



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.100/Rev.1
29 July 2005

RUSSIAN
Original: FRENCH

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, СОСТАВЛЯЮЩИЙ ПЕРВУЮ ЧАСТЬ
ДОКЛАДОВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ РЕСПУБЛИКА

[5 июня 2005 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Первая часть		
Общие сведения о Центральноафриканской Республике		4
I. ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ, ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ	1 – 49	4
A. Территория	1 – 3	4
B. Климат	4 – 6	4
C. Растительный покров	7 – 10	5
D. Административное деление	11 – 16	6
E. Население	17 – 20	6
F. Социально-экономическое положение	21 – 45	7
1. <i>Первичный сектор</i>	22 – 30	8
2. <i>Вторичный сектор</i>	31 – 33	10
3. <i>Третичный сектор</i>	34 – 39	10
4. <i>Крайняя бедность</i>	40 – 43	11
5. <i>Плохое государственное управление</i>	44 – 45	12
G. Образование	46 – 48	12
H. История	49	14
II. ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	50 – 52	14
Вторая часть		
Политические режимы до и после обретения независимости		15
I. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК	53 – 56	15
II. ИСТОРИЯ СТРАНЫ	57 – 62	17
III. ПРАВОВЫЕ РАМКИ	63	18

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
A. Конституции	64 – 74	19
1. Конституция 1959 года	64	19
2. Конституция 1964 года	65	19
3. Конституция 1977 года	66	19
4. Конституция 1981 года	67	19
5. Конституция 1986 года	68	19
6. Конституция 1995 года	69	20
7. Конституция 2004 года	70 – 74	20
B. Конституционные акты	75 – 84	21
C. Законы и предписания	85 – 88	22
D. Выборы	89 – 93	22
E. Некоторые недостатки	94 – 102	23

Первая часть

Общие сведения о Центральноафриканской Республике

I. ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ, ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

A. Территория

1. Центральноафриканская Республика, бывшая французская колониальная территория Убанги-Шари, является страной, расположенной в самом сердце африканского континента и не имеющей выхода к морю. На севере она граничит с Республикой Чад, на востоке – с Республикой Судан, на западе – с Республикой Камерун, на юго-востоке – с Демократической Республикой Конго и на юго-западе – с Республикой Конго. Страна охватывает территорию площадью 623 000 м², из которых 3,2% занимают сельскохозяйственные угодья, 4,8% – пастбища, 57,5% покрыты лесами, а на 34,5% территории расположены, в частности, населенные пункты.

2. Рельеф местности в Центральноафриканской Республике характеризуется равнинами в центре и на юге страны, плато на западе и наличием двух крупных горных массивов: массива Фертит на северо-востоке и массива Яде на северо-западе. Самой высокой точкой является вершина горы Нгави на северо-западе, высота которой достигает 1 420 метров.

3. Центральноафриканский ландшафт включает средневозвышенную зону, зону центральноафриканских гор и две низменности – бассейн озера Чад на севере и бассейн реки Конго на юге; оба бассейна составляют основу гидрологической системы страны. Примечательно, что пронизывающие территорию страны водотоки этих двух бассейнов несут свои воды в противоположных направлениях: река Шари со своими притоками, текущая на север, и река Убанги со своими притоками, текущая на юг, вместе образуют весьма простой режим водотоков, на которых в сезон дождей возникают паводки. Шари судоходна от Батангафо; Убанги, верховья которой перерезают пороги, судоходна от Банги.

B. Климат

4. В Центральноафриканской Республике существует три типа климата: влажный и жаркий (гвинейский) или экваториальный климат на юге, субтропический (судано-гвинейский) климат в центре и полупустынный (сахело-суданский или южносахельский)

климат на севере страны. В каждой из этих климатических зон можно наблюдать климатические различия, обусловленные режимом осадков и продолжительностью сезона дождей. Так, год делится на два больших сезона: сезон дождей с мая по октябрь и сухой сезон, который продолжается с ноября по апрель.

5. Следует отметить, что центральноафриканский климат испытывает на себе влияние двух крупных центров высокого давления, которые создают климатические условия на всей территории Центральной и Западной Африки: зона ливийского антициклона над Северной Африкой и в северо-восточной части и зона антициклона Св. Елены, который формируется над Атлантикой к югу-западу от африканского континента.

6. Средние годовые температуры колеблются между 23,4° на западе (Буар) и 26,5° на северо-востоке (Бирао). На большей части территории Центральноафриканской Республики выпадает свыше 122 мм осадков в год; только в субсахельской зоне в районе Бирао годовое количество осадков составляет менее 1 000 мм.

С. Растительный покров

7. Благодаря обилию осадков в центральноафриканском климате произрастает растительность, отличающаяся большим разнообразием: густые леса на юге и западе страны сочетаются с поросшими деревьями и травой саваннами на севере, которые сменяются чередованием сухих лесов и саванн и заканчиваются степями на крайнем северо-востоке страны.

8. Многообразие растительности, которое в свою очередь влияет на формирование разных климатических условий, обуславливает существование многочисленной и весьма разнообразной фауны. В ней представлены млекопитающие (гориллы, слоны, носороги, гиппопотамы, жирафы, антилопы), рептилии (змеи, крокодилы, кайманы) и самые разные птицы. Водная фауна также характеризуется богатством рыбных ресурсов.

