

**2005 年实质性会议**

2005 年 6 月 29 日至 7 月 27 日，纽约

临时议程\* 项目 10

**区域合作****经济、社会和有关领域的区域合作****秘书长的报告****摘要**

本报告向经济及社会理事会提供最新情况，汇报区域委员会在审查期间内关于 1998 年 7 月 31 日理事会第 1998/46 号决议附件三所载指导意见所采取的行动。提请委员会注意的主要问题包括关于实现国际商定的各项发展目标，包括《千年宣言》的各项目标的区域观点，这是按照理事会 2005 年 2 月 4 日第 2005/206 号决定提出的。本报告还审查了全球问题的区域层面和区域问题的全球层面，这部分分载在第二节执行秘书根据大会第 1823 (XVII) 号决议和理事会第 1817 (LV) 号决议向理事会提出的报告内。报告第四节讨论了为促进各区域委员会同全球一级、区域间一级和区域一级上的其他伙伴建立有效联系所做的各项努力。

审查期间各区域委员会通过的需要理事会采取行动或提请它注意的决议和决定见本报告增编 (E/2005/15/Add. 1)。

五个区域的经济概览摘要已提交理事会审议 (见 E/2005/16-20)。各区域委员会的年度报告作为背景资料提供，因为这些报告讨论了本报告及其增编所述主题的相关问题。这些报告作为《经济及社会理事会正式记录》的补编印发。

---

\* E/2005/100。



## 目录

	段次	页次
一. 导言 .....	1	3
二. 执行秘书的报告 .....	2-14	3
三. 各委员会 2005 年会议将审议的重要实质问题或各委员会正在处理的 当前问题 .....	15-35	6
四. 区域合作-实现国际商定的发展目标, 包括《千年宣言》中的目标: 区域视角 .....	36-59	11
五. 各区域委员会间以及各委员会与其他合作伙伴之间的有效联系 .....	60-75	17
A. 把区域委员会的活动纳入全球活动的主流 .....	60-63	17
B. 区域合作伙伴 .....	64-67	18
1. 联合国系统内的合作伙伴关系: 区域协调会议 .....	64-66	18
2. 与区域组织的合作伙伴关系 .....	67	18
C. 区域委员会之间的合作 .....	68-75	19

## 一. 导言

1. 自经社理事会第 1998/46 号决议通过以来，秘书长通过他关于区域合作的报告，一直试图促使经社理事会同各区域委员会执行秘书进行对话，讨论区域委员会的活动同联合国经济和社会部门总体活动以及理事会的政策工作更有效联系方面取得的进展。他提出的问题包括各区域委员会在它们各自的区域内发挥区域联络点的牵头作用，监测和评估各次全球会议的目标和指标以及千年发展目标方面的进展情况，同时铭记着区域条件和优先事项（见 E/2004/15 和 E/2004/65）。鉴于联合国系统需要在区域一级上为执行千年发展目标和其他各项国际目标提供统一的支助，秘书长提到需要采取进一步措施，加强联合国系统在区域一级上的协调。经社理事会规定举行的区域协调会议将可加强这些措施。他最近的报告也提到，各区域委员会、全球性部门和联合国各基金和方案，特别是联合国开发计划署（开发计划署）之间，以及各委员会和区域和次区域政府间伙伴组织之间都必须进行有效合作。本报告进一步探讨了这些问题。

## 二. 执行秘书的报告

2. 区域委员会执行秘书的会议<sup>1</sup>关注的焦点有：实现各项国际商定的发展目标，包括《千年宣言》各项目标的进展情况；以及秘书长试图将区域层面纳入联合国经济和社会部门总体工作的主流的各项改革举措。执行秘书们认为，这两个问题是互相关联的。要在实现国际发展议程方面取得进展就需要联合国和联合国系统在国际一级、区域一级和国家一级上提供协调一致的支助。

3. 虽然在各次全球会议为各区域委员会规定的任务中越来越确认到了区域一级的发展工作同全球一级的发展工作之间的联系，但这方面的联系还没有在执行秘书们同经社理事会以往进行的各次对话中得到充分反映。因此执行秘书们对经社理事会最近于 2005 年初做出了在高级别部分会议后立即同他们进行对话的决定表示赞赏。他们认为这是经社理事会朝着审查全球问题的区域层面，包括制定一贯的政策来处理区域和次区域层面上在实现千年发展目标方面出现参差不齐的情况的问题所迈出的积极一步。

4. 执行秘书们同意，各项国际发展目标，包括《千年宣言》的各项目标对各区域发展议程的拟定产生了越来越大的影响，尽管各区域之间和各区域之内在实现那些目标方面存在着巨大差异。各区域委员会在宣传千年发展目标方面发挥了重要作用，并认为需要在国家、区域和国际各级上制定几套不同的但一贯的政策。

---

<sup>1</sup> 五个区域委员会的执行秘书在审查期间举行了四次会议：2004 年 6 月 18 日在智利圣地亚哥拉丁美洲和加勒比经济委员会；2004 年 7 月 14 日和 17 日在纽约；2004 年 10 月 20 日至 22 日在纽约；和 2005 年 2 月 11 日和 17 日再次在纽约。这些会议是配合他们参与以下会议举行的：在圣保罗举行的第十一次贸发会议、2004 年经社理事会实质性会议、大会第五十九届会议期间同第二委员会关于实现千年发展目标方面的进展所进行的对话、社会发展委员会第四十三届会议关于哥本哈根首脑会议十年期审查、高级管理小组和经济和社会事务执行委员会的会议。

在同联合国和其他区域伙伴合作之下编制的区域报告<sup>2</sup> 不仅说明了区域内的趋势也说明了区域内的差异，同时分析了造成次区域差异的根本原因，查明了良好做法并提出了如何通过区域和国际合作加强各项执行工作的政策观点和建议。这些报告提出的观点表明，要实现千年发展目标将需要解决：亚太经社会、非洲经委会和欧洲经委会区域内与出现显著差异有关的各种问题；西亚经社会区域内的武装冲突和不均衡的经济发展以及拉加经委会区域内收入最为悬殊和增长起伏不定等问题（见第四和第五.B.1节）。

5. 千年发展目标的区域层面包括有关区域贸易、基础设施和法律文书等的区域政策。区域层面使人们可以就必要的、彼此相关的、对实现千年发展目标极端关键的各种政策问题交换国家经验。区域进程可以弥合全球观点和国家特定的关切问题之间的差距。虽然在国家一级上对千年发展目标拥有自主权是关键所在，但区域办法可以通过在各区域委员会为所有成员国和多边和区域伙伴组织、民间社会和私营部门提供的论坛上交流经验的方式加强各种良好做法。对千年发展目标展开区域监测可以补充国家监测，凸现出区域趋势和相似的办法。

6. 这此方面，执行秘书们同意，必须实现持续的经济增长和进行体制变革以及实施针对性的就业和社会政策。特别是，区域政策应该以以下问题为焦点：增长、公平和减贫之间的相互关系；实施可持续减贫过程的条件；经济政策和可持续发展之间的关联；基础广泛的人力资本形成如何同社会保护和具体扶贫方案相结合；遵守施政和问责制原则；减少受到金融危机和自然或人为灾害等外来冲击的影响的区域综合政策。虽然这些关键问题并没有包括所有的问题，但它们同所有国家都有关。不过，要视各国发展的初始条件和体制方面的历史而定，并须在它们次区域和区域的框架内，以不同的方式解决这些问题。

