Организация Объединенных Наций A/60/90–E/2005/80

Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
27 June 2005
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Шестидесятая сессия
Пункт 74(d) первоначального перечня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2005 года
Пункт 9 предварительной повестки дня**
Осуществление Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам специализированными учреждениями и международными организациями, связанными с Организацией Объединенных Наций

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря***

Резюме

Рассматриваемый год был отмечен такими событиями, как объявление Израилем плана размежевания, предусматривающего его уход из сектора Газа и отдельных районов северной части Западного берега, кончина палестинского президента Арафата, успешное проведение президентских выборов в Палестине и осторожные шаги к возобновлению мирного процесса, предпринимаемые израильтянами и палестинцами в условиях непрекращающихся актов насилия, которые уносят жизни людей на обеих сторонах. Установленный Израилем режим внутренних и внешних закрытий и другие меры, принимаемые израильскими войсками, несмотря на некоторые ослабления к концу рассматриваемого периода, по-прежнему негативно сказываются на экономическом положении палестинцев и ограничивают доставку необходимых материалов для оказания им чрезвычайной помощи.

Наряду с необходимостью дальнейшего оказания чрезвычайной помощи в течение истекшего года, обусловленной тяжелой гуманитарной ситуацией, учреждения Организации Объединенных Наций в своих программах предпринимали шаги к реализации мероприятий в области технической поддержки и ук-

* A/60/50 и Corr.1.
** E/2005/100.
*** Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы можно было включить в него как можно больший объем обновленной информации.

05-39774 (R) 130705 140705
0539774

репления потенциала, направленных на оказание помощи Палестинской администрации в ее усилиях по переходу на перспективное планирование и совершенствованию системы государственного управления как на центральном, так и на муниципальном уровне.

В настоящем докладе содержится описание усилий, прилагаемых учреждениями Организации Объединенных Наций, в сотрудничестве с партнерами из числа палестинцев и доноров, по оказанию помощи палестинскому гражданскому населению и институтам.

I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 59/56 Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 2004 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на ее шестидесятой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад об осуществлении этой резолюции. Доклад охватывает период с мая 2004 года по апрель 2005 года.

2. Информация, касающаяся условий жизни и социально-экономического положения палестинского народа, содержится в докладах, подготовленных другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в частности: a) в докладе Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) по вопросу об экономических и социальных последствиях израильской оккупации для условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, и для арабского населения на оккупированных сирийских Голанах (A/59/89-E/2004/21); b) в ежегодном докладе Генерального комиссара Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) (A/59/13); и c) в докладе Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности под названием «Газа на грани катастрофы», в котором излагается сложившаяся критическая гуманитарная ситуация в секторе Газа (октябрь 2004 года).

3. В течение истекшего года Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации продолжал предпринимать шаги по поддержке мирного процесса и обеспечению эффективной координации действий между Палестинской администрацией, Организацией Объединенных Наций, международным сообществом и правительством Израиля, а также по подготовке документальных материалов о социально-экономических условиях на оккупированной палестинской территории.

II. Обзор нынешнего положения

Политическая обстановка

4. В феврале 2004 года Израилем был объявлен план размежевания. Эта инициатива, предусматривающая уход Израиля из сектора Газа и отдельных районов северной части Западного берега, получила поддержку со стороны международного сообщества, которое, тем не менее, подчеркнуло необходимость координации действий с Палестинской администрацией и «четверкой» по ближневосточному урегулированию, а также обеспечения того, чтобы его осуществление проводилось в строгом соответствии с положениями «дорожной карты». «Четверка» выразила свою поддержку этой инициативы в своем заявлении от 4 мая 2004 года.

5. Организация Объединенных Наций продолжала призывать к полному осуществлению «дорожной карты», одобренной Советом Безопасности в его резолюции 1515 (2003), и достижению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе полного осуществления резолюций Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003). Ор-

ганизация настоятельно призывала стороны использовать план размежевания в качестве первого шага к возобновлению полномасштабных переговоров. Несмотря на односторонний характер этого плана и опасений по поводу его экономических последствий, международное сообщество проводило работу с обеими сторонами, добиваясь того, чтобы уход Израиля осуществлялся в таком порядке, который способствовал бы оживлению палестинской экономики и активизации мирного процесса.

6. После избрания Махмуда Аббаса (Абу Мазена) президентом Палестины и формирования нового правительства в Израиле в январе 2005 года обе стороны предприняли позитивные шаги, позволяющие надеяться на перемены в регионе. Стороны провели встречу на высшем уровне между президентом Аббасом и премьер-министром Шароном, которая состоялась 8 февраля 2005 года в Шарм-эш-Шейхе. На этой встрече оба руководителя подтвердили свою приверженность реализации «дорожной карты» и договорились о прекращении всякого насилия и военных действий в отношении населения противоположной стороны.

7. Выполнение договоренностей, достигнутых в Шарм-эш-Шейхе, протекало не без трудностей и не без задержек. Обе стороны неоднократно подтверждали необходимость координации действий в осуществлении израильского плана размежевания, хотя вплоть до апреля 2005 года продвижение шло медленными темпами. В этих условиях в апреле 2005 года «четверка» назначила уходящего в отставку президента Всемирного банка Джеймса Волфенсона в качестве своего специального посланника для наблюдения за прогрессом и координации усилий международного сообщества в поддержку инициативы по размежеванию, а также для оказания содействия сторонам в деле координации действий и налаживания сотрудничества в этом направлении. Специальный посланник призван играть особую роль в вопросах, касающихся порядка ухода, распоряжения активами и реализации предусмотренных мер по возрождению палестинской экономики после ухода, включая вопросы привлечения инвестиций и финансирования.

Гуманитарная и социально-экономическая обстановка

8. В целом макроэкономические показатели на оккупированной палестинской территории свидетельствуют о том, что экономика способна к возрождению, несмотря на воздействие продолжающегося конфликта и режима закрытий. Темпы роста ВВП, прогнозируемые на уровне 3 процентов, оставались позитивными второй год подряд, хотя они были ниже показателей 2003 года. В 2004 году впервые внутренние государственные поступления превысили показатели, заложенные в бюджет. Тем не менее, несмотря на эту позитивную картину, в течение прошедшего года обстановка характеризовалась затяжным социальным и гуманитарным кризисом, который усугублялся обострением конфликта, продолжающимся строительством барьера и сохраняющимся фискальным кризисом. Приток частных инвестиций, особенно в сферу производства, оставался на низком уровне из-за отсутствия доверия со стороны потенциальных инвесторов в условиях сложившейся политической ситуации.

9. По состоянию на конец 2004 года примерно 48 процентов палестинцев проживали за чертой бедности, причем ожидалось повышение уровня бедности, если такая ситуация будет сохраняться[1]. По сравнению с 2003 годом на-

блюдалось незначительное повышение уровня продовольственной безопасности, которое затронуло 37 процентов палестинцев[2]. Тем не менее в целом после сентября 2000 года потребление продовольствия на душу населения снизилось на 25–30 процентов. В общем население в секторе Газа находится в большей зависимости от внешней помощи, чем население на Западном берегу. Если в секторе Газа основную часть семейной продовольственной корзины составляет гуманитарная помощь, то на Западном берегу главными источниками семейного дохода и пропитания людей являются работа и случайный приработок.

10. Одной из непосредственных причин тяжелого экономического положения обычных палестинцев является введение Израилем ограничений на передвижение. Эти ограничения стали более жесткими в секторе Газа, где в 2004 году обострился конфликт. В течение рассматриваемого периода контрольно-пропускной пункт в Рафахе был закрыт на 86 дней, что привело к резкому снижению потока людей и товаров в сектор Газа и из него. В 2004 году средняя численность ежедневных работников, которые прибывали в Эрезскую промышленную зону, снизилась на 75 процентов по сравнению с 2003 годом, а число работников, проходящих через контрольно-пропускной пункт в Эрезе для работы в Израиле, снизилось на 64 процента. Такое снижение в доступе рабочей силы из сектора Газа было одним из главных факторов повышения общего уровня безработицы среди палестинцев, который в 2004 году достиг 26,9 процента[3]. В то же время наблюдалась тенденция повышения показателей использования детского труда среди подростков, не достигших 18 лет, особенно в секторе Газа и в общинах Западного берега, разделенных барьером[4]. При этом важно отметить, что с середины февраля 2005 года общая численность работников, прибывающих в Израиль и переходящих в Эрезскую промышленную зону, стала заметно увеличиваться.

