



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
14 June 2005
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2005 года
13–24 июня 2004 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
Фонд капитального развития Организации
Объединенных Наций

**Ориентированный на результаты годовой отчет Фонда
капитального развития Организации Объединенных
Наций за 2004 год***

I. Введение

1. Общая цель Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) заключается в оказании помощи в сокращении масштабов нищеты в наименее развитых странах (НРС) и достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В этой деятельности он поставил перед собой три промежуточные цели, установленные в ориентировочных стратегических результатах на 2000–2003 годы (ОСР).

а) Промежуточная цель 1: *расширение устойчивого доступа малоимущего населения к базовым объектам инфраструктуры и коммунальным услугам, а также к продуктивным возможностям обеспечения средств к существованию на основе разумного местного самоуправления и укрепления рационального использования природных ресурсов.*

б) Промежуточная цель 2: *расширение доступа малоимущего населения, прежде всего женщин, к финансовым услугам на устойчивой основе путем укрепления учреждений, занимающихся микрофинансированием, и создания благоприятных условий.*

в) Промежуточная цель 3: *содействие созданию эффективной в финансовом отношении организации, разрабатывающей и осуществляющей качественные программы в области местного самоуправления и микрофинансирования.*

* Необходимость представления Исполнительному совету самой последней информации обусловила задержку с представлением настоящего документа.

2. Поскольку в 2004 году Исполнительный совет не утвердил новых ОСР, ориентировочные результаты на 2000–2003 годы были автоматически продлены на один год и использовались при подготовке ежегодного ориентированного на результаты доклада за 2004 год.

II. Финансовый анализ

3. В 2004 году на эффективности работы ФКРООН по-прежнему сказывался низкий объем взносов в счет его основных ресурсов. В целом они составили 17,6 млн. долл. США, т.е. снизились с 26,9 млн. долл. США в 2003 году и были намного ниже целевого взноса в счет основных ресурсов в размере 30 млн. долл. США, к которому призвал Исполнительный совет в своем решении 2002/26. Проблема недостаточного финансирования основных ресурсов неблагоприятно отразилась на способности ФКРООН расширить свои программы местного развития и микрофинансирования и инициировать новые капиталовложения. Причины образования разрыва между целевым показателем и фактическим объемом основных ресурсов побудили провести переоценку модели функционирования ФКРООН, которая в свою очередь повлекла за собой принятие Исполнительным советом решения 2005/5.

4. В таблице 1 ниже представлена общая картина расходов по основным и неосновным ресурсам. Расходы ФКРООН распадаются на три основные категории: а) управление и администрация; б) поддержка программ на уровне штаб-квартиры; и с) расходы по программам. Общий объем расходов по программам за счет основных и неосновных ресурсов в 2004 году составил 21,0 млн. долл. США, т.е. увеличился по сравнению с предыдущим годом, когда он равнялся 16,7 млн. долл. США. В расходах по программам за счет неосновных ресурсов отмечалось сохранение позитивной тенденции, и в 2004 году они достигли 6,6 млн. долл. США. Основное соотношение расходов по программам (включая прямую поддержку программ со стороны штаб-квартиры) к расходам на «управление и администрацию» было внушительным и составляло 9:1.

5. В таблице 2 содержится анализ общих расходов по каждой промежуточной цели ФКРООН. Местное самоуправление по-прежнему оставалось главной статьей расходов ФКРООН в 2004 году, составляя 70 процентов от общих расходов. Совокупный объем расходов на достижение промежуточной цели в области микрофинансирования составлял 17 процентов, при этом ожидалось, что тенденция к повышению их доли в общих расходах ФКРООН сохранится и в 2005 году. Остальные 13 процентов средств были израсходованы на институциональное развитие, в частности на управление и администрацию, а также на завершение независимой оценки результативности деятельности.

6. В таблице 3 представлены показатели платежей, которые в среднем составляли 73 процента от запланированных на 2004 год расходов. На показателях платежей отразились неопределенность ситуации с переходом на новую модель функционирования и стремительное снижение основных ресурсов, что совпало с возникновением проблем в связи с внедрением системы «Атлас».

