудию. Для предупреждения преступности необходимо ликвидировать коренную причину этой проблемы – нищету. Заместитель премьер-министра отметил многие важные инициативы,



предпринятые правительством Таиланда с целью борьбы с незаконным оборотом наркотиков, нищетой и коррупцией, которые препятствуют развитию страны. Он обратил особое внимание, в частности, на провозглашенную Королем Таиланда программу "Независимая экономика", которая нацелена на осуществление различных мер, включая меры по замещению сельскохозяйственных культур. Затем он описал весь комплекс законодательных и других мер, которые были приняты для борьбы с терроризмом. Он отметил, что мерам по защите прав человека и разработке концепции упреждающего по своей сути "общественного правосудия" и "реституционного правосудия" уделяется большое внимание. Он просил расширить масштабы технической помощи развивающимся странам и призвал делегатов в полной мере воспользоваться потенциалом Конгресса, с тем чтобы добиться взаимопонимания между Востоком и Западом, Севером и Югом.

3. Все ораторы выражали признательность Таиланду за исключительное гостеприимство и огромные усилия по организации чрезвычайно успешного одиннадцатого Конгресса. Государства выразили также благодарность Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности за подготовку и организацию Конгресса, а также за качество подготовленных документов.

4. Отмечалось, что после Конгресса, состоявшегося в 2000 году, международное сообщество заметно продвинулось в направлении достижения глобального консенсуса относительно необходимых средств для защиты стран и народов мира от транснациональной организованной преступности и коррупции. Некоторые ораторы отмечали, что теперь роль правительств состоит в том, чтобы обеспечить эффективное осуществление этих документов.

5. Глобализация и развитие технологий принесли людям многочисленные блага, но они открыли также новые возможности для совершения преступлений и для преступников. В этой связи была признана необходимость постоянно развивать и поддерживать организационный потенциал для решения этих новых задач на многостороннем уровне. Ораторы обращали особое внимание на обязательство международного сообщества принимать все меры к тому, чтобы Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию и помогающий ей Секретариат обладали необходимым потенциалом, чтобы выдержать это испытание и как и прежде выполнять руководящую роль. Ряд стран вновь заявили о своем обязательстве поддерживать усилия Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в этой области.

6. Ораторы неоднократно подчеркивали, что международному сообществу ни в коем случае нельзя забывать об основополагающих причинах преступности, таких, как нищета, безработица, неграмотность, другие социально-экономические факторы и ужасные последствия конфликтов. Любые усилия по борьбе с преступностью должны быть также нацелены на обеспечение экономического развития и просвещения, должны осуществляться в соответствии с задачами и условиями обеспечения правопорядка и устойчивого развития и должны опираться на принципы демократии, благого управления и уважения прав человека.

7. Чрезвычайно важно не только наладить сотрудничество между правительствами, но также заручиться поддержкой религиозных лидеров,

гражданского общества и всех слоев общества на национальном и международном уровнях и добиться всеобщей солидарности в деле борьбы с преступностью. Ораторы отмечали необходимость скорейшего согласования и объединения усилий международного сообщества для достижения общих целей обеспечения безопасности, стабильности и мира во всем мире. Отмечалось, что, несмотря на существующие религиозные и культурные различия и неурегулированные конфликты, по случаю проведения одиннадцатого Конгресса в Бангкоке собралось более 3 000 человек для обсуждения одной общей проблемы – преступности во всех ее проявлениях.

