

1 July 2005

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ENGLISH, FRENCH, RUSSIAN
AND SPANISH ONLY

Конференция Организации Объединенных Наций по Торговле и Развитию

**МЕЖДУНАРОДНОЕ СОВЕЩАНИЕ МИНИСТРОВ НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К
МОРЮ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН**

**ЭФФЕКТИВНОЕ УЧАСТИЕ НЕ ИМЕЮЩИХ ВЫХОДА К МОРЮ
РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В МНОГОСТОРОННЕЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЕ**

Доклад секретариата ЮНКТАД*

Часть вторая

UNCTAD/LDC/2005/3 (Part II)

* Перевод предоставлен секретариатом ЮНКТАД

GE.05-51299

Содержание

Ведение	3
Упрощение процедур торговли	5
Работа по Статьям V, VIII и ГАТТ 1994 года.....	6
Программа работы по малым экономикам	7
Исходное положение.....	7
Оценка	10
Перспективы действий	11
Индикативный перечень особых характеристик и проблем.....	12
Географические и инфраструктурные характеристики и проблемы	13
Высокие транспортные и транзитные издержки.....	13
Размер внутренних рынков, ограничения в области поставок, трудности, связанные с привлечением ПИИ, и низкая конкурентоспособность	15
Низкий уровень диверсификации экспорта и экспортных рынков и высокая экономическая уязвимость	16
Особый и дифференцированный режим и НВМРС	17
Переговоры в отношении доступа на рынки несельскохозяйственной продукции	20
Последствия основанного на предлагаемой формуле подхода для снижения тарифов	20
Последствия отмены тарифов в ключевых секторах	21
Последствия для торговых преференций.....	21
НВМРС в процессе присоединения	22
Заключительные замечания	24

Ведение

1. Не имеющие выхода к морю развивающиеся страны (НВМРС) относятся к числу беднейших развивающихся государств. Почти все НВМРС имеют низкие показатели ВВП на душу населения, отражающие низкие уровни доходов, ограниченную способность к внутренним сбережениям и, как правило, низкий уровень экономического развития. Такие факторы, как недостаточная конкурентоспособность экспорта товаров НВМРС на международных рынках в связи с высокими транспортными и другими соответствующими расходами, а также высокий уровень колебания цен на международных рынках и стагнация глобального спроса на ключевые экспортные товары этих стран, помогают понять причины низкой эффективности функционирования экономики НВМРС. Кроме того, высокие транзакционные издержки, которые несут эти страны, являются тяжелым бременем для развития их экспорта и ограничивают ассортимент потенциальных экспортных товаров и рынков конкурентоспособного сбыта этих товаров.
2. По определению, НВМРС не имеют выхода к морю и они вынуждены производить перевалку через территорию иностранных государств большей части своих экспортных и импортных товаров. Эта особое географическое положение делает НВМРС зависимыми от соседних стран в отношении их внешней торговли: НВМРС зависят от инфраструктуры транзитных перевозок своих соседей; наличия добрососедских политических отношений; мира и стабильности в соседней стране (соседних странах); и административной практики своих соседей.¹ Поэтому продвижение и применение на практике признанных на международном уровне и обязательных правил международной торговли отвечает жизненно важным интересам НВМРС.
3. В рамках ВТО, 22 НВМРС, которые являются членами этой организации, обладают правом и возможностью активно разрабатывать и составлять законодательные акты, которые регулируют международную торговлю, с учетом их особых характеристик и ограничений.
4. Программа либерализации торговли, принятая Конференцией министров ВТО в Дохе, в 2001 году, содержит два элемента, имеющих кардинальное значение для НВМРС. Во-первых, Конференция, в принципе, решила провести переговоры по упрощению процедур торговли, вопросу, который был дополнительно включен в 1996 году в повестку дня ВТО, а во-вторых, она согласилась с тем, чтобы в программе работы рассматривались вопросы, касающиеся торговли стран с малой экономикой. Деятельность по осуществлению основных положений Программы работы по малым экономикам началась в апреле 2002 года, а переговоры по упрощению процедур торговли были начаты 1 августа 2004 года в качестве одного из мероприятий по осуществлению Июльского пакета.
5. Настоящий доклад был подготовлен в соответствии с просьбой, содержащейся в Коммюнике пятого ежегодного Совещания министров развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, состоявшегося 27 сентября 2004 года в Нью-Йорке, в целях оказания содействия в подготовке совещания министров торговли по вопросам эффективного

¹ См. Faye M L et al.: The challenges facing landlocked developing countries. *Journal of Human Development*, vol. 5, no. 1, March 2004.

участия этих стран в новых торговых переговорах, которое будет проведено до начала работы шестой Конференции министров ВТО.

6. В Части 1 настоящего доклада было подробно проанализировано положение НВМРС в международной торговой системе и подготовлены предложения в отношении долгосрочных программных стратегий в целях смягчения последствий в связи удаленностью от мировых рынков, а также устранения ограничений, связанных с неразвитой физической инфраструктурой, слабым институциональным и производственным потенциалом, небольшими внутренними рынками и высокой степенью уязвимости к внешним воздействиям.

7. В Части 2 первоочередное внимание уделяется аспектам ведущихся в рамках ВТО переговоров, которые в наибольшей степени касаются НВМРС. В ней описываются подход и позиции, занимаемые этими странами в процессе Дохинских переговоров, с целью упрощения процедур пересмотра и обзора, направленных на разработку согласованной и совместной стратегии НВМРС по ведению переговоров по вопросам, представляющим для них исключительно важное значение.

8. В той же мере, в какой Дохинская Программа Работы может оказать содействие НВМРС в смягчении неблагоприятного воздействия их особых характеристик и ограничений на их участие в глобальной торговой системе, существенная помощь со стороны двухсторонних и многосторонних доноров, в частности в отношении развития инфраструктуры и создания конкурентоспособных производственных мощностей, также считается необходимым условием для ускорения процесса развития в этих странах.

Упрощение процедур торговли

9. Поскольку тарифы снижались в ходе нескольких раундов многосторонних торговых переговоров, издержки, связанные с соблюдением таможенных формальностей приобрели значительно более важное значение, превысив во многих случаях стоимость подлежащих оплате пошлин. Кроме того, бюрократические таможенные и административные процедуры зачастую представляют собой более серьезные препятствия на пути участия МСП в международной торговле, чем тарифные барьеры. Поэтому упрощение процедур торговли является вопросом, который касается как развивающихся, так и развитых стран.

10. Однако упрощение и гармонизация торговых процедур, включая виды деятельности, методы и формальности, связанные со сбором, представлением, передачей и обработкой данных, необходимых для продвижения товаров в международной торговле, имеют даже еще большее значение для НВМРС, чем для других стран в связи с тем, что НВМРС должны перевозить большую часть своих товаров по территории, как минимум, одной транзитной страны.

11. В Статьях V, VIII и X ГАТТ 1994 года рассматриваются вопросы, которые могут содействовать быстрому движению товаров, снизить размеры подлежащих оплате сборов и уменьшить объем формальностей, связанных с импортом и экспортом, а также обеспечить своевременную публикацию и беспристрастное применение соответствующих законов и положений. Другие соглашения, такие как Соглашения по процедурам лицензирования импорта, техническим барьерам в торговле, санитарным и фитосанитарным мерам, таможенной оценке, правилам происхождения и осмотру до отгрузки, также содержат ряд соответствующих положений.

12. Вопрос об упрощении процедур торговли, как отдельная тема, был дополнительно включен в качестве пункта повестки дня ВТО на первой Конференции министров ВТО, состоявшейся в Сингапуре в 1996 году. Этот вопрос был вновь поднят в качестве пункта 27 Декларации, принятой в Дохе. С принятием Июльского пакета, Генеральный совет решил начать переговоры, направленные на уточнение и совершенствование соответствующих аспектов Статей V, VIII и X ГАТТ 1994 года с целью дальнейшего ускорения процесса движения, таможенной очистки товаров, включая транзитные товары. Переговоры должны быть также направлены на увеличение объема технической помощи и поддержки для создания потенциала в этой области и обеспечения основы для эффективного сотрудничества между таможенными или любыми другими соответствующими органами, занимающимися вопросами упрощения процедур торговли и обеспечения соблюдения таможенных правил.²

13. На основе положений Приложения D Июльского пакета, программа работы по вопросам упрощения процедур торговли охватывает следующие вопросы:

- Уточнение и совершенствование соответствующих аспектов Статей V, VIII и X ГАТТ 1994 года; увеличение объема технической помощи и поддержки для создания потенциала; эффективное сотрудничество между таможенными или любыми другими соответствующими органами, занимающимися

² Документ ВТО WT/L/579, пункт 1 (f) и Приложение D, 2августа 2004 года.

