



## 秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告

### 一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会 2004 年 4 月 30 日第 1542(2004)号决议和 2005 年 6 月 22 日第 1608(2005)号决议提交的。安全理事会通过前一项决议规定了联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的任务，通过后一项决议延长了该特派团的任务期限到 2006 年 2 月 15 日。本报告介绍自我 2005 年 5 月 13 日发布报告（S/2005/313）以来到 9 月 29 日的重大事态发展，特别关注到第 1608(2005)号决议提出的问题。

### 二. 政治方面

2. 在本报告所涉时期，海地过渡政府和联海稳定团面临严重的政治和安全问题。尽管有这些困难，选举工作还是增长了势头。政党、候选人和选民登记涵盖了范围相对大的各阶层的政见，从而增强了选举过程的公信力，增加了就海地的前途进行广泛辩论的可能性。不过，选举过程要顺利进行仍然有很大的技术障碍，政治对话也才刚开始。

#### A. 政治方面的事态发展

3. 过渡政府的主要领域如安全、人权和生活条件等方面继续面临严重挑战，受到社会几个阶层的批评。对此，热拉尔·拉托尔图总理与政治领袖和私营部门举行了一系列的闭门会议，共同拟议打击武装帮派暴力的策略，商讨如何加强人们对过渡政府和选举过程的信心。此外，知名人士委员会于 6 月 25 日向过渡政府提出了一个路线图，概述了成功地继续过渡所涉重要工作：公安、司法、选举、政治的管治和经济举措。

4. 在对越来越严重的不安全感以及对拘留与拉瓦拉斯派有关的知名人物特别是前总理伊冯·内普蒂纳的事经过多月的争论之后，司法和公安部长于 6 月 14



日辞职。新的内阁于 6 月 22 日宣誓就职，任命了新的司法和公安部长、内政部长和社会事务部长。其后并于 7 月 18 日任命海地国家警察总署署长。

5. 尽管过渡政府作了努力，但是国家机构总的来说仍然软弱。缺乏资源继续阻碍地方当局履行职责，从而影响了国家的声誉。在一些地区，解散了的地方当局仍然在位——违背了内政部的指示（见 S/2005/313，第 28 段）。

6. 知名记者、诗人 Jacques Roche 在被绑架四天后于 7 月 14 日被发现遭谋杀，政治紧张以及安全恐惧一下升到高点。一些政府官员和知名人士委员会皆公开予以谴责，人们广泛地认为这是在指责拉瓦拉斯派成员参与谋杀，并要求将其查禁。联海稳定团和海地国家警察对这次绑架和谋杀的调查显示它们是出于政治动机，但无法断定责任。

7. 7 月 21 日，拉瓦拉斯积极分子 Gérard Jean-Juste 神甫出现在 Roche 先生的丧礼上，引起了在场者的强烈反应。为了保护他，联海稳定团把他带到警察局。后来他在那里被逮捕，并被地方法官控告参加绑架和谋杀 Roche 先生。8 月 31 日，他被转移到国家监狱——那里仍然监禁着内普蒂纳先生和前内政部长 Jocelerme Privert，联海稳定团在那里监测他们的拘留及保证安全。

8. 各政党在选举之前变得越来越积极。联海稳定团安排举行了一系列的政党会议，以期选举过程创造积极健康的环境。这种会议第一次在 5 月 11 日和 12 日举行，共有 36 个政党领导人出席，讨论了政府管理、过渡进程和长期审前拘留等问题。5 月 17 日，34 个政党的领袖签署了“太子港反贪污宣言”，要求拟定政党道德行为守则。签署者还承诺进行公开、诚实的竞选及在下届国会成立国会反贪委员会。

9. 6 月 14 日采取进一步行动，17 个政党包括拉瓦拉斯派一些派系签署了选举行为守则，禁止了在追求政治权力过程中使用暴力。7 月 25 日和 26 日，联海稳定团、联合国开发计划署（开发计划署）和过渡政府为约 60 名政治领导人举办了一次讲习班，讨论重要的政府管理问题。

10. 联海稳定团还推动妇女参与选举进程。从 7 月 3 日至 8 日，联海稳定团为可能参与即将举行的选举的女候选人举办主题为“妇女与领导才能”的培训班。8 月 25 日，联海稳定团与地方一个非政府组织一起启动了一个每周一次的无线电节目，以期提高女候选人和选民的认知。