8. Ораторы отметили достигнутые успехи в осуществлении Декларации тысячелетия (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) и в достижении целей в области развития, поставленных в Декларации. Организация Объединенных Наций должна быть готова к тому, чтобы поддерживать государства в их продвижении к этим целям и в принятии соответствующих мер в связи с серьезными угрозами и испытаниями, которые стоят перед миром. Ряд ораторов отметили реформу Организации Объединенных Наций, которая преследует цель обеспечить ее готовность к борьбе с новыми угрозами международному миру и безопасности. Ораторы обратили особое внимание на выводы Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, а также на доклад Генерального секретаря под названием "При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех" (A/59/2005), в котором определены конкретные рекомендации и мероприятия, которые необходимо осуществить для того, чтобы этот всемирный орган мог бороться с современными и тесно связанными друг с другом угрозами организованной преступности и международного терроризма. Обращаясь к участникам Конгресса, Специальный советник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций выразил государствам пожелание Генерального секретаря прийти к согласию относительно новой и всеобъемлющей концепции коллективной безопасности в XXI веке, которая была бы направлена на ликвидацию как старых, так и новых угроз и учитывала мнения всех государств по проблеме безопасности. Он настоятельно призвал участников принять необходимые меры в целях более решительного соблюдения и осуществления принятых на себя обязательств, особенно в отношении ратификации и осуществления международных документов о противодействии наркотикам, преступности, коррупции и терроризму, и призвал государства предоставить Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности соответствующие ресурсы, с тем чтобы Управление могло выполнять возложенную на него ключевую функцию надзора за осуществлением этих документов. Ссылаясь на доклад Генерального секретаря, он заявил, что без безопасности не будет развития, а без развития не будет безопасности, и что без уважения прав человека не будет ни того, ни другого. Многие ораторы заявляли о своей поддержке рекомендаций Группы высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, а также предложений Генерального секретаря, содержащихся в его недавнем докладе.

9. Все ораторы признали неуклонно растущую глобальную угрозу со стороны транснациональной организованной преступности во всех ее многочисленных проявлениях. Она существенно сдерживает социально-экономическое развитие, закрепляет неравенство, ведет к снижению производительности, эффективности и результативности и подрывает целостность социального, экономического, культурного и политического устройства. Был признан ее многосторонний

характер, о котором свидетельствует сохранение родственных форм преступности и появление новых видов преступлений. Подчеркивалось, что наиболее уязвимыми перед лицом транснациональной организованной преступности являются новые демократические государства, развивающиеся страны и страны с переходной экономикой.

10. Хотя рост организованной преступности представляет собой серьезное испытание, международное сообщество – не беззащитная жертва. За время, прошедшее после Конгресса, состоявшегося в 2000 году, было достигнуто многое, в частности были приняты и вступили в силу Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и два протокола к ней, а третий протокол, как ожидается, вступит в силу в ближайшее время.

11. Участники обсуждали различные виды организованной преступности, с которыми сталкиваются государства. Была выражена глубокая обеспокоенность в связи с серьезной проблемой торговли людьми. Некоторые ораторы отмечали успехи, достигнутые в деле решения этой проблемы в результате эффективного применения Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение II), в котором содержится всестороннее определение этого преступления. Обращалось также особое внимание на такие меры, как подготовка кадров, просвещение и участие всех заинтересованных сторон в разработке стратегий борьбы с торговлей людьми. Была особо отмечена необходимость создания комплексных механизмов оказания помощи жертвам и их защиты, способствующих тому, чтобы жертвы торговли людьми соглашались давать показания.

12. Несмотря на заметные успехи, достигнутые благодаря международным конвенциям о наркотиках и многочисленным усилиям по их осуществлению, незаконный оборот наркотиков остается серьезной проблемой. Незаконный оборот наркотиков свидетельствует о явной связи между транснациональной преступностью и преступностью на местном уровне, поскольку по международным каналам наркотики поступают в местные общины. Наряду с необходимостью продолжать усилия по обеспечению присоединения к соответствующим конвенциям о наркотиках и их осуществления с целью универсального соблюдения ораторы отмечали также необходимость разработки многосторонних стратегий борьбы с этим видом преступлений.

13. Представители стран регионов, переживающих конфликты, описывали конкретные проблемы, связанные с торговлей оружием, и сообщали, каким образом программы амнистии и скупки оружия у населения использовались в целях ограничения потока оружия и пресечения деятельности преступных групп.

14. Ряд ораторов определили похищение людей как чрезвычайно серьезную проблему и сообщили о различных инициативах, которые были предприняты с целью борьбы с этим преступлением.