вопросами упрощения процедур торговли и обеспечения соблюдения таможенных правил;

- Особый и дифференцированный режим для развивающихся и наименее развитых стран;
- Наименее развитые страны-члены;
- Определение потребностей и приоритетов в области упрощения процедур торговли; проблемы, связанные с расходами по осуществлению предлагаемых мер;
- Техническая помощь и поддержка по созданию потенциала;
- Сотрудничество с соответствующими международными организациями и их деятельность в сфере упрощения процедур торговли.

Работа по Статьям V, VIII и ГАТТ 1994 года

14. С момента начала переговоров по упрощению процедур торговли был сделан ряд предложений в отношении Статей V, VIII и X ГАТТ 1994 года.

15. Предложения в отношении Статьи V касаются (i) уточнения терминов, используемых в этой Статье; (ii) повышения степени транспарентности транзитных требований, процедур и сборов; (iii) гармонизации мер в области транзитных перевозок; (iv) упрощения и стандартизации документации, требований к информации и данным и процедур, применяемым к транзитным товарам и видам транспорта; (v) недискриминации между видами транспорта, перевозчиками и типами грузов в отношении транзитных процедур; (vi) вопросов, связанных с гарантиями, которые требуются от операторов транзитных перевозок; (vii) свободы транзита по большинству удобных маршрутов; (viii) применения ИКТ и внедрения эффективных систем таможенного контроля; и (ix) вопросов, связанных с координацией и сотрудничеством среди стран-членов ВТО.

16. Четко выраженное признание проблем НВМРС в области транзита в усовершенствованной Статье V могло бы стать важным катализатором для превращения этой Статьи в инструмент оперативной деятельности и для обеспечения предоставления целевой технической помощи со стороны двухсторонних и многосторонних учреждений с целью развития связанной с торговлей инфраструктуры и создания потенциала в этой области.

17. Предложения в отношении Статьи VIII связаны с (i) уточнением ее сферы охвата, обеспечением недискриминации в отношении мер применения и отменой излишних процедурных барьеров; (ii) числом и размерами пошлин и сборов; (iii) упрощением, уменьшением числа и стандартизацией требований в отношении документации и данных; (iv) созданием системы «единого окна»; (v) упрощением и стандартизацией процедур таможенной очистки, особенно для официально зарегистрированных торговых фирм, оценкой рисков, инспекцией грузов и соответствующими методами; (vi) использованием автоматизированных таможенных систем; и (vii) вопросами, касающимися использования гарантий и залога и более тесного сотрудничества приграничных учреждений.

18. Вопросы в отношении Статьи X касаются (i) публикации, в частности при помощи электронных средств, соответствующих законов и нормативно-правовых актов; (ii) создания национальных справочных центров в целях предоставления соответствующей

информации и ответов на запросы; (iii) процесса консультаций в отношении опубликования новых законов и нормативно-правовых актов; и (iv) процедур обзора и обжалования.

19. С принятием Июльского пакета и последовавшими переговорами об упрощении процедур торговли, НВМРС имеют возможность продолжить обсуждение этого вопроса более последовательным и целенаправленным образом, в сотрудничестве с другими заинтересованными странами-членами ВТО, в целях устранения существующих пробелов в правовых рамках ВТО, в частности в отношении таможенных процедур и документации, а также транспарентности. Многочисленные международные соглашения и конвенции,³ которые были заключены после принятия Барселонской конвенции 1921 года по транзиту, могут обеспечить элементы как текстов, так и формулировок, которые уже получили широкое признание в рамках процесса многосторонних переговоров. Признанные принципы, такие как транспарентность, согласованность и предсказуемость торговой практики, упрощение, стандартизация и гармонизация торговых процедур, а также ограничение размеров соответствующих пошлин и сборов величиной приблизительно стоимости оказанных услуг, должны лежать в основе кардинального подхода, применяемого в переговорах ВТО по упрощению процедур торговли.

Программа работы по малым экономикам

Исходное положение

20. Хотя ряд НВМРС, являющихся членами ВТО, извлекают преимущества из своей принадлежности к категории НРС, НВМРС как таковые, не пользуются привилегиями, связанными с принадлежностью к особой категории «*sui generis*» государств-членов ВТО. Тот факт, что НВМРС не обладают особым статусом в рамках ВТО, обусловлен рядом факторов, включая сложности процесса многосторонних переговоров, нежелание увеличивать число новых категорий государств-членов, обладающих особыми привилегиями, проблемы терминологии и потенциальные проблемы возможной градации, а также различающиеся интересы государств-членов ВТО по этому вопросу.

21. Однако среди государств-членов ВТО все более широкое признание получает также тот факт, что отсутствие выхода к морю является изначальным недостатком, который оказывает негативное воздействие на торговлю и конкурентоспособность на международных рынках соответствующих стран, ограничивает их возможности в отношении диверсификации на устойчивой основе производства и экспорта, и является одной из главных причин маргинализации НВМРС в рамках международной торговой системы, как это подробно объясняется в Части 1 настоящего доклада. Поэтому предпринимаются попытки рассматривать невыгодное географическое положение НВМРС в более широком контексте острых проблем в сфере международной торговли, с

3 Например: Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств (Нью-Йоркская конвенция о транзите), 1965 г.; Международная конвенция о Согласованной системе описания и кодирования товаров, 1983 г.; Конвенция по упрощению и согласованию таможенных процедур (Киотская конвенция), 1999 г.; Конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах, 1982 г.; Конвенция о дорожном движении, 1968 г.; Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП), 1975 г.; Конвенция о Договоре международной перевозки грузов (КДМГ), 1956 г.; Конвенция о контейнерах, 1972 г.; Международная конвенция об облегчении условий железнодорожной перевозки грузов через границы, 1952 г.; Конвенция о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным в пул и используемым для международных перевозок, 1994 г.

которыми, в частности, сталкиваются небольшие развивающиеся страны-члены ВТО, в целях разработки приемлемых на международном уровне программных мер по смягчению негативных последствий этих проблем.

22. Первые попытки решить вопросы находящихся в невыгодном положении развивающихся стран-членов ВТО были предприняты на Конференции министров в Женеве в 1998 году.⁴ На Конференции министров 1999 года в Сиэтле группа малых островных развивающихся государств (МОРГ) подняла вопросы, касающиеся малых стран в качестве отдельного пункта в тексте основной декларации.⁵ В период подготовки к проведению Конференции министров в Дохе, группа МОРГ представила предложение о создании специальной программы в рамках ВТО в целях рассмотрения особых проблем малых и уязвимых развивающихся стран.⁶ Это предложение привело к появлению пункта 35 Декларации министров, в котором была достигнута договоренность о разработке программы работы по малым экономикам под эгидой Генерального совета с целью рассмотрения вопросов, касающихся торговли малых и уязвимых стран, и подготовки ответов на связанные с торговлей вопросы, идентифицированные для более полной интеграции малых и уязвимых стран в глобальную торговую систему.

23. Пункт 35 принятой в Дохе Декларации сформулирован следующим образом: «Мы согласны выполнять программу мероприятий под эгидой Генерального совета для изучения вопросов торговли, осуществляемой странами с малой экономикой. Задача данной работы – оформить ответы на торговые вопросы, идентифицированные для более полной интеграции малых, уязвимых стран в многостороннюю торговую систему, и не создавать подкатегорию стран-участниц ВТО. Генеральный совет должен пересмотреть программу мероприятий и подготовить рекомендации о необходимых мерах к Пятой сессии Министерской конференции».

24. Рамки и процедуры для осуществления Программы работы по малым экономикам (ПРМЭ)⁷ были установлены 1 марта 2002 года, а работа по реализации основных положений ПРМЭ началась с проведения первой Специализированной сессии (СС) Комитета по торговле и развитию (КТР) 25 апреля 2002 года.

25. С тех пор был предпринят ряд инициатив с целью более эффективного решения проблем НВМРС в ВТО. В своем предложении, представленном на рассмотрение Конференции министров в Канкуне, группа НВМРС рекомендовала включить ссылку на «развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю» в текст Декларации министров и изложила свои цели в отношении переговоров и общие позиции.⁸ Хотя эти усилия не принесли немедленных результатов, они имели важное значение для повышения уровня значимости вопросов, относящихся к положению НВМРС в ВТО.