11. 在政治与社会培训高级研究所的主持下，并在挪威政府的支持下，12 个政党于 9 月 27 日签署了《稳定与治理协议》。该协议要求签署者在选举前后给予合作，以期关键的工作是以合作的精神进行的。

12. 在本报告所涉时期，全国对话过程进展缓慢。由 12 名成员组成的筹备委员会继续寻找适当人选担任技术秘书处的成员和全国对话指导委员会的成员。筹备

委员会与社会各阶层、政党以及国际社会举行了几次会议，讨论全国对话的机制和进程。有一些政党主动建议了一些个人作为指导委员会的成员候选人。

## B. 选举筹备工作

13. 临时选举委员会在 9 月初宣布立法和总统选举的日期将改为 11 月 20 日和 1 月 3 日（分别为第一和第二轮选举的日期），地、市的选举日期为 12 月 11 日。不过，这个时间表仍然未被过渡政府公布，其可行性有公开的争议。热拉尔·拉托尔图总理请临时选举委员会在联海稳定团的帮助下研究一下这个时间表，要铭记着宪法要求在 2006 年 2 月 7 日让总统宣誓任职，并作必要的修改。

14. 由美洲国家组织（美洲组织）带头进行的选民登记工作在起初经历过一些困难之后，现在已大有进展。迄 9 月 29 日，超过 290 万人即占估计的四百万合格选民 70% 以上的人已经登记。登记期限已推迟四次，最近一次推迟到 9 月 30 日。美洲组织在联海稳定团的支持下已在全国设立了 450 个登记站，其中有几个是流动性的。

15. 登记了的 45 个政党和 32 个总统候选人代表了各种政见，登记已获临时选举委员会的核可。核可的总统候选人之一马克·巴赞代表拉瓦拉斯派一大部分人和他自己的政党；此外，另一个核可的候选人、前总统勒内·普雷瓦尔有拉瓦拉斯派的背景。这大大地增加了有包容性的选举。

16. 10 个可能候选人的申请被临时选举委员会拒绝，当事人对此决定依法提出抗争；他们包括拉瓦拉斯派的杰拉尔迪·吉尔和前总理让·玛丽·鹊热斯桃，他有拉瓦拉斯派的背景。

17. 选举过程的立法框架仍然不足。尽管联海稳定团提出了忠告，但是过渡政府仍然未对 2 月 11 日选举法作出必要的修改（见 S/2005/124，第 28 段）。此外，现在仍然难于确保政治过程不被广大人民认为是罪犯或与帮派或非法暴力有密切关系的人污染。局势已恶化，因为人们怀疑竞选运动的经费至少有一部分来历不明。海地各机关务必要认真对待这个问题。

18. 此外，临时选举委员会能否及时地组织和管理选举仍然是个问题。选举的筹备工作继续以比预期的速度较慢的步伐前进，前面有一些重要的技术问题须予解决。虽然临时选举委员会的执行董事会在 2005 年 8 月 9 日重新建立，该机构仍然受严重的结构性的和业务上的缺陷之困，使人们非常怀疑它建立功能齐全的秘书处和遵守重要期限的能力。决定投票站的地点和数目遭受延误，加上选举时间表出台晚，使得选举的后勤和安保计划未能完成。

19. 在这方面，联海稳定团和美洲组织提出了 10 项关键决定和行动，需要海地当局紧急采取。这包括给临时选举委员会一个高效的行政架构和在太子港内外提供专业工作人员；确定选举时间表并按时依法执行举措；修订上文提到的选举法；

确定投票站的地点和数目。政府迄今没有全面执行这些措施。为了确保选举如期举行，务必加强临时选举委员会迅速采取适当决定的能力。不过，鉴于海地国家当局迄今未能落实这 10 项急务，联海稳定团可能需要在选举过程中发挥更积极的作用，并提供超出原来计划的后勤及业务支助。假如这样的话，联海稳定团将需要额外资源。

20. 选举经费不足之数现为 410 万美元——预算为 6 070 万美元，原因是捐款不足及汇率波动影响了欧元捐款。延长选民登记期限和选举时间表的修改将进一步增加预算。