15. Некоторые ораторы указывали на расширение масштабов преступной деятельности, которая также заслуживает внимания, особенно в развивающихся странах, в том числе незаконного оборота охраняемых видов дикой фауны и

флоры и различных лесопродуктов, а также организованного разграбления генетических ресурсов. Отмечались также такие проблемы, как торговля органами человека, отмывание денежных средств, несанкционированное использование чужих персональных данных, незаконная иммиграция, угон автомобилей и мошенничество. Некоторые государства предлагали готовить периодические доклады Организации Объединенных Наций о ходе борьбы с этими различными формами организованной преступности.

16. Многие ораторы признавали, что новейшие технологии открывают новые возможности перед преступниками и создают колоссальные проблемы для систем уголовного правосудия. Теперь преступники могут беспрепятственно поддерживать между собой связь, находясь в разных странах. Как отмечали некоторые ораторы, это привело к возникновению новых видов преступлений, включающих хакерство, попытки взлома компьютерных сетей и использование ресурсов Интернета для совершения преступлений. Ряд ораторов призвали к активизации усилий по созданию согласованного и четко организованного механизма борьбы с этими современными преступлениями и сообщили о своих усилиях в этой области.

17. Некоторые ораторы отмечали, что поскольку в основе организованной преступности лежат весьма сложные причины, недостаточно сосредоточивать усилия лишь на борьбе с ней. Международному сообществу надлежит обобщить имеющиеся результаты исследований по транснациональной организованной преступности и уделять первостепенное внимание ее предупреждению.

18. В рамках борьбы с преступностью нельзя забывать о ее жертвах, и ряд ораторов указывали на необходимость создания систем, которые признавали бы роль и права жертв. Некоторые государства обращали также особое внимание на права свидетелей и на важность их защиты, сообщая о мерах, принятых ими в этой области.

19. Ораторы называли коррупцию в качестве одной из главных проблем, стоящих перед их странами, и отмечали ее негативное воздействие на экономическое развитие, демократические институты, управление, правопорядок и стабильность финансовых рынков. Коррупция подрывает общественное устройство и нравственные ценности и ослабляет доверие граждан к государству и его институтам.

20. Ораторы заявляли о намерении их правительств своевременно ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение), с тем чтобы принять активное участие в первой Конференции Государств-участников, настоятельно призывая другие государства-члены последовать их примеру и обеспечить скорейшую ратификацию и осуществление Конвенции. Ряд ораторов признали новаторский характер Конвенции, особенно с учетом всеобъемлющей главы о мерах по предупреждению коррупции и провозглашения принципа возвращения активов в качестве одного из основополагающих принципов. Ввиду предстоящего вступления Конвенции в силу ряд представителей подчеркнули, что государствам-членам следует сосредоточить свои усилия на реализации этого документа на практике путем его осуществления и принятия эффективных последующих мер Конференцией Государств-участников.

21. Ряд ораторов сообщили об опыте своих стран в осуществлении мер и стратегий борьбы с коррупцией. В этой связи подчеркивалось, что лица, уполномоченные вести борьбу с коррупцией, должны соответствовать строжайшим требованиям честности и неподкупности, с тем чтобы служить примером в осуществлении кампаний по борьбе с коррупцией.
22. Ораторы соглашались с важностью принятия мер по предупреждению коррупции, включая содействие обеспечению честности и неподкупности в публичном секторе, принятие правил урегулирования коллизий интересов, а также современных и прозрачных методов исполнения бюджета, бухгалтерского учета, аудиторского контроля и закупок.
23. Ряд делегаций подчеркивали также важность создания стратегических союзов публичного и частного секторов и гражданского общества. Подчеркивалась важность формирования культуры законопослушания среди молодежи как важного компонента комплексной стратегии предупреждения преступности. В многочисленных выступлениях вновь указывалось также на важное значение тщательного сбора, анализа и распространения информации о характере, масштабах и коренных причинах коррупции для повышения уровня осведомленности, обмена опытом и разработки комплексных и согласованных национальных программ и стратегий.
24. Подчеркивая необходимость улучшения сотрудничества в области возвращения активов, полученных в результате коррупции, многие ораторы с удовлетворением отмечали тот факт, что Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции стала первым международно-правовым документом, в котором содержится исчерпывающая статья, посвященная возвращению активов. Было заявлено также, что международному сообществу следует осуществлять закрепленное в Конвенции обязательство предпринимать совместные международные усилия с целью отслеживания доходов от коррупции и возвращать такие активы в соответствии с положениями Конвенции так же решительно, как меры по борьбе с терроризмом.
25. Были затронуты вопросы о многочисленных проблемах, возникающих в тех странах, где коррупция прежде носила системный характер. В этих условиях принятие мер в отношении совершенных ранее коррупционных деяний и возвращение соответствующих доходов имеют решающее значение для правительств, которые пытаются восстановить доверие граждан и ликвидировать атмосферу безнаказанности. Но при этом возникают серьезные трудности, когда ослабленную систему уголовного правосудия используют для расследования и уголовного преследования многочисленных прошлых коррупционных деяний, как правило, совершенных лицами, которые уже покинули страну. При этом необходимо также отследить и вернуть активы, похищенные с помощью коррупционной деятельности и переведенные за границу, для чего требуется эффективное международное сотрудничество.
26. Многие ораторы подчеркивали огромную важность борьбы с экономическими и финансовыми преступлениями, которые совершаются организованными преступными группами и террористами. В качестве одного из инструментов, которые могут успешно использоваться в этой области, ряд ораторов отмечали комплексный режим замораживания и конфискации доходов

