



联合国  
贸易和发展会议

Distr.  
GENERAL

TD/B/52/9  
5 October 2005  
CHINESE  
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会  
第五十五届会议  
2005年10月3日至14日，日内瓦  
临时议程项目9(b)

听取民间组织和私营部门的意见

2005年9月29日，日内瓦万国宫

内 容 提 要

根据《圣保罗共识》第117段，贸易和发展理事会举办第二次会议，听取民间组织和私营部门代表的意见，请它们对理事会审议的问题发表看法。听取会于2005年9月29日举行，出席方包括成员国、民间社会组织和私营实体。

听取会由贸易和发展理事会主席主持。在主席和贸发会议临时主管作开幕发言之后，带头讨论者和其他参加者先后就听取会的议程项目发表了意见。以下是意见摘要。

高级别会议：1990 年代的经济增长和减轻贫困——  
为新千年的发展战略和全球伙伴关系开展  
经济改革十年的经验教训。

1. 带头讨论者对这个专题下许多国家的状况非但没有改善，反而恶化表示关切。尽管中国和印度在 1990 年代出现了令人瞩目的增长，但就发展而言，这一时期对于许多国家来说，是以停滞甚至衰退为特征的。穷国与富国之间的鸿沟扩大了，它突显了需要审查奉行的政策。

2. 单凭经济增长不能解决问题，还必须对减贫给予应有的考虑。发言者对最近联合国首脑会议未能对发达国家官方发展援助达到占国内生产总值 0.7% 的目标确定具体时间范围，以及会员国未能就千年发展目标定出的具体目标作出承诺，表示失望。虽然注意到，最近八国峰会在债务和援助领域作出某些改善，但为了获得债务减免和援助，对别国强加条件，因而深感忧虑。所引发的问题是，贸发会议在推动提高官方发展援助和消除上述条件规定方面能够发挥何种作用。

3. 关于贸易，联合国首脑会议发表了一份空泛的声明，确认各国努力实现贸易自由化。应当对民间组织成员找出的贸易壁垒给予重视，因为这类壁垒妨碍了小生产商加入和参与贸易体系。

4. 关于性别与贸易，生活在贫困中的妇女人数比例庞大，引起了人们的注意。妇女由于她们获得公共服务和教育的能力有限，因此对贫困感触最深。发言者提出了贸发会议在加强贸发议程中的性别内容可发挥的作用问题。

5. 尽管在许多政策领域取得了良好的进展，但减贫仍然是许多发展中国家的一个主要挑战。要强调的是，全世界有 4 亿长期贫困者，约有 30 亿人生活在贫困线以下。从以往的经验看，市场无法解决最贫困者的问题。市场绝不会对人口中最贫困阶层的福利感兴趣。因为商业所关心的是合同和财产。单凭市场力量和经济增长无法为减贫服务。过去，许多模式未能代表人民的普遍利益。例如，单纯投资采矿和旅游业无法带来社会发展，除非辅之以扶助穷人的政策。提到了坦桑尼亚联合共和国的例子，该国尽管存在强有力的宏观经济基本条件和令人鼓舞的经济增长率，但贫困依然在社会的许多阶层中扩大。对于这一怪现象的可能解释，一些与会者提到了大批“工作穷人”和体面工资的需要。

6. 增长本身可能还不够，但它肯定是实现减贫的必要条件，因为经济增长能使国家加强医疗保健和教育体系。然而，由于存在不平等，常常没有实现经济增长。为了尽量缩小不平等的鸿沟，应当建立起税收和不同收入分配体系。对收入分配的重要性给予了强调，在这方面，举了巴西和泰国的例子，这两个国家的经济增长并没有对减少贫穷产生重大影响。要求确立社会重新分配机制。

7. 不公平的贸易政策损害了贸易增长对降低贫困水平所能来的潜在好处。富国提供的农业补贴被引为这种政策的例子。大多数发达国家的不公正贸易政策未能给非洲撒哈拉以南国家带来贸易机会，它们作为一个整体占世界贸易份额最少，在讨论贸易与贫困的联系时，建议的解决办法包括减少官僚作风和消除腐败。