21. 国际和地方的选举观察将会是预防、报告和矫正不正常状况的重要因素。在本报告所涉时期，有几个国际组织和国家表示愿意派选举观察员，有的已经开始调派。应当指出，选举过程的业务要求将会限制联海稳定团向观察员们提供后勤和安保援助的能力，因此将需要双边援助。

### 三. 安全方面

22. 在报告所涉期间，海地的安全情况有所改善。然而，重新爆发暴力事件的可能性依然存在，尤其是在选举期间。已经取得的进展若想不被颠覆，继续做好准备至关重要。与此同时，继续努力提高海地的法制建设能力也是当务之急。由于设立了联合分析小组，联海稳定团的分析能力和在全团分享信息的能力得以大大增加。然而，联海稳定团仍缺少获得可靠战术情报的途径。

#### A. 安全情况和各项活动

23. 该国大部分地区的安全局势依然脆弱，但总体上说是稳定的，报告的事件很少。然而在太子港，包括绑架在内的暴力和犯罪显著增加，五六月期间致使公众忧心忡忡。为了应对这一系列暴力行为，联海稳定团和海地国家警察发动了几次成功的行动，救出被绑架者，并逮捕了大批绑架嫌疑人。已在受到帮派暴力行为影响的地区增加了军事和警察行动，同时对帮派头目采取了有针对性的行动。

24. 6 月 1 日，一伙武装分子在太子港的主要市场 Tête Bœuf 纵火，导致 17 人死亡，并造成巨大损失。据悉，6 月期间太子港发生了 59 起绑架事件，7 月为 42 起，8 月为 38 起，9 月 1 日至 27 日为 21 起。无论是动机还是对受害者的选择都无明显的固定模式，所有社会和经济背景的公民都成为目标。

25. 7 月 6 日，联海稳定团在太阳城发动了一次大规模行动，目的是将重要的帮派头目 Emmanuel Wilmer 缉拿归案。联海稳定团遭遇了猛烈的射击，据信 Wilmer 及四名同伙在行动中被击毙。尽管联海稳定团采取了预防措施，以避免平民伤亡，但鉴于地处人口密集的城区，平民似乎被困于双方的交火之中。由于 Wilmer 的同伙进行了剧烈的武装抵抗，迫使联海稳定团的部队撤离该地区，因此联海稳定团无法核实关于平民伤亡的报道。来自海地国家警察和其他来源的报告很多但未

经证实，说看到各帮派在行动后杀害平民。联海稳定团的联合特别调查股正在调查这些报复行为，以及关于联海稳定团过度使用武力的指控。太阳城普遍脆弱的安全局势增加了调查的复杂性。

26. 相形之下，另一热点贝莱尔的安全局势大有改善。7 月，联海稳定团派驻了常驻安全力量，其后在该区域重新开设了海地国家警察的各社区警察局。已从贝莱尔有效驱逐了武装帮派，长期处于无政府状态的贝莱尔的局势已开始正常化。

27. 重要的是，今后在这些安全行动和类似的努力后，应迅速提供有效的救济援助和发展项目，以及推广解除武装、复员和重返社会活动。然而，能够在该地区行动的执行伙伴较少，现有的政府工作人员人数有限，安全局势限制了机动性，尤其是在太阳城内和周围地区，所有这些因素阻碍了上述种种努力。

28. 部署了来自约旦的一个营和来自斯里兰卡的一个连，它们将在 10 月开始运作，至此，联海稳定团军事部分的兵力只比安全理事会第 1608 (2005) 号决议核定的兵力少一个连。正在设立新的太子港区总部，以便联海稳定团能够加强其行动能力，并在太阳城地区长期派驻安全力量。

29. 正在调整联海稳定团警察的部署，以便最大限度地资源用于选举进程。8 月部署了一支来自塞内加尔的 85 人建制警察部队，加强了警察部分。预计 10 月将部署来自尼日利亚的第八建制警察部队。还在努力查明剩余的警官，可能时优先说法语的警官。

30. 海地是非法毒品和武器的一个过境点。与这一贸易有关的非法活动破坏了该国的政治、社会和经济结构。双边援助对减少这一威胁至关重要。此外，联海稳定团目前正在评估对专门的观测飞机的需要，以便在一般无法到达的陆地边境和沿海地区进行侦察和巡逻行动。