7. 执行秘书们还强调，虽然国家政策是实现千年发展目标的关键，但在一个全球化的世界里，在日益互相依存的情况下，有利的国际气候也是必不可少的。为发展中国家就援助、债务和贸易问题等方面作出国际承诺是实现千年发展目标不可或缺的。

8. 执行秘书们还就以下问题交换了意见：各区域委员会对发展筹资问题国际会议的区域后续行动所进行的活动；筹备可持续发展委员会第十三届会议，以便对2003年在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议采取后续行动；筹备将于2005年在突尼斯举行的信息社会世界首脑会议第二阶段。关于发展筹资问题

---

<sup>2</sup> 拉加经委会于2002年12月分发了《拉丁美洲和加勒比实现千年减贫目标的报告》，目前正在带头推动一项机构间倡议，进行千年发展目标审查，结果将于2005年5月分发。亚太经社会于2003年5月分发了第一份区域千年发展目标报告，题为“在亚洲和太平洋促进千年发展目标”并将于2005年8月分发第二份区域报告，该报告是与开发计划署和亚洲开发银行合作编写的。非洲经济委员会（非洲经委会）、欧洲经济委员会（欧洲经委会）和西亚经济社会委员会（西亚经社会）的千年发展目标报告定于2005年年中分发。

国际会议的后续行动，各区域委员会的活动焦点是进行分析工作，促进政策对话、能力建设，包括分享最佳做法的。就如《蒙特雷共识》所说的，后续行动进一步加强了各区域委员会、区域开发银行、和其他金融机构之间在蒙特雷会议筹备过程中形成的伙伴关系。

9. 各区域委员会正在它们的活动中推动整体办法，特别是考虑到了实现千年发展目标的财政需要。此外，各区域委员会在贸易和贸易便利化方面的活动仍然是它们为发展过程提供资金而采取的后续行动的一个重要方面，其中许多行动涉及向它们的成员国提供支助，帮助它们有效融入全球贸易体系。连同其他伙伴，包括贸发会议，它们继续在区域一级上协助各成员国拟定贸易政策和战略，确保全球化和自由化能取得更公平的结果。在此方面，各执行秘书指出，各区域委员会将在大会关于发展筹资问题的高级别对话（2005年6月27日至28日）中提出一份联合报告，该报告将从区域观点着重讨论实现《蒙特雷共识》方面的障碍以及实施《蒙特雷共识》需要采取的进一步措施。

10. 关于将区域层面纳入联合国的主流和扩大联合国在经济和社会部门内的活动的一贯性，各执行秘书对经济和社会事务执行委员会至今采取的各项措施表示满意。除了目前进行的合作外，在按照为了对提交的方案进行集体审查而设立的专题组的形式编制2006-2007年拟议方案预算的过程中建立了更好的联系，特别是在经济和社会事务部、贸发会议和各区域委员会的活动之间。这三个实体还联合编制了一份全球性报告，《2005年世界经济状况和前景》。

11. 虽然秘书长题为“联合国技术合作的审查”的报告（A/58/382）没有发现有关实体在提供技术方面有太多重复之处，副秘书长仍然请开发计划署、经济和社会事务部和各区域委员会通过经济和社会事务执行委员会进行合作，并与联合国发展集团协调，以期进一步提高这些活动间的一致性和对区域一级上现有的资源进行更有效的利用。加强各区域委员会和基金和方案之间提供技术合作方面的协作也是大会关于联合国系统发展方面的业务活动三年期全面政策审查的第59/250号决议所要求的。鉴于近来联合国系统各组织，包括开发计划署将各种方案和活动下放到区域一级的趋势，各执行秘书目前正在同经济和社会事务部和开发计划署的主管一道探索改进合作和以成功的经验为基础，加强本组织在区域间、区域和国家各级上的工作的协同作用。在此方面，各执行秘书审查了经社理事会第1998/46号决议，附件三所设区域协调会议至今所取得的成果，并同意应提高那些会议的效果。让区域主管参与这些会议将便利人们就政策和方案问题作出决定（见第五.B.1节）。

12. 如经社理事会第1998/46号决议附件三所述，各区域委员会是各自区域体制整体的一部分。由于各次全球会议为它们规定了种种任务，它们进一步加强了它们同有关的区域组织和综合性团体以及同民间社会机构的伙伴关系。同那些伙伴的合作是各委员会推动区域合作与区域公益的主要力量。秘书长在其题为“大自

由：“实现人人共享的发展、安全和人权”的报告（A/59/2005）中指出，在全球化的世界里，对和平与安全威胁不仅包括国际战争和冲突、恐怖主义以及大规模毁灭性武器，还包括贫穷、致命传染病和环境退化。各执行秘书充分支持他的这项评估和后续行动。这些威胁必须由国际社会在全球一级和区域一级上以通盘和预防的方式予以解决。各区域委员会采取的做法所根据的观点是，逐渐发展本身就有利于和平，因为贫穷和不公平很容易造成摩擦和冲突。

13. 确认安全问题的经济、社会和环境层面已经成为了各区域委员会和其他区域组织进行长期合作和形成新的合作领域的基础。海啸的经验和对较早时发生的人为灾难，例如博帕尔事件的经验显示，这些灾难可以造成比“硬威胁”更多的死亡。同样，贫穷和艾滋病毒/艾滋病造成的大量死亡是一种破坏稳定的力量，需要通过区域合作，采取协调一致的应对措施。各区域委员会和它们的区域伙伴组织可以发挥战略性作用，在各自区域内协调拟定各项政策和战略，对付这些安全的“软威胁”。

14. 执行秘书们进一步探讨了各委员会在某一领域进行区域间与横向合作的问题。在此方面，执行秘书们同意应西亚经社会执行秘书的邀请于 2005 年 7 月在贝鲁特集会，讨论秘书长报告（A/59/2005）提出的各项问题，包括增进各项双边、区域和全球协议之间的协调性和一致性，特别是在有关贸易和发展的领域内。在联合会议取得的经验的基础上，他们认为，应继续通过分享知识和建立网络关系来加强各区域委员会之间的合作。他们审查了目前在各领域内进行的合作努力，对至今取得的成果表示满意，特别是最近关于运输、方案规划、两性平等、和信息和通信技术的各次会议表示满意（见第五.C 节）。

### 三. 各委员会 2005 年会议将审议的重要实质问题或各委员会正在处理的当前问题

15. 各区域委员会的活动以及委员会的最近会议都着重于与各区域国家有关的若干实质问题，这些问题的核心内容是国际全球会议和首脑会议的目标，包括千年发展目标。关于区域一体化和全球伙伴关系的政策得到特别关注。

#### 欧洲经济委员会

16. 欧洲经委会第六十届会议（2005 年 2 月 22-25 日，日内瓦）所处理的当前问题是欧洲发展筹资的问题。根据欧洲经委会为本届会议编写的报告，有关发展筹资的经济政策和系统问题关系到许多东南欧洲国家和独立国家联合体（独联体）。围绕如下主题组织了两次圆桌会议：(a) 交流有关扩大欧洲发展资金的国内成功政策经验；(b) 区域合作在区域发展筹资中的作用。关于国内的成功政策，欧洲经委会本届会议注意到，国内价格和市场以及外贸自由化对于避免财务资源分配出现扭曲非常重要。人力资本投资也同等重要，因为这能够为经济多样化打下基础，并有助于实现知识型经济。会议注意到，外国直接投资是一个特别有益的筹