Таблица 1
Общий объем расходов за счет основных и неосновных ресурсов
(В млн. долл. США)

<i>Расходы</i>	<i>2001 год</i>	<i>Итого в процентах</i>	<i>2002 год</i>	<i>Итого в процентах</i>	<i>2003 год</i>	<i>Итого в процентах</i>	<i>2004 год</i>	<i>Итого в процентах</i>	<i>Всего</i>	<i>Итого в процентах</i>
За счет основных ресурсов	34,9	82	21,5	74	10,8	47	14,4	55	107,1	79
За счет неосновных ресурсов	1,6	3	2,2	7	5,9	26	6,6	25	11,7	9
Общий объем расходов по программам	36,5	85	23,7	81	16,7	73	21,0	80	118,8	88
Управление и администрация	3,2	7	2,7	9	3,2	14	2,5	10	12,8	9
Поддержка программ	2,8	6	2,8	10	3,0	13	2,8	11	12,0	9
Общий объем расходов по штаб-квартире	6,0	15	5,5	19	6,2	27	5,3	20	24,8	18
Всего	42,5		29,2		22,9		26,3		143,6	

Таблица 2
Общий объем расходов с разбивкой по промежуточным целям
(В млн. долл. США)

<i>Расходы (в млн. долл. США)</i>	<i>2001 год</i>	<i>Итого в процентах</i>	<i>2002 год</i>	<i>Итого в процентах</i>	<i>2003 год</i>	<i>Итого в процентах</i>	<i>2004 год</i>	<i>Итого в процентах</i>	<i>Всего</i>	<i>Итого в процентах</i>
Промежуточная цель 1: местное самоуправление										
На уровне проектов	36,5		23,7		12,4		16,4		114,5	
На уровне штаб-квартиры	2,7		2,0		2,5		2,1		10,2	
Итого	39,2	82	25,7	83	14,9	65	18,5	70	124,7	79
Промежуточная цель 2: микрофинансирование										
На уровне проектов	4,1		1,9		2,6		3,1		14,6	
На уровне штаб-квартиры	1,1		0,8		1,0		1,4		4,1	
Итого	5,2	10	2,7	9	3,6	15	4,5	17	18,7	12
Промежуточная цель 3: институциональное развитие										
На уровне проектов	0,9		-0,3		1,7				2,9	
На уровне штаб-квартиры	2,2		2,7		2,7		3,3		10,5	
Итого	3,1	8	2,4	8	4,4	19		13	13,4	8
Всего	47,5	100	30,8	100	22,9	100	26,3	100	156,8	

Таблица 3
Отклонение запланированных расходов от фактических

	<i>Ассигнования (в млн. долл. США)</i>	<i>Расходы (в млн. долл. США)</i>	<i>Остаток (в млн. долл. США)</i>	<i>Отклонение (в процентах)</i>
Управление и администрация (штаб-квартира)	3,3	2,5	0,8	24
Поддержка программ (штаб-квартира)	3,2	2,8	0,4	13
Расходы по программам в сравнении с основными ресурсами	20,4	14,4	6,0	29
Итого	26,9	19,7	7,2	27

III. Реализация программ

A. Анализ эффективности работы по промежуточной цели 1: местное самоуправление

7. Некоторые основные факты:

а) продолжение осуществления программ и разработки новых: шесть новых программ уже утверждены, а остальные подготавливаются к утверждению в 2005 году;

б) активная программа научных исследований и опытно-конструкторских разработок;

с) основной стратегический обзор участия ФКРООН в местном самоуправлении в целях укрепления репутации организации за высококачественную работу в сфере местного развития; и

д) завершение первого этапа децентрализации технических советников, направляемых в региональные центры обслуживания в Дакаре, Йоханнесбурге и Бангкоке.

8. В таблице 4 содержится итоговая оценка эффективности работы по достижению промежуточной цели 1. Показатели достижения результатов рассчитывались по той же методике, которая применялась при подготовке итогового ГООР за 2000–2003 годы по ФКРООН.