11. В 2004 году по сравнению с показателями 2003 года импорт товаров из Израиля через главный коммерческий терминал между сектором Газа и Израилем в Карни увеличился на 5 процентов, однако экспорт товаров снизился на 30 процентов. В течение первого квартала 2005 года импорт товаров через Карни снизился на 18 процентов, а экспорт — на 39 процентов по сравнению с тем же кварталом в 2004 году[5]. Установление внутренних контрольно-пропускных пунктов ограничивало передвижение между северной, центральной и южной частями сектора Газа. Возведение барьера вместе с созданием более 700 дорожных блокпостов привело к нарушению передвижения товаров и людей внутри Западного берега, а также в Израиль и из Израиля. Для палестинцев из Западного берега единственным международным контрольно-пропускным пунктом оставался мост Элленби.

12. 9 июля 2004 года Международный Суд вынес консультативное заключение в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в резолюции ES-10/14 от 8 декабря 2003 года. В этом заключении констатируется, что строительство такой стены «представляет собой несоблюдение Израилем различных своих обязательств по применимым нормам международного гуманитарного права и стандартам в области прав человека». 20 июля 2004 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию ES-10/15, в которой Ассамблея признала консультативное заключение Международного Суда, потребовала, чтобы Израиль соблюдал свои правовые обязательства, и призвала все государства-члены тоже соблюдать свои обязательства. В резолюции содержится также просьба к Генеральному секретарю создать реестр ущерба, причиненного в ре-

зультате строительства барьера. Такой реестр предполагается создать позднее в 2005 году.

13. Израиль продолжал строительство барьера на Западном берегу вопреки консультативному заключению Международного Суда от 9 июля 2004 года и резолюций ES-10/13 и ES-10/15 Генеральной Ассамблеи. В начале 2005 года возведенный барьер имел протяженность приблизительно 205 км, из которых 24,1 км составляли бетонные плиты и 181 км был в виде ограждения. В стадии строительства находилось еще 72,1 км. Между барьером и «зеленой линией» находится приблизительно 157 800 акров земли с населением примерно 93 200 палестинцев, живущих в этих районах. Конфискация земель вместе с ограничениями в доступе из-за строительства барьера нанесла палестинцам экономический ущерб в размере около 320 млн. долл. США в виде лишения собственности и дохода[1], причем возведение барьера усложнило доступ палестинцев на израильские рынки труда и сырьевых товаров[6].

III. Меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций

A. Развитие человеческого потенциала и социальной сферы

14. Сохранение тяжелого социально-экономического положения, усугубляемого обострением конфликта в отдельных районах, привело к тому, что в течение наибольшей части рассматриваемого периода не удалось перевести основной объем инвестиций из сферы оказания гуманитарной помощи на реализацию программ в области развития, которые пришлось отложить. Тем не менее к концу 2004 года обеими сторонами были предприняты позитивные шаги, позволившие некоторым учреждениям Организации Объединенных Наций уделять больше внимания среднесрочному планированию и программированию мероприятий с учетом приоритетных задач, установленных министерством планирования Палестинской администрации. При этом ряд учреждений Организации Объединенных Наций договорились начать процесс гармонизации их оценки потребностей программ, проводимых на оккупированной палестинской территории. Ключевым направлением в деятельности Организации Объединенных Наций по реализации ее решимости оказать содействие созданию жизнеспособного палестинского государства является обеспечение все более широкой технической поддержки и содействия в создании потенциала государственных институтов.

Образование

15. Технические учреждения Организации Объединенных Наций вкладывают значительные средства в сектор образования. При этом БАПОР выделило 131 млн. долл. США на финансирование 273 начальных и подготовительных школ, в которых занимаются около 254 000 учеников. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) выделила средства на оказание технической помощи в отдельных областях, в частности по линии инициативы «Образование для всех», и программ профессионально-технического образования и подготовки кадров, обучения малолетних детей, подготовки учительских кадров, повышения грамотности среди взрослого на-

селения, обеспечения всеобщего доступа к образованию и получению высшего образования. ЮНЕСКО финансировала и предоставила техническую поддержку проведению в апреле и мае 2004 года в Рамаллахе конференции по проблемам обеспечения образования для всех, где был разработан палестинский национальный план действий по обеспечению образования для всех, который в настоящее время находится в стадии реализации.

16. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) осуществлял программу, направленную на внедрение концепции обучения детей в благоприятной среде. Помимо 68 школ, получавших поддержку в 2004 году, в программу на 2005 год было включено еще 32 школы. Эта программа предусматривает проведение информационно-разъяснительных собраний в общинах и подготовку 800 учителей и 100 директоров школ по вопросам применения концепции создания в школах благоприятных условий для обучения детей, в которой особое место отводится пропаганде принципов ненасилия.

Здравоохранение

17. В рассматриваемый период проблема привлечения инвестиций в сферу здравоохранения также оставалась приоритетной задачей специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Выделив 32 млн. долл. США, БАПОР продолжало обеспечивать функционирование 54 медицинских учреждений по оказанию комплексного первичного медико-санитарного обслуживания, предоставляло услуги по реабилитации в клиниках психотерапии в 12 из его медицинских учреждений и обеспечивало функционирование одной больницы на 63 койки. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) выделила 2,5 млн. долл. США на осуществление приоритетных мероприятий в области развития по таким направлениям, как охрана здоровья матери и ребенка, лечение инфекционных и неинфекционных заболеваний, улучшение питания, охрана психического здоровья, а также обеспечение безопасности продуктов питания и наличия основных лекарственных препаратов. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) выделил на цели развития приблизительно 1,4 млн. долл. США и сосредоточил свою деятельность на расширении доступа населения к первичному медико-санитарному обслуживанию в 42 медицинских учреждениях, в которых предоставляются услуги в области охраны репродуктивного здоровья, и к комплексному медицинскому обслуживанию в 11 медицинских центрах. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) сосредоточила свои усилия на оказании поддержки в области развития инфраструктуры и создания медицинских клиник по оказанию основных медицинских услуг в отдаленных деревнях, в частности недавно открытой клинике в районе Хиджа в мухафазе Калькилья.

18. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности сосредоточило основное внимание на реализации мер, направленных на профилактику наркомании и ВИЧ/СПИДа. Управление по наркотикам и преступности провело учебный семинар в Каире 5–7 июля 2004 года с участием представителей участвующих неправительственных организаций из сектора Газа и Западного берега, которые прошли обучение по методам эффективного предупреждения ВИЧ/СПИДа среди наркоманов, применяющих наркотики внутривенно, а также по вопросам разработки и планирования программ оказания помощи таким наркоманам. После проведения учебного семинара неправительственные организации подготовили свои предложения по проектам, ко-

торые были разработаны при содействии консультанта из Управления по наркотикам и преступности. Впоследствии неправительственные организации получили от Управления первоначальные ресурсы в размере 25 000 долл. США для сектора Газа и еще 25 000 долл. США для Западного берега на цели реализации мероприятий, направленных на предупреждение ВИЧ/СПИДа среди наркоманов, применяющих наркотики внутривенно.