от преступной деятельности с помощью методов, как требующих, так и не требующих вынесения обвинительного приговора.

27. В этой связи некоторые ораторы выразили обеспокоенность в связи с тем, что некоторые "финансовые гавани" продолжают применять принцип банковской тайны, что создает серьезные препятствия для эффективного предупреждения отмыwania денежных средств и борьбы с ним. Ряд ораторов призывали активизировать усилия в области предупреждения отмыwania денежных средств и борьбы с ним и конфискации доходов от преступной деятельности с целью воспрепятствовать сокрытию и использованию преступниками своих незаконных доходов.

28. В этой связи ряд представителей подтвердили свое обязательство соблюдать пересмотренные 40 рекомендаций Целевой группы по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег и ее девять специальных рекомендаций в отношении финансирования терроризма.

29. Ряд стран заявляли об угрозе, которую создают миру и безопасности преступные действия наемников. Они призвали государства активно обмениваться информацией и использовать возможности разведывательных ведомств для предупреждения деятельности таких групп. Они призывали также разработать законы, обеспечивающие возможность уголовного преследования таких преступников, и выступали за принятие мер, препятствующих использованию национальной территории для подготовки наемников или осуществления другой вспомогательной деятельности.

30. Некоторые ораторы отмечали, что детский секс-туризм является серьезной уголовно-правовой проблемой и сообщили о принятых ими правовых нормах в отношении борьбы с таким преступлением.

31. Было единодушно признано, что терроризм представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности, и он был единодушно осужден во всех его формах и проявлениях. В то время как некоторые ораторы упоминали террористические акты, совершенные на территории их стран, было выражено единое мнение о том, что терроризм является глобальным явлением, которое не знает международных границ. Он представляет общую угрозу, которая требует принятия общих, последовательных, согласованных и всесторонних ответных мер на международном уровне. Ораторы с удовлетворением отметили провозглашенную Генеральным секретарем стратегию борьбы с терроризмом, состоящую из пяти компонентов: разубеждение, сдерживание, отказ, развитие и защита прав человека. Будучи непоколебимо приверженными делу борьбы с терроризмом, ряд ораторов подчеркнули, что для достижения успеха в этой борьбе ее всегда следует вести на основе всестороннего уважения основополагающих гражданских свобод и обязательств согласно международному праву, включая права человека, беженское право и международное гуманитарное право.

