



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CEP/2005/6
26 July 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОМИТЕТ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Двенадцатая сессия
(Женева, 10-12 октября 2005 года)
(Пункт 3 в) предварительной повестки дня)

**КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ О СТРУКТУРЕ ОБЗОРОВ
РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ОРЭД) ВТОРОГО ЦИКЛА**

Введение

1. В 1993 году на Конференции министров "Окружающая среда для Европы" в Люцерне ЕЭК ООН было поручено проводить обзоры результативности экологической деятельности (ОРЭД) в ее странах-членах из Восточной Европы и Центральной Азии, которые не являются членами ОЭСР. Программа ОРЭД предусматривала оценку эффективности усилий стран-членов по рациональному использованию их окружающей среды и выработку с учетом их специфики рекомендаций для их правительств по совершенствованию управления ею с целью уменьшения загрязнения, более эффективного учета экологической политики в секторальной политике и укрепление сотрудничества с международным сообществом. В 2004 году ЕЭК ООН рассмотрела результативность деятельности 23 стран, тем самым закончив первый цикл обзоров.

2. Программа ОРЭД задумывалась как возобновляемый процесс. В октябре 2003 года на своей десятой сессии в Женеве Комитет по экологической политике (КЭП) решил приступить ко второму циклу обзоров ОРЭД. В соответствии с рекомендациями Конференции министров, состоявшейся в Киеве в 2003 году, в ходе этого второго цикла обзоров при подытоживании прогресса, достигнутого после завершения первого цикла, особое внимание должно быть уделено вопросам осуществления, интегрирования и финансирования, а также взаимосвязи между социально-экономическими аспектами и окружающей средой. Существует общее понимание в вопросе о том, что второй обзор должен быть проведен в течение пяти лет после первого.

3. В 1999 и 2000 годах были проведены обзоры второго цикла обзоров по Болгарии и Эстонии. Материалы второго цикла по Беларуси и Республике Молдова будут рассмотрены экспертами на двенадцатой сессии КЭП в октябре 2005 года. При их рассмотрении будут учтены вынесенные в Киеве рекомендации и приняты во внимание новые экологические приоритеты, возникшие за последние пять лет. Прежде чем двигаться дальше в процессе выполнения программы ОРЭД, Комитету было бы целесообразно согласовать новую структуру доклада по ОРЭД, которая была бы разработана с учетом этих новых условий. Доклады второго цикла обзоров по Беларуси и Республике Молдова будут служить пробным камнем и могут привести к появлению альтернативных вариантов стандартной структуры доклада, из которых Комитет выберет наиболее предпочтительный. После этого второй цикл обзоров будет продолжен с использованием выбранной модели.

I. ЭЛЕМЕНТЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНЯТЬ ВО ВНИМАНИЕ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ВТОРОГО ЦИКЛА ОБЗОРОВ

4. Второй цикл обзоров должен строиться на основе выводов и рекомендаций первого обзора. Несмотря на охват точно тех же вопросов, в них должны быть отражены положительные изменения в состоянии окружающей среды, происшедшие за период после проведения первого обзора, а также приведены сведения о том, как выполнялись рекомендации, сформулированные при выполнении предыдущего обзора.

5. Принятые в Киеве рекомендации по второму циклу ОРЭД (см. приводимую ниже вставку) должны быть выполнены в полной мере: они будут играть важную роль при определении структуры для второго цикла. Была также вынесена рекомендация о продолжении и укреплении сотрудничества с участниками программы обзоров результативности экологической деятельности ОЭСР и о представлении КЭП странами, по которым проводится обзор, доклада о выполнении рекомендаций первого обзора в течение трех лет после его завершения.

**РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПРОГРАММЕ ОБЗОРОВ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ
ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,**

принятые в 2003 году на пятой Конференции министров
"Окружающая среда для Европы" в Киеве

Во время второго цикла обзоров результативности экологической деятельности следует:

- дать оценку прогрессу, достигнутому в области осуществления, в том числе осуществления рекомендаций первого обзора, с использованием соответствующего набора показателей;
- уделять еще более пристальное внимание вопросам осуществления;
- сохранять гибкость и ориентироваться на первоочередные задачи стран, включая, в частности, новые возникающие проблемы;
- изучить вопросы финансирования;
- уделять более пристальное внимание интеграции природоохранных соображений в другие сектора на всех уровнях процесса принятия решений и социально-экономической составляющей природоохранной деятельности;
- в максимальной степени использовать имеющиеся данные.

6. К другим основным элементам, которые будут приняты во внимание, относятся новые цели, появившиеся в первые годы XXI века, например природоохранная стратегия для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) - на региональном уровне, а также Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), и принципы устойчивого развития (Йоханнесбургский план выполнения решений) - в масштабах всего мира.

**II. ОБЩАЯ СТРУКТУРА ДОКЛАДОВ ПО ОРЭД И ВОЗМОЖНЫЕ
ВАРИАНТЫ ЕЕ КОРРЕКТИРОВКИ**

7. Доклад о втором ОРЭД Беларуси можно найти по адресу <http://www.unece.org/env/epr/studies/belarus/welcome.htm>, а Республики Молдова - по адресу http://www.unece.org/env/epr/studies/moldova_2/welcome.htm. Для обоснования нижеизложенных предложений будут делаться ссылки на эти два документа.

