

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2005 года

28–30 сентября 2005 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

**Исследовательский центр ЮНИСЕФ «Инноченти»:
отчет о работе и предлагаемые мероприятия
на 2006–2008 годы***Резюме*

Со времени своего создания в 1988 году Исследовательский центр ЮНИСЕФ «Инноченти» (ИЦИ) внес существенный вклад в исследовательскую работу по социально-экономической проблематике и значительно способствовал улучшению понимания прав детей. ИЦИ накапливает знания и данные анализа для оказания поддержки в формировании политики и проведении пропагандистских кампаний в защиту интересов детей; выступает инициатором и организатором обмена знаниями и стратегического осмысления детской проблематики; добивается укрепления роли ЮНИСЕФ как интеллектуального лидера и глобального защитника прав детей и оказывает поддержку в разработке программ и создании потенциала.

Предлагаемая программа на 2006–2008 годы составлена с учетом этих установленных направлений деятельности, уроков, извлеченных в ходе реализации текущей программы, рекомендаций, вынесенных по результатам оценки, проведенной ИЦИ в 2004–2005 годах, указаний Международного консультативного комитета Инноченти и консультаций, проведенных с основными партнерами. Разработанная с учетом руководящих принципов среднесрочного стратегического плана (СССП) ЮНИСЕФ на 2006–2009 годы программа преследует цель активизации роли ИЦИ в деле накопления и передачи знаний и повсеместного использования приобретенного опыта для повышения значимости детской проблематики в национальных и международных повестках дня. Программа позволит ИЦИ в сотрудничестве с другими партнерами ЮНИСЕФ и Организации Объединенных Наций вносить свой вклад в достижение целей, поставленных на Саммите тысячелетия.

* E/ICEF/2005/10.

Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету утвердить продление срока деятельности Центра на период 2006–2008 годов. Предлагается ассигновать в общей сложности 17 млн. долл. США по линии прочих ресурсов, из которых правительство Италии обещало предоставить как минимум 5 430 000 евро (примерно 6,5 млн. долл. США) на финансирование основной деятельности Центра, а оставшая сумма на финансирование конкретных мероприятий должна быть получена от других доноров.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–10	4
II. Осуществление текущей программы на 2003–2005 годы	11–56	5
A. Основные достижения и задачи	12–13	5
B. Центр передового опыта в области защиты прав детей	14–43	7
C. Исследовательский центр Инноченти как ресурс ЮНИСЕФ	44–47	15
D. Расширение внешних партнерских связей в целях защиты интересов детей	48–53	16
E. Коммуникация и расширение поддержки доноров	54–56	18
III. Предлагаемая программа на 2006–2008 годы	57–85	18
A. Программные цели	59–60	19
B. Приобретение и передача знаний, имеющих стратегическое и важное значение	61–71	19
C. Обмен знаниями и их передача	72	23
D. Поддержка информационно-пропагандистской деятельности и разработки программ и политики ЮНИСЕФ	73–74	24
E. Укрепление организационной и финансовой базы Центра	75–80	24
F. Финансовые и кадровые вопросы	81–85	25
IV. Проект рекомендации	86	26
Таблица		
Предполагаемая разбивка расходов (2006–2008 годы)		27

I. Введение

1. Исследовательский центр Инноченти был учрежден во Флоренции, Италия, в 1988 году. С этого времени он пользуется постоянной поддержкой, которую ему оказывает правительство Италии на основе Соглашения о сотрудничестве с ЮНИСЕФ. Соглашение разработано с учетом итальянского законодательства и подлежит продлению каждые три года. Исходя из этих временных рамок ИЦИ формирует свои рассчитанные на три года программу и бюджет.
2. ИЦИ работает над укреплением потенциала ЮНИСЕФ, правительств стран-партнеров и учреждений в реагировании на новые потребности детей и содействии прочному закреплению в глобальном масштабе этнических норм и принципов, обеспечивающих защиту прав и интересов детей. Центр является источником международных знаний, необходимых для эффективного осуществления Конвенции о правах ребенка как в развивающихся, так и промышленно развитых странах.
3. Проводя на местах исследования, ориентированные на выработку политики, Центр вносит свой вклад в формирование политики ЮНИСЕФ, укрепляет роль последнего в качестве глобального защитника прав детей, расширяет возможности этой организации в плане проведения исследований и усвоения опыта реализации программ, а также оказывает поддержку в разработке программ и создании потенциала. Действуя в условиях академической и интеллектуальной свободы, Центр устраняет пробелы в знаниях и областях, которые являются относительно новыми для ЮНИСЕФ, укрепляя тем самым потенциал последнего в изучении аспектов его будущей повестки дня.
4. С учетом своей предыдущей работы и в тесном сотрудничестве с другими отделениями ЮНИСЕФ ИЦИ будет продолжать оказывать поддержку в реализации СССП, руководящих принципов и приоритетных задач, которые будут определять направления научно-исследовательской деятельности в ИЦИ.
5. ИЦИ вносит свой вклад в обеспечение интеллектуального лидерства ЮНИСЕФ и налаживание партнерских связей для отстаивания интересов детей и поддерживает работу по достижению целей, поставленных на Саммите тысячелетия и специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей.
6. Программа работы ИЦИ на 2006–2008 годы основывается на мандате Центра и принципах подотчетности, руководящих указаниях Международного консультативного комитета (МКК) Центра, а также на уроках, извлеченных в ходе реализации программы на 2003–2005 годы, в том числе на выводах и рекомендациях по итогам оценки работы ИЦИ в 2004–2005 годах, проведенной по просьбе МКК.
7. В оценке подчеркивалась важная роль, которую играют научные исследования, ведущиеся в ИЦИ, в повышении эффективности информационно-пропагандистской работы и программных мероприятий ЮНИСЕФ и рекомендовалось активизировать роль ИЦИ в накоплении и распространении знаний. В ней также рекомендовалось, чтобы ИЦИ расширил свои партнерские связи с организациями и научно-исследовательскими институтами в различных странах мира, прежде всего в развивающихся странах.

8. В СССП на 2006–2009 годы особое внимание уделяется накоплению, распространению и использованию знаний для информационного обеспечения деятельности ЮНИСЕФ и оказания воздействия на политику и мероприятия в интересах детей во всем мире. ИЦИ будет активно содействовать этому процессу, обеспечивать взаимодействие между практической научно-исследовательской и руководящей работой ЮНИСЕФ и одновременно укреплять его партнерские связи на региональном уровне.

9. ИЦИ также заключил Соглашение о сотрудничестве с Институтом Инноченти, который является ведущим институтом во Флоренции и который взаимодействует с ИЦИ в деле поощрения прав детей и пропаганды роли и повышения стратегического значения совместной Библиотеки Инноченти.

10. ИЦИ получает от правительства Италии финансовые средства на осуществление своих основных функций, а его научно-исследовательская деятельность финансируется правительствами других стран, международными учреждениями и национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ.

II. Осуществление текущей программы на 2003–2005 годы

11. Текущая программа была утверждена Исполнительным советом на 2003–2005 годы (E/ICEF/2002/8/Rev.1, решение 2002/13). В течение этого периода ИЦИ проводил исследования по вопросам, касающимся осуществления Конвенции о правах ребенка, оценивая влияние экономической и социальной политики на положение детей. В рамках программы преследовались четыре основные цели:

- a) превращение ИЦИ в стратегический и новаторский центр распространения передового опыта в области защиты прав детей;
- b) расширение взаимодействия со штаб-квартирой ЮНИСЕФ, отделениями на местах и национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ;
- c) активизация работы с партнерами, в том числе с научно-исследовательскими институтами и учреждениями, занимающимися стратегическими проблемами и вопросами развития;
- d) создание прочной финансовой базы на основе расширения и дальнейшей диверсификации донорской поддержки.

