



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.  
GENERAL

ENERGY/WP.4/2005/3  
18 April 2005

RUSSIAN  
Original: FRENCH

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**КОМИТЕТ ПО УСТОЙЧИВОЙ ЭНЕРГЕТИКЕ**

Руководящий комитет проекта "Энергетическая эффективность - XXI"

Шестнадцатая сессия, 29 июня - 1 июля 2005 года

(Пункт 5 предварительной повестки дня)

**НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА И ПОДДЕРЖКА В СОЗДАНИИ  
ФОНДА ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ В ГОСУДАРСТВАХ  
ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ**

Записка секретариата

В ходе пятнадцатой сессии Руководящий комитет "выразил признательность французскому министерству иностранных дел, а также Французскому глобальному экологической фонду (ФГЭФ) за их участие, соответственно, в финансировании, совместном финансировании и внесении взносов "натурой" в реализацию проекта" (ENERGY/WP.4/2004/4). В последующий период Бюро и секретариат провели совместную работу с французским министерством иностранных дел по следующему предложению, которое было представлено для рассмотрения Руководящему комитету ФГЭФ на совещании 27 октября 2004 года. На своем совещании 30 марта 2005 года Руководящий комитет одобрил финансирование этого проекта при условии одновременного одобрения совместного финансирования другими донорами, в частности Фондом Организации Объединенных Наций (ФООН) (ENERGY/WP.4/2005/2) и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

## I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Страны осуществления.** Страны переходного периода Центральной и Восточной Европы (СЦВЕ), Юго-Восточной Европы и Содружества Независимых Государств (СНГ).

**Учреждения-партнеры.** Французский институт партнерства: МИД. Другие партнеры: ЕЭК ООН, ГЭФ, ЮНЕП, Фонд Организации Объединенных Наций (ЮНФИП/ФООН), АДЕМЕ (Агентство по управлению окружающей средой и энергетикой).

**Сфера деятельности ФГЭФ.** Борьба с парниковым эффектом за счет снижения выбросов.

### 1.1 Предварительное описание проекта

**Общие условия.** Страны Центральной Европы, страны СНГ и Юго-Восточной Европы сталкиваются со значительными проблемами в области энергетической эффективности (более подробно эта тема раскрывается в пункте 2.2 ниже), это серьезно препятствует их экономическому росту (часть 2.1 ниже). Это открывает широкие возможности для экономически рентабельных инвестиций в области энергетической эффективности, на выявление, задействование и реализацию которых направлен проект ЭЭ-XXI.

**Цели проекта.** Программа "Энергетическая эффективность - 2000" Комитета по устойчивой энергетике была развернута в 1991 году в целях стимулирования и укрепления сотрудничества между странами региона, охватываемого Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН, см. приложение), и в частности в странах переходного периода, в области применения технологий и методов эффективного управления энергопользованием. Пройдя этап становления (1994-1997 годы), данный проект приобрел более глобальный характер и получил название "Энергетическая эффективность XXI - межрегиональный подход".

В течение 2000-2003 годов основная цель проекта "ЭЭ-XXI" состояла в укреплении регионального сотрудничества в области создания рынка энергоэффективных технологий и разработки проектов инвестиций в снижение выбросов парниковых газов (ПГ) в странах с экономикой переходного периода.

Конечная глобальная цель - укрепление сотрудничества в области создания рынка энергоэффективных технологий и разработки проектов, направленных на сокращение выбросов парниковых газов в странах переходного периода, - на период 2004-2007 годов останется для программы "ЭЭ-XXI" неизменной, при этом ставятся три новые цели:

- *Цель № 1:* налаживание контактов между участниками и органами власти на местном уровне в странах Центральной, Юго-Восточной и Восточной Европы;
- *Цель № 2:* укрепление политики в области эффективного использования энергии и освоения возобновляемых энергоресурсов;
- *Цель № 3:* содействие инвестициям коммерческих банков и частного сектора.

**Содержание проекта.** Достижение этих целей будет обеспечено за счет "основных видов деятельности", которые будут реализованы совместными усилиями участников проекта "ЭЭ-XXI". Они включают:

- *Направление деятельности № 1:* разработка организационных инструментов (средства связи, обучение, обмен опытом, организация сети), предназначенных для государственного и частного секторов на местном уровне в целях выявления и финансирования проектов в области энергетической эффективности и возобновляемых источников энергии, как в области производства, так и конечного потребления энергии в целях создания условий для реализации проектов в области энергетической эффективности и возобновляемых энергоисточников, отвечающих приоритетам в сфере окружающей среды, здоровья и институциональных реформ.
- *Направление деятельности № 2:* Укрепление стратегий энергетической эффективности и поощрения освоения возобновляемых энергоисточников в странах, участвующих в осуществлении проекта "ЭЭ-XXI", оказание помощи местным органам власти и национальным администрациям в целях внедрения экономических, институциональных и нормативных реформ, необходимых для поддержания инвестиций в эти сектора.
- *Направление деятельности № 3:* Поощрение инвестиций в проекты энергетической эффективности и возобновляемых энергоисточников банков и частных компаний за счет налаживания новых партнерских связей между государственным и частным секторами в целях создания фондов и других механизмов, разработанных группами специалистов финансового сектора. Именно в русле этой деятельности осуществляется программа создания фонда государственного и частного секторов в размере 300 млн. евро для целей финансирования проектов в области энергетической эффективности и возобновляемых источников энергии.

