



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/43/951
20 December 1988
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

第四十三届会议
议程项目49

审查联合国的行政和财政业务效率

第五委员会的报告

报告员：弗洛尔·德罗德里格斯夫人（委内瑞拉）

一、导言

1. 1988年9月23日第3次全体会议上，大会根据总务委员会的建议，决定将一项标题为“审查联合国的行政和财政业务效率”的项目列入其第四十三届会议议程，并将其发交第五委员会审议。大会又决定在全体会议上审议本项目时，直接审议经济及社会理事会深入研究联合国在经济和社会领域的政府间结构和职能特别委员会的报告。大会作出这项决定有一项理解是：这样做绝不妨碍今后审议这个项目所作的安排。

2. 1988年10月12日、13日、18日至20日、24日、25日、27日、28日和31日，11月1日和2日，以及12月18日和19日第7、8、10至12、14、16、18、19、21、23、24、46至48、50和51次会议上，第五委员会将项目49与项目114“1988-1989两年期方案预算”下的1988-1989两年期订正概算，一并审议。第五委员会审议这两个项目进程中所提的意见与看法，均载入有关的简要记录（A/C.5/43/SR.7、8、10、12、14、16、18、19、21、23、24、46、48、50和51）。

88-33841

3. 为审议这两个项目，委员会收到了下列文件：

(a) 方案和协调委员会的报告¹；

(b) 秘书长关于大会第41/213号决议执行情况的第二次进度报告：联合国的改革和更新(A/43/286和Corr. 1)，以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/43/651和Add. 1)；

(c) 秘书长关于1990—1991两年期方案概算概要的报告(A/43/524)与行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/43/929)；

(d) 秘书长关于有关方案预算问题的说明：意外准备金的使用和业务(A/43/324)，以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/43/929)；

(e) 秘书长关于订正概算，包括秘书长按照大会第41/213号和第42/211号决议的要求执行关于裁员的建议15的计划的报告(A/C.5/43/1/Rev. 1和Add. 1与2)，以及行政和预算问题咨询委员会的有关报告(A/43/651和Add. 1)。

二、审议提案

A. 决议草案A/C.5/43/L.19

4. 1988年12月18日第50次会议上，副主席经非正式磋商之后，介绍了一项标题为“大会第41/213号决议的执行情况：进度报告和1988—1989两年期订正概算”的决议草案(A/C.5/43/L.19)。

5. 同次会议，委员会未经投票通过了这项决议草案(参看第10段，决议草案一)，但有一项理解是：第43/50H号决议及其所涉行政和经费问题(参看第五

¹ 将编作《大会正式记录，第四十三届会议，补编第16号》(A/43/16)分发。

委员会的报告 A/43/901 和 Corr.1)，取代这项决议草案第 17 段所述方案和协调委员会报告² 第 84 段所载方案和协调委员会的建议。行政和预算问题咨询委员会主席提到第 42/211 号决议第 11 段的要求，说行预咨委会将就秘书长按照决议草案 A/C.5/43/L.19 第 18 和 19 段的要求提出的报告，提出意见与看法。

6. 这项决议草案通过之后，阿尔及利亚、肯尼亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国等国代表都作出解释立场的发言（参看 A/C.5/43/SR.50）。

B. 决议草案 A/C.5/43/L.20

7. 12月19日第51次会议上，经非正式磋商之后，印度代表介绍了一项标题为“1990—1991两年期方案概算概要和应急基金的使用和业务”的决议草案（A/C.5/43/L.20）。

8. 同次会议上，主席口头订正了这项决议草案，即在执行部分第1段“强调在”之后，插入“会员国迅速缴纳会费金额以”等字样。

9. 同次会议上，委员会未经投票通过了经口头订正过的决议草案（参看第10段，决议草案二）。

三、第五委员会的建议

10. 第五委员会建议大会通过下列二项决议草案：

² 《大会正式记录，第四十三届会议补编第16号》（A/43/16），第二部分。

决议草案一

大会第41/213号决议的执行情况： 进度报告和1988—1989两年期订正概算

大会，

回顾其1986年12月19日关于审查联合国的行政和财政业务效率的第41/213号决议及1987年12月21日关于大会第41/23号决议执行情况的第42/211号决议，