资金来源。随着争取外国直接投资的竞争加剧，必须制定一套有吸引力的方案，来满足投资者的需求。国内政策对于发展国内外前沿的联系也非常重要。资源丰富的经济体可以利用商品稳定基金支持经济多样化。会议还指出，最近一些转型后经济体国家已经成为提供官方发展援助的国家，这些国家以经济转型期国家（东南欧洲和中亚）以及发展中国家为对象，为它们实现千年发展目标提供援助。

17. 关于区域合作，欧洲经委会本届会议认为，此类倡议在改善商业环境以及增加国家对投资者吸引力方面发挥了重要作用。区域一级的合作可以采取不同但互补的形式，如：自由贸易协定；统一立法和标准；协调海关手续；发展区域基础设施；建立共同的金融机构和市场；分享知识和经验。区域合作是调动发展资源的重要战略。区域机构，包括区域经济协定、开发银行以及次区域分组，能够在一体化进程中发挥重要的催化作用。但为使区域合作取得成功，参与国应对此明确做出可信承诺。此外，虽然区域倡议会特别有助于经济发展，但成员国仍然应该有权支配发展和改革议程。在推进区域倡议的工作中，区域和政府间组织应实现良好的劳动分工和知识共享。

18. 委员会还考虑到 2004 年 1 月区域执行会议的结果以及欧洲经委会《保护与使用越境水道和国际湖泊公约》缔约方所确定的挑战，并在此基础上审议了欧洲的可持续发展，而且还研究了有关供水、环境卫生和人类住区的重要政策方案。委员会强调，尽管取得了进展，但是仍有必要采取以行动为导向的地方和国家措施，并开展区域合作，加速实现国际商定的发展目标和《约翰内斯堡执行计划》承诺，特别是在东欧、高加索和中亚的国家以及某些东南欧洲国家，包括世界上五个最贫穷的国家。委员会还审议了千年发展目标的区域性目标以及欧洲经委会为实现千年发展目标而开展的支助活动。

### 亚洲及太平洋经济社会委员会

19. 亚太经社会第六十一届会议（2005 年 5 月 12-18 日，曼谷）的主题是，《蒙特雷共识》在亚洲和太平洋区域的执行情况：实现协调统一。针对为该区域各国发展筹措充足资源的工作所遇到的全部挑战，部长圆桌会议审议了《蒙特雷共识》所提出的各种问题。如《蒙特雷共识》所强调，实现各政策的协调统一是研究工作的核心内容。官方发展援助对于千年发展目标的重要性，特别是对多数条件较差的国家的重要性，得到特别关注。除了需要大幅提高官方发展援助水平之外，报告还进一步指出，迫切需要加强发达国家援助和贸易政策之间的协调统一，以提高援助的成效。系统性弱点——如造成亚洲金融危机的那些弱点，以及该区域改正这些弱点的举措——如《清迈协议》，也得到特别关注。报告强调了区域一体化在推动《蒙特雷共识》执行工作方面的作用，包括亚太经社会在《共识》执行工作方面的作用。报告所作的研究为推进《共识》在亚洲和太平洋区域的执行工作提出了两个建议。第一，鉴于该区域的基础设施发展放缓，可以设立一个亚洲投资银行，满足该区域的基础设施需求。亚太经社会将编写可行性报告，类似

于 1966 年为设立亚洲开发银行执行的任务。第二，亚太经社会为进一步执行《蒙特雷共识》，可以采取双轨战略。在第一个轨道上，亚太经社会将加强技术援助方案，特别是在金融贸易和资源调动方面。亚太经社会还将着重于成员国的能力建设，并提供一个政策交流论坛。在第二个轨道上，亚太经社会将综合各种次区域倡议，以充分发挥这些倡议的协同作用并确保这些倡议与全球任务一致。

20. 关于该区域的经济和社会局势及其相关政策问题，虽然该区域的发展速度居世界首位，成为世界增长的引擎，其中中国和印度的速度超过了美国和欧洲联盟，但是仍有一些关键的千年发展目标挑战尚未得以解决，特别是对于尚未走上轨道的国家，包括最不发达国家、经济转型期国家和岛屿发展中国家。亚太经社会区域的赤贫者最多（占世界穷人的三分之二），并且若干国家的贫穷加剧。青年失业率急剧上升（3 800 万青年——占世界失业青年的一半）以及海啸灾难的影响，对该区域构成了新的发展挑战。该区域老龄化步伐加快，今后 50 年，60 岁（含）以上人口将达到 12 亿（占世界总数的 63%）。老年人口中妇女占多数，并且妇女大多贫穷。养老金多数无法维持，对老年人卫生保健服务的需求上升。如亚太经社会报告所示，必须制定扶贫发展战略并开展区域合作。

21. 最近海啸灾难对亚洲许多国家，特别是印度尼西亚、斯里兰卡和马尔代夫造成了严重的社会经济影响，对此进行了深入讨论。除经济和社会损失之外，本届会议收到的报告还审查了国家和区域的灾难管理和备灾经验，并讨论了在减少区域自然灾害的区域合作中出现的问题。在本届会议期间所组织的高级别小组指出，在减灾，特别是早期预警系统和区域灾害风险管理战略方面，开展区域合作非常重要。

### 拉丁美洲和加勒比经济委员会

22. 针对 2004 年拉加经委会第三十届会议<sup>3</sup>的圣胡安决议，拉加经委会对决议中强调的主要问题作了更深入的分析，包括逆周期宏观经济管理、社会融合与可持续发展问题。拉丁美洲和加勒比区域的收入分配状况全世界最差，而且该区域某些成员国的情况还在进一步恶化。由于这对实现千年发展目标构成了严重障碍，拉加经委会的工作重点一直是，迫切需要制定分配政策，如通过更有力的社会安全网和包容更广泛的生产模式来实现定此类政策。拉加经委会与联合国系统其它组织合作编写的关于千年发展目标落实情况的区域审查，提出了拉丁美洲和加勒比的发展观。其方针着重于三个方面：

(a) 不平等现象，这是实现该区域千年发展目标的主要障碍。经济增长本身既不能解决整个人口，特别是处境最为不利的人群的基本需求，也无法确保在合理的时限内在每个国家实现千年发展目标；

<sup>3</sup> 拉加经委会和西亚经社会每两年举行一次会议。西亚经社会逢单数年举行会议，拉加经委会逢双数年举行会议。



(b) 实现千年发展目标的协同合作。报告确定了公共政策干预能够产生最大影响的领域；

(c) 实现千年发展目标的筹资需求。对于此问题，报告从中等收入国家的角度探讨了目标 8 的各部分内容，即国际援助、负债以及国际贸易和筹资。

23. 拉加经委会继续开展分析和技術合作，以推动增长、减少波动，即拉加经委会成员国商业周期的明显波动。这种波动损害了这些国家实现持续增长的能力。宏观经济政策，特别是财政和货币政策的顺周期特征，是拉加经委会组织的许多研讨会和会议辩论的核心内容，如由国际货币基金组织、世界银行、经济合作与发展组织以及美洲开发银行共同主办，同时又得到德国技术合作公司和智利财政部的支持的第十七届财政政策区域研讨会。<sup>4</sup>

