



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/52/2
21 July 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第五十二届会议
2005年10月3日至14日，日内瓦
临时议程项目 8(b)

关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告*

贸发会议秘书处编写

内 容 提 要

虽然联合国安全理事会第 1397(2002)号决议重申了国际社会对于该地区两个国家——以色列和巴勒斯坦——在安全和获得承认的边界内毗邻共存的憧憬，但 2005 年中期因以色列单方面从加沙地带撤离造成的局面引起了世人对迅速解决当地新的现实问题的关注。而国际社会和巴勒斯坦权力机构近期内所确定的经济治理任务，说得轻松一点，可谓雄心勃勃。巴勒斯坦人民希望组建并改革机构，为立国作出准备，而不具备主权的巴勒斯坦权力机构却力图要在一种持续的扰乱、贫困、不安全和权利受剥夺的环境下执行一种协调的经济政策。在这样一种捉摸不定的形势下，对于巴勒斯坦权力机构的经济政策制定者们来说，筹备立国的挑战不可能更大了。

历时五年的经济紧缩深深伤害了巴勒斯坦的经济。经历了一年的暂时喘息之后，2004 年经济紧缩进一步持续，给贫困、生产能力和巴勒斯坦人民的基本需求造成严重的后果。它突显了巴勒斯坦发展所面临的多重挑战：复苏和重建只能在经济基础受到耗损、因多年占领遭到扭曲的受战争创伤的经济和依赖外援的背景下进行。

* 本文件中所采用的名称及材料的编写方式，并不意味着联合国秘书处对于任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对于其边界或边界线的划法，表示任何意见。

目 录

	<u>页 次</u>
导 言 巴勒斯坦的经济前景和立国准备.....	3
第一章. 蒙受战争创伤的巴勒斯坦经济.....	5
A. 总体经济发展情况.....	5
B. 巴勒斯坦的改革、贸易政策和发展前景.....	11
1. 巴勒斯坦权力机构的改革日程.....	12
2. 贫困、贸易和发展前景.....	13
第二章. 贸发会议对巴勒斯坦人民的援助.....	16
A. 框架、目标和资源的筹措.....	16
B. 正在开展的业务活动和 2005 年新的项目.....	17
1. 发展战略和贸易政策.....	17
2. 贸易便利化和物流.....	18
3. 公共金融的改革和现代化.....	19
4. 企业、投资和竞争政策.....	19
C. 协调与统一.....	20
注 释.....	20
表 1. 巴勒斯坦经济(西岸和加沙地带): 关键指标(所选年份).....	6
表 2. 巴勒斯坦经济结构的变化: 1995-2004 年.....	9

导 言

巴勒斯坦的经济前景和立国准备

1. 在 2002 年中期巴勒斯坦被占领土弥漫在深刻的危机和敌对气氛中，联合国安全理事会以协商一致方式通过第 1397(2002)号决议¹ 而展示出一种信念与和平之举。在这一决议中——它为此后重启巴以和平进程的努力奠定了战略基础——国际会议重申了对这一地区巴以两国在安全和获得承认的边界内毗邻共存的一种憧憬。自那时以来，尽管武装冲突在 2005 年进入了一个相对平静的时期，但 2000 年以来形成的人道、经济和政治危机仍有待解决，因此削弱了巴勒斯坦权力机构的操作能力，并损及巴勒斯坦人民重新承担建国责任的准备。

2. 尽管国际会议 2002 年“基于具体进程的以色列——巴勒斯坦冲突的永久性两国解决办法路线图”作为即将到来的一个时期的参考框架得到以色列和巴勒斯坦的批准，但三年之后它依然停留在第一阶段，而且似乎没有出路。同时，2005 年中期以色列单方面从加沙地带撤离造成的局面已引起了外界对于需要迅速解决当地新的现实情况的关注。与此同时，实现路线图主要宗旨的时间表，即结束以色列对加沙地带和西岸，包括耶路撒冷的占领和建立一个独立、相邻和具有生存能力的巴勒斯坦国似乎仍遥遥无期。这可能损害自 1993 年奥斯陆协议以来为各方所接受的和平进程的条件，其中包括经济支撑。

3. 这种非常捉摸不定的局势，在经历了几乎四十年的占领和最近五年的冲突以及经济衰落之后，在绝大多数领域，包括经济和发展政策方面给巴勒斯坦权力机构的政策制定者们造成了巨大的、几乎无法克服的障碍。国际社会以及巴勒斯坦权力机构本身短期内定出的任务清单若非不现实，也是过于雄心勃勃的。一方面经济压力对于贫困人口来说日趋沉重，在持续占领的背景下，自 2001 年以来，巴勒斯坦权力机构的治安机器崩溃而使不治安进一步恶化，巴勒斯坦人民渴望铸造民主机制和筹备立国的透明进程。在经济领域，若干目标被认为是时下的优先任务，其中最紧迫的是：

- 扼制公共工资支出和职工队伍的膨胀；
- 避免过度依赖外援来提供社会保护和预算支持；
- 对预算予以透明平衡的管理而不引发无法维持的外债，同时剥离巴勒斯坦权力机构其余的商业和市场资产；

- 奉行一种与多边贸易规则以及最不发达、受战争摧残的经济相符合的开放、自由化贸易政策；
- 按照全球最佳做法建立负责任的公共部门机构；
- 在被扭曲的劳务市场内力促消化以前受雇于以色列的约 8 万名工人，和超过此数字两倍以上的长期失业者；
- 为以色列所设置的路地和海上壁垒所包围并被以色列定居点建筑区、通道和缓冲区切割的支离破碎的内陆领土设计和管理一种经济政策和发展方案；
- 在多年衰败和集权之后加强并发展法治。

4. 虽然以可持续方式解决这类挑战可能有助于为成功缔造一个有生命力的国家创造条件，但问题是，由于目前上述清单是由捐助界构建的并且迄今由巴勒斯坦政权机构所遵守，是否可认为它们是立国的充分条件，且不要说先决条件了。换言之，单在经济治理领域以上清单所引发的挑战就要求具备只有主权国家通常才能运用的权力和能力。即便如此，其中许多主权国家也不见得能够成功应对一种全面发展议程。所以产生的问题是，一个非主权性质的巴勒斯坦政权机构能否在占领下履行这样一种议程，或实施任何协调一致的经济政策和方案。