25. На 6-й Специализированной сессии, представители Боливии, Монголии и Парагвая в своих соответствующих заявлениях подчеркнули необходимость достижения прогресса в

⁴ Пункт 6 Декларации, принятой на Конференции министров в Женеве, документ ВТО WT/MIN(98)/DEC/1, 25 мая 1998 года.

⁵ См. документы ВТО JOB(99)/4797/Rev.3, 18 ноября 1999 года; WT/GC/W/361, 12 октября 1999 года; и WT/GC/W/373, 15 октября 1999 года; а также пункты 8, 56 и 58 Приложения в документе ВТО WT/GC/W/441, 6 августа 2001 года.

⁶ Документ ВТО WT/GC/W/441, 6 августа 2001 года.

⁷ Документ ВТО WT/L/447, 5 марта 2002 года.

⁸ Документ ВТО WT/MIN(03)/W/23, 14 сентября 2003 года.

осуществлении ПРМЭ, несмотря на неудачу в Канкуне. Парагвай предложил обсудить рекомендации, содержащиеся в документе WT/MIN(03)/W/23, на следующей Специализированной сессии с целью рассмотрения особых проблем, с которыми сталкиваются НВМРС на СС, и уделения этому вопросу «особого внимания».⁹

26. В других документах, таких как документ WT/COMTD/SE/W/3 (представленный группой МОРГ), документ WT/COMTD/SE/W/10 (представленный Парагваем, Боливией и Монголией) и документ WT/COMTD/SE/W/11 (представленный группой МОРГ), содержались предложения по существу обсуждаемых вопросов в соответствии с целью пункта 35 Декларации, принятой в Дохе. Эти предложения охватывали широкий круг вопросов торговли, связанных с доступом к рынкам и преференциями для стран с малой экономикой, и касались субсидий, СФМ, антидемпинговых и компенсационных мер, гибкости, которая необходима странам с малой экономикой для того, чтобы иметь возможность активно участвовать в МТП и извлекать из них преимущества, а также других мер, направленных на смягчение неблагоприятных последствий недостатков, невыгодного положения и структурных ограничений, присущих странам с малой экономикой, включая НВМРС.

27. Наряду с этим, предложения процедурного характера, сделанные председателем СС, были направлены на дальнейшее осуществление ПРМЭ. Трехступенчатый подход, предложенный 25 января 2005 года, предусматривал (а) рассмотрение вопроса об использовании характеристик для определения того, какие государства могут быть признаны малыми, уязвимыми странами – без указания названия какой-либо группы стран; (b) рассмотрение связанных с торговлей проблем, возникновение которых может быть обоснованно объяснено наличием этих характеристик - без указания названия какой-либо группы стран; и (с) подготовку ответов на эти связанные с торговлей проблемы - без указания названия какой-либо группы стран.¹⁰ Эта идея была далее обогащена предложением рассмотреть характеристики и проблемы малых и уязвимых стран на основе применения трехуровневого подхода, который подразделяет их на (i) области, где можно найти решения в рамках ВТО; (ii) области, где, возможно, существуют пути решения этих проблем в рамках ВТО, но для этого необходимо осуществлять взаимодействие с другими учреждениями; и (iii) области, где решения находятся в иной сфере (вне рамок ВТО).¹¹

28. В Рамочном соглашении, заключенном в июле 2004 года, вновь подтверждается, что «необходимо также рассмотреть связанные с торговлей вопросы, идентифицированные с целью обеспечения более полной интеграции малых, уязвимых стран в многостороннюю торговую систему, и не создавать при этом подкатегорию стран-участниц ВТО, в качестве одного из элементов программы работы, как это предусматривается в соответствии с пунктом 35 Декларации министров ВТО, принятой в Дохе».¹²

⁹ Документ ВТО WT/COMTD/SE/M/6, 14 ноября 2003 года.

¹⁰ Заявление председателя на неформальном совещании 25 января 2005 года.

¹¹ Факс от председателя КТР, адресованный членам Комитета, от 21 марта 2005 года.

¹² Документ ВТО WT/L/579, 2 августа 2004 года, пункт 1(d).

Оценка

29. Несмотря на упомянутые выше усилия, до сих пор не было достигнуто ощутимых результатов в ходе реализации ПРМЭ и не предпринято конкретных мер, направленных на удовлетворение особых потребностей НВМРС.

30. Медленные темпы реализации ПРМЭ могут быть обусловлены рядом факторов, включая:

(a) Одним из основных ограничений явилось отсутствие четкого, осуществимого и приемлемого определения термина «малые и уязвимые экономики», несмотря на ряд попыток уточнить этот вопрос. Например, в мае 2002 года группа стран, включая Боливию и Парагвай, представили документ (WT/COMTD/SE/W/1/Rev.1), в котором, в частности, описывались ключевые характеристики и ограничения, с которыми сталкиваются такие страны. Документ WT/COMTD/SE/W/12, выпущенный почти три года спустя, содержит подобный перечень характеристик таких стран. Отсутствие договоренности, в соответствии с которой государства-члены ВТО должны быть охвачены Программой работы, связано с тем, что не решен вопрос в отношении определения, хотя существует общее понимание среди большинства заинтересованных сторон, что они все испытывают подобные ограничения из-за своих небольших размеров и уязвимости.

(b) Соответствующие государства-члены ВТО расходятся во мнениях относительно сферы охвата и типа характеристик, которые должны быть использованы в целях определения термина «малые и уязвимые экономики», и связанных с ними мер, которые необходимо предпринять, особенно в случаях, когда они не разделяют ту или иную конкретную характеристику. Например, некоторые государства-члены с относительно большой численностью населения не стремятся подчеркивать этот вопрос. Другие государства-члены, которые имеют относительно высокие уровни доходов на душу населения, но сталкиваются с различными препятствиями на пути развития торговли, высказывают возражения относительно включения уровней доходов на душу населения в качестве одного из основных параметров, определяющих их небольшие размеры и уязвимость, в то время как НВМРС, имеющие, как правило, низкие уровни ВВП на душу населения, придают этому вопросу более важное значение. Кроме того, некоторые государства-члены ВТО предложили учитывать в переговорах не связанные с торговлей проблемы, которые должны рассматриваться в ходе этих переговоров и отражаться в правилах ВТО.¹³

(c) Отсутствует договоренность о пороговых величинах и уровнях возможной градации, которые должны применяться в отношении поддающихся количественному определению характеристик «малых и уязвимых экономик», что может потенциально заинтересовать государства-члены ВТО, которые, на первый взгляд, не могли бы считаться малыми и уязвимыми.

(d) Различная тактика, применяемая заинтересованными государствами-членами ВТО, препятствует достижению более быстрого прогресса. В то время как государства-члены ВТО, которые считают себя «малыми и уязвимыми

¹³ Пункты 16 и 122, документ ВТО G/AG/NG/R/4, 24 января 2001 года.

экономиками», хотели бы начать подготовку ответов, другие потенциальные страны-бенефициары ПРМЭ предпочитают вначале заключить соглашение как в отношении стран, охватываемых ПРМЭ, так и в отношении ограничений и недостатков, которые необходимо устранить.

(е) Дискуссии в отношении ПРМЭ иногда отходят от своей главной темы в связи с обсуждением вопросов, которые не имеют к ней непосредственного отношения, таких как электронная торговля, примеры успешной деятельности и необходимость проведения семинаров и рабочих совещаний.

Перспективы действий

31. На основе приведенной выше оценки можно сделать ряд программных предложений, которые могли бы оказать содействие НВМРС в процессе переговоров относительно реализации ПРМЭ.

32. В качестве дорожной карты для этих переговоров, НВМРС должны установить приоритетность вопросов, имеющих для них важное значение, определить свои цели и решить, на каких вопросах необходимо сосредоточиться безотлагательно, а какие вопросы можно было бы рассмотреть позднее. Кроме того, как было предложено выше, представляется целесообразным подразделить подлежащие обсуждению вопросы на три области: (i) область, где решения можно было бы найти в рамках ВТО; (ii) область, где, возможно, существуют пути решения этих проблем в рамках ВТО, но для этого необходимо осуществлять взаимодействие с другими учреждениями; и (iii) область, где эти решения находятся за пределами сферы деятельности ВТО.

33. Группа НВМРС должна сотрудничать с другими странами-членами ВТО, которые сталкиваются с подобными ограничениями в области развития международной торговли на основе применения стратегии, приносящей взаимную выгоду, в которой особый акцент делается на учете их интересов и целей и которая не наносит ущерб интересам других государств-членов ВТО.

