



Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: Limited
23 April 2005

Russian
Original: English

Бангкок, 18-25 апреля 2005 года

Доклад Комитета II: пункт 5 повестки дня и семинары–практикумы 1, 2 и 3

Добавление

Семинар–практикум 4. Меры по борьбе с терроризмом согласно соответствующим международным конвенциям и протоколам

Ход работы

1. На своих 7-м и 8-м заседаниях 21 и 22 апреля 2005 года Комитет II провел семинар–практикум 4 по теме: "Меры по борьбе с терроризмом согласно соответствующим международным конвенциям и протоколам". Семинар–практикум был организован Международным высшим институтом криминологических исследований. Семинару–практикуму были представлены следующие документы:

а) справочный документ по семинару–практикуму 4: Меры по борьбе с терроризмом согласно соответствующим международным конвенциям и протоколам (A/CONF.203/12);

б) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согл.1);

в) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согл. 1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

2. На 1-м заседании семинара–практикума участники уделили особое внимание теме "Международно–правовой режим борьбы с терроризмом: сильные и слабые стороны". С вступительным заявлением выступил Председатель Комитета. С приветственным заявлением выступил наблюдатель от Международного высшего института криминологических исследований. С заявлением в отношении тем, подлежащих обсуждению, выступил начальник Сектора предупреждения терроризма ЮНОДК. С докладами выступили четыре участника дискуссионных групп. С заявлениями выступили представители Алжира, Бразилии, Сирийской Арабской Республики, Аргентины, Испании и



Нигерии (также от имени Африканского союза). С заявлениями выступили также наблюдатели от Совета Европы, Международного центра по реформе уголовного права и политики в области уголовного правосудия, Международного общества по исследованию проблем травматического стресса и Международной ассоциации уголовного права.

3. На 2-м заседании члены дискуссионной группы практикума уделили внимание теме "Техническая помощь для укрепления потенциала борьбы с терроризмом". Дискуссию открыл Председатель Комитета. С заявлением выступил начальник Сектора предупреждения терроризма ЮНОДК. С докладами выступили пять участников дискуссионных групп. С заявлениями выступили представители Индонезии, Египта, Аргентины, Алжира, Китая, Сирийской Арабской Республики, Соединенных Штатов Америки, Исламской Республики Иран, Франции, Афганистана и Австрии. С заявлениями выступили также наблюдатели от Международной ассоциации уголовного права и Международного общества социальной защиты и гуманной уголовно-правовой политики. С заявлением выступил также эксперт, выступавший в личном качестве.

Общая дискуссия

4. Открывая дискуссию, Председатель Комитета, сославшись на международно-правовой режим борьбы с терроризмом, отметил, что одним из важнейших аспектов этого режима стало создание Контртеррористического комитета, учрежденного во исполнение резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности, и впоследствии Исполнительного директората Контртеррористического комитета Секретариата. Он подчеркнул необходимость обеспечить отражение международно-правового режима во внутреннем законодательстве. Он особо отметил, что для осуществления этого режима необходима дальнейшая подготовка практических специалистов в области уголовного правосудия. Он отметил, что ЮНОДК является главным источником технической помощи, и признал в этой связи важную роль Контртеррористического комитета и его Исполнительного директората.

5. В своем приветственном заявлении наблюдатель от Международного высшего института криминологических исследований отметил работу, совместно проводимую Институтом и ЮНОДК, в частности совещания экспертов по вопросам выдачи и взаимной правовой помощи в вопросах уголовного правосудия.

6. В своем вступительном заявлении начальник Сектора предупреждения терроризма ЮНОДК подчеркнул важное значение международно-правовых рамок, созданных для повышения эффективности борьбы с международным терроризмом на основе активизации международного сотрудничества, основывающегося на технической помощи в целях укрепления потенциала борьбы с терроризмом. Он подчеркнул, что система уголовного правосудия должна играть центральную роль в борьбе с терроризмом в соответствии с принципом верховенства права. Эта цель достижима в рамках международного сотрудничества, которое можно активизировать на основе специализированной подготовки кадров и оказания технической помощи.

7. Ряд ораторов подчеркнули необходимость обеспечения подлинной универсальности международно-правового режима борьбы с терроризмом. Было отмечено, что для достижения этой цели всем государствам-членам, которые еще не стали участниками универсальных правовых документов против терроризма, следует активизировать свои усилия в этом направлении. Благодаря этому государства-члены смогут также говорить на одном языке в процессе устранения угрозы терроризма. Некоторые из выступавших, ссылаясь на региональные документы и инициативы против терроризма, отметили, что эти документы и инициативы также могут содействовать согласованию законодательства. В то же время, как было отмечено, такими усилиями должны быть охвачены и другие международные документы и процессы. Один из ораторов призвал Организацию Объединенных Наций содействовать реформированию внутреннего уголовного права с целью обеспечить отражение основных прав и принципов в уголовном праве. Другой оратор отметил целесообразность пересмотра еще не снятых государствами-членами оговорок и сослался на работу, проводимую в этой связи Советом Европы.