5. 贸发会议在其工作这一领域中的授权(2000 年《曼谷行动计划》和 2004 年通过的《圣保罗共识》)承认，需要加强援助巴勒斯坦人民的方案，并以充足的资源予以加强。20 多年来，该方案目睹了冲突的起浮和固有的风险，并随之作出调整，正象巴勒斯坦经济和人民所渡过的最艰苦岁月一样(例如 1988-1993 年和自 2000 年以来)，同时也抓住好的年景(例如 1994-1999 年)赐予的机会。该方案为巴勒斯坦体制能力和人的能力建设作出了贡献，并赌定最终将成立巴勒斯坦主权政府。贸发会议铭记为长期发展作出贡献的核心挑战，正在同巴勒斯坦权力机构和国际伙伴密切合作，使未来巴勒斯坦国从体制上成为不可逆转的“板上钉钉的事实”。

6. 贸发会议在与巴勒斯坦和捐助方技术合作中迄今为止所取得的具体成果和在这一极为特殊形势下其政策建议的日益贴切性，通过促进一种全面、参与和帮助穷人的发展政策，成为维系和加强对和平贡献的动力。今年的报告铭记将救济与重建和发展相结合的头等需要性，对于在任何方案下都能为巴勒斯坦发展目标服务的关注内容和行动提出了一些建议。

第一章

蒙受战争创伤的巴勒斯坦经济

A. 总的经济发展情况

7. 2004 年巴勒斯坦经济经历了一年的喘息之后，从 2000 年开始的骤然下跌中重新恢复，此前以色列对巴勒斯坦人民和商品的流动实行了严格的限制，并对西岸和加沙地带实行了一种有步骤的内部和外部封闭政策。² 2002 年经济连续第三年受挫，导致国内生产总值比 1999 年下降了 15.2%。³ 最近公布的巴勒斯坦官方数据(见表 1)显示，2003 年 GDP 增长了约 4.5%。然而，2004 年 1% 新的下跌数字证明这种回弹无法持续。⁴ 它反映了由于长期占领和四年对公共和私人基础设施的摧毁和自然毁损所造成的供应能力持续收缩、饱受战争摧残的经济支离破碎的惨景。

8. 以人均收入衡量，情况更为糟糕，从 1999 年到 2004 年，巴勒斯坦人民的福利下降了三分之一。按 1997 年美元计算，真实人均国民生产总值从 1,860 美元跌至 1,237 美元，下降了 33.4%。因此，给贫困造成了巨大的影响：据统计，到 2004 年年底，有 61% 的巴勒斯坦家庭每月生活在 350 美元(每个家庭由 2 名成人和 4 名儿童组成)贫困线以下。家庭月收入中间线由 2000 年的 610 美元下滑至 2004 年底的 330 美元，下降了约 45%。⁵ 在加沙地带这一下挫更为严峻，其中月收入中间线由 415 美元下降到 220 美元。⁶ 因此，在加沙地带和西岸分别有 32% 和 20% 的家庭生活在极端贫困之中，无法满足基本需要。而巴勒斯坦家庭似乎已经到了山穷水尽的地步，仅有 17% 的西岸家庭能够在这种恶劣条件下再支撑一年，相比之下，加沙地带的这种家庭约占 33%。⁸

9. 过去五年这一行动给巴勒斯坦经济造成的经济和有形资本代价继续增高。根据贸发会议最近的估计，在 2000 至 2004 年期间，就潜在收入损失而言，累计经济机会成本约为 64 亿美元(按 1997 年美元计)，或为 2000 年以前巴勒斯坦 GDP 规模的 140%。此外，由于摧毁私人 and 公共基础设施和资本存量以及过分使用劫后遗留的有形资本的结果，有形资本损失约为 35 亿美元。这一损失估计相当于 2000 年以前巴勒斯坦资本存量的 30%。⁹ 根据近东救济工程处的看法，在截止 2004 年 8 月的四年中，仅加沙地带就有 2,370 座房屋被捣毁，使约 22,800 人无家可归。仅 2004

年一年，在加沙地带和西岸就有 1,339 座住房被毁，使 10,683 人无家可归。¹⁰ 换言之，与 1999 年经济基础相比，2005 年巴勒斯坦经济只能在小得多的基础上运作。¹¹

10. 这一经济耗损的总体影响使巴勒斯坦生产能力的流失和人民养活自己的能力下降，因而增加了对进口，尤其是从以色列进口的依赖。突显这一复杂情况的是国内消耗居高不下(私人和公共消费和投资开支占 GDP 的比率)和由投资转向消费的拨款。继吸收与 GDP 比率从 1999 年占 GDP 163% 下降到 2001 年的 143% 之后，2004 年这一比率又攀升到 164%。同时，将这一开支越来越大的部分拨用于满足紧急消费需要。一方面是 GDP 中私人和公共消费比率从 1999 年的 117% 上升到 2004 年的 134%，另一方面总投资比率却由 43% 下降到 27%。简而言之，在过去 4 年以色列占领和战争末期，巴勒斯坦经济的投资和生产都缩减了，因此消费了更多的进口，尤其是从以色列进口。

表 1

巴勒斯坦经济(西岸和加沙地带)：关键指标——选定年份^a

	1995 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年 修订	2003 年 (估计)	2004 年 (估计)
宏观经济表现							
国内生产总值实际增长率(%)	6.1	8.6	-5.6	-6.6	-3.8	4.5	-1.0
国内生产总值(百万美元)	3225	4201	4108	3816	3484	3921	4011
国民总收入(百万美元)	3699	4932	4793	4143	3700	4204	4373
人均国内生产总值(美元)	1380	1478	1386	1229	1073	1158	1146
人均国民总收入(美元)	1583	1736	1617	1335	1140	1242	1249
人均国民总收入实际增长(%)	7.9	4.1	-10.7	-16.1	-9.8	2.8	-4.2
国内开支(占国内生产总值的%)	151.8	163.6	155.4	143.3	161.0	153.0	164.4
消费物价指数——(通货膨胀每年%)	10.8	5.5	2.8	1.2	5.7	4.4	3.0
人口与劳力							
人口(百万)	2.34	2.84	2.96	3.10	3.25	3.39	3.50
失业率(占劳动力的%) ^b	26.6	21.7	24.6	36.2	41.2	33.4	32.6
就业总数(以千计)	417	588	597	508	486	591	607
公共部门	51	103	115	122	125	128	131

