



大会

第六十届会议

正式记录

第二十四次全体会议

2005年9月29日星期四上午10时举行
纽约

主席： 埃利亚松先生 (瑞典)

上午10时10分开会

议程项目110(续)

秘书长关于联合国工作的报告(A/60/1)

主席(以英语发言)：各位成员应该记得，秘书长在2005年9月17日举行的第九次全体会议上向大会提出了报告。

尼尔先生(牙买加)(以英语发言)：首先，我感谢秘书长提出关于联合国过去一年工作的报告(A/60/1)。报告广泛地介绍联合国开展的许多活动，说明联合国在促进国际合作方面的广泛影响和范围。报告透露，在效绩和结果方面，在各领域存在着重大差异。在联合国得失参半的一年里，既取得了成果，也遇到了挫折。

我以77国集团和中国名义，谈谈报告关于联合国在国际经济合作领域活动的内容，我们认为，国际经济合作是本组织的一个重大优先事项。贫穷、饥饿、疾病以及与其相随的各种疾病是需要通过采取协调行动解决的状况——采取协调行动并不仅仅出于人类博爱本能，而且是因为这是实现联合国总目标的关键。

在过去一年里，对若干不同领域取得的进展进行了重大审查。2月，社会发展委员会对哥本哈根会议以及大会第二十四届特别会议制订的社会发展议程

进行了十年审查。此后不久，在妇女地位委员会3月会议上审查了《北京行动纲要》。两次审查显示，结果是好坏参半，得出的明确信息是，必须完成尚未完成的扶贫、社会融合、充分就业、两性平等和赋予妇女能力议程。

在4月份举行的可持续发展委员会第十三次会议上，我们认识到在水源、卫生和人类住区等问题上采取具体行动的至关重要性。会议指出了重要和切合实际的政策选择，现在正在等待支助和赞助。

在这一年的多数时间里，大会将很大一部分注意力集中在评估制订千年发展目标五年之后取得的进展上。提出的各项报告和研究都强调指出，必须紧急采取行动，尤其是在进展有限的地区必须紧急采取行动。1月公布的千年项目报告(A/59/727)载有许多令人印象深刻的提案，遗憾的是，在谈判后，这些提案未能列入高级别全体会议结果文件(第60/1号决议)。此外，我们认识到，除千年发展目标之外，还有更广阔的发展合作领域。秘书长报告正确地指出，虽然千年发展目标是调动国际社会的一个强有力纲领，但还必须促进范围更广的发展议程，尤其是促进贸易、金融和货币事务以及技术转让等领域的发展议程。《2005年世界首脑会议结果文件》没有像我们所期望的那样，有力地处理这些问题。在今后的国际经济合作中，在执行关于发展的各项承诺的整体活动中，必须优先重视这些问题。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(C-154A)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



联合国系统内促进经济增长和发展的努力是以共同的承诺为基础的，这种承诺的依据是发达国家和发展中国家共同但有差别的原则。最紧迫的任务是通过加强全球伙伴关系；通过制订增加发展中国家经济增长机会的政策；通过铲除国际制度中限制发展的各项不公平措施；以及通过使所有国家更加民主地参与国际经济决策，促进执行各项承诺。本组织过去一年在这些事项上的进展记录不是很亮丽。联合国系统应做好准备，实现这些目标。

我们必须想出办法，加强联合国的作用，促使发展伙伴和发展机构执行各种发展承诺。最近通过的《2005年世界首脑会议结果文件》分配给经济及社会理事会若干责任，以促进政策对话和发展合作，我们认为，经济及社会理事会可以发挥至关重要的作用，指导开展一个大胆和有焦点的执行进程，执行这些承诺。

在执行关于资源转让的承诺方面，必须作出重大努力。欧洲联盟在官方发展援助时间表方面采取了重大步骤，八国集团在债务问题上采取了重大步骤，这将对资源流通产生重大影响。国际社会应该在这些积极步骤的基础上更进一步，维持在调动资源方面的势头。

秘书长强调，在联合国促进发展的业务活动中，应该加强机构间技术合作协调，我们对此表示支持。但是，我们感到关切的是，缺乏监督安排，存在着将焦点放在施政和人权问题上的趋势。我们需要在能力建设方面采取更广泛的做法，采取鼓励协助和支持直接处理扶贫问题的项目——例如，促进增加就业和发展基础结构的项目——的做法。

在全球一级，必须做出更大努力，增强联合国在与布雷顿森林各机构互动方面的作用，从而对制订全球经济政策的工作产生更大的影响。目前与经济及社会理事会举行春季高级别会议的安排需要扩大范围、增加时间和加强实质性结果。我们必须超越目前的形式，使这种机制能够产生更大的影响。

秘书长报告还提请注意在过去一年里发生的一波波人道主义紧急状况。加勒比和墨西哥湾飓风频率增加，非洲蝗虫猖獗，印度洋发生海啸，造成了极大破坏。国际上对受海啸影响的国家的救济支助源源不断而来，规模空前，为减少受灾发展中国家的人类和经济成本起到了作用。遗憾的是，其他没有这么显著也没有这么大的危机却被人忽视，缺少媒体关注。

我们想赞扬和确认联合国的工作，联合国在所有这些情况下都开展了工作而且工作具有成效。联合国人道主义事务协调厅及其领导人应受到称赞，他们倡导国际上给予支持，自己也参加了救济行动。我们赞扬秘书长关于增加供资的呼吁，供资情况仍低于有效应对自然灾害后果所需的水平。我们欢迎扩大中央应急循环基金的行动以及捐助者的承诺。在国家国际两级都需要提高对自然灾害管理的重视，这显然是有道理的。许多破坏都对本已受到经济问题困扰的发展中国家产生了影响，使它们更加难以应对严重困难，推进发展努力。我们需要怀着紧迫感，迅速开展工作，尽早建立一个针对所有自然危害的世界范围的早期预警系统。

在过去的一年里，由于不正当行为指控而导致的行政和管理问题受到了很大关注，因此而在一些行动中展开了调查。对渎职和腐败行为的指控引起了人们的关切，新闻媒体也在一些版面进行了消极报道。我们感到满意的是，秘书长迅速采取了行动，以确保展开彻底和公平的调查，特别是对石油换粮食方案的管理情况。该方案在实施中存在不正规情况的问题的暴露，明显说明需要改进问责和监督安排。必须通过独立的审计和监督安排来确保道德准则得到维持，确保实行充分的问责，确保联合国各行动的透明以及确保效率和避免浪费。

显然，现在需要的似乎不是匆忙采取行动，建立新机制迎合新闻媒体的报道所带来的压力。应该全面审查治理安排和提交大会审议的建议，然后在此基础上将经过深思熟虑的补救办法付诸实施，以求达到我们对联合国的行动所要求的严格的效率和道德行为

标准。与此同时，我们应确认业已实现的改革。秘书长在报告中曾指出，以往建议的大部分改革内容都已落实，并取得了显著成效，包括对预算程序进行了订正，使规划和预算编制周期缩短而效率提高，还减少了报告数量，并改进了对会议服务的利用。

我们还注意到，秘书长着手进行了内部管理改革，我们特别欢迎他积极主动地提高高级官员和机构首长任命制度的透明度。我们希望这一政策将扩大至有关高级管理层的所有任命。

对于基本建设总计划的进程，由于在获得临时办公房地上情况复杂，而替代办法似乎又不是非常令人满意，所以遇到了困难。此外，正如秘书长所指出，在实施 2004 年核准的项目上，一些基本预期尚未实现。在筹资安排和东道国提出的贷款条件上尤其如此，这些都需要会员进行认真思考。

在资源这一总体问题上，我们同秘书长一样对联合国财务状况的脆弱感到担忧。未缴摊款问题继续消耗着资源，而这反过来又要求进行交叉借款，以便为现有方案提供经费。77 国集团和中国重申，解决办法就掌握在会员国自己手中，会员国应履行其法律义务，及时和无条件地向联合国全额缴纳分摊会费。

去年实施了加强秘书处保安的安排，包括成立了一个于 1 月开始运作的安全和安保部。这是针对人们对总部和世界各个地区联合国工作人员的安全的担忧作出的反应。我们支持作出安排，确保联合国工作人员得到适当保护，特别是在情况不非常不稳定的地方。但是，我们希望以某些区别对待原则为基础来确定适当的安全安排，严格的安全安排不应过度限制联合国工作人员参与处理当地的问题。重要的是，联合国在人民一级不应只是象征性地存在，应进行有目共睹的参与，特别是在执行社会和经济方案方面。

在报告伙伴关系问题时，秘书长强调应该与民间社会、工商集团和其他实体建立联系并扩大它们对联合国工作的参与。这应受到鼓励，但需认识到应尊重

本组织的政府间性质，应确保与非政府组织的参与和共同努力有关的所有倡议符合公认准则，不影响或损害会员国的权利和利益。

总之，秘书长关于去年的报告既显示了成绩也显示了问题，并强调了加强联合国和国际合作制度的必要性。显然，本组织将必须适应不断变化的情况，而改革应以需要为出发。在这一进程中，我们应该认识到在任何决策中，包容和透明的重要性，并确保最后结果反映具有多样性的国际大家庭的广泛利益。要充分实现这些，就应在既定程序和大会机制内的进程中，充分考虑所有改革建议。

在实现目标的过程中，我们将继续依靠秘书处，它在执行任务上具有政治上的中立性和客观性，并且致力于国际服务原则，在本组织各政府间机构的指导下工作。这始终应该是最为重要的。

阿克兰先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我感谢秘书长提出关于本组织工作的全面报告（A/60/1）。它广泛地综述了联合国的活动，以及当今世界的各种重大挑战。

联合国的成效和有效性取决于几个关键因素：第一，它的人力资源的质量；第二，为支持其活动而提供的财务资源；第三，会员国给本组织规定的权限；以及第四——也是最重要的——会员国支持联合国的授权方案和活动的政治意愿。从这个角度来看，并考虑到普遍承认的各种困难，联合国和各组织大家庭的成效应被认为基本上是令人满意的。

我们欢迎在阿富汗、苏丹、伊拉克以及最近在朝鲜半岛为实现和平取得的进展。我们看到和平解决巴勒斯坦问题和查谟和克什米尔争端的前景的改善。然而，我们对亚洲和非洲的其他危机和冲突持续存在继续感到关切，在那里每天都有无辜者丧失生命。我们谴责最近在联合王国、埃及、伊拉克和世界其他地区发生的恐怖主义袭击。

巴基斯坦赞扬秘书长作出持续的努力为这些问题提供和促进解决办法。我们特别赞赏他开始的联合

国改革进程。2005 年的世界首脑会议确认，必须使联合国能够在处理今天的世界所面临的多方面和相互联系的挑战和威胁方面起核心作用。

巴基斯坦支持通过结果文件（第 60/1 号决议）。它反映了在一些问题上的现有写上一致意见。然而，像其他很多国家一样，我们对结果感到失望。如果议程不是如此广泛，如果关于安全理事会改革问题的辩论没有耗掉筹备过程中的大量精力，以及如果像我们所建议的那样更早地开始关于该文件的谈判的话，我们或许可以取得更大的成果。然而，现在真正的挑战是确保有效地实施那些决定并就其采取后续行动。我国外交部长已经概要介绍了巴基斯坦对需要在本届会议上采取行动的各种问题的一般态度（参见 A/60/PV. 18）。