**Французские, национальные и международные партнеры по проекту.** Во Франции партнерами по проекту являются: министерство иностранных дел: МИД, представляющий настоящий проект в ФГЭФ, поддерживает программу "Энергетическая эффективность - XXI" с самого начала ее осуществления, в частности путем финансирования участия представителей органов, занимающихся проблемами энергетики, местных органов власти и местных научных учреждений из стран Восточной и Юго-Восточной Европы, а также деятельности "кружков энергетической эффективности", организованных во Франции в рамках проекта "ЭЭ-XXI"; АДЕМЕ принимала участие в обсуждении этого проекта и также участвовала в деятельности "кружков энергетической эффективности".

Следует также отметить, что компания КДК ИКСИС, являющаяся филиалом группы "Кесс де депо", приняла участие в разработке вида деятельности 3 (создание фонда для инвестиций в области энергетической эффективности и возобновляемых источников энергии с участием государственного и частного секторов). Компания КДК ИКСИС, которая на сегодняшний день не является в полном смысле партнером в рамках данного проекта, выступает одним из вероятных банковских консорциумов для реализации проекта. Решение по этому вопросу будет принято позднее, однако обсуждение с КДК ИКСИС вопросов, касающихся схемы осуществления проекта, уже позволило апробировать практическую осуществимость выдвинутых идей.

Партнеров в странах Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы можно грубо разделить на три нижеуказанные категории: административные ведомства (занимающиеся вопросами энергетики, финансов и окружающей среды), местные органы власти и частный сектор. Налаживание партнерских связей между ними – одна из областей, в которых ЕЭК ООН без сомнения обладает сравнительным преимуществом.

Поскольку инициатива по осуществлению этого проекта принадлежит ЕЭК ООН, центральную роль в нем играют международные партнеры:

- ЕЭК ООН посредством Руководящего комитета проекта "ЭЭ-XXI" будет агентством-исполнителем данного проекта.
- Предлагается установить контакты с ПРООН/ГЭФ, ЕИФ, ЕБРР, Всемирным банком.
- Настоятельная просьба в отношении участия в проекте будет обращена к Фонду Организации Объединенных Наций (ФООН/ФМПООН), который должен стать важным финансовым партнером в процессе осуществления проекта. Ранее Фонд уже принимал участие в программе "ЭЭ-XXI" ЕЭК ООН.

- К участию будут также приглашены международные частные партнеры (инженерные фирмы, предприятия, банковский сектор).

**Сроки и график осуществления проекта.** Проект рассчитан на три года. Виды деятельности 1 (налаживание контактов между участниками и местными органами власти в странах Центральной, Южной и Восточной Европы) и 2 (укрепление стратегий в области энергетической эффективности и возобновляемых источников энергии) будут осуществляться на протяжении всего срока действия проекта. Вид деятельности 3 (создание благоприятных условий для привлечения инвестиций коммерческих банков и частного сектора путем учреждения фонда на основе ПЧГС) будет реализован в три этапа после образования банковского консорциума (в этой связи компания КДК ИКСИС уже представила свои предложения):

а) Этап 1. Определение первоначальной структуры

- *С учетом типа проектов, для реализации которых предназначен Фонд, анализ по странам и по секторам энергетики потребностей стран; проверка потребностей; направление при необходимости запроса в отношении дополнительной информации:*
  - *потенциальная роль государств - членов ЕЭК ООН: каждый из членов может провести свой собственный анализ рынка (географическая близость и выявление конкретных осуществимых проектов); поддержка на самом раннем этапе процесса подготовки и осуществления проектов государственными органами на центральном и местном уровнях; начиная с этого этапа в рамках проекта "ЭЭ-XXI" будут организованы программы обучения для местных участников, занимающихся проблемами энергетической эффективности, как для исполнителей проектов, так и государственных органов;*
  - *потенциальная поддержка со стороны ЕЭК ООН: внесение вклада в изучение банка данных на основе накопленного ею опыта;*
- *банковский консорциум обеспечит мобилизацию государственных средств в сотрудничестве с ЕЭК ООН и, возможно, с помощью какого-либо специализированного учреждения, занимающегося решением задач подобного типа, в частности привлечение инвесторов для выполнения государственной части проекта (ЮНЕП, ЕИФ, ЕС, ЕБРР, Всемирный банк, региональные программы и т.д.;*

- *создание оптимальной структуры с учетом возможной необходимости приема траншей различного типа:* правительственные средства, государственные и частные молодежные фонды, частные инвестиции; учет юридических и фискальных ограничений каждого инвестора; учет ограничений, связанных с поступающими средствами (речь идет о проблемах, которые должны решаться скорее за счет вклада государства). На нынешнем предварительном этапе невозможно точно назвать размер фонда, кроме того, также пока неизвестно, насколько эти проекты будут привлекательными для государственных инвесторов; банковский консорциум параллельно разработает структуру, которая должна будет обеспечить привлечение частных финансовых учреждений, которые также проявляют интерес к проблемам энергетической эффективности;
- *создание финансовой модели:* в эту модель будут интегрированы инвестиционные критерии, внутренняя норма прибыльности проектов, распределение рисков в соответствии с матрицей рисков, а также способ завершения проектов и т.д. для расчета нормы прибыльности инвестиций для частных и государственных инвесторов;
- *первое утверждение структуры Фонда, которая должна учитывать гибкий метод инвестирования средств из Фонда ПЧГС в проекты:* на нынешнем этапе необходимо определить критерии участия по странам и по характеру проекта, а также сроки инвестиций, методы инвестиций (долговое, мезонинное финансирование, участие в акционерном капитале) и совместимость с местной правовой и фискальной системой. С учетом этих факторов будет принято решение о наиболее приемлемой юрисдикции для создания фонда. Этот этап будет сопряжен с расходами в связи с необходимостью проведения консультаций по правовым и фискальным вопросам: банковский консорциум и ЕЭК ООН должны будут прибегнуть к помощи имеющей высокую репутацию международной специализированной группы юристов. Юридическое подтверждение структуры является важнейшим этапом для обеспечения эффективной подписки на Фонд, а также для государственных и частных инвесторов;
- *Банковский консорциум* получит все необходимые разрешения (на уровне правительств и общеевропейских структур) при поддержке ЕЭК ООН. На решение этих задач может потребоваться определенное время, что может замедлить процесс формирования, при этом проблема "квот на выбросы углерода" будет частью этого процесса.