A. Основные достижения и задачи

12. Оценка работы ИЦИ за последние три программных цикла касалась значимости, эффективности, действенности и финансовой целесообразности мероприятий ИЦИ. В ходе оценки был отмечен ряд важных результатов:

- a) исследования ИЦИ использовались для оказания влияния на стратегические разработки в рамках ЮНИСЕФ и за его пределами;
- b) успеху исследований ИЦИ способствовали установление партнерских связей и налаживание обмена знаниями и опытом между научными кругами, директивными органами и специалистами-практиками в странах-партнерах и местными отделениями ЮНИСЕФ;

- с) был обобщен внутренний опыт, накопленный ИЦИ в ключевых областях деятельности (таких, как детская нищета, торговля детьми и правовые и организационные аспекты осуществления Конвенции о правах ребенка);
- д) еще более укрепилось взаимодействие со штаб-квартирой ЮНИСЕФ, региональными и страновыми отделениями и национальными комитетами и удалось обеспечить участие ИЦИ в таких стратегических процессах, как разработка СССП;
- е) увеличился объем финансовых ресурсов ИЦИ, его донорская база была диверсифицирована и удалось выйти на максимальный уровень бюджетных ассигнований, утвержденный Исполнительным советом.

Укрепление мероприятий и политики в интересах детей на основе научных исследований

Предпринимались усилия к повышению стратегической важности исследований ИЦИ для деятельности ЮНИСЕФ и международных акций в защиту интересов детей, о чем свидетельствуют следующие примеры:

- а) результаты продолжающегося исследования хода осуществления Конвенции о правах ребенка использовались для поддержки и информационного обеспечения процесса правовых и организационных реформ, проводимых государствами, и работы ЮНИСЕФ;
- б) исследования распространения нищеты среди детей способствовали более предметному рассмотрению проблем социальной изоляции в странах Европейского союза (ЕС) и обсуждению политики на национальном уровне;
- с) исследование на тему «Торговля детьми в Западной Африке» (Innocenti Insight 9, 2003), проведенное в контексте диалога между ЕС/Африкой, способствовало разработке Плана действий Африканского союза по борьбе с торговлей людьми, который был одобрен в 2004 году, а также резолюции 2003 года (и доклада) участникам Совместной парламентской ассамблеи Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств (ГАКТ) — ЕС и документа ЕС о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней, подготовленного в 2004–2005 годах;
- д) исследование на тему «Обеспечение прав детей коренных народов» (Innocenti Digest 11, 2004) способствовало проведению тематических обсуждений в Комитете по правам ребенка, повлияло на ход обсуждения программных вопросов в рамках Иbero-американской встречи на высшем уровне в 2004–2005 годах и Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, в настоящее время используется в качестве инструмента создания потенциала в странах ЕС, а также оказало помощь в работе ЮНИСЕФ на страновом уровне и разработке программ ЮНИСЕФ;

е) исследование по вопросу о положении детей в условиях вооруженного конфликта заложило основу для разработки Руководящих принципов ЕС о детях в условиях вооруженного конфликта, которые были приняты в декабре 2003 года, когда Италия председательствовала в ЕС, оказало помощь в подготовке доклада и резолюции, принятых в октябре 2003 года на Совместной парламентской ассамблее ГАКТ-ЕС по вопросу о детях-солдатах, и используется в нынешней работе ЕС над созданием потенциала.

13. Одновременно с этим Центр продолжал выполнять задачи, связанные, в частности, с а) необходимостью обеспечения баланса между малочисленными штатами и ограниченными возможностями и большими ожиданиями в отношении его исследований и распространяемых им знаний; и б) необходимостью мобилизации достаточного объема ресурсов, выполнения его основных функций и задач в сфере научных исследований.

В. Центр передового опыта в области защиты прав детей

14. ИЦИ выполняет функции центра по осмыслению, обсуждению и широкому использованию опыта в деле защиты прав детей, а также органа, обеспечивающего взаимодействие между местными отделениями ЮНИСЕФ, научными кругами, директивными органами и практическими участниками. Благодаря проделанной работе по осуществлению международных стандартов прав детей, Центр помог согласовать нормативную и оперативную деятельность и оказать влияние на международную повестку дня в целях улучшения положения детей.

15. Укрепилось взаимодействие между двумя сферами научных исследований ИЦИ: экономической и социальной политикой в интересах детей и поощрением и защитой их прав. Иллюстрацией этой работы, которая еще более активизируется в рамках новой программы, служат завершенные исследования положения детей-инвалидов и воздействия ВИЧ/СПИДа на детей, а также ведущиеся сейчас исследования ресурсов для детей.

Отслеживание воздействия экономической и социальной политики на положение детей

16. ИЦИ проводил свой доказательный анализ влияния социальной и экономической политики на положение детей в развивающихся и промышленно развитых странах в рамках последующей деятельности по итогам Специальной сессии по положению детей и Саммита тысячелетия. Бедность среди детей была выявлена в качестве центральной темы анализа ИЦИ экономической и социальной политики, а сокращение масштабов нищеты было признано в качестве международного обязательства как богатых, так и бедных стран.

17. Центр продолжал уделять особое внимание положению детей в Центральной и Восточной Европе, Содружестве Независимых Государств и государствах Балтии (регион ЦВЕ/СНГ и государств Балтии), в том числе проблемам углубляющегося неравенства, распространения ВИЧ/СПИДа среди молодежи и высокого уровня младенческой смертности.

18. Исследование по вопросу о **детской нищете** способствовало анализу этой темы в докладе «Положение детей в мире в 2005 году», а также получило глубокое освещение в серии публикаций ИЦИ “Social Monitor” и “Report Cards”, в которых, соответственно, рассматривалось положение детей в ЦВЕ/СНГ и государствах Балтии, а также в странах — членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В качестве межсекторальной темы нищета была также объектом анализа в исследованиях по правам ребенка, в том числе на такие темы, как «Нищета и изолированность среди городских детей» (“Innocenti Digest 10, 2003”) и «Обеспечение прав детей коренных народов» (“Innocenti Digest 11, 2004”).

19. В публикации “Innocenti Social Monitor, 2004” указывалось, что, несмотря на некоторое сокращение масштабов абсолютной нищеты среди детей с конца 90-х годов, от экономического роста в ЦВЕ/СНГ и государствах Балтии выиграли не все дети; число таких детей среди малоимущих остается высоким. В некоторых регионах дети из бедных семей имеют меньше шансов по сравнению с более обеспеченными сверстниками выжить в младенчестве или получить доступ к качественным социальным услугам, включая здравоохранение и образование. В некоторых бедных странах и регионах государственные ассигнования на эти две цели являются очень низкими. В докладе рекомендовались дальнейшие меры по защите детей от нищеты и увеличению объема инвестиций на оказание социальной помощи детям и их семьям.

20. В публикации «Детская нищета в богатых странах» (“Innocenti Report Cards No. 6, 2005”) говорилось о том, что богатые страны должны следить за положением детей и ставить перед собой цели сокращения масштабов детской нищеты и анализировать совокупное влияние занятости, демографических факторов и государственных ассигнований и программ на масштабы распространения нищеты среди детей.

21. **Быстрое распространение ВИЧ/СПИДа в регионе ЦВЕ/СНГ и государствах Балтии** и множасьшие свидетельства того, что многие молодые люди не обладают самыми элементарными знаниями об их профилактике, заставляют принимать более решительные ответные меры на директивном уровне. В статье «ВИЧ/СПИД и молодежь: информирование, поведение и политика», опубликованной в “Innocenti Social Monitor, 2002”, был дан анализ того, как отсутствие знаний об этой болезни среди молодых людей и женщин в сочетании с дискриминацией, которой подвергаются ВИЧ-инфицированные, мешают принятию эффективных ответных мер борьбы с эпидемией. Этот анализ был использован в информационно-пропагандистских целях и для повышения осведомленности общественности о распространении ВИЧ/СПИДа в регионе, а также для того, чтобы привлечь внимание к этой проблеме со стороны директивных органов.

22. На основе данного исследования на тему «Молодежь и наркотики: растущая угроза здоровью» в “Innocenti Social Monitor, 2004” была опубликована статья, в которой говорилось о расширении масштабов внутривенного использования наркотических средств в странах Центральной Азии, в результате чего многие молодые люди подвергаются угрозе инфицирования ВИЧ.

23. **Младенческая смертность и представление отчетов о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия**, были центральной темой углубленного анализа положения дел в Центральной

и Восточной Европе/Содружестве Независимых Государств и государствах Балтии «Методы учета младенческой смертности», результаты которого были опубликованы в «Innocenti Social Monitor, 2003». Его результаты свидетельствуют о наличии больших различий между странами и о том, что в ряде беднейших стран и регионов фактические показатели значительно превышают опубликованные данные. Это исследование получило широкое распространение на международном уровне и использовалось в регионе как существенный довод в пользу принятия международно признанного определения «деторождения», а также совершенствования организации стационарного лечения и порядка записи актов гражданского состояния.