今天，我想就实施过程提供一些看法。巴基斯坦把结果文件视为联合国改革进程的开始，而不是结束。对所作出的决定和承诺的实施应该是平衡的，优先重视发展问题。实施不仅涉及建立新的机构或改革现有机构，而且包括审查和确保会员国在结果文件中所决定的政策和作出的承诺的实施。应将实施过程置于大会范围内，而不是联合国之外的组织或论坛中。它应该是由会员国推动的，并由秘书处根据需要提供支持。这个过程应该是公开的、有透明度的和包容性的。

实施过程将必须跨越四个阶段。第一，必须确定需要就其采取后续行动的决定；第二，必须提交和分发建议。第三，需要以协商一致方式谈判达成结果。在这方面，应避免表决，因为它将导致在各种问题上的造成分歧的投票。最后，必须审查实施情况，也许在 12 月底和明年初，以及在第六十届会议结束之前。

我们将支持努力就以下问题采取行动：人权理事会、建设和平委员会、一个反恐主义战略和公约以及管理改革。但是，必须优先就发展问题采取行动。发展继续是绝大多数会员国的最优先事项。我们完全支持牙买加常驻代表刚才以 77 国集团和中国的名义做的发言。

结果文件包含了关于官方发展援助指标、减免债务、加强和改进援助以及处理非洲的特殊需要的值得欢迎的建议。然而，发展中国家和其他一些国家对一些领域中的结果不完全满意，例如贸易、投资和全球治理等方面。因此，在履行发展承诺方面缺乏进展的情况将进一步加深现有的疑虑。

绝对至关重要的是要有一个大胆和重点突出的实施进程，以履行在发展问题上作出的各种承诺。联合国和大会不能放弃对实现发展目标和履行所作出的承诺所负的责任。因此，非常重要是建立一个有效的机制来促进和监测各国、各发展伙伴以及有关机构，包括布雷顿森林机构实施一致同意的目标和有关发展的承诺。巴基斯坦很快将分发一份关于发展方面的决定的实施情况的文件。

2005 年的首脑会议在以下几方面交给经济及社会理事会几个责任：促进政策对话、发展方面的合作、冲突后的发展，以及联合国系统内部的协调。该理事会还应在促进和监测各项发展目标的实施方面起重要作用。

不应让安全理事会的改革再次导致减少对其他领域的注意。9 月的期限引起了一种对峙。我们希望，将不会坚持 12 月的期限，以及将不会引起一种类似的对峙。应通过心平气和的协商作出努力来探讨达成一致意见的可能性。为此目的，将需要一些时间。

主席先生，我们相信，在你的能干的领导下，会员国将能成功地实施 9 月的首脑会议为我们确定的议程。我们保证在这项努力中与你进行最充分的合作。

汉内松先生（冰岛）（以英语发言）：主席先生，我们祝贺你当选，并祝你在今后的重要工作中顺利。你在 9 月 23 日在大会辩论结束时所作的讲话（参见 A/60/PV. 23）表明了你对本组织的献身精神和本组织的意义。我们感谢秘书长提出关于本组织工作者全面报告（A/60/1）。现在需要由我们会员国作出积极的努力来实施在首脑会议上作出的决定并就其采取后续行动，以使首脑会议的结果能够取得实际成功。

回顾过去一年——联合国维持和平行动在这一年中达到历史最高水平——我们欢迎我们各国领导人强调在预防、建立和平，维持和平和建设和平方面进行投资的重要性。我们特别欢迎设立一个建设和平委员会并在秘书处内设立一个支助办公室。我们必须确保二者在今年年底以前建立并开始运作。

我们完全赞同秘书长有关恐怖主义对联合国所代表的一切的威胁程度的报告。我们支持秘书长先前提出的五点战略要点。要使反恐恐怖主义斗争取得成功，我们就必须就其定义与预防手段达成一致，并在大会本届会议结束之前缔结一项反恐恐怖主义的全面公约。

不幸的是，今年五月的不扩散核武器条约缔约国审查会议没有在不扩散问题上取得进展，而且我们在本次重要首脑会议上未能处理这个问题。不扩散是一个严重危险，联合国必须果断应对。如果我们在目前僵局道路上继续下去，恐怖主义经与大规模杀伤性武器相结合，其危险只会有增无减。

我们感谢秘书长将发展置于现行改革的中心，为发展作出了宝贵贡献。关于发展的两份主要报告——萨夏教授的报告和秘书长题为“大自由”的报告——阐明了发展与安全之间的明显联系，此种联系进一步表明需要双管齐下地解决这些问题。

冰岛政府认识到《千年发展目标》提出的巨大挑战，并将加强努力，以帮助发展中国家实现这些目标。然而，每个国家必须对自己的经济与社会发展承担首要责任，成功而长期发展的一个关键因素是善政与法治。一个营造尊重善政与法治的透明而负责任的环境的发展中国家将吸引国内外投资，而这种投资将促进充满生气的私营部门成长。

国际贸易自由化是私营部门的关键支柱，而成功完成多哈发展议程对于实现《千年发展目标》是重要的。一个公正、开放和公平的多边贸易体系将使发展中国家能够全面参与全球化经济，从而极大地有利于增加发展中国家可用来消除贫困的资源。

我们欢迎联合国人权事务高级专员办事处更加注重加强国家保护人权制度。我们还欢迎这方面的其他新发展。然而，迫切需要改革联合国人权机制。

请允许我援引冰岛外交部长在本届大会一般性辩论上的讲话：

“人权委员会已经丧失功能，丧失公信力；关于人权问题的审议工作因此而受到损害。而且，整个联合国组织的公信力也受到威胁。……冰岛认为，理想的人权理事会应该比人权委员会的规模小，应该常年举行会议，这样，它就可以对紧急状况做出反应。新理事会的组成对其效力至关重要。该理事会不能包括践踏人权的主要国家。”(A/60/PV.16)

这次重要首脑会议授权我们设立一个人权理事会，我们理应尽早并且不迟于大会本届会议结束之前使该理事会得以成立并运作起来。

秘书处必须具备足够条件以处理我们会员国交给它的挑战性任务。在此，我要赞扬秘书处在秘书长和若干其他高级官员鼓舞人心的领导下，在许多领域专心致志地、专业性地开展工作。但是，象在任何一个大型组织一样，需要调整，需要引进新技能，而且可能需要比以自然交接更快的方式实现工作人员的更新。在短期内，这可能需要一些开支，但从长远看，将会带来好处。

会员国必须确保，我们不要强加给秘书处太多任务，不要使资源太分散。因此，冰岛完全支持秘书长为使管理部门现代化并加强本组织所作的努力。我们必须信守我们在首脑会议上作出的承诺，向联合国机构提供充分资源，使之能够执行其任务，实现其目标。

最后，我要祝贺秘书长及其工作人员在这个历史性的繁忙行动中，经常在困难的情况下所做的工作。

埃米尔·琼斯·帕里爵士（联合王国）（以英语发言）：我谨代表欧洲联盟及赞同本发言的国家发言。

欧洲联盟感谢秘书长有关本组织一年工作的全面报告，这一年是本组织最繁忙的年份之一，产生了世界首脑会议的成就与决定。首脑会议成果是对变革的明确授权，以应对世界长期面临的挑战。

现在，作为对秘书长的回应，我要说明欧洲联盟如何希望首脑会议将使联合国具备更好的条件，以应对秘书长报告主要章节中所阐述的挑战。

首先，我要提及和平与安全。发展、安全和人权不仅凭本身的性质都重要，而且相辅相成。我们一再看到，发展中国家的冲突与不稳定如何毁掉脆弱的社会、环境与经济进步。恐怖主义与扩散的危险危及贸易兴旺、经济增长的稳定全球环境。

首脑会议同意设立一个建设和平委员会，这将为更好地协调国际应对摆脱冲突的国家的需要作出重要贡献。它将有助于防止冲突复发，鼓励国家从激烈动荡向和平而持续的发展过渡。欧洲联盟致力于确保该委员会在今年年底之前得以建立。

冲突与暴力越来越超出常规战争的界限。没有哪个大洲可以免遭恐怖威胁。对付国际恐怖主义，需要国际对策。我们须为彼此的薄弱环节付出代价。

联合国已经作出巨大努力以确定反恐怖主义的标准，并鼓励和帮助各国达到这些标准。欧洲联盟对首脑会议成果明确谴责恐怖主义并承诺在本届会议期间缔结一项关于国际恐怖主义问题的全面公约表示欢迎。欧洲联盟坚信，任何原因或怨情都不能使针对并故意杀害平民和非战斗人员的行为合理或合法。

欧洲联盟感到遗憾的是，首脑会议未能就不扩散与裁军的措施达成协议。在不扩散核武器条约缔约国审查大会的讲话中，秘书长对此种武器的任何使用造成的灾难性全球影响发出了明确警告。我们应该注意听他说的这些话。

第二，关于发展，首脑会议为加强在蒙特雷确定的发达国家与发展中国家之间全球伙伴关系奠定了基础。

欧洲联盟已经制定了一个达到官方发展援助新水平的时间表。到 2010 年，官方发展援助将占欧盟集体国民总收入 0.56%，相当于每年增加 200 亿欧元。到 2015 年，将达到 0.7%。欧盟成员国最近已同意支持八国集团取消债务的协定。此外，首脑会议承认发展革新融资方法的价值。这样增加融资比例，对我们到 2015 年实现千年发展目标的共同努力至关重要。

西撒哈拉以南非洲地区实现多项千年发展目标，可能需要近 100 年时间。在某些领域，包括饥饿和卫生，情况实际上在恶化。因此，欧洲联盟增加的官方发展援助资源，至少 50% 将用于非洲；简单地说，这意味着在今后五年把欧盟对非洲的援助增加一倍。当然，各国必须尊重和履行已经作出的承诺。

仅增加援助还不够。消除贫困的真正力量将来自发展中国家本身。确保更加合理、更加有效地利用援助，和增加援助一样重要。我们必须努力提高施政水平，帮助最贫困人，援助对他们最重要。这意味着发展中国家采取志向远大的国家发展战略，建立和加强执行善政的结构，营造积极的环境促进经济发展，帮助私营部门繁荣。我们欢迎非洲国家通过非洲联盟和非洲发展新伙伴合作关系（新伙伴合作关系）倡议，在这方面作出强有力、全面的承诺。

关于贸易，我们认为，国际社会必须通过多哈会合取得真正成果。通过一个有益发展的全面议程，把贸易自由化同贸易和与贸易相关的援助决策和辅助援助相结合，多哈会合可为所有贸易伙伴带来利益，尤其而且关键的，是给发展中国家带来好处。因此，我们必须尽一切必要努力，使多哈会合取得成功，特别是确保不错失香港部长级会议的机会。

我们必须确保发展，包括穷国和富国的发展，可持续。因此，欧盟欢迎首脑会议承认履行根据《气候变化框架公约》所作出的承诺与义务的必要性，我们认为，该公约是谈判讨论有关气候变化问题今后行动的适当论坛。欧洲联盟坚决承诺急迫采取全球性行动，减缓气候变化——气候变化是对世界各地的一种严重、长期挑战。欧盟欢迎首脑会议决定探讨在联合