	1995年	1999年	2000年	2001年	2002年 修订	2003年 (估计)	2004年 (估计) ¹
在以色列境内和定居点	50	127	110	66	47	53	48
财政收支差额(占国内生产总值的%)							
政府税收	13.2	23.8	23.1	7.1	8.3	19.5	23.3
经常支出	15.3	22.5	29.1	28.7	28.5	27.2	31.1
总支出	25.5	29.8	34.9	34.3	34.9	34.7	31.9
经常性收支差额	-2.1	1.3	-5.9	-21.5	-20.2	-7.8	-7.9
总的收支差额	-12.3	-6.0	-11.8	-27.1	-26.6	-15.2	-8.6
国际收支							
货物和服务出口(百万美元)	499	684	657	534	529	378	467
货物和服务进口(百万美元)	2176	3353	2926	2336	2654	2456	3049
贸易收支差额(占国内生产总值的%)	-51.8	-63.6	-55.4	-43.3	-61.0	-53.0	-64.4
经常项目差额(占国民总收入的%)	-21.7	-31.7	-20.9	-13.0	-13.6	-8.9	-16.5
与以色列的贸易差额(百万美元)	-1388	-1644	-1506	-1541	-1123	-1524	-1621
与以色列的贸易平衡(占国内生产总值的%)	-43.0	-39.1	-36.7	-40.4	-32.2	-38.9	-40.4
与以色列的经常项目差额(占国民总收入消费的%)	-24.7	-18.5	-17.1	-29.3	-24.5	-29.5	-28.8
从以色列的进口/巴勒斯坦权力机构私人消费(%)	56.5	52.4	50.7	53.8	36.8	45.7	46.3
巴勒斯坦权力机构与以色列的贸易总额/以色列贸易总额(%) ^c	3.7	3.6	2.8	2.7	2.0	2.4	2.3
巴勒斯坦权力机构与以色列的贸易总额/巴勒斯坦权力机构贸易总额(%) ^c	78.8	67.1	71.2	78.6	53.4	75.1	66.8

资料来源: 以往资料来自巴勒斯坦中央统计局; 2003-2004 年的数据系为贸发会议秘书处依据巴勒斯坦中央统计局最近公布的贸易数据以及货币基金组织财政数字估计(2004 年)所作的估计,¹³ 以色列的贸易数据取自以色列中央统计局《统计月报》。

- a 所有数据均不包括东耶路撒冷。
- b 失业率包括按失业的宽松定义列为失去找工作信心的工人。
- c 巴勒斯坦和以色列的贸易总额数据内含货物以及非要素和要素服务。

11. 高 GDP 吸收率的反面是同样高的贸易赤字。后者继续以快于国内生产的速度攀升。赤字由 2001 年的 18 亿美元扩大到 2004 年的约 26 亿美元, 每年的出口额要么下降, 要么增长速度低于进口。当这种局面于 2003 年以色列货币新锡克尔

贬值，随后于 2004 年升值交缠在一起时，显然巴勒斯坦的贸易差额无法受益于以色列货币的贬值，但却蒙受了该货币升值的所有负面影响。以下三种因素更增强了这种负—负机制：(一) 生产基础的消耗和生产及交易成本的高制约因素；(二) 巴勒斯坦政权机构无法执行将国内生产结构纳入考虑的国家汇率政策；和(三) 受 1994 年《巴以经济议定书》框架约束的国家贸易政策没有赋予巴勒斯坦政权机构更换贸易伙伴以应对主要货币变化的灵活性。

12. 巴勒斯坦从以色列的净进口占其全部贸易赤字的三分之二。在过去 5 年中，巴勒斯坦与以色列的贸易赤字占其 GDP 的百分比从 2002 年占 GDP 32%到 2004 年占 GDP 40%不等。这尤其反映出巴勒斯坦经济对一个单一市场(以色列)的依附，这种重要性在双方与对方的总贸易中也能观察到，如表 1 所显示的那样，与以色列的贸易占巴勒斯坦全部进出口的 67%，而巴勒斯坦只占以色列全部贸易的 2.3%。

13. 这种赤字的代价是高昂的，尤其是鉴于巴勒斯坦最近的经济紧缩和缺乏可持续的外部资金。在过去四年中，虽然巴勒斯坦从以色列的净进口额每年平均约为 14 亿美元，给巴勒斯坦权力机构经常账户的净拨款(主要为捐款方用以缓解紧急人道主义灾难)每年平均达 13 亿美元。这些数字表明，在过去四年中，巴勒斯坦权力机构收到的全部捐助方救灾款不足以偿付与以色列的贸易赤字。它只能填平 90%的鸿沟，而其余的 10%(每年约 1.4 亿美元)需由净要素收入支付，其主要为巴勒斯坦工人在以色列赚的收入。换言之，相当于捐助方对巴勒斯坦权力机构的捐款总额外加在以色列的巴勒斯坦工人汇款的一半注入以色列的经济用以支付巴勒斯坦从以色列的净进口。重要的是强调，这些数字不应当成为国际社会不履行对巴勒斯坦人民义务的理由。相反，巴勒斯坦经济需要得到额外的支持，以挺住目前的危机并得到恢复。然而，巴勒斯坦权力机构和国际社会应当一道从巴勒斯坦社会经济发展的角度出发，保护赤贫者免遭经济收缩的影响，同时减少对以色列进口的依赖并扩大巴勒斯坦的出口市场。

14. 在经济政策层面，1994 年《以色列政府与巴勒斯坦解放组织经济关系议定书》(《巴黎议定书》)没有为巴勒斯坦政策制定者们留下多少空间，在以色列与巴勒斯坦某种准关税同盟下，后者采纳了以色列经济的复杂关税结构，例外规定很少，巴勒斯坦权力机构采用了以色列的增值税率，对有限的货物增减税率 2%；以色列代表巴勒斯坦权力机构对巴勒斯坦进口品征收关税和增值税；巴勒斯坦权力机

构无力印发本国货币。因此，巴勒斯坦政策制定者们不具备货币、汇率和贸易政策工具，甚至不具备全套的财政政策工具。巴勒斯坦权力机构对于税收和预算管理只有有限的控制，因为公共收入的最大来源是由以色列的汇率决定的，它并不适合于巴勒斯坦遭战争破坏的经济结构。此外，这种收入受制于以色列当局的清偿。巴勒斯坦政权机构尚能利用的经济空间缩小到单方面的财政政策(开支拨款)，这在许多国家比地方或地区政府所拥有的空间还小。

15. 这种框架给巴勒斯坦权力机构的财政运作造成限制。巴勒斯坦权力机构继续保有庞大的公共赤字，并且无法为资本开支供资，而资本开支在 2004 年总的公共开支中只占 2.5%。公共部门的工资总额继续成为最大的支出项，消耗掉了 2004 年总开支的约 68%。巴勒斯坦权力机构的预算赤字已从占 GDP 的 15.2% 下降到占 8.6%，达到 3.45 亿美元，其中 80% 是由外部预算支持供资的，其余的 20% 通过累积欠款支付。