Поддержка межсекторального развития

19. Всемирный банк стремился балансировать предпринимаемые усилия по оказанию чрезвычайной помощи с новой ориентацией на разработку программы среднесрочного развития. Банк осуществлял мониторинг и анализ новых тенденций в области социально-экономического развития и потребностей в донорской помощи и разрабатывал для Палестинской администрации, Организации Объединенных Наций и сообщества доноров соответствующие рекомендации в отношении приоритетов и стратегий в области экономического развития. Нынешний портфель проектов Банка на оккупированной палестинской территории составляет 14 проектов на сумму 164 млн. долл. США, из которых в рассматриваемый период было освоено свыше 50 млн. долл. США. Ключевыми направлениями оказания помощи являются водоснабжение, здравоохранение, образование, социальное обслуживание и формирование частного сектора. Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) выделила около 5 млн. долл. США на цели улучшения общих жилищных условий палестинцев. ПРООН в рамках своей регулярной программы предоставила около 5,8 млн. долл. США на цели содействия развитию инфраструктуры в целом ряде секторов социальной сферы.

Адресная социальная помощь

20. В рассматриваемый период были выделены значительные средства для удовлетворения потребностей палестинцев, живущих в хронической нищете и оказавшихся в числе уязвимых групп населения. Всемирный банк выделил 10 млн. долл. США на реализацию проекта по созданию сети социальной защиты населения, который направлен на смягчение остроты воздействия кризиса на наиболее уязвимые слои населения, защиту детей из бедных семей и укрепление институционального потенциала министерства по социальным вопросам. БАПОР проводит программу оказания гуманитарной помощи и предоставления социальных услуг населению, которая направлена на оказание поддержки наиболее уязвимым слоям населения среди беженцев с учетом при этом особых проблем женщин, которые чаще оказываются среди бедноты. В общей сложности в период до апреля 2005 года было выделено 17 млн. долл. США для оказания денежной помощи и помощи в виде продовольствия. Через эту целевую программу в настоящее время получают поддержку 44 процента семей, возглавляемых женщинами.

21. Мировая продовольственная программа (МПП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) оказывают целевую помощь уязвимым слоям населения среди небеженцев, проживающих в районах нехватки продовольствия. ЮНИСЕФ оказывает помощь жителям в тех районах, которые больше всего пострадали от введения режима закрытий, сноса домов, военных вторжений и строительства барьера. Для обеспечения доставки помощи наиболее уязвимым слоям населения ЮНИСЕФ создал отделе-

ния в Газе, Хевроне, Тулькарме, Наблусе и Дженине. ЮНФПА оказывает целевую помощь женщинам детородного возраста в географически изолированных районах, среди которых отмечены самые высокие показатели материнской смертности и заболеваемости, и использует для этих целей 313 подготовленных женщин-добровольцев в 105 общинных группах поддержки. В это же время ВОЗ выступала за обеспечение безопасного доступа всех палестинцев к услугам медицинских учреждений.

Права человека и женщины

22. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) сосредоточил свои усилия на расширении участия палестинских женщин в социальной, экономической и политической жизни в целях обеспечения для них возможности выступать в роли проводников перемен и добиваться смягчения последствий кризиса. При проведении всех своих мероприятий ЮНИФЕМ пропагандирует необходимость соблюдения международных стандартов в области прав человека и, в частности, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В 2004 году на реализацию этих мероприятий ЮНИФЕМ выделил 100 000 долл. США.

23. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжало осуществлять свою программу оказания технической помощи в области укрепления законности и отправления правосудия, а также в области просвещения и пропаганды прав человека. Мероприятия УВКПЧ проводились при партнерском сотрудничестве с Палестинской администрацией, Палестинской независимой комиссией по правам граждан, неправительственными организациями и системой образования. Вместе с министерством по делам женщин УВКПЧ провело семинар-практикум на тему о роли палестинских женщин в содействии утверждению прав человека.

24. БАПОР оказывает поддержку 102 общинным учреждениям, которые занимаются оказанием целевой помощи уязвимым слоям населения из числа палестинских беженцев, включая женщин, детей и инвалидов. Деятельность таких центров, которые призваны добиваться более активного участия женщин в жизни общества, позволяет женщинам из числа беженцев повысить свои навыки хозяйственного, финансового и административного управления.

25. В числе своих мероприятий ЮНЕСКО проводит проект стоимостью 110 000 долл. США, который направлен на ликвидацию гендерного неравенства и осуществляется министерством просвещения и министерством высшего образования в сотрудничестве с министерством по делам женщин. Кроме того, ЮНЕСКО разработала программу в области укрепления потенциала, в рамках которой проводится серия учебных семинаров по оказанию помощи в профессионально-технической ориентации и предоставлению консультаций для учащихся в четырех отобранных женских школах на Западном берегу. Было достигнуто соглашение о создании информационного центра для палестинских женщин, который призван анализировать информацию по проблемам женщин и выступать в роли информационно-справочного, просветительского и исследовательского центра. ЮНИСЕФ тоже разработал программу защиты и мониторинга прав детей и женщин и оказывает содействие в разработке проекта закона об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних и проекта уголовного кодекса. Кроме того, ЮНИСЕФ проводит исследования по пробле-

мам использования детского труда, содержания детей под стражей и насилия в отношении детей.

Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

26. После подготовки в 2003 году своего доклада о ходе реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, ПРООН прилагает усилия, направленные на пропаганду осуществления программы в этой области среди учреждений Организации Объединенных Наций, палестинских организаций и международных партнеров. Кроме того, ПРООН оказывает поддержку усилиям министерства планирования, направленным на увязку палестинских среднесрочных задач в области развития с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия.

B. Поддержка палестинских институтов

27. В рассматриваемый период одним из главных аспектов оказания институциональной поддержки было обеспечение чрезвычайного финансирования текущих бюджетных расходов Палестинской администрации. В число особо приоритетных задач была поддержка в обеспечении выплаты заработной платы с учетом важной роли заработной платы в государственном секторе для выживания многих палестинских семей и для экономики в целом. Всемирный банк выступал в роли администратора целевого фонда для реформирования системы государственного финансового управления с участием большого количества доноров, который по состоянию на май 2005 года выделил свыше 198 млн. долл. США на поддержку бюджета Палестинской администрации. В этот период чрезвычайные расходы составляли более 80 процентов общей суммы ассигнований. Собственные операции Всемирного банка включали реализацию ряда проектов по оказанию чрезвычайной помощи в области предоставления услуг, которые были призваны предотвратить дальнейшее ухудшение услуг в таких областях, как образование, здравоохранение и социальная защита населения, за счет выделения средств на финансирование товаров и услуг, необходимых для сохранения объема предоставляемых услуг. На реализацию этих проектов Банк выделил 60 млн. долл. США, а другие доноры предоставили более 115 млн. долл. США. Эти проекты позволили покрыть недостающее финансирование деятельности ключевых социальных министерств, не связанной с выплатой заработной платы.

28. Помимо поддержки бюджета учреждения Организации Объединенных Наций выделили около 10 млн. долл. США на цели оказания технической помощи и укрепления потенциала, которые были предоставлены непосредственно в распоряжение Палестинской администрации. ПРООН выделила свыше 6 млн. долл. США на укрепление государственных институтов, включая средства на оказание прямой финансовой и технической поддержки палестинской центральной избирательной комиссии при проведении президентских выборов в январе 2005 года. В области охраны окружающей среды ПРООН оказывала содействие в создании палестинского энергетического центра и помогала в разработке первого палестинского строительного кодекса — первого подобного законодательного акта в арабском мире. Строительный кодекс служит нормативным документом, которым должны руководствоваться палестинские инже-

неры и архитекторы при проектировании и строительстве зданий, оснащенных системами максимального энергосбережения.