## **B. 选举安全**

31. 9 月 27 日，一个七人武装团伙进入中央省 Savanette 的登记中心，盗走该房舍中的设备。除此之外，自 4 月 25 日开始选民登记以来，只有一些小的安全事件直接影响选举进程，其中包括各登记中心排长队，对个别选举警卫进行小的骚扰和设备被盗和损坏等有关事件。然而，竞选期间出现暴力事件的可能性也许会增加，联海稳定团将在规划工作中处理这个问题。

32. 联海稳定团已制订了一个选举安全计划，确定了选举日和选举之前期间的责任和安全安排。在各地区内的联合国综合小组将在一个综合选举监测中心的总体管辖下发挥协调作用。联海稳定团增加了的军事和警察能力将是对海地国家警察能力和 3 600 名地方选举安保助理人员（见 S/2005/313，第 10 段）的补充。然而，显然选举期间的安全局势会非常紧张，该国的安全能力将会使用到极限。

### C. 解除武装、复员和重返社会

33. 在报告所涉期间，自 4 月 9 日自命的领导人 Ravix Rémissainthe 死后（见 S/2005/313，第 16 段），前军方人员造成的威胁有所减小。联海稳定团继续努力说服由前士兵组成的团伙自愿解除武装，但没有取得进展。前军方人员仍然主要对过渡政府的付款和养恤金以及公共部门的工作感兴趣，尤其是对海地国家警察或重建的军队中的工作感兴趣。关于补偿金付款，过渡政府设立的复员士兵管理局宣布，它已向 90% 的前士兵支付了三笔付款中的第一笔，但尚未获得进一步付款所需的资金。

34. 联海稳定团增加了与其他武装团伙有密切关系的分子的接触。在太子港的贫民窟和首都之外的地点进行了几轮谈判。在 7 月 6 日的太阳城行动后，出现了可能产生突破的希望，当时几位社区领袖告诉联海稳定团，武装团伙的成员准备解除武装。但结果是许多人不愿这样做，除非他们得到保证不会受到海地国家警察或敌对的武装帮派的袭击。在联海稳定团的协助下，国家解除武装委员会正在为谈判解除武装、复员和重返社会资格的详尽标准设计明确的工作方式。

35. 同时，联海稳定团和开发计划署已开始执行以社区为主的项目，旨在增加生计方面的各种选择，从而减少贫民窟中的暴力，投资能力建设，以便对有违法行为的前武装分子提供复员援助。此外，联海稳定团和开发计划署正在开发一个数据库。通过监测火器和重新融入社会的个人的情况，这个数据库将有助于管理解除武装、复员和重返社会进程。它还将为有效控制火器的机制奠定基础，这一机制将有助于当局对武器持有的管理。

### D. 法治

36. 缺少强有力的专业法治机构仍是海地面对的最大挑战之一。特别令人担忧的是海地国家警察的警官经常被指控有严重的不当行为，包括被指控参与 8 月 20 日太子港 Martissant 地区足球赛至少 9 人被即决处决的事件。联海稳定团正在进行自己的调查，并支持国家警察调查这一事件的努力。联海稳定团已就这一事件编写了初步报告，送交海地国家警察的总稽核局。

37. 联海稳定团正在协助海地国家警察根据海地当局与特派团之间的一份备忘录，制订改革计划，该计划将寻求加强专业精神和技术技能，并包括对警官的审查和证书发放。作为第一步，9 月初联海稳定团和海地国家警察在 Jacmel 开始一个试点项目，开始对国家警察的警官进行临时登记。截至 9 月 29 日，已登记了 209 名警官和 158 件武器。

38. 9 月 20 日，有 778 名警官完成了在警察学院的培训，其中 35 人是女警官，148 人是前军方人员。在联海稳定团的支助下制订了新的课程，列入了保护儿童和加强对艾滋病毒敏感性方面的内容。自 2004 年 3 月以来，有 1 546 名警官从该学院毕业。共同驻扎的 410 多名联海稳定团警官的现场指导，是对正式课程的