24. В доступной для общественности базе данных «ТрансМОНЕ» с социально-экономическими показателями по 27 странам региона содержатся социально-экономические данные, которые поступают туда от сети корреспондентов из национальных статистических управлений и учреждений с 1992 года. Эти данные, которые охватывают такие вопросы, как усыновление/удочерение и помещение детей в детские учреждения, которые, как правило, другими международными организациями не собираются, имеют важное значение для доказательной оценки влияния проводимой на переходном этапе политики на обеспечение прав детей.

25. Данными базы «ТрансМОНЕ» также пользуются такие партнеры, как Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития. В мае 2005 года подразделения учреждений Организации Объединенных Наций, действующие в регионе, вместе с ИЦИ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций рассмотрели пути налаживания сотрудничества в отслеживании прогресса в достижении в регионе целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и одновременно с этим устранение параллелизма в работе и снижение нагрузки на национальные статистические управления. В настоящее время изучаются такие вопросы, как технико-экономическое обоснование, затраты и другие аспекты, включая последствия для «ТрансМОНЕ».

26. ИЦИ будет стремиться широко использовать в своей работе результаты массовых исследований положения детей в ЦВЕ/СНГ и государствах Балтии и распространять эти исследования на другие регионы и объекты в рамках работы, проводимой Центром, включая осуществление Конвенции о правах ребенка и защиты детей.

Содействие осуществлению международных стандартов и повышение осведомленности о правах детей

27. ИЦИ проводил тематические исследования и разрабатывал информационно-пропагандистские инструменты с целью обеспечить поддержку в осуществлении международных стандартов и повышении информированности о правах детей и одновременно оказать воздействие на стратегии и благое управление в интересах детей. Особое внимание уделялось следующим вопросам: обобщению опыта, приобретенного в процессе осуществления Конвенции о правах ребенка, улучшению понимания необходимости защиты детей, участию детей и роли семьи в обеспечении защиты прав детей.

28. **Документирование и обобщение опыта, приобретенного в процессе осуществления Конвенции о правах ребенка**, обеспечиваются в рамках широкомасштабного исследования в соответствии с рекомендациями, сформулированными в документе «Мир, пригодный для жизни детей» (пункт 31) и Комитетом по правам ребенка. В текущем исследовании хода осуществления Конвенции о правах ребенка обобщается практический опыт 62 стран из разных регионов, которые уже дважды отчитывались перед Комитетом. Анализ основывается на итогах консультаций с участием экспертов и результатах обзора материалов, представленных Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Комитетом, а также на информации, поступившей от отделений ЮНИСЕФ, национальных комитетов и соответствующих партнеров. Результаты обобщения опыта, извлеченных уроков и передовых практических методов составят основу для оказания содействия в дальнейшем осуществлении Конвенции во всем мире.

29. Основные выводы первоначального исследования, опубликованные в пятнадцатую годовщину принятия Конвенции, использовались в качестве инструмента пропаганды и проведения политики в поддержку прав ребенка на международном и национальном уровнях и имели, в частности, результатом создание в 2005 году Национального совета по правам детей в Тиморе-Лешти. В необходимости продолжения такого исследования ИЦИ проведет в 2006–2008 годах более комплексный анализ эффективности процесса осуществления.

Успехи и недостатки в осуществлении Конвенции о правах ребенка

На начальном этапе исследования хода осуществления Конвенции были выявлены позитивные тенденции и области, требующие дальнейшей работы:

а) *было положено начало важному процессу пересмотра законодательства*. Конвенция получила отражение в национальном законодательстве более половины обследованных стран, из которых примерно треть включили ее положения в свою конституцию. Социальные перемены обеспечивались не только политическим путем, но и путем сплошного пересмотра нормативно-правовой базы, эффективного правоприменения, выделения необходимого объема ресурсов и участия представителей всех слоев общества;

б) в последние 15 лет по меньшей мере в 38 странах создано *более 60 независимых национальных институтов, обеспечивающих защиту прав детей*. Между этими учреждениями расширяется сотрудничество, в том числе через европейскую сеть и глобальную сеть, которые пользуются поддержкой ИЦИ;

с) *увеличилось число правительственных механизмов, обеспечивающих координацию политики в интересах детей*, в работе которых в некоторых случаях участвуют представители аппарата президента или премьер-министра. Однако необходимы дополнительные усилия для координации деятельности центральных и местных органов власти, увязки социальной политики с экономической поли-

тикой, уменьшения социального расслоения и решения проблемы маргинализации наиболее уязвимых групп детей. Требуется разработать национальные стратегии, которые конкретно учитывали бы интересы детей, в том числе в рамках последующей деятельности по итогам Саммита тысячелетия.

30. **Перевод обязательств перед детьми в плоскость действий на субнациональном уровне** осуществлялся посредством реализации инициативы «Города за благополучие детей», секретариат которой располагается в ИЦИ. Эта работа включала обобщение позитивного опыта систем местного управления в деле поощрения и защиты прав детей в соответствии с обязательствами, принятыми на Специальной сессии по положению детей и предусматривающими выдвижение вопросов детей в центр программ развития.

31. Совместно с отделениями ЮНИСЕФ, Организацией Объединенных Наций, партнерами из числа неправительственных организаций и международными экспертами Центр разработал рамочную программу реализации инициативы и комплект материалов по созданию в городах благоприятных условий для жизни и развития детей и подготовил документы с практическими рекомендациями в адрес местных властей, в том числе в отношении участия детей в принятии решений на муниципальном уровне. Все эти материалы и документы переведены на разные языки и распространяются через интерактивный веб-сайт. Об их успешном использовании свидетельствуют следующие примеры: восстановление после землетрясения 2003 года; Бам, Иран, стал удобным для детей городом, Инициатива используется в качестве стратегии реализации программы защиты детей в регионе Ближнего Востока и Северной Африки при поддержке со стороны Всемирного банка и Арабского института развития городских районов, и в Италии и на Филиппинах проведены два исследования, свидетельствующие об успешном сотрудничестве местных органов самоуправления с детьми в этих странах.

32. Увеличился вклад в работу Комитета по правам ребенка и других международных механизмов, занимающихся вопросами прав детей. Комитет представлен в Международном консультативном комитете «Инноченти», активно участвует в научно-исследовательской работе ИЦИ, регулярно принимает участие в консультациях экспертов и инициировал проведение ряда исследований ИЦИ. Результаты исследований ИЦИ используются Комитетом при обзоре докладов государств-участников и при выработке его замечаний общего характера, а также в ходе тематического обсуждения вопросов, касающихся детей. Исследование ИЦИ на тему «Развитие способностей детей» (Innocenti Insight 10, 2005) широко использовалось в ходе обсуждения и выработки будущего замечания общего характера относительно развития детей в раннем возрасте. Исследования ИЦИ положения детей-инвалидов строились на рекомендациях Комитета по итогам обсуждения данной тематики, а в основу нынешнего исследования ИЦИ по вопросам мобилизации ресурсов на осуществление Конвенции положено замечание общего характера относительно общих мер осуществления.

33. Работа ИЦИ в области защиты детей от насилия базируется на результатах тематических обсуждений Комитета в 2000 и в 2001 годах и способствует сотрудничеству ИЦИ с профессором Паулу Сержиу Пиньейру, назначенным

Генеральным секретарем руководителем текущего исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей. ИЦИ является партнером и членом редакционного совета исследования и вносит свой вклад в изучение конкретных проблем, в том числе стандартов и механизмов Организации Объединенных Наций и Европы в области защиты детей от всех форм насилия и практики проведения калечащих операций на женских гениталиях. ИЦИ провел консультации экспертов для оказания поддержки в проведении этого исследования и выполняет функции координатора разработки глобальных оценок масштабов распространения насилия в отношении детей.

34. Центр также тесно сотрудничает со Специальным докладчиком по вопросу о торговле людьми, особенно женщинами и детьми, назначенным в 2004 году Комиссией по правам человека.