29. ВОЗ активно участвовала в проведении по линии министерства здравоохранения обзора состояния сектора здравоохранения, выступая в роли координатора деятельности с Европейской комиссией, Всемирным банком, Италией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Кроме того, ВОЗ оказывала поддержку министерству здравоохранения в разработке и осуществлении национальной политики в области здравоохранения, в частности в таких областях, как психическое здоровье, питание, безопасность продовольственных продуктов и обеспечение основными лекарственными препаратами, оказывая при этом министерству содействие в подготовке официального доклада о положении в области питания на оккупированной палестинской территории. ВОЗ продолжала разрабатывать и расширять систему управления информацией, которая помогает в принятии решений на координационных совещаниях при рассмотрении вопросов оказания помощи сектору здравоохранения в чрезвычайных ситуациях. ВОЗ также способствовала проведению обмена технической информацией по проблемам охраны окружающей среды и здравоохранения, содействуя налаживанию контактов между шестью европейскими и шестью палестинскими городами.

30. Также в секторе здравоохранения ЮНФПА осуществлял меры, направленные на укрепление потенциала, в частности путем организации обучения сотрудников статистических отделов пяти министерств по вопросам ведения статистики населения и репродуктивного здоровья, а также оказывал помощь в разработке политики и стратегии. В апреле 2004 года по линии министерства планирования был проведен семинар экспертов, на котором обсуждались потенциальные проблемы в области демографии и их последствия для политики Палестинской администрации с точки зрения определения потребностей в области развития. ЮНФПА организовал подготовку учителей и воспитателей системы государственного школьного образования, которые прошли обучение по проблемам, связанным с охраной репродуктивного здоровья, и оказывал помощь в разработке учебной программы полового воспитания и охраны репродуктивного здоровья для министерства просвещения. ЮНИСЕФ предоставил всю необходимую инфраструктуру для применения информационных технологий, а также финансовые средства для подготовки медицинского персонала при установлении между министерством здравоохранения и БАПОР гармонизированной системы управления информацией в рамках осуществления программы иммунизации, которая позволяет Палестинской администрации получить полные данные по всем районам Западного берега.

31. ФАО оказывала содействие созданию при Палестинском центральном статистическом бюро системы анализа и оценки продовольственной безопасности и уязвимости населения. Начиная с 2005 года такая база данных позволит заинтересованным субъектам получать легкий доступ к обновляемой, всеобъемлющей и полезной информации по вопросам питания, продовольственной безопасности и уязвимости. В рамках перехода к перспективному планированию операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению МПП приступила к поэтапному планированию мероприятий в области укрепления потенциала с более широким привлечением Палестинской администрации к участию в осуществлении программ, а также оказывала общее техниче-

ское содействие министерству по социальным вопросам и министерству сельского хозяйства.

32. В рамках проведения мероприятий в области укрепления потенциала ЮНИСЕФ осуществлял сотрудничество с министерством просвещения и министерством здравоохранения в деле искоренения насилия в школах в русле задач Международного десятилетия культуры мира и ненасилия в интересах детей планеты. По линии министерства просвещения получили подготовку 300 школьных воспитателей, и планируется еще подготовить более 300 таких воспитателей. Вместе с министерством были разработаны методическое пособие для учителей и учебное пособие по освоению жизненных навыков. ЮНЕСКО оказывала широкую техническую помощь и предоставляла министерству просвещения и высшего образования консультации по вопросам политики и планирования при подготовке второго среднесрочного стратегического плана этого министерства. УВКПЧ осуществляло сотрудничество с комитетом юридического образования в целях включения вопросов прав человека в учебную программу, с полицейскими училищами в Газе и Иерихоне с целью включения вопросов прав человека в учебную программу подготовки сотрудников правоохранительных органов и с министерством просвещения с целью разработки программ обучения по вопросам прав человека.

33. В области культуры ЮНЕСКО оказывала поддержку министерству культуры в разработке комплексной политики в области культуры для Палестинской администрации и организации после четырехлетнего перерыва проведения шестой международной книжной ярмарки, которая призвана расширить доступ палестинцев к мировым знаниям. В марте 2005 года в течение недели проведения выставки было продано около полмиллиона книг ее посетителям, которых было около 100 000 человек. Кроме того, ЮНЕСКО разработала всеобъемлющую программу в области укрепления потенциала с министерством туризма и исторических памятников, которая призвана повысить способность министерства планировать, управлять и осуществлять контроль в области защиты культурного наследия. В результате проведения этой программы был впервые составлен перечень объектов палестинского культурного и природного наследия.

34. В области экономического развития Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) продолжала предоставлять Палестинской администрации и организациям гражданского общества широкий круг услуг технической помощи, консультативных услуг и проектов по укреплению потенциала в таких областях, как административное управление и автоматизация работы таможенных служб, разработка стратегии в области развития, осуществление политики в области торговли, привлечение инвестиций, погашение государственной задолженности и содействие расширению торговли. На сегодняшний день совокупные объявленные донорами взносы на реализацию проектов ЮНКТАД за период с 2001 по 2004 год составили 2,2 млн. долл. США, из которых более 1,5 млн. долл. США уже освоены. Международная организация труда (МОТ) оказывала содействие ассоциациям палестинских работодателей и палестинских трудящихся и оказывала помощь в создании фонда трудоустройства и социальной защиты населения, который был учрежден президентским указом для координации всей финансовой и технической помощи, предоставляемой на цели расширения занятости. Кроме того, МОТ предоставила министерству труда поддержку в области укрепления

информационной системы рынка труда и оказала помощь в создании целевой группы по вопросам расширения занятости. В рамках партнерского сотрудничества с министерством по социальным вопросам МОТ оказывала содействие созданию в Хевроне центра профессионально-технической подготовки и реабилитации инвалидов и лиц с особыми потребностями. На реализацию этих мероприятий МОТ выделила около 5 млн. долл. США.

35. В других областях технического сотрудничества Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) оказывало Палестинской администрации содействие в области борьбы с сельскохозяйственными вредителями. Группа из шести сотрудников министерства сельского хозяйства продолжала получать техническую поддержку в освоении методики применения изотопных и радиационных технологий для борьбы и мониторинга популяции средиземноморской плодовой мухи в секторе Газа. ООН-Хабитат начал оказывать Палестинской администрации поддержку в области городского планирования и развития, а также в реализации усилий, направленных на разработку жилищной политики на оккупированной палестинской территории.

36. Помимо поддержки государственных институтов учреждения Организации Объединенных Наций продолжали играть свою роль в содействии проведению различных мероприятий и формированию гражданского общества, в частности на основе налаживания партнерских отношений с палестинскими и международными неправительственными организациями. УВКПЧ заключило соглашение с Палестинской независимой комиссией по правам граждан — палестинским органом по правам человека — о разработке совместной программы, предусматривающей реализацию инициатив в области укрепления потенциала, и продолжало тесно сотрудничать с более широким сообществом неправительственных организаций, занимающихся вопросами защиты прав человека, на основе реализации информационно-просветительских мероприятий и организации учебы по вопросам функционирования международных правозащитных механизмов. С помощью своих шести координационных отделений на местах Управление по координации гуманитарной деятельности выступало важным связующим звеном по обеспечению взаимодействия Организации Объединенных Наций с гуманитарными неправительственными организациями.

C. Развитие частного сектора

37. Помимо того, что восстановление палестинской экономики определяется условиями более широкой политической обстановки и степенью жесткости режима внутренних и внешних закрытий, многое зависит также от освоения возможностей и ресурсов частного сектора и их использования для обеспечения роста производства и расширения занятости в таких трудоемких секторах, как сельское хозяйство, строительство и промышленное производство. Если в 2004 году происходило стихийное повышение частной экономической и деловой активности, о чем свидетельствует рост процентных ставок банковского кредитования, то в течение первых месяцев 2005 года наблюдавшийся подъем в частном секторе стал все больше приобретать черты стратегического курса, выбранного палестинцами и международным сообществом в качестве средства обеспечения экономического роста в период после размежевания. В такой об-

становке ряд организаций системы Организации Объединенных Наций старались оказать поддержку палестинскому частному сектору.