国体制内建立一个更加连贯的框架、开展更加有效的环境活动的可能性，包括通过一种综合性更高的结构。

第三，迫切需要改善国际人道主义应急措施和作业活动结构。对 12 月印度洋令人震惊的海啸的反应，说明各国政府、民间社会和私营部门愿意对空前罕见的危机作出迅速、慷慨的反应。但是，苏丹、乌干达北部和刚果民主共和国状况继续显示，我们必须做得更好。在作业层次，欧盟决心提高人道主义资金和能力与待命安排的可预见性，包括实现中央应急周转资金现代化。

目前正在进行的对在一国境内作业的各种联合国机构和方案实现统一领导和统一管理的作业活动改革，是正确的。我们期待秘书长进一步努力加强对作业活动的管理和协调，为实现千年发展目标作出更加有效的贡献。

第四，在国际法律秩序和人权方面，过去 50 年，联合国取得了显著的成就。它建立了一个国际人权法框架，制定了用于衡量所有国家的明确标准。但是，在制订标准的同时，我们长期忽略了标准的执行。当标准被违反时，我们未能始终采取充分措施。因此，欧盟欢迎史无前例地承认国际社会有保护居民免遭种族灭绝、战争罪行、种族清洗或反对人类罪的威胁的责任。

首脑会议还为在联合国内建立更有效的人权机制采取另外两项重要步骤：决定设立一个人权理事会；以及承诺加强人权事务高级专员办事处的作用，并把它的资源增加一倍。保护和促进人权已经作为发展及和平与安全之后的联合国第三大任务而得到加强。欧盟将努力在今年第 60 届会议期间，尽快完成有关新人权设理事会的任务、形式、职能、规模、成分、成员和工作方式的谈判。

欧盟重申坚决支持国际刑事法院。我们欢迎安全理事会决定把 2002 年 7 月 1 日以来的达尔富尔局势问题提交国际刑事法院审理。这将有助于实现我们结

束有罪不罚，在冲突后局势或危机局势中建立法治的共同目标。

关于秘书处和管理改革，欧洲联盟欢迎首脑会议上作出的有关管理改革的决定，并且打算在本届会议期间积极推动实现改革。必须在加强问责制、提高透明度和采用更加有效的工作做法的基础上，用现代化方式管理联合国。必须把联合国的资源用在最需要、作用最大的地方。因此，欧洲联盟欢迎首脑会议决定重新审查任务规定。秘书长需要有履行其管理职能的权威和灵活性，需要有把资源从优先度较低领域调到优先度较高领域的的能力。

欧洲联盟强调支持加强联合国系统内协调，首先是执行首脑会议上确定的措施，提高政策、作业活动、人道主义援助和环境活动的连贯性。

欧盟承诺努力确保联合国能够得到适当的资金，同时坚持我们长期坚持的控制预算的原则。因此，我们寻求为 2009-07 年通过一份适当的预算，使联合国所有各项活动，包括在首脑会议上通过的新的任务规定，能够取得有意义的结果。鉴于需要紧急整修并使纽约总部安全，我们需要在本届会议期间就一项全面的基本建设总计划达成协议。

最后，我要感谢秘书长和所有工作人员今年所做的工作，这些工作常常是在困难和危险的情况下开展的。我们希望，我们在大会就执行首脑会议的集体决定所采取的行动和作出的决定将加强本组织，并使其能够更全面地实现其目标。如果是这样，今年确实将成为联合国历史上的一个里程碑。

奥尔古因夫人（哥伦比亚）（[以西班牙语发言](#)）：主席先生，我要对你担任大会第六十届会议主席表达我们最良好的祝愿。我们感谢秘书长提交了其报告。该报告再次说明了本组织在回应成千上万人呼声方面所担负的巨大责任，这些人认为联合国有可能提高其发展水平和福祉，促进尊重其权利，并看到了本组织对和平与安全的重要贡献。

我们支持牙买加大使代表 77 国集团和中国所作的发言。我将把重点放在报告提到的哥伦比亚问题上，而不是讨论改革问题。哥伦比亚愿强调联合国在我国的工作以及联合国提供的援助。我们国家相信联合国的援助，我们通过自己对联合国的开放、慷慨和透明态度表明了我们的信念。我们感谢秘书长为促进哥伦比亚和平所作的努力。

哥伦比亚国情复杂，不总是易于被人理解。每个哥伦比亚家庭都以不同方式受到了暴力的影响。作为一个国家，我们深信只有我们才能找到解决问题的办法。哥伦比亚人民起来与逆境作斗争。我们不会放弃，也不会被恫吓吓倒。

哥伦比亚在减少暴力方面取得了重大进展，世界也承认这一点。哥伦比亚政府作出了巨大努力，以确保哥伦比亚人民在生活中无需担心遭受暴力团伙绑架、屠杀或袭击。我们的情况有所好转，但要让哥伦比亚人将来有一天生活在和平和免于恐惧的环境中，还有很长的路要走。

秘书长的报告第 27、149 和 156 段在谈到哥伦比亚形势时有一些不准确之处。报告称形势没有好转，这与事实相去甚远。关于流离失所问题，我们再次碰到联合国的数字与反映实际状况的官方数字不一致的问题。报告称有 200 万流离失所者，官方数字显示有 150 万人。

哥伦比亚有一项援助流离失所者的全面方案，并认识到需要做工作，以满足其人民的需要。哥伦比亚一直在取得进展，近几年所作的改进就是明证。2004 年，流离失所者较 2003 年下降了 29%。这是不够的，政府知道这一点，但是，这一结果是积极的。严格遵照安全与尊严原则的自愿回返正在进行之中，这也是政府的优先事项之一。政府去年为帮助流离失所者投资了 4 亿多美元。我们应当记得，哥伦比亚是世界上将有关流离失所问题的准则纳入国家立法的少数几个国家之一。

报告称暴力增加，特别是针对土著人口的暴力。数字和事实表明情况恰恰相反。2003 年至 2004 年间，针对土著人口的袭击减少 59%。2004 年至今，此类暴力又减少 55%。当然，这是不够的，但情况是正面的。

哥伦比亚政府把努力集中于保护人民生命和人身安全。他们因非法武装团伙以及那些从毒品交易中获得资金的团伙的犯罪行为而受到威胁。

我们请求秘书处审查涉及哥伦比亚的这三段中的数据 and 说法，并承认哥伦比亚近几年所作的积极改进。重要的是，要承认各国的努力及其满足本国人民需求的能力。

我们认为，着重谈谈国际麻醉品管制局(麻管局)2004 年报告具有重要意义。报告承认哥伦比亚和南美洲在打击全球非法毒品的斗争中取得了重大成就。可卡因作物种植总面积已连续第三年减少。区域和双边合作努力得到加强。毒品收缴量和被俘获的参与贩毒活动的罪犯人数都有所增加。真遗憾，秘书长的报告没有提到这些成就。在我国，贩运毒品是资助暴力的主要来源。

同样，麻管局报告也再次强调非法贩运毒品与有组织犯罪是如何相互关联的。为此，非常重要，联合国和整个世界要认识到秘书长的报告第 69 段所称的“……恐怖主义与毒品贩运之间的联系日益密切……”。我们认为，通过打击跨国有组织犯罪，包括全球非法毒品问题，我们也在打击恐怖主义的资金来源。

我们不知道有多少国家能够把用于打击恐怖主义、犯罪和毒品的资金转用于发展和改善民生。在这方面，我们要赞赏联合国毒品和犯罪问题办事处的工作。该办事处通过直接提供技术援助与会员国开展合作，旨在实施打击洗钱和资助恐怖主义的国际标准。该办事处富有远见地推动了替代作物方案，以支持完全消灭非法毒品方案。同样，我们也赞赏反恐怖主义委员会执行局的努力。

最后，我要说，当今世界的挑战不是要我们进行归类 and 作出判断，而是应当使我们团结起来进行合作，并且调集我们的最佳努力和资源，以克服这些挑战，并实现我们梦想的各国人民的福祉。

杰尼索夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：秘书长在其关于本组织工作的报告中正确地指出，尽管联合国存在缺点，但它仍体现了人类对于一个和平和公正的世界秩序的渴望。联合国作为拥有国际授权的最具代表性的政府间机构，继续在全球事务中发挥着不可或缺的协调作用。

去年，被派往仍存在许多冲突的各区域的维持和平人员人数创下记录。联合国把相当大的努力集中于促进可持续发展，其中包括实现千年发展目标，以及寻求应对自然灾害、新疾病大流行病和消除贫穷等全球威胁和挑战的办法。

我们参加了关于本组织在当今世界作用的热烈讨论。2005 年世界首脑会议成果文件尽管在协商草稿过程中遇到困难，但它证实，国际社会成员对当今世界的关键问题持有相同看法。

至关重要的是，世界各国领导人重申，他们承诺严格遵守《宪章》，确保建立一种基于全面的集体方法并考虑到军事、政治、经济、人道主义和人权层面的国际安全。极其重要的一点是，世界各国领导人重申他们决心严格依照《联合国宪章》，以一项全面的集体办法为基础，确保国际安全，包括军事、政治、经济、人道主义和人权等方面。

俄罗斯总统弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京在大会高级别全体会议上发言（见 A/60/PV.5）时强调说，在坚持不懈而且耐心地继续联合国改革进程的同时，必须极其谨慎地处理联合国的问题。结果文件（第 60/1 号决议）是进一步采取一致行动，以提高联合国作为中心多边机构的效力的一个广泛公认基础。

首脑会议没有就所有问题达成最后决定。许多方面的工作将继续进行。这项工作的近期重点之一是设

立建设和平委员会——这个委员会应帮助安全理事会，在必要时也帮助联合国其他机构开展努力，确保刚刚摆脱冲突的国家迅速实现恢复，并创造条件，确保冲突不致复发。

在促进可持续发展以及消除贫穷、流行病、饥饿与文盲方面，我们仍然需要做许多工作。首脑会议核可了实现千年发展目标的大规模方案；俄罗斯支持力求实现这些目标的各项倡议，并将继续为解决这些紧迫问题作出贡献。

我们同意秘书长的意见，必须在以统筹协调经济、社会和环境目标为基础的广泛发展议程范畴内，按照具有里程碑意义的联合国历次会议和首脑会议所作的决定，努力实现千年发展目标。我们支持经济及社会理事会在这方面采取的步骤。我们赞成报告中提出目标，这就是：提高联合国在落实《蒙特雷共识》方面参与的效力，尤其是通过继续举行经济及社会理事会、布雷顿森林机构、世界贸易组织、联合国贸易和发展会议之间的年度会议以及通过关于发展筹资问题的高级别对话。

我们同意秘书长得出的结论，必须提高联合国的反恐能力。我们认为，联合国，以及安全理事会，应该成为打击国际恐怖主义的总部。俄罗斯准备继续促进加强联合国在这方面的中心作用。安全理事会 9 月 14 日首脑会议通过了安理会第 1624（2005）号决议，从而实施了一项新的重要步骤。现在，不仅恐怖分子、其同伙和资金支持者，而且那些煽动恐怖行为的人，都已被宣布为非法。安全理事会的这项决定应制止利用大众媒介来传播恐怖主义思想并为恐怖行为辩护的企图。我们赞成秘书长呼吁尽一切力量，尽快商定一项全面的国际反恐公约草案。我们认为，如果有必要的政治意愿，这一挑战就能在大会本届会议上得到克服。