表 2

巴勒斯坦经济结构的变化：1995-2004 年

经济部门	就业结构 占全部就业人数的%				经济结构 占国内生产总值的%			
	1995	1999	2002	2004	1995	1999	2002	2004 (估计)
	农业和渔业	12.7	12.6	14.9	15.9	11.9	11.0	10.7
矿业、制造业、水电事业	18.0	15.5	12.9	12.7	21.3	16.1	16.5	15.7
建筑业	19.2	22.1	10.9	11.7	9.2	11.8	2.5	3.3
商业、旅馆和餐厅	19.6	17.0	21.1	19.9	18.2	14.5	14.6	15.2
运输、仓储和通信	4.9	4.7	5.5	4.9	4.6	5.1	10.7	11.0
服务业和其他行业(包括公共行政)	25.6	28.1	35.7	34.9	34.9	41.6	45.0	42.4
总计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0

资料来源：巴勒斯坦中央统计局。

- 季度国民账户按不变价格的时间序列(2000-2004)，2004 年 2 月。
- 劳动力普查(2005 年 1 月-3 月)范围(2005 年第 1 季度)，2005 年 4 月 28 日。

16. 对内部经济活动和对外贸易的扰乱导致巴勒斯坦人在被占领土和以色列内工作机会受到损失。失业率从 1999 年的 21.7% 上升到 2002 年的 41.2%，随后下降到 2004 年的平均 32.6%，使 29 万多巴勒斯坦人找不到工作。¹⁴ 尽管失业率反映

出了一种凋敝的景象，但就业数字揭示了经济的韧性和巴勒斯坦人民的社会粘着力，面对灾难性的局面它防止了彻底崩溃。在 1999-2004 年期间，就业人数从 588,000 增加到 607,000 人，而巴勒斯坦人在以色列的就业人数从 127,000 下降到 48,000 人。巴勒斯坦国内经济能够吸收这种震荡，通过雇用除了在以色列丧失工作机会的 8 万人之外又雇用 2 万名工人，使就业几乎提高到 10 万个工作职位。这是一种明显的积极调整，重新分配在过去 5 年中缩减的收入，然而代价是劳动生产力的严重下降。因此，对于巴勒斯坦权力机构来说，最重要的是不仅将就业增长计划瞄准能够吸收以色列市场释放出的劳动力冲击的部门，而且还要设计出提高这类部门生产率的恰当方案。

17. 伴随这类收入的下降是深刻的结构变化(见表 2)。制造部门和建筑部门均丧失了作为就业和收入主要来源的重要性。这两个部门 1999 年分别占就业的 15.5% 和 22.1%，而 2004 年却分别占 12.7% 和 11.7%。相比之下，农业和服务部门以及在较低程度上商业部门成为就业的主要来源。¹⁵ 服务部门、农业和商业以及旅馆业在同一时期对 GDP 的贡献都增加了。正如秘书处以往的研究所显示的，这些变化突显了工业基础朝着低生产率、低工资活动方向的转移。¹⁶ 然而，这三个部门起着经济冲击吸收器的作用，并力争在危机时期提供就业。所面临的挑战是支持这类存活下来的部门创造就业能力，同时提高它们的生产率和工资。

18. 尽管国际法院 2004 年 7 月 9 日发布了咨询意见，联合国大会 2004 年 7 月 20 日通过了 A/RES/ES-10/15 号决议，但以色列在作出某些调整之后继续建造隔离墙。除了隔离墙之外，以色列定居点继续扩大到西岸的巴勒斯坦土地，其中包括耶路撒冷，联合国的其他报告和决议对这一进程都作了详细地叙述。这里令人关切的是，隔离墙和定居点的直接经济影响和它们所招致的进一步收缩对早已支离破碎和脆弱的巴勒斯坦生产基础和资源，尤其是土地和水的直接经济影响。隔离墙的最终走向在 1949 年联合国停火线和隔离墙本身之间创建了一个区，面积约为 578 平方公里，约占包括耶路撒冷在内的西岸的 10%。根据最近掌握的消息，隔离墙一旦建成，长度将为 670 公里，其中 20% 将沿着 1949 年的边界建造。¹⁷ 其有效长度将为 1949 年西岸外围长度的两倍，因为其主要部分将在某些地区深入西岸纵深 22 公里。

19. 联合国估计，生活在 38 个村庄和城镇中的约 5 万名巴勒斯坦人将被圈在隔离墙之内，其中 10% 将生活在“封闭地区”或“非地”。其余将生活在“半非地”

中，被隔离墙环绕，只有一条通道通往西岸其他地方，或生活在隔离墙与 1949 年停火线之间的“封闭地区”。生活在非地和封闭地区以外的巴勒斯坦人以及生活在隔离墙之外的巴勒斯坦人要想外出工作和去农场干活则要申请许可，而那些生活在封闭地区的人要获得专门许可才能保留居住权。¹⁸ 截至 2004 年 2 月，建造隔离墙已造成霸占了约 270 平方公里的巴勒斯坦土地，其中包括西岸大部分肥沃土地和 49 口水井。生活在隔离墙后面的巴勒斯坦家庭已到了山穷水尽的地步。而且，到 2004 年 3 月底，551 个企业和 85 个居住单位被捣毁并且无法进入。¹⁹

20. 以色列继续强占巴勒斯坦土地严重损害了农业部门的吸收能力。由于建造隔离墙，西岸损失了部分最肥沃的土地，到 2004 年 7 月，农业土地占被强占的 270 平方公里的 86%。加沙地带的情况也好不到那儿去，由于以色列的军事行动，加沙 172 平方公里的农业土地有 15% 以上遭到破坏，此外水源也严重受损。²⁰ 到 2004 年中期，西岸和加沙地带总的农业用地损失约为 260 平方公里，占 2003 年总的耕种面积的至少 14.5%。²¹

21. 上述分析突出了巴勒斯坦发展努力所面临的多重挑战。恢复和重建只能在冲突、经济耗损、人员流动受到限制和缺乏主权的恶劣条件下和一种因多年占领和依赖邻国较强经济而遭扭曲的受战争摧残的经济背景下进行。而巴勒斯坦政权机构所拥有的管理经济的政策空间极为有限，并日益需要捐助支持使今后的任务更加棘手。以下章节提出了一种有利于穷人的发展政策框架内容，以协助指导巴勒斯坦政权机构为建立一种能够自立的国家打造一种可行的经济。

B. 巴勒斯坦的改革、贸易政策和发展前景

22. 以上分析进一步说明了贸易会议自 2001 年以来对被占领土作为经历复杂的人道主义紧急状态、备受战争摧残的经济的评估，其脆弱性由于供应能力耗竭而加剧，因此开启了一种逆发展循环。²² 虽然人道主义援助对于缓解恶劣环境至为关键，但由于它强化了对以色列的依赖和造成对外援的长期依靠而限制了经济进一步发展的前景。巴勒斯坦政权机构在 2005 年中期发展计划中明确承认了这一关切。²³ 它体现了巴勒斯坦政策制定者们对于迫切需要重新做出发展努力的日益强烈的共识。