24. 拉加经委会还面临区域一体化和贸易的新挑战。1990 年代该区域经历的地区主义浪潮在某段时期内推动了区域内贸易，从而刺激了国内生产总值的增长。但是近年来，南北双边贸易协议迅速增多。虽然这在市场准入方面带来了明显的好处，但是也产生了行政成本，引起非贸易问题，而好处并不清楚。拉加经委会一直与成员国共同加强机构能力，以充分地管理自由贸易协议。<sup>5</sup>

25. 社会融合是拉加经委会的另一个重点，特别是为解决区域内结构各异的问题而拟订公共政策提案。目前的挑战是，设立就业、教育和培训机构并制定相关的公共政策，以增加就业机会，同时确保充分的社会保障。在此方面的相关活动包括题为“2004 年拉丁美洲社会全景”的旗舰报告，以及 2004 年 11 月与欧洲联盟委员会和墨西哥政府合作举行，题为“经济一体化和社会融合：教训和展望”的研讨会。拉加经委会和欧洲联盟委员会将在 2005-2006 年开展一系列相关的区域研讨会，而社会融合也将成为 2006 年在乌拉圭举行的委员会第三十一届会议的讨论专题。

26. 该区域如何以可持续发展方式充分利用自身独特的天赋自然资源正在受到特别关注。该区域目前的工作着重于综合经济和环境议程，特别是在设计适于可持续发展的经济手段以及对生产性开发能源和其它自然资源的可持续性进行分析的工作中。

### 非洲经济委员会

27. 非洲经委会第三十八届会议（2005 年 5 月 11-15 日，阿布贾）的主题是“在非洲实现千年发展目标”。近年来，非洲国家一直在执行一个雄心勃勃的改革议

<sup>4</sup> 拉加经委会分析的相关结论和提议见委员会的旗舰出版物《拉丁美洲和加勒比经济概览》（2004 年 8 月）和《拉丁美洲和加勒比经济初步概况》（2004 年 12 月）。

<sup>5</sup> 见关于拉丁美洲和加勒比的外国投资（2005 年 3 月）和关于在世界经济中拉丁美洲和加勒比的情况（将于 2005 年下半年印发）的拉加经委会旗舰报告。

程，旨在改善区域的经济、政治和社会条件。但是非洲多数国家——具体而言，非洲撒哈拉以南国家——继续面临严重的挑战，尚未走上到 2015 年实现千年发展目标的轨道。成员国在 2002 年第三十五届会议上商定，以减贫战略为主要手段，将全非洲的优先项目纳入国家方案并加速实现千年发展目标。在减贫战略方面的区域经验表明，加强国家支配权和参与对国家发展计划的制定逐步产生了积极影响。但是根据非洲经委会，减贫战略没有以全面发展战略为基础，也没有对千年发展目标给予足够的重视。第二代减贫战略应以创造财富的创新战略为基础，消除对减贫的结构性束缚。委员会最近的一届会议探讨了加强减贫战略、增长、创造就业和减少贫穷的途径。会议还研究了在农业和基础设施部门投资以及将贸易纳入国家战略主流以便刺激经济增长并实现千年发展目标的重要意义。

28. 加强非洲实现千年发展目标的潜力，还要求在非洲和其伙伴之间建立以信任和关于实现发展成效的共同责任为基础的新关系，并给此关系注入活力。非洲的发展伙伴须履行自己的承诺，以可预见、协调一致的方式显著提高援助额。由于实行相互问责以及监测承诺进展情况非常必要，因此委员会最近的一届会议特别关注非洲经委会和经合组织编写的首份联合相互审查报告。报告突出了若干关键问题，包括衡量实现共同商定承诺进展情况的基准；加强援助成效的挑战；加强政策的协调一致性。

29. 非洲经委会自 2004 年举行着重于非洲发展筹资问题的第三十七届会议以来，开展了若干后续行动。非洲经委会于 2004 年 10 月在亚的斯亚贝巴组织了第四次“大型圆桌会议”，会议审议了国家在解决私人投资主要制约方面的作用，并提出了若干政策措施，内容关系到国内金融部门、基础设施和区域一体化，中小型企业的作用，私营-公共部门伙伴关系，以及创立一个高度符合并得到非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）支持的投资环境机制。非洲经委会在其 2005 年题为“迎接非洲的失业和贫穷挑战”的《非洲经济报告》中提出政策建议，如何扩大投资以创造就业——特别是在私营部门创造就业，以及减少贫穷。该报告强调，有必要在教育 and 培训政策以及贸易等多个领域中进一步深化改革；有必要营造一个有利的商业环境，吸引国内外投资。

30. 非洲经委会为支持新伙伴关系的贸易目标，举行了四个次区域专家组会议，以加强中部非洲经济和货币共同体(中非经货共同体) (2004 年 12 月)、西非国家经济共同体(西非经共体) (2005 年 3 月)、东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场) (2005 年 3 月) 以及南部非洲发展共同体(南共体) (2005 年 4 月) 成员国的谈判能力。为了推动非洲内的贸易，非洲经委会于 2005 年 3 月主办了一次专家组会议，讨论区域内贸易的制约因素以及解决这些制约的措施。

### **西亚经济社会委员会**

31. 西亚经社会继续着重于处于危机中的区域的发展问题。经社会第二十三届会议 (2005 年 5 月 9-12 日，大马士革) 详细讨论了在西亚经社会区域内战争和不

稳定局势对区域合作与一体化以及发展进程的影响；在该区域实现千年发展目标以及相关的社会政策问题。时续时断的战争以及潜在的风险对西亚发展进程的影响比对世界其他地方的影响更严重。根据西亚经社会，如果该区域在 1990-1991 年没有遭受战争，则到 2002 年其财富起码会比实际多 6 000 亿美元。如果实际上没有出现风险和风险苗头，则到 2015 年西亚经社会区域的贫穷水平可能已经减半。

32. 但是 2004 年经济社会调查认为，虽然 these 问题是“重要因素”，但不是“人力不可抗拒的因素”，如果充分地综合各方政策，是可以激发均衡发展的。投资率比发展中世界平均低 4%，而投资率下降是经济业绩不佳的主要原因。虽然振兴该区域的经济首先要求结束军事和政治冲突，但是还须建立高效的机构，并且加强政府、私营部门、投资机构及捐助组织之间的合作。此外，政策应包含促进劳动力密集型增长的措施，因为在今后十年该区域为降低失业率，将需要 3 500 万个工作岗位。政策还应着重于改善收入分配并创造新的资产，按着劳动力市场的需求调整教育体系以及金融改革。

33. 在社会政策领域，西亚经社会开展了“实现西亚经社会区域综合社会发展政策”主要项目的第二阶段的工作。此项目的长期目标是使成员国(a)对教育、卫生、就业和社会保障等采取综合观点和成套政策；(b)监测并评估各种社会政策进程的规划和执行进程以及相关部委、国家主管部门、非政府组织和专门研究中心等现有主要利益方的协调情况。