结果文件强调，还应当优先重视制定一项全面反恐战略，而且这项战略应成为集体安全制度的主要基石之一。秘书长为这项战略提出的五个要素需要详尽的讨论，也需要一些澄清。在会员国最后确定这个概

念的时候，摆在前面的将是一个困难的阶段。此外，我们不能推迟编制一份综合制裁名单，列明恐怖分子和恐怖主义组织，无论是否与“基地”组织或塔利班有关联。

我们需要继续开展工作，提高联合国人权文书的效力。在俄罗斯看来，尊重人权至关重要，因此我们支持设立人权理事会的建议。与此同时，正如秘书长报告中正确指出的那样，各方对这项关于设立新人权机构的倡议的反应，反映了广泛不同的意见。在举行千年首脑会议之前的谈判期间，这种情况也很明显。因此，极有必要根据包括俄罗斯在内一些国家的倡议，设立一个不限成员名额的工作组，负责在大会第六十届会议期间按照透明、非选择性的原则，并在适当顾及所有会员国意见的情况下，确定这个未来理事会应具备的主要特性。

我们支持开展努力，确保在武装冲突局势中对平民提供保护。然而，我们认为，秘书长报告中有关章节的措辞理应得到更负责任的讨论，同时应当考虑到，冲突局势只能根据《日内瓦四公约》及其附加议定书的规定来描述。在这方面，我们要再次强调必须使用正确的地理名称。

联合国的多边机制也应发挥主导作用，在严格遵循这一领域国际文书的基础上，解决裁军和不扩散大规模毁灭性武器问题。结果文件中没有关于这个问题的实质性章节，这清楚反映了仍然存在意见分歧。然而，由于联合国的努力，安全理事会的1540（2004）号决议和《制止核恐怖主义行为国际公约》获得了通过。这两项文书的实施将有助于防止大规模毁灭性武器落入恐怖分子手中。

今天，防止外层空间的军备竞赛正变得尤其紧迫。现在是在外层空间相关事务上建立透明度和信心的时候了。在大会本届会议上，俄罗斯将提出关于这个议题的一些倡议。

我们尤其重视改善联合国的管理。首脑会议的结果目的在于确保秘书处的有效运作。我们的手中需要

有实用的工具，以便按照会员国所确定的优先重点来评估秘书处的的工作。我们期待秘书长提出具体建议，说明如何建立一个组织良好而且有效的制度，以确保秘书处的问责，并提出结果文件中要求的其他建议。秘书长的建议必须按照大会的既定程序来审议。

俄罗斯联邦将积极和建设性地参与集体努力，落实世界领导人批准的各项决定以及他们所确定的目标，包括进一步改革联合国。这项工作必须以公开和透明的方式进行，不应人为地对决策设定最后期限。确保达成尽可能广泛的协议至关重要；最理想的是，应就改革和加强联合国的相关重要问题达成共识，这在很大程度上将决定我们共同处理世界各地在全球化时代所出现的各种进程的能力，以及我们有效对付随之而来的威胁与挑战的能力。我们深信，没有什么可以取代这一办法。

德里韦罗先生（秘鲁）（**以西班牙语发言**）：由于与起草和印发期限有关的明显原因，秘书长的报告（A/60/1）没有对这次有史以来在联合国总部举行的最大型世界各国首脑会议的结果作任何评论。因此，我国代表团认为，大会在讨论秘书长的报告时分析性地提到了首脑会议的结果，是正确的做法，这是因为，形成最后文件的紧迫时限以及强大压力的存在使得无法心平静气地评估高级别会议的结果。

总之，影响世界公众舆论的新闻媒体所强调的，就是首脑会议的结果没有达到人们的期望。它们并没有错。实际上，结果文件确实没有达到威胁、挑战和改革问题高级别小组以及秘书长所确定的改革建议程度。我们现在必须要问自己：为什么会出现这一情况？

事实是：世界在全球化的同时也在分裂，鉴于这种政治现实，这些改革建议是极为引人注意的，也是极为大胆的。今天，全世界正由于贸易、资金流通以及数码电信革命而走向全球一体化，但同时也正由于对国际安全、如何实现发展以及首先是人权与国家之间关系的不同认识而在文化上分裂。

这种文化分裂也反映在联合国内部。本组织的成员国对这些问题有不同的认识。归根结底，把它们统一在一起的唯一共同标准，就是对《宪章》的精确解释。

实际上，并没有一种联合国各会员国所共有的对国际安全的概念。对一些国家来说，国际安全涉及到主要的战略和军事方法；对另一些国家来说，国际安全具有重要的社会-经济组成部分；还有一些国家则认为安全包括人的安全的新概念。

各会员国也没有一种相同的发展概念。一些国家把发展同千年发展目标的最低期望值混淆起来，认为把赤贫情况减半是一个能够通过国际援助而实现的发展目标。其他国家则认为发展更容易通过贸易而不是援助来实现。还有一些国家认为发展涉及到真正的科学技术革命，这种革命将使各国从基本的、低技术的生产和出口中解放出来，这些为数很少的国家由于在实现发展方面取得进展而掌握了经验。

本组织会员国也没有一种对人权、民主或国家的相同文化概念。尽管联合国的各项决议指出人权是不可分割的，但事实却是对一些国家而言，人权主要是公民和政治权利；对其他国家而言，人权则是经济、社会和文化权利。对很多国家来说，国家具有至高无上的价值；对另一些国家来说，国家仅仅是公民的仆人。最后，有一些国家认为宗教和国家必须完全分离，而其他国家则不承认这种分离。

鉴于这种不同的文化认识，改革建议是极为大胆的。为了使这些建议获得批准，大多数会员国需要对国际安全、发展、国家和人权具有共同的文化认识。这是结局没有达到预期的主要原因。引人注意和大胆的改革建议并没有考虑到今天在全球化的同时却依然存在的文化分裂。

尽管结局不好，但一些改革虽然没有实质性的结果，却也保存下来，例如保护责任、人权理事会、建设和平委员会以及民主基金。我们今后必须在这类问题上努力，首先是重振千年发展目标。

毫无疑问，结果文件没有达到媒体以及整个国际社会的所有期望的方面，就是千年发展目标。几乎在结果文件的谈判结束时发表的《2005年人类发展报告》指出千年发展目标中的主要目标并没有得到执行，呼吁制定一项实现这些目标的行动方案，这一事实说明了上述情况。尽管如此，结果文件并没有考虑到《人类发展报告》的警告。所以，它并没有为重振千年发展目标确定任何有效的行动计划。这是结果文件中最令人醒目和不安的结果之一。

它之所以令人不安，是因为至2015年把赤贫现象减半的一项主要千年发展目标，是一个最起码的目标，一种避免损失做法。减少赤贫现象与取得发展进步是两回事。发展远远不止于减少赤贫；它涉及到技术革命、形成一个中产阶级与法治。

这一被截断的改革经历对联合国的形象造成了负面的影响，应当能够使我们相信联合国是不易进行改革的，尤其是通过大胆的建议和革命性的变革来实现，无论它们有多么理智。我们需要具有胆识的方面，就是改革秘书处的运作。这种改革能够迅速实现。与之相比，在面对政治改革时，我们不应如此大胆。从现在起，我们必须把《宪章》看作是政治上的最低共同标准，让我们在这个正在全球化的同时也在文化上分裂的世界中联合一致，在这个世界上没有任何共同的战略、政治、经济和文化认识。

对联合国政治改革的关键词就是“谨慎”，因为我们的改革如果失败，只会造成一种不好的形象，给本组织的敌人带来攻击的把柄。联合国的改革必须切实地展开，即递增式地展开。我们今后所需要的是演变，而不是革命。

联合国最终仍然是重要的多边世界组织。无论可能存在多么严重的文化分裂，联合国是我们能够面对21世纪严重挑战的唯一机构，这些挑战从传染病到国家的解体，从恐怖主义到气候变化。它是我们所掌握的全球施政的唯一合法手段。因此，我们必须继续展开更辛勤的努力，以确定使我们联合一致的因素，因

为在全球化的世界中出现的文化分裂的趋势，是本机构所面临的艰巨挑战。

库马洛先生（南非）（以英语发言）：主席先生，首先，请允许我表示我国代表团感谢你作为大会第六十届会议主席所做的工作。我们确实很荣幸有你这样一位具备领导才干的人来指导我们的工作。

我们还要感谢秘书长提出其关于本组织工作的报告（A/60/1）。报告显示，联合国在建立 60 年之后，继续在世界各地触及普通人民生活的许多领域里进行重要的工作。出于这个原因，我们赞同牙买加代表 77 国集团加中国所作的发言。

在各国国家元首和政府首脑在 2005 年世界首脑会议上审查了《千年宣言》通过以来的进展之后，我们现在的辩论是适时的。首脑会议确认当今世界面对的连环威胁与挑战、针对发展、安全与人权采取具体行动的必要性、以及体制改革的紧迫需要。首脑会议重申了联合国作为处理当今世界面对的挑战所必需的全球施政系统的一个中心部分的重要性。然而，报告还显示，本组织如果想要能够处理我们现在面对的威胁与挑战，就迫切需要改革和振兴，以便反映今天的全球现实。

因此，我们认为，第六十届会议面临的挑战是着重落实 2005 年世界首脑会议的成果（第 60/1 号决议）。我们必须保持首脑会议的势头，并确保完成我们各国国家元首和政府首脑商定的任务。重要的是保持首脑会议所产生的促进发展的政治势头。首脑会议的成果和秘书长的报告显示，许多国家在其实现千年发展目标的努力中依然面对着重大障碍。此外，审查还显示，尚未走上实现千年发展目标轨道的国家中有许多在非洲。因此，我们很高兴首脑会议提出了解决非洲特殊需求所必需的具体行动。

过去十年，联合国侧重于经济与社会领域的各次主要会议和首脑会议在激发对发展的支持方面发挥了重要作用。我们更希望国际社会已利用最近结束的世界首脑会议所提供的机会，致力于充分落实过去各

次会议和首脑会议——特别是可持续发展问题世界首脑会议、蒙特雷发展筹资问题会议、以及反对种族主义世界会议——的所有结果。我们希望，结果文件在这个问题上没有作出明确决定的事实不会给那些决意对我们各项长期承诺有选择性健忘症的人留下一个漏洞。

在过去的一年里，我们还有机会审查哥本哈根和北京会议的实施情况。我们欢迎我们各国政府重申其决心和承诺，即继续实施《哥本哈根宣言和行动纲领》，特别是消除贫穷、促进充分生产性就业和推动社会融合，以便为全民实现稳定、安全和公正的社会。履行哥本哈根承诺和实现千年发展目标应被视为相辅相成。正是在同样的背景下，77 国集团加中国在社会发展委员会议程上提出了一项关于实施非洲发展新伙伴关系社会目标的年度决议草案。

两性平等和赋予妇女权力是实现千年发展目标不可或缺的部分。没有妇女平等地进入和充分参与权力机构和决策，性别均衡与平等、发展及和平的目标就不能实现。因此，令人遗憾的是，首脑会议结果文件中没有更坚定地重申《北京宣言和行动纲要》和大会第二十三届特别会议的结果。

