



Одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Distr.: Limited
19 April 2005
Russian
Original: English

Бангкок, 18-25 апреля 2005 года

Доклад Комитета II: пункт 5 повестки дня и семинары– практикумы 4, 5 и 6

Пункт 5 повестки дня. Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке

Ход работы

1. На своих 1-м–4-м заседаниях 18–20 апреля 2005 года Комитет II провел общую дискуссию по пункту 5 повестки дня под названием "Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке". Для рассмотрения этого пункта повестки дня Комитету были представлены следующие документы:

- a) подготовленный Секретариатом рабочий документ под названием "Коррупция: угрозы и тенденции в XXI веке" (A/CONF.203/6);
- b) Руководство для дискуссии (A/CONF.203/PM.1 и Согг.1);
- c) доклады региональных подготовительных совещаний к одиннадцатому Конгрессу (A/CONF.203/RPM.1/1, A/CONF.203/RPM.2/1, A/CONF.203/RPM.3/1 и Согг.1 и A/CONF.203/RPM.4/1).

2. На своем 1-м заседании 18 апреля Председатель Комитета II сделал вступительное заявление. Представитель Секретариата представил рассматриваемую тему. С заявлениями выступили представители Таиланда, Швеции, Турции, Финляндии, Алжира, Норвегии, Нигерии, Камеруна и Франции.

3. На 2-м заседании 19 апреля заявления в Комитете II сделали представители Нигерии, Филиппин, Китая, Индонезии, Сальвадора, Канады, Бенина, Египта, Австрии, Буркина–Фасо, Республики Кореи, Швейцарии, Южной Африки и Камеруна.

4. На 3-м заседании 19 апреля с заявлениями выступили представители Исламской Республики Иран, Нидерландов, Австралии, Бразилии, Чили, Ботсваны, Кувейта, Монголии, Германии, Катара, Объединенных Арабских Эмиратов и Латвии. Заявления также сделали представители Международного братства христианского милосердия к заключенным и организации



"Международная тюремная реформа". С заявлением выступил также наблюдатель от Группы экспертов Интерпола по вопросам коррупции.

5. На 4-м заседании 20 апреля с заявлениями выступили представители Аргентины, Омана, Украины, Соединенных Штатов Америки, Мексики, Марокко и Азербайджана. Заявления также сделали наблюдатели от Межрелигиозной и международной федерации за мир во всем мире и Всемирного общества виктимологии.

Общая дискуссия

6. Открывая обсуждение по пункту 5 повестки дня, Председатель Комитета II подчеркнул сложные вызовы, создаваемые коррупцией, ее негативное воздействие на национальную экономику, демократию, политическую стабильность и поддержание правопорядка, а также тот факт, что по своему характеру она способствует совершению других преступлений, включая отмывание денег, организованную преступность и терроризм. В этой связи он признал, что вступление в силу Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и принятие Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции является важными достижениями и многообещающими мерами, принятыми в ответ на угрозы, связанные с коррупцией.

7. В своем вступительном заявлении представитель Секретариата подчеркнул, что, хотя Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции приближается к вступлению в силу более быстрыми темпами, чем Конвенция об организованной преступности, ратификационные грамоты, переданные на хранение Генеральному секретарю, свидетельствуют о непропорциональности числа ратификаций развивающихся и развитых стран, так как ни одна из развитых стран не ратифицировала Конвенцию против коррупции. Это может оказать негативное воздействие на эффективность работы Конференции государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции – механизма осуществления Конвенции, который будет создан в течение года после ее вступления в силу. Он подчеркнул, что для надлежащего функционирования этого органа в деле практической реализации положений Конвенции против коррупции требуется достижение оптимальной сбалансированности в том, что касается государств–участников. В силу этого он настоятельно призвал все государства–члены принять необходимые меры по обеспечению скорейшей ратификации Конвенции.

8. Представитель Секретариата также провел краткий обзор угроз и тенденций в области коррупции, упомянув о политической коррупции, коррупции в рамках судебного сектора и роли частного сектора в борьбе с коррупцией. Кроме того, он подробно остановился на связях между коррупцией и конфликтными ситуациями, подчеркнув важность принятия специальных антикоррупционных мер в качестве части общих усилий по восстановлению правопорядка в рамках постконфликтной реконструкции. Упомянув о новаторских положениях Конвенции против коррупции, касающихся мер по возвращению активов, он подчеркнул необходимость в дополнении этой правовой базы технической помощью, направленной на повышение потенциала национальных систем уголовной юстиции в деле успешного решения вопросов, касающихся мер по возвращению доходов от коррупции.