35. **Вопросы защиты от дискриминации и поощрение социальной интеграции** были охвачены в ряде исследований. В вышеупомянутом исследовании на тему «Обеспечение прав детей коренных народов» рассматриваются ситуации крайней нищеты, маргинализации и уязвимости, в которых оказываются дети коренных народов, и анализируются новаторские стратегии защиты прав детей и культурного наследия. Сборник с изложением результатов этого исследования, подготовленный в тесном сотрудничестве с Постоянным форумом Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, Комитетом по правам ребенка, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Международной организацией труда, представителями общин коренных народов и сотрудниками отделений ЮНИСЕФ, издан на нескольких языках, а основные выводы исследования переведены на одиннадцать языков коренных народов. Инициированное в Мадриде, это исследование наполнило конкретным содержанием тематические обсуждения в Комитете, работу Иbero-американского саммита в 2004–2005 годах и предварительный обзор Международного десятилетия коренных народов мира, проведенный в 2004 году.

36. Права детей-инвалидов рассматривались в двух исследованиях ИЦИ. В первом из них на тему «Дети и инвалидность в странах с переходной экономикой региона ЦВЕ/СНГ и государствах Балтии» (“Innocenti Insight” 11, 2005) анализируются официальные статистические данные, изменения в законодательстве, рассматриваются перспективы развития медицинского обслуживания и общественного здравоохранения и кратко освещаются вопросы, обсуждавшиеся целевыми группами, в состав которых, в частности, входили дети-инвалиды, их родители и представители учреждений, оказывающих помощь инвалидам. Как явствует из этого исследования, несмотря на значительный прогресс в изменении представлений и законодательства в части, касающейся детей-инвалидов, требуются более активные усилия для защиты прав этих детей, включая выработку решений, альтернативных помещению детей в специальные учреждения.

37. В дополнение к этому исследованию в 2005 году выйдет в свет специальный выпуск “Innocenti Digest”, посвященный правам детей-инвалидов. В исследовании анализируются разные уровни экономического развития и социального обеспечения в странах и пропагандируется комплексный подход к работе с детьми-инвалидами, в том числе в сфере образования, здравоохранения

и реабилитации, игровых и культурных мероприятий, профессиональной подготовки и привития жизненных навыков.

Социальное расслоение в странах ЦВЕ/СНГ и государствах Балтии и необходимость обеспечения дезагрегированных данных

В процессе перехода региона к рыночной экономике в результате экономического краха и распада государственных структур в странах региона произошло заметное социальное расслоение общества. Первоначальный анализ информации, полученной ИЦИ от 27 национальных статистических управлений, показывает, что с 1990 года существенно увеличились различия в подушевом доходе между самыми богатыми и самими бедными группами населения. Больше всего выиграли столичные города и богатые ресурсами регионы, а наиболее сильно пострадали многие сельские районы и районы, до этого зависевшие от субсидируемых отраслей промышленности, в которых сегодня отмечается резкое увеличение масштабов нищеты среди семей и детей. В результате децентрализации социальных расходов местные органы самоуправления испытывают растущую зависимость от местной экономики, поэтому между ними отмечаются большие различия в расходах на одного ребенка, в том числе в сфере образования.

38. **Защита детей от насилия, вооруженных конфликтов и торговли** также является одним из направлений деятельности по осуществлению ССП. Основные выводы исследования ИЦИ в отношении насилия были рассмотрены на предыдущих страницах доклада. В одном из ключевых исследований, имеющем важное информационно-пропагандистское значение, на тему «Отказ от практики проведения калечащих операций на женских гениталиях», которое будет опубликовано в “Innocenti Digest” в 2005 году, эта практика прослеживается в Африке, на Ближнем Востоке и в общинах иммигрантов в развитых странах и выносятся рекомендации, направленные на ее прекращение.

39. **Вопросы защиты детей в ходе конфликтов и после них**, которым придается важное значение в рамках программы, рассматриваются в других разделах настоящего доклада. В тесном сотрудничестве с партнерами из Организации Объединенных Наций, соответствующими НПО, научно-исследовательскими институтами и Институтом Инноченти ИЦИ оказывал содействие в формировании Европейской сети научно-исследовательской программы по вопросам участия детей в вооруженных конфликтах. Созданная в июле 2003 года при поддержке правительства Италии сеть помогла вскрыть недостатки в работе по защите прав детей, определить приоритетные направления деятельности и активизировать сотрудничество в этой области. В подготовленном с участием сети исследовании на тему «Регистрация рождений и вооруженный конфликт», которое будет опубликовано в “Innocenti Insight” в 2005 году, говорится о важном значении регистрации новорожденных для определения правового статуса ребенка в чрезвычайных ситуациях в качестве средства предупреждения вербовки на военную службу несовершеннолетних детей и стимулирования усилий по укреплению государственности.

40. **Вопросам торговли детьми** придается большое значение в работе ИЦИ в последние годы. Центр активно участвовал в разработке Плана действий по борьбе с торговлей людьми, обнародованного в 2003 году на Саммите ЕС/Африки и в том же году одобренного Африканским союзом. В его подготовке большую пользу принесло исследование ИЦИ на тему «Торговля людьми, особенно женщинами и детьми, в Африке» (“Innocenti Insight 9”, 2003), начатое в Бенине в 2004 году, в котором приводятся возможные маршруты, по которым осуществляется торговля в Африке, и приводится информация о новых методах борьбы с торговлей и защиты вовлеченных в нее детей. Результаты этого исследования ИЦИ также использовались при проведении последующих мероприятий по итогам второго Всемирного конгресса по сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, состоявшегося в декабре 2001 года в Иокогаме, Япония, а также в нормотворческой деятельности и при формировании политики Совета Европы и институтов ЕС. Исследования, проведенные в Европе и Южной Азии, составили основу для проведения исследования на тему «Торговля для целей сексуальной и иной эксплуатации», которое будет опубликовано в 2005 году в одном из выпусков “Innocenti Insight”. Выводы этого исследования наполняют конкретным содержанием информационно-пропагандистскую деятельность в области предупреждения, защиты пострадавших, репатриации и реинтеграции.

41. Центр выполняет функции координатора в вопросах торговли, используя с этой целью веб-сайт Инноченти, посвященный торговле детьми. Созданная для этого комплексная база данных помогает ЮНИСЕФ укреплять партнерские связи с правительственными органами, парламентариями, учреждениями Организации Объединенных Наций (например, с УВКПЧ, МОТ, Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками, Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия), международными организациями (например, с Международной организацией по миграции), неправительственными организациями (например, Фондом помощи детям, Организацией за искоренение детской проституции, детской порнографии и торговли детьми в сексуальных целях; организацией «Земля людей»), региональными институтами (например, с Советом Европы и институтами ЕС) и с академическими институтами и сетями (например, с организацией «Чайлдрут»). Этот широкий альянс играет важную роль в проведении научных исследований, разработке политики и информационно-пропагандистской деятельности.

42. **Вопросы участия детей** рассматривались в многочисленных исследованиях, в том числе в вышеупомянутом исследовании на тему «Развитие способностей ребенка». Это исследование, опирающееся на статью 5 Конвенции, посвящено изучению аспектов развития, участия и защиты детей. В рамках другого исследования ИЦИ на тему «Опыт разработки программ для подростков в ходе конфликтов и на постконфликтном этапе» (тематические исследования ЮНИСЕФ, июнь 2004 года), подготовленного с участием Отдела ЮНИСЕФ по программам, было определено, что дети и подростки играют важную роль в развитии общин и миростроительстве. ИЦИ также оказал поддержку в подготовке посвященного детям варианта доклада Комиссии по установлению истины и примирению по Сьерра-Леоне (см. вставку).

Доклад Комиссии по установлению истины и примирению по Сьерра-Леоне, посвященный детям

В ходе десятилетнего вооруженного конфликта в Сьерра-Леоне дети подвергались самым изощренным надругательствам. Однако на переходном этапе после завершения конфликта дети стали одними из основных участников процесса примирения. Об этом говорится в упрощенном, специально посвященном детям варианте доклада Комиссии, первом докладе такого рода, подготовленного на основе всестороннего участия детей в работе Комиссии. В докладе приводятся официальные зарегистрированные сообщения и заявления детей и информация об их участии как в закрытых, так и открытых заседаниях Комиссии, а также в подготовке официального доклада.