首脑会议的重要决定之一是，应当建立一个建设和平委员会并在 2005 年 12 月底之前使之运作起来。秘书长的报告显示了联合国在预防冲突和建立和平方面工作的重要性。我们认为建设和平委员会将在支持这些努力方面发挥关键作用，使国际社会在冲突后重建和发展方面有一个长期的前景。我们呼吁会员国尽快达成一致意见，以使建设和平委员会开始运作。

首脑会议还重申了人权、民主和法治的重要性。南非将与其它代表团一起作出建设性努力，以确保在大会本届会议期间建立人权理事会。正如我国代表团一直阐明的，所有人权——包括发展权利——对于穷人和富人、发展中国家和发达国家都同等重要。人权理事会要有效力，就必须不同于人权委员会，并避免因选择性和双重标准而产生的政治化。我们认为，确实有可能建立一个能够获得所有会员国信赖的机构。

关于裁军和不扩散问题，我们已看到一连串挫折，首先是联合国裁军审议委员会和《不扩散核武器条约》（不扩散条约）缔约国审议大会的失败。最近，首脑会议结果文件也未能就这些问题提出向前迈进的途径。尽管如此，这些障碍决不应削弱我们努力充分实施以往不扩散条约审议大会所确定的所有义务、承诺和工作的决心。

南非继续关切大规模毁灭性武器不仅对各个国家而且也对整个国际社会构成的威胁。遗憾的是，目前解决这些关切的努力的特点依然是使为处理这些问题而设立的多边机构陷于瘫痪的种种行动。南非认为，解决这些关切的唯一有效途径是通过在裁军和不扩散领域已设立的机构。普遍支持、充分实施和遵守这些国际协定以及彻底消除所有大规模毁灭性武器，是防止以这些武器进行威胁或使用这些武器的唯一保障。

在裁军谈判会议继续显示无法开始谈判，而且《全面禁止核试验条约》的生效由于需要其批准的国家不这样做而继续被推迟的时候，南非仍然把这些裁军措施视为实现核裁军与核不扩散目标的一个途径。

南非欢迎就拟定一项使各国能够及时可靠地查明和追踪非法小武器和轻武器的国际文书进行谈判的不限成员名额工作组结束工作。我国代表团非常重视联合国《小武器问题行动纲领》，并呼吁早日实施这一文书。

关于杀伤人员地雷问题，南非极其重视区域、次区域和国家各级的坚定承诺。《非洲关于杀伤人员地雷的共同立场》清楚显示，非洲地区对这些问题给予了优先考虑。

秘书长的报告表明，联合国通过与地区组织的合作，能力得到加强。区域组织，如非洲联盟，已表示决心解决各自地区的长期冲突。我们还意识到，由于缺乏资源和后勤能力，区域组织的活动有时受到限制。为此原因，南非支持有关建议，请大会考虑作为例外动用经常预算资助此类行动，我们遗憾的是在这

一问题上并未达成一致。我们还要强调，加强区域组织的作用不应影响联合国履行《宪章》规定的维护国际和平与安全的责任。

近几个月来，秘书处面对一系列呼吁，要求它提高效率，改进问责制，加强管理。秘书长采取了一些措施，改革本组织，增进其工作人员的安全，更多地考虑到全体会员国的需要。我们赞赏这些努力，重申我们决心确保通过改革，促成一个更强大的联合国。但与此同时，我们认为，会员国也必须承认，我们有责任确保本组织得到充分的资源，以完成日益增多的任务，切实有效地应对各种挑战。

我们还认为，在第六十届大会期间，我们需要再次作出承诺，履行我们对承担联合国财政支出的《宪章》义务，全额、及时和无条件地交纳会费。我们从秘书长的报告中注意到，本组织在 2005 年期间，由于一些国家没有交纳分摊会费，若干积极的维和行动、国际法庭和经常预算发生了现金短缺。令人遗憾的是，这种严峻的财政状况还使联合国不能履行义务，向部队派遣国偿付费用，恢复会员国的信任。我们只有通过积极行动，才能打破这一恶性循环。

最后，主席先生，我们期待你领导和指导我们就执行成果文件采取后续行动。我们保证我国代表团将向您提供一切必要支持。

劳哈汉先生（泰国）（以英语发言）：主席先生，由于我是第一次发言，请允许我最热烈地祝贺你就任这一重要职位。我国代表团完全相信你的领导才能，随时准备与你和主席团其他成员密切合作。

我还要借此机会向大会第五十九届会议主席让·平先生表示感谢。我在首脑会议成果协商进程中，曾担任他的调解员，切实感受到让·平主席的领导才干、勇气和正直。

我要感谢秘书长提交了 A/60/1 号文件中所载关于本组织工作的全面报告。我还要感谢他在总部和外地为加强联合国的工作作出了不懈努力。这里，我要

对在世界各地为本组织崇高事业服务的男女表示敬意。

过去的一年，我们有许多理由心存感激，例如，苏丹的南北冲突结束了；阿富汗和伊拉克进行了民主选举；欧洲联盟和八国集团最近对官方发展援助和债务减免作出了新的承诺。

但与此同时，许多局势仍然有待解决：恐怖主义日益加剧；艾滋病毒/艾滋病、疟疾和禽流感一类传染病流行；史无前例的自然灾害给北半球和南半球的人民都带来了灾难。现在比以往任何时候都更加需要联合国采取行动。

在大会上届会议期间，我们的大部分内容都用来讨论如何促成本组织的变化，使之能对我们时代的挑战作出更有效的反应。不到两个星期之前，我们的领导人通过了首脑会议成果文件，这是我们一年的辛苦工作和不分昼夜的讨论的结果。我们应尽一切努力，将这些言词化为行动。会员国已承诺将担负起它们的责任，同时，我很高兴地听到秘书长在一般性辩论开幕式表示，他将要求他采取的一切行动都给予关注，并请会员国作出问责承诺，以履行首脑会议成果对我们的要求。我国代表团支持秘书长坚持问责制承诺，我们将在国家、双边、地区和国际各级积极努力，确保有效落实首脑会议的成果，尤其是尽最大努力，推动各国到2015年实现《千年发展目标》。

通观秘书长编写的本组织报告，我们应当公平地反问自己，我们是否对联合国要求太多。我们要求联合国维护和平与安全，促进人权，履行人道主义承诺，发展并维护国际法律秩序。所有这些任务都不是轻而易举的。

在这一方面，我要重申去年我在本大会堂讲过的一点，即我们必须及时向联合国提供有效开展其工作的适当手段和资源。全世界部署了大约7万名维和人员，联合国需要大量资源，以建立和维持和平。在世界各地，尤其是非洲，饥饿和饥荒流行，饿殍遍地，联合国的任务十分沉重。情况表明，天灾与人祸一样

可产生巨大威胁，包括在美国发生的自然灾害，我们都已目睹卡特丽娜飓风受害者的悲惨状况，显然，联合国需要加强其作用和参与。

毫无疑问，联合国如果没有充分资源，就无法完成这些任务。会员国需要足额和毫不拖延地交纳会费。自愿捐款应增加，并在可能时，指定其用途。

联合国显然任重道远，我国代表团希望特别强调我们很关注自然灾害的发生率和严重性，以及它对我们生命造成的影响。秘书长的报告列举了自然灾害受害者的惊人数字。2004年4月到2005年4月，有246 000人死于自然灾害，1.57亿人受伤、无家可归或遭受损失。据估计，自然灾害造成了1 000亿美元的财产损失。这是一个日益加剧，确实令人不安的趋势。

副主席卢迪亚拉先生（马里）代行主席职务。

去年12月遭受了印度洋海啸的袭击，泰国完全了解这些自然灾害受害者的困境，而且认为必须更加努力增强预防措施，加强灾害管理及灾后阶段恢复、善后和发展工作。联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）需要加强。联合国各有关机构和方案也需要协调，以便更有效地应对自然灾害，避免重复工作和重叠使用资源。

在这方面，我们欣然看到，首脑会议成果（第60/1号决议）敦促支持各国、特别是发展中国家提高各级能力的努力，以便防备和迅速处理自然灾害，减轻自然灾害的影响。我们希望这种支持表示将在国家、区域和国际各级化为具体行动与措施。同样，我们支持在联合国主持下，完善中央应急循环基金和应急待命能力利用，以便及时应对人道主义紧急情况。

未来一年将是激动人心的一年。我们各国领导人已经要求我们尽力在大会本届会议期间达成协议，缔结一项打击国际恐怖主义的全面公约。尽管这个问题已经提出讨论很久了，但我们目前正怀着紧迫感工作，并承诺使世界摆脱恐怖主义行为。我国代表团期望，我们都能够抛弃我们之间的分歧，本着合作精神积极努力实现这一共同目标。

我国代表团还期待着在大会议期间进一步讨论如何加强联合国的工作。我国代表团希望，在主席的指导下，我们明年能够实现我们的许多机构改革愿望。建设和平委员会一旦设立，将有助于确保有效的和平建设和持久和平，而且从长远来看，将在维持和平行动中节省巨额费用。我们希望，人权理事会将解决人权委员会内长期存在的政治化问题。

最后但并非最不重要，秘书处和管理改革将有助于指导将要开展的各项工作。我们希望会员国与秘书长和管理层密切合作，看看我们如何能给予秘书长灵活性，同时又确保会员国的观点和关切得到充分考虑。我国代表团保证全力配合和支持主席。

哲尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：我们再次聚集一堂，以审查和讨论联合国过去一年为了实现《宪章》的目标所做的工作。在这方面，我要感谢秘书长为向我们提交一份有关本组织工作的全面报告（A/60/1）所做的努力。

在往下讲之前，请允许我首先表示我国代表团赞同牙买加常驻代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

秘书长的报告是在具有重要历史意义的大会高级别全体会议之后提交的。人们可能会以为，没有留下任何重要事情可说了。但是秘书长的报告表明，其实不然。因此，该报告应得到我们充分和仔细的审议。牢记这一点，有些价值观念绝不能受到损害。我们维持国际和平与安全、在解决全球问题方面进行国际合作及促进不加区别地尊重人权和基本自由的努力，必须在全球议程上仍居于重要地位。

该报告明确指出，有许多社会、经济和政治问题，在我们前进时，应当引起我们的注意。此外，报告提到经济和社会领域的许多重要会议和首脑会议，它们的成果还有待充分落实，以此及时地提醒人们，有一个更大的发展议程需要我们注意。

在此背景下，联合国各次主要会议和首脑会议的成果必须忠实地予以落实。发展筹资必须流向发展中国家，发展中国家的出口品必须进入建立在普遍的、

基于规则的、开放的、非歧视性及公平的国际贸易体系之上的市场。必须找到解决影响发展中国家的债务问题的最佳办法。通过可持续发展伙伴关系开展的国际合作必须加强。

该报告指出，自然灾害频繁发生，并且对各国造成越来越大的破坏性影响，这是一个令人担忧的领域，需要我们认真注意。在这种情况下，印度尼西亚愿再次感谢国际社会和联合国各专门机构在去年 12 月海啸发生后提供了前所未有的、坚定不移的支持。印度尼西亚期待着海啸后恢复问题特使、前总统比尔·克林顿发挥其重大作用；他将在灾区的恢复和重建过程中维持长久的全球关注与合作。我也要对飓风“卡特里娜”和“丽塔”受害者的困境和痛苦表示我国代表团最深切的同情。