9. Для охраны фауны и создания для нее благоприятных условий в Центральноафриканской Республике имеются три национальных парка, среди которых двумя самыми крупными являются парк Авакаба в Баминги-Бангоране на северо-востоке страны и парк Занга-Санга в префектуре Санга-Мбаэре на западе.

10. Богатство фауны в Центральноафриканской Республике в сочетании с разнообразием растительности, водных ресурсов и климата делают страну превосходной туристической зоной. Однако необходимо также подчеркнуть, что это природное достояние привлекает браконьеров, истребляющих слонов и носорогов.

D. Административное деление

11. Центральноафриканская Республика разделена на 16 префектур, которые в свою очередь подразделяются на 71 субпрефектуру и 2 административных контрольных пункта, при этом в стране насчитывается примерно девять тысяч (9 000) деревень.

12. В рамках политики регионализации префектуры группируются по шести регионам, каждый из которых состоит из двух-трех префектур. Седьмой регион состоит из восьми округов, образующих столицу страны Банги. На уровне каждого из регионов созданы крупные административные органы: администрации военного и санитарного округа, инспекции по вопросам образования, трудовые инспекции, региональные управления по обслуживанию населения; вскоре будут созданы также региональные управления по правам человека.

13. Все города страны связаны между собой сетью неасфальтированных дорог, за исключением одной дороги, ведущей из Банги; соответствующие работы ведутся также на дорогах Банги – Мбаике, Банги – Сибут и Банги – Босембеле – Гаруа-Булаи.

14. Обычно дороги, соединяющие разные города страны, проходимы. В сезон дождей движение затрудняется из-за значительного ухудшения состояния дорог. Город Бирао на крайнем севере страны в сезон дождей полностью отрезан от остальной части вследствие наводнений и отсутствия мостов.

15. Помимо международного аэропорта Банги Мпоко, в каждой префектуре страны имеются аэродромы. Судоходство обеспечивают два речных порта, один из которых находится в Банги, а второй – в Салу в префектуре Санга-Мбаэре.

16. Для улучшения связи страны с окружающим миром делается значительный упор на развитие телекоммуникационных сетей, которые постепенно охватывают города страны.

E. Население

17. Согласно оценкам всеобщей переписи населения 2004 года, численность населения страны составляет 3 150 000 человек. В 1998 году в стране проживало 2 500 000 человек. Таким образом, за 16 лет население Центральноафриканской Республики увеличилось на 650 000 человек, что означало ежегодный прирост на 1,29%. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, которая в конце 80-х годов составляла для жителей Республики 49 лет, в 2001 году была равна 40,4 года, а в 2002 году – 39,8 года.

Несмотря на сокращение уровня смертности среди детей до пяти лет с 248 до 180 случаев на 1 000 детей, Центральноафриканская Республика по-прежнему является страной, в которой во время родов умирает большое количество женщин (1 100 женщин на 100 000 живорождений).

18. Население Центральноафриканской Республики состоит из разных этнических групп, к которым относятся народ гбайя на западе и севере страны с подгруппами, включающими народности али, гбака-манджа, манджа, гбану в центральной части страны, банда в центрально-восточной части; занде, якома и нзарака в восточных районах; мбум, каре, каба и дамба на севере. Следует отметить, что среди упомянутых групп населения имеются малочисленные группы пигмеев, которые проживают в Лобайе и Санга-Мбаэре, группы народностей дрис в субпрефектуре Боали и пель в скотоводческих районах. Все эти многообразные группы населения общаются между собой на языке санго, на котором говорят и который понимают жители страны на всей ее территории. Хотя санго стал официальным языком, в системе образования и на государственной службе по-прежнему используется только французский язык.

19. Следует также отметить, что население распределяется на территории страны неравномерно. Это касается также и распределения по полу, как можно констатировать по результатам последней переписи 2004 года: численность мужчин составляет 1 569 446 человек, а женщин – 1 581 626 человек.

20. Помимо этого, отмечается также значительная концентрация населения в городах, которые являются центрами социально-экономической деятельности:

Банги:	531 763 жителя
Берберати:	59 414 жителей
Карно:	37 399 жителей
Бамбари:	33 273 жителя
Буар:	29 753 жителя
Бриа:	28 364 жителя
Босангоа:	27 930 жителей
Нола:	25 187 жителей
Бангасу:	24 447 жителей

Ф. Социально-экономическое положение

21. Экономика Центральноафриканской Республики в значительной степени зависит от экспорта сельскохозяйственной продукции, полезных ископаемых и леса.

Промышленность развита весьма слабо, в то время как третичный сектор замечательно проявил себя в кризисные периоды 1996–2003 годов. Приведенные показатели, краткое описание которых содержится ниже, позволяют получить представление о проблемах в области развития людских ресурсов в Центральноафриканской Республике. Эти показатели касаются, в частности, первичного, вторичного и третичного секторов.

1. Первичный сектор

22. Основные статьи экспорта Центральноафриканской Республики включают шесть наименований: кофе, хлопок, табак, лес, алмазы и золото. В отличие от экспорта леса, золота и алмазов, экспорт сельскохозяйственных продуктов зависит от рисков, связанных с погодными условиями, и колебаний мировых цен.