23. 危机还吸引了人们越来越注意需要改革公共体制和重新考虑现有的贸易制度。然而，对巴勒斯坦改革的大部分“常规见解”，尤其对于贸易、发展和减贫领域来说，涉及或坚持要迅速自由化和融入世界市场。巴勒斯坦内部和国际方面开出的经济政策处方常常因循标准化的解决办法，而其解决的是一种教课书式的现实。²⁴ 误认为西岸和加沙地带的经济均是一种常规发展经济，受政府干预和市场扭曲的干扰。贸易自由化作为一种增长引擎而备受强调，认为一种与世贸组织相匹配的贸易制度是加强经济的出口能力和竞争力的首要因素。然而，应当承认，巴勒斯坦经济所蒙受的扭曲是数十年的占领、多年的摧毁而造成的，它所走的这是一条不平衡的发展道路，主要提供廉价劳动力和为占领政权的经济提供低价值服务加工。任何贸易制度要想发挥作用都必须首先解决这类扭曲。

1. 巴勒斯坦政权机构的改革日程

24. 巴勒斯坦政权机构自 2000 年以来已认识到需要加强和改善公共机构的绩效作为实现可持续发展的一个关键要素。此后，它已启动了若干个改革议程：《经济政策框架》(2000 年)；《巴勒斯坦政府百日计划》(2002 年 6 月)；《一年改革行动计划》(2004 年 9 月)；和最近巴勒斯坦政权内阁的《百日工作计划》(2005 年 3 月)。这类行动宣布的目的是制定参与式、面向协商一致、负责任和透明的政策制订过程；改善执行方面的效益和有效性；确保以经济发展利益为依归。尽管这些目标值得称道，但许多观察家认为，除了公共财政部门之外，很少将它们划为看得见和可持久的政策措施。虽然巴勒斯坦政权机构确实在这些领域和其他领域为建国目标作出了努力，但其目前政策所必备的前提是，必须改革和重筑原本为过渡、自治阶段的公共机构和政策，并实现“善治”，之后巴勒斯坦国才能够加入国际社会。²⁵

25. 一些巴勒斯坦独立改革决定和努力现已实行了多年，并已转化成具体项目。巴勒斯坦政权机构从众多机构(贸发会议属其中的一个)争取到的项目就是巴勒斯坦正在形成的治理眼光的明显例子：(一) 巴勒斯坦宏观经济贸易和劳工政策综合框架；(二) 海关数据自动化分析系统(ASYCUDA++)；(三) 债务监测和金融分析；和(四) 成立巴勒斯坦发货人委员会。²⁶ 此外，巴勒斯坦政权机构作为其中期发展计划相互联系的组成部分，正在执行这些和其他经济和社会政策举措和方案，中期计划要求将短期的救济和重建努力与长期发展目标联系在一起；加强巴勒斯坦政权机

构在管理援助方面的能力；对捐助活动给予指导；建立公共部门在经济政策领域中的能力。

26. 成功执行巴勒斯坦“为立国而改革的议程”是一项关键挑战。这方面的第一步是确定广泛地参与式做法，以设计、跟踪和监督发展构想和战略的执行，从而满足巴勒斯坦人民的愿望，减少对以色列的依赖，为巴勒斯坦企业承担重振经济进程的作用作出准备，更为改革和建立国家的优先任务提供指导。巴勒斯坦政权机构需要继续使建国步骤围绕巴勒斯坦发展目标的优先事项进行，其中包括改善治理。除此之外，巴勒斯坦政权机构需要通过使公民社会的基层代表参与扩大并加深公—私部门之间的伙伴关系，以确保确实以穷人为着眼点。最关键的是，巴勒斯坦政权机构需要着眼于为构建国家治理体制提出一种巴勒斯坦人自己设计的恰当前景展望，而不单是改革过渡性自治机构。由于巴勒斯坦人民独立和建国的权利不再受到争议，其紧迫性已不能再被否认，经济决策者们现在就有责任作出相应的规划。

2. 贫困、贸易和发展前景

27. 虽然应承认促进出口的重要性，但在巴勒斯坦经济的逆发展现阶段将它作为最优先事项过分强调可能时机未到。相反，政策的着眼点应当在于减贫，培育生产能力，消除与职业有关的扭曲并为经济的持续复苏奠定基础。因而问题应当是减贫需要什么样的政策以及贸易如何在减贫中发挥支持作用。

28. 单纯着眼于贸易自由化，推断通过贸易整合的渗透作用就能够减少贫困可能会适得其反，因为企业过于脆弱，无法在全球市场甚至以色列市场上竞争。正如贸发会议最不发达国家报告所指出的那样，贸易开放、贸易整合、增长与减贫之间的关系远非机械性或线性的；自由化并非一向能够减少贫困。²⁷

29. 况且，贸易政策只是贸易发展的内容之一，而且有赖于财政、货币、汇率和产业政策(其中大部分是巴勒斯坦权力机构所不具备的)，和一种确保对奖励作出积极反应的扶持环境。在这方面极为重要的是非贸易政策，它通过资本投资、获取技能、组织改变和技术现代化而促进生产能力的发展。同时，减贫要求不仅仅限于加速经济增长这一必要但仍有不足的条件。施政研究显示，增长率与减贫率之间并不存在某种恒定关系，即便是在较快增长的环境下，也需要有专门针对贫困的配套政策。²⁸

30. 这意味着为了便于贸易发挥减贫的强大作用，巴勒斯坦的努力应当根植于一种以发展带动贸易的做法，而非贸易带动发展的做法。短期内，扩大贸易与减贫之间的联系通过价格、生产要素的回报、拥有公共产品和粮食安全发挥作用。从长远看，贸易的积极影响来自于利用和提升生产能力、创新和物力、人力和组织资本的积累。正是上述进程应成为巴勒斯坦从发展角度对待贸易政策的着眼点。而且，类比经验显示，经济结构越多样化，贸易在实现增长和减贫方面就能发挥更大的作用。换言之，经济一旦成熟时，贸易就能够充当减贫的手段。²⁹ 对于巴勒斯坦来说，这意味着改革经济，更要在一种以部门为着眼点的战略范围内进行，这种战略力求通过将救济和重建努力与发展努力相结合而保持眼前目标与长期目标的平衡。恰如以往的报告所指出的那样，这需要确定部门优先任务，以实现有时间限制的量化发展目标，并支持达到某种生存标准且显示出具有创造就业和减贫潜力的部门。³⁰