8. 在谈到性别与贸易问题时，许多与会者对于尽管妇女在许多国家的经济活动中作出了重要贡献，但许多发展中国家的男女不平等现象依然妨碍发展前景表示关切。对于缺乏对妇女活动的承认和没有赋予她们以能力的问题，也表达了关切。与会者们呼吁，从整体角度解决妇女特别关切的问题，并将性别纳入经济发展战略的主流。贸发会议最近在这一领域提出的倡议受到欢迎。

9. 有的看法认为，需要将妇女纳入和参与宏观经济政策分析。亚洲就是一个例子，亚洲的“妇女擅长业”是最具有活力的行业部门。发言还进一步强调，某些政策带有性别歧视，因为妇女常常从事的活动不同于男人的活动，这些活动没有得到承认。在这方面，各国应当在预算和数据方面区分男女，并且以一种协调和从全局出发的方式处理性别问题。虽然多哈回合谈判审查了社会和经济增长领域，其中包括性别问题，但单靠贸易政策解决性别问题的能力令人质疑。

10. 谈到官方发展援助问题，欧盟打算提高官方发展援助的倡议值得欢迎。然而，人们对如何为这种水平提高的官方发展援助供资表示关切。官方发展援助供资应当来自政府的一般预算，而非通过增税进行，因为为此目的的增税具有有害效果。对于带头讨论者就债务减免条件所持的反对立场有些不同看法。这种条件目的在于确保额外资源能够使最贫困者受益。

11. 增长是解决贫穷问题的根本所在。为了实现增长，贸易拥有巨大潜力，例如，人们指出，如果非洲国家在全世界贸易份额中增加 1%，就可以使收入水平高出目前的援助水平 4 倍。与贸易和援助也相关的是，需要对大多数发达国家提供的

补贴问题找到一种解决办法。需要减少或全部取缔这类补贴，还需要大幅度增加从发展中国家进口。否则给予这些国家的援助用处不大。

从贸易和发展角度看相互依存关系和全球  
经济问题：全球相互依存关系的新特点

12. 带头讨论者称，需要审视不同于世界金融资本主义发展模式的理念和替代办法。关于国际贸易，各国之间不对称；富国提出其本身的建议，但却排除制定同样有利于穷国的公平政策。发展中国家的开放妨碍了它们制定旨在对付贫困和不平等现象的国内政策。

13. 贸发会议是一个持批评态度和换位思考者。然而，在世贸组织或区域讨论中，各国并没有采用这种思考的结果。从这个意义上说，缺乏协调一致，虚伪的成份过多。多边金融机构与世贸组织相互协调，但并没有与联合国长期开展的辩论协调一致。问题在于如何使联合国制定的结果与其他框架产生的结果更好地协调起来。

14. 另一个重要问题是，如何保护非正规经济，由于排他性的发展它已变得十分重要。必须规定共同责任，从不同部门之间均衡的角度正视不平等和贫困问题。关于侨汇，对非法移民不会给予法律支持。但后者通过将钱寄回原籍国，已成为原籍国经济的关键参与者。这是南方所有地区的一个现实。这些非技能工人对于发达国家的经济来说也具有根本的重要性。必须制定保护他们和维持侨汇的具体措施。在世贸组织范围内对此作出了一些辩论，但穷国仍受到排挤。所有国家都应当参加辩论，并尊重它们的特有性。

15. 由于商业环境不佳，非正规部门随之增长。在一些情况下，非正规部门受到扼杀，对一些公司来说，非正规部门是唯一的出路。在这方面，需要同公共部门和私营部门中的腐败现象做斗争，需要减少官僚主义带来的负担。公共政策的制定需要包括私营部门、民间组织和政府，而且公司介入发展问题很重要。公司责任问题具有根本重要意义。然而，在社会责任方面即使认为商业部门有必要并且取得了进展，例如《全球契约》就是一个例子，但不应当忘记政府提供公共服务的社会作用。此外，商业的主要目标是赚取利润，在许多国家公司不重视再投资和提升人力

资源。低工资和低税收是吸引外国直接投资的需要。在这方面，需要为政府留出空间，而不是国际金融机构所强加的那种。

16. 贸易自由化本身并不坏，它发挥了作用，因为贸易有益于增长，当然增长可能不足以减贫和减少不平等，但为了有财富可以拿来分配，这是必要的。然而，必须谨慎对待自由化。如果定有发展战略和存在援助的话，国家就能较好地应付自由化。在审视中国和印度的发展时，可将自由化看成是成功的例子，这些国家显示，开放市场有助于脱贫。然而，强迫性的自由化和补贴成为许多发展中国家减轻贫困的主要障碍。