b) Этап 2: Мобилизация частных средств в процессе продолжения формирования

- *Определение более широкого спектра финансовых учреждений; подготовка окончательного информационного меморандума; мобилизация средств путем проведения "выездов на места" совместно с ЕЭК ООН, а также организации тендера для получения возможно лучших условий привлечения частных средств.*
- *Окончательная доработка финансовой модели.*
- *Организация завершения (закрытия) подписки.*

Примечание: Решение задачи, указанной во втором пункте, не следует оценивать с точки зрения затраченного на нее времени с учетом инновационного характера данного продукта.

c) Этап 3: Ввод в действие фонда и начало осуществления инвестиций, заключительный этап формирования

- Разработка процедур фонда с управляющим фонда, в частности с целью обеспечения соблюдения интересов ЕЭК ООН: внутренние правила фонда, инвестиционный комитет, коммерческая стратегия, порядок утверждения документации по проектам, инвестиционная стратегия, поддержка процесса подготовки и осуществления проектов, сотрудничество с другими фондами и финансовыми учреждениями, информирование инвесторов фонда и т.д.

## **II. КРИТЕРИИ ОТБОРА ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИЗ ФГЭФ**

### **2.1 Вклад в местное, экономическое и социальное развитие стран**

Страны с экономикой переходного периода дифференцированы по темпам экономического роста, уровню потребления и производства энергии. Страны, расположенные на европейском континенте, можно классифицировать по трем однородным группам:

- *европейские страны, присоединившиеся к Европейскому союзу в 2004 году: Балтийские государства (Латвия, Литва, Эстония), Венгрия, Польша, Словакия, Словения, Чешская Республика;*

- *страны Юго-Восточной Европы:* Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Румыния, Сербия и Черногория, Хорватия;
- *страны СНГ (Содружество Независимых Государств) за исключением Центральной Азии:* Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Украина и Российская Федерация, энергетические проблемы которой носят особый характер в силу того, что эта страна является крупным производителем и экспортером углеводородов.

На рубеже 80-х годов прошлого столетия все страны в этом регионе столкнулись с необходимостью пересмотра модели их развития, которая сопровождалась глубоким экономическим кризисом. В последующий период динамика развития в указанных странах была весьма неоднородной. Наиболее значительный экономический рост имел место в странах, присоединившихся к Европейскому союзу. Эта группа стран в начале 2000 года сумела достигнуть, а затем и превзойти уровень развития 1990 года. Вместе с тем величина ВВП в расчете на душу населения в этой группе стран составляет в среднем около 50% от аналогичного показателя в Европейском союзе. В странах Юго-Восточной Европы достигнутые результаты были скромнее. В 2000 году в целом величина дохода на душу населения была в четыре раза ниже, чем в Европейском союзе.

Наконец, в странах СНГ после 1990 года отмечается чистое снижение величины дохода на душу населения. В 1998 году этот показатель был в два раза ниже по сравнению с 1990 годом. В последующий период наметилась тенденция к росту. В приведенной ниже таблице представлены данные по производству и потреблению энергии за 2001 год в этих различных географических зонах и Европейском союзе. Страны, входящие в эти группы, за исключением Российской Федерации, являются в различной степени чистыми импортерами энергоносителей. Таким образом, если не будут приняты масштабные меры по содействию энергетической эффективности и освоению возобновляемых энергоисточников, экономический рост в этих странах будет сопровождаться усилением их энергетической зависимости.



### Производство энергии и энергозависимость (2001 год)

	Страны, присоединившиеся к ЕС	Юго- Восточная Европа	СНГ, за исключением Российской Федерации*	Российская Федерация	Европейский союз**
<b>Общее потребление (млн. т н.э.)</b>	199	75	189	622	1490 (1517)
Уголь	90	16	47	119	221 (222)
Нефть	45	26	38	126	604 (613)***
Природный газ	41	19	81	320	348 (353)
Первичная электроэнергия	16	10	23	48	270 (280)
Биомасса	7	4	1	9	47 (49)
<b>Покрытие внутренних энергопотребностей за счет внутреннего производства (млн. т н.э.)</b>	123	48	109	622	763 (991)
	62%	64%	58%	100%	50% (64%)
Уголь	90	13	45	119	102 (103)
Нефть	3	9	21	126	155 (320)
Природный газ	7	12	20	320	192 (242)
Первичная электроэнергия	16	10	22	48	267 (277)
Биомасса	7	4	1	9	47 (49)
<b>Объем чистого импорта (млн. т н.э.)</b>	57	27	81	0	763 (557)
	38%	37%	42%	0%	50% (36%)
Уголь	-16	3	2	-12	119 (119)
Нефть	41	17	17	-218	490 (330)
Природный газ	34	7	61	-137	152 (108)
Первичная электроэнергия	-2	0	1	-2	2 (0)

\* Не включая страны Центральной Азии.