补充。他们参与海地国家警察的日常活动，并在 46 个国家警察分局向其提供专门的在职训练。

39. 司法系统依然存在严重的技术缺陷，这些缺陷破坏了公众的信任。长期拘留前总理伊冯·内普蒂纳被广泛视为是政治因素干涉司法系统运作的表现。最近宣布了将其交付审判。此外，最近释放名为提高海地人民地位革命阵线的准军事组织的副指挥官 Louis Jodel Chamblain，损害了司法系统的信誉。他曾因与 1993 和 1994 年各种罪行有牵连而被缺席定罪和判处徒刑。

40. 过去一个半月来，海地当局做了一些初步努力，试图解决司法行政和拘留方面的问题。司法部长公布了 2005 年下半年的工作计划，提到优先行动的 12 个领域。博尼法斯·亚力山大总统和司法部长都表示支持通过关于法官独立性的法令。目前正在审查有关治安法官学校章程和高级治安法官委员会的两项法令草稿。此外，过渡政府设立了一个全国特设委员会来处理长期候审问题，并设立太子港拘留审查委员会。它还开始翻修在 Hinche 和 Mirebalais 的监狱，并在 Gonaïves、Hinche、Les Cayes 和 Fort-Liberté 启动了两年来的第一次陪审团审判。

41. 联海稳定团主要根据在 6 月部署的刑事司法咨询小组的调查结果，正在编制一系列建议，说明该特派团和更广大的国际社会如何能够协助加强海地的司法和教养系统。这些建议将汲取从以前在海地参与的活动中获取的经验教训，包括需要采取协调的做法，以同时加强警察、司法和教养机构。

#### 四. 人权

42. 尊重海地人民人权的工作，继续受各种暴力犯罪和上述体制缺陷的影响。联海稳定团正在努力发展当地能力，包括培训当地人权组织并为之提供咨询，同时继续在实地监测人权状况。

43. 联海稳定团本着这些目标，记述了非法逮捕、虐待和长期审判前羁押的大量案例。2005 年 7 月，93% 被拘留者属于审判前羁押，这一数字可能还会增加。在接近报告期末时，海地国家警察的行动增多，但迄今为止，警察和司法当局仍未完成获得适当逮捕状、提审、起诉和检控嫌疑犯所必需的调查。联海稳定团收到可靠报告称，国家警察人员参与了若干次即决处决，包括上文提到的马地松屠杀事件以及其他土匪和暴力行为。在过去三个月间，联海稳定团的联合特别调查股至少调查了四起被指控的即决处决个案。此外，有些情形下，经调查发现警官也有严重行为失检情况。此时采取纪律措施，起到了保护他们不受正式调查和司法检控的作用。国家警察高级委员会同意设立联合委员会，调查侵犯人权的情况。联海稳定团警察目前正在制定实施战略。

44. 总体而言，由于经常发生暴力、性攻击、敲诈、骚扰和武装团伙恫吓事件，太子港市中心和居民密集的贫民区居民日常生活继续不得安宁。据称，绑架者继

续对其俘获者施加酷刑、强奸和其它形式的虐待。受害者来自社会所有阶层，包括若干儿童。

45. 此外，联海稳定团记录了太阳城和其他贫穷地区帮派和国家警察交火期间的杀戮儿童事件，以及继续对儿童实施性暴力的行径。在 2005 年 7 月 2 日探访拘留设施期间，联海稳定团查出三起被拘禁儿童据称遭受酷刑的案子。

46. 为处理国家警察据称侵犯儿童权利的问题，联海稳定团同国家警察签署协定，为所有新招募的警员提供综合儿童保护训练。778 名新培训的国家警察成员都参与了此类培训班。此外，同海地保护儿童权利联盟协作，还发起了全国性的提高认识运动，以打击所有形式针对儿童的暴力行为，包括性虐待和儿童卖淫。

## 五. 人道主义局势与发展

47. 国际社会配合联海稳定团处理政治、安全和人权问题的努力，继续在争取满足人道主义需求和发展需求方面，发挥重要作用。海地要实现长期稳定，人道主义需求和发展需求就必须得到满足。明年初设立新的行政当局，可能导致人们产生不现实的期待。在选举后期间，务必要使国际支助将重点放在形成就业方面，并转化为引人注目的项目。