34. 在 2003-2005 年举行了若干会议和研讨会，主要是为了向区域的社会政策报告提供指导和意见。通过此进程，西亚经社会还编写了国家社会政策报告系列。报告系列提供了有关该区域国家的卫生、教育等主要部门和有关减贫、家庭和脆弱群体以及社会安全网方面社会政策的状况和影响的必要资料 and 指标。开展的其它研究着重于社会专题，如阿拉伯区域的民主与发展之间的关联。

35. 委员会还获得了该区域各种运输系统整合机制的最新情况。西亚经社会为推动区域一体化而推动此机制的发展。关于阿拉伯马什雷克海运合作的协定提交本届会议通过。此协定是第三个协定，前面两个分别是《阿拉伯马什雷克国际道路协定》(2001 年 5 月)和《阿拉伯马什雷克国际铁路协定》(2003 年 4 月)。这三个协定都出自《采用并发展阿拉伯马什雷克综合系统宣言》(1999 年 5 月)。

#### **四. 区域合作-实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》中的目标：区域视角**

36. 落实经济、社会和有关领域里联合国主要会议和首脑会议的成果和承诺，包括发展筹资问题国际会议和可持续发展问题世界首脑会议的成果和承诺，同落实《千年宣言》中的承诺密切相关。这两个方面还相互补充。在这种情况下，下文分析了关于执行工作进展情况，以及面临的障碍和制约因素的区域视角，这一分析力

求一方面突出执行手段与目标之间的关键联系,另一方面突出工作成绩的可持续性与消除贫穷、就业和社会融合之间的联系,全球化是这方面的另一个关键因素。

### 执行工作参差不齐

37. 《千年宣言》中列出的目标总括了影响着众多人口,尤其是发展中国家众多人口的发展的层层面面。这些目标连同联合国全球性会议和首脑会议,也表明紧迫需要实现发展中国家迅速持久的经济增长,同时兼顾社会公平和可持续发展。在这一框架内,区域委员会对发展趋势及上述会议制定的目标,包括《千年宣言》中目标的执行情况开展的区域评价和分析,显示出各区域情况顶多只能说是参差不齐,其中大部分尚有很大差距,并从多方面说明所取得的成绩差别很大。区域和次区域评估分析中得出的结论是,泛泛概括全球和区域趋势,会掩盖各区域和次区域彼此之间及其内部之间,有时甚至是国家内部的巨大差别。

38. 在发展中世界的一些地方,尤其是中国和东亚,在减少赤贫人数和贫穷情况方面,确有发展成绩和重大进展。东南亚、南亚及中东和北非各国正在实现减贫目标。在这些国家中,包括世界上人口最多的两个国家,很有可能实现到 2015 年将赤贫人口减半的全球目标。不过,这并不意味着关于饥饿的千年发展目标在总体上可以实现;因为,将饥饿人口减半的目标届时仍可能无法实现。的确,如果抛开总的概括情况来看,实际上,减贫目标和大多数其他千年发展目标,在非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比大多数国家仍没有实现的可能。独联体中和东南欧的一半国家预计至少有一个千年发展目标不能实现。因此,这一情况要求受援国和援助国都在千年发展目标主导的战略指导下,采取具体行动,加倍努力。

39. 发展情况的另一方面是,自 1990 年代以来,大多数国家,尤其是亚洲和拉丁美洲,以及欧洲经委会区域的国家,收入和财富分配更加不均。拉丁美洲的收入分配指标仍然是所有国家中最差的。这表明社会领域的政策十分不妥当,同时也部分反映出经济增长的“质量”有问题。增长会协助减少贫穷,但与此同时,并非所有增长都同样“照顾穷人”。因此在分配日益不均的国家,需要把收入分配问题置于决策的核心。

40. 其他领域也有参差不齐的现象。例如,实现普及初级教育目标的工作在所有区域都仍然按计划进行。但是,拉加经委会区域已经实现了初级教育男女平等,但非洲和亚洲,包括西亚仍落在后面。另外也相当突出的有,失学儿童中,大约 57% 是女童;在南亚和西亚,女童占 60% 以上。《北京行动纲要》十年审查的结果最后表明,尽管国家、区域和全球正规环境表明总的情况有所改进,但实现男女平等的进展情况参差不齐。

### 消除贫穷和饥饿

41. 贫穷仍是所有区域面临的一个最大的发展挑战。总的来说,亚洲和太平洋区域预计到 2015 年,将实现使每天收入低于一美元的贫穷人口减半的目标,甚至

大幅度超过这项目标。不过，估计数字表明，这一区域的穷人最集中，几乎达 7 亿人之多，几乎占世界穷人总数的三分之二，其中大约 81% 是在中国和印度。而中国和印度又是区域内几个成就显著国家中的两个国家。

42. 在非洲，实现千年发展目标的进展仍十分缓慢。尽管一些国家和次区域，尤其是北非次区域，取得了显著的积极成就，但若没有大量的干预和从速提供支持，整个区域实现减贫目标的进展仍极端缓慢。实现大多数千年发展目标的工作仍普遍不足，妨碍了撒哈拉以南非洲的发展前景；该地区仍广泛存在着粮食安全、婴儿和产妇死亡率高、贫民窟扩大、赤贫人数增加等现象。这方面值得注意的是，撒哈拉以南非洲赤贫人数增加了一倍。

43. 拉加经委会区域减少赤贫现象的进展也落在后面，因此 1990 年至 2004 年期间，赤贫的绝对人数增加了 300 万人。区域内有六个国家已经实现了目标，或是可能实现目标，但多达 9 600 万人，即区域总人口的 18.6%，仍生活在赤贫之中。五个国家已经实现了目标，把饥饿减少了 50%。然而，在分析了 24 个国家之后发现，有 10 个国家的营养不良现象有所增加，或是无法大量减少营养不良现象，以便及时实现目标。

44. 西亚经社会区域一些国家虽然降低了贫穷水平，但整个区域将无法实现到 2015 年把赤贫人口的比例减半的目标。冲突局势影响到区域内的一些国家。在被占领巴勒斯坦领土内，实际国内生产总值下降到 1986 年水平以下。

45. 东南欧和独联体国家的贫穷人口比例较高。这一比例在区域内七个低收入国家仍很高。预计有一半国家至少无法实现一个千年发展目标，尤其是同贫穷、儿童死亡率、产妇死亡率和艾滋病毒/艾滋病有关的千年发展目标。在这些国家中，靠每日不到 1 美元维生的人数占 12-22%。很明显的是，在欧洲联盟四个候选国家（保加利亚、克罗地亚、罗马尼亚和土耳其）的经济发展和社会保障，比其他的东南欧国家似乎更注重扶贫。

### 工作成绩的可持续性

46. 同样重要的是千年发展目标工作成绩的可持续性以及确保为中期和长期发展创造有利环境的方面。即便在一些亚洲国家，因为宏观经济管理效率低，施政不当，妇女、贫困人口和边缘化人口继续无法得到地方保健、教育和卫生服务，1990 年代早期扶贫方面的一些成绩已经消失殆尽。其他一些区域也有这类不足情况。1990 年代以来尤其影响到亚洲和拉丁美洲的财政危机和资本流动的波动，以及一连串的自然灾害，包括最近发生的海啸，也打乱了工作进展，使受影响国家的贫穷人口有所增加。