此外，印度尼西亚完全支持根据共同但有区别的责任原则执行各项全球气候变化协定。毫无疑问，必须加强努力鼓励各国批准《京都议定书》。

我们都担心，削弱妇女的能力和歧视艾滋病毒感染者造成了社会排斥，也促使艾滋病流行病更加恶化。因此，处理这些不幸的事实，是我们的共同责任。我们深感忧虑的是，到 2005 年底为发展中国家和中等收入国家 300 万艾滋病毒/艾滋病感染者提供延长生命的抗逆转录病毒治疗的目标令人遗憾地实现不了。因此，迫切需要格外努力，以进一步加速实现下一个目标。

在处理发展问题方面，该报告没有提到南南合作。南南合作是对南北合作的补充，它对全球发展进程产生积极影响，所以值得我们继续支持。

关于实现和平与安全，可想而知，该报告为联合国和世界确定了报告所述一年中的进展和挫折。在这方面，印度尼西亚的外交政策总是促进和平。只要有可能，我们就促进对话与和解。

本着这一同样的和解精神，印度尼西亚和重要邻邦东帝汶互相建立联系，以使两国能够一道结束我们共同历史中的一段困难插曲。印度尼西亚和东帝汶共

同设立了一个真相与友谊委员会，意在揭露有关在东帝汶 1999 年举行全民协商前后所实施的侵犯人权行为的真相。

委员会在今年 8 月开始工作。我们相信这是应该走的道路，因为它必须充分按照发展中的双边关系所依据的原则即前瞻与和解的原则，不仅要查明真相，而且还要支持和解。

印度尼西亚特别关心的事项，是报告提及印度尼西亚亚齐省一事。秘书长在报告中表示希望，印度尼西亚政府与自由亚齐运动间的和平谈判将获得成功。我们高兴地指出，印度尼西亚政府已在上个月与该运动签署了一项最后和平协定，现在正在执行之中。

现已设立了有欧洲联盟及东南亚国家联盟参与的监测机制。按照和平协定，在解散自由亚齐运动武装部门方面已取得重大进展，在印度尼西亚非建制武装部队撤离该省方面也是如此。亚齐的和平与发展，事实上是印度尼西亚全国普遍开展改革和民主化的成果。

报告注意到，在这一年期间，各种新的挑战 and 威胁加深了国际对大规模毁灭性武器的关切，这是高级别全体会议结果文件敏锐的预先警告，这种警告并没有明确说出一句话，却道出了有关这一主题的大量情况。

几个月之前，2005 年 5 月举行的不扩散核武器条约缔约国审议大会未能就任何实质性问题达成协议，这是引起秘书长注意的不幸的重大迹象。秘书长指出，现在已丧失了大好机会，来处理不扩散和更广泛的裁军两个方面最紧迫的问题。关于这一点，人们也提醒了我们，指出裁军谈判会议和裁军审议委员会都令人遗憾地依然处于僵局，这是会员国必须从速处理的一个要点。

我要就和平与安全再谈一点意见，因为这明确地代表了我们的深信的一种观点。关于恐怖主义问题，秘书长告诫说，没有任何理由或信念可作为对平民采用恐怖或滥用暴力的行为进行辩解。秘书长要求开展国

际合作击败恐怖主义。他强调指出，这种威胁“不是某一特定宗教或意识形态的产物，它也不是只针对某些国家或人民。”(A/60/1, 第 3 段)。这强调了当务之急是对付恐怖主义的根本起因。我们将建议开展不同信仰间的对话和合作，以此作为加强温和派能力的手段，并成为打击恐怖主义和促进普遍谅解、容忍与和平的有益工具。

关于加强本组织的问题，印度尼西亚希望按照大会有关决议并在适当的委员会内，进一步讨论所有有关管理和秘书处改革的问题。我们充分认识到必须提高透明度、问责制和效力，但希望这些改革不致影响发展中国家在不同领域的优先事项。

关于工作人员有偿离职问题，印度尼西亚认为应提出更详尽的资料，为这种行动提供合理的解释，并表明会涉及哪些可能产生的费用，而且我们希望这项措施不致造成地区代表性不平衡的情况。

哈米顿先生 (马来西亚) (以英语发言): 在开始发言时，我要表示我国代表团感谢秘书长就本组织的工作提出了文件 A/60/1 所载的全面、深刻的报告。我国代表团希望赞同牙买加代表以 77 国集团加中国的名义所作的发言。

在过去两周期间，大会举行了高级别全体会议和一般性辩论，世界首脑会议则通过了结果文件。这是会员国应该抓紧的极其重要的时机，它们不应该丧失推动联合国必要改革的动力。在这方面，我要强调马来西亚的立场：为提高联合国系统效能而开展的改革工作，也必须有助于促进和加强多边主义。

如秘书长报告所述，过去这一年目睹了本组织和世界在许多领域取得的进展和遇到的挫折，在国际和平与安全以及国际经济合作与发展方面更是如此。我们支持充分重视与国际和平与安全有关的问题，但我们尤为关切的是，国际经济合作和发展领域未取得重大进展。

马来西亚坚定地认为，必须特别重视实现千年发展目标的努力。我们关切的一个事实是，按照目前的

进展速度，只能指望在 2147 年，而不是在最初的目标年 2015 年，才能实现这些目标。在我们争取实现千年发展目标的努力方面，我们应继续铭记我们面临的各种现有的和正在出现的挑战。显然，发展中国家面临的最重大的挑战，是消除贫穷并为发展提供经费。现在有超过 10 亿的人——即全世界每 6 人中就有一人——生活极端贫穷，每天的生活费不足一美元。

发展筹资的情况也同样令人担忧，甚至极其危急。30 多年前，一些最富有的国家承诺将其国民总收入的 0.7% 用作官方发展援助，尤其是向最贫穷国家提供这种援助。但是，现已提供的金额仅达经济合作与发展组织发展援助委员会成员国合计国民总收入的 0.25%。在这方面，马来西亚欢迎欧洲联盟通过了关于达到 0.7% 这一指标的明确时限。

此外，还应该改革国际金融结构。8 年前，东亚遭受了金融危机打击，该场危机又产生了跨区域影响，威胁到全球经济的健康发展。目前也有可能危及全球经济从而本组织应该应对的问题，是油价长期、持续的上涨。发展中国家承受的负担高得不成比例，从而使这些国家变得更为贫穷。应受到谴责的是指望由穷国承担生产不稳定所造成的费用。

秘书长的报告详述了世界许多地区的冲突局势。在这方面，在国家间和国内冲突的情况下，联合国维持和平行动依然证明是维持和平与安全不可缺少的工具。过去一年期间，建设和平及维持和平特派团的数目有所增加，这也对本组织的资源及其计划、部署和管理这些特派团的能力造成了更大的压力。我国代表团希望促请各会员国积极响应号召，提供持续的政治支持，并增加为确保这些特派团取得成功而承付的款项。

建设和平是维持国际和平与安全的另一个重要组成部分。我们在过去一年十分清楚地看到，一些受到冲突的压力或正在从冲突中恢复的国家，又重新陷入了无政府和混乱的状况。正是根据这种情况，马来西亚支持设立建设和平委员会，因为该委员会可发挥

关键作用，协助摆脱冲突的国家发展经济并实行法治。建设和平委员会应该在大会的主持下组建并处理各种冲突后的局势。

联合国也不应忽视自其成立以来一直面临的一个长期问题：巴勒斯坦问题。马来西亚欢迎以色列撤出加沙。然而，该行动应该成为路线图进程的一部分，并应随后在西岸迅速采取类似措施。以色列还应停止一切定居点活动，包括耶路撒冷在内及其周围地区的定居点活动，停止建造国际法院已宣布属于非法的隔离墙。联合国必须继续致力于建立一个以耶路撒冷为其首都的独立主权巴勒斯坦国。

马来西亚谴责各种形式和表现的恐怖主义，而不论行为者是谁、发生在哪里或出于何种目的，恐怖主义构成对国际和平与安全的最严重威胁。我们过去曾经对付和打击恐怖主义。我们不仅通过使用常规军事力量，而且还通过赢得人心，成功地挫败了恐怖主义威胁。因此，马来西亚呼吁大家了解恐怖主义根源，以便使我们可以更有效地处理这个问题。我国代表团也把恐怖主义行为同人民争取自决的权利相区分，并认为不应把恐怖主义同任何特定种族或宗教联系起来。

我们应该在努力处理各种国际安全威胁时铭记，不应把国际法的各项准则和原则抛在一边。对联合国广大会员国至关重要的是，必须确保本着集体精神从事这些工作，确保多边进程的中心地位。多边主义仍是处理当今世界所面临种种威胁和挑战：在国家间关系中确保和平与安全、打击恐怖主义、保护人权和强制遵守国际法的最佳选择。

裁军与不扩散是首脑会议成果文件显然缺失的和平与安全议程所涉及的一个问题。继 2005 年 5 月不扩散核武器条约（不扩散条约）缔约国审查大会未能通过最后共识文件后，我们对世界首脑会议也未通过哪怕一个有关裁军和不扩散的段落深感关切。在这方面，大会必须向大众明确表明，本机构将继续处理这个关键问题，因为大规模毁灭性武器构成对人类生存的最大威胁。我们还必须铭记，我们必须以均衡方

式处理核裁军、不扩散与和平利用核技术问题——这是不扩散条约的三大支柱。大会还应更加关注处理小武器和轻武器扩散的威胁。

秘书长报告提及的威胁和挑战很多且具有许多方面。首脑会议成果文件虽然很不完美，但勾画了联合国可以为对付这些威胁和挑战而进行的各项改革。为了实施改革，我们必须更有效地管理联合国，使之实现现代化。会员国必须铭记，如果没有适当资源，这一进程就不会取得成功。大会作为联合国最具有代表性的机构，必须站在改革进程的最前列。必须继续赋予大会权力，实现大会振兴，使之能够发挥实质性作用。大会必须成为联合国的主要审议决策机构。

首脑会议除呼吁改革大会外，还呼吁改革整个联合国系统。为此，我们必须积极参与透明的建设性协商，努力就成立人权理事会和建设和平委员会问题，并就安全理事会、经济及社会理事会和秘书处改革问题作出可以接受的决定。

这是联合国的重要时期。我要回顾主席几天前在一般性辩论结束时所说的话：今后几天和几个星期将决定本次世界首脑会议是作为联合国错过的机会，还是作为联合国历史上最重要改革方案的起点载入史册。我国代表团希望是后者，我们完全支持埃利亚松先生努力推进这一进程。

尤什克维奇先生（白俄罗斯）（**以俄语发言**）：秘书长关于联合国工作的报告（A/60/1）和最近首脑会议期间进行的讨论再次表明，人类和联合国都对若干复杂全球问题深感关切。我们难道能以缺乏人类智慧来解释为何没有在解决此问题方面取得重大进展吗？人类揭开了世界的神秘，解决了复杂的技术问题，创造自己的虚拟世界，但现实世界中的人民仍死于饥饿、疾病和暴力。这不完全是我们的知识水平问题——甚至也不是联合国改革问题——而是人类的精神境界及其进入新进化阶段的能力问题。