34. Обсуждение характеристик и ограничений должно привести к получению результатов, которые оказывают позитивное воздействие на процесс развития в НВМРС, оправдывая таким образом ожидания, которые связываются с текущим Дохинским Раундом переговоров. В этом контексте необходимо противостоять попыткам не учитывать различные уровни развития государств-членов ВТО в итогах переговоров и стратегии, основанной на принципе «один размер подходит всем».

35. Группа НВМРС не должна позволить, чтобы участники дискуссий отошли от обсуждения ключевых вопросов, и она должна выступать против включения вопросов для обсуждения, которые можно и необходимо рассматривать в рамках других органов ВТО.

36. Более эффективная и действенная координация действий между группой НВМРС и другими государствами-членами ВТО и группировками стран, которые сталкиваются с подобными ограничениями, могла бы иметь решающее значение для успеха переговоров. В этих целях все НВМРС из числа государств-членов ВТО могут образовать консультативную группу, которая затем могла бы координировать деятельность и сотрудничать с другими группировками стран, которые также заинтересованы в реализации ПРМЭ. Такой механизм также позволил бы НВМРС согласованным образом

выражать свою позицию в других органах и группах по ведению переговоров в рамках ВТО.

Индикативный перечень особых характеристик и проблем

37. Группа из 16 государств-членов ВТО, включая НВМРС, представила 18 февраля 2005 года Индикативный перечень особых характеристик и проблем в качестве основы для рассмотрения этого вопроса в рамках ПРМЭ с целью нахождения связанных с торговлей решений для более полного участия малых и уязвимых стран в многосторонней торговой системе.¹⁴

38. Эти особые характеристики и проблемы являются следующими: (i) физическая изолированность, географическое рассредоточение и удаленность от основных рынков, причем многие страны являются малыми островными развивающимися государствами или развивающимися странами, не имеющими выхода к морю; (ii) незначительное участие в многосторонней торговой системе и минимальная доля общего объема мировой торговли; (iii) небольшие, раздробленные и весьма несовершенные рынки; (iv) в целом, очень открытые государства; (v) внутренние рынки, имеющие несовершенную и крайне поляризованную структуру: либо огромное число малых и микропредприятий либо картели/монополии; (vi) минимальная диверсификация экспорта или полное отсутствие такой диверсификации: преобладание в структуре экспорта весьма незначительного числа товаров (особенно сырьевых товаров, традиционных продуктов и товаров с низкой добавленной стоимостью); (vii) незначительный объем предоставляемых услуг в области экспорта; (viii) зависимость от весьма незначительного числа экспортных рынков; (ix) неадекватная инфраструктура; (x) высокая степень уязвимости; (xi) низкая конкурентоспособность; (xii) низкие уровни производительности и недостаточный объем поставок; (xiii) отсутствие экономической гибкости при высоких издержках, связанных со структурной перестройкой; (xiv) неспособность обеспечить устойчивый выпуск многономенклатурной продукции; (xv) значительные трудности, связанные с привлечением иностранного капитала; (xvi) отсутствие адекватных возможностей в отношении доступа к рынкам для размещения своих немногочисленных экспортных товаров, и (xvii) высокие транспортные и транзитные издержки.

39. На первый взгляд кажется, что некоторые из этих характеристик и проблем не являются особыми только для НВМРС или для малых экономик в целом, или не связаны с торговлей. Однако в данном контексте они становятся особыми и уникальными в связи с (a) *кумулятивным характером* этих характеристик и проблем в НВМРС, которые взаимно усиливают друг друга и негативно влияют на их потенциал в области торговли; и (b) *весьма ограниченные возможности этих стран решать эти вопросы адекватным образом в рамках предпринимаемых ими усилий, направленных на повышение конкурентоспособности их экспортных товаров на международных рынках.*

40. Ниже классифицируются и анализируются характеристики и проблемы, которые оказывают особое воздействие на потенциал НВМРС в области торговли в целях оказания содействия усилиям этих стран по разработке соответствующих системных ответных мер по решению этих проблем.

¹⁴ Документ WT/COMTD/SE/W/12, 21 февраля 2005 года.

Географические и инфраструктурные характеристики и проблемы

41. Все НВМРС находятся в невыгодном географическом положении в связи с отсутствием прямого выхода к морю. Хотя все НВМРС обладают этой характеристикой, ситуация, связанная с отсутствием выхода к морю, является различной в зависимости от данной конкретной НВМРС. В то время как Замбия окружена 8 соседними странами, Лесото, например, находится в окружении одного соседнего транзитного государства. Можно было бы также считать, что у Непала имеется только одна соседняя транзитная страна, поскольку Гималайские горы исключают любые транзитные перевозки по территории своего второго соседа – Китая. Свазиленд и Зимбабве, с другой стороны, могут выбирать из нескольких стран транзита, в то время как Узбекистан является страной, отделенной от выхода к морю двумя государствами, поскольку все его соседи также являются странами, не имеющими выхода к морю.

42. Как следствие своего географического положения, НВМРС сталкиваются с тем, что им необходимо преодолевать значительные расстояния до морских портов и основных рынков. Для НВМРС среднее расстояние до морского порта составляет 1 370 км, что почти на 50 % превышает расстояние между западными и восточными границами Франции. НВМРС из Центральной Азии сталкиваются с наиболее значительными расстояниями: Казахстан – 3 750 км, Киргизстан – 3 600 км, Таджикистан – 3 100 км и Узбекистан – 2 950 км, являясь самыми удаленными от морских портов государствами среди всех НВМРС. В Африке Свазиленд находится на самом коротком расстоянии до моря (193 км), в то время как Чад (1 669 км), Руанда (1 867 км) и Замбия (1 975 км) относятся к числу наиболее удаленных от моря НВМРС. Однако, поскольку эти прямые маршруты не всегда доступны для НВМРС, фактические транзитные пути зачастую являются даже еще более протяженными. Например, когда в 90-х годах основной транзитный путь Бурунди к порту Момбаса был закрыт из-за политических конфликтов, потребовалось использовать альтернативный транзитный путь, связанный с преодолением расстояния длиной почти 4 500 км, а также с пересечением нескольких границ и с изменением способов транспортировки.

43. Воздействие значительных расстояний, препятствующее развитию торговли, усугубляется неадекватной транспортной инфраструктурой как в НВМРС, так и соседних странах транзита. Например, ряд НВМРС вообще не имеют сети железных дорог (Афганистан, Бурунди, Бутан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Нигер, Руанда, Центральноафриканская Республика и Чад). НВМРС составляют более половины из 20 стран в мире с наименьшей плотностью дорог. Эта низкая плотность автомобильных и железных дорог и перегруженные порты и, как правило, неадекватное техническое обслуживание инфраструктуры в НВМРС и во многих странах, являющихся их партнерами по транзиту, являются серьезными препятствиями на пути проведения эффективных торговых операций.

44. Хотя это - не единственный путь обеспечения более широкого участия НВМРС в многосторонней торговой системе, совершенствование транспортной инфраструктуры как в НВМРС, так и их странах транзита, является одной из серьезнейших проблем.

Высокие транспортные и транзитные издержки

45. Высокие транспортные и транзитные издержки по-прежнему являются ключевым препятствием для большинства НВМРС на пути участия в качестве конкурентоспособных

партнеров в глобальной торговой системе. Транзакционные издержки являются высокими, главным образом, из-за следующих факторов и обстоятельств, которые могут проявляться либо по отдельности, либо в сочетании друг с другом:¹⁵

(i) чрезмерные издержки, связанные с транзитными перевозками, неадекватные объекты инфраструктуры как в пунктах пересечения границ, так на всем пути следования до морского порта; (ii) дополнительные пошлины и сборы за услуги, связанные с транзитными перевозками (например, перегрузка, обработка грузов), страхование, банковские операции и перевод документации; (iii) дорогостоящие административные процедуры на таможне и в пунктах пересечения границы, а также задержки в связи с национальными праздниками и временным односторонним закрытием пунктов пересечения границы в транзитных странах; (iv) расходы, связанные с соблюдением дополнительных технических требований и требований в отношении документации; (v) расходы в связи с задержками и неспособностью выполнять договорные обязательства, вызванными проблемами в области транзитных перевозок; (vi) расходы, связанные с поддержанием уровня товарно-материальных запасов в НВМРС, в качестве меры предосторожности в отношении потенциальных задержек в процессе транзитных перевозок; (vii) фактор «осложнений», связанных со сложным характером транзитных операций; (viii) дополнительные расходы, связанные с непредсказуемостью торговых потоков и коррупцией.