38. Среди них выделяется БАПОР с его программой микрофинансирования, в рамках которой малым предприятиям было предоставлено около 15 000 займов на сумму свыше 17 млн. долл. США, при обеспечении возвращаемости кредитов на уровне более 90 процентов. Следует отметить программу сельского и экономического развития ПРООН, которая выделила около 5 млн. долл. США на реализацию новых проектов в области мелиорации земель и комплексного развития сельских районов. Кроме того, ФАО и ПРООН оказывали министерству сельского хозяйства содействие в разработке программы восстановления сельского хозяйства, которая призвана стимулировать сельскохозяйственную деятельность на всей оккупированной палестинской территории. В рамках этой программы ФАО выделила 1,5 млн. долл. США и приступила к реализации проекта по оказанию поддержки развитию садоводства и животноводства и сбыта сельскохозяйственной продукции в четырех районах Западного берега и сектора Газы. Следует также выделить два действующих проекта Всемирного банка по развитию частного сектора, включающих программу развития промышленных зон в секторе Газа на сумму 10 млн. долл. США и палестинский проект жилищного строительства на сумму 17 млн. долл. США.

39. В октябре 2004 года ЭСКЗА выступила с важной региональной инициативой проведения Международного арабского форума по вопросам социально-экономического восстановления и развития на оккупированной палестинской территории: к независимому государству. На этом форуме приняли участие крупные арабские, исламские и западные финансовые учреждения, международные организации, а также палестинские деловые круги и представители Палестинской администрации, которые изучали возможности дальнейшего роста частного сектора на оккупированной палестинской территории.

D. Чрезвычайная помощь по линии Организации Объединенных Наций

40. С учетом существования политической нестабильности и трудного экономического положения в течение наибольшей части рассматриваемого периода значительная доля помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций для оккупированной палестинской территории, направлялась в виде краткосрочной, чрезвычайной помощи. Осуществлению таких операций зачастую препятствовали ограничения на передвижение товаров и персонала. При появлении признаков улучшения политической обстановки в первые месяцы 2005 года внимание доноров стало все больше переключаться на реализацию среднесрочных программ помощи, что привело к относительному снижению объема помощи на реализацию чрезвычайных программ.

Чрезвычайная продовольственная и сельскохозяйственная помощь

41. Согласно данным БАПОР продовольственная помощь оказывалась почти 30 процентам населения беженцев оккупированной палестинской территории, включая 95 000 семей на Западной берегу и 127 000 семей в секторе Газа. Однако введение ограничений на передвижение товаров и людей и снижение объема донорской помощи вынудили БАПОР свернуть свои основные программы

оказания чрезвычайной помощи, включая продовольственную помощь. Это привело к сокращению на 30 процентов продовольственных пайков распределяемой продовольственной помощи на Западном берегу.

42. В сентябре 2004 года МПП приступила к осуществлению третьей подряд чрезвычайной операции. Эта чрезвычайная операция по экстренному распределению продовольственной помощи среди 480 000 палестинцев, которые не являются беженцами, была направлена главным образом на обеспечение средств к существованию и предотвращение дальнейшего ухудшения уровня питания среди наиболее уязвимых слоев населения палестинцев. МПП стремится решить проблему гуманитарного доступа в сектор Газа путем закупки 93 процентов продовольственной продукции на месте внутри сектора Газа. Кроме того, МПП направила более 10 млн. долл. США на поддержку экономики в секторе Газа и на Западном берегу на основе местной закупки пшеничной муки, оливкового масла и других продуктов питания. В период с 1 апреля 2004 года по 31 марта 2005 года МПП поставила более 70 000 тонн продовольственной помощи на общую сумму 35 млн. долл. США, которую получили около 400 000 человек.

43. ФАО оказывала поддержку восстановлению разрушенных и поврежденных теплиц. Был реализован чрезвычайный проект на сумму в 1 млн. долл. США, который включал закупку сельскохозяйственных материалов и инвентаря, а также проведение многочисленных учебных курсов для технического персонала и фермеров по вопросам строительства и эксплуатации теплиц и по применению новых методов возделывания земли.

Чрезвычайная помощь в области занятости

44. БАПОР осуществляет программу трудоустройства, которая предназначена в основном для беженцев, имеющих большие семьи. В рамках этой программы беженцам оказывается помощь в получении средств к существованию в виде выплаты вознаграждения за труд в размере 10–12 долл. США в день на одного работника (в среднем 2 долл. США в день на одного иждивенца). Программы обеспечения занятости позволили привести в порядок инфраструктуру лагерей беженцев и отремонтировать объекты БАПОР. ПРООН мобилизовала 58 млн. долл. США, которые поступили от арабских, азиатских и западных доноров на цели реализации трудоемких проектов по строительству инфраструктуры. Из этой суммы 18 млн. долл. США были израсходованы на осуществление программ чрезвычайной помощи в области трудоустройства. МПП предоставляла помощь в виде программ «продовольствие за работу» и «продовольствие за учебу», в которых принимали участие 39 700 работников из недавно обедневших домохозяйств, включающих около 238 000 членов семей.

Чрезвычайная помощь в области здравоохранения

45. Доступ палестинцев к услугам профилактического и лечебного здравоохранения оставался в целом на хорошем уровне. Тем не менее многие палестинцы не получали своевременной медицинской помощи в результате установления режима закрытий или не имели достаточного доступа к лечению психических заболеваний, вызванных психическими расстройствами, обусловленными напряженностью конфликта. Согласно оценкам, домохозяйства, расположенные в районах, через которые проходит барьер, испытывали на 80–

300 процентов больше вероятных трудностей в доступе к медицинским услугам. Снижение дохода привело к увеличению числа домохозяйств, которые были не в состоянии оплачивать услуги в частных медицинских заведениях. Доступ к больничному лечению социально незащищенных слоев населения и палестинцев, живущих ниже черты бедности, был в два раза меньше по сравнению с теми, кто имел доход выше черты бедности.

46. В 2004 году БАПОР имел пять мобильных клиник, а планы приобрести еще две мобильные клиники в 2005 году пришлось отложить из-за нехватки денежных средств. В 2004 году было обследовано в общей сложности 112 966 пациентов при стоимости предоставления этих услуг в размере 2 млн. долл. США. Кроме того, БАПОР принимал участие в проведении кампании вакцинации от кори и выдачи витамина А, которая осуществляется в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и министерством здравоохранения. В ходе этой кампании вакцинацию получили 85 000 детей в возрасте до пяти лет. ЮНИСЕФ закупил на 2005 год все необходимые вакцины и другие связанные с вакцинацией материалы для Палестинской администрации и клиник БАПОР, в которых проводится иммунизация. В рамках партнерского сотрудничества с неправительственными организациями и Палестинской администрацией ЮНИСЕФ предоставил также аптечки неотложной помощи, акушерские комплекты и генераторы для оказания помощи 10 000 человек, проживающих в анклавах сектора Газа.

47. ЮНИСЕФ и его партнеры из числа правительственных организаций создали девять групп по оказанию экстренной психологической помощи в составе по 20 квалифицированных специалистов в каждой, которые призваны оказывать помощь детям и их воспитателям при психических расстройствах, вызванных последствиями конфликта. В общей сложности психологическая помощь была предоставлена 4700 детям, которые получили психические травмы в результате насильственного вторжения и разрушения их домов. Еще 14 600 воспитателей прошли подготовку по методам определения признаков психического расстройства среди детей и оказании им надлежащей помощи. В рамках этого проекта косвенную помощь получили приблизительно 60 000 детей. Кроме того, ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с национальным комитетом по разминированию в деле разработки национальной стратегии и обучения инструкторов по разъяснению минной опасности среди детей. После вторжений в сентябре и октябре 2004 года в секторе Газа была развернута информационная кампания по разъяснению опасности неразорвавшихся боеприпасов. В 2003–2004 учебном году БАПОР предоставило психосоциальные консультации примерно 70 000 детей из числа беженцев.