重申为提高联合国的行政和财政业务效率、改进编制计划、方案和预算过程而采取的措施应着眼于加强联合国处理政治、经济和社会问题的效能，以便更好地实现《宪章》的目标并尊重它所规定的原则，

从秘书长关于本组织工作的报告³中注意到，正在形成的世界局面必定会使联合国承担更多的责任，

又重申所有的会员国必须迅速、全部履行《宪章》规定的财政义务，

重新强调联合国的财政稳定有助于有秩序、平衡和充分协调地执行第41/213号决议的所有部分，

审议了秘书长的有关报告⁴，

还审议了方案和协调委员会第二十八届会议工作报告⁵的有关部分及行政

³ 《大会正式记录，第四十三届会议，补编第1号》(A/43/1)

⁴ A/43/286 和 Corr.1, A/43/324, A/43/524 和 A/C.5/43/1/Rev.1 和 Add.1 及 Add.2。

⁵ 《大会正式记录，第四十三届会议，补编第16号》(A/43/16, Corr.1(Part I) 和 Add.1, A/43/16(Part II) 和 Add.1)。

和预算咨询委员会的报告⁶的有关部分，

考虑到会员国在大会第四十三届会议审议本项目期间所发表的意见，

1. 呼吁会员国除其他事项外，按照《联合国宪章》和《联合国财务条例》及时全部地履行其财政义务，以昭示其对联合国的承诺；

2. 强调指出，为成功进行改革和结构调整过程，必须消除目前的财政不稳定状况；

3. 欢迎秘书长根据第42/213号决议第7段的规定，决心继续努力充分执行经大会第41/213号决议通过的审查联合国行政和财政业务效率高级别政府间专家组所作的属于其职权范围的各项建议；⁷

4. 重申支持秘书长履行其作为联合国行政首脑所负的责任；

5. 强调执行第41/213号决议不得对已获授权的活动和方案产生不利影响；

6. 在这方面强调，根据现行条例和规则，虽然为了更有效地实现这些方案与活动的目标可以提议对方案预算的产出作修改，但任务所具体要求的产出必须充分完成；

7. 请秘书长向大会提交上文第6段所提的方案概算订正草案；

8. 重申应以更平衡的方式灵活地进一步执行其第41/213号决议，以改进秘书处的结构和组成；

9. 同意方案和协调委员会就秘书长关于高级别政府间专家组第15条建议执行情况的报告所提交的建议，即将纽约和日内瓦的会议事务工作人员减少10%，从而在1988—1989两年期结束以前将全部员额减少12.1%，

⁶ A/43/651 和 Add.1 及 A/43/929。

⁷ 《大会正式记录，第四十一届会议，补编第49号》(A/41/49)。

并进而同意行政和预算问题咨询委员会的下述建议：方案预算第29款所作调整应包括恢复100个员额，但有一项了解，即不得因这些员额的恢复而要求增加1988—1989两年期的经费；

10. 请秘书长就其1990—1991两年期方案概算提出具体建议，说明采用什么办法，包括尽最大可能按照上文第5.8和9段及下文第11至13段确定的标准进一步取消员额的办法，匀支上文所说的员额的费用；

11. 同意方案和协调委员会和行政和预算问题咨询委员会关于其中所提那些小办事处、区域委员会及其他单位的建议，并请秘书长铭记会员国在第五委员会就建议削减环境规划署及人类住区中心一类小单位的工作人员而表示的关注；

12. 赞同行政和预算问题咨询委员会在其报告⁸的第33段对内罗毕的行政和共同事务股的组织、职能和工作人员的编制所表示的意见和看法；

13. 请秘书长在进一步执行建议15时继续考虑到以下准则：

(a) 本建议应灵活执行并酌情适当考虑到工作量分析；

(b) 执行本建议不应对方案有任何不利影响；

(c) 执行本建议不应对秘书处的结构和组成产生任何不利影响，同时要牢记有必要使其工作人员达到效率、才干及忠诚之最高标准同时并适当顾及公平的地域分配；

(d) 本建议应以平衡的方式执行并考虑到建议41、46、47和54；

14. 请秘书长继续执行建议41、46、47和54，并在下文第18段提到的报告中就执行情况向大会第四十四届会议报告；

⁸ A/43/651.