32. Ораторы призывали все государства обеспечить ратификацию и осуществление универсальных документов о противодействии терроризму, с тем чтобы создать глобальную правовую систему противодействия терроризму. Они приветствовали также принятие Генеральной Ассамблеей Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (резолюция 59/290 Ассамблеи, приложение). Многие ораторы отмечали необходимость

продолжения работы над проектом всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, призывая принять согласованные усилия для ее скорейшего завершения и принятия. Ряд ораторов подчеркнули важность принятия мер в отношении коренных причин и основополагающих факторов терроризма. Было отмечено, что такие причины представляют собой целый комплекс различных социальных, политических и экономических факторов, включая нищету, неравенство, региональные конфликты и иностранную оккупацию. Некоторые ораторы отмечали важность мирного урегулирования региональных конфликтов и установления справедливого международного экономического порядка, включая создание более благоприятных социальных условий, как важных аспектов ликвидации основополагающих причин терроризма. Некоторые ораторы подчеркивали важность резолюций Генеральной Ассамблеи о коренных причинах терроризма и праве народов на самоопределение в контексте определения терроризма. Некоторые ораторы отмечали, что расположение их стран на основных маршрутах торговли делает их более уязвимыми перед терроризмом. Другим важным направлением деятельности по борьбе с терроризмом было признано установление диалога между разными культурами.

33. Многие из выступавших подчеркивали, что терроризм не имеет религии, расы, вероисповедания или национальности и не ограничивается отдельной культурой или географическим регионом. Было отмечено, что террористы действуют по политическим, а не религиозным мотивам. При рассмотрении проблемы терроризма необходимо избегать двойных стандартов и селективного подхода.

34. Многие из ораторов подчеркивали важность борьбы с финансированием терроризма. Одним из наиболее эффективных средств борьбы с транснациональной организованной преступностью и терроризмом, который имеется в распоряжении международного сообщества, является возможность перекрывать источники финансирования.

35. Многие ораторы признали роль Организации Объединенных Наций, особенно Контртеррористического комитета Совета Безопасности и его Исполнительного директората, в координации мер противодействия терроризму в общемировых масштабах.

36. Была отмечена резолюция 1373 (2001) Совета Безопасности от 28 сентября 2001 года, в которой Совет отметил тесную связь между международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконными наркотиками, отмыванием денег, незаконным оборотом оружия и незаконными перевозками ядерных, химических и биологических материалов. Получил общее признание тот факт, что террористические группы используют организованную преступность для облегчения и финансирования своей террористической деятельности.

37. Было признано, что коррупция способствует ослаблению и дестабилизации правительств, создавая условия, в которых террористические и организованные преступные группы могут расширять свои действия. Взаимосвязь этих угроз была отмечена Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам, которая заявила, что "сегодня больше, чем когда-либо ранее, угрозы взаимосвязаны".

38. Не все меры по борьбе с терроризмом целесообразно использовать в борьбе с другими видами преступности, включая организованную преступность, однако было высказано мнение о том, что эффективными средствами борьбы со всеми видами преступности являются международное сотрудничество и укрепление всеобщих систем уголовного правосудия.

39. Многие ораторы отметили, что их правительства ратифицировали и осуществляют действующие международные и региональные документы, касающиеся наркотиков, организованной преступности, коррупции и терроризма. Они отметили, что на местном, субрегиональном и региональном уровнях принимаются меры по активизации борьбы с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и коррупцией, в том числе законодательные и институциональные меры, в частности принятие нового законодательства и внесение в него поправок, создание специализированных органов и целевых групп, разработка национальных стратегий и планов действий, а также наращивание потенциала. В ряде случаев такие меры включают в себя пропагандистскую деятельность и просвещение как один из путей к повышению уровня информированности общественности. Многие ораторы отметили, что такие меры должны также предусматривать уделение должного внимания жертвам, включая аспекты компенсации жертвам. Некоторые из выступавших упоминали о конкретных функциях соответствующих региональных и международных организаций, а также о взаимодействии с партнерами–соседами.

40. Единодушно отмечалось, что одним из важнейших механизмов борьбы со всеми видами преступности является международное сотрудничество. Как было подчеркнуто, глобализация угроз вызывает необходимость создания глобального союза для принятия ответных мер, в рамках которого международное сообщество будет объединять силы за пределами своих границ и континентов, как это уже делают преступники. Необходимо выработать многосторонний подход, отражающий солидарность правительств, в котором подчеркивалось бы, что любой союз борьбы с преступностью должен основываться на законности. Осуществление различных международных конвенций должно обеспечивать прочную правовую основу для сотрудничества. Необходимо придать новый импульс активизации международного сотрудничества путем принятия целенаправленных, обеспеченных должным финансированием и всеобъемлющих мер, обеспечивающих сбалансированное и эффективное соблюдение норм в области прав человека. Ораторы подчеркивали, что международному сообществу необходимо отказаться от прежних устаревших методов сотрудничества, заменив их гибкими, широкими и открытыми режимами, позволяющими осуществлять универсальное трансграничное сотрудничество, которое охватывает такие области, как взаимная правовая помощь, выдача и передача заключенных, которым назначено наказание.