Таблица 4
Эффективность работы с разбивкой по показателю достижения результатов — промежуточная цель 1: местное самоуправление

<i>Результаты</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>
1.1.1. Расширение возможностей местных общин и организаций гражданского общества для участия в планировании местного развития	86%	83%
1.1.2. Организационное оформление на уровне местных органов власти процессов планирования с широким участием общест-венности	74%	89%

<i>Результаты</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>
1.2.1. Организационное оформление на местном уровне механизмов финансирования, основанных на принципах рационального управления	64%	100%
1.2.2. Расширение доступа местных органов власти к источникам устойчивого финансирования	61%	86%
1.3.1. Укрепление местного потенциала по созданию основных объектов инфраструктуры и налаживанию работы коммунальных служб	68%	73%
1.3.2. Укрепление местного потенциала по обеспечению постоянного функционирования основных объектов инфраструктуры и коммунальных служб	71%	86%
1.3.3. Предоставление местным общинам полномочий для привлечения местных органов власти к ответственности за обеспечение основных объектов инфраструктуры и коммунальных служб	84%	83%
1.4.1. Укрепление потенциала местных органов власти и общин в области рационального использования базы природных ресурсов на устойчивой основе	76%	61%
1.5.1. Укрепление основ национальной политики и регулирования в целях децентрализации и повышения эффективности местного самоуправления	77%	67%
1.5.2. Распространение передового опыта осуществления ФКРООН экспериментальных проектов среди других доноров и центральных органов власти	77%	66%
В среднем	74%	79%

Результаты

9. В контексте дискуссий с Исполнительным советом по вопросу о будущей модели функционирования ФКРООН организация провела стратегический обзор своего сектора деятельности и сравнительных преимуществ в сфере местного развития. Дискуссии позволили определить три важные проблемы, которые отражены в новом плане работы ФКРООН (DP/2005/22), а именно необходимость:

а) продолжения расширения разработки программ для увеличения охвата НРС (до 26–40 стран к 2010 году);

б) повышения уровня инвестиций в программы с использованием основных и неосновных ресурсов для оказания более эффективного воздействия на достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; и

с) укрепления технической и программной деятельности на местах за счет расширенного перевода операций на региональную основу.

10. Кроме того, Группа по местному самоуправлению была переименована в Группу ФКРООН по местному развитию. Перенос центра внимания на местное развитие позволяет ФКРООН лучше учесть свою всестороннюю поддержку местного развития на основе подхода по принципу местного самоуправления путем осуществления совместно с местными органами власти экспериментальных мероприятий, обеспечения их согласования с секторальной и другими

формами деконцентрации и поддержки национальной политики в области децентрализации и создания базы регулирования.

11. ФКРООН одобрил шесть новых программ местного развития с общим бюджетом в 10 млн. долл. США за счет основных ресурсов. Утверждение этих новых программ позволило привлечь значительные неосновные ресурсы среди других партнеров по процессу развития при совместном финансировании со стороны ПРООН.

12. Программа научных исследований и опытно-конструкторских разработок сосредоточена на основных тематических вопросах в сфере местного развития: местное экономическое развитие, регулирование государственных расходов, обеспечение местного обслуживания и рациональное использование природных ресурсов. Значительным достижением явилось завершение подготовки публикации «Уроки местного развития и руководящие принципы», где в концентрированной форме излагается основной опыт совместного осуществления ФКРООН/ПРООН программ развития местного самоуправления. Роль ФКРООН в области предоставления услуг в сельских районах усилилась благодаря ряду мероприятий, включая проведение Конференции по вопросам обслуживания неимущих слоев населения и инфраструктуры в Азии совместно с Азиатским банком развития в Маниле в феврале 2004 года; издание публикации об опыте, накопленном двумя программами по местному развитию в Мали (Тимбукту и Мопти); завершение тематических исследований по местному экономическому развитию в Уганде; и распространение материалов об опыте учета гендерной проблематики в Уганде.

13. В 2004 году Группа ФКРООН по местному развитию опиралась на существующие партнерские отношения и наладила новые контакты с Институтом социальных исследований Нидерландов, Африканским банком развития, Международным валютным фондом, Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, ООН-Хабитат, Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и Всемирным банком. Кроме того, технические эксперты ФКРООН по местному развитию предоставили технические консультативные услуги как наименее развитым, так и не наименее развитым странам на основе возмещения расходов.

В. Анализ эффективности работы по промежуточной цели 2: микрофинансирование

14. *Некоторые основные факты:*

а) в 2004 году ФКРООН утвердил шесть программ с применением своего нового подхода к секторальному развитию и еще несколько программ подготавливаются к утверждению в 2005 году;

б) 19 ноября 2004 года официально открылся Международный год микрокредита, проведение которого совместно координируется ФКРООН и ДЭСВ;

в) при поддержке ФКРООН 19 стран доработали свою политику обслуживания в области микрофинансирования и создали соответствующие благоприятные условия;

d) свыше 609 000 человек воспользовались услугами УМФ в области микрофинансирования при поддержке ФКРООН. В 2004 году 597 487 человек воспользовались услугами УМФ в области микрофинансирования при поддержке со стороны программы ПРООН/ФКРООН «Микростарт», причем среди ее клиентов 97 процентов составляли женщины; и

e) 11 из 19 получающих поддержку УМФ, или 58 процентов, достигли оперативной самостоятельности.