\*\* В скобках указана величина с учетом Норвегии.

\*\*\* Существующие различия между объемом потребления, внутренней добычи, с одной стороны, и импортом - с другой, объясняются колебаниями объема запасов.

Анализ структуры энергодолга позволяет выявить следующие особенности:

- *Страны, присоединившиеся к ЕС.* В отличие от структуры энергопотребления в Европейском союзе, основной составляющей энергопотребления в странах, присоединившихся к ЕС в 2004 году, является уголь. В этих странах этот энергоноситель в основном добывается и потребляется, однако также идет на экспорт. Нефть и природный газ занимают второе место по энергопотреблению и в основном импортируются. Импорт нефти и нефтепродуктов составляет 13% от объема импорта Европейского союза, включая Норвегию, а импорт природного газа - 31%. Таким образом, несмотря на то, что эти страны в целом имеют возможность экспортировать часть производимой энергии, их зависимость от

внешних поставок сохраняется. В целом доля импорта в удовлетворении внутренних энергопотребностей достигает 38%, что приблизительно равно величине этого показателя в странах Европейского союза, включая Норвегию, и в странах Юго-Восточной Европы.

- *Юго-Восточная Европа.* По структуре экспортно-импортного баланса страны в этой группе резко отличаются от стран, присоединившихся к ЕС, ввиду того, что распределение импорта имеет более однородный характер. Зависимость от внешних поставок нефти является значительно более выраженной: на долю импорта приходится 65%. Если бы страны этой группы имели такие же показатели энергоемкости, как Европейский союз, то их потребности могли бы покрываться за счет внутренней добычи. Напротив, в странах, присоединившихся к ЕС, доля экспорта могла бы возрасти, а доля импорта снизиться, однако им было бы сложнее покрывать свои потребности за счет внутренних ресурсов, в частности что касается нефти, зависимость от внешних поставок которой является высокой (доля импорта составляет 91%).
- *Европейские страны СНГ, за исключением Российской Федерации.* Эти страны не экспортируют энергоносители, при этом на долю импортируемых энергоносителей приходится свыше 40% энергопотребления. Это связано главным образом со спросом на природный газ, который поставляется в основном из Российской Федерации. Повышение энергоэффективности позволило бы этим странам значительно ослабить эту зависимость. С учетом того, что энергоемкость экономики этих стран в три раза превышает европейский показатель, возможности улучшения в этой области являются значительными.
- *Российская Федерация.* Российская Федерация находится в привилегированном положении ввиду изобилия энергоресурсов. Несмотря на падение уровня добычи, Российская Федерация остается одним из основных экспортеров углеводородного сырья, занимая третье место в мире по экспорту нефти и первое место по экспорту природного газа. За счет экспорта энергоносителей формируется львиная доля финансовых ресурсов страны. Таким образом, Российская Федерация заинтересована в сохранении высокого уровня экспорта, что может быть достигнуто, в частности, путем снижения внутреннего энергопотребления.

## **2.2 Вклад в сохранение глобальной окружающей среды**

Данный проект будет вносить вклад в сохранение глобальной окружающей среды за счет снижения уровня выбросов парниковых газов путем:

- повышения энергетической эффективности;
- содействия освоению возобновляемых энергоресурсов.

**Энергетическая эффективность.** В странах Восточной и Юго-Восточной Европы повышение энергетической эффективности открывает широкие возможности ввиду высокой энергоемкости экономик этих стран.

Энергоемкость - глобальный показатель, позволяющий увязать уровень энергопотребления страны с уровнем экономической активности.

Энергоемкость страны представляет собой отношение энергопотребления к валовому внутреннему продукту (ВВП). Первичная энергоемкость рассчитывается на основе объема потребления первичной энергии, конечная энергоемкость - на основе конечного энергопотребления, при этом электроемкость представляет собой соотношение конечного потребления электричества и ВВП. Величина ВВП рассчитывается на основе паритета покупательной способности.

Энергоемкость отражает степень "энергетической воздержанности" страны или определенный тип развития. Величина энергоемкости зависит от двух параметров:

- характера и структуры экономической и социальной деятельности и потребностей потребителей;
- эффективности потребления энергии пользователями различных видов.

В приведенной ниже таблице показаны значения энергетической и электрической емкости для соответствующих стран (2001 год).

**Страны, присоединившиеся к КС**

2001	Литва	Латвия	Польша	Эстония	Словакия	Венгрия	Чешская Республика	Словения
Конечная энергоемкость (т н.э./1000 долл. США)	0,18	0,18	0,18	0,21	0,21	0,15	0,20	0,15
Первичная энергоемкость (т н.э./1000 долл. США)	0,30	0,21	0,26	0,40	0,32	0,21	0,28	0,20
Электроемкость (кВт.ч/долл. США)	0,24	0,25	0,27	0,40	0,37	0,25	0,35	0,32

**Юго-Восточная Европа**

2001	Босния и Герцеговина	Сербия Черногория	Албания	БЮР Македония	Болгария	Румыния	Хорватия	ЕС
Конечная энергоёмкость (т н.э./1000 долл. США)	данные отсутствуют	данные отсутствуют	0,05	0,19	0,21	0,17	0,20	0,12
Первичная энергоёмкость (т н.э./1000 долл. США)	данные отсутствуют	данные отсутствуют	0,08	0,33	0,41	0,25	0,23	0,17
Электроёмкость (кВт.ч/долл. США)	данные отсутствуют	данные отсутствуют	0,20	0,55	0,62	0,25	0,34	0,26