17. 正如开发计划署《人类发展报告》所强调的那样，问题在于富国与穷国之间的不公平贸易，因为自由化损害了国家的发展，并妨碍了获得贸易的机会。此外，穷人中的穷人从自由化中一无所获，因为他们无助于增加需求，市场对他们也没有兴趣。因此，需要通过扶助穷人的政策，使市场和生活在贫困中的人们的利益保持平衡，使资本和劳动力保持平衡。巴西和中国某些社区出现的参与制定预算或相互支持的经济，是朝着减贫方向迈出的良好一步。然而，一般来说，经济更关心的是国际金融系统之间的协调，而非与贫困作斗争。

18. 私有化、自由化和全球化带有两面性，依国家而定，它们可能产生积极结果，也可能产生消极结果。有些国家较能顺应上述进程，而另外许多国家的经济自由化并没有产生预期的收益。非洲国家属于世界体系中最脆弱的经济体，在减贫方面没有什么进展。这一地区中的一个主要问题是依赖初级商品生产，但初级商品价格利润不多。增长需要的是良好的市场准入，需要每个国家有涵盖社会方面的多重政策模式，因为减贫没有一种放之四海而皆准的模式。但对以全球为基础的发展战略别无替代物，自由化是这种战略的一部分。

19. 对外国直接投资和跨国公司在发展进程中的作用进行了讨论。公民社会组织普遍感到，投资常常没有使社会中的最贫困者受益，引用的例子是采矿和其他采掘业，这个部门吸引了大量的外国投资，但它们的活动对脱贫的贡献甚少。

20. 一个成员国代表问民间组织的代表，他们对于跨国公司参加发展进程寄予哪些希望。具体而言，他问跨国公司在国际政策制定中提高音量的明显“权利”是否应当伴随为发展作出更多积极贡献的“责任”。他建议，也许应当有一份措施核对清单，希望跨国公司以这类措施补充政府的发展努力。

21. 虽然一些民间社会组织同意，跨国公司在这方面的贡献不足，而商业界代表则争辩说，他们正在作出日益艰巨的努力，为发展作出贡献，并成为更好的企业公民。约束钻石贸易的金伯利进程、世界水坝委员会和《全球契约》在这方面均被引以为例。一些公民社会组织在答复时说，虽然出现了积极进展，但仍存在令人关切的隐忧。有人提出，跨国公司常常纯粹为了改善它们的形象才签署公司责任宪章和其他类似的协议。事实上，这类宪章和行为守则很少实施，对公司的行为也没有什么影响。因此，公民社会组织担心，社会基本服务越来越由跨国公司为了盈利而掌控。此外，原为约束私营部门行为的国内限制和条例也常常被视为走“官僚过场”，并且受到世贸组织谈判缩减的威胁。

22. 一个非政府组织代表对贸发会议未能在接受的新自由主义经济框架之外提供支持表示遗憾。在这方面提到了最近贸发会议泰国研讨会的例子。这次研讨会着重于参加者透过国际解决投资者争端中心解决投资者争端的能力建设。有人提出，这类进程的存在主要是为了迎合外国投资人的利益，因此，这种研讨会对泰国出于本身利益制定政策帮助甚少。

23. 与会者们指出了中小企业作为发展政策、外国投资和减贫的一种联接可发挥的重要作用。中小企业常常是发展中国家经济中最具有活力的部门，是经济增长的关键驱动力。同时，它们的活动常常对这些国家人口的生活和收入具有更直接的影响。公民社会组织遗憾地注意到，中小企业的需要和潜力很少被纳入国际发展政策，他们敦促贸发会议在突显中小企业的重要性方面发挥带头作用。他们还强调中小企业能力建设的重要性，以便使它们能够成为外国投资的有效渠道。

24. 除此之外，发展中国家的许多最具有活力的中小企业是由妇女经营和拥有的。然而，这一点很少获得承认，很少有具体政策支持妇女并通过中小企业发展填平男女之间的鸿沟。