41. Ряд ораторов изложили важные двусторонние, региональные и многосторонние мероприятия, осуществляемые в целях активизации сотрудничества, включая разработку договоров о выдаче и взаимной помощи и соглашений о сотрудничестве, а также инновационные региональные подходы, в частности взаимное признание и европейский ордер на арест. Некоторые ораторы подчеркнули положения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, допускающие оказание взаимной помощи для принятия

необязательных мер даже при отсутствии взаимного признания соответствующих деяний уголовно наказуемыми, как положительный шаг в направлении расширения международного сотрудничества. Отмечались важное значение сотрудничества органов полиции через региональные организации и Международную организацию уголовной полиции (Интерпол), а также использование сотрудников по связям и необходимость расширения контактов и создания сетей различных правоохранительных органов и органов прокуратуры. Было предложено создать специализированный международный форум сотрудников прокуратуры и следственных органов под эгидой Организации Объединенных Наций. Были приведены примеры использования новых коммуникационных технологий для ускорения и повышения эффективности сотрудничества. Некоторые из выступавших сообщили о международных конференциях, встречах на высшем уровне и мероприятиях, организованных в их странах, которые способствовали выработке общих подходов к борьбе со всеми видами преступности. Ряд ораторов упомянули о Международном уголовном суде, отметив его важную роль в борьбе с наиболее ужасающими преступлениями – геноцидом, преступлениями против человечества и военными преступлениями. Они призвали государства ратифицировать статут Суда и сотрудничать с ним.

42. Некоторые ораторы подчеркнули необходимость подготовки кадров и создания потенциала, а также обмена оптимальными видами практики для обеспечения эффективности сотрудничества. Были приведены примеры программ и центров, в рамках которых осуществляется подготовка кадров для рассмотрения коллизионных юрисдикционных дел.

43. Выступавшие выразили удовлетворение в связи с тем, что в ходе Конгресса большое внимание уделяется важнейшим проблемам уголовного правосудия, поскольку странам все чаще приходится приводить свои системы отправления правосудия в соответствие с новыми условиями. В этой связи ряд ораторов особо отметили важную роль стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в качестве исключительно важных руководящих принципов и примеров оптимальной практики. Подготовка за последние 50 лет столь выдающегося сборника правовых текстов вносит огромный вклад в совершенствование предупреждения преступности и уголовного правосудия. В настоящий момент крайне важно обмениваться информацией относительно использования и применения этих стандартов и добиваться прогресса в их осуществлении.

44. Ораторы подчеркнули вызовы и проблемы, стоящие перед системами уголовного правосудия, уделив особое внимание выдвинутым их государствами новым инициативам в области реформирования. Они рассмотрели основные принципы укрепления правопорядка, соблюдения прав человека и надлежащего управления как самых основных элементов эффективного предупреждения преступности и уголовного правосудия.

45. Обязательной предпосылкой для поддержания доверия людей к государству и его институтам является правопорядок. Кроме того, правопорядок, добросовестность и неподкупность судебных систем являются предпосылками для создания и сохранения справедливых, эффективных и действенных институтов уголовного правосудия. Такие институты должны обеспечивать должное отправление правосудия, независимость судей и эффективные и

справедливые системы полиции и пенитенциарных учреждений. Система уголовного правосудия также должна предусматривать прозрачность и участие общественности.