а) Кофе

23. Первоначальные оптимистические прогнозы в отношении урожая кофе в 2001/2002 году позволяли предположить, что при наличии в 2002 году хороших погодных условий будет собрано от 8 000 до 10 000 т кофе; однако, согласно данным Управления по контролю качества и сбыту сельскохозяйственной продукции (УККССП), был получен урожай в размере 4 484,7 т против 8 536 т годом ранее, что составило значительное сокращение его объемов – на 47,5%. Этот спад регистрируемых показателей производства кофе объясняется в основном застоем в мировых ценах. Кроме того, на производстве этой статьи экспорта неблагоприятно сказались проблемы, связанные с трудностями транспортного сообщения с районами кофейных плантаций из-за плохого состояния сельских дорог и с отсутствием безопасности во внутренних районах страны.

б) Хлопок

24. Хлопкоуборочная кампания в 2001/2002 году завершилась сбором 32 859 т хлопко-сырца против 24 487 т, собранных за предыдущую кампанию, что составило рост на 34,2%. Что касается хлопкового волокна, то его было получено 13 333 т, т.е. на 32,6% больше по сравнению с 10 055 т, произведенными в 2001 году.

в) Табак

25. Следует напомнить, что по итогам табакоуборочной кампании 2001/2002 года производство табака сократилось с 239 т в 2001 году до 172 т годом позднее (из которых 130 т было получено в виде листового табака, а 42 т – купажного табака), что означало снижение производства на 28%. Такое сокращение произошло в результате

волонтаристской политики Компании по эксплуатации центральноафриканских табачных плантаций (СЕТАК), в рамках которой она стремилась уделять больше внимания качеству, чем количеству продукции.

d) Лесная промышленность

26. Начиная с 2001 года лесная промышленность становится одним из основных факторов экономического роста в Центральноафриканской Республике: в 2002 году доля произведенных в ней товаров в ВВП составила 4,2%, тогда как в 1997 году она была равна 3,2%. Хотя на конец декабря 2002 года в производстве товаров лесной промышленности отмечались средние результаты, в сфере лесоразработок они значительно улучшились. Вместе с тем, общие объемы производства составили 737 544 м³ против 782 342 м³ за тот же период предыдущего года, иными словами имело место сокращение на 6,1%. Это снижение в сфере производства касалось объемов древесины как в виде бревен (-3,3%), так и в виде пиломатериалов (-27,4%), тогда как в производстве фанеры был отмечен рост на 11,9%.

e) Выращивание продовольственных культур

27. В Центральноафриканской Республике основным источником ВВП (в 2002 году 32,2%) является в значительной степени диверсифицированный сектор производства продовольственных культур, который представляет собой главный фактор экономического роста и обеспечивает конкурентоспособность центральноафриканской экономики при условии принятия ряда мер в области повышения производительности, осуществления преобразований и расширения экспорта. К продовольственным культурам относятся маниока, просо, сорго, маис, бататы, таро, овощные бананы, ямс, арахис, рис, тыквы, овощи, сезам и т.п.

f) Животноводство

28. В Центральноафриканской Республике доходы от животноводства составляют существенную долю ВВП (10,4% в 2002 году). Согласно статистическим данным, собранным животноводческими службами, в 2002 году поголовье скота составило 11 736 000 голов, или на 4% больше, чем в 2001 году, когда его насчитывалось 11 293 000 голов.

29. Несмотря на усилия правительства по развитию этого сектора, трудности остаются прежними: они выражаются в недостаточном снабжении населения страны продуктами животноводства, чем объясняется их дороговизна; в отсутствии соответствующей

технической поддержки; в общей нехватке средств передвижения для осуществления мероприятий на местах, а также в случаях мошенничества и подпольного забоя скота, что снижает рентабельность животноводства.

30. Своей динамикой первичный сектор обязан таким отраслям, как производство рентабельных культур, животноводство и лесоводство. Производительность этого сектора обусловлена стимулирующими мерами: повышением цен производителей и вздорожанием различных продуктов на международных рынках. Однако, как представляется, хорошей работе этого сектора мешали общественные беспорядки, имевшие место в стране.

2. Вторичный сектор

31. Основными видами промышленного производства в Центральноафриканской Республике являются пивоварение, маслостроительная промышленность, мыловарение, сахарная промышленность, обжарка кофе, очистка хлопка, лесопильная промышленность, производство газов (кислорода, ацетилена) и лакокрасочное производство.

32. По данным за 2002 год, валовое производство электроэнергии сократилось на 1,4% – от 121 139,7 тыс. кВт по состоянию на 31 декабря 2001 года до 119 466 тыс. кВт в указанном году.

33. Что касается горной промышленности, то горнодобывающие предприятия Центральноафриканской Республики занимались в основном производством двух видов продукции: алмазов и золота. С 2002 года постепенно становятся все более реальными надежды на диверсификацию добычи полезных ископаемых, поскольку в соответствии с выводами одной американской компании, проводившей геологоразведку, в недрах страны имеются большие запасы нефти и газа. Другие полезные ископаемые включают известняк, уран, лигнит и медь.

3. Третичный сектор

34. Этот сектор объединяет торговлю, транспорт, транзитные грузоперевозки и связь. На протяжении 2002 года работа торговли в значительной мере затруднялась последствиями социально-политических неурядиц двух последних лет.