### A. 人道主义局势

48. 在 2005 年飓风季节期间，迄今已有两次飓风，“丹尼斯”和“埃米莉”袭击海地。两次飓风共造成 32 人死亡，15 所学校、400 所房屋、3 套供水系统以及南部半岛一座桥梁被毁坏。在一些情况下，农业损失估计占新收成的 20-25%，从而加剧今年早先干旱的影响。在灾情最严重的地区，干旱导致农业减产 50% 以上（见 S/2005/313，第 36 段）。联海稳定团和联合国机构除了帮助救灾外，还注重加强该国的备灾工作。在这方面，开发计划署帮助编制国家行动计划，举办两次针对飓风的模拟活动，对国家协调机制和联合国协调机制进行测试。由于这些准备工作，故而两次飓风期间得以对机构间努力进行更好的协调。

49. 暴力继续妨碍人道主义组织在太子港贫民区开展工作。虽然工作条件困难，但联合国系统和非政府组织仍在下列领域实施了或继续实施 47 个项目：水和卫生、教育、基础设施、保健、人权、性别、形成就业机会和解除武装、复员和重返社会。

### B. 发展、临时合作框架和速效项目

50. 社会政治危机继续对海地经济状况产生消极影响。临时合作框架（见 S/2004/698，第 25 段）、经济恢复方案以及冲突后紧急援助方案的进一步实施，有助于部分解决经济失衡问题。油价上升以及生产能力低下，还有 2004 年影响该国的自然灾害，是有碍 2005 年经济恢复的重要因素。过渡政府在公共财政领



域采取了一些积极措施，以期打击腐败和走私，这有助于遏止通货膨胀，稳定当地货币。尽管如此，在公共卫生服务、教育、安全饮用水、安全和司法以及公共基础设施方面，人们的需求依然紧迫。大家认为，在 3 202 公里的国家公路网中，只有 5% 属于优质。

51. 过渡政府报告称，5 月以来，在临时合作框架下所认捐款项的付款方面有所进展。总体付款现在增加 19%，符合 2004-2005 年近 5 亿美元的初步预期目标。付款的 45% 用于支持基础服务的提供，10% 用于经济恢复，20% 用于经济管理，13% 用于政治管理，12% 属于预算支助、欠款和未分配资金。过渡政府相信，未来付款将遵循 2005-2006 预计财政目标。在 6 月 16 日和 17 日国际援助海地的蒙特利尔会议上，捐助界重申坚定致力于长期支持海地，注意到过渡政府呼吁在法律和秩序、能源、迅速创造就业机会和迎接新学年方面加强援助工作。

52. 在北部、东北、西部和拉蒂博尼特省安全状况最差的地方，世界粮食计划署（粮食计划署）继续对约 330 000 名中小學生进行补充营养餐活动。保健和教育部在粮食计划署积极支持下，开展全国运动，对受寄生虫病感染的 700 000 名以上学生进行治疗，并对 16 000 多名教师和保健人员进行培训。5 月，粮食计划署启动了新的持久救济和复原行动，向 550 000 名营养不良儿童、孕妇及哺乳妇女和艾滋病毒/艾滋病及结核病患者提供营养教育和粮食援助。联合国儿童基金会（儿童基金会）及联合国人口基金（人口基金）启动了五年期联合方案，处理孕产妇死亡率极高的问题，打算在海地中、北部三省为 100 万名妇女服务。

53. 在 2004-2005 年期间，联海稳定团核准了 98 个速效项目，价值达 969 873 美元。该方案造福所有十个区域的居民，涉及农业、教育、环境、保健、艾滋病毒/艾滋病、人权、性别、紧急救济、基础设施复原、水和卫生及公民教育等领域。四十个速效项目已全面完成，其余的处于不同实施阶段。联海稳定团对 2005-2006 财政年度的方案实行权力下放，使得区域办事处有能力评估各项要求并作出决定，从而提高该方案的回应能力。

## 六. 特派团支助

54. 联海稳定团综合总部于 6 月 27 日全面设立。翻修工作及稳定团各部门迁往该总部的工作现在几乎全部完成。截至 7 月 20 日，计划中的区域综合办事处已在该国各地作业，并计划向解除武装、复员和重返社会工作提供支持援助；选举进程也进展良好。接待更多的建制警察部队、军队及民警人员的适当设施已经确定，必要的翻修工作几乎完成。