48. ЮНФПА выделил 1 млн. долл. США на осуществление программы чрезвычайной помощи по оказанию содействия в оценке потребностей в акушерской помощи в районах, изолированных барьером. В рамках этой программы прошли обучение 195 медицинских работников и было закуплено 200 комплектов неотложной медицинской помощи в целях снижения уровня материнской и младенческой смертности. ВОЗ обеспечивала координацию усилий по оказанию чрезвычайной помощи и распределяла медицинское оборудование, комплекты неотложной медицинской помощи и другие материалы.

Чрезвычайная помощь в области образования

49. В 2003 и 2004 учебных годах на Западном берегу и секторе Газа были закрыты в общей сложности на 391 день 272 школы БАПОР. БАПОР пыталось решить проблемы осуществления своих образовательных программ путем проведения дополнительных занятий. Эта программа была приостановлена в секторе Газа в 2003 году из-за нехватки денежных средств, однако она стала действовать вновь в 2004 году, и в рамках ее реализации на Западном берегу обучение прошли около 33 000 учеников.

50. ЮНИСЕФ израсходовал 4 млн. долл. США на оказание чрезвычайной помощи семьям в сфере образования в разгар военных операций в секторе Газа. Приблизительно 20 000 детей получили учебники с самостоятельными заданиями, школьные портфели и письменные принадлежности, а также школьную форму. В наиболее пострадавшие школы в секторе Газа были направлены 375 школьных учебных комплектов, которыми смогли воспользоваться примерно 30 000 учеников.

Чрезвычайная помощь в области инфраструктуры

51. В течение рассматриваемого периода усилились израильские военные вторжения и участились случаи сноса домов. В секторе Газа было частично или полностью разрушено около 1350 домов, в результате чего пострадало около 10 000 человек. Это привело к тому, что Организация Объединенных Наций стала все больше уделять внимания острой необходимости восстановления жилья, ремонта дорог и систем водоснабжения и канализации.

52. БАПОР выделило 6 млн. долл. США на восстановление и ремонт жилых домов в секторе Газа и завершило строительство более 300 новых домов в Хан-Юнисе и Рафахе, где было снесено 80 процентов домов. В секторе Газа БАПОР оказывает также помощь в ремонте дорог, систем канализации и водоснабжения и объектов БАПОР, которые в основном были повреждены в Рафахе в мае 2004 года. На Западном берегу БАПОР предоставляет субсидии отдельным гражданам для неотложного ремонта жилья и завершило проект восстановления лагеря для беженцев в Дженине в декабре 2004 года на общую сумму 27 млн. долл. США. Этим проектом было охвачено 435 новых домов и смежных коммунальных объектов инфраструктуры. После сентября 2000 года общая сумма субсидий на ремонт жилья на Западном берегу составила 3,4 млн. долл. США, а в секторе Газа на ремонт и восстановление жилых домов было выделено 21,7 млн. долл. США.

53. Программы неотложного восстановления инфраструктуры, осуществляемые по линии ПРООН, предусматривают восстановление целого ряда государственных служб и муниципальных энергетических объектов, школ, больниц, клиник, дорог, систем канализации и водоочистных сооружений. На оказание чрезвычайной помощи в восстановлении инфраструктуры было выделено 11 млн. долл. США.

E. Координация помощи Организации Объединенных Наций

54. Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Личного представителя Генерального секретаря при Организации освобождения Палестины и Палестинской администрации продолжала предпринимать шаги по обеспечению координации помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций палестинскому народу, и осуществлять представительство системы Организации Объединенных Наций на форумах доноров. Канцелярия продолжает выступать в роли сопредседателя на всех заседаниях Комитета по координации помощи на местах и заместителя председателя Группы по вопросам политики в области гуманитарной и чрезвычайной помощи. Кроме того, она принимала участие от имени Организации Объединенных Наций в работе совещания Специального комитета связи, которое состоялось в декабре 2004 года в Осло, и в работе совещания, которое состоялось в Лондоне в марте 2005 года. На местном уровне Канцелярия Специального координатора по ближневосточному мирному процессу регулярно созывала координационные совещания с участием учреждений Организации Объединенных Наций, а также провела ряд внеочередных совещаний по проблемам, которые представляют особый политический интерес для Организации Объединенных Наций. Для укрепления единой позиции Организации Объединенных Наций в этом регионе Канцелярия Специального координатора также выступает в качестве сопредседателя комитета пропаганды и общественной информации Организации Объединенных Наций. С конца апреля 2005 года Канцелярия Специального координатора выступает в качестве связующего звена по обеспечению координации усилий между системой Организации Объединенных Наций и новой канцелярией г-на Волфенсона, назначенного «четверкой» Специальным посланником по вопросам размежевания.

55. Во второй половине 2004 года Управление по координации гуманитарной деятельности осуществляло руководство в подготовке призыва к совместным действиям на 2005 год, по которому предусматривалось мобилизовать ресурсы на общую сумму более 302 млн. долл. США для финансирования деятельности 11 учреждений и 5 неправительственных организаций. Кроме того, Управление создало базу данных для мониторинга прогресса в области осуществления проектов, реализуемых в рамках совместного призыва. Призыв к совместным действиям на 2005 год направлен прежде всего на предотвращение дальнейшего ухудшения социально-экономического положения, обеспечение защиты гражданского населения и оказание чрезвычайной помощи районам с острыми гуманитарными потребностями, возникшими в результате конфликта, особенно в секторе Газа, Наблусе и Хевроне. Впервые подготовка призыва к совместным действиям на 2005 год осуществлялась с участием консультанта по гендерным вопросам, который был направлен по линии ЮНИФЕМ для оказания содействия в отражении гендерных проблем в ежегодном призыве. К маю 2005 года Управление получило 953 000 долл. США в виде донорских взносов, поступивших в ответ на призыв к совместным действиям 2005 года.

56. На местах Управление по координации гуманитарной деятельности осуществляло координацию чрезвычайных оперативных мер и гуманитарной помощи из своей штаб-квартиры в Иерусалиме и шести полевых отделений, расположенных в секторе Газа, Хевроне, Рамаллахе, Иерусалиме, Наблусе и Тулькарме. Предоставление гуманитарной помощи координировалось путем уста-

новления связи с местными органами власти и муниципалитетами, учреждениями Организации Объединенных Наций и партнерами из числа неправительственных организаций. Деятельность Управления в области координации гуманитарной помощи в 2004 году осуществлялась за счет добровольных взносов доноров, которые составили около 2,8 млн. долл. США.

57. В последние месяцы 2004 года страновая группа Организации Объединенных Наций под руководством основной группы учреждений и при содействии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития начала обсуждение вопросов составления общей оценки среднесрочных потребностей и программ в области развития на оккупированной палестинской территории. Совместная оценка, которая будет проведена позднее в 2005 году, преследует цели способствовать постепенной гармонизации программ Организации Объединенных Наций и добиваться их согласованности с основными задачи Палестинской администрации в области развития.

Гуманитарный доступ

58. В течение рассматриваемого периода доступ гуманитарного персонала всех учреждений и товаров экстренной помощи в сектор Газа был особо острой проблемой в результате введения Израилем ограничений на передвижение и неоднократных закрытий на терминалах в Эрезе, Карни и Рафахе, что привело даже к вынужденному приостановлению распределения продовольственной помощи БАПОР в секторе Газа на три месяца в период с июня по сентябрь 2004 года. Такие ограничения нарушают установленные принципы международного права, а также повышают оперативные расходы участвующих учреждений, которые в конечном итоге должно нести международное сообщество. С октябре 2000 года совокупные расходы, понесенные в результате необходимости дополнительного хранения, перегрузки и транспортировки грузов, составили к февралю 2005 года 10,6 млн. долл. США. В тот же период расходы на содержание персонала в результате закрытия районов составили почти 20 млн. долл. США.