如果我们屈从于新奴隶制和贩卖人口等不合时宜的现象，我们怎能谈论改善呢？我们相信，如果这

些邪恶现象仍存在有利可图的市场，就无法铲除它们。我们提议拟定一份清单，列明这个问题的来源以及可能负责消除这个问题的机制。在购买人口者被绳之以法之前，铲除这个问题的任何努力都依然徒劳无益，并被奴隶贸易受害者视为虚伪。应该在全球运动范畴内：即在联合国主持下彼此合作，为对付各种形式贩卖人口现象采取积极行动，以便同二十一世纪奴隶制和贩卖人口现象作斗争。

我们要对若干建设性主动行动，包括发展中国家集团提出的在进行国际替代能源研究方面加强联合国协调作用的提议表示赞扬。

白俄罗斯准备加入美国提出的伙伴计划，以便共同进行国际努力，在一旦发生禽流感流行病时迅速作出回应。显然，要适当解决全球问题，各国就必须作出协调一致且——极为重要的是——自愿的努力。单极世界秩序因其片面善恶理念几乎不可能巩固这种努力。一些西方国家认为，全球化时代不断恶化的冲突是“文明冲突”，它们图谋通过建立标准意识形态和治国模式，消灭各种对其不利的进程的影响。希望走自己社会发展道路的国家都受到骚扰并被贴上标签，被宣布为是“流氓国家”。

我们相信，一些国家人民在历史、社会和文化价值观念与传统基础上选择了自己的和平发展道路，通过把别国意愿强加在他们头上而无视渐进发展道路的多样性是毫无益处的。我们对许多联合国活动、特别是人权领域活动政治化表示遗憾。

人权委员会正在成为有人操纵人权议程对主权国家施加政治压力的工具。通过国家决议的做法已证明是无效的。它在国家之间种下仇恨和猜疑的种子，阻碍公开和建设性的合作。新的人权机构应当优先关注在消灭贫困、种族主义和民族主义运动以及恐怖主义方面的全球人权主题。

人权机构改革的基础应当是透明、非选择性和联合国所有成员国主权平等的原则。因此，作为一个精选俱乐部成立的人权理事会，只是增加了对犯错误国

家采取双重或任意标准的做法。它无助于通过加强国家努力中的合作来保护人权，而只是成为向胆敢奉行自己独立的对外政策的国家算账的论坛。

把西方标准当作主流的趋势是清楚的。萨克先生的工作队的报告包含了政治化的建议，除其他外，认为向不值得的国家提供技术援助是不可取的。我们认为，强调在联合国发展业务活动中维护公认原则是重要的，以加强同发展中国家的伙伴关系和相互信任。

白俄罗斯认为，过去一年是本组织工作极其紧张的一个阶段。如果我们没有实现我们的所有目标，我们必须做更多工作，进一步协调我们的努力，以找到解决战略问题的新机制。这种工作的最佳和唯一论坛仍然是联合国。

森先生（印度）（以英语发言）：我谨保证，我国代表团将充分支持主席进行我们国家元首和政府首脑最近批准的 2005 年结果文件的后续工作和贯彻努力。

秘书长关于本组织工作的报告是在首脑会议之前提出的，并且在某种意义上来说，结果文件是对报告的评价，而我们国家元首和政府首脑以及外交部长们的发言是对结果文件的评价。因此，只对报告进行评论将是徒劳的，是让时钟倒转。

因此，我谨就我们如何看待我们持续的工作发表一些一般性的见解。首先，产生结果文件的进程的教训之一就是需要一个透明、不限成员的进程，能够通过公开辩论达成尽可能广泛的协议。

不幸的是，未能写进结果文件的这样一种协定的一个例子涉及贸易和发展的其他重要方面。人们不能长期继续做不可能的事。人们不能继续谈论注销债务但把它局限于国际货币基金组织的资金，并包括重新安排的援助和债务；谈论增长而不通过达到官方发展援助目标和利用创新筹资来源来增加投资和储蓄率；在甚至不存在物质基础设施和需要公共部门投资的地方谈论外来直接投资；谈论可持续发展但不转让资源或对环境无害的技术；谈论多哈回合的发展层面但

不提特别和不同待遇的原则；或是谈论实现《千年发展目标》但不提实现目标 8。

77 国集团同欧洲联盟在为 12 月世界贸易组织部长级会议规定明确的政治方向方面有着广泛的一致意见。这仍然是一个重要的必要条件。结果文件对基金和银行的影响表明联合国必须指明这一方向并且这一方向受到重视。货币基金组织和世界银行的发展委员会在 9 月 25 日最近的公报中提到该文件，敦促发达国家作出具体努力达到 0.7% 的官方发展援助目标，并且也认为“加强发展和过渡时期国家在我们机构中的发言权是极其重要的”。它保证在货币基金组织配额审查中达成政治共识。同样，对发达国家执行千年发展目标 8 的进展的监测必须成为对全部目标监测的一个组成部分。因此，发达国家有关对发展中国家承诺方面的国家进度报告仍然是重要的。

印度有着一个通过赠款和信贷同非洲进行经济和科学合作的广泛的双边方案，其中也包含基础设施和公共卫生的重要领域。我们将欢迎通过联合国系统调动更多资源和情愿联盟，不是为了发动战争，而是在农业——特别是旱地种植——的水管理和公共卫生领域中共同提出联合倡议。在最不发达国家、内陆发展中国家以及为小岛屿发展中国家执行毛里求斯战略方面，需要作出考虑到特殊需求的同样的努力。

结果文件为制定一个强大的反恐议程提供了动力。秘书长在今年的马德里民主、恐怖主义和安全国际首脑会议上的发言仍然是切合实际的。为一个罪行下定义的问题涉及严格的法律文字，并且已经反映在第六委员会审议中的有关国际恐怖主义的全面公约草案之中。这方面的目标是一个将有助于司法合作、相互援助和引渡的刑事法文书。

大会必须处理这一问题，不然安全理事会将继续这样做。要么大会将不得不通过一项多边谈判文件，要么让安全理事会继续根据一时的政治必要对其进行部分、逐个的处理。我们接近达成一个妥协解决方法，将能够就公约重要的第十八条达成协议。大会在编撰国际法方面发挥核心作用。正如詹宁斯所说，我

们不应当“因为纽伦堡法庭而错误地想入非非”，并因而相信“我们正在发展国际法”。

事实是不言自明的。正是有关安全理事会改革的辩论为改革进程带来了协同作用。对发展和安全理事会改革缺乏足够进展的情况一字不提，导致后来有关机构改革的讨论失去了一些能量和光彩。原因是明显的。为了取得任何令人满意的进展，必须处理经济权力分配的问题——也就是发展——并同样处理政治权力，而安全理事会是联合国内部政治权力的核心。

我们期待着为和平建设委员会、人权理事会和秘书处的改革一道作出努力。如果战败的一方可被认为是对和平与安全的直接的威胁时，安全理事会在冲突后解决中根据第 687 (1991) 号决议，未征得各国同意即对其规定事实上的条约义务。因此，如果我们要不重复历史，不管是在人权理事会或是在这次特定情况下在和平建设委员会，我们将必须在决定由谁建立该机构并且它向谁汇报的问题时考虑到其历史意义，因为非常明显这些不是简单或无关痛痒的问题。

为了避免发展中国家的边缘化，通过安全理事会的改革加强它们的权力是必需的。我们将继续同想法一致的和其他国家一道努力，就常任和非常任种类的扩大达成尽可能广泛的协议，遵守时限，并早日成功完成改革进程。

在执行秘书处改革措施方面已经取得相当大的进展。关于对各项授权的审查，这显然属于立法特权范围，我们希望有关政府间机构迅速完成这种审查。

我们期待着秘书长就操守和问责制问题提出提案，据我了解，他已经对这些问题采取行动，我们还期待着秘书长就加强本组织监督机构能力和独立性问题提出提案。我们不仅需要以新机构和职位弥补缺陷，而且需要制订制度，需要管理阶层不断地重视实施这些制度。

令人遗憾的是，纽约联合国总部基本建设总计划已经陷入秘书长所说政治和财务许多变动因素的泥沼。这种情形对融资和回旋空间都产生了负面影响。

我们等待着秘书长在大会本届会议期间提出一项全面报告，从而对这个问题紧急做出必要决定。

瓦利先生 (尼日利亚) (以英语发言): 我谨表示，尼日利亚代表团赞赏科菲·安南秘书长提出 A/60/1 号文件所载关于联合国工作的报告。报告着重指出了国际社会面临的一些挑战。其中包括预防和解决冲突、恐怖主义、自然灾害、疾病控制、裁军和军备管制、贫穷和可持续发展。报告审查了解决全球根本问题的建设性和持久办法，还提出了各种建议，指出了人类面临的各项工作的复杂性。

在这种背景下，尼日利亚对世界许多地区持续存在冲突感到关切。因此，我们赞赏联合国通过安全理事会努力维持国际和平与安全。虽然联合国取得了一定的成就，但我们仍然需要做出更大努力，在遭到冲突蹂躏的地区建设持久和平与稳定。

此外，尼日利亚赞赏秘书长继续努力开展预防外交、缔造和平和建设和平行动，派遣特使，维持国际和平与安全。在这方面，虽然全球对维持和平行动的需要相当令人气馁地增加了，但在一定程度上，我们实现了《千年宣言》制订的指标。

我们满意地注意到，通过在预防、管理和解决冲突方面进行体制合作，区域组织已经成为联合国维持国际和平与安全行动的重要伙伴。在这方面，我们赞赏联合国与各区域组织于 2005 年 7 月在纽约圆满地举行了第六次高级别会议，我们敦促继续举行这种会议。

我们赞赏联合国与非洲联盟、西非国家经济共同体(西非经共体)和政府间发展管理局(伊加特)在维持和平、缔造和平和预防外交方面、尤其是在科特迪瓦和苏丹达尔富尔地区维持和平、缔造和平和开展预防外交方面进行了有效的合作。

全世界仍然感受到恐怖活动破坏性后果的影响，尼日利亚重申，它谴责国际恐怖主义。我们宣誓，将通过双边和多边努力，与国际社会其他成员合作，打击以各种形式出现的这类祸患。我们支持 2005 年 3

月在马德里举行的民主、恐怖主义与安全国际首脑会议阐述的秘书长五点反恐战略。我们期待着国际社会缔结一项关于恐怖主义问题的全面公约。

小武器和轻武器非法贸易仍然令国际社会、特别是令发展中国家感到严重关切，因为这种贸易助长冲突和政治不稳定局面。小武器和轻武器过分累积，容易获得，这阻碍建设和平活动，威胁人类安全。对于报道的不遵守核不扩散承诺的情形，对于在裁军承诺方面采取的模棱两可的态度，我们感到失望。因此，我们鼓励早日振兴多边工具，预防扩散，促进裁军。

艾滋病毒/艾滋病的流行继续对我们的发展努力构成严重挑战。我们赞赏联合国做出努力，国际社会做出贡献，以消除这种祸患，特别是在非洲消除这种祸患。我们指出，秘书长负责艾滋病毒/艾滋病问题的特使协助推动各关键问题，主张扩大行动，对付艾滋病毒/艾滋病，尤其是在非洲对付艾滋病毒/艾滋病。