8. В докладе Республики Молдова вниманию читателя предлагается *Резюме*, как это нередко просил делать секретариат. Оно должно помещаться в начале доклада вместо предисловия, и в нем может содержаться обзор основных выводов или привлекаться внимание к той или иной представляющей интерес проблеме. В резюме может быть также обращено внимание на достигнутый прогресс и на основные особенности доклада и содержащиеся в нем выводы, но при этом в нем не должны содержаться рекомендации.

9. Краткая информация о физических условиях, отдельных экономических показателях, условиях жизни людей (связанных с окружающей средой) и институциональной системе включается в *Введение*. В нем также кратко характеризуется состояние компонентов окружающей среды, т.е. воздуха, воды, почвы и отходов, так как связанные с ними вопросы не будут систематически охватываться во время второго цикла обзоров. В этой вступительной части будет подытожен прогресс, достигнутый за период после первого обзора по всем этим темам. В этой части, составляемой на основе существенно важных и конкретных элементов, не будет содержаться никаких рекомендаций.

10. В разделе *Выполнение рекомендаций первого обзора* будет содержаться подробная оценка хода выполнения рекомендаций, которые будут комментироваться по отдельности или, когда возможно, - вместе. Эта глава может быть помещена после введения (см. ОРЭД Беларуси) или включена в доклад в качестве приложения (см. ОРЭД Республики Молдова).

11. В части 1 *Выработка политики, планирование и осуществление* приводится общее описание стратегических, институциональных и правовых условий, в которых реализуется экологическая политика страны. Она включает в себя четыре главы. В главе 1 отражаются существенные достижения страны в период после завершения первого обзора в сфере политики и законодательства, а также в деле формирования общей базы для межсекторального сотрудничества. Глава 2 полностью посвящена вопросу соблюдения и правоприменения, который в настоящее время является высокоприоритетным. В главе 3 отражается положение дел в области мониторинга окружающей среды и экологической информации - аспект, который традиционно являлся слабой стороной во всех странах с переходной экономикой и не позволял им добиваться прогресса в управлении окружающей средой, поскольку информация является необходимым инструментом для принятия решений. Глава 4 посвящена преимущественно достижениям в области международного сотрудничества.

12. В части 2 *Мобилизация финансовых ресурсов на деятельность в области окружающей среды* охватываются экологические поступления и расходы. В ОРЭД Беларуси этому аспекту посвящена одна глава, а в ОЭРД Республики Молдова - две главы. При рассмотрении этого вопроса в двух главах экспертная работа облегчается, т.к. в этом случае экспертам нужно охватить более узкий круг вопросов, встретиться с меньшим числом людей, при этом они могут выполнить углубленный анализ. В предстоящем обзоре Украины будут содержаться две отдельные главы, подготовить которые с организационной точки зрения оказалось проще.

13. В части 3 *Комплексный учет экологических проблем в секторах экономики и содействие устойчивому развитию* должно содержаться 2-4 главы, посвященные специфическим проблемам стран, по которым выполняется обзор. Этот вопрос был хорошо освещен во время первого цикла обзоров, но в результате улучшения экономического положения во многих странах проблемы могли измениться. В разделах части 3 будут показываться взаимосвязи между окружающей средой, экономикой, социальной сферой и различными секторами, при этом выбор будет производиться совместно страной и секретариатом в каждом случае отдельно. Если проблема в первом обзоре не была охвачена, то они могут следовать классической схеме "положение - нагрузка - средства управления", а если проблема охватывается второй раз - представить актуализированную информацию и оценку прогресса, достигнутого после первого обзора, и сосредоточить внимание на нескольких специально отобранных более узких вопросах или новых проблемах, возникших за это время.

14. В приложения можно включить раздел *Выполнение рекомендаций первого обзора* (приложение 1) и обычно используемые таблицы, отражающие положение страны с точки зрения международных соглашений. В обзоре Беларуси вместо обновления стандартного раздела первого обзора "Отдельные экономические и экологические данные" предлагается перечень примерно 200 тщательно отобранных показателей загрязнения, использования природных ресурсов, нагрузки на окружающую среду и устойчивого развития. Такой перечень показателей может стать стандартным компонентом всех ОРЭД, если страны-кандидаты согласятся предпринять дополнительные усилия для сбора соответствующих данных. Следует отметить, что эти показатели обычно отражаются в докладах о состоянии окружающей среды или в тех или иных национальных докладах, представляемых в соответствии с международными конвенциями, поэтому специально собирать их для ОРЭД не требуется.

15. Наконец, вносится предложение о том, чтобы в каждой главе раздел *Выводы и рекомендации* представлялся по-другому. Вместо короткого предисловия к каждой рекомендации (как во время первого цикла обзоров и во втором обзоре Беларуси) можно

подытожить все выводы и представить рекомендации в едином примечании, после которого можно было бы их просто перечислить (см. второй ОРЭД Республики Молдова). В целом международные эксперты, работающие над текстом, склоняются к первому варианту, поскольку они считают, что делать выводы и одновременно выносить рекомендации по какому-то одному вопросу легче и что такой подход является более эффективным.

III. ВЫВОДЫ

16. На своей двенадцатой сессии КЭП предложил представить отклики на предложения секретариата по структуре обзоров результативности экологической деятельности второго цикла, а также на то, каким образом были учтены в предлагаемой структуре соответствующие рекомендации Конференции министров "Окружающая среда для Европы" 2003 года. КЭП, возможно, пожелает внести дополнительные предложения с целью улучшения докладов по ОРЭД, высказав, например, комментарии по поводу целесообразности резюме, расширенного перечня показателей или по структуре раздела "Выводы и рекомендации" в каждой главе.