Средства массовой информации и деятельность Организации Объединенных Наций в области общественной информации

59. В рамках своего мандата по ведению информационно-пропагандистской работы учреждения Организации Объединенных Наций продолжали тесно сотрудничать с международными и местными средствами массовой информации для привлечения внимания мирового сообщества к тяжелому положению палестинского народа и распространения информации о деятельности Организации Объединенных Наций в регионе. Для информирования общественности о гуманитарной ситуации на оккупированной палестинской территории использовались такие каналы, как межучрежденческий координационный механизм, совместные и индивидуальные пресс-релизы, ознакомительные поездки представителей средств массовой информации на места, пресс-конференции, а также ряд других мероприятий с участием СМИ. Заметной новой инициативой в области общественной пропаганды в 2004 году был выпуск журнала ВОЗ под названием «Мосты» (“Bridges”), который был задуман и выпускается совместно израильскими и палестинскими специалистами в области здравоохранения. Со своей стороны, ЮНЕСКО предоставляла средствам массовой информации квалифицированные консультации экспертов, оказывала помощь в разработке за-

конодательной базы по регулированию деятельности СМИ и оказывала содействие в подготовке телевизионных и радиовещательных программ (с уделением особого внимания выпуску программ для детей). Кроме того, ЮНЕСКО оказывала содействие в создании учебного центра по подготовке специалистов в области массовой информации в секторе Газа и предоставила оборудование и учебные материалы для подготовки специалистов для Палестинского информационного агентства и других информационных центров на Западном берегу.

IV. Помощь доноров в условиях кризиса

60. Помощь доноров по-прежнему направлялась на решение неотложных задач по оказанию чрезвычайной и гуманитарной помощи, хотя к концу 2004 года внимание все больше стало перемещаться на удовлетворение потребностей по обеспечению экономического подъема в среднесрочной перспективе. Такой сдвиг был обусловлен успешным завершением Палестинской администрацией смены руководства после кончины президента Арафата, позитивными шагами, которые были впоследствии предприняты вместе с Израилем в политической сфере, и относительным снижением уровня насилия. Несмотря на эти первоначальные шаги, финансовый кризис в Палестинской администрации потребовал оказания чрезвычайной помощи в поддержку бюджета в конце истекшего года. Доноры, как правило, соглашались в том, что восстановление экономики и предоставление дополнительной помощи, которая для этого потребуется, должны осуществляться на основе достижения прогресса на местах, в первую очередь в виде ослабления режима закрытий и проведения коренных реформ в Палестинской администрации.

A. Чрезвычайная помощь в бюджетно-финансовой области

61. Палестинская администрация добилась существенного увеличения внутренних поступлений, которые в третьем квартале 2004 года достигли уровня по состоянию на период до сентября 2000 года, превысив на 30 процентов общие показатели за 2003 год. К концу 2004 года внутренние налоговые поступления возросли на 37 процентов по сравнению с 2003 годом, а неналоговые поступления аналогично увеличились на 21 процент, без учета перевода прибыли из Палестинского валютного фонда. В целом, несмотря на то, что общие поступления в 2004 году превысили заложенные в бюджет показатели, более чем на 100 млн. долл. США, поступления от внешней помощи доноров не вышли на заложенные показатели. Такой дефицит, а также увеличение на 17 процентов расходов на выплату заработной платы в государственном секторе привели в четвертом квартале 2004 года к нехватке финансовых ресурсов в объеме около 160 млн. долл. США и, как результат, к увеличению на 57 процентов объема банковского заимствования средств для государственного сектора. Помощь в поддержку бюджета поступала в первую очередь из Европейского союза, Саудовской Аравии и Всемирного банка через его целевой фонд для реформирования системы государственного финансового управления (см. пункт 27). Показатели общего объема поступлений, заложенные в бюджет на 2005 год, предполагают дальнейшее увеличение общих поступлений на 8,4 процента по сравнению с 2004 годом.

B. Поддержка палестинской реформы

62. Целевая группа по палестинской реформе продолжала обеспечивать контроль и оказывать поддержку осуществлению палестинских реформ в таких областях, как проведение выборов, финансовая отчетность, судебная и правоохранительная система, законодательство, рыночная экономика, укрепление местных органов власти и государственное управление. Она осуществляла тесное сотрудничество с группой поддержки координации реформы Палестинской администрации в разработке годового плана действий по проведению реформы. Ряд доноров выразили свою заинтересованность в оказании поддержки реализации плана проведения реформы, породив надежды на получение целевого финансирования в поддержку отдельных компонентов реформы.

63. В целом был отмечен позитивный прогресс в области проведения выборов и укрепления финансовой отчетности, в которых была заметна эффективная донорская поддержка. Менее заметным был прогресс в реформировании судебной системы, отчасти из-за неразрешенных конфликтов между судебными органами. В сфере разработки законодательства и укрепления муниципальных органов Целевая группа указала на то, что дальнейшему прогрессу зачастую препятствуют такие факторы, как отсутствие политической воли среди различных партий, ограниченность финансовых ресурсов у Палестинской администрации и обострение конфликта в их совокупности. Смена руководства в Палестинской администрации в конце 2004 года, возобновление диалога с Израилем и возвращение ключевых международных доноров открывают новые перспективы для реализации реформы в 2005 году.

C. Координация донорской помощи

64. Для рассмотрения проблем, связанных с экономическим кризисом, 8 декабря 2004 года состоялось совещание главного органа по координации донорской помощи — Специального комитета связи, которое состоялось в Осло. В докладе Всемирного банка, который был предметом обсуждения на этом совещании, было отмечено, что размежевание открывает потенциальные возможности для экономического возрождения, однако в нем подчеркивалась также необходимость ослабления существующего режима закрытий и достижения Палестинской администрацией значительного прогресса в области безопасности и институциональной реформы. Доноры одобрили выводы доклада и договорились о том, что Всемирный банк, в консультации с ними, должен разработать набор показателей, которые позволяли бы оценивать выполнение обязательств обеими сторонами. Доноры пришли к заключению, что размежевание должно осуществляться на основе тесной координации между сторонами в русле «дорожной карты».

65. На местном уровне усилия по координации донорской помощи продолжали осуществляться через Комитет по координации помощи на местах и его подразделения, которыми являются: Группа по вопросам политики в области гуманитарной и чрезвычайной помощи, Целевая группа по осуществлению проектов и секторальные рабочие группы. Сам Комитет провел 13 заседаний.

66. В рамках реализации итогов Лондонского совещания, состоявшегося 1 марта 2005 года, среди международного сообщества были проведены кон-

сультации для пересмотра и упорядочения структур координации донорской помощи. Цель этого процесса состояла в том, чтобы лучше интегрировать международную помощь и реформы, повысить руководящую роль Палестинской администрации в распределении помощи и обеспечить более эффективную координацию деятельности доноров. Варианты новых структур координации донорской помощи были представлены на рассмотрение Палестинской администрации в апреле 2005 года.

V. Будущие проблемы

A. Политические, экономические и социальные проблемы

67. Несмотря на позитивные первоначальные шаги, которые были предприняты обеими сторонами в конце 2004 года и в начале 2005 года, остается нерешенной главная политическая проблема добиться начала всеобъемлющего политического диалога и выполнения сторонами их соответствующих обязательств и требований «дорожной карты». Международное сообщество, Организация Объединенных Наций и «четверка» должны воспользоваться этой возможностью и удвоить свои усилия по обеспечению полного осуществления «дорожной карты», одобренной Советом Безопасности в его резолюции 1515 (2003).

68. Прогресс на социально-экономическом фронте будет по-прежнему зависеть от решения целого ряда задач. Режим внутренних и внешних закрытий, без его существенного ослабления, будет по-прежнему серьезно препятствовать восстановлению экономики и реализации большинством палестинцев возможности в области развития. Реформирование палестинских государственных институтов и расширение их полномочий, позволяющих им все больше брать на себя руководство в распределении помощи, планировании развития и эффективном предоставлении социальных услуг, будут по-прежнему вызывать дополнительные проблемы, острота которых будет проявляться во время и сразу после размежевания. Система Организации Объединенных Наций должна будет активно и согласованно искать возможности для оказания поддержки палестинским институтам в этот решающий период.