9. Делегаты согласились с тем, что эффективные национальные и международные стратегии борьбы с коррупцией требуют решительного политического лидерства, постоянной бдительности общества и многодисциплинарного и тщательно структурированного подхода, предусматривающего как меры предупреждения, так и правоохранительные меры. Они рассказали об опыте своих стран в разработке мер и стратегий по противодействию коррупции, в том числе о принятии соответствующего законодательства, направленного на криминализацию коррупционной практики, и о создании специальных независимых органов по пресечению коррупции и обеспечению согласованности в проведении соответствующей политики, а также координации деятельности национальных учреждений, занимающихся связанными с этим вопросами. Другие представители, исходя из убежденности в том, что профилактика является более действенным средством, чем подавление, сообщили о конкретных мерах по предупреждению коррупции, таких, как принятие кодексов поведения для публичного и частного секторов, создание возможностей для подготовки гражданских служащих, работающих в особенно сложных областях, по вопросам профессиональной этики, раскрытие информации об активах и содействие прозрачности в управлении всеми публичными делами, а также привлечение внимания общества к рискам и негативным последствиям коррупции и поощрение подачи сообщений о случаях коррупции, например, путем создания "горячих" антикоррупционных телефонных линий.

10. Ряд представителей отметили тот огромный ущерб, который массовое расхищение государственных средств причиняет экономике и усилиям в области развития их стран. Представители развивающихся и развитых стран в равной мере подчеркнули, что одно из важнейших достижений Конвенции против коррупции состоит в том, что она является первым международно-правовым документом, в который включена всеобъемлющая глава, посвященная мерам по возвращению активов, и подчеркнули многообещающую дополнительную роль, которую Конвенция может сыграть в качестве важной поддерживающей силы в том, что касается безуспешных усилий развивающихся стран вернуть незаконно приобретенные активы. Было подчеркнуто, что все государства несут обязанность по обеспечению надлежащего выполнения Конвенции, включая положения, касающиеся мер по возвращению активов. В этой связи ряд делегаций приветствовали недавнюю инициативу Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) по оказанию помощи государствам-членам в создании потенциала для предотвращения расхищения и отмывания активов, а также для расследования соответствующих дел и уголовного преследования в связи с ними, составления просьб об оказании взаимной правовой помощи и сотрудничества на международном уровне в целях обеспечения скорейшего возвращения активов. Далее некоторыми представителями было высказано мнение о том, что положения, касающиеся мер по возвращению активов, должны применяться не только в отношении активов, полученных с помощью коррупционной практики, но также и в отношении доходов от других преступлений, в особенности тех, которые совершены организованными преступными группами.

11. Ряд делегатов упомянули о необходимости активного вовлечения других заинтересованных участников в борьбу с коррупцией и установления

стратегических партнерских связей, в том числе с гражданским обществом, частным сектором, неправительственными организациями, средствами массовой информации и образовательными учреждениями. Кроме того, ряд делегатов выступили за поощрение участия женщин в разработке и осуществлении антикоррупционных стратегий и контроле за их реализацией. В частности, в связи с участием коммерческих предприятий в борьбе с коррупцией было далее указано, что любые усилия по привлечению внимания к этой проблеме должны учитывать воздействие акционеров на поведение компаний, особенно тех из них, которые осуществляют коммерческие операции в развивающихся странах.

12. Ряд представителей выразили обеспокоенность значительными последствиями коррупции для национальных систем уголовного правосудия, включая судебные органы, службы прокуратуры и правоохранительные органы. В этом контексте было особо указано на разработанные Международной организацией уголовной полиции (Интерполом) Глобальные стандарты по борьбе с коррупцией в полицейских силах/службах и на существующую в этой организации справочную библиотеку по наиболее эффективным практическим методам ведения расследований по делам, связанным с коррупцией. Было подчеркнуто, что коррупционная практика также имеет место в рамках пенитенциарных систем и что такие деяния – от вымогательства и сексуального насилия в отношении заключенных до продажи в тюрьмах незаконных наркотиков – подрывают основополагающие права человека заключенных и их шансы на реабилитацию и реинтеграцию в жизнь общества.

13. Представители подчеркнули важную работу, проведенную ЮНОДК до принятия Конвенции против коррупции, включая разработку Международного кодекса поведения государственных должностных лиц и Декларацию Организации Объединенных Наций о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях, а также предоставление технической помощи государствам–членам через Глобальную программу борьбы с коррупцией.