43. **Вопросы, касающиеся роли семьи в защите прав детей**, были проанализированы в готовящемся к публикации исследовании на тему «Дети и ВИЧ/СПИД» (Innocenti Insight 13, 2005), в котором прослеживаются проблемы, вызванные сужением возможностей семьи обеспечивать уход за детьми и их защиту в условиях эпидемии. В исследовании рассматриваются альтернативные формы ухода за членами семьи, обобщается общинный опыт в деле налаживания работы по защите детей, чьи родители умерли от СПИДа, и содержится призыв об уделении первоочередного внимания детям и семьям, пострадавшим от ВИЧ/СПИДа.

С. Исследовательский центр Инноченти как ресурс ЮНИСЕФ

44. Неуклонно укреплялось сотрудничество отделений ЮНИСЕФ с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ. В частности, ИЦИ укреплял сотрудничество с членами штаб-квартиры Программной группы, в том числе путем: а) представления результатов исследований и перспектив на глобальные обсуждения Программной группы; б) вклада ИЦИ в глобальную стратегию ЮНИСЕФ при обзоре нынешнего и подготовке проекта будущего Среднесрочного стратегического плана (СССП); в) стратегического сотрудничества с Отделом ЮНИСЕФ по оценке, политике и планированию в содействии глобальным инициативам (например, по борьбе с детской нищетой и реформе законодательства), в анализе политики и оказании технической поддержки на местах; г) содействия разработке совместно с Отделом по программам глобальной политики в области развития, в том числе в вопросах защиты детей; и е) сотрудничества с Управлением по чрезвычайным программам в решении вопросов, касающихся защиты интересов детей, страдающих от вооруженных конфликтов, обеспечения правосудия в переходный период и утверждения принципов господства права. ИЦИ сотрудничал также с Управлением по вопросам партнерских отношений с общественностью в налаживании глобального и регионального сотрудничества с парламентариями, мэрами и омбудсменами по правам детей; с Управлением оценки и с Отделом коммуникации в осуществлении деятельности по реализации прав детей.

45. Было укреплено также сотрудничество с региональными отделениями, например с Проектом ТрансМОНЕ для стран Центральной и Восточной Европы/СНГ и региона государств Балтии. Сотрудничество с Региональным отделением для Европы и Брюссельским отделением предусматривало разработку политики и сотрудничество с учреждениями Европейского союза и Совета Европы. Кроме того, были разработаны основы сотрудничества с другими региональными отделениями ЮНИСЕФ: с Региональным отделением для стран Америки и Карибского бассейна (ТАКРО) — в вопросах осуществления прав детей и социально-экономической политики; с Региональным отделением для восточной и южной части Африки (ЕСАРО) — в вопросах помощи детям, пораженным ВИЧ/СПИДом; с Региональным отделением для стран Западной Азии и бассейна Тихого океана — в вопросах защиты прав детей и миграции; с Региональным отделением для Ближнего Востока и Северной Африки (МЕНА) — в осуществлении усилий по искоренению практики проведения калечащих операций на женских гениталиях и торговли детьми; с Отделением для южной части Азии — в усилиях по борьбе с торговлей детьми и социальной эксплуатацией детей; и Отделением для Западной и Центральной Африки — в осуществлении мероприятий по борьбе с торговлей детьми, использованием детей в вооруженных конфликтах, за прекращение практики производства калечащих операций на женских гениталиях.

46. ИЦИ при содействии регионального отделения ЮНИСЕФ в Женеве укрепил свое партнерство с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ, чтобы наполнить необходимым содержанием диалог по вопросам защиты прав детей в промышленно развитых странах. Проводились консультации, совместные исследования, распространялись результаты исследований ИЦИ и осуществлялось сотрудничество в выборочных информационно-пропагандистских мероприятиях, в частности, по борьбе с торговлей детьми, защите детей от насилия и борьбе с нищетой среди детей. Кроме того, национальные комитеты оказывали финансовую поддержку в проведении широкого спектра исследований.

47. После состоявшихся в 2004 году в Дубае консультаций между руководством ЮНИСЕФ и его представителями ИЦИ и Отдел ЮНИСЕФ по оценке, политике и планированию провели глобальное совещание для разработки корпоративной стратегии усиления анализа социально-экономической политики и наполнения необходимым содержанием мероприятий по защите прав детей. На совещании подчеркивалась важность проведения на основе имеющихся данных компаративного анализа последствий социально-экономических тенденций и политики в отношении детей, а также необходимость укрепления внешних связей при проведении этой работы. Рекомендации по существу подкрепили разработку области деятельности 5 в Среднесрочном стратегическом плане на 2006–2009 годы.

D. Расширение внешних партнерских связей в целях защиты интересов детей

48. ИЦИ совместно с Организацией Объединенных Наций и межправительственными партнерами предпринимал усилия по поддержке политики в целях развития и созданию потенциала в рамках учреждений Европейского союза, в том числе в контексте Европейской инициативы за демократию и права чело-

века, а также деятельности Форума по проблемам детей и семей Совета Европы. Центр активно сотрудничал в проведении анализа социально-экономической политики. Исследователи, работающие в сети организации Люксембургского исследования доходов и ЕВРОМОД (комплексной европейской модели налоговых льгот), которая охватывает широкий спектр научных институтов и Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), принимали участие в исследованиях ИЦИ по проблемам нищеты среди детей в промышленно развитых странах. В январе 2005 года представители Всемирного банка, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Исследовательского центра по проблемам детской нищеты и политики, университетов Москвы и Флоренции, а также регионального отделения для стран Центральной и Восточной Европы/Содружества Независимых Государств (СНГ) и государств Балтии приняли участие в консультативном совещании по проблемам проведения исследований в этом регионе, которое ИЦИ организовал во Флоренции.

49. На региональном уровне ИЦИ сотрудничал с многочисленными научными и исследовательскими сетями и учреждениями, занимающимися разработкой политики — сфера, которую необходимо укрепить в следующей программе.

Сотрудничество с Исследовательским центром Инноченти и другими учреждениями в Италии

50. ИЦИ продолжал тесно сотрудничать с Исследовательским центром Инноченти в проведении исследований, мероприятиях по защите интересов детей и информационно-пропагандистских мероприятиях. Основное внимание уделялось исследованиям проблем детей в вооруженных конфликтах и дальнейшему расширению общей Библиотеки Инноченти. В этой Библиотеке, созданной в 2001 году, хранятся сборники исследований, посвященных правам детей во всем мире, и результаты исследований, проведенных обоими учреждениями и их партнерами. Были приняты меры для пропаганды роли Библиотеки и ее стратегического значения, в том числе для Флоренции и региона Тускани в Италии.

51. Появилась возможность для того, чтобы ИЦИ и этот Исследовательский центр создали совместный потенциал и служили своего рода учебным центром. Отделения ЮНИСЕФ на местах и их партнеры организовали учебные поездки, которые позволили должностным лицам правительств и тем, кто практически занимается вопросами развития, установить контакт с коллегами из этого Исследовательского центра и ознакомиться с результатами их исследований и накопленным опытом. Ожидается, что возобновление в 2005 году соглашения о сотрудничестве между ИЦИ и этим Исследовательским центром будет способствовать дальнейшему расширению деятельности Библиотеки и научных исследований.

52. В июне 2004 года в развитие рамочного соглашения с ЮНИСЕФ, действующего с 1997 года, было подписано официальное соглашение о сотрудничестве с итальянским регионом Тускани. В соответствии с этим соглашением ИЦИ организует совместно с этим регионом соответствующие мероприятия в интересах детей. При финансовой поддержке региона основные исследования ИЦИ переведены на итальянский язык. Регион поддерживает сотрудничество с отделениями ЮНИСЕФ на местах и партнерами, в частности, организует

учебные поездки высокопоставленных делегаций. Это сотрудничество помогло наполнить содержанием дискуссии, касающиеся политики в интересах детей, и способствовало более широкому распространению и использованию результатов исследований ИЦИ.

53. ИЦИ все более активно сотрудничает с Итальянским национальным комитетом содействия ЮНИСЕФ в осуществлении мероприятий по защите прав детей; он, в частности, организовал вместе с основными партнерами в декабре 2004 года во Флоренции мероприятие под лозунгом «Дети — прежде всего» в контексте “Giornate per la Cooperazione” (Дни итальянского сотрудничества в интересах развития) — инициативы министерства иностранных дел. Кроме того, ИЦИ участвовал в осуществлении совместно с итальянскими неправительственными организациями инициатив по проведению исследований и мероприятий по защите прав детей, в том числе по борьбе с торговлей детьми и искоренению практики проведения калечащих операций на женских гениталиях.