46. Хотя страны, имеющие выход к морю, могут также нести эти расходы, неизбежная зависимость от транзитных перевозок ставит НВМРС в особенно невыгодное положение и подчиняет их требованиям процедур пересечения границы, инфраструктуре и политической воле своих соседей в процессе двухстороннего сотрудничества.

47. Транспортные издержки, которые несут НВМРС, подвергаются воздействию одного или всех следующих факторов или сочетания таких факторов:

(i) Страны, которые расположены на более значительном расстоянии от основных рынков, сталкиваются с более высокими расходами на транспортировку, чем страны, которые расположены ближе к таким рынкам. Например, увеличение на 10 % расстояния морских перевозок связано с повышением на 1,3 % объема расходов на транспортировку, а увеличение этого расстояния на 100 % приводит к возрастанию на 20 % объема транспортных издержек.¹⁶

(ii) Транспортные издержки, связанные с перевозкой сухопутным (автомобильным/железнодорожным) транспортом, как правило, значительно превышают расходы по перевозке морским транспортом. В то время как увеличение расстояния транспортировки грузов по морю на 1 000 км может привести к повышению транспортных издержек на 190 долл. США, аналогичное увеличение расстояния при транспортировке по суше может повысить

¹⁵ Основаны на компиляции транзакционных издержек в документе ЕЭК ООН *Trade Facilitation in a Global Trade Environment*, 2002.

¹⁶ Radelet and Sachs (1998). *Shipping Costs, Manufactured Exports and Economic Growth*. John F. Kennedy School of Government, Harvard University.

транспортные издержки на 1 380 долл. США.¹⁷ Таким образом, при перевозке грузов на данное конкретное расстояние, страны с высокой долей транзитных перевозок по суше, как это имеет место в большинстве НВМРС, как правило, несут более высокие транспортные расходы.

(iii) Большая часть экспорта из НВМРС должна перевозиться при помощи сетей смешанных перевозок, что связано с дорогостоящими изменениями способа транспортировки. Кроме того, качество работы портовой администрации и/или портовой инфраструктуры также влияет на стоимость перевозок.

(iv) Транспортные издержки будут зависеть от структуры торговли, а также от типа и стадии обработки основных видов сырьевых товаров, где, в целом, транспортные расходы на перевозку товаров с более высокой стоимостью, составляют меньшую часть, чем соответствующие расходы на перевозку экспортных товаров с более низкой стоимостью.

48. Эти факторы объясняют причину, почему транспортные издержки НВМРС как группы государств составляют около 11 % от общей стоимости их экспорта, что, в среднем, почти вдвое превышает соответствующие показатели развивающихся стран в целом. С другой стороны, более низкие транспортные издержки нескольких НВМРС, которые либо пользуются хорошо развитой транспортной инфраструктурой своих стран транзита (Лесото, Бывшая югославская Республика Македония, Республика Молдова, Свазиленд) или используют сравнительно недорогие трубопроводы для своих основных видов экспорта (нефть – Азербайджан, Казахстан), либо делают упор на воздушный транспорт (Ботсвана) свидетельствуют о важнейшей роли развития инфраструктуры для снижения транспортных издержек НВМРС.

Размер внутренних рынков, ограничения в области поставок, трудности, связанные с привлечением ПИИ, и низкая конкурентоспособность

49. В документе WT/COMTD/SE/W/12 перечислен ряд характеристик и проблем, которые связаны с размерами внутренних рынков, местным потенциалом в отношении поставок и низкой конкурентоспособностью, которые ограничивают участие НВМРС в глобальной торговой системе.

50. Размеры внутренних рынков НВМРС определяются размерами их ВВП (в среднем, примерно 4,7 млрд. долл. США) и, в меньшей степени, численностью их населения, которая в большинстве случаев колеблется в пределах от 1 до 13 миллионов людей.¹⁸

51. Небольшие размеры рынков НВМРС, которые находят свое отражение в низком внутреннем спросе, не позволяют извлечь пользу из экономии, обусловленной ростом масштабов производства. Однако без экономии, обусловленной ростом масштабов производства, издержки производства являются сравнительно более высокими, а продукция на международных рынках – менее конкурентоспособной. Поэтому как местные, так и иностранные инвесторы не стремятся вкладывать средства в НВМРС,

¹⁷ Limão and Venables (2000). *Infrastructure, Geographical Disadvantages and Transport Costs*. World Bank Research Paper.

¹⁸ За исключением Эфиопии (70 млн. человек), Узбекистана (26 млн.), Уганды (25,8 млн.), Непала (25 млн.), Афганистана (23,8 млн.) и Казахстана (15,4 млн.).

особенно в такие отрасли, как автомобилестроение, химическая промышленность, производство оргтехники, машиностроение и электротехническая промышленность и другие отрасли, в которых конкурентоспособность в значительной степени зависит от экономии, обусловленной ростом масштабов производства. В Части 1 настоящего доклада содержится подробный анализ сдерживающих факторов, ограничивающих потоки ПИИ в НВМРС.

52. Ограничивающее спрос влияние небольших местных рынков, которое усиливается высокими транспортными издержками, стимулирует развитие в НВМРС традиционных, низкотехнологичных отраслей, таких как производство кожевенных изделий, обуви и текстильных товаров. За исключением добывающей промышленности, для большинства местных отраслей в НВМРС характерны низкие уровни производительности, которые негативно влияют на их конкурентоспособность на международных рынках. Конкурентоспособность на международных рынках товаров из НВМРС еще более снижается из-за связанных с географической удаленностью транспортных проблем, которые обсуждались выше. Поэтому НВМРС играют лишь весьма незначительную роль в международной торговле. В Части 1 настоящего доклада дается более подробное описание этих ограничений и проблем.

53. Поэтому НВМРС необходимо обеспечить, чтобы итоги ведущихся в настоящее время переговоров предусматривали принятие мер, которые содействовали бы устранению сдерживающих факторов, связанных с размерами внутренних рынков, ограничениями в области поставок и низкой конкурентоспособностью, таких как содействие заключению и реализации региональных соглашений о сотрудничестве, стимулы для инвестиций, учитывающие характерные особенности секторов, содействие развитию НИОКР и меры по развитию инфраструктуры.

Низкий уровень диверсификации экспорта и экспортных рынков и высокая экономическая уязвимость

54. Высокий уровень концентрации экспорта большинства НВМРС отражает упомянутые выше ограничения, связанные с размерами рынков, потенциалом в области поставок и конкурентоспособностью на международных рынках. Основные виды сырьевых товаров, особенно энергоносители, являются наиболее важной отдельно взятой категорией товарного экспорта НВМРС. На трех основных экспортеров нефти из числа НВМРС (Азербайджан, Казахстан и Туркменистан) приходилось около 42 % общего объема экспорта НВМРС в 2002 году. В структуре экспорта промышленных товаров, как правило, преобладают товары, произведенные в низкотехнологичных отраслях и отраслях по производству товаров с низкой добавленной стоимостью.

55. Ряд НВМРС создали производственные мощности в связи с соглашениями о преференциальных режимах, предоставленных развитыми странами, в частности ЕС и США. Эти меры помогли им ускорить процесс индустриализации, обеспечивая доступ к рынкам товаров из НВМРС, но поскольку преференции зачастую предоставлялись на избирательной основе и в зависимости от конкретных секторов, они также приводили к повышению степени их уязвимости к внешним изменениям, которые находятся вне контроля НВМРС.

56. Когда 1 января 2005 года истек срок действия Соглашения ВТО по текстильным изделиям и одежде (СТО), ряд НВМРС серьезно пострадали из-за связанных с этим

последствий. Например, иностранные инвесторы в НВМРС в южной части Африки, которые инвестировали средства в эти страны с тем, чтобы воспользоваться бестарифным доступом на рынок Соединенных Штатов в соответствии с Законом об обеспечении роста и возможностей для африканских стран (African Growth and Opportunity Act - AGOA), переместили свои инвестиции в более конкурентоспособные страны. В Лесото, где почти все доходы от экспорта обычно поступали из сектора текстильных изделий и одежды, с начала января 2005 года были закрыты шесть фабрик, и более 10 000 тысяч трудящихся текстильной промышленности потеряли свои рабочие места. В Малави, где девять текстильных компаний функционируют в соответствии с положениями закона AGOA, и доходы от экспорта текстильных изделий составили 20 млн. долл. США в 2004 году, уже было потеряно примерно 2 500 рабочих мест, и будущее около 11 000 работников является неопределенным. В Свазиленде, где товары, выпускаемые в соответствии с положениями закона AGOA, составляли 83 % объема экспорта страны, под угрозой ликвидации находятся 30 000 рабочих мест.¹⁹

57. В дополнение к уровню концентрации экспорта, Индекс экономической уязвимости (ИЭУ) Организации Объединенных Наций включает такие элементы как неустойчивость сельскохозяйственного производства, нестабильность экспорта товаров и услуг, экономическая важность нетрадиционных видов деятельности в структуре ВВП и экономическая незначительность, измеряемая численностью населения. Однако «отсутствие выхода к морю» не фигурирует среди параметров этого составного индекса.