47. 对于一些国家和受影响最严重的人口而言，重要的是，在足够长的时间内，并作为总体发展战略的一环，以足够的内部和外部支持，开展有针对目标的干预工作。许多地理位置欠佳的国家受不利的农业——气候条件的影响，容易遭受自

然灾害。所有区域均有一些国内的赤贫地带，包括交通不便的地区、边远农村社区和城市贫民区。有时，几乎整个群体，如受社会排斥的土著人口和少数族裔，深陷赤贫之中。在所有区域内，许多国家的妇女的处境尤其容易受到不利影响。举例来说，撒哈拉以南非洲的妇女状况就值得一提。在那里，非正规经济部门劳力中，妇女占 60%，在农业劳力中，占 70%。在西亚和大多数其他区域，妇女获得教育、保健和技术的机会也少于男子。

48. 艾滋病毒因其他传染疾病，如疟疾和结核病日益广泛传播而更加肆虐，影响到非洲和其他地区许多国家，包括加勒比、中欧和东欧、中国和南亚许多国家的经济情况。此外，疾病肆虐从中期和长期而言，威胁着受影响国家的发展，威胁着这些国家的社会经济基础设施根基，及拥有的人力资源。联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病规划署）表示，因艾滋病毒/艾滋病的影响，非洲九个国家人口的预期寿命已经下降到 40 岁以下。

49. 中东和非洲广大地区的冲突和战争极大地破坏了这些国家的前景，也使其十分稀少的自然资源不能用于发展。因为区域动荡和政局紧张，1980 年以来，西亚增长率平均每年下降 2%。1990 年至 2000 年期间，非洲共有 19 次重大冲突；冲突期间，人均增长率下降了 2.2%，敌对活动结束后的几年内，下降速度也接近此一程度。

### 贫穷、就业和社会融合

50. 就业是扶贫和加强社会融合的关键因素之一，但在大多数区域，特别是在非洲、西亚及拉丁美洲和加勒比，就业却长期以来受若干不利因素影响。非洲仅次于中东，是失业率第二高的区域，估计有 10.4% 的人失业。即便在就业人口中，也有 45% 的人收入不足以满足家庭的基本需求。在拉加经委会区域，目前的失业率为 10%，但是上升的趋势却没有任何缓解迹象。到 2003 年底，东欧和独联体国家失业人口分别为大约 1 800 万和 1 000 万人。值得注意的是，在若干区域或分区域，包括中东和中亚，妇女就业机会减少，常常转向收入更低的工作，很少有或没有社会福利。在大多数区域，过去十年创造的就业机会生产率很低，缺少社会保障。1990 年代期间，拉丁美洲和加勒比区域创造的每 10 个就业机会中，就有 7 个在非正规经济部门。在所有区域内，从事非正规经济活动的主要为妇女。

51. 减少贫穷及减少贫穷工人的工作取决于生产力的增长。劳工组织一项研究列举了东亚和南亚的例子说明这一点。过去十年内，这两个区域的生产力增长率都较高。因此，在这两个次区域内，靠每日不到 1 美元维生的人数和总的贫穷人口都在减少。在非洲、西亚和拉加经委会区域，以及亚洲和太平洋区域，人口压力仍是劳动力市场的一个严重问题。西亚经社会区域内，每年进入劳动力大军的新人比例，在全世界最高；在求职者中，年轻人所占的比例越来越高。在这些区域内的许多国家，实用识字水平过低，人们无法适应要求作出调整以适应竞争的全

球化劳动力市场新情况。许多国家的大量人口因不识字而被排斥在外。在阿拉伯国家，27%的男子及高达49%的妇女是文盲。

52. 鉴于大多数区域广泛存在公开和隐藏的失业现象，收入越来越不公平，创造就业机会应该是逐渐使收入分配更公平，以及消除赤贫的一个主要手段。国家的收入分配同其生产发展模式相关，因此需要制定政策，减少国家内部社会和生产的不同性。目前存在各种不同的企业（非正规，及小型、中型和大型企业），每种企业都有各自的长处和短处，因此有必要制定不同的政策，建立私营-公营伙伴关系，解决问题，发挥潜力。

53. 促进社会公平应该是国家、区域和国际级别上所需的公共日程和政府行动的基石。这要求大幅度加强体制能力，更明确地把经济社会政策综合起来，评价经济政策在分配方面给改善人民生计带来的影响。社会支出的稳定性十分关键，因为增减无常会降低社会支出的效率。保障穷人能获得公共服务也很重要；针对具体目标开展工作应看作是一种手段，而非是普遍实施的替代。目前急需一个新的体制结构，增进社会公平，实现社会团结。

### 调整适应全球化

54. 区域分析突出了千年发展目标（包括目标8）之间的联系和协同作用，这些目标将提高发展中国家的能力，以便更有效地适应全球化。在大多数发展中国家，尤其是最贫穷、处境最不利的国家，缺少能力直接影响到其扶贫情况和发展前景。重债穷国倡议给一些非洲国家和最不发达国家带来了明显的惠益，但还有许多其他情况相同的国家也正在等待获得援助。即便对得到了重债穷国倡议之助的国家而言，作为减免债务的依据的国内经济条件也削弱了许多，有若干国家，包括得到债务减免的少数国家，已倒退到债务无法持续承担的状况。在非洲和其他地方，有一些偿债能力无法持续、本国资源根本不足以资助实现千年发展目标的“半重债穷国”和中等收入国家。非洲经委会的统计数字表明，从国外来源流入非洲并投放于经济发展的每一美元，有80美分倒流出去，说明债务问题造成大规模的资本外流。拉加经委会区域得到的官方发展援助、资本流入和外国直接投资有所减少；该区域的债务出口平均比率（超出1.5）比任何其他发展中区域都高。此外，严格的贸易限制，包括区域内部的贸易限制，阻碍了全球发展中国家的农业出口和制造业出口。非洲以及阿拉伯国家之间的区域内贸易所占的比重仍仅仅占各自贸易的大约10%。亚洲的经验充分说明了出口和贸易促进措施的重要意义及其对千年发展目标的影响。

### 关键的挑战

55. 中国、东亚和印度的经验强有力地说明，扶贫工作可取得长足进展。此外，各国的经验，尤其是拉丁美洲和亚洲国家的经验都表明，绝对需要提供保障，不受全球经济金融动荡的影响；否则，来之不易的成就可在转瞬之间付诸东流。与

此同时，经济高速增长固然不可或缺，但不足以实现千年发展目标和 1990 年代全球会议和首脑会议所定的目标。还需要确保发展的中期和长期活力。这往往需要一方面对国家施政和宏观经济政策进行根本改革，另一方面在区域和全球级别上创造扶持的有利的环境。在国家级别上，需要有把社会和人的发展放在中心的一套宏观经济政策，再配以一套适当的目标明确的政策计划，来解决贫穷、社会融合和社会团结等问题。的确，目前急需作出财政承诺，保证国库收入使用上的问责、透明和效率，并保证包括教育、保健、营养和妥善环境管理的社会方案的净增加。虽然必须增加社会开支在国内生产总值中所占百分比这一问题，正在引起所有发展中区域各国越来越大的关注，但是拉加经委会区域似乎树立了榜样。1990-1991 年和 2000-2001 年，拉加经委会区域几乎所有国家都在绝对数值和相对数值方面增加了社会开支。在全区域内，国内生产总值中指定用于社会开支的款项所占的平均百分比从 10.1% 增加到 13.8%。这一趋势预计将持续下去，但应更好地确定社会开支针对的对象，加强社会体制。有低收入国家的其他区域也应仿效。