55. 在本报告所述期间，联海稳定团制定了其任务规定实施计划，其中详述了特派团不同部门在实现总体目标方面各自的作用。该计划是进一步改进特派团内部协调和一体化努力的工具。

56. 联海稳定团继续对其人员进行培训，提高他们对艾滋病毒/艾滋病的认识。对 28 名艾滋病毒咨询人员的首次培训是在 2005 年 7 月进行的；现在已为联海稳定团人员启动了自愿的咨询和测试服务。

## 七. 财务方面

57. 大会第 59/17 B 号决议向联海稳定团特别账户批款 494 887 000 美元(毛额)，等于每月 41 240 583 美元，充作 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的经费。安全理事会通过第 1608 (2005) 号决议后，一份载有 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间款额为 518 828 500 美元的订正预算的报告已提交大会第六十届会议主要会期审议。

58. 截至 2005 年 7 月 31 日，联海稳定团特别账户中应缴而未缴的摊款达 3.317 亿美元。截至同日，所有维持和平行动的未缴摊款共计 25.57 亿美元。

## 八. 意见

59. 海地正在处于关键时刻。大量选民登记，参加竞选的候选人代表着广泛的政治见解，这些都增强了可信选举进程的前景。在处理紧急安全威胁方面也获得了进展。不过，这一进展仍然脆弱，有必要进一步扩大选举进程公开性，改善选举进程的决策工作。其他有待解决的问题包括选举进程中现存的各种技术问题，竞选期间暴力可能会增加，还有持续存在的逍遥法外情况以及忽视人权等。

60. 海地复原的首要责任在于海地领导层和海地人民。但是，为了使海地朝着真正的稳定和发展迈进，则必须通过联海稳定团提供强大而持久的国际支助，并辅之以密切协调的双边援助。在这方面，在我于 9 月 17 日在纽约举行的部长级会议期间，以及最近拉丁美洲部队派遣国高级别会议还有在阿根廷巴里洛切举行的里约集团会议期间，海地问题核心小组成员都在高级别作出承诺，令人感到鼓舞。

61. 选举的可信度取决于候选人及其选民对选举进程的透明度是否具有信心，取决于是否建立了公平的竞选环境。在这方面，至关重要是，过渡政府必须立即解决选举法方面依然存在的各种关切，并采取措施，促成包容各方、全民踊跃参加的选举。务必要防止这样一种想法，认为在利用司法程序妨碍政治参与。由公共财政向政党提供经费，这样可以减少依赖来源不明资金的风险。各政党领导人应当同过渡政府和民间社会一道，主动携起手来，跨越政党界限，共同建立合作。

62. 联海稳定团和美洲组织确定了 10 项优先行动，以解决选举进程中的技术和组织方面的关键问题，这些行动必须刻不容缓地予以实施，而当务之急是加强临时选举委员会的机构能力。与此同时，国际社会应当做好准备，在选举进程的组织工作方面发挥更大作用，以确保选举成功。要发挥这一作用，则需要相应地增加联海稳定团的短期资源。

63. 双边捐助者为选举的组织工作认捐了大量财政支助，对此表示赞赏。当务之急是全额交付这些认捐的款项，而且要使足够的资源到位，以支付选举进程的全部费用。

64. 最近，安全局势得到改善，大规模联合安全行动也获得成功，尽管如此，仍需作出更大努力，对非法武装团伙继续施加压力。在开展安全行动的同时，还应提供人道主义和发展援助，为此应及时提供必要的资源。还需要提供双边援助，以便对毒品和武器贩运所造成的安全威胁作出有效反应。

65. 考虑到选举进程下一阶段紧张局势可能会加剧，一个或多个会员国如果能表示愿意在此期间根据要求在境外部署部队，作为后力量备支助联海稳定团的能力，那将会发出一个有用的保障和威慑信息。

66. 加强海地法制机构，包括改革海地国家警察，对于有效维护国内稳定和扩大国家权力来说，至关重要。最近有令人十分不安的报道，说有一些国家警察的警官参与严重犯罪和侵犯人权事件，这就进一步突出了海地国家警察改革的必要性。不过，在海地国家警察领导层的合作水平和态度方面已有明显改善。对于开展改革来说，至关重要的是海地当局必须作出充分承诺，结束有罪不罚的状态，并树立专业价值观念。同样至关重要的是，国际社会应当同联海稳定团密切协作，结合审查和认证进程，不断提供慷慨捐助。