58. Хотя показатель экономической уязвимости для группы НВМРС значительно превышает средний показатель для всех развивающихся стран и лишь уступает соответствующему показателю для малых островных государств, он до сих пор не использовался для того, чтобы подчеркнуть масштабы ограничений, существующих для НВМРС или для малых экономик в ВТО. В целях более наглядного освещения особой ситуации НВМРС, эти страны могли бы поднять вопрос о включении характеристики, связанной с отсутствием выхода к морю, в ИЭУ и обеспечить ее использование в рамках ВТО, например, в решениях о предоставлении особого и дифференцированного режима.

Особый и дифференцированный режим и НВМРС

59. Особый и дифференцированный режим (ОДР) базируется как на признании факта присущего развивающимся странам неравенства в рамках глобальной торговой системы, которое ставит их в невыгодное положение в международной торговле, так и на необходимости компенсировать эти недостатки путем предоставления этим странам дифференцированных режимов. Этот подход имеет основополагающее значение для функционирования многосторонней торговой системы. Он признает тот факт, что развивающиеся страны находятся на различных стадиях экономического, финансового и технологического развития и поэтому обладают различным по сравнению с развитыми странами потенциалом в области выполнения многосторонних обязательств и обязанностей. Он также признает, что различные уровни развития, достигнутые государствами-членами ВТО, требуют принятия различных комплексов мер для обеспечения экономического роста и развития.

60. Вкратце, ОДР означает, что государства-члены ВТО соглашаются отойти от соблюдения общего правила *«quid pro quo»*, или принципа взаимности, по отношению к

¹⁹ South Africa: Textile firms fight for survival, 25 April 2005, www.bharattextile.com/newsitem/1994738.

развивающимся странам. Основной подход к ОДР включает, главным образом, принципы обеспечения более широкого доступа для экспорта развивающихся стран и более низкий уровень обязательств для них, а также разнообразные ожидания в отношении применения положений различных многосторонних соглашений развивающимися странами.²⁰

61. И концепция ОДР и ее практическое применение претерпели изменения с тех пор, когда понятие ОДР было введено в Гаванской хартии. Одним из ключевых моментов явилось принятие в 1979 году Правомочного положения (Enabling Clause) для развивающихся стран, официально названное «Решением о дифференцированном и более благоприятном режиме, взаимности, и более полном участии развивающихся стран» в соответствии с ГАТТ, которое дает право развитым странам-членам ВТО предоставлять дифференцированный и более благоприятный режим развивающимся странам.

62. Однако, хотя первоначально ОДР явился признанием особых проблем в области развития, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, как и в случае с Соглашениями ВТО, основной акцент в большей степени сместился в направлении решения особых проблем, с которыми развивающиеся страны могут столкнуться в процессе выполнения соглашений. Кроме того, ОДР был далее подорван тем обстоятельством, что Соглашения ВТО выходили далеко за рамки традиционных приграничных мер, охватываемых в соответствии с ГАТТ, и включали много новых областей осуществления внутренней экономической политики. В настоящее время в Соглашениях ВТО и Решениях министров насчитывается свыше 150 положений об ОДР. Некоторые из этих положений являются обязательными, в то время как другие положения являются необязательными или положениями о "наилучших намерениях" по выполнению обязательств ("best endeavour clauses").²¹ Положения об ОДР можно классифицировать по шести основным категориям:²²

- 19 положений касаются переходных периодов, позволяющих странам-бенефициарам осуществлять и определять последовательность своих реформ в области торговли и связанной с торговлей политики такими темпами, которые отвечают их торговым и финансовым потребностям и потребностям в области развития, а также рассмотреть вопрос о соответствующих издержках, связанных со структурной перестройкой, и предоставить периоды времени для развития людских ресурсов и создания институционального потенциала;
- 33 положения предусматривают большую гибкость в отношении выполнения обязательств и осуществления мер и в процессе применения программных инструментов развивающимися странами;
- 14 положений помогают расширить возможности в области торговли развивающихся стран путем отмены или либерализации ограничений в отношении

²⁰ См. Документ WT/GC/W/442, 19 сентября 2001 года.

²¹ В соответствии с юридической терминологией, обязательные положения – это, в основном, положения, которые содержат твердые обязательства, выражаемые в английском языке такими словами, как "shall" (форма долженствования в настоящем времени) и "mostly" (главным образом), в то время как необязательные положения или положения о "наилучших намерениях" по выполнению обязательств передаются в английском языке такими словами, как "should" (долженствование в форме рекомендации) и "would" (выражает желание или предпочтение), "committed to" (быть приверженным чему-либо) и "wish to" (желать что-либо).

²² Документ ВТО WT/COMTD/W/77 и Rev.1 и Add. 1–4.

товаров, представляющих особый интерес для этих стран в плане экспорта с тем, чтобы содействовать расширению объема их экспорта на рынки развитых стран;

- 50 положений регулируют защиту интересов развивающихся стран;
- 23 положения непосредственно относятся к НРС; и
- В 14 положениях рассматриваются вопросы технической помощи.

63. НВМРС, которые являются государствами-членами ВТО, извлекают, в целом, пользу из положений об ОДР, а несколько таких стран также извлекают выгоду из положений, которые предоставляют ОДР наименее развитым странам, однако отсутствуют специальные положения, которые предоставляют ОДР ввиду ограничений, связанных с отсутствием выхода к морю, или в прямой форме учитывают это препятствие.

64. Однако в рамках общих положений об ОДР, следующие положения, видимо, имеют непосредственное отношение к НВМРС:²³

- ГАТТ 1994 года, Статья XXXVI – доступ на мировые рынки для развивающихся стран, зависящих от экспорта ограниченного ассортимента основных видов сырьевых товаров;
- ГАТТ 1994 года, Статья XVIII и Добавление – предоставление правительственной помощи, тарифные и другие виды защитных мер в целях содействия развитию молодых отраслей в экономике, которые могут лишь поддерживать низкий жизненный уровень и существуют на ранних стадия процесса развития;
- Соглашение по техническим барьерам в торговле (ТБТ), Ст. 2 – исключения в отношении применения международных стандартов, в том числе по причинам основополагающих климатических или географических условий; Ст. 5 – исключения в отношении применения центральными правительственными органами рекомендаций о гарантии соответствия международных органов стандартизации, в том числе по причинам основополагающих климатических или географических факторов и фундаментальных технологических или инфраструктурных проблем;
- Осуществление Ст. VI Соглашения по антидемпинговым мерам, Ст. 6.13 – трудности, с которыми сталкиваются небольшие компании, и оказание помощи;
- Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам, Ст. 27 и Приложение VII – постепенная отмена экспортных субсидий, прекращение расследований в отношении компенсационных мер, касающихся развивающихся стран, когда эти страны являются мелкими поставщиками;
- Решение Конференции министров в Дохе о связанных с осуществлением вопросов и проблем в отношении Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам – рассмотрение вопроса о продленном переходном периоде для развивающихся стран для отмены отдельных видов экспортных субсидий;
- Соглашение по защитным мерам, Ст. 9 – неприменение защитных мер в отношении мелких поставщиков.

²³ Основаны на документах ВТО WT/COMTD/SE/W/6 от 23 октября 2002 года; WT/WGTI/W/119 от 11 июня 2002 года; и WT/COMTD/W/77/Rev.1 от 21 сентября 2001 года.