69. Неотложной задачей будет достижение ощутимых результатов в повышении качества жизни палестинцев на Западном берегу и в секторе Газа при одновременной закладке фундамента для долгосрочного экономического подъема.

70. Несмотря на явную стабилизацию экономики и рост активности в частном секторе после 2003 года, прогресс в восстановлении экономики вряд ли позволит добиться всеобъемлющего и справедливого улучшения жизни всех палестинцев. Многие палестинцы из числа беженцев и небеженцев, лишившиеся своего имущества и средств к существованию в период второй интифады, пополнят, по всей вероятности, ряды хронически бедных слоев населения, и в среднесрочной перспективе им необходимо будет оказывать целевую социальную помощь. В ближайшей перспективе государственные органы будут по всей видимости способны лишь частично финансировать и осуществлять крупномасштабные программы социальной помощи. Как таковая будет по-прежнему необходима существенная финансовая поддержка со стороны

международного сообщества. Необходимо будет предпринять активные шаги для обеспечения того, чтобы такая поддержка эффективно подкрепляла возможности Палестинской администрации в области планирования и предоставления социальной помощи.

71. На оперативном уровне установленные режимы закрытий, введенные ограничения по соображениям безопасности и отсутствие гарантий в том, что израильские власти будут полностью уважать привилегии и иммунитеты Организации Объединенных Наций, будут, вероятно, по-прежнему оставаться существенными препятствиями для обеспечения доступа и последующего осуществления Организацией Объединенных Наций своих программ помощи. Для решения этой проблемы учреждения Организации Объединенных Наций при поддержке их соответствующих штаб-квартир должны будут занять более твердую единую позицию в вопросе обеспечения доступа.

B. Неудовлетворенные и возникающие новые потребности

72. Большинству учреждений Организации Объединенных Наций необходимо будет оказывать неотложную помощь для решения сохраняющихся проблем нищеты, социальной уязвимости и продовольственной безопасности на основе реализации комплекса мер в таких областях, как создание рабочих мест, выдача мелких кредитов, предоставление основных социальных услуг и оказание целевой продовольственной помощи в случаях острой нужды. Такие неотложные потребности на трехлетний период были проанализированы и определены в 2004 году в национальной программе социальной защиты населения в рамках разработки Палестинской администрацией среднесрочного плана развития.

73. Общины, разделенные барьером, будут сталкиваться с необходимостью удовлетворения все более широкого круга потребностей, однако предоставление им помощи донорами и международными организациями будет по-прежнему сопряжено с решением сложных правовых, социальных и политических проблем. В частности, на этапе разработки отдельных проектов необходимо будет внимательно учитывать правовые последствия оказания различных видов гуманитарной помощи, включая предоставление временных социальных услуг. Министерство планирования разработало процедуру оказания содействия международным партнерам в выборе проектов, которые согласуются с международно-правовыми обязательствами. Кроме того, Комитет по координации помощи на местах вместе с донорами и международными организациями будет по-прежнему изыскивать возможности для разработки надлежащих программ помощи населению, изолированному барьером. Существуют также опасения в том, что завершение строительства барьера, который будет препятствовать доступу в передвижении между Восточным Иерусалимом и Западным берегом, приведет к серьезным пагубным последствиям для осуществления операций теми учреждениями Организации Объединенных Наций, которые зависят от возможности передвижения национального вспомогательного персонала между этими названными районами.

74. Удовлетворение краткосрочных потребностей, связанных с осуществлением плана размежевания, вызовет, вероятно, необходимость накопления материальных и продовольственных запасов и обеспечения готовности служб чрезвычайного реагирования на случай возможного обострения политической си-

туации или положения в области безопасности во время и сразу после ухода Израиля. Долгосрочные потребности программ Организации Объединенных Наций, обусловленные размежеванием, будут, вероятно, носить сложный характер и будут зависеть от характера и масштабов самого ухода и территориальных и экономических связей с оставшейся частью оккупированной палестинской территории, Израилем и регионом. Будущие потребности будут также зависеть от способности Палестинской администрации утвердить свою власть в районах, покинутых Израилем, обеспечить в них эффективное административное управление и наладить эффективное функционирование государственных служб, включая обеспечение общественной безопасности.

VI. Выводы

75. В конце периода, рассматриваемого в настоящем докладе, были отмечены позитивные политические сдвиги, когда палестинцы и израильтяне подтвердили свою приверженность реализации «дорожной карты» и прекращению насилия. Тем не менее достижение мирного решения этого конфликта, который по-прежнему уносит жизни людей и разрушает общины, требует того, чтобы обе стороны выполнили свои обязательства. Несмотря на появление надежды на успешную реализацию новых открывающихся возможностей, палестинцы будут по-прежнему сталкиваться с острыми социально-экономическими проблемами и должны будут решать серьезные задачи в области проведения реформ и укрепления государственной власти в предстоящем году.

76. В этих условиях учреждения Организации Объединенных Наций, доноры и гуманитарные организации должны будут направлять свои усилия на удовлетворение широкого круга потребностей в осуществлении программ по оказанию помощи палестинскому народу в 2005 и 2006 годах, обеспечивая при этом баланс между удовлетворением краткосрочных чрезвычайных потребностей и достижением согласованных целей в области развития в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Поэтому крайне важно, чтобы международное сообщество по-прежнему предоставляло необходимые ресурсы для реализации программ помощи палестинскому народу.

77. Стороны должны приложить все усилия к тому, чтобы облегчить работу учреждений Организации Объединенных Наций и партнеров из числа доноров и организаций по оказанию помощи. Прежде всего я призываю правительство Израиля ослабить ограничения и осуществлять тесное сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций, донорами, организациями по оказанию гуманитарной помощи в целях обеспечения своевременного и всеобъемлющего осуществления проектов в области оказания помощи и в области развития. Осуществлению таких усилий будут способствовать эффективные меры, принимаемые Палестинской администрацией в целях снижения степени озабоченности Израиля проблемами безопасности.

78. При всей важности международной помощи, позволяющей облегчить страдания палестинского народа, добиться перехода от стадии преодоления кризиса и восстановления к обеспечению стабильного и устойчивого развития и процветания можно только на основе мирного процесса и полного и окончательного урегулирования конфликта. Такое урегулирование может быть достигнуто на основе полного осуществления подготовленной «четверкой» «до-

рожной карты», которая призвана разрешить израильско-палестинский конфликт и положить конец оккупации, начавшейся в 1967 году.

79. Более широкой целью Организации Объединенных Наций, да и всего международного сообщества, остается достижение справедливого, прочного и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе резолюций Совета Безопасности 242 (1967), 338 (1973), 1397 (2002) и 1515 (2003) и создание суверенного, демократического, жизнеспособного и целостного палестинского государства, живущего бок о бок в мире с безопасным Израилем.

Примечания

[1] World Bank, Stagnation or Revival? Israeli Disengagement and Palestinian Economic Prospects, December 2004.

[2] Из приблизительно 1,3 миллиона палестинцев, живущих в условиях нехватки продовольствия, 560 000 человек являются беженцами и 750 000 человек являются небеженцами. Половина мухафаз на Западном берегу и в секторе Газа по-прежнему имеет тот же уровень продовольственной безопасности, причем четвертая часть из них стала иметь более низкий уровень продовольственной безопасности и четвертая часть — более высокий.

[3] Согласно определению МОТ.

[4] Согласно результатам обследований, проведенных Академическим институтом по изучению проблем развития в 2001, 2002 и 2003 годах, число работающих детей увеличилось с 10 до 23 процентов.

[5] Расчеты, произведенные Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, основаны на данных о движении товаров, представленных министерством финансов и службой национальной безопасности Палестинской администрации.

[6] Канцелярия Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу, доклад “Economic Adaptation and Fragmentation in the rural West Bank” (не опубликован).