**СНГ, не включая Центральную Азию**

2001	Грузия	Республика Молдова	Армения	Азербайджан	Украина	Беларусь	Российская Федерация
Конечная энергоёмкость (т н.э./1000 долл. США)	0,16	0,20	0,10	0,26	0,47	0,28	0,34
Первичная энергоёмкость (т н.э./1000 долл. США)	0,21	0,28	0,19	0,54	0,73	0,35	0,53
Электроёмкость (кВт.ч/долл. США)	0,47	0,22	0,39	0,62	0,59	0,35	0,51

В 2001 году без учета Албании и Грузии энергоёмкость всех стран Восточной Европы превышала этот показатель для Европейского союза (см. таблицу выше); отношение к первичной энергоёмкости Европейского союза варьировалось от одного для Венгрии до более четырех для Украины.

Конечная энергоёмкость характеризуется примерно такими же соотношениями.

Уровень энергоёмкости также в целом в два раза выше по сравнению с Европейским союзом в случае Российской Федерации. Таким образом, налицо значительный потенциал сбережения энергии, поскольку во всех странах себестоимость производства электроэнергии высока (что не всегда отражается в отпускной цене для потребителей).

**Возобновляемые энергоисточники.** Биомасса, ветряная, солнечная, гидравлическая и геотермическая виды энергии обладают значительным выявленным техническим потенциалом. Вместе с тем все эти технологии находятся на различных этапах "зрелости", при этом даже при наличии технической возможности их использования для обеспечения их экономической конкурентоспособности необходимо выполнение определенных критериев: гидравлическая и геотермальная энергетика может на равных конкурировать с углем и природным газом в тех случаях, когда данные ресурсы являются легкодоступными, расположены вблизи от потребителей и обладают высоким

качеством. С другой стороны, чтобы энергетические установки, работающие на биомассе, солнечной и ветряной энергии были непосредственно конкурентоспособными, в странах Восточной Европы необходимы некоторые дополнительные элементы: технологическая модернизация, поддержка правительством, освоение возобновляемых источников и разработка проектов СО, позволяющих реализовать квоты на выбросы углерода.

### **2.3 Показательный и инновационный характер**

Указанные три направления деятельности в рамках просто формируют единое целое, увязывая воедино деятельность по активизации сети операторов всех типов, участвующих в управлении энергоресурсами, и создание инструмента финансирования в форме государственного - частного инвестиционного фонда.

Несмотря на то, что эффективное использование энергии является для этих стран ключом к успеху в процессе перехода, объем финансирования этого сектора в прошедшее десятилетие был в значительной мере недостаточным. Это главным образом связано с трудностями, с которыми сталкиваются финансовые учреждения в сфере внедрения механизмов долгосрочного финансирования, успешное функционирование которых, в частности, зависит от соблюдения условий долгосрочных контрактов с государственными и частными экономическими субъектами в финансовых, правовых и фискальных условиях, которые большинством банков по-прежнему рассматриваются как неудовлетворительные. Следует также отметить, что ввиду средних масштабов каждого из проектов, недостаточно крупных по традиционным критериям банков, необходима разработка стимулирующих механизмов.

Между тем в начале 2000 года ЕБРР в сотрудничестве с фондом "Дексия" развернул масштабную инициативу, уже поддержанную ФГЭФ, с участием частных японских инвесторов, которая состоит в создании инвестиционного фонда для осуществления капиталовложений в области энергоэффективности в странах Восточной Европы.

Проект, предусматриваемый сегодня в рамках нынешнего предложения, учитывает уроки, извлеченные в ходе осуществления этой первой инициативы, а также других реализованных ранее инициатив в различных регионах мира в соответствующих областях (РФЭЭ, *Фонд МФК по поддержке проектов в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности*, ИПРФЭ, *Инициатива по преобразованию рынков фотоэлектрической энергии*, ГОСЭ (*Группа по освоению солнечной энергии*) и т.д.) и ориентирован на значительно более масштабные мероприятия как с точки зрения размеров Фонда, так и самого подхода, который четко вписывается в рамки партнерства государственного и частного секторов, позволяющего государственному сектору

создавать благоприятные условия для финансирования проектов в области рационального управления энергоресурсами с широким привлечением частного сектора и использованием накопленного опыта и знаний ЕЭК ООН.

Такой механизм финансирования с привлечением государственного и частного секторов позволит, с одной стороны, модернизировать подход и процесс анализа проектов за счет работы группы специалистов в области инвестиций и, с другой стороны, способствовать инвестициям частного сектора в создание государственных механизмов, достаточно мощных, чтобы обеспечить снижение рисков и повысить отдачу вложенных частными вкладчиками капиталов. Такое решение также позволяет повышать уровень информированности и осведомленности местных органов власти, которые могут выразить желание участвовать в государственной части этих проектов, способствуя рациональному использованию выделяемых субсидий, которые расходуются на сегодняшний день бесхозяйственно. Наряду с этим управляющие данного финансового механизма должны будут также оптимизировать процесс финансирования, увязав его с внешними источниками поступления субсидий и льготными финансовыми условиями, предоставляемыми, в частности, в рамках региональных программ ЕС, Всемирного банка, ЕИФ, ЕБРР и т.д., средствами, предоставляемыми в виде помощи, и дополнительным финансированием, которые не обязательно находятся под контролем исполнителей проектов, будь то местные органы или частные компании.