35. В 2002 году развитие транспорта характеризовалось оживлением речного судоходства и ощутимым расширением использования автотранспорта, тогда как в авиаперевозках в последние годы продолжалась тенденция к сокращению, вызванная

их высокой стоимостью, низкой покупательной способностью населения и застоем в национальной экономике.

36. Что касается транзитных перевозок, то в Центральноафриканской Республике отмечался застой в такого рода деятельности в связи с событиями октября 2002 года, в результате которых операторы заняли выжидательную позицию.

37. Наконец, неплохой уровень активности и улучшение соответствующих показателей наблюдались в секторе телекоммуникации, который обслуживают четыре компании, а именно СОКАТЕЛЬ, компания, занимающаяся обслуживанием национальной сети двусторонней связи, а также компании ТЕЛЕСЕЛЬ, ТЕЛЕКОМ ПЛЮС и НЕЙШН ЛИНК, являющиеся дочерними предприятиями зарубежных компаний по обслуживанию мобильной телефонной связи.

38. Положение в государственной финансовой системе характеризовалось неуклонным сокращением поступлений в государственную казну, источником которых почти исключительно являются налоги и таможенные пошлины и сборы. Это объясняется тем, что последние события в лучшем случае значительно ослабили финансовые возможности существующих в стране компаний и предприятий или же обусловили закрытие и бездействие многих источников финансовых поступлений государства.

39. В целом состояние трех вышеупомянутых секторов объясняет общее положение в области развития в Центральноафриканской Республике, которое характеризуется крайней бедностью и плохим государственным управлением.

4. Крайняя бедность

40. Пауперизация широких слоев населения и рост его уязвимости в этой связи в большой степени коренятся в военно-политических кризисах, потрясавших страну на протяжении 90-х годов и в начале XXI века.

41. По данным, приведенным во Всемирном докладе о развитии людских ресурсов, в 2003 году страна по своему развитию в этой области занимала 168 место среди 173 стран. В 2004 году ей принадлежало 169-е место среди 177 стран, обследованных на предмет развития людских ресурсов, причем общий коэффициент показателей в этой области в 2001 году составил 0,363, в 2002 году – 0,361, а показатели социального развития являлись одними из самых низких в мире.

42. Свыше 66,6% из 3 150 000 центральноафриканцев живут на менее 1 долл. США в день. В стране продолжался рост уровня бедности, который увеличился от 62% в 1992 году до 75% в 2003 году. Это положение является результатом неуклонного сокращения национального дохода.

43. Фактически ВВП на душу населения сократился с 349 долл. США в 1995 году до 255 долл. в 2001 году. К категориям населения, особенно затрагиваемым бедностью, относятся женщины, дети, население крайних восточных и северных районов, инвалиды и лица пожилого возраста. К ним необходимо отнести также государственных служащих и сотрудников государственных органов, в отношении которых задержка в выплате должностных окладов в совокупности достигает свыше 30 месяцев.

5. Плохое государственное управление

44. В своем сочетании эти факторы лежат в основе тяжелых кризисных ситуаций, которые имеют место в стране, порождая политическую нестабильность и, как следствие, отсутствие безопасности. Действие этих факторов привело к таким масштабным гуманитарным последствиям, что в апреле 2003 года Организация Объединенных Наций обратилась к мировому сообществу с призывом об оказании Центральноафриканской Республике неотложной помощи.

45. Следует также подчеркнуть, что одним из последствий бедности, обусловленной отсутствием надлежащего государственного управления, является широкое распространение эпидемии ВИЧ/СПИДа. По уровню распространенности этого заболевания (15%) Центральноафриканская Республика занимает второе место среди всех наиболее пострадавших от него стран в мире и первое место в субрегионе Центральной Африки. Вместе с тем реальная политическая воля вести борьбу с этим заболеванием проявилась в разработке программы по обеспечению доступа больных к антиретровирусным препаратам (постановление № 094/MSPP/CAB от 23 августа 2004 года о создании национальной программы по обеспечению доступа к антиретровирусному лечению). Осуществление этой программы призвано повысить качество жизни лиц с ВИЧ/СПИДом, проживающих в Центральноафриканской Республике.

G. Образование

46. Что касается сферы образования, то следует отметить, что за годы после обретения независимости положение в этой области характеризовалось впечатляющим увеличением количества учащихся в системе начального, а затем и среднего образования. Это

увеличение, вне всяких сомнений, связано как с быстрым ростом населения, так и с реализацией политики демократизации системы образования. В таблице ниже приводятся показатели деятельности системы начального образования.

Год	Количество учащихся	Количество школ	Количество классов	Количество преподавателей
1960	61 428	340	840	1 040
1970	170 00	778	1 164	2 169
1980	243 419	812	3 117	4 010
1988	286 422	1 014	3 565	4 563
2002	368 027	1 493	5 421	4 824

47. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что значительный рост упомянутых количественных показателей, к сожалению, сопровождается ухудшением качества образования, основные причины которого коренятся в нехватке материальной базы и финансовых средств, отсутствии надлежащей политики по управлению людскими ресурсами и четкого планирования в этой области, а также в регулярной невыплате заработной платы, которая приводила в ряде случаев к бездействию школ на протяжении всего учебного года и многочисленным забастовкам. Вследствие осознания ухудшения положения в сфере образования в 1982 году при поддержке ЮНЕСКО был проведен национальный семинар по образованию и профессиональной подготовке, по итогам которого были разработаны пять магистральных направлений реформы центральноафриканской системы образования.