Е. Коммуникация и расширение поддержки доноров

54. В течение этого программного периода ИЦИ продолжал укреплять свою коммуникацию и мероприятия по защите прав детей в рамках ЮНИСЕФ и за его пределами, что позволило ему сделать свою деятельность более заметной и расширить круг своих стратегических партнеров.

55. ИЦИ достиг предельного уровня бюджетных ассигнований по программам (см. раздел III) и продолжает усилия по активизации и диверсификации поддержки со стороны доноров. Помимо основного взноса, полученного от правительства Италии, средства на проведение исследований по вопросам, касающимся прав детей, предоставило правительство Швеции, и были кроме того получены средства на конкретные исследовательские проекты от других правительств, национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ, межправительственных органов и фондов.

56. Во исполнение рекомендаций Международного консультативного комитета и на основе результатов оценки ИЦИ в настоящее время разрабатывается долгосрочная стратегия сбора средств для Центра, чтобы обеспечить поддержку реализации программы ИЦИ на 2006–2008 годы.

III. Предлагаемая программа на 2006–2008 годы

57. Руководствуясь положениями Конвенции о правах ребенка, эта программа: а) обеспечит поддержку осуществления Среднесрочного стратегического плана, особенно основных областей 4 и 5, в вопросах, касающихся защиты интересов детей и анализа политики, информационно-пропагандистской деятельности и партнерства и содействия осуществлению последующих мер по итогам Специальной сессии по положению детей, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и Повестки дня, а также достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и б) поможет выявить и приступить к решению возникающих и деликатных проблем, которые отражаются на положении детей. Центр усилит свое партнерство на всех уров-

нях при одновременном упрочении и укреплении своей институциональной и финансовой базы.

58. Программа 2006–2008 годов будет строиться с учетом основных знаний, накопленных ИЦИ в ходе выполнения прежних мероприятий, и извлеченных уроков, в том числе оценки ИЦИ. Она поможет укрепить роль ИЦИ как передового центра, одного из ресурсов ЮНИСЕФ и катализатора деятельности ученых, законодателей и практических работников.

A. Программные цели

59. Эта программа будет направлена на достижение следующих четырех целей:

- a) накопления и передачи имеющих стратегическое значение важных знаний по проблемам, затрагивающим интересы детей, и вопросам осуществления их прав;
- b) поощрения обмена знаниями и их передачи для содействия анализу накопленного опыта, обсуждению полученных результатов и обмену опытом;
- c) поддержки информационно-пропагандистской деятельности, политики и разработки программ ЮНИСЕФ в контексте Среднесрочного стратегического плана и вклада ЮНИСЕФ в осуществление Повестки дня тысячелетия;
- d) обеспечения и укрепления институциональной и финансовой базы Центра.

60. Достижение вышеуказанных целей будет осуществляться в соответствии с тремя взаимосвязанными стратегиями:

- a) анализа на основе имеющихся данных с использованием количественных и качественных показателей, применения соответствующих методологий, разработки рекомендаций для оценки и наполнения соответствующим содержанием информационно-пропагандистской деятельности и мер по осуществлению политики;
- b) более активного партнерства с исследовательскими и директивными учреждениями и участниками процесса развития как на глобальном, так и региональном уровнях в развивающихся и промышленно развитых странах;
- c) информирования о результатах научных исследований и соответствующих рекомендациях, а также их использования для оказания поддержки в разработке политики и инициатив по защите прав детей путем стратегического распространения исследований и подготовки материалов для соответствующих мероприятий и форумов.

B. Приобретение и передача знаний, имеющих стратегическое и важное значение

61. ИЦИ будет приобретать новые знания, проводя исследования, и оперативно сообщать о соответствующих результатах для наполнения содержанием международной повестки дня в интересах детей и оказания поддержки миссии

и деятельности ЮНИСЕФ. Исследования будут проводиться в следующих трех тематических областях: социально-экономическая политика и нищета среди детей, применение международных стандартов, касающихся прав детей, и защита детей от насилия, жестокого обращения и эксплуатации.

62. **Социально-экономическая политика и детская нищета.** Цель исследований в этой области будет заключаться в содействии более глубокому пониманию контекста и последствий социально-экономической политики для положения детей. Эта работа будет включать определение политических мер на национальном и международном уровнях для сокращения масштабов нищеты среди детей и использования ресурсов для реализации прав детей.

63. Цель сокращения масштабов нищеты признана в качестве одной из первоочередных международных целей, о чем свидетельствуют глобальная поддержка цели 1 среди целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также национальные стратегии по сокращению масштабов нищеты. Вместе с тем, как показывают результаты проводимых ИЦИ исследований, понимание последствий нищеты для детства по-прежнему остается ограниченным. Несмотря на достигнутые в последние годы значительные успехи в аналитической деятельности, в том числе ЮНИСЕФ и ключевыми партнерами, общесогласованной методологии для оценки детской нищеты с точки зрения прав детей до сих пор нет. Для более полного понимания того, как нищета отражается на жизни детей; наполнения соответствующим содержанием обсуждений политики и содействия определению целей сокращения масштабов детской нищеты с учетом конкретных особенностей каждой страны и установления конкретных сроков; а также отслеживания прогресса, достигнутого как в развивающихся, так и развитых странах, нужны дальнейшие исследования и компаративный анализ на основе имеющихся реальных данных.

64. Руководствуясь этими целями и в развитие стратегической посреднической роли в своих отношениях с сетью экспертов и учреждений, ИЦИ при проведении исследований будет стремиться к тому, чтобы:

а) содействовать более глубокому пониманию проблемы нищеты среди детей как самостоятельной стратегической и социальной проблемы в развивающихся и промышленно развитых странах, увязывая компаративный анализ, с использованием имеющихся данных, экономической и социальной политики с анализом применения международных стандартов в области прав человека;

б) оценивать ход и содействовать мобилизации ресурсов для осуществления прав детей, в том числе оценивать возможные варианты с учетом имеющихся в государствах ресурсов и в контексте помощи в целях развития, чтобы добиваться обеспечения всеобщего доступа детей к качественным основным социальным услугам;

в) оценивать последствия миграции для детей и реакцию семьи, оказавшейся в нищете, включая анализ моделей семейной миграции и различных последствий для детей в случаях, когда их оставляют, берут с собой или когда они мигрируют самостоятельно.

65. При проведении исследований ИЦИ будет стремиться использовать многодисциплинарный подход, опираясь на специальные знания ЮНИСЕФ и его партнеров, а также специальные знания из различных источников, включая обследования домашних хозяйств (например, обследования по многим показате-

лям с применением гнездовой выборки, программы обследований в области народонаселения и здравоохранения, а также исследования критериев оценки уровней жизни), консультации экспертов и результаты обсуждений с коллегами из научных кругов.

66. **Использование международных стандартов в интересах детей.** Деятельность в этой области призвана содействовать осознанию и повышению осведомленности о международных стандартах по правам детей, пониманию этих стандартов и принятию мер для первоочередного рассмотрения проблем детей в рамках национальных и международных повесток дня, в частности в правовой и институциональной сферах.