### 审查发展中国家特别关注的多哈后 工作方案的发展动态和问题

25. 《多哈发展议程》的发起引起了人们对贸易谈判中有助于发展中国家的发展方面的重视。然而，在世贸组织坎昆第五次部长级会议之前的进程中，解决谈判

失衡的所有努力都未能奏效，造成这次部长级会议的失败。在筹备世贸组织香港第六次部长级会议的过程中，需要突显对发展中国家特别重要的问题。

26. 《多哈工作方案》作为解决发展中国家所提出的关切的一种发展议程而获得通过。发展问题应当成为帮助发展中国家融入多边贸易体系承诺的核心，因为基础广泛的发展战略别无替代物。

27. 关于农业、关税、补贴以及特殊和差别待遇的辩论对于发展中国家的社会经济发展很重要。例如，大多数发展中国家以农业为本。农业不仅是外汇收入的主要来源，而且对于粮食安全、广大人民的生活和农村发展来说，也至为关键。需要解决国际农产品贸易的失衡，发达国家应当减少大量的出口补贴和国内补贴。还应当解决发展中国家被迫进一步削减关税和将关税约束在目前水平的问题，不应当迫使发展中国家大幅度削减关税。需要给发展中国家留有余地，以更灵活的办法减少关税，并就特别保障措施和特殊产品采取必要措施。特殊和差别待遇是世贸组织协议的一个有机组成部分，但对发展中国家提交的众多建议并没有达成协议。即使是针对最不发达国家的建议，成员国仍有待商定这类建议。

28. 即将召开的世贸组织部长级会议关于非农产品市场准入的谈判，对于发展中国家是一个十分重要的问题，它不仅涉及关税高峰和关税升级，而且也关系到对发展中国家出口潜力造成消极影响的优惠流失和非关税壁垒。谈判的焦点现在是所谓的“瑞士方案”，发展中国家认为，它给发展造成了问题。该方案要求发展中国家削减工业关税。即便是在目前谈判中不应削减任何关税的国家，也得几乎将其所有关税细目约束在远不符合其需要的强加的低水平。发展中国家担心会丧失目前的特殊和差别待遇规定和灵活性。这不符合它们的发展利益，由于它们不得大规模削减关税率，有可能造成两种后果。第一，当大幅度降低关税时，有些行业可能受到消极影响，导致就业损失，甚至造成这些部门中公司和工厂的倒闭。第二，发展中国家将丧失利用关税作为促进经济发展的一个政策工具的政策空间。特别吁请贸发会议协助发展中国家保障政策空间和灵活性。

29. 目前的《服务贸易总协定》谈判对于发展中国家的经济发展意义重大。《多哈部长级宣言》第15段重申了世贸组织成员国作出的决定——“关于服务贸易谈判的方针和程序”。《服务贸易总协定》有利于有能力为其他国家提供服务的国家。由于发展中国家在提供服务方面面临供方多重制约，它们受益的前景很暗淡。一些

发达国家最近关于发展中国家作出进一步承诺的建议，将会给发展中国家服务能力的进一步发展造成巨大问题。这将影响到经济的其他部门，并损害经济发展。正是在这方面，发展中国家表示，《服务贸易总协定》的结构应当是纠正服务业的不对称性质，允许发展中国家根据本国需要，选择愿意放宽的部门和放宽的时间。

30. 知识产权问题对于发展中国家获得药品、教育和其他基本产品十分重要。涉及知识产权的规则对于可持续发展具有直接影响。例如，它们影响到社区掌控其传统知识的程度，以及关系到持续实现发展目标的其他根本性问题。贸发会议作为联合国内科学、技术和创新问题的协调机构的作用，赋予了它广泛的任务授权，协助确保《涉贸知识产权协定》以支持公共健康和保护传统知识和民间技艺的方式加以执行。鉴于当前在世贸组织《涉贸知识产权协定》谈判中力图加强对知识产权的保护，与会者们认为，贸发会议的工作越来越必不可少。贸发会议可从三个方面协助保护知识产权：(a) 加强以一种平衡的通盘方式对待知识产权并将它纳入其全部工作和活动的主流；(b) 重视对发展中国家极为重要的具体问题；(c) 促进贸发会议关于知识产权与发展问题的工作同联合国其他组织的工作协调一致。

-- -- -- -- --