#### **2.4 Демонстрационный и воспроизводимый характер**

Учитывая, с одной стороны, размеры рынка для энергоэффективных технологий, а с другой - капитал доверия, уже приобретенный ЕЭК ООН в странах переходного периода, данный проект, как представляется, имеет демонстрационный и воспроизводимый характер.

#### **2.5 Экономическая и финансовая долговечность по завершении проекта**

Проект в целом и использование средств из Фонда ПЧГС, в частности, будут подчинены выполнению трех следующих целей:

- обеспечение разумной окупаемости инвестированных средств;
- содействие становлению структуры и расширению на коммерческой основе рынка для энергоэффективных технологий и возобновляемых энергоисточников; и
- обеспечение реализации "квот на выбросы углерода".

Независимо от результатов достижения последней цели, структура проекта обеспечивает оптимальные возможности расходования средств в благоприятных условиях и, следовательно, его долговечность.

## **2.6 Жизнеспособность с точки зрения экологии и окружающей среды**

Что касается глобальной окружающей среды, см. пункт 2.2. В отношении окружающей среды на местном и региональном уровнях данный проект позволит также обеспечить значительное сокращение выбросов загрязнителей в секторе энергетики.

## **2.7 Социальная и культурная приемлемость**

В связи с этим вопросом могут априори возникнуть проблемы. Деятельность ЕЭК ООН и в рамках программы "Энергетическая эффективность - XXI" позволила создать сеть, в которой участвуют влиятельные эксперты, работающие в важнейших секторах общества. Это в сочетании с масштабной программой коммуникации позволит максимально увеличить степень приемлемости данного проекта для общества.

## **2.8 Адекватные организационные и институциональные условия**

Институциональная структура проекта будет обеспечена под эгидой Европейской экономической комиссии силами Руководящего комитета проекта "Энергетическая эффективность - XXI". Процедуры принятия решений и ориентация проекта будут такими же, как в рамках программы "ЭЭ- XXI". Проект "Энергетическая эффективность - XI" обеспечивает координацию с другими программами и мерами по развитию между ежегодными сессиями своего Руководящего комитета, в состав которого входят представители стран, предприятий и финансовых кругов 32 государств - членов ЕЭК ООН из Восточной Европы, СНГ, Западной Европы и Северной Америки. Проект "ЭЭ-XXI" предусматривает участие и проведение консультаций с двусторонними агентствами, международными организациями и международными финансовыми учреждениями, такими, как программы SAVE, PHARE, TACIS, Европейской комиссии, ЕБРР, Всемирный банк, МФК, ПРООН-ГЭФ, Международное энергетическое агентство, ОЭСР, ЮСЭЙД, Межгосударственный экономический комитет Содружества Независимых Государств и Европейская энергетическая хартия. В проекте также принимают участие следующие неправительственные организации: Альянс за экономию энергии, Всемирный энергетический совет, Организация по Черноморскому экономическому сотрудничеству и Международный венский совет.

Начало осуществления проекта будет обеспечено секретариатом ЕЭК ООН; некоторые услуги будут предоставлены на основе контрактов, размещенных через ЕЭК ООН или за счет субсидий с помощью Комитета по субсидиям ЕЭК ООН. Проект будет частично финансироваться из регулярного бюджета ЕЭК ООН и частично - из фонда, сформированного за счет взносов государственных и частных организаций (предприятий и банков). Должность руководителя проекта будет финансироваться из регулярного бюджета ЕЭК ООН, а должности эксперта по инвестиционным фондам и эксперта по возобновляемым источникам энергии - за счет внебюджетных ресурсов. Набор персонала и закупка материалов, услуг и оборудования будут осуществляться в соответствии с правилами, нормами, политикой и процедурами Организации Объединенных Наций.

Предлагаемые системы осуществления проектов (project delivery systems) будут опираться на сеть национальных участвующих учреждений в целях ускорения работ в сотрудничестве с местными органами, поддерживающими проекты, для подготовки проектов, пригодных для финансирования как частными, так и государственными банками.

### **III. СМЕТНАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ ПЛАН**

#### **3.1 Сметная стоимость проекта**

Сметная стоимость проекта составляет 6 млн. евро в течение трех лет в соответствии с представленной ниже таблицей:

<b>Статьи расходов</b>	<b>ВСЕГО (евро)</b>
Персонал и поездки внутри страны и за рубеж	1 500 000
Поставщики услуг (обучение, финансовая организация, оценка проектов)	2 500 000
Обучение (ориентированное на руководителей местных органов власти)	1 750 000
Оборудование (электронное и коммуникационное)	150 000
Разное	100 000
<b>ВСЕГО</b>	<b>6 000 000</b>

#### **3.2 Предварительный финансовый план**

Ниже представлен финансовый план в соответствии с разделами логической схемы (часть V):



**Цель № 1: Налаживание контактов между участниками и органами власти на местном уровне в странах Центральной, Южной и Восточной Европы**

