Организация Объединенных Наций S/2005/434

Совет Безопасности

Distr.: General
6 July 2005
Russian
Original: English

Письмо Постоянного представителя Греции при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря от 6 июля 2005 года

Имею честь информировать Вас о том, что в период председательства Греции в Совете Безопасности во вторник, 12 июля 2005 года, состоятся прения по теме «Роль Совета Безопасности в гуманитарных кризисах: вызовы; извлеченные уроки; перспективы на будущее».

Греция подготовила неофициальный документ, с тем чтобы облегчить проведение дискуссии по этому вопросу (см. приложение).

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(*Подпись*) Адамантиос Т. **Василакис**
Посол
Постоянный представитель

05-41107 (R) 070705 070705
0541107

Приложение к письму Постоянного представителя Греции при Организации Объединенных Наций на имя Генерального секретаря от 6 июля 2005 года

Председательство Греции, июль 2005 года
Тематические прения в Совете Безопасности:

Поддержание международного мира и безопасности

Роль Совета Безопасности в гуманитарных кризисах: вызовы; извлеченные уроки; перспективы на будущее

12 июля 2005 года Его Превосходительство министр иностранных дел Греческой Республики г-н Петрос Г. Моливьятис возглавит открытые прения в Совете Безопасности по теме «Роль Совета Безопасности в гуманитарных кризисах: вызовы; извлеченные уроки; перспективы на будущее». Ожидается, что перед членами Совета по этой проблеме выступят Генеральный секретарь и заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-н Жан-Мари Геэнно.

1. **В 90-е годы произошел ряд серьезных гуманитарных кризисов, повлекших за собой смерть и невыразимые страдания миллионов людей в разных частях мира (Сомали, Гаити, Руанда, бывшая Югославия).**

Организация Объединенных Наций приложила немало усилий для совершенствования своей системы и эффективного реагирования на эти вызовы. Совет Безопасности явился главным органом по организации международных усилий в области ликвидации кризисов и миростроительства.

Существенно выросло число миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые приобрели многофункциональный характер, поскольку они обладают более широким мандатом, нежели прекращение военных действий. Их миссия сочетает военные и гражданские задачи с целью строительства прочного мира в раздираемых конфликтами обществах и предотвращения новых вспышек насилия или его эскалации. Это связано с тем, что в большинстве случаев имеется большая вероятность того, что выходящая из конфликта страна может в течение первых пяти лет вновь оказаться объятой конфликтом. Следовало бы расследовать стоящие за этим причины, с тем чтобы лучше понять, какие элементы способствуют установлению прочного мира, а какие либо мешают этому, либо просто игнорируются.

Более активное участие региональных организаций в удовлетворении все большего числа потребностей в скором времени приобрело настоятельный характер, и многие региональные организации укрепили свой потенциал в этих областях. И самой Организации Объединенных Наций пришлось осуществить определенные институциональные реформы, с тем чтобы соответствовать новым реалиям.

2. Основное внимание на предлагаемых тематических прениях может быть уделено последним усилиям Совета Безопасности с целью разорвать цикл конфликтов в затронутых конфликтами обществах и не позволить этим обществам вновь подвергнуться подобным кризисам.

В резолюциях Совета Безопасности, в частности по Восточному Тимору, Демократической Республике Конго, Гаити, Либерии, Судану, Кот-д'Ивуару, а также в мирных соглашениях и миротворческих мандатах содержатся элементы в отношении долгосрочного мира и стабильности.

В последние годы Совет Безопасности признал, что предотвращение возврата к конфликту часто зависит от той степени, в которой надлежащим образом решены три основные элемента постконфликтной безопасности: укрепление верховенства права; реформа сектора безопасности; и разоружение, демобилизация и реинтеграция (и в случае необходимости репатриация) бывших комбатантов. Однако подход, используемый в этих трех областях, значительно варьируется во многих местах, где в последние пять-шесть лет проводились операции Организации Объединенных Наций.

Верховенство права: Укрепление демократии и благого правления в затронутых конфликтами странах могло бы создать политическое пространство и помочь ослабить во многих случаях межэтническую напряженность. Поощрение прав человека, разработка конституции, механизмы правосудия переходного периода, реформа юридической и пенитенциарной систем являются важными аспектами верховенства права в постконфликтной ситуации.