8. Большинство выступавших отмечали необходимость эффективного международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. В этой связи подчеркивалась также необходимость разработки и распространения среди государств-членов инструментов технической помощи в целях активизации взаимной правовой помощи и выдачи для устранения препятствий и недостатков, с которыми сталкиваются государства-члены в этих областях. Эти меры послужили бы также укреплению принципа *non bis in idem*. Один из участников отметил, что условие об освобождении от ответственности по политическим соображениям сдерживает международное сотрудничество. Были также обсуждены другие факторы, сдерживающие международное сотрудничество, в частности бюрократические препоны и сохранение тайны следствия. Как указал один из выступавших, обмен информацией нередко приносит более эффективные результаты, если он осуществляется непосредственно между правоохранительными учреждениями. Ко всем государствам был обращен призыв выполнять свои обязательства по борьбе с терроризмом на всеобъемлющей основе и путем выдачи. Кроме того, было внесено предложение о разработке международной конвенции по вопросам выдачи. Отмечалась также важность создания более гибких механизмов для укрепления сотрудничества судебных органов. Один из ораторов рекомендовал расширить региональное и трансграничное сотрудничество между соседними государствами под эгидой Организации Объединенных Наций в целях укрепления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом; подобные договоренности могут внести полезный вклад в решение этой задачи. Другой из выступавших отметил, что в целях применения всеобъемлющего подхода к борьбе с терроризмом необходимо сотрудничество на всех уровнях – национальном, региональном и глобальном – и что на каждом из этих уровней требуется также взаимодействие всех соответствующих участников. Таким образом, применяемый подход должен быть как вертикальным, так и горизонтальным.

9. Многие ораторы подчеркнули также, что в рамках борьбы с международным терроризмом исключительно важно обеспечивать всестороннее соблюдение прав человека и верховенства права, учитывая, что ни одно

демократическое государство или гражданское общество не должно игнорировать стандарты и нормы в этих областях или нарушать их.

10. Ряд ораторов отвергли любые попытки ассоциировать терроризм с конкретной религиозной, национальной или этнической принадлежностью. Один из них отметил, что некоторые государства, по их мнению, становятся мишенью тех, кто проводит такие ассоциации. В связи с этим необходимо развивать культуру диалога и терпимости. Необходимо также повышать информированность гражданского общества относительно угрозы терроризма. В этих целях было предложено предпринять усилия по ознакомлению представителей гражданского общества с угрозой международного терроризма, а также путями и средствами борьбы с ним.

11. Некоторые из выступавших, отметив, что в универсальных документах против терроризма игнорируются жертвы терроризма, призвали включить в будущие документы положение о правах жертв терроризма. Ряд ораторов отметили, что жертвами терроризма становились их страны. Один из них подчеркнул необходимость оказания со стороны ЮНОДК технической поддержки для обеспечения всесторонней защиты прав жертв терроризма.

12. Было отмечено, что наличие четкого, общеприемлемого определения терроризма пошло бы на пользу усилиям по борьбе с терроризмом, равно как и достижение международного согласия в отношении проекта всеобъемлющей конвенции против терроризма, который находится на стадии рассмотрения. Подчеркивалась также необходимость скорейшего завершения разработки проекта этой конвенции. По мнению одного из выступавших, этот документ необходим, поскольку двусторонние соглашения о борьбе с терроризмом не являются достаточными. Вместе с тем другие ораторы выразили мнение, что всеобъемлющая конвенция не станет панацеей и что необходимо соблюдать все универсальные документы против терроризма.

13. Еще несколько выступавших подчеркнули необходимость анализа причин, порождающих терроризм, чтобы лучше понять это явление и разработать на этой основе надлежащие стратегии. Один из ораторов отметил, что, хотя террористов следует привлекать к ответственности, терроризм не должен рассматриваться как фактор, нарушающий общественный порядок, наравне с любыми другими преступлениями, и что необходимо рассмотреть вопрос о разработке долгосрочной всеобъемлющей программы анализа причин, порождающих терроризм, а также национальных стратегий борьбы с терроризмом.

14. Ряд выступавших упомянули о мерах, принимаемых государствами по ратификации универсальных документов против терроризма, а также об усилиях по включению соответствующих положений этих конвенций и протоколов в их национальное законодательство. Эти ораторы также подробно остановились на осуществлении национальных стратегий борьбы с терроризмом.