15. В таблице 5 представлены данные об итоговой оценке эффективности работы по промежуточной цели 2.

Таблица 5

Эффективность работы с разбивкой по показателям достижения результатов — промежуточная цель 2: микрофинансирование

<i>Результаты</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>
2.1.1. УМФ, достигшие целевых показателей по количеству активных заемщиков	78%	40%
2.2.1. Количество учреждений по микрофинансированию, являющихся в финансовом отношении устойчивыми и обеспечивающими высокое качество услуг	65%	75%
2.3.1. Количество стран, создавших более благоприятные условия для поддержки развития микрофинансирования	17	19
В среднем (только по 2.1.1 и 2.2.1)	67%	63%

Примечание: показатели ОСР 2.1.1 и 2.2.1 относятся только к инвестициям ФКРООН, тогда как показатель 2.3.1 относится к инвестициям как ФКРООН, так и ПРООН.

Результаты

16. ФКРООН признал интеграцию микрофинансирования в формальный финансовый сектор в качестве эффективного средства устойчивого содействия сокращению масштабов нищеты и достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В 2004 году ФКРООН утвердил шесть программ с применением своего нового подхода к секторальному развитию, и еще несколько других программ подготавливаются к утверждению в 2005 году. Вместе с Cordaid (Нидерланды), KfW Bankengruppe (Германия) и ПРООН ФКРООН приступил к осуществлению программы стоимостью в 10,3 млн. долл. США по созданию сектора микрофинансирования в Сьерра-Леоне. Первоначальные субсидии для четырех УМФ в Сьерра-Леоне были утверждены в сентябре 2004 года, и эти учреждения уже увеличили численность своих активных клиентов с 13 000 до 21 282. Отчетность по Сьерра-Леоне и другим программам секторального развития не включена в указанные выше данные и будет представляться начиная с ГООР за 2005 год.

17. На основе этого подхода ФКРООН поддержал разработку национальных стратегий по микрофинансированию в Мадагаскаре, Сенегале и Того. Этот процесс позволил привлечь основные заинтересованные стороны, включая правительства (премьер-министр, министр финансов), парламент, УМФ, Центральный банк, доноров и поставщиков технических услуг, к целенаправлен-

ному диалогу по вопросам трудностей, возможностей и будущего развития сектора. ФКРООН содействовал разработке планов действий и национальных программ поддержки в трех странах, которые первоначально совместно финансировались ПРООН и ФКРООН, а другим партнерам было направлено предложение присоединиться к этому процессу.

18. Назначение Генеральной Ассамблеей ФКРООН и ДЭСВ в качестве центров по координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в рамках Международного года микрокредита–2005 позволило выдвинуть на первый план вклад микрофинансирования в достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в создание финансовых секторов, с широким привлечением общественности. В 2004 году многие государства-члены образовали национальные комитеты по осуществлению мероприятий в связи с Международным годом микрокредита, в результате чего к маю 2005 года было создано 43 национальных комитета. Был определен состав группы высокого уровня по поддержке и пропаганде Года, которая участвовала в целом ряде мероприятий, включая успешное начало проведения Года 19 ноября 2004 года. К числу других пропагандистских мероприятий относятся два проекта, посвященных глобальному микропредпринимательству: создание веб-сайта www.shopmicro.org, который занимается реализацией продукции клиентов микрофинансирования, и программа присуждения всемирных премий за микропредпринимательство, которая проводит конкурсы для поиска и награждения предпринимателей с низким уровнем доходов.