67. Повсеместное признание и использование международных стандартов на международном уровне позволяет продвинуть этот процесс, поскольку обеспечивает свидетельства того, что они находят свое отражение в политике и практике, направленных на улучшение положения детей. Практические выводы и анализ помогут оказать влияние на политику и деятельность по защите прав детей и наполнить соответствующим содержанием программы развития. Эта работа обеспечит поддержку основных направлений Среднесрочного стратегического плана на 2006–2009 годы. Эта программа будет направлена на:

а) развитие исследований по правам детей в целях повышения информированности о Конвенции о правах ребенка и Факультативном протоколе к ней, а также других соответствующих международных нормах; рассмотрение стратегических, возникающих тем, включая тему усыновления и удочерения, усыновления и удочерения детей иностранцами и альтернативы передачи детей на попечение детских учреждений, на основе результатов предыдущей работы и опыта основных партнеров, в том числе Института Инноченти, Совета Европы и Гаагской конференции по международному частному праву;

б) оценку, документирование и анализ общих мер по осуществлению положений Конвенции на национальном уровне, используя результаты обзора, начатого в рамках нынешней программы, и анализируя аспекты, которые, как было установлено, нуждаются в дальнейшем исследовании, для чего требуются ассигнования ресурсов на содействие осуществлению прав детей; укрепление независимых национальных институтов по правам человека, защищающих интересы детей, в том числе роли глобальной сети; обеспечение участия детей в процессах принятия решений; привлечение к процессу осуществления прав важнейших его участников, в том числе парламентариев, и использование технических средств в процессе контроля в этих областях;

в) документирование и анализ осуществления Конвенции на субнациональном уровне с использованием опыта ИЦИ в осуществлении инициативы «Города — детям» и учетом роли детей в контексте децентрализации, включая их участие в муниципальных советах по вопросам детей;

г) поддержку работы Комитета по правам ребенка и других механизмов по правам человека, в частности путем соответствующего обоснования разработки Комитетом общих замечаний и наполнения соответствующим содержанием тематических дискуссий (например, о мобилизации ресурсов в интересах детей, развитии детей в раннем возрасте и системе правосудия по делам несовершеннолетних), путем оказания помощи Специальному докладчику по вопросам торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и содействия прове-

дению исследования Организации Объединенных Наций по проблемам насилия в отношении детей и процессу осуществления его результатов.

68. Исследования в этой области будут проводиться на основе результатов анализа с использованием имеющейся информации, обмена знаниями и их передачи, эффективной коммуникации и укрепления партнерства; они будут способствовать совместному и эффективному использованию людских ресурсов в целом комплексе отраслей как в самом Центре, так и за его пределами, включая ресурсы ЮНИСЕФ и других учреждений Организации Объединенных Наций. Особое внимание будет уделяться вопросу укрепления стратегических связей Центра за пределами Европы.

69. **Защита детей от насилия, эксплуатации и жестокого обращения.** Работа в этой области будет направлена на повышение осведомленности и понимания необходимости обеспечения защиты детей и определения мер в сферах нормотворческой и политической деятельности для поощрения защиты прав детей.

70. Осуществление Конвенции и факультативных протоколов к ней, а также других соответствующих международно-правовых документов вместе с последующей деятельностью в развитие положений Декларации тысячелетия и решений специальной сессии по положению детей способствовали выдвиганию на передний план и усилению приверженности необходимости обеспечения защиты детей, подвергающихся насилию, выступающих объектом купли-продажи и сексуальной эксплуатации, являющихся жертвами вооруженного конфликта, а также находящихся в других ситуациях, препятствующих реализации их прав. Однако успешной деятельности в этом направлении нередко мешает отсутствие точных данных и доказательного анализа.

71. ИЦИ будет строить свою работу, опираясь на свои прошлые исследования, опыт и знания и устойчивые партнерские связи, налаженные в этой области в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, добиваясь роста информированности о соответствующих международно-правовых документах, способствуя проведению доказательного анализа нормативных и стратегических аспектов защиты детей и оказывая поддержку в усилиях, направленных на улучшение сбора данных и совершенствование научно-исследовательских методов и работы по распространению знаний. Эти мероприятия будут способствовать осуществлению СССП, в том числе в таких областях, как информационно-пропагандистская деятельность и разработка политики и программ. В рамках программы будут решаться следующие вопросы:

а) **торговля детьми**, в том числе в целях сексуальной эксплуатации, в частности через улучшение понимания масштабов и форм торговли детьми и дачу оценки нормативно-правовой базе, разработанной для обеспечения защиты детей на международном, региональном, национальном и субнациональном уровнях; исследования будут проводиться в более широком региональном масштабе и способствовать выдвиганию инициатив и обобщению опыта в деле улучшения защиты детей, в том числе на общинном уровне, и через индустрию туризма;

б) **насилие**, в частности через подготовку научных разработок для оказания поддержки в проведении исследования Организации Объединенных Наций по вопросам насилия в отношении детей и осуществления последующих

мер в свете его результатов; ИЦИ будет играть роль научно-исследовательского центра и координировать усилия, направленные на определение числа детей, подвергающихся насилию, поощрять исследования по проблемам насилия и ВИЧ/СПИДа и оказывать ЮНИСЕФ поддержку в его работе, направленной на искоренение практики проведения калечащих операций на женских гениталиях;

с) **последствия вооруженных конфликтов**, в частности через проведение исследований и обмен знаниями для улучшения понимания и обеспечения соблюдения соответствующих международных стандартов и устранения пробелов, выявленных Европейской сетью по проведению исследований по проблемам участия детей в вооруженных конфликтах (например, верховенство закона и отправление правосудия на переходном этапе, дети, появившиеся на свет в результате изнасилования их матерей во время войны).

С. Обмен знаниями и их передача

72. ИЦИ будет оказывать поддержку в рассмотрении, обобщении и широком распространении опыта, накопленного в решении проблем, с которыми сталкиваются дети, и вносить свой вклад в обсуждение этих вопросов на международном уровне и в принятие на национальном уровне мер, способствующих реализации прав детей. ИЦИ будет заниматься следующими вопросами:

а) организовывать проведение дискуссий с участием экспертов, способствовать обмену информацией с научно-исследовательскими институтами, директивными органами и специалистами-практиками и добиваться усиления интеллектуального руководства со стороны ЮНИСЕФ посредством оказания поддержки в осуществлении СССП с уделением особого внимания областям 4 и 5 и решения новых и чувствительных вопросов;

б) добиваться, чтобы система Организации Объединенных Наций и учреждения, занимающиеся вопросами развития, обеспечивали учет проблем детей в политике и на национальном уровне, в том числе в рамках оказания поддержки в достижении целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (например, путем выделения детской нищеты в отдельное стратегическое направление в рамках достижения цели 1 в области развития, поставленной в Декларации тысячелетия, а также направления части ресурсов, предоставленных по линии официальной помощи в целях развития, на улучшение положения детей в связи с достижением цели 8);

с) оказывать содействие региональным учреждениям и организациям в разработке информационно-пропагандистских и программных мероприятий, добиваться активизации сотрудничества с европейскими учреждениями и организациями (например, с ЕС, Советом Европы, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и ОЭСР), научными кругами и директивными органами в других регионах, а также с глобальными организациями (например, с Межпарламентским союзом);

д) оказывать стратегическую и техническую поддержку национальным независимым организациям, отстаивающим права детей, в том числе содействовать в налаживании сотрудничества между ними по линии Глобальной сети омбудсменов по правам детей.

Д. Поддержка информационно-пропагандистской деятельности и разработки программ и политики ЮНИСЕФ

73. ИЦИ будет вносить свой вклад в проведение информационно-пропагандистской деятельности и разработку политики и программ ЮНИСЕФ, подчеркивая важное значение СССП, Декларации тысячелетия и целей в области развития и заостряя внимание на новых и чувствительных вопросах, которые могут получить отражение в будущей повестке дня ЮНИСЕФ.

74. ИЦИ будет заниматься следующими вопросами:

а) оказывать содействие в проведении исследований и анализа политики для поддержки глобальной информационно-пропагандистской деятельности, политики и стратегий ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Программной группой и другими подразделениями организации;

б) выступать за проведение на местах стратегических исследований проблем детей, обобщать региональный опыт и оказывать поддержку в развертывании информационно-разъяснительной работы, налаживании диалога по стратегическим вопросам и создании потенциала на страновом уровне, действуя в тесном сотрудничестве с регионами и региональными отделениями ЮНИСЕФ, продолжать оказывать поддержку в отслеживании экономической и социальной политики и ее воздействия на положение детей в находящихся на переходном этапе странах Центральной и Восточной Европы, СНГ и государствах Балтии, опираться в своей работе на действующие договоренности, достигнутые с Региональным отделением для стран Америки и Карибского бассейна и Региональным отделением для Восточной и Южной Африки, и одновременно расширять сотрудничество с другими региональными отделениями, которые будут служить центрами для активизации сотрудничества с региональными научно-исследовательскими институтами и директивными органами, наращивать аналитический потенциал отделений ЮНИСЕФ, в том числе путем оказания технической и методологической поддержки в подготовке исследований, анализе политики и развитии сотрудничества по линии конкретных исследований;

в) в сотрудничестве с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ вносить вклад в глобальную информационно-пропагандистскую деятельность и добиваться повышения уровня информированности как в рамках поддержки глобальной кампании защиты детей и борьбы со СПИДом, так и по линии ведущихся в ИЦИ исследований положения детей в промышленно развитых странах и научных разработок, имеющих глобальное значение.