15. Ряд ораторов заявили о своей поддержке технической помощи, оказываемой запрашивающим государствам—членам со стороны, в частности, Сектора предупреждения терроризма ЮНОДК. Один из выступавших высказал мнение о том, что успешная работа Сектора объясняется опытом, знаниями и профессионализмом его сотрудников, а также координацией усилий Сектора с Исполнительным директором Контртеррористического комитета. Было отмечено, что характер и масштабы работы Сектора в этом направлении

способствуют созданию всеобъемлющих правовых рамок. Было отмечено, что для целей борьбы с терроризмом при одновременном соблюдении правопорядка, например, на основе использования региональных или субрегиональных наставников, необходимы инновационные решения, подобные тем, которые содержатся в приложении к справочному документу по семинару–практикуму (A/CONF.203/12).

16. Один из выступавших выразил озабоченность в связи с тем, что элементы, упомянутые в разделе II справочного документа, выходят за рамки Конгресса и нынешнего мандата Сектора. В этой связи было отмечено, что в системе Организации Объединенных Наций имеются другие органы, в рамках которых было бы целесообразно рассматривать некоторые из затронутых вопросов, в том числе права человека.

17. Отмечались связи между терроризмом и другими связанными с ним видами преступности, особенно незаконным оборотом наркотиков. В целях сокращения финансовой и иных видов поддержки, получаемой террористическими организациями, было предложено развернуть энергичную программу борьбы с незаконным оборотом наркотиков в общемировых масштабах.

18. Один из ораторов отметил, что государствам–членам следует считаться с реальной действительностью того, что усилия по борьбе с терроризмом должны рассматриваться с учетом и других факторов, вызывающих озабоченность общественности, таких как охрана окружающей среды и благое управление.

Заключения и рекомендации

19. На основе заявлений, сделанных в ходе обсуждений в группах, можно сформулировать ряд заключений и рекомендаций.

20. Семинар–практикум сформулировал следующие заключения:

а) создание функционирующего в полном объеме международно–правового режима против терроризма по–прежнему является одним из невыполненных основных предварительных требований в отношении борьбы с международным терроризмом и его предупреждения. Основным препятствием для международного сотрудничества в борьбе с терроризмом является отсутствие единой системы последовательного национального законодательства;

б) эффективное международное сотрудничество в борьбе с терроризмом недостижимо без укрепления национальных механизмов и договоренностей относительно международного сотрудничества в вопросах уголовного правосудия в их различных формах в отдельных государствах–членах;

с) главным требованием для дальнейшего принятия национальных контртеррористических мер в соответствии с положениями универсальных правовых документов против терроризма является специализированная подготовка сотрудников системы уголовного правосудия по вопросам практического применения национального законодательства, соответствующего таким документам;

д) в процессе борьбы с терроризмом системы уголовного правосудия на национальном уровне должны действовать на основе всестороннего соблюдения

правопорядка, должной законной процедуры при надлежащем соблюдении прав человека, в том числе прав жертв терроризма.

21. На основе вышеизложенных заключений были сформулированы следующие рекомендации:

а) тем государствам–членам, которые еще не ратифицировали все универсальные правовые документы против терроризма, следует энергично призвать сделать это, в том числе на основе запроса требуемой поддержки из соответствующих источников технической помощи. Кроме того, всем государствам–членам следует активизировать свои усилия и завершить включение положений этих документов в свое законодательство. Всем государствам–членам следует также рассмотреть вопрос о скорейшем подписании и ратификации недавно принятой Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и принять меры по включению ее положений в национальное законодательство. С учетом связей между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, коррупцией и незаконным оборотом наркотиков следует также рассмотреть вопрос о скорейшей ратификации и осуществлении соответствующих документов Организации Объединенных Наций;

б) всем государствам–членам надлежит в первоочередном порядке принять безотлагательные меры по рационализации и укреплению процедур международного сотрудничества судебных органов в предупреждении терроризма и борьбе с ним, лишив таким образом террористов возможности находить убежища, на основе либо выдачи, либо привлечения их к судебной ответственности. Кроме того, необходимо активизировать региональное сотрудничество как средство укрепления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом. Национальные механизмы, обеспечивающие более эффективное участие в международном сотрудничестве в борьбе с терроризмом, могут предусматривать создание национального центрального органа по вопросам взаимной правовой помощи и выдачи;

в) государствам–членам следует безотлагательно принять меры для обеспечения подготовки кадров. Во многих странах для осуществления усилий в этом направлении требуется техническая помощь. В этих целях на международном уровне следует подготовить учебные программы и пособия. ЮНОДК следует активизировать мероприятия в области подготовки кадров в целях поддержки государств, нуждающихся в помощи для подготовки своих сотрудников системы уголовного правосудия;

г) необходимо, чтобы в процессе осуществления мероприятий по линии технической помощи в поддержку усилий по борьбе с терроризмом вышеупомянутые нормативные аспекты принимались во внимание в качестве неотъемлемых элементов. В частности, ЮНОДК как основной орган в рамках Организации Объединенных Наций по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия следует оказывать содействие усилиям в этом направлении и продолжать сотрудничать с Исполнительным директором Контртеррористического комитета и другими органами системы Организации Объединенных Наций.