19. В 2004 году были инициированы два важных проекта, связанных с основными задачами Года. В партнерстве с бреттон-вудскими учреждениями, Управлением ДЭСВ по финансированию развития, Международным фондом сельскохозяйственного развития и Международной организацией труда ФКРООН способствовал проведению консультаций с участием различных заинтересованных сторон, к которым присоединились национальные правительства, центральные банки и другие надзорные органы финансовых учреждений, многосторонние учреждения, гражданское общество, частный сектор и заинтересованные стороны от индустрии микрофинансирования, чтобы опубликовать «Голубую книгу по созданию широких финансовых секторов в целях развития». «Голубая книга», которую запланировано распространить в ноябре 2005 года, создает беспрецедентную возможность для изучения путей расширения справедливого доступа к финансовым услугам в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Этот информационный проект объединяет в себе группу экспертов-статистиков и исследователей от бреттон-вудских учреждений, Организации Объединенных Наций, правительств таких стран, как Соединенное Королевство и западноафриканские страны, действующие под эгидой центральных банков западноафриканских стран, и частного сектора в целях устранения нынешних пробелов в информационном обеспечении и определения будущих потребностей в данных. Этот проект способствует также выработке договоренности об оптимальных путях определения количества людей, имеющих доступ к финансовым услугам в мире, и качества этого доступа.

20. ФКРООН продолжал выступать в качестве политического советника группы ПРООН по вопросам обеспечения последовательного применения передового опыта в области микрофинансирования. Кроме того, используя программу «Микростарт», ФКРООН наладил партнерские отношения с ПРООН в 21 стране, более половины которых являются наименее развитыми странами.

К концу 2004 года 68 пользующихся поддержкой УМФ совместными усилиями увеличили свою базу активных клиентов более чем на 450 000 и добились значительного прогресса на пути обеспечения устойчивости. Обзор портфеля проектов ПРООН в области микрофинансирования, проведенный Консультативной группой по оказанию помощи малоимущим (КГПМ), позволил установить, что программа «Микростарт» является наиболее успешной моделью во всем портфеле проектов ПРООН и что разработки и техническое руководство со стороны ФКРООН являются главными факторами, лежащими в основе этого успеха. В обзоре КГПМ отмечается, что уровень успешных проектов «Микростарт» составляет 69 процентов и что это высокий показатель не только по сравнению с другими донорами, но и в абсолютном выражении.

С. Анализ эффективности работы по промежуточной цели 3: институциональное развитие

21. Некоторые основные факты:

- а) формирование комплексного подхода к расширению инвестиций ФКРООН как в местное развитие, так и в микрофинансирование в НРС;
- б) продолжение результативной деятельности по реализации и разработке новых программ, хотя на ней отразился низкий уровень стабильных поступлений на многолетнюю перспективу для финансирования мандата ФКРООН;
- в) продолжение борьбы ФКРООН за сохранение своей финансовой жизнеспособности; и
- д) негативное влияние неопределенного положения ФКРООН на моральное состояние персонала.

Результаты

22. 2004 год был трудным как для самой организации, так и для ее сотрудников. На рациональном внутреннем управлении отразилось незаполнение должности исполнительного секретаря в сочетании с длительным процессом выработки новой модели функционирования. Кроме того, серьезное ухудшение морального состояния персонала отрицательно сказалось на способности ФКРООН привлекать и закреплять высококлассных сотрудников.

23. В области отчетности о результатах работы ФКРООН в начале 2004 года завершил независимую оценку результативности деятельности, которая была представлена Исполнительному совету на его ежегодной сессии в июне. Усилиям по повышению эффективности политики и распространению опыта способствовали уроки, извлеченные из оценки результативности деятельности, а также независимой внешней оценки программ. В 2004 году было проведено шесть из запланированных десяти внешних проверок, причем все из них касались программ местного развития. Количество оценок на уровне проектов снизилось из-за нехватки ресурсов на цели независимой оценки результативности и на соответствующие последующие мероприятия, а также из-за обусловленного этим изменения графика операций или отмены запланированных оценок.

24. В то же время можно отметить и позитивные моменты: сохраняется высокий уровень удовлетворения клиентов, о чем свидетельствуют отзывы правительств НРС и страновых отделений ПРООН. Кроме того, повысилась финансовая эффективность организации, в результате чего было достигнуто весьма внушительное соотношение расходов на осуществление программ к вспомогательным расходам по персоналу — 9:1. Предполагаемое расширение портфеля проектов, предусматриваемое новым планом работы ФКРООН, будет способствовать дальнейшему финансовому оздоровлению организации. Есть надежда, что к концу 2005 года при наличии необходимого финансирования, решении организационных и кадровых вопросов и приверженности штатного персонала целям организации в течение предстоящего двухгодичного периода (2006–2007 годы) ФКРООН станет успешной организацией.