31. 巴基斯坦权力机构应当汲取东亚和其他在经济和政治危机或冲突背景下成功实现快速经济增长的国家的经验。这些国家采用的发展战略在一定时期内促进特定部门的发展，同时以较高的增长和结构改革为目标。政策干预的目标是确立一种“创造租金加纪律”的局面，从而调动企业部门中最有效的因素为长期发展目标服务。³¹ 贸易政策中帮助穷人的其他内容包括：创造贸易与产业政策之间的协同力量，逐步有序地实现经济自由化，并采取一种双轨贸易战略，让有竞争力、以出口为导向的行业以放任自流原则运行，与此同时，保护幼稚工业或战略工业。³² 这一做法并不与多边贸易体系规则抵触，却为工业政策提供了充分的余地。在这方面，巴勒斯坦国际贸易政策应当强调针对最不发达国家的特殊和差别待遇。这可以成为其有益的出发点，为政策制定和贸易谈判提供框架。在很大程度上这取决于巴勒斯坦利用世贸组织原则和规则中存在的现有机会之窗，这些机会还包括某些特定的出口补贴，不可采取行动的补贴和某些关税提高。³³

32. 在这一广阔的政策框架内，需要将贸易发展做法与中期发展计划相配合，这要求将救济与发展联系在一起，强调减贫作为最大的目标，促进就业增长作为减贫的“卓越手段”，并支持促进拥有强有力的前向和后向联系的部门。因此，巴勒斯坦政权机构的经济决策者在审议不同的贸易政策选择时，最好的办法是在全国建立共识的努力中这样做，这种努力可找出明确的改革发展目标和符合当前现实的部门目标，以及融入建立在规则基础上的多边贸易体系的战略需要。巴勒斯坦政权

机构需要为立国绘制出本身的经济政策路线图，以确保眼前的目标和战略目标、部门和整个经济的目标与本国和全球进程协调一致。

第二章

贸发会议对巴勒斯坦人民的援助

A. 框架、目标和资源的筹措

33. 根据《联合国 2002-2005 年中期计划》的规定，贸发会议继续与巴勒斯坦密切协商，为巴勒斯坦人民提供援助。秘书处的技术合作方案源于研究和政策分析现已进入了第十个年头，它由援助巴勒斯坦人民股负责协调，提供具体支持以便为有效的经济决策和管理建立能力，并加强扶持私营部门的环境。技术合作着眼于四大类：(1) 发展战略和贸易政策；(2) 贸易便利化和物流；(3) 公共财政现代化和改革；(4) 企业、投资和竞争政策。贸发会议对巴勒斯坦人民的援助力求对巴勒斯坦政权机构的目标作出响应，这就是在一种将救济与发展联系在一起的战略框架内建立一种有活力的市场经济所需要的能力和基础设施。

34. 贸发会议按照《联合国中期计划》的授权，将经常预算资源的很大一部分拨用于这方面，以支持技术合作。这些资源有效地作为各司之间技术援助活动方案的核心，它主要依赖于由双边、多边和联合国融资机构系统提供的预算外资源。援助巴勒斯坦人民股所起的催化和支持作用，加上其他司的技术专长，一道确保巴勒斯坦人民能够获得象贸发会议这样一个国际组织所能提供的最佳援助。

35. 如秘书处在近年的报告中所指出的那样，占领的影响，以及该地区的不确定性和人道主义危机，直接影响到这一方案的落实。报告还强调，进一步提高有效性要求筹集更多的可预见预算外资源，以进一步加强有选择的灵活业务方式，使贸发会议能够用于绕过实地不安全的条件并保持进展。为了按照赋予秘书处的任务授权和以促进救济、恢复和战略发展需要之间的能动协同作用的方式开展技术援助，也需要这种资源。

36. 虽然自 2004 年以来在筹措资源和项目执行方面取得了进展，但贸发会议的业务仍然受到严重限制，它严重影响了贸发会议按照预期执行曼谷和圣保罗任务授权的能力。当地现有的条件和以色列对贸发会议工作人员、项目人员和顾问流动和出入实地的约束继续限制了技术援助活动的范围和步伐。然而，贸发会议实施了

由外部供资的 2004-2005 年技术合作活动，并为某些其他活动获取了新的资源。这方面的进展证明了贸发会议对巴勒斯坦人民援助的日益重要性和信誉。

37. 从 1997 年到 2004 年的 8 年间，贸发会议技术活动共获得 3,055,000 美元的预算外捐款，到 2005 年中期已花掉 2,620,000 美元。大部分这类资源是 2001-2004 年期间提供给贸发会议项目的：共 2,395,000 美元，其中 83% 已于 2005 年中期拨出，考虑到巴勒斯坦经济遭受战争蹂躏的状况和巴勒斯坦各机构吸收能力的下降，这已是一种令人满意的很高比率了。同样具有重要意义的是，到 2005 年底，秘书处希望就 2005-2007 年的项目执行与捐助方达成三项新的协议，总计超过 300 万美元。其他三个项目另外还需要 100 万美元，其供资仍须与巴勒斯坦政权机构和预计捐款方协商，以便于 2006-2007 年执行。

38. 虽然专门用于项目的额外预算资源的增加是一项值得欢迎的进展，但援助巴勒斯坦人民股的核心支持作用仍缺乏足够的可支配资源威胁到顺利执行和取得令人满意的结果。秘书处只能在临时、不规则基础上保持 2004-2005 年专业职类工作人员的薪资，而这种编制曾有效应对为巴勒斯坦人民提供更多援助的任务授权。到 2005 年中期，已无经常预算资源可临时拨用于保留自 2000 年以来隶属于援助巴勒斯坦人民股的第三名专业职类人员，也无预算外资源用于满足《圣保罗共识》第 35 段中提到的“充足资源”的要求。尽管秘书处于 2004 年 11 月向大批捐款方和贸发会议其他有关成员提出过上述要求，但未收到积极答复。除非迅速解决这个问题，否决秘书处在这一工作领域中要取得进一步成将会受到影响。

B. 正在开展的业务活动和 2005 年新的项目

1. 发展战略和贸易政策

39. 巴勒斯坦宏观经济、贸易和劳工政策综合框架。该项目将为巴勒斯坦政权机构提供评估不同政策选项的经济影响和发展结构的经济手段并建立能力。该项目正在由贸发会议、国际劳工局和巴勒斯坦经济政策研究所为巴勒斯坦政权机构的 6 个部实施。由于有贸发会议和国际劳工局的经常预算资源和国际研究基金会的预算外贡献，该项目的第一阶段将于 2005 年中期完成，其中包括一个计量经济模拟运算