14. Некоторые представители, в том числе из развитых стран, сообщили о том, что процесс ратификации в их соответствующих правовых системах находится на продвинутом этапе. Учитывая приближающееся вступление в силу Конвенции против коррупции, рядом представителей было отмечено, что для обеспечения эффективной реализации ее положений на национальном уровне Конференции Государств–участников необходимо создать надежный механизм контроля и оценки, деятельность которого должна быть рационализирована с учетом обзорных механизмов, уже действующих в рамках других международных и региональных документов о противодействии коррупции. Ряд делегатов сообщили о своем позитивном опыте в связи с функционированием действующих механизмов контроля, поскольку они позволяют провести объективную оценку национальных усилий по борьбе с коррупцией и создают возможность для дальнейшего улучшения действующих институциональных и правовых рамок.

15. Делегаты объявили о своей готовности к полномасштабному сотрудничеству в борьбе с коррупцией на всех фронтах и на всех уровнях, как на двусторонней основе, так и в региональном и глобальном масштабе.

16. Все представители подчеркнули острую необходимость в развитии и укреплении механизмов международного сотрудничества в деле борьбы с коррупцией, особенно путем содействия выдаче и взаимной правовой помощи. Они настоятельно указали на необходимость обновления и рационализации действующей договорной базы и соответствующего национального законодательства согласно положениям Конвенции против коррупции и Конвенции об организованной преступности.

17. Многие представители указали на то, что требования, изложенные в Конвенции против коррупции, не могут быть исполнены в полном объеме без надлежащей технической помощи. Было выражено согласие с тем, что Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности следует оказывать поддержку в его усилиях по осуществлению проектов и мероприятий в области технического сотрудничества в целях создания национальных потенциалов. Кроме того, некоторые участники подчеркнули необходимость в улучшении межучрежденческого сотрудничества в вопросах предоставления технической помощи, указав на работу, проводимую в настоящее время Международной группой по координации борьбы с коррупцией.

Заключения и рекомендации

18. Подводя итог обсуждению, Председатель заявил, что для эффективного пресечения такого пагубного явления, как коррупция, требуются согласованные усилия для наращивания эффективных ответных мер на глобальном уровне, включая возможную разработку глобального плана действий по борьбе с коррупцией. Он напомнил, что, хотя вопросы коррупции в публичном секторе регулируются в Конвенции об организованной преступности, государства-члены сочли, что имеется необходимость в намного более всеобъемлющем документе для решения многообразной проблемы коррупции на также многодисциплинарной и комплексной основе. Принятие Конвенции против коррупции явилось, таким образом, важной вехой на пути усилий международного сообщества по созданию международной правовой базы для борьбы с коррупцией. Этот документ, особенно содержащиеся в нем положения, касающиеся мер по возвращению активов, представляет собой решительный шаг по укреплению международного сотрудничества в этой области. Председатель также подчеркнул важность технического сотрудничества для оказания помощи государствам-членам в установлении надлежащих режимов регулирования и создании независимых органов по противодействию коррупции, а также в содействии проведению необходимых административных реформ для обеспечения подотчетности как в публичном, так и в частном секторах и для формирования культуры благого управления, причем все эти факторы играют эффективную сдерживающую роль по отношению к коррупционной практике.

19. Было выражено единодушное согласие с тем, что коррупция часто влечет за собой разрушительные последствия для устойчивого развития и демократического правления, а также для свободного и справедливого потока международной торговли и инвестиций. Кроме того, все участники сочли борьбу с коррупцией неотъемлемой составной частью инициатив Организации

Объединенных Наций, направленных на достижение целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

20. Участники призвали все государства стремиться к скорейшей ратификации и эффективному осуществлению Конвенции против коррупции. Они признали первоочередное значение за необходимостью создания надлежащих и эффективных правовых и административных механизмов и разработки методов для содействия возвращению доходов от коррупции в страны их происхождения.

21. Участники также подчеркнули необходимость в расширении технической помощи, предоставляемой государствам-членам в деле подготовки надлежащего законодательства и создании национального институционального потенциала для практического выполнения положений Конвенции против коррупции. Они призвали ЮНОДК продолжать оказывать поддержку соответствующим проектам и мероприятиям, включая те из них, которые связаны с подготовкой руководства для законодательных органов в целях содействия разработке надлежащих законодательных актов в осуществление положений Конвенции, а также с распространением эффективной практики по противодействию коррупции и расширением Глобальной программы борьбы с коррупцией.