65. С целью совершенствования нынешних механизмов ОДР, НВМРС должны активно участвовать в прилагаемых в настоящее время усилиях с целью установления специализированного и обязательного режима ОДР, который отвечает потребностям развивающихся стран в области развития путем сосредоточения внимания на расширении возможностей в отношении доступа к рынкам для этих стран и на разработке альтернативных программных мер, направленных на стимулирование их роста и раскрытие их потенциала в области развития. Однако, поскольку в рамках этих усилий необходимо будет учитывать положения пункта 35 Декларации министров, принятой в Дохе в отношении подкатегорий стран-членов ВТО, наилучшим вариантом для НВМРС, по-видимому, является дальнейшее осуществление таких усилий в контексте ПРМЭ, которая направлена на признание характеристик и ограничений малых и уязвимых экономик всеми странами-членами ВТО с тем, чтобы содействовать более полной интеграции этих государств в многостороннюю торговую систему.

Переговоры в отношении доступа на рынки несельскохозяйственной продукции

66. Ведущиеся переговоры в отношении доступа на рынки несельскохозяйственной продукции (ДРНП) (non-agricultural market access - NAMA) сосредоточены на (i) формуле, основанной на снижении тарифов; (ii) режиме несвязанных тарифов; (iii) вопросе отмены тарифов в ключевых секторах; (iv) гибких положениях для развивающихся стран-участниц; и (iv) торговых преференциях.

67. Запросы НВМРС о предоставлении их экспортной продукции беспопшлинного и безквотного доступа на рынки, в частности на рынки развитых стран,²⁴ до сих пор не удовлетворены, частично в связи с тем, что НВМРС, как группа стран, могут немного предложить с точки зрения соблюдения принципа взаимности. На импортируемые ими капиталы и полуфабрикаты уже установлены нулевые или минимальные тарифы. Кроме того, основной упор на взимание налогов на торговлю как основного источника бюджетных доходов зачастую ограничивает пределы, в которых НВМРС могут снизить эти тарифы, используя их в качестве уступок в переговорном процессе. Тем не менее, нынешний переговорный процесс непосредственно касается НВМРС.

Последствия основанного на предлагаемой формуле подхода для снижения тарифов

68. В рамках переговоров в отношении ДРНП предпринимаются попытки найти основанный на формуле подход к снижению тарифов, в соответствии с которым сокращаются тарифы на промышленные товары с учетом потребностей развивающихся стран защищать свою промышленность. Согласно предлагаемой «швейцарской» формуле, были бы резко снижены тарифы, и это имело бы серьезные последствия для ряда НВМРС, в которых уже установлены низкие тарифы. Дополнительное общее снижение тарифов в результате переговоров может привести к установлению даже еще более низких тарифов, что ставит под угрозу зарождающиеся отрасли промышленности в НВМРС и ограничивает их пространство для проведения политики в целях промышленного развития.

69. Эта формула действует нелинейным образом, предусматривая осуществление более значительных сокращений для более высоких тарифов. НВМРС, которые сохраняют более

²⁴ Например, во время проведения Конференции министров ВТО в Канкуне (документ ВТО WT/MIN(03)/W/23, 14 сентября 2003 года); в Алматинской программе действий и Алматинской декларации, август 2003 года; и в Коммюнике 5-го ежегодного Совещания НВМРС, проведенного в Нью-Йорке (документ ВТО WT/COMTD/SE/2, 7 октября 2004 года).

высокие ставки связанных тарифов, такие как Боливия, Ботсвана и Зимбабве, особенно пострадали бы в результате применения этого подхода, который можно считать противоречащим принципам неполной взаимности и ОДР.

70. Технические дискуссии сосредоточены на методологии преобразования пошлин, взимаемых не со стоимости товара, в эквиваленты адвалорных пошлин, в целях применения формулы, основанной на снижении тарифов. Такие НВМРС, как Ботсвана, Бывшая югославская Республика Македония, Зимбабве и Свазиленд, у которых стоимостные тарифы в общем числе их тарифных линий не превышают 5 %, должны обратить внимание на предлагаемую методологию преобразования пошлин, взимаемых не со стоимости товара, в эквиваленты адвалорных пошлин.

Последствия применения режима несвязанных тарифов

71. Что касается применения режима несвязанных тарифов, то в соответствии с данным предложением, используемые в настоящее время ставки удваиваются для установления базового уровня, а затем применяется тарифная формула, которая приведет к установлению новых уровней связанных тарифов. Ожидается, что в результате осуществления этого предложения, обязательная сфера охвата достигнет 100 % при среднем уровне, который не превышает общий средний уровень связанных тарифов для всех развивающихся стран. Поэтому режим применения несвязанных тарифов может стать вопросом, имеющим особую важность для некоторых НВМРС со сравнительно узкой обязательной сферой охвата (например, для Зимбабве и Свазиленда).

Последствия отмены тарифов в ключевых секторах

72. Было предложено отменить тарифы в семи ключевых секторах (текстильные товары, кожаные изделия, обувь, рыбные продукты, электроника, запасные части автомобилей и драгоценные камни и металлы). Однако, эти сектора представляют особый интерес для многих развивающихся стран, включая НВМРС. Без нынешних высоких уровней тарифной защиты для этих уязвимых секторов, местные отрасли промышленности в НВМРС, особенно МСП, не смогли бы выдержать конкуренцию из-за рубежа. Поэтому НВМРС, возможно, пожелают объединить усилия, направленные на освобождение развивающихся стран от необходимости отмены тарифов в ключевых секторах.

Последствия для торговых преференций

73. НВМРС извлекают преимущества из целого ряда систем торговых преференций развитых стран, особенно из Общей системы преференций (ОСП). Некоторые развивающиеся страны также устанавливают преференции в контексте Глобальной системы торговых преференций (ГСТП) между развивающимися странами и других многосторонних преференциальных систем. Преференциальные региональные торговые соглашения как с развитыми, так и с развивающимися странами также играют важную роль для некоторых НВМРС.²⁵

²⁵ Например, Европейский союз устанавливает специальные торговые преференции для некоторых НВМРС, поскольку они являются странами-бенефициарами подписанного в Котону Соглашения о партнерстве между странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона (АКТ), которое содержит важные положения в отношении режима стран, не имеющих выхода к морю.

74. Предоставление торговых преференций представляет собой исключение из принципа НБН в соответствии с ГАТТ. Некоторые положения, такие как Правомочное положение (Enabling Clause), определяют методы таких исключений, которые должны быть всеобщими, невзаимными и недискриминационными, а также содействовать упрощению и развитию торговли и позитивно реагировать на потребности развивающихся стран в области развития, финансов и торговли. Апелляционный орган ВТО вновь подтвердил правомочность этих методов в апреле 2004 года.²⁶

75. Однако он также подчеркнул, что государствам-членам ВТО, в принципе, разрешается устанавливать различные тарифы на товары, произведенные в разных странах-бенефициарах ОСП при условии, что идентичный режим является доступным для всех расположенных в подобных условиях странах-бенефициарах ОСП. Государство-член ВТО, которое намеривается предоставить дополнительные тарифные преференции в соответствии со своей схемой ОСП, должно будет определить объективным образом особые «потребности в области развития» развивающихся стран (такие как «отсутствие выхода к морю»), которые можно эффективно удовлетворять посредством тарифных преференций.²⁷

76. Последствия этого решения Апелляционного органа ВТО нашли свое отражение в недавней инициативе ЕС в отношении новой системы торговых преференций на 2006–2008 годы.²⁸

77. Основное внимание в этой схеме уделяется беднейшими и наиболее уязвимым развивающимся странам, которые в наибольшей степени нуждаются в торговых преференциях для получения доступа на рынок ЕС. НВМРС могут извлечь особую пользу из новых тарифных преференций «ОСП+», предоставляемых уязвимым странам, которые отвечают критериям в отношении устойчивого развития и добросовестного и эффективного управления. Ключевыми характеристиками новой схемы ОСП ЕС являются (i) преференции, основанные на четких, транспарентных и недискриминационных критериях; (ii) соблюдение рассмотренного выше решения Апелляционного органа ВТО; (iii) снижение пошлины до нуля в общей сложности на 7 200 товаров; и (iv) предоставление особых преимуществ уязвимым странам, которые принимают положения основных международных конвенций по социальным правам и правам человека, а также по охране окружающей среды и рациональному управлению.

НВМРС в процессе присоединения

78. По состоянию на 1 января 2005 года, девять стран из группы НВМРС, насчитывающей 31 государство, не являлись членами ВТО, а именно: Азербайджан, Афганистан, Бутан, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Эфиопия.

79. Семь НВМРС направили свои официальные заявления о присоединении к ВТО и в настоящее время находятся в процессе переговоров о присоединении, в то время как

²⁶ См. документ WT/DS246/AB/R, 7 апреля 2004 года.