46. В числе приоритетных вопросов реформирования системы уголовного правосудия ораторы отметили совершенствование уголовной процедуры и вынесения приговоров, защиту прав жертв, рационализацию систем и институтов уголовного правосудия, а также социальную реинтеграцию правонарушителей. По мнению многих ораторов, в ходе Конгресса должное внимание было уделено также мерам, направленным на упрощение и ускорение судебного разбирательства, включая программы реституционного правосудия. Ряд ораторов сообщили о принятии энергичных мер по разработке общинных программ отправления правосудия и положений о доступе к правосудию и реституционному правосудию. Они указали, что важно не забывать о жертвах преступлений, в том числе жертвах терроризма, и подчеркнули необходимость учета их интересов. Некоторые из выступавших отметили процедуры примирения и посредничества между правонарушителями и жертвами в качестве важного средства для установления диалога в отношении конфликтов и примирения к обоюдному удовлетворению сторон. Многие выступавшие подчеркнули важное значение активного привлечения гражданского общества и его участия в борьбе с различными видами преступности. Правительствам надлежит тесно взаимодействовать с неправительственными организациями и гражданским обществом для поддержания правопорядка и обеспечения должного управления, подотчетности и прозрачности.

47. Многие ораторы высказывали озабоченность в связи с проблемой переполненности тюрем. В этой связи в качестве важных мер были отмечены общественные работы и меры по ограничению количества и продолжительности приговоров о тюремном заключении за совершение менее серьезных правонарушений. Некоторые ораторы особо подчеркнули также необходимость создания тюремной службы, направленной на реабилитацию, реформирование и реинтеграцию заключенных, подготовку их к нормальному и продуктивному возвращению в общество по истечении срока их тюремного заключения, отметив важность сочетания тюремного заключения с образованием и программами, призванными свести к минимуму риск рецидивной преступности и оказания правонарушителям помощи в получении навыков, которые помогали бы им вернуться в общество. Было отмечено, что Организация Объединенных Наций предпринимает значительные и важные усилия с целью содействовать более гуманному обращению с заключенными, и ей следует и впредь уделять этому вопросу повышенное внимание. Были упомянуты альтернативы тюремному заключению, в том числе программы замены уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия и поощрение общинных работ, в частности применительно к несовершеннолетним и детям.

48. Ряд ораторов рассмотрели также различные инициативы, касающиеся правосудия в отношении несовершеннолетних, и меры, призванные дестимулировать преступность среди молодежи и содействовать рассмотрению вопросов, связанных с преступностью несовершеннолетних, на целостной и всеобъемлющей основе.

49. Некоторые ораторы заявили о поддержке их правительствами принципа реституционного правосудия как одной из важных альтернатив судебному преследованию и тюремному заключению и как средства для привлечения правонарушителя к ответственности таким образом, чтобы это соответствовало бы нуждам правонарушителей, жертв и общества. Этот принцип может также способствовать снижению уровня рецидивизма. Реституционное правосудие представляет собой целостный подход, объединяющий средства уголовного правосудия с инструментом социального воздействия. Другие выступавшие отметили, что реституционное правосудие, являясь новой областью, имеет важное значение для проведения исследований для оценки его результативности, эффективности и последствий. Отмечалось также важное значение взаимного ознакомления с опытом и обмена оптимальной практикой в этой области.

50. Некоторые ораторы упомянули об использовании новых технологий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Использование каналов видеосвязи при рассмотрении судебных дел в целях охраны свидетелей и жертв было охарактеризовано как механизм, особенно применимый в отношении таких уязвимых групп, как дети. В то же время было отмечено, что в рамках поддержания законности следует также всесторонне использовать новые технологии для повышения потенциала следственных органов. Были приведены примеры расширенного использования технологии замкнутой телевизионной системы, баз данных ДНК и научных методов выявления скрытых отпечатков пальцев.

51. Ряд ораторов признали ответственность международного сообщества за обеспечение того, чтобы террористы, организованные преступные группы и преступники в целом не могли находить убежища в слабых государствах. Огромную важность для обеспечения того, чтобы развивающиеся страны, страны с переходной экономикой и страны, пережившие конфликты, обладали достаточным потенциалом для борьбы со всеми видами преступности, имеет тщательно организованная техническая помощь таким странам. В этих целях свои усилия необходимо объединить правительствам, частному сектору, неправительственным организациям и партнерам по деятельности в целях развития. Некоторые из выступавших призвали страны-доноры оказать помощь другим государствам, обладающим ограниченными возможностями и ресурсами, в том числе путем списания внешней задолженности. Другие ораторы сообщили о различных программах технической помощи, оказываемой ими в целях поддержки создания потенциала в других государствах.