56. 基础设施和人力资源投资是提高平均生产力，确保持续高增长的基石。有形基础设施，如运输、水、卫生、电力和通信等的投资，会释放低收入国家的增长潜力，克服地理障碍。减贫战略应纳入可持续发展的经济、社会和环境方面。此外，关于国家掌握减贫战略的对话应讨论这些问题，也应讨论男女平等、就业和劳工权利等问题，以协助实现必要的增长，同时确保发展取得持久效益。

57. 在相互依存程度日增的情况下，国家政策和行动必须得到有利的国际环境的辅助和支持。许多发展中国家，尤其是非洲的发展中国家及最不发达国家都急需官方发展援助，协助其发展。同样还急需多边贸易谈判多哈发展回合尽早圆满成功，扩大进入发达国家市场的机会，大幅度放宽农产品、尤其是商品的贸易；急需制定符合世界贸易组织规则的区域贸易安排。总之，当务之急是协调一致地设计国家、区域和全球政策，让发展中国家处于有利地位，在越来越全球化的世界上实现可持续发展。

### **区域办法的增值**

58. 随着全球经济越来越相互依赖，区域合作给各国提供了迎接共同的发展挑战、实现千年发展目标的有效途径。必须在更广泛的全球-区域-国家伙伴关系背景下建设区域公益。南南合作尤其使发展中国家能够交流经验，更有效地利用本国资源和技术促进可持续发展。它还有助于使发展中国家免受全球经济和金融环境冲击和动荡之害。国家自己掌握千年发展目标是关键，而区域办法也能够加强国家级上的良好做法，将其在全区域推广。区域合作能够加强国家、区域、多边组织、及民间社会和私营部门间的伙伴关系。的确，国家、区域和全球努力的相互协同是实现千年发展目标，实现 1990 年代全球会议和首脑会议所定目标的关键。



59. 除关于援助、债务和贸易问题的全球安排外，区域和次区域贸易和投资也为区域和次区域一体化进程和合作倡议提供了重大机会，并可逐渐建成区域运输、信息通信技术基础设施和网络。同样，跨国界的区域和次区域卫生和环境政策在预防疾病、在环境可持续的情况下保障增长方面发挥重要作用。对自然资源的需求越来越大，推动促进区域合作政策。因此，加强区域和次区域合作仍应是实现《千年宣言》各项目标，及有效实现千年发展目标的关键环节。

## 五. 各区域委员会间以及各委员会与其他合作伙伴之间的有效联系

### A. 把区域委员会的活动纳入全球活动的主流

60. 区域委员会执行秘书积极参与经济和社会事务执行委员会的所有会议，就 2005 年 9 月首脑会议的筹备工作以及旗舰出版物交换意见和看法，此外，委员会还特别关注 2006-2007 年方案预算编制工作。区域委员会积极参与为规划和协调拟议方案预算所列活动而设立的委员会 11 个专题小组的工作。

61. 在关于发展方面的业务活动三年期全面政策审查问题的第 59/250 号决议第 76 段中，大会除其他外，吁请联合国发展系统各组织、各区域委员会和其他区域、次区域实体酌情根据其任务规定加强合作，采取更具协作性措施，应受援国请求，特别是通过密切与驻地协调员系统内的协作，在区域和次区域两级改善获得联合国系统技术能力的机制，支持国家一级的发展行动。大会在该决议中进一步强调利用区域委员会以及未能在国家一级参与共同国家评估进程各组织分析和规范能力的重要性。

62. 区域委员会目前参与共同国家评估和联发援框架进程各区域进展情况不尽相同，总的说来参差不齐。考虑到联合国系统各组织正逐渐把权力下放给区域各级，迫切需要与区域各委员会按部就班加强协调。它们具有分析能力和比较优势，可用于解决各种跨境问题，推动相关倡议，例如分享运输和能源基础设施、越境水域、跨界和区域贸易、协助和统一规范和标准，所有这些均可充分用于共同国家评估和联发援框架。此外，它们与联合国系统外的区域和次区域组织建立了牢固的工作关系，包括一体化集团均证明十分有益。如本报告第一节所示，执行秘书与开发计划署和经济和社会事务部执行主管探讨在区域间、区域和国家各级进一步协调联合国技术合作活动的办法。

63. 经过与各区域委员会和开发计划署协商，发展集团 2005 年着重效果优先事项为解决上述决议中提到的各种问题提出了一些具体建议，其中包括：(a) 制定战略和方案，使联合国国家工作队能够切实有效的解决联发援框架进程中各种实质性和经济发展问题；(b) 加强国家能力使非联合国驻地机构和实体更多参与，包括各区域委员会参与共同国家评估/联发援框架和减贫战略文件。

## B. 区域合作伙伴

### 1. 联合国系统内的合作伙伴关系：区域协调会议

64. 在其第 1998/46 号决议附件三中，经济及社会理事会授权在副秘书长主持、或其与委员会执行秘书的领导下召开协调会议。会议的目的是由联合国系统针对整个联合国发展议程对各区域的优先事项提出战略应对措施。在本报告所述期间，召开了下列会议：欧洲经委会会议（2005 年 1 月 28 日）；亚太经社会会议（2004 年 5 月 25 日和 9 月以及 2005 年 1 月 27 日）；拉加经委会会议（2004 年 10 月 6 日至 7 日）；非洲经委会会议（2004 年 7 月 9 日至 10 日）；以及西亚经社会会议（2004 年 6 月 23 日）。自这些会议召开以来，区域委员会与各伙伴组织就议程问题进行协商，并在现有资源范围内以灵活的方式举办组织会议。

65. 在最近召开的各次会议上，人们高度关注实现千年发展目标问题。《千年宣言》使人们再次反思，认识到预期目标和具体目标之间存在着各种关联，联合国系统具有多部门性质，需要在区域一级严肃积极地协调应对措施。这方面应突出亚太经社会和拉加经委会在本报告所述期间领导的机构间努力。必须承认造成区域和次区域同异的各种因素，酌情制定适当的区域政策。区域协调会议应成为探讨进一步协调技术合作项目、与发展合作伙伴召开联合会议的论坛，就计划编写的区域旗舰报告和文件交换信息，分享知识管理经验，传播资料信息。例如，一些委员会，包括拉加经委会和西亚经社会都设计了网站，用于分发联合国系统在特定领域开展区域活动方面的相关消息。

66. 关于义务活动，联合国各组织和机构的多样化程度相当高，自开始以来，区域协调会议面临的挑战是如何持续努力，使各组织应对不同任务的不同能力和相对优势共同对各区域的优先领域作出切实有效的应对。各区域的确正在开展各种联合业务。这些区域协调会议的成果表明，如果适当协调联合国各项政策和活动，联合国系统必将能发挥更大的效力。例如，2004 年，非洲经委会与各姐妹机构、与非洲联盟、新伙伴关系秘书处支持新伙伴关系的区域经济社会开展密切协商，对区域协商进行评估。评估显示，自从在区域协商会议下设立专题小组以来取得了一些进展，但是进展不平衡。联合国各机构在区域各级加强协调潜力方面大有可为。除了担任分享信息和确定共同关切的问题外，这些会议未能全面实现联合应对和战略协调手段的目标。根据非洲经委会的评估，凡取得真正进展的地方，都是一些小机构把它们的资源聚拢在一起，用于为满足新伙伴关系需要而选定的联合项目/方案，而不是个别的工作方案。评估建议专题小组重新考虑协调安排，根据相对优势作出计划，也许最好分别开展联合活动。非洲经委会评估的结论可以为其他区域委员会举办的协调会议提供指导。