公式、经济政策分析论文和对巴勒斯坦政权机构若干部委工作人员在这一领域的能力建设培训。

40. 为巴勒斯坦在世界贸易组织(世贸组织)中的观察员地位作准备。应巴勒斯坦政权机构的请求,开发计划署请贸发会议参与设计并执行一项技术援助方案,培养巴勒斯坦处理经济危机的能力,为使巴勒斯坦经济融入区域和国际市场制定恰当战略和为巴勒斯坦最终加入世贸组织作出准备。主要产出包括组建一个在经济发展、贸易政策制定和贸易谈判以及研究遵守世贸规则的部门和跨部门影响等实质性问题方面受过培训的巴勒斯坦核心专家小组;形成一种全民共识立场和就这些问题发起一种参与式、透明进程。开发计划署在为该项目谋求必要的资源的同时,继续同巴勒斯坦政权机构就项目的范围和设计进行协商。

2. 贸易便利化和物流

41. 成立巴勒斯坦托运人理事会。为了答复巴勒斯坦政权机构 2004 年的一项请求,贸发会议秘书处不久将与多边捐助方就一项技术援助项目缔结一项合同,维护并促进巴勒斯坦托运人(作为国际和地方运输终端用户的企业)的利益。该项目将在贸易便利,尤其是航运费率和运输条件、海关中介和仓储业务,港口和过境条例和条件,以及海关关税和管制等贸易便利化领域,为巴勒斯坦托运人委员会秘书处、其成员和托运界建立能力。该委员会最初将由巴勒斯坦私营部门贸易促进组织巴勒斯坦贸促会(Paltrade)发起并代管,直至其本身成为一个自治实体为主。

42. 在一种经过改革的过境制度下为港口管理和体制发展及边界货物管理和出口能力建立能力。2000 年,贸发会议秘书处前往巴勒斯坦的一个专家小组向巴勒斯坦政权机构建议提供后续技术援助,帮助港务局为加沙港的最终投入运行作出准备。尽管随后的事件使项目停顿,一旦该项目重新上马的政治前景明朗化,贸发会议的建议将再次予以落实。同时,为了迅速筹备一系列撤离被占领领土,世界银行最近的一次审评突出强调了便利化措施的范围,其中包括海关、海港和过境安排,这些都是以加强出口能力为着眼点的同期经济复苏所需要的。³⁴ 贸发会议在方面与世界银行密切协商,以便确保在这项国际努力中能够汲取秘书处的经验和技術能力。

3. 公共金融的改革和现代化

43. 贸发会议秘书处和巴勒斯坦政权机构财政部 2005 年恢复执行债务监督和金融分析能力项目。自 2001 年开始实施的该项目的第二阶段将在 2004-2005 年期间继续执行，而项目活动已具备了双边渠道的资金。2005 年 5 月，贸发会议的一支工作队开展了若干次培训，并提出了组织和其他方面的建议，目前正在为财政部审查。

44. 海关现代化和自动化。这是贸发会议与巴勒斯坦技术合作中最成功的典型，2003 年筹措的新的资源使得以为巴勒斯坦政权机构海关总署完成了海关数据自动化系统第二阶段项目。这就造成在巴勒斯坦政权机构海关总部和 3 个试验性海关站点安装了原型系统。实施的步伐超出了原定目标而巴勒斯坦政权机构海关中的海关数据自动化系统小组已成为未来巴勒斯坦政权机构在加沙和被占领的巴勒斯坦领土其他地方准备行使主权的一个核心组成部分。能否全面利用 ASYCUDA++ 系统的潜力取决于执行该项目最后阶段的资金来源，它涉及在 2006-2007 年该系统铺平并升级至 ASYCUDAWorld 版。可望于 2005 年 9 月完成与巴勒斯坦和一个第三阶段可能捐助方的协商。

4. 企业、投资和竞争政策

45. 支持中小企业的发展。由于得到巴勒斯坦就业基金的支持，贸发会议 2005 年恢复了支持巴勒斯坦企业部门的培训活动，由于资金短缺，它已暂停了一年多。当地对口单位包括巴勒斯坦就业和社会保护基金和巴勒斯坦企业联合会。然而，资金仅够用到 2005 年底，迫切需要新的供资才能在此后完成该方案。要持续做到在西岸完成该方案，将方案扩大到加沙地带并确保到 2006 年全部为巴勒斯坦所拥有，意味着庞大的资金需要；迫切需要捐助方对这一项目给予注意。

46. 贸发会议于 2004 年开始了一项新的技术援助项目的工作，帮助巴勒斯坦投资促进机构执行一项留住投资方案，目的在于为现有企业提供投资支持服务，以应付和渡过目前的危机。该方案完成了对巴勒斯坦投资人的一项调查和定性评估，现在正集中努力制定一项战略，并在巴勒斯坦投资促进机构内成立一个专家小组执行该方案。正在为执行第二阶段谋求资金，其中包括在 18 个月中与巴勒斯坦投资机构合作设计出以部门为基础的投资促进方案。

C. 协调与统一

47. 秘书处在制定和执行工作计划时与有关国际组织保持了密切联系，特别是联合国巴勒斯坦难民救济工程处、联合国西亚经济和社会委员会，联合国被占领土特别协调员和国际劳工局，以及国际和巴勒斯坦研究中心以及民间团体机构。如以上所说明的，贸发会议贸易便利化和公共金融改革工作已吸引了世界银行和货币基金的强烈兴趣和日益扩大的合作。秘书处还通过公函、拜访首都和一系列其他方式吸引双边、多边和区域捐助方对其资金需要的重视。

48. 2004-2005 年贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助继续得到挪威、欧洲联盟、国际发展研究中心(加拿大)和国际劳工局的预算外支持。同时，联合国开发计划署(开发署)继续为贸发会议提供不可缺少的实地后勤和联络支持。秘书处感谢这些和其他捐助方对贸发会议援助巴勒斯坦人民的努力所表现出的远见和支持。

注

¹ 由安全理事会(安理会)于 2002 年 3 月 12 日在第 4489 次会议上通过。根据有关联大决议和决定，本报告中“巴勒斯坦”一词的使用系指巴勒斯坦解放组织，在 1993-1994 年与以色列达成协议之后，成立了巴勒斯坦政权机构。“巴勒斯坦国”的提法符合上述安理会决议和“路线图”所表达的憧憬。