48. Несмотря на разработку магистральных направлений и прилагаемые усилия, положение в сфере образования остается в Центральноафриканской Республике весьма тревожным. До сих пор в начале XXI века в стране нет ни одного университета и ни одного технического лицея. Кроме того, некоторые районы страны остро нуждаются в школах, а в существующих школах не хватает преподавателей. Следствием этого положения является неадекватное соотношение между числом преподавателей и количеством учащихся (1/120), никоим образом не способствующее надлежащему учебному процессу или приемлемой социализации учащихся; школу не посещает очень большая доля детей школьного возраста, что особенно характерно для девочек; кроме того, в школах имеет место высокий уровень отсева учащихся. В своем сочетании все эти факторы лежат в основе явления неграмотности, которое наносит большой ущерб развитию страны.

Н. История

49. Как бывшая французская колония Центральноафриканская Республика на протяжении своей истории не раз становилась ареной мощных социальных движений, в центре которых всегда стоял человек во всех его измерениях.

II. ПРИВЕРЖЕННОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

50. Центральноафриканская Республика вот уже более десяти лет привержена соблюдению прав человека. Эта приверженность воплотилась в присоединении страны к ряду универсальных, международных и региональных договоров в этой области. Эти договоры являются следующими:

- a) Международный пакт о гражданских и политических правах, подписанный 3 апреля 1980 года;
- b) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, подписанный 3 апреля 1980 года;
- c) Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, подписанный 3 апреля 1980 года;
- d) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, подписанная 16 марта 1971 года;
- e) Международная конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, подписанная 21 июня 1991 года;
- f) Конвенция о правах ребенка, подписанная 23 апреля 1992 года;
- g) Статут Международного уголовного суда.

51. В целом вышеизложенные общие сведения о Центральноафриканской Республике показывают, что страна располагает важными и крупными ресурсами, которые дают возможность обеспечить для центральноафриканского народа материальные условия, позволяющие улучшить его жизнь и удовлетворять его насущные потребности. Однако использованию этого потенциала повседневно и из года в год мешают препятствия, проистекающие прежде всего из незнания и отсутствия воли на всех уровнях

центральноафриканского общества, что, вполне естественно, ослабляет, а подчас и затрудняет надлежащее восприятие и реализацию прав человека.

52. В этой связи приводимые ниже сведения позволяют получить представление об усилиях, предпринимаемых страной для осуществления Международного пакта о гражданских и политических правах, который она ратифицировала в своем стремлении преодолеть существующие препятствия и выявить перспективы решений, ключевым аспектом которых, как представляется, является требование в отношении активизации воспитательной работы в обществе.

Вторая часть

Политические режимы до и после обретения независимости

I. ИСТОРИЧЕСКИЙ ОЧЕРК

53. Еще до возникновения организованных движений за независимость убангийцы, предки современных центральноафриканцев, не раз поднимались на борьбу против рабства и бесчеловечного обращения, которому их подвергали колонизаторы. В результате одного из таких восстаний вспыхнула Конго-варская война 1928–1931 годов.

54. С возникновением движения за независимость президент-основатель Бартелеми Боганда пробудил в народе национальное сознание, упорно отстаивая идеи, основанные на правах человека. Он выдвинул лозунг "Зо кве зо", который означает, что личность человека священна, и который был вписан в герб страны, и девиз, в сжатой форме отражающий все основные принципы прав человека: "Единство, достоинство, труд".

55. После смерти Бартелеми Боганды 29 марта 1959 года и после провозглашения независимости 13 августа 1960 года президентом Давидом Дако, который руководил страной до первого государственного переворота, в Центральноафриканской Республике сменяли друг друга политические режимы, приходящие к власти либо силой оружия, либо по итогам выборов. События развивались следующим образом:

а) 1 января 1966 года в результате военного переворота власть в стране захватил полковник Жан-Бедель Бокасса, который в 1976 году провозгласил страну империей; он оставался у власти вплоть до 1979 года. Его режим характеризовался грубыми нарушениями прав человека: убийствами, произвольными арестами, изнасилованиями и т.п.;

b) 21 сентября 1979 года повстанческое движение успешно провело операцию "Барракуда", положившую конец режиму Бокассы, и в результате вооруженной борьбы к власти вновь пришел президент Давид Дако;

c) в марте 1981 года после плюралистических выборов, организованных президентом Дако, в стране на основе Конституции 1981 года был установлен демократический строй;

d) 21 сентября 1981 года политическая борьба и сопровождавшие ее социальные потрясения привели к вооруженному свержению демократического строя генералом Андре Колингбой. Через пять лет он обеспечил принятие Конституции от 21 ноября 1986 года, в соответствии с которой он был избран президентом Республики;

e) в 1993 году под давлением общественных движений, возникших с приходом многопартийной демократии, были организованы свободные выборы. Они привели к власти президента Анж-Феликса Патассе. На спорных выборах 1999 года ему удалось продлить свои полномочия еще на один срок, и он управлял страной до марта 2003 года. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что при этом режиме имели место случаи грубого нарушения прав человека, и в частности:

- i) казни без надлежащего судебного разбирательства, похищения, преступления против человечности, геноцид, массовые убийства, использование нетрадиционных формирований для сбора разведанных, коррупция, безнаказанность, невыплата заработной платы (на протяжении 35 месяцев), раскол общества, этнизация армии и органов государственного управления и т.п. Все это временами вызывало мятежи и активизацию общественных движений;
- ii) как следствие, 15 марта 2003 года дивизионный генерал Франсуа Бозизе сверг (демократической) режим президента Анж-Феликса Патассе в ходе государственного переворота, который единодушно поддержало все население Центральноафриканской Республики, поставленное в нечеловеческие условия. Следует подчеркнуть, что после изменений 15 марта 2003 года, хотя они и были благоприятно встречены населением, режим совершил множество грубых нарушений прав человека. Была разработана консенсусная программа на переходный период, создано переходное правительство и переходный национальный совет, а также инициирован национальный диалог, позволивший центральноафриканцам достичь примирения и учредить Независимую смешанную

избирательную комиссию (НСИК). 27 декабря 2001 года народ одобрил новую Конституцию, которая предусматривала создание конституционного суда. Первый тур выборов в законодательный орган и на пост президента состоялся 13 марта 2005 года, а второй тур выборов намечен на 8 мая 2005 года.

56. Кроме всего прочего, нестабильность политических режимов, для которой характерно чередование военных переворотов и выборов, свидетельствует о недостаточном развитии страны и в то же время об отсутствии подлинно национальной политической программы. Как представляется, отсутствие такой программы, усугубляемое появлением многопартийности, при которой в условиях низкого образовательного уровня населения существует не менее 46 политических партий, является препятствием для любых инициатив в области устойчивого развития.

II. ИСТОРИЯ СТРАНЫ

57. Центральнаяафриканская Республика, прежде носившая название Убанги-Шари, была неотъемлемой частью французской колониальной империи периода Четвертой Республики. После провозглашения Конституции 27 октября 1946 года она стала заморской территорией Французского сообщества. В соответствии с рамочным законом от 23 июня 1956 года (так называемый закон Деферре) в этой заморской территории была учреждена Территориальная ассамблея, которая являлась совещательным органом.

58. В результате этой реформы был создан парламентский строй, который способствовал успеху политической инициативы в отношении функционирования институтов метрополии. В колониях – в частности в Убанги-Шари – впервые вводится всеобщее избирательное право и отменяется система двух избирательных коллегий. 17 мая 1957 года приступил к работе первый Государственный совет, а 23 марта 1957 года была избрана Территориальная ассамблея. Таким образом, появился первый прообраз государственных органов Убанги-Шари.

59. Согласно Конституции Франции 1958 года, принятой при генерале Де Голле, колониальным территориям была предоставлена возможность вступить на путь, постепенно ведущий к независимости. 1 декабря 1958 года Территориальная ассамблея Убанги-Шари провозгласила создание Центральноафриканской Республики. 8 декабря Государственный совет был преобразован во временное правительство, главой которого стал Бартеlemi Боганда. Этому правительству была поручена разработка первой центральноафриканской Конституции, которая была обнародована 16 февраля 1959 года.

60. В последующий период в результате политической нестабильности в Центральноафриканской Республике принимаются еще целый ряд конституций и конституционных актов. Конституция 1986 года, в соответствии с которой в Центральноафриканской Республике был начат процесс демократизации, была призвана положить конец политической нестабильности в стране. Однако в результате нарушения положений этой Конституции, а также законов и предписаний государственной администрации страна вновь погрузилась в пучину политической нестабильности, по сути являющейся следствием социальных и военно-политических беспорядков.

61. 14 января 1995 года была обнародована еще одна Конституция. Впоследствии действие этой новой Конституции было приостановлено, и она была заменена конституционными актами № 1 и 2 от 15 марта 2003 года и № 3 от 12 декабря 2003 года. В настоящее время действует новая Конституция, которая была одобрена всенародным референдумом и провозглашена 27 декабря 2004 года.

62. В соответствии с упомянутыми конституциями и конституционными актами были приняты законы и административные акты, в которых признавались права человека. В результате Центральноафриканская Республика ратифицировала международные пакты о правах человека от 16 декабря 1966 года. Ниже приводится анализ осуществления Центральноафриканской Республикой положений статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах в свете провозглашенных в стране конституций и законов.

III. ПРАВОВЫЕ РАМКИ

63. Конституции и органические законы, принятые при разных режимах в Центральноафриканской Республике, подтверждают приверженность страны осуществлению Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года, а также Международных пактов об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года. В этих же национальных правовых документах подтверждается, что единственным источником законной политической власти являются всеобщие выборы. В конституциях и законах были признаны принципы равенства людей перед законом и равенства в сфере труда без различий по признакам расы, этнического происхождения, места проживания, пола и религии. В них были признаны права голосовать и быть избранным, занимать государственные должности и участвовать в ведении государственных дел без каких-либо ограничений, вводимых на основании закона.