Необходимо оказывать поддержку обществам переходного периода в их усилиях по реформированию их институтов в целях установления более гуманного, справедливого и демократического порядка. В этой связи искоренение атмосферы безнаказанности посредством уголовного преследования, судебного разбирательства и наказания, а также недопущение виновных в совершении связанных с правами человека преступлений в новые восстановленные институты являются важными элементами достижения прочного мира. В их число необходимо также включить конечную цель достижения примирения внутри этих обществ.

Реформа сектора безопасности: Вооруженные силы, подготовка полицейских сил.

Было признано, что в постконфликтных ситуациях безопасность имеет жизненно важное значение для достижения и укрепления мира. Однако реформа сектора безопасности является той областью, которой не придавалось первостепенное значение; ее связям с двумя другими областями, необходимости сотрудничать с двусторонними партнерами в рамках реформы и обстановка, в которой должна проходить реформа сектора безопасности, т.е. с начала миротворческой деятельности до этапа развития. Обсуждение могло бы затронуть «передовую практику», «извлеченные уроки» и свойственные этой области проблемы, которые Совет Безопасности должен учитывать при утверждении мандатов на будущие миротворческие и связанные с этим операции Организации Объединенных Наций.

В ходе обсуждения также можно было бы рассмотреть вопрос о реорганизации таких институтов безопасности, как вооруженные силы и полиция. Операции и деятельность полиции должны обеспечивать правовую защиту част-

ных лиц (подотчетность). Еще одним важным компонентом подобных реформ является гражданский надзор с целью обеспечения демократического контроля и отчетности (полиции).

Разоружение, демобилизация и реинтеграция (РДР): РДР является критическим компонентом мирного соглашения. В программах РДР участвует много сторон (национальные органы власти, учреждения Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и т.д.). Однако очень важную роль играет ответственность стран за осуществление этого процесса (см. Мозамбик).

Программы РДР должны включаться в мирные соглашения и являться неотъемлемой частью общей стратегии восстановления, которая охватывает экономическое развитие, реформу сектора безопасности, интеграцию беженцев и перемещенных внутри страны лиц, а также правосудие и примирение. Особое внимание следует уделить реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь, поскольку они представляют серьезную угрозу для мира и безопасности. Не прекращаются споры о том, следует ли бывшим комбатантам предоставлять приоритет по сравнению с беженцами и перемещенными внутри страны лицами (Сьерра-Леоне).

3. Извлеченные уроки: оценка эффективности вышеуказанных мер и необходимость их укрепления в будущем

Несмотря на то, что упомянутые выше три основных элемента содержатся в большинстве резолюций Совета Безопасности при различной степени уделяемого им внимания в зависимости от ситуации в конкретной стране, их реализация не всегда сопровождается успехом. Важными элементами эффективного процесса являются мандат и численный состав миротворческой миссии, последующие действия Совета Безопасности и полное сотрудничество со стороны соответствующего правительства.

Прочный мир также не зависит исключительно от инициатив Совета Безопасности, он зависит от различных других факторов, таких, как: фактическая вовлеченность региональных организаций, качество мирных соглашений, история и природа конфликта, участие региональных организаций или соседних стран в мирном процессе, поддержка международными и местными участниками, постоянство притока донорской помощи (обеспокоенность в отношении случаев, когда приток помощи первоначально является достаточным — при этом недостаточной может быть способность района конфликта к поглощению этой помощи, — а затем со временем ослабевает до минимума или, как в Южном Судане, где инфраструктура недостаточно развита для приема перемещенных внутри страны лиц).

4. Перспективы на будущее

– Важность укрепления в будущем вышеуказанных трех основных элементов достижения прочного и длительного мира.

– Уделял ли Совет Безопасности должное внимание реформе сектора безопасности или взаимосвязи между верховенством права, РДР и реформой сектора безопасности? Если да, то в каких случаях? Если нет, то как он может это исправить в будущем?

– Необходимо ли более активное участие Совета Безопасности в затронутых войной зонах в целях своевременного предотвращения конфликтов или новых вспышек?

– Роль международных и местных участников в реализации вышеуказанных элементов.