²⁷ Более подробную информацию см. в Сообщении Комиссии Европейских сообществ, направленном Совету, Европейскому парламенту и Европейскому экономическому и социальному комитету, Брюссель, 7 июля 2004 года.

²⁸ Общая система торговых преференций ЕС, Брюссель, 20 октября 2004 года.

Афганистану был предоставлен статус наблюдателя без направления им заявления о присоединении. Туркменистан в ВТО не имеет никакого статуса.

80. Для присоединяющихся стран процесс присоединения к ВТО является сложной процедурой, которая зачастую требует внесения изменений в их внутреннюю экономическую политику с тем, чтобы согласовать национальное торговое законодательство с международными стандартами. Он может также привести к потере доходов от применения тарифов из-за обязательного снижения этих тарифов и закрытия неконкурентоспособных местных отраслей промышленности в результате либерализации рынка. С другой стороны, в качестве члена ВТО, страна (i) имеет право на режим НБН в многосторонней торговой системе; (ii) участвует в основанном на правилах и, следовательно, предсказуемом торговом режиме; (iii) может внести свой вклад в разработку международных торговых правил; и (iv) имеет доступ к международным механизмам урегулирования торговых споров.

81. В Алматинской программе действий указывается, что «необходимо еще более ускорить» процесс присоединения НВМРС к ВТО, «с учетом их индивидуального уровня развития, включая особые потребности и проблемы, вызванные их невыгодным географическим положением. Партнеры в области содействия развитию должны оказывать помощь в этом вопросе».²⁹

82. Хотя можно одновременно осуществлять быстрыми темпами макроэкономические и торговые реформы в условиях высокой инфляции до присоединения к ВТО, как, например, это сделал Непал, риск проведения реформ в таких условиях заключается в том, что присоединяющаяся к ВТО страна может быть вынуждена отказаться от своего обязательства и вернуться к проведению своей прежней политики путем отмены снижения тарифных ставок в связи с отсутствием необходимых ресурсов, которые нельзя мобилизовать иным способом.³⁰ Во избежание таких осложнений, присоединяющимся НВМРС рекомендуется принимать во внимание следующий перечень индикативных элементов для их учета в стратегиях присоединения к ВТО:

(a) Присоединяющиеся НВМРС должны проводить поэтапные торговые реформы. Либерализацию торговли в рамках процесса присоединения к ВТО необходимо производить в такой последовательности, чтобы не наносить ущерб отечественным производственным мощностям и учитывать при этом ограниченные бюджетные ресурсы и запасы иностранной валюты.

(b) В случае необходимости, структурные реформы должны осуществляться на макроэкономическом уровне, включая ликвидацию механизмов регулирования цен, меры по укреплению отечественного частного сектора посредством приватизации и отмену государственной монополии во внешней торговле, опубликование законов об иностранных инвестициях, либерализацию валютных рынков и девальвацию валюты.

(c) Необходимо устранить количественные ограничения при одновременном сокращении в максимально возможной степени числа импортных лицензий и запретов на импорт.

²⁹ Приоритет 3, Алматинская программа действий.

³⁰ ЮНКТАД, *Доклад о наименее развитых странах, 2004 год*.

- (d) Перед тем, как взять на себя обязательства и сделать уступки в отношении снижения тарифов, присоединяющиеся НВМРС должны найти альтернативные источники доходов, такие как косвенные налоги, чтобы компенсировать потерю доходов от тарифов. Введение общей, единообразной и всеобъемлющей структуры тарифных ставок, а также уменьшение числа тарифных позиций могло бы способствовать рационализации и упрощению тарифного режима и повышению его эффективности.
- (e) Необходимо отменить экспортные ограничения и принять меры по оказанию содействия и поддержки развитию экспорта на ранней стадии переговоров о присоединении к ВТО.
- (f) От присоединяющихся НВМРС, как развивающихся стран, нельзя требовать принятия обязательств, помимо тех, которые относятся к строгому соблюдению положений Соглашений ВТО.
- (g) Необходимо ускорить процесс присоединения НРС, не имеющих выхода к морю (Афганистан, Бутан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Эфиопия), в соответствии с Решением Генерального совета ВТО.³¹
- (h) В период процесса присоединения и по его завершении, НВМРС должны продолжать пользоваться специальной и целенаправленной технической помощью, и темпы и сфера осуществления обязательств и выполнения обязанностей, вытекающих из Соглашений ВТО, должны быть связаны с наличием такой помощи.

Заключительные замечания

83. Государства-члены ВТО из числа НВМРС приложили значительные усилия по выполнению своих договорных обязательств, вытекающих из их участия в многосторонней торговой системе. Хотя они извлекают пользу из основанных на правилах условий торговли в соответствии с положениями Соглашений ВТО, их особые характеристики и ограничения, связанные с их географической удаленностью, зависимостью от транзита и экономической уязвимостью, которые в своей совокупности препятствуют более ориентированному на развитие участию этих стран в международной торговле, еще не получили полного признания в рамках ВТО.

84. Подготовительные мероприятия к проведению предстоящей шестой Конференции Министров ВТО обеспечивают НВМРС возможность провести обзор достигнутых до сих пор результатов и разработать реалистичные цели для их дальнейшего участия в ведущихся торговых переговорах, в частности в отношении пункта 35 Декларации, принятой в Дохе, а также Июльского пакета 2004 года.

85. Ключевые элементы дорожной карты для участия государств-членов из числа НВМРС в переговорах ВТО могли бы включать следующие аспекты:

- Потребности НВМРС в области упрощения процедур торговли необходимо удовлетворять в приоритетном порядке, в частности, на основе усовершенствования положений Статей V, VIII и X ГАТТ 1994 года. Четко выраженное признание проблем НВМРС в области транзита могло бы стать важной

³¹ Документ ВТО WT/L/508, 20 января 2003 года.

отправной точкой для увеличения объема связанной с торговлей финансовой и технической помощи.

- Кроме того, от стран транзита, являющихся членами ВТО, и стран транзита, находящихся в процессе присоединения к ВТО, необходимо требовать применения принципов национального режима и недискриминации в их транзитной политике и в соответствующих административных процедурах в отношении транзитных перевозок из НВМРС.
- В рамках Программы работы по малым экономикам и соответствующих переговоров, НВМРС должны установить очередность рассмотрения вопросов, имеющих для них важное значение, определить свои задачи и цели и решить, обсуждение каких вопросов необходимо начать немедленно, а какие вопросы могут быть рассмотрены позднее. Они также должны обеспечить, чтобы согласованные правила и положения были достаточно гибкими с тем, чтобы удовлетворять потребности малых и уязвимых стран в области развития и учитывать особые характеристики и ограничения НВМРС.
- Режим ОДР для НВМРС необходимо наполнить конкретным и оперативным содержанием и нацелить на расширение возможностей в области торговли для этих стран, но при этом следует защищать их законные интересы и предоставлять соответствующие переходные периоды для выполнения новых обязательств, которые учитывают наличие ресурсов, необходимых для выполнения этих обязательств.
- НВМРС должны иметь более широкий доступ к рынкам, особенно к рынкам развитых стран, путем расширения беспопышного и безквотного доступа на рынки для их товаров и услуг.
- НВМРС должны работать с целью принятия решения, в котором поддерживается идея о продолжении предоставления и расширении сферы применения торговых преференций и которое направлено на пересмотр сдерживающих развитие торговли требований в отношении правил происхождения, административных процедур и нетарифных барьеров, включая чрезмерные меры в соответствии с Соглашениями по ТБТ и СФМ, с тем, чтобы повысить эффективность преимуществ, извлекаемых этими странами из схем преференциальной торговли.
- Соответствующие Соглашения ВТО должны содействовать усилиям в области региональной интеграции, прилагаемым НВМРС и их партнерами из развивающихся стран.
- Необходимо упрощать процесс присоединения заинтересованных НВМРС, в частности, путем предоставления необходимой помощи и обеспечения условий, которые учитывают уровень развития этих НВМРС.
- Необходимо более полно признать потребности НВМРС в технической помощи, связанной с торговлей и созданием потенциала, на основе применения комплексного, новаторского, целенаправленного и эффективного подхода, особенно с учетом Июльского пакета 2004 года, который увязывает выполнение обязательств, прежде всего, в отношении упрощения процедур торговли, с наличием необходимой поддержки.

- Государства-члены ВТО из числа НВМРС, возможно, пожелают придать официальный статус усилиям в области координации своих действий путем создания консультативной группы с тем, чтобы усилить свое влияние на различных форумах ВТО.