А. Конституции

1. Конституция 1959 года

64. Исполнительная власть принадлежала Председателю правительства, избираемому Законодательным собранием на пятилетний срок. Члены Собрания избирались голосованием по списку в избирательных округах.

2. Конституция 1964 года

65. Эта Конституция предусматривала проведение одного тура выборов Президента Республики, который избирался всеобщим голосованием, тогда как Национальное собрание избиралось по единому национальному списку партии МЕСАН (Движения социальной эволюции Черной Африки).

3. Конституция от 4 декабря 1977 года

66. Внеочередной съезд МЕСАН провозгласил главу государства императором, а Национальное собрание состояло из избранных депутатов, которым были предоставлены все иммунитеты.

4. Конституция от 1 февраля 1981 года

67. Этой Конституцией вновь было восстановлено всеобщее избирательное право, действие которого распространялось на выборы президента Республики, депутатов и их помощников. Срок полномочий президента Республики составлял шесть лет с возможностью переизбрания еще на один срок, тогда как депутаты и их помощники избирались на пятилетний срок.

5. Конституция от 26 ноября 1986 года

68. В соответствии с этой Конституцией вновь вводилось прямое всеобщее голосование, в ходе которого население избирало президента Республики на шестилетний срок; глава государства мог переизбираться неограниченное количество раз. Парламент состоял из двух палат: Национального собрания в составе депутатов, избранных всеобщим голосованием, и Социально-экономического совета, одна половина членов которого избиралась населением, а вторая половина назначалась государственными властями; срок их полномочий составлял пять лет.

6. Конституция от 14 января 1995 года

69. В преамбуле этой Конституции, которая действовала до 15 марта 2003 года, подтверждалось, что единственным источником законной государственной власти являются всеобщие выборы.

7. Конституция от 27 декабря 2004 года

70. В этой Конституции Республика вновь подтвердила свою приверженность осуществлению Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека, Африканской хартии прав человека и народов от 27 июня 1981 года и должным образом ратифицированных международных конвенций. В статье 5 Конституции подтверждается равенство всех людей перед законом без какого-либо различия, а также равенство мужчин и женщин во всех сферах. В Центральноафриканской Республике отсутствуют какие-либо требования или привилегии по признакам места рождения, личной принадлежности и семейного происхождения.

71. Статья 9 гарантирует каждому гражданину право на труд, отдых и удовлетворение потребностей в рамках, отвечающих требованиям национального развития. Она обеспечивает ему благоприятные условия для реализации его потенциала, предусматривая эффективную политику в области занятости. Все граждане равны в сфере труда. В сфере труда или занятости не могут ущемляться никакие права граждан по признаку их происхождения, пола, убеждений или вероисповедания. Все трудящиеся в лице их представителей участвуют в определении условий труда.

72. Что касается исполнительной власти, то статья 20 Конституции предусматривает, что "центральноафриканский народ избирает Президента Республики прямым всеобщим голосованием".

73. В отношении судебной власти статья 78 Конституции предусматривает следующее: "Органы правосудия представляют собой ветвь власти, независимую от законодательной и исполнительной ветвей власти".

74. В отношении законодательной власти статья 46 гласит, что "центральноафриканский народ избирает прямым голосованием в состав парламента граждан, облакаемых полномочиями депутатов".

В. Конституционные акты

75. Конституционные акты принимались в 1966, 1979, 1981, 1985 и 2003 годах.
76. Конституционным актом № 1 от 1 января 1966 года была упразднена Конституция 1964 года.
77. Конституционный акт № 2 от 8 января 1966 года устанавливал временную структуру государственных органов. Статья 19 предусматривала, что президент Республики обладает всей полнотой исполнительной власти; он осуществлял свое правление путем издания постановлений.
78. Конституционным актом от 21 сентября 1979 года была восстановлена Республика. Всей полнотой государственной власти обладался президент Республики, выполнявший свои полномочия при содействии вице-президента.
79. Конституционным актом от 1 сентября 1981 года был учрежден Военный комитет национального возрождения (ВКНВ), а на руководителя этого Комитета возлагались функции главы государства и правительства. Это позволяло ему осуществлять всю полноту исполнительной власти.
81. Конституционным актом № 1 от 15 марта 2003 года приостанавливалось действие Конституции 1995 года, в конституционном порядке распускалось Национальное собрание, прекращались полномочия президента Республики и правительства. Руководитель государственного переворота взял на себя функции президента Республики в качестве главы государства. Правление осуществлялось постановлениями Совета министров.
82. Конституционный акт № 2 от 15 марта 2003 года предусматривал временную структуру государственных властей.
83. Конституционным актом № 3 от 12 декабря 2003 года учреждался пост вице-президента Республики.
84. В итоге действие конституционных актов сводилось к подрыву конституционного строя путем отмены Конституции, роспуска национального собрания и учреждения временных государственных органов с одновременным прекращением полномочий демократически избранного главы государства.

С. Законы и предписания

85. Закон № 61/221 о Трудовом кодексе Центральноафриканской Республики в своей первой статье подчеркивает важное значение понятия "трудящийся" и уточняет, что это понятие применяется без какого-либо различия по признаку пола и национальности. Положения Кодекса применяются к трудящимся частного и полугосударственного сектора.