Категория расходов	Финансирование ФГЭФ (евро)	Финансовые средства Организации Объединенных Наций	Прочие источники финансирования	Всего (евро)
<i>Создание сети ответственных лиц, занимающихся вопросами энергетической эффективности в странах - членах ЕЭК ООН. Организация двух местных групп в соответствующих местных органах власти в приблизительно 10 странах, участвующих в проекте, мероприятия по обучению, установление связей с помощью Интернета (<a href="http://www.ee-21.net">www.ee-21.net</a>), передача информации и курсы дистанционного обучения ЕЭК ООН (см. раздел 3.2)</i>	100 000	200 000	300 000	600 000
<i>Обучение экспертов в области разработки проектов, финансов и организации финансового обеспечения проектов. Обучение 200 работников местных органов власти, занимающихся вопросами энергетики, коммерческих банков, и экспертов в ходе трех сессий из шести занятий, включая обучение на компьютере</i>	100 000	600 000	100 000	800 000
<i>Организация непрерывного процесса подготовки и реализации проектов. Финансовая и техническая проверка силами группы экспертов, в частности в соответствии с критериями финансового механизма ПГЧС, около 100 бизнес-планов проектов как со стороны потребления, так и со стороны производства энергии, представленных</i> а) участниками учебных курсов, б) национальными учреждениями-членами, в) управляющими фондами финансирования проектов и в странах Восточной Европы, г) специальными рабочими группами в электроэнергетике и угольной промышленности в рамках устойчивого развития, е) экспертами проекта "ЭЭ-XXI" по вопросам возобновляемых энергоресурсов для изучения соответствующих решений по финансированию проектов в этой области	200 000	200 000	200 000	600 000
<b>Общая сумма бюджета, необходимого для выполнения цели № 1</b>	400 000	1 000 000	600 000	2 000 000

**Цель № 2: Укрепление политики в области энергетической эффективности и освоения возобновляемых энергоресурсов**

Категория расходов	Финансирование ФГЭФ (евро)	Финансовые средства Организации Объединенных Наций	Прочие источники финансирования	Всего (евро)
<i>Экономические, институциональные и регуляционные реформы.</i> Широкий и глубокий анализ реформ, необходимых для поощрения инвестиций в энергоэффективные проекты и возобновляемые энергоисточники, сокращение масштабов использования ископаемых видов топлива, включая 10 тематических исследований отдельных проектов и классов проектов на основе трех семинаров с участием местных и международных экспертов	200 000	200 000		400 000
<i>Семинары по теме энергетической эффективности.</i> Организация трех семинаров для работников директивных органов в государствах-членах в целях изучения необходимых реформ и создания благоприятной деловой среды на основе результатов анализа и проектов, использованных для подготовки вышеуказанных исследований	200 000	150 000	150 000	500 000
<i>Консультативные услуги по передовым методам.</i> Будет организовано не менее 15 специальных поездок с участием международных экспертов для оказания консультативной помощи местным органам власти и национальным министерствам по вопросам реформ, необходимых для содействия осуществлению проектов инвестиций в области энергоэффективности	200 000	150 000	250 000	600 000
<b>Общая сумма бюджета, необходимая для выполнения цели № 2</b>	600 000	500 000	400 000	1 500 000

**Цель № 3: Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций коммерческих банков и частного сектора**

Категория расходов	Финансирование ФГЭФ (евро)	Финансовые средства Организации Объединенных Наций	Прочие источники финансирования	Всего (евро)
<i>Механизмы финансирования энергоэффективных проектов.</i> Учреждение первого фонда с участием государственного и частного секторов в сумме	800 000	200 000	1 000 000	2 000 000

300 млн. евро для финансирования проектов в области энергетической эффективности и возобновляемых энергоресурсов; изучение механизмов финансирования и юридических и фискальных аспектов

<i>Разработка стандарта финансирования проектов.</i>	100 000	150 000		250 000
Подготовка критериев для инвестиций в проекты в области энергетической эффективности и возобновляемых энергоресурсов на нескольких языках (английском, русском и французском), разработка определений, единиц измерения и планов, приемлемых в соответствии со стандартами ЕЭК ООН, размещение соответствующей информации в Интернете				
<i>Контроль за процессом обработки инвестиционных проектов.</i>	100 000	150 000		250 000
Стандартное представление инвестиций в проекты в области энергоэффективности и проекты в области возобновляемых энергоресурсов с указанием общей стоимости проекта, объема необходимых инвестиций, внутренней нормы прибыльности и расчетов снижения выбросов ПГ				
<b>Общая сумма бюджета, необходимая для выполнения цели № 3</b>	1 000 000	500 000	1 000 000	2 500 000
<b>Общая сумма бюджета, необходимая для выполнения трех целей по проекту "Энергетическая эффективность - XXI"</b>	2 000 000	2 000 000	2 000 000	6 000 000

### 3.3 Предусмотренное финансирование ФГЭФ

Предусмотренная сумма финансирования из ФГЭФ составляет 2 млн. евро.

## IV. ДАЛЬНЕЙШИЕ МЕРЫ В СВЯЗИ С РАЗРАБОТКОЙ ПРОЕКТА

### 4.1 Система ответственности за разработку

Необходимо подготовить программу, в частности, для подготовки технико-экономического обоснования по направлению деятельности 3 (создание инвестиционного фонда).

Контроль за проработкой энергетической части обоснования будет осуществлять МИД.

#### 4.2 Предварительное расписание

- *Разработка программы:* июль-октябрь 2004 года
- *Представление руководящему комитету ФГЭФ:* ноябрь 2004 года
- *Начало осуществления программы:* первый триместр 2005 года

#### 4.3 Аспекты, на которые необходимо обратить внимание в ходе разработки

- Организация координации между техническим, институциональным и финансовым разделами;
- Аспекты архитектуры инвестиционного фонда;
- Возможность создания фонда;
- Совместное финансирование.

#### 4.4 Средства для подготовки проектов

Для проведения технико-экономического обоснования и для разработки подробной структуры программы испрашиваются средства в размере 50 000 евро.

### V. ЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА

Описание проекта представлено ниже в виде логической схемы.