尼日利亚注意到各国领袖最近进行的关于千年发展目标执行情况的审议和做出的决定。我们一向认为，必须将千年发展目标视为更广泛发展议程的一部分，这个发展议程包括处理所有发展中国家的需要，努力减少贫穷和不平等现象。我们赞成下述建议：应该平等地处理社会融合和需要采取长期做法的问题。这包括全球化造成的差别影响以及发展中国家日益参与全球经济管理等问题。

尼日利亚重申，它支持联合国优先重视非洲的特殊需要，满意地注意到，结果文件认识到这个问题。在太长的时间里，非洲一直是发展的死角。但是，一批新领导人出现了，他们决心从根本上改变非洲各国社会，因此，我们相信，非洲各国人民的社会和经济状况将逐步改善。联合国不断努力促进执行非洲发展新伙伴关系，各发展伙伴已经采取或考虑采取具体措施，这使我们更有理由感到乐观。

尼日利亚重申，它承诺执行大会第 58/295 号决议，该决议概述了加强联合国系统安全与保障的各项

具体措施，包括世界各工作地点的外勤安全安排。我们认为，将各分散的安保机构纳入安全和安保部是正确的。

我们注意到秘书长 2002 年题为“加强联合国：进一步改革纲领”的报告 (A/57/387) 所载各项改革提案的执行情况。这些改革的积极影响包括，制订了 2004-2005 年订正方案预算；2006-2007 两年期周期规划和预算编制费时减少，更有效率，报告和会议数量减少以及将人权因素更多地纳入联合国国家工作队的工作。

我们支持秘书长关于通过提高高级管理阶层绩效以及通过增强监督、问责制和透明度加强秘书处能力的各项提案；我们希望这种努力将持之以恒。我们回顾，我们各国国家元首和政府首脑在高级别全体会议结束时表达了类似的期待。

因此，尼日利亚代表团愿意与各会员国代表团进行讨论，以制订各种改革举措。在这方面，必须通过正常进程早日向大会提出要求提交的报告，从而使我们能够借助高级别全体会议产生的势头。

《联合国宪章》和国际法其他渊源奠定了维护正义以及遵守条约义务的框架。我们对《宪章》和国际法的尊重应该体现在我们的行动上，体现在我们对多边主义的承诺上。我们指出，法治已经更加广为接受，各国日益利用条约规范它们的关系。

最后，尼日利亚再次赞扬秘书长在加强本组织效力方面的领导、远见和示范。毫无疑问，他提议并获得首脑会议通过的各种倡议的执行，将有助于联合国转变为符合我们梦想的组织，增强人们对其效率的信心，促进《宪章》所反映的、结果文件所重申的崇高目标的实现。我在此保证，尼日利亚将为了这一目标而继续给予合作。

劳林先生（加拿大）（以英语发言）：我想代表加拿大、澳大利亚和新西兰，感谢秘书长的报告 (A/60/1)。正如他所指出，过去的一年对国际社会来说既有进步也有倒退。2005 年世界首脑会议结果文

件（第 60/1 号决议）反映了这一现实，并为我们提供了一个起始点，我们必须从此入手，以确保第六十周年的确是改革的一年。

我们对 2005 年千年首脑会议结果文件所代表的许多成就感到高兴，其中包括重申核心价值观和原则、合作处理全球卫生威胁、重申《蒙特雷共识》及有力地承诺实现千年发展目标。我们高兴的是，发展结果确认了发展中国家实行良政和反腐败措施的必要性以及贸易自由化在促进可持续发展中的关键作用。在成立建设和平委员会上取得的进展和决定新成立一个人权理事会，让我们感到鼓舞，它们本身就是重大体制改革。我们特别高兴的是，会员国以有力的措辞，就保护责任达成了一致，它们首次明确表示普遍接受我们保护人们免于种族灭绝、战争罪、种族清洗和危害人类罪的集体责任。

虽然成就斐然，但疏漏之处也很显著。让我们感到特别遗憾的是，全然没有裁军与不扩散和国际刑事法院方面的议定文本，在谈到妇女的人权和平等时，措辞也很无力。还让我们感到失望的是，各国未能商定一个更有力的关于恐怖主义的政治宣言。

加拿大、澳大利亚和新西兰大力支持首脑会议在行政与管理改革方面取得的进展。我们促请秘书长承担起自己的责任来，就已确定采取行动的关键问题，特别是就审查联合国人力资源与财务政策和条例，就审查长期任务及推动道德行为和加强独立监督与问责的措施，在第六十届会议期间——实际上是在今年秋季——提出建议。综合采取这些措施，就能使我们的行动和行动方式与时俱进，同时提高本组织的信誉和公众对本组织的信心。

在今后几周中，我们必须齐心协力，以确保首脑会议的积极势头不会丧失，而是被用来支持执行工作。就此而言，我们迅速行动起来，最终完成建设和平委员会的成立工作，以便它能够按照各国领导人的授权迟于 2006 年 1 月 1 日开始工作，特别重要。

同样，我们鼓励大会主席迅速行动起来，启动成立有效和可信的人权理事会的进程，并让民间社会组织提供意见和进行参与。我们认为，有关这类重大机构创新的工作和有关其他首脑会议倡议的工作，能够而且应该平行进行，这样就能避免一个倡议的推行以另一个倡议为代价。

加拿大、澳大利亚和新西兰认为，在我们向前迈进的过程中，结果文件所述一致必须成为我们工作的基础，重新讨论或重新商议首脑会议核心决定的任何企图都必须遭到拒绝。

澳大利亚、新西兰和加拿大期待着与所有成员一起努力，以确保首脑会议结果文件所载愿望的实现。

梅罗雷先生（海地）（**以法语发言**）：请允许我对扬·埃利亚松先生指导我们工作的方式表示赞扬。我向他保证，海地代表团将与他充分合作。我还要感谢科菲·安南秘书长关于本组织工作的报告（A/60/1），并对他不懈地努力和坚定地致力于建设一个更公平的世界再次表示敬意。在这方面，我们赞同今天早些时候牙买加代表 77 国集团和中国所作的发言。

秘书长的全面报告与实现千年发展目标和促进持续经济增长和可持续发展完全一致。报告评估了在发展、安全、人权和联合国改革等领域取得的进展。

在维持和平与安全方面已取得某些重大进展，特别是在非洲、中东和亚洲。联合国必须继续努力，以解决世界各个地区的其他冲突。

在这方面，我要赞扬联合国海地稳定特派团所做的重要工作，特派团与海地国民警察一起，正努力在我国建立一个安全和稳定的环境。这些努力将使推进宪法和政治进程成为可能。尽管还存在着武装集团的某些孤立行为，我国的安全局势已逐步改善。到 2005 年底举行总统和立法选举的筹备工作正在进行之中。过渡政府将在国际社会和联合国海地稳定特派团的协助下，尽最大能力确保选举充分透明，并在尽可能

最好的安全条件下进行。2006年2月7日，一个民主选举的政府将被授予充分的权力。

海地将继续依靠国际社会的支持来加强它的民主机构，因为正是这方面的不足在近几十年中造成了我国的剧烈动荡。

假如恐怖主义始终伴随着我们，我们又如何能免于恐怖呢？我们必须集中我们的努力，找到能使我们解决和消除这一祸害的最佳战略。今年发生在世界各地的令人恐惧的恐怖主义行为让整个国际社会都看到了这一祸害的严重性质。

在裁军方面，国际社会依然心存担忧。5月举行的不扩散核武器条约缔约国2005年审议大会未能达成实质性一致。如果恐怖组织拥有大规模毁灭性武器，将是国际社会的灾难。因此，振兴旨在促进裁军和防止核扩散的多边文书至关重要。

贫穷、饥馑、可预防和可治愈疾病、文盲、毒品和自然灾害是当今世界面临的其他一些威胁和挑战。国际社会必须作出进一步的承诺，为实现更安全、更自由和更公平的世界而进行以真正的团结为标志的不懈的斗争。

9月16日，在2005年首脑会议结果文件（第60/1号决议）中，各国领导人重申了二十一世纪前夕通过的《千年宣言》。在2000年的《千年宣言》五年后，他们审查了在实施千年发展目标方面取得的进展。审查表明，为2015年确定的主要和最紧迫的目标之一，即减少极端贫困的目标将无法实现，除非进行重大调整。

减轻极端贫困是一个共同责任。一方面，发展中国家必须制定旨在实现千年发展目标中确定的指标的国家战略。另一方面，发达国家必须履行其承诺。发达国家承诺在2015年之前把官方发展援助增加到国内生产总值的0.7%。在2005年7月的8国首脑会议期间，富裕国家许诺在2010年之前把他们每年的援助增加500亿美元。

我国代表团欢迎8国集团最近在伦敦作出的取消18个负债最重的国家的多边债务的决定。同样，我们呼吁最富裕的国家考虑对没有包括在那个初步名单中的几个非常贫穷的国家，例如我国实行暂停偿债政策。这些国家紧急需要减轻对它们的资金贫乏的预算的压力。

偿债负担和欠款的偿付对各发展中国家的经济造成了扼杀性影响。它使这些发展中国家无法为公共发展项目和方案，特别是社会方案筹资。暂停偿债将使它们能够降低失业率，安定局势和减轻社会紧张。

还应该有一种公开、可预期和非歧视性的金融和贸易制度。此外还需要建立能够保证起码的劳工条件、提供获得低价药品的机会以及传播新资料和通讯技术的战略。

一种真正的全球伙伴关系将会帮助发展中国家，并在全球促进发展。我们各国可以从产生于一种公平贸易精神的世界经济增长中获益。应该创造条件保证，一些国家的发展不是以其他国家的损失为代价的。其结果将是一种更稳定的经济增长，能够更好地支持发展。

没有完全和对人权的尊重就不会有发展。秘书长在他题为“大自由：实现人人共享的发展、安全和人权”（A/59/2005）的报告中对这一点有很好的认识。

海地重申它对本组织的理想和原则、对普遍性和对通过国际合作实现和平与发展的目标的承诺。海地赞同千年发展目标。

自从现在正在进行的政治过渡的开始，海地政府一直在与国际社会进行合作，以建立作为社会——经济发展的一个先决条件的法制。

一个经过更新和加强的联合国所起的作用是不可缺少的。安全理事会必须通过包括能够承担维和责任会员国来反映21世纪的国际现实。亚洲、非洲和拉丁美洲及加勒比的发展中国家必须通过获得常

任理事国席位而在安理会中有代表。当今世界的现实和多方面的限制要求安全理事会对其他国家开放其成员资格。单方面的政策已不再有存在的理由。

尽管如此，关于扩大安理会问题的辩论不应由优先于对与改革整个联合国有关的其他重要问题的讨论，即大会和经济社会理事会的改革、作为一个核心

机构创建一个人权理事会，以及成立一个建设和平委员会等问题。

在其成立 60 周年之际，联合国必须根据《宪章》在维持和平、国际安全和解决冲突方面起一种不可缺少的作用，首先是为可持续发展——和平的另一个名称——的目标服务。

下午 12 时 55 分散会