86. Что касается государственных служащих, то закон № 61 закрепляет за государственными служащими основные гарантии. Положения этого закона были изменены и дополнены постановлением № 93 008 от 14 июня 1993 года об Общем уставе государственной службы; статья 4 этого постановления предусматривает, что в ходе его осуществления не должны проводиться какие-либо различия между двумя полами, а также какие-либо различия по признакам этнической и региональной принадлежности или политических или религиозных убеждений. Любой акт, ущемляющий права трудящихся на основе таких различий, считается не имеющим никакой законной силы. Это постановление вступило в силу в соответствии с указом № 94 041 от 2 февраля 1994 года.

87. Некоторые положения упомянутого постановления были изменены и дополнены законом № 99 016 от 16 июля 1999 года. Вместе с тем, статья 4 этого закона воспроизводит положения постановления № 93 008 от 14 июня 1993 года.

88. Указом № 00 172 от 10 июля 2000 года устанавливались условия осуществления закона № 99 016; статья 4 этого указа гласит, что "доступ к государственным должностям без какой-либо дискриминации открыт для центральноафриканцев на условиях, устанавливаемых статьей 4 закона № 99 016 от 16 июля 1999 года". Таковы положения, касающиеся должностей на государственной службе и в частном секторе.

D. Выборы

89. Что касается участия в управлении государственными делами непосредственно или через посредство свободно избранных представителей, то статья 1 закона № 98 004 от 27 марта 1998 года об Избирательном кодексе Центральноафриканской Республики гласит, что "выборы являются волеизъявлением народа, осуществляемым на основе избирательного права" с целью определения граждан, призванных к управлению государственными делами нации и территориальных общин, и с целью проведения консультаций в порядке референдума.

90. Выборы осуществляются на основе всеобщего и равного избирательного права тайным, прямым или непрямым голосованием (статья 2). По смыслу статьи 4 избирателями могут быть граждане Центральноафриканской Республики обоих полов, достигшие возраста 18 лет, пользующиеся своими гражданскими правами и регулярно вносимые в список избирателей.
91. В целях подготовки и организации президентских, парламентских, региональных или муниципальных выборов и референдумов, а также надзора и контроля за ними статьей 7 Избирательного кодекса была создана Независимая смешанная избирательная комиссия (НСИК). Так, НСИК организовала парламентские выборы 1998 года и президентские выборы 1999 года.
92. Для осуществления своего права голоса избиратели должны обязательно фигурировать в списках их избирательных округов и располагать карточкой избирателя (статья 9). Для того чтобы предупредить случаи мошенничества на выборах, статья 10 предусматривает, что "никто не может фигурировать в нескольких избирательных списках". Каждый из кандидатов на выборах должен представить досье по своей кандидатуре согласно статье 28 и подтвердить свое гражданство. Кандидат вносит залог, сумма которого варьируется в зависимости от выборной должности, на которую он претендует.
93. Ввиду конституционных и законодательных положений, описанных выше, в Центральноафриканской Республике действуют правовые нормы согласно статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах. Однако в их применении отмечаются недостатки, которые рассматриваются нами ниже.

Е. Некоторые недостатки

94. Что касается доступа к государственным постам и должностям, то необходимо сделать следующие пояснения.
95. В период между 1960 годом (год обретения независимости) и 1983 годом прием на государственную службу и назначения как на политические должности, так и на ответственные административные и технические посты осуществлялись в Центральноафриканской Республике без какой-либо дискриминации и без различий по этническим, племенным, региональным и политическим признакам.
96. С возникновением многопартийной системы, и особенно в период 1983–2003 годов, в центральноафриканской государственной администрации появились признаки

разделения и дискриминации. В ход пошли определенные понятия, например "Великий Восток" или "Великий Север".

97. Конкурсы по отбору кандидатов в профессиональные учебные заведения, прием на государственную службу, назначения на ответственные посты и в состав правительства стали осуществляться по принципу этнической, племенной, региональной, религиозной или партийной принадлежности. Ряд высокопоставленных должностных лиц были освобождены от исполнения обязанностей по причине их политических убеждений или этнической или региональной принадлежности. Таким образом, проводилась политика "охоты на ведьм".

98. Помимо этого, в государственной администрации возникла еще одна система приема дипломированных специалистов: система "квот". Вместо трудоустройства всех дипломированных специалистов на одинаковых условиях продвижения по службе, для каждого управления в министерствах была установлена квота; трудоустраивалось ограниченное число молодых дипломированных специалистов, тогда как остальным приходилось ожидать еще на протяжении ряда лет. Иногда новые выпускники принимались раньше выпускников прежних лет. Все это создавало дискриминацию, запрещенную законами.

99. Таким же образом в нарушение административных правил и процедур на высокие посты в государственных органах по принципу этнической или партийной принадлежности назначались младшие сотрудники, а кадры более высокого уровня становились их подчиненными.

100. Что касается избрания граждан для управления государственными делами, то в этой связи часто имели место нарушения положений конституций и законов.

101. В Центральноафриканской Республике одним из наиболее частых нарушений является захват власти силой (государственный переворот), о чем наглядно свидетельствуют государственные перевороты 1966, 1979, 1981 и 2003 годов.

102. Часто нарушались законодательные положения, касающиеся организации местных органов власти: члены муниципальных советов и мэры коммун не избирались в соответствии с законом, а назначались указами президента.