#### Цель № 1: Налаживание контактов между участниками и органами власти на местном уровне в странах Центральной, Южной и Восточной Европы

Элемент	Ожидаемые результаты	Контролируемые показатели	Допущения и риски
1.1 Создание сети ответственных лиц, занимающихся вопросами энергетической эффективности в странах - членах ЕЭК ООН:	Организация двух местных групп в соответствующих местных органах власти в приблизительно десяти странах, участвующих в проекте, мероприятия по обучению, налаживание связей с помощью Интернета ( <a href="http://www.ee-21.net">www.ee-21.net</a> ), передача информации и курсы дистанционного обучения ЕЭК ООН (см. раздел 3.2)	Создание групп; количество созданных Интернет-страниц, количество заходов; количество организованных учебных курсов	Опыт, накопленный в рамках программы "ЭЭ-XXI", позволяет свести риск к минимуму

Элемент	Ожидаемые результаты	Контролируемые показатели	Допущения и риски
1.2 Обучение экспертов в области разработки проектов финансов и организации финансового обеспечения проектов:	Обучение 200 работников местных органов власти, занимающихся вопросами энергетики, коммерческих банков и экспертов в ходе трех сессий из шести занятий, включая обучение на компьютере	Количество прошедших подготовку слушателей и учебных занятий	Idem
1.3 Организация непрерывного процесса подготовки и осуществления проектов:	<p>Финансовая и техническая проверка силами группы экспертов, в частности в соответствии с критериями финансового механизма ПГЧС, около 100 бизнес-планов проектов как со стороны потребления, так и производства энергии, представленных</p> <p>а) участниками учебных курсов, б) национальными учреждениями-членами, с) управляющими фондами финансирования проектов и в странах Восточной Европы д) специальными рабочими группами в электроэнергетике и угольной промышленности в рамках устойчивого развития, е) экспертами проекта "ЭЭ-XXI" по вопросам возобновляемых энергоресурсов для изучения соответствующих решений по финансированию проектов в этой области</p>	<p>Количество проектов.</p> <p>Статистическая оценка качества проектов и бизнес-плана</p>	Idem

## **Цель 2: Укрепление политики в области эффективного использования энергии и освоения возобновляемых энергоресурсов**

Элемент	Ожидаемые результаты	Контролируемые показатели	Допущения и риски
2.1 Экономические, институциональные и регуляционные реформы:	Широкий и глубокий анализ реформ, необходимых для поощрения инвестиций в энергоэффективные проекты и возобновляемые энергоисточники, сокращение масштабов использования ископаемых видов топлива, включая подготовку десяти тематических исследований по отдельным проектам и классам проектов на основе трех семинаров с участием местных и международных экспертов	<p>Проведение семинаров</p> <p>Оценка результатов тематических исследований</p>	Затягивание реформы сектора энергетики, падение интереса к демонстрационным мерам и мерам по информированию

Элемент	Ожидаемые результаты	Контролируемые показатели	Допущения и риски
2.2 Семинары по теме энергетической эффективности:	Организация трех семинаров для работников директивных органов в государствах-членах в целях изучения необходимых реформ для поощрения создания благоприятной деловой среды на основе результатов анализа и проектов, использованных для подготовки вышеуказанного исследований	Количество организованных семинаров	Характерные для стран Восточной Европы трудности, касающиеся ведения диалога между органами власти и предприятиями
2.3 Консультативные услуги по передовым методам:	Организация не менее 15 специальных поездок с участием международных экспертов в целях оказания консультативной помощи местным органам власти и национальным министерствам по вопросам реформ, необходимых для содействия осуществлению проектов инвестиций в области энергоэффективности	Количество поездок. Качество подготовленных докладов	Необходимость соответствующей подготовки

### **Цель 3: Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций коммерческих банков и частного сектора**

Элемент	Ожидаемые результаты	Контролируемые показатели	Допущения и риски
3.1 Механизмы финансирования энергоэффективных проектов:	Создание первого фонда с участием государственного и частного секторов в размере 300 млн. евро для финансирования проектов в области энергетической эффективности и возобновляемых энергоисточников; изучение механизмов финансирования и юридических и фискальных аспектов	Создание фонда Расходование средств из фонда	Риски касаются неблагоприятной деловой атмосферы и интересов частного сектора
3.2 Разработка стандарта финансирования проектов:	Подготовка критериев инвестиций в проекты в области энергетической эффективности и возобновляемых энергоресурсов на нескольких языках (английском, русском и французском), разработка определений, единиц измерения и планов, приемлемых в соответствии со стандартами ЕЭК ООН, размещение соответствующей информации в Интернете.	Количество опубликованных критериев и норм, международная экспертиза этих норм	Критерии и нормы должны разрабатываться в тесном сотрудничестве с соответствующими экспертами и банковским сектором
3.3 Контроль за процессом обработки инвестиционных проектов:	Стандартное представление инвестиций в проекты в области энергетической эффективности и проекты в области возобновляемых энергоресурсов с указанием общей стоимости проекта, объема необходимых инвестиций, внутренней нормы прибыльности и расчетов снижения выбросов ПГ	Количество прошедших инвентаризацию проектов	Качество проектов для обеспечения эффективной демонстрации

**Для получения дополнительной информации:**

Электронная почта: [gianluca.sambucini@unece.org](mailto:gianluca.sambucini@unece.org)

Интернет: [www.unece.org/ie/](http://www.unece.org/ie/); [www.ee-21.net](http://www.ee-21.net)

-----