² 以色列对被占领的巴勒斯坦领土实施的关闭政策的细节在联合国人道主义事务协调厅内作了介绍和讨论(2005 年 2 月)，“初步分析：2005 年 2 月计划中的西岸隔离墙走向的人道主义影响”(www.ochaopt.org)；和世界银行(2004 年 10 月)，“四年——暴动、关闭和巴勒斯坦经济危机：评估”。又见巴勒斯坦中央统计局(PCBS；www.pcbs.gov.ps)(2003-2004)，“以色列的措施对巴勒斯坦家庭经济状况的影响(第 11 轮——2004 年 10 月-12 月)”。

³ 巴勒斯坦中央统计局最近修订了 2002 和 2003 年的 GDP 数字。

⁴ 被占领的东耶路撒冷的经济未予列入。

⁵ 2000 年和 2004 年，新锡克尔对美元的平均汇率分别为 4.086 和 4.49。

⁶ 巴勒斯坦中央统计局(2005 年 2 月)“以色列的措施对巴勒斯坦家庭经济状况的影响”，第 11 轮：2004 年 10 月-12 月，新闻发布，拉马拉。

⁷ 巴勒斯坦中央统计局(2004 年 12 月)，“截止 2004 年 12 月巴勒斯坦领土的社会、经济和地理状况主要统计指标”(阿拉伯文)。

⁸ 巴勒斯坦中央统计局(2005年2月),“以色列措施对巴勒斯坦...经济的影 响”,新闻发布稿,拉马拉。

⁹ 除了直接破坏外,推断折旧率由历来平均5%上升到8%,反映出过分使用和缺乏养护。它沿用了世界银行对估计1998年资本存量11.21亿美元的折旧推算;世界银行(2003年5月),“27个月——暴动、关闭和巴勒斯坦经济危机:评估”,p.19。

¹⁰ 以色列被占领土人权信息中心(B'Tselem): www.btselem.org。

¹¹ 根据巴勒斯坦中央统计局的更正数据,本报告中所分析的某些数据(尤其是2002-2003年)与贸发会议所报告的数据(2004年)不同,“贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告”,由贸发会议秘书处为贸易和发展理事会第五十一届会议(日内瓦)编写,TD/B/51/2,10月4-15日。

¹² 巴勒斯坦中央统计局(2004年12月),“2003年巴勒斯坦国民帐户新闻发布”;和巴勒斯坦中央统计局(2004年7月),“季度性国民帐户不变价格(2000-2004年)的时间序列”。

¹³ 国际货币基金(2004年12月),“西岸和加沙的宏观经济和财政发展、展望与改革”,在奥斯陆临时联络委员会会议上提交的论文, <http://www.imf.org/external/np/dm/2004/120804.htm>。

¹⁴ 巴勒斯坦中央统计局(2005年4月),“劳动力补偿:2005年1月-3月”,新闻发布,拉马拉。

¹⁵ 同上。

¹⁶ 贸发会议(2004年),“巴勒斯坦的中小企业:活力和对发展的贡献”,纽约和日内瓦,联合国。

¹⁷ 人道事务厅(2005年2月),“初步分析:2005年2月...的人道主义影响”。

¹⁸ 联合国人道主义事务协调厅(人道事务厅)和联合国巴勒斯坦难民救济工程处(救济工程处)2004年9月1日,“西岸隔离墙对巴勒斯坦社区的人道主义影响”。被占领的巴勒斯坦领土:人道事务厅。

¹⁹ 巴勒斯坦中央统计局(2004年7月),“扩张和隔离墙对其所穿越的巴勒斯坦社区影响的调查:2004年3月”。拉马拉。

²⁰ 巴勒斯坦人权中心(2004年4月),“连根拔走巴勒斯坦的树木和轧毁农田:2003年4月1日-2004年4月30日”。

²¹ 2003年西岸和加沙总的耕地为1,815,019德南(1,815平方公里),西岸约占其中的89.5%:巴勒斯坦中央统计局; www.pcbs.gov.ps/agricul/tab_01.aspx。

²² 见贸发会议,“贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告”,由贸发会议秘书处为贸易和发展理事会第四十九届会议编写,2002年10月7-18日;第五十届,

²³ 巴勒斯坦政权机构计划部(2005年2月),“中期发展计划:2005-2007年”,草案。

²⁴ 伦敦经济学院(2004年11月),“经济政策方案成果介绍:走向经济上可以自立的巴勒斯坦国——内容提要”,伦敦;世界银行(2002年7月),“巴勒斯坦经济的长期政策选择”,耶路撒冷、西岸和加沙局。巴勒斯坦政权机构的某些政策性文件对这种思路作了响应;见巴勒斯坦政权机构经济、工业和贸易部(2003年),“创造一个经济上有活力的巴勒斯坦国:巴勒斯坦融入多边贸易体系的战略”,巴勒斯坦政权机构国家经济部(2004年1月),“体制框架——巴勒斯坦国家经济发展战略:创造经济上有活力的巴勒斯坦国”;巴勒斯坦政权机构国家经济部(2004年11月),“通过出口发展出口经济复苏”。

²⁵ 关于内部的讨论,见 M.H., Giacaman, G. and Amudsen, I. (eds., 2004), *State Formation in Palestine: Viability and Governance during a Social Transformation*, London: Routledge.

²⁶ 本文第二章对这些项目作了扼要说明。

²⁷ Wade, R. (2004), “Is globalization reducing poverty and inequality?”, *World Development*, vol. 32, no. 4., pp. 567–589. Also see Dollar, D. and Kraay, A. (2001) “Trade, growth and poverty”, World Bank Policy Research Department, Working Paper No. 2615, Washington DC.

²⁸ 见例如, Osmani, S.R. (March 2004), “The employment nexus between growth and poverty: An Asian perspective”, report prepared for the Swedish International Development Agency (SIDA) and the United Nations Development Programme (UNDP), UK, University of Ulster.

²⁹ 贸发会议(2004年),“最不发达国家报告”,第二章。

³⁰ 关于将救济与重建和发展联系起来以及部门标准的讨论,见“贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告”, TD/B/51/2, 2004年8月11日。

³¹ Akyüz, Y., Chang, H. and Kozul-Wright, R. (1999), “New perspectives on East Asian Development” in Akyüz, Y. (ed.) *East Asian Development: New Perspectives*. London: Frank Cass Publications.

³² 贸发会议,贸易和发展报告(1996和1997年);和 Lall, S.(October 2003), “Reinventing industrial strategy: The role of government policy in building industrial competitiveness”, Working Paper No. 111, Oxford: Queen Elizabeth House.

³³ Akyüz, Y. (ed.) (1999), *East Asian Development: New Perspectives*. London: Frank Cass Publications.

³⁴ 世界银行(2004年6月和12月),“脱离接触、巴勒斯坦经济和定居点”,以及技术性文件。