67. 在警察改革的同时，还必须改善海地的司法和刑法制度的运作。在这些领域取得显著进展对于增强公众对于未来海地政府可行性的信心来说，至关重要。过渡政府必须在任期所余时间内采取一切措施，在这些改革方面获得进展，以便为即将选出的政府提供一个坚实的平台。

68. 海地当局还必须同联海稳定团和广大国际社会密切合作，加强保护人权，停止有罪不罚现象，处理非法、任意、长期拘留案件。

69. 选后就职的政府将面临严重的政治、安全和人权方面的挑战，而同时技术能力有限，资源匮乏。国际社会提供大量援助依然是必不可少的，起码在未来几年是如此。

70. 要拟订援助海地的有效战略，关键是不仅要在政治和安全层面处理稳定局势，同时也要着眼于社会和经济层面。尤其是在选后期间，不切实的期待会造成不稳定。捐助者的慷慨捐助应当在当地有立竿见影的效果，通过开展劳动密集型项目，帮助公众恢复对建设和平进程的信心。捐助者还应当向中央和地方政府提供支助，并应参与长期减贫努力。

71. 我感谢那些向联海稳定团派遣部队和警察的会员国的继续参与，感谢核心小组成员以及其他组织、机构、贡献者和捐助者为联海稳定团执行任务提供支持。特别感谢美洲组织在选民登记方面发挥的主导作用。最后，我再次感谢我的特别

代表胡安·加布里埃尔·巴尔德斯以及联海稳定团的军事、警察和文职人员为推进海地的和平与稳定所作的奉献和工作。

## 附件一

联合国海地稳定团：派遣军事参谋和特遣队的国家  
(截止 2005 年 9 月 29 日)

国家	参谋人员	部队	共计
阿根廷	10	547	557
玻利维亚	4	-	4
巴西 <sup>a</sup>	20	1 199	1 219
加拿大	3	-	3
智利	9	534	543
克罗地亚	1	-	1
厄瓜多尔	1	66	67
法国	2	-	2
危地马拉	3	80	83
约旦	9	861	870
马来西亚	1		1
摩洛哥	4	164	168
尼泊尔	6	750	756
巴拉圭	3	-	3
秘鲁	5	202	207
菲律宾	2	155	157
西班牙	2	200	202
斯里兰卡	5	750	755
美利坚合众国	4	-	4
乌拉圭	7	771	778
也门	1		1
<b>共计</b>	<b>102</b>	<b>6 279</b>	<b>6 381</b>

<sup>a</sup> 包括部队指挥官。



## 附件二

联合国海地稳定团：派遣民警和建制警察部队的国家  
(截至 2005 年 9 月 29 日)

国家	民警	建制警察部队	共计
阿根廷	5	-	5
贝宁	29	-	29
波斯尼亚和黑塞哥维那	10	-	10
巴西	1	-	1
布基纳法索	51	-	51
喀麦隆	43	-	43
加拿大 <sup>a</sup>	80	-	80
乍得	19	-	19
智利	11	-	11
中国	9	125	134
埃及	14	-	14
萨尔瓦多	4	-	4
法国	79	-	79
加纳	26	-	26
几内亚	31	-	31
约旦	7	287	294
马里	13	-	13
毛里求斯	2	-	2
尼泊尔	5	125	130
尼日尔	10	-	10
尼日利亚	10	-	10
巴基斯坦	-	248	248
菲律宾	19	-	19
罗马尼亚	5	-	5
塞内加尔	1	84	85

国家	民警	建制警察部队	共计
塞拉利昂	7	-	7
西班牙	33	-	33
斯里兰卡	3	-	3
多哥	4	-	4
土耳其	9	-	9
美利坚合众国	49	-	49
乌拉圭	8	-	8
也门	2	-	2
赞比亚	3	-	3
<b>共计</b>	<b>602</b>	<b>869</b>	<b>1 471</b>

<sup>a</sup> 包括警务专员。

地图