15. 请秘书长就建议 19 着手进行秘书长的报告⁹ 第 7 段提到的员额叙级工作；

16. 赞同方案和协调委员会和行政和预算问题咨询委员会就有关确定同非政府组织的联络工作的建议 25 以及就建议 29 所提出的建议；

17. 请秘书长根据方案和协调委员会第二十八届会议在其报告² 第 82 至 88 段提出的建议和行政和预算问题咨询委员会在其报告¹⁰ 的第 40 至 60 段提出的意见和看法执行建议 37；

18. 请秘书长和方案和协调委员会按照建议 71，就第 41/213 号决议的执行情况向大会报告，同时考虑到在第五委员会表示的看法；

19. 还请秘书长向大会第四十四届会议提交一份分析报告，评价执行第 41/213 号决议对联合国及其整个活动的影响以及联合国如何提高了它的行政和财政职能。

决议草案二

1990—1991 两年期方案概算概要

和

应急基金的使用和业务

大会，

回顾其 1986 年 12 月 19 日第 41/213 号决议，其中除其他事项外请

⁹ A/C.5/43/1/Rev.1/Add.1.

¹⁰ 《大会正式记录，第四十三届会议，补编第 16 号》(A/43/16)，第二部分。

秘书长提交下一个两年期的方案预算概要并在方案预算中编列一笔应急基金，并认为有必要谋求全面解决所有追加经费问题，包括因通货膨胀和币值波动而致的追加经费，

还回顾其1987年12月21日第42/211号决议，其中决定在第四十三届会议上审议全面解决所有的额外支出，包括因通货膨胀和币值波动而致的额外支出的问题，

审议了秘书长的报告¹¹、方案和预算委员会报告¹²的有关部分以及行政和预算问题咨询委员会报告¹³，

考虑到各会员国在第四十二届和第四十三届会议审议本项目期间所发表的见解，

1. 强调在会员国迅速缴纳会费全额以完全解决目前的财政危机之前，不可能使方案预算工作达到完善，包括对所需资金达到更高的可预测程度；

2. 认识到方案概算概要是提高联合国工作效率和效益这项活动的一部分；

3. 确认作为1986年12月19日第41/213号决议所定新预算程序之一部分的该概要正在发展阶段，其方法需要进一步改进，应根据第41/213号决议和第42/211号决议灵活地运用这套方法；

4. 还认识到该概要应使下一两年期所需资金的可预测程度更高，同时确保这些资金足够完成联合国有关立法机构所规定的目标、方案和活动，从而促进方案预算获得尽可能广泛的同意；

5. 决定秘书长应根据行政和预算问题咨询委员会报告¹³第16段所示以1988年费率计算的初步估计总额\$1,767,060,000(以1990-1991年费率计算相当于\$1,982,523,700)编制1990-1991两年期方案概算；

¹¹ A/43/524.

¹² 《大会第四十三届会议正式记录，补编第16号》(A/43/16(第二部分))。

¹³ A/43/929.

6. 还决定 1990-1991两年期方案预算的应急基金应定为上述以1990-1991年费率计算之初步估计数的0.75%，即\$15,000,000，应根据需要提供这笔资金并应根据第41/213号和42/211号决议的附件所定的用途和程序及有关规则规定加以使用；

7. 还决定在 1990-1991两年期方案预算执行期间，根据情况的变化不断审议应急基金的数额是否适当和足够，并审议其业务方式；

8. 重申有必要全面和圆满地解决控制通货膨胀和币值波动对联合国预算的影响问题；

9. 感谢地注意到行政和预算问题咨询委员会就此问题进行的工作及其关于设立储备金以应付币值波动、非工作人员费用、通货膨胀和法定工作人员费用增加一事的评论；

10. 同意上文第9段提到的储备金的建议，请秘书长编制一套储备金业务程序，通过行政和预算问题咨询委员会提交给大会第四十四届会议，并同意届时进一步审议建立1990-1991两年期储备金的问题；

11. 强调必须在概要中提出能够表明多部门总趋势的优先次序，核可方案和预算委员会就此提出的建议，并请秘书长通过方案和预算委员会向第四十四届会议提交关于未来概要中规定优先次序所涉所有问题的报告；

12. 请秘书长根据本决议和第43/一 号决议第10段提交1990-1991两年期方案概算。

- - - - -