Е. Укрепление организационной и финансовой базы Центра

75. В качестве важного вклада в достижение вышеупомянутых целей ИЦИ в сотрудничестве с соответствующими подразделениями ЮНИСЕФ будет:

а) укреплять и продолжать диверсифицировать финансовую базу ИЦИ;

б) укреплять связи с основными организациями-партнерами во всех программных областях.

76. Об источниках финансирования и разработке стратегии сбора финансовых средств говорится в разделе F. ИЦИ будет продолжать тесно сотрудничать с институтом Инноченти, особенно в рамках оказания поддержки в работе Библиотеки Инноченти, ресурсная база которой будет расширена, с тем чтобы библиотека удовлетворяла запросы более широкого числа научных работников во всем мире и пользовалась более широкой известностью в самой Италии. Сотрудничество будет осуществляться в таких областях, как положение детей в условиях вооруженного конфликта, усыновление/удочерение, варианты, альтернативные помещению детей в учреждения закрытого типа, а также по линии Европейской сети детских правозащитных организаций. В рамках этого сотрудничества будет также оказываться помощь в повышении квалификации и проведении учебных мероприятий для сотрудников и партнеров ЮНИСЕФ посредством организации учебных поездок.

77. Сотрудничество ИЦИ с регионом Тускани будет строиться на Соглашении о сотрудничестве, продленном в 2004 году, и предполагает перевод на итальянский язык основных исследований ИЦИ при финансовой поддержке со стороны региона, а также поддержку инициатив и учебных поездок.

78. Центр будет продолжать тесно сотрудничать с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ. Вместе с Итальянским национальным комитетом ИЦИ будет участвовать в выдвижении осуществления инициатив, касающихся детей и пользующихся поддержкой Итальянской организации по развитию сотрудничества, и знакомить итальянские институты с результатами исследований, ведущихся в ИЦИ.

79. Одной из перспективных инициатив является организация на базе ИЦИ стажировки старших научных сотрудников, которые будут вносить вклад в работу центра. В настоящее время рассматривается возможность организации аналогичной стажировки и для сотрудников ЮНИСЕФ, учреждений и партнеров Организации Объединенных Наций.

80. ИЦИ будет добиваться налаживания более регулярного взаимодействия, обмена информацией и научного сотрудничества с другими научно-исследовательскими институтами, в частности с институтами Организации Объединенных Наций, включая Международный научно-исследовательский институт экономики и развития Университета Организации Объединенных Наций, Научно-исследовательский институт социального развития Организации Объединенных Наций, научно-исследовательский сектор управления Верховного комиссара по правам человека и центры ПРООН, занимающиеся вопросами нищеты и управления, для укрепления научно-исследовательского аспекта деятельности Организации Объединенных Наций и оказания содействия в достижении целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия, в рамках реформы Организации Объединенных Наций.

F. Финансовые и кадровые вопросы

81. В связи с продлением срока действия Соглашения о сотрудничестве с ЮНИСЕФ в 2005 году правительство Италии обещало продолжать выделять как минимум примерно 6,5 млн. долл. США на покрытие основных расходов по персоналу и оперативных расходов на новую программу. За счет имеющихся

ся ресурсов будет обеспечена дополнительная поддержка в целях активизации сотрудничества между ИЦИ и Институтом Инноченти.

82. На протяжении последних 17 лет правительство Италии ежегодно вносит на покрытие основных расходов стабильный взнос в размере 10,5 млрд. лир. В результате колебаний валютных курсов этот взнос в долларовом исчислении значительно уменьшился, в то время как расходы продолжают расти. Правительство Италии признало наличие этой тенденции и обещало обратить ее вспять. Правительство также выделяет дополнительные средства на финансирование конкретных мероприятий по линии программы ИЦИ.

83. В связи с этой весьма тревожной ситуацией и с учетом рекомендаций, вынесенных Международным консультативным комитетом (МКК), а также результатов оценки ИЦИ Центр будет продолжать предпринимать последовательные усилия, направленные на расширение и дальнейшую диверсификацию донорской базы. Проведенная ИЦИ в 2003–2005 годах работа по мобилизации ресурсов принесла положительные результаты и позволила выйти на максимальный уровень, установленный Исполнительным советом. В 2003–2005 годах на покрытие основных расходов впервые внесло финансовый взнос правительство Швеции, крупные взносы поступили от правительств других стран: Ирландии, Норвегии, Финляндии, Франции и Японии, а также от ОБСЕ, Фонда Бернара ван Лира и Фонда Нуффилда. Взносы на финансирование конкретных исследований поступили от национальных комитетов и по линии сотрудничества с другими отделениями ЮНИСЕФ.

84. Ожидается усиление финансовой поддержки со стороны штаб-квартиры ЮНИСЕФ. Кроме того, правительство Швеции обещало оказать дополнительную поддержку программе на 2006–2008 годы, и будут продолжены переговоры с другими нынешними донорами. В разрабатываемой сейчас новой стратегии сбора средств на финансирование новой программы определены новые источники финансирования научных исследований.

85. Организационная структура ИЦИ будет включать три программных блока, обеспечивающих руководство исследованиями в основных областях, среди которых ключевой вклад и основную поддержку будут обеспечивать блок коммуникации и партнерских связей, а также операционный блок. Нынешние штаты, насчитывающие 26 должностей, будут сохранены по всем категориям и при наличии средств — увеличены за счет учреждения новых должностей в категории специалистов. ИЦИ будет и далее использовать дополнительную экспертную поддержку и другие временные варианты для удовлетворения своих потребностей в технических и людских ресурсах.

IV. Проект рекомендации

86. Директор-исполнитель *рекомендует* Исполнительному совету принять следующий проект рекомендации:

Исполнительный совет,

рассмотрев отчет о работе Исследовательского центра ЮНИСЕФ Инноченти и предлагаемую программу мероприятий на 2006–2008 годы (E/ICEF/2005/13),

1. *приветствует* научные исследования, информационно-пропагандистскую деятельность и стратегические исследования, проводимые Центром по линии нынешней программы, и *одобряет* наметки дальнейшей работы, изложенные в документе E/ICEF/2005/13;

2. *утверждает* продление программы Центра на трехгодичный период 2006–2008 годов при общем объеме ассигнований в размере 17 млн. долл. США по линии прочих ресурсов, в счет которых правительство Италии обещало предоставить как минимум 5 430 000 евро (примерно 6,5 млн. долл. США) на основную деятельность Центра, а остальная часть суммы для финансирования конкретных мероприятий должна быть получена от других доноров, включая дополнительный взнос правительства Италии.

Предполагаемая разбивка расходов (2006–2008 годы)^a
(В тыс. долл. США)

	2006 год	2007 год	2008 год	Всего
Расходы на программы				
Научно-исследовательская деятельность в нынешних и новых программных областях, мониторинг, анализ политики, семинары с участием экспертов, сетевое взаимодействие, организация научно-исследовательской работы ^b	4 000	4 000	4 000	12 000
Информационно-пропагандистская деятельность, коммуникация, публикации, документация и веб-сайт	600	600	600	1 800
Сотрудничество с Институтом Инноченти	330	330	340	1 000
Итого	4 930	4 930	4 940	14 800
Оперативные расходы				
Вспомогательные расходы по персоналу	370	375	390	1 135
Общие оперативные расходы (информационная технология, коммуникация, поставки, обслуживание, техническое оснащение)	330	360	375	1 065
Итого	700	735	765	2 200
Всего	5 630	5 665	5 705	17 000^c

^a Трехгодичный взнос правительства Италии составляет 5,4 млн. евро, что соответствует 6,5 млн. долл. США по курсу на июль 2005 года, а остальная сумма должна быть получена от других доноров, включая дополнительный взнос правительства Италии.

^b Должность директора и путевые расходы финансируются за счет средств, предназначенных для покрытия вспомогательных расходов по регулярному бюджету.

^c Минус компенсация дополнительных оперативных расходов ЮНИСЕФ по проектам, финансируемым за счет прочих ресурсов, в размен 1 процента.