52. Ряд выступавших отметили использование Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в качестве эффективного органа для оказания технической помощи. Высокую оценку получила роль Управления в оказании целевой помощи странам в таких областях, как борьба с отмыванием денег, международное сотрудничество, конфискация и возвращение активов, борьба с организованной преступностью и коррупцией, а также помощь, оказываемая в целях содействия ратификации и осуществлению универсальных документов по борьбе с наркотиками, транснациональной организованной преступностью, терроризмом и коррупцией, в том числе путем разработки законодательных инструментов технического сотрудничества. Было выражено общее мнение о необходимости обеспечить поддержку Управления в его усилиях по осуществлению проектов и мероприятий в области технического

сотрудничества в целях осуществления международных конвенций и создания национального потенциала. Многие государства призвали и далее наращивать поддержку Управления и обеспечивать финансовые взносы для его работы. Некоторые ораторы упоминали также о других учреждениях Организации Объединенных Наций и региональных и международных организациях и о роли, которую они могут играть в осуществлении программ оказания помощи. В целях обеспечения более ощутимых результатов взаимодействия и использования дефицитных ресурсов один из ораторов предложил Управлению разработать общую программу оказания помощи в целях более энергичного создания потенциала государств в правовой области на основе предусматривающего соблюдение законности подхода к борьбе с серьезными преступлениями транснационального характера.

53. В отношении целесообразности разработки новых международных документов были высказаны различные мнения. По мнению некоторых ораторов, конвенции Организации Объединенных Наций против организованной преступности, терроризма и коррупции уже заложили необходимую правовую основу, и особое внимание следует и далее коллективно уделять эффективному осуществлению этих действующих международных документов. Не следует ослаблять усилия в этом направлении за счет распыления ресурсов на отнимающие много времени переговоры о разработке новых документов. Другие ораторы высказались за скорейшую разработку новых международных документов.

54. Учитывая появление все новых способов отмывания денег, сочетающихся с многоплановостью различных видов преступности, и угрозы, создаваемой при этом законной экономике, некоторые ораторы предложили разработать всеобъемлющую конвенцию против отмывания денег, как это было рекомендовано Группой высокого уровня по угрозам, вызовам и изменениям. По мнению же других ораторов, поскольку региональные и двусторонние инициативы недостаточны, следует разработать глобальный документ, включающий в себя всеобъемлющую законодательную и оперативную основу для международного сотрудничества в отношении выдачи и взаимной правовой помощи.

55. Было также предложено разработать всеобщую конвенцию против киберпреступности, конвенцию о хищении и обороте культурных ценностей и кодекс поведения в борьбе с терроризмом.

56. Многие ораторы отметили важное значение Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) и планы действий по осуществлению Венской декларации (резолюция 56/261 Генеральной Ассамблеи, приложение), а также сообщили о мерах, принимаемых в целях их осуществления. Они также призвали Комиссию по предупреждению преступности и уголовному правосудию внимательно следить за ходом осуществления Бангкокской декларации, принятой на одиннадцатом Конгрессе.

57. В заключение многие ораторы признали, что Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию является динамичным форумом для обмена информацией, опытом и знаниями, а также для выявления новых тенденций. Конгресс приносит

ощутимые результаты, и этот форум следует и далее использовать для подготовки программы повышения эффективности мероприятий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Бангкокская декларация должна также стать целостным инструментом для осуществления инициатив по предупреждению преступности во всех ее формах и борьбе с ней, а также для активизации международного сотрудничества.

58. Правительства Бразилии, Буркина-Фасо, Катара и Пакистана предложили принять у себя двенадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию.

59. В борьбе с терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, организованной преступностью и коррупцией исключительно важное значение имеют решимость и международное сотрудничество. В конечном счете устранить угрозы, создаваемые преступностью, и выполнить обязанности государств перед их гражданами можно будет лишь на основе единства международного сообщества, универсальных убеждений, совместной решимости и объединения усилий.