### 2. 与区域组织的合作伙伴关系

67. 自开始以来，区域委员会在各自区域的机构建设中发挥了促进作用。联合国全球会议和首脑会议授权区域委员会在区域和次区域重点加强各种倡议，与非联

联合国系统各组织合作伙伴加强合作。它们与合作伙伴的合作安排已经实现机构化。例如，欧洲经委会主导审查实施两个组织于 2004 年 12 月签署的谅解备忘录中提出的落实欧安组织经济和环境承诺的情况。显而易见，区域合作通过越来越多不同区域组织参与的区域网和合作伙伴关系得到加强。区域委员会的成员遍布全区和论坛，这里有多部门关切领域，需要与伙伴组织进一步协调，发挥协同作用，实现统一的区域发展议程，这样既符合国际发展议程，又有助于实现《千年宣言》的各项发展目标、安全与人权目标。区域发展议程的依据是人们承认存在着各种发展关切，例如长期饥饿和贫穷、疾病、大规模失业和陷入社会边缘地位等，这些问题迫切需要得到解决，这样才能避免妨碍区域和国际各级的和平与安全。亚太经社会举办亚太经社会执行秘书与该区域次区域组织负责人年度协商会议，这些组织自 1990 年代中期开始一直担当交流经验和推动区域间合作的平台。其他区域可以效仿这种行之有效的安排。

### C. 区域委员会之间的合作

68. 经济及社会理事会第 1998/46 号决议附件三除其他外，鼓励各区域委员会集体和合作参与区域间合作。除了在特定领域开展合作，例如两性平等、运输、信息和通信技术、贸易便利化、统计、地中海地区水管理、方案规划（见 E/2003/15 和 E/2004/15）方面，区域委员会正越来越多的利用联合国发展账户下的资源实施特定的联合项目，重点集中在下列领域，例如贸易、可持续发展和南南合作，建设发展中国家和经济转型期国家的能力，支持在非洲实现千年发展目标。

#### 北京行动纲要执行情况十年审查

69. 妇女地位委员会请各区域委员会在北京会议十周年审查中发挥重要作用，在该进程中考虑顾及区域角度。这方面需要进一步加强委员会间的合作，特别是通过参与由拉加经委会协调的性别影响分析、监测、评价工具和指标工作队的活动。委员会作为工作队成员加强协调协作，在全球、区域和国家各级、包括政府、联合国统计司、相关非政府组织和其他组织之间加强了统计数字提供者与使用者之间的联系。此外，拟议的联合国发展账户区域间联合项目的主要目的是在实现千年发展目标的进程中，加强社会融合，实现两性平等和促进健康，同时还要制定区域具体目标和指标，提供技术援助，支持发展或加强区域机构成为千年发展目标知识宝库。准备在各区域机构开发的电脑数据库将与五大委员会及其他参与机构相连接。

#### 信息社会世界首脑会议

70. 自日内瓦首脑会议(2003 年 12 月)以来到定于 2005 年 11 月 16 日至 18 日在突尼斯举行首脑会议，区域委员会一直积极参与信息社会世界首脑会议进程。它们交流区域筹备会议和相关活动最佳做法和成果方面的信息和意见。它们还将与突尼斯首脑会议一道，共同举办两次高级别圆桌会议，更新“信息社会-区域层

面”小册子。它们还计划通过信息和通信技术访问点，为弱势群体开展区域间发展账户知识网络联合项目。项目将建造为弱势群体服务的知识站网络，促进弥补数字鸿沟。各委员会与经济和社会事务部合作，积极落实建设发展账户信息和通信技术政策能力的项目。目的是推动发展中国家和经济转型期国家的政策制订者、私营部门和民间社会行为者积极参与支助区域和国际信息和通信技术议程，同时以更明智的做法，广泛积极参与这个进程。

### 欧洲经委会/亚太经社会中亚战略和联合国中亚经济体特别方案未来的方向

71. 欧洲经委会和亚太经社会对中亚采取了新的战略措施，帮助次区域中参与区域委员会的国家振兴联合国中亚经济体特别方案。考虑到次区域正逐步实行稳定，这种战略做法是及时的，因为它为中亚各国在运输、贸易能源和水管理方面提供了新的机遇，为与其他潜在的合作伙伴，例如阿富汗合作的新前景铺平了道路。这项措施的重大目标包括：(a) 支助各国政府推动经济改革、稳定化和建设有利环境政策；(b) 争取执行现有协定的政治承诺；(c) 针对具体部门或各国调整联合国技术援助方案，把中亚经济体方案的重点集中在次区域和区域合作方面，制定全部门和多层面措施；(d) 在实施联合国全球会议和首脑会议各项目标以及《千年宣言》的框架内，加强欧洲经委会和亚太经社会的技术援助；(e) 加强与合作伙伴组织和机构的协调；(f) 为捐助国家和在该次区域的两个联合国区域委员会项目提出长期明确的战略目标，加强捐助国对正在进行和计划开展活动的支助。

72. 新的战略措施经拟定已纳入欧洲经委会/亚太经社会 2005-2007 年期间中亚经济体方案联合工作计划中，新的战略措施将由中亚次区域经济合作和中亚经济体方案未来作用国际会议(哈萨克斯坦阿斯塔纳, 2005 年 5 月 25 日至 27 日)审议，随后将提交给中亚经济体方案区域咨询委员会会议(5 月 27 日, 阿斯塔纳)批准。工作计划中列入的个别项目和活动将由不同资金来源分别管理，并将执行工作计划，以发挥最大限度的协同作用，相辅相成，加快实施《内陆和过境国家阿拉木图行动纲领》。

73. 两个区域委员会还建议在发展账户第五档下开展两个具体项目，目的是：(a) 加强中亚的统计能力，支助监测实现千年发展目标的各项指标情况；(b) 在中亚建设综合贸易信息管理和贸易便利化能力。

### 方案规划

74. 2004 年 9 月 22 日至 24 日，拉加经委会在智利圣地亚哥举办了方案规划主任第二次会议，方案规划、预算和账户厅、经济和社会事务部和内部监督事务厅参加了会议，在 2006-2007 两年期按成果编制方案预算的范畴内，更加明确了区域委员会和经济和社会事务部的作用和责任。做出的各项重要决定包括：2006-2007 两年期期间拟议方案预算下技术援助经常方案款中关于注重成果格式的协定；区

域委员会寻求在其各自范围内，在国家一级与共同国家评估和联发援框架进程加强协调区域咨询服务；区域委员会将探讨区域间合作新领域。

75. 在 2005 年 2 月举行的会议上，执行秘书同意把方案主任会议正规化，把它列为联合会议附属结构，并通过区域委员会纽约办事处向它们报告。

---