



Совет Безопасности

Distr.: General
23 February 2005
Russian
Original: English

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)**

**Вербальная нота Постоянного представительства Иордании
при Организации Объединенных Наций от 9 февраля
2005 года на имя Председателя Комитета**

Постоянное представительство Иорданского Хашимитского Королевства при Организации Объединенных Наций имеет честь настоящим препроводить доклад Иордании о выполнении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Иордании при Организации
Объединенных Наций от 9 февраля 2005 года на имя
Председателя Комитета**

[Подлинный текст на арабском языке]

**Доклад правительства Иорданского Хашимитского
Королевства Комитету Совета Безопасности, учрежденному
резолюцией 1540 (2004)**

Подтверждая, что распространение оружия массового уничтожения, а также средств его доставки создает угрозу международному миру и безопасности, и стремясь к выполнению своих международных обязательств в области ограничения вооружений и ликвидации и нераспространения оружия массового уничтожения, правительство Иордании приветствует принятие резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, которая знаменует собой новое направление деятельности Совета по противодействию угрозам, связанным с распространением оружия массового уничтожения.

Для того чтобы достигнуть мира и безопасности на Ближнем Востоке, этот регион должен стать зоной, свободной от ядерного оружия, к чему призывает Совет Безопасности в резолюции 687 (1999), принятой на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций. В пункте 14 этой резолюции Совет отмечает, что меры, которые должны быть приняты Ираком в целях выполнения резолюции «представляют собой шаги, направленные на достижение цели установления на Ближнем Востоке зоны, свободной от оружия массового уничтожения и всех ракет для его доставки, и цели всеобщего запрета на химическое оружие». В этой связи правительство Иордании приветствует тот факт, что все страны сотрудничают в деле предотвращения распространения оружия массового уничтожения среди негосударственных субъектов.

Во исполнение пункта 4 резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности правительство Иордании представляет Комитету свой доклад о мерах по выполнению этой резолюции, которые оно уже приняло или намеревается принять.

1. Запрет на оказание поддержки негосударственным субъектам

1.1 Правительство Иордании не оказывает в какой бы то ни было форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки. Иордания, будучи страной, свободной от оружия массового уничтожения, не экспортирует, не производит и не обладает таким оружием и центральное место в ее оборонной политике отводится превентивным мерам против такого оружия.

1.2 Правительство Иордании воздерживается от использования оружия массового уничтожения или санкционирования его транзита — прямо или косвенно — через национальную территорию. Оно не стремится ни обладать таким оружием, ни приобретать его и не имеет намерений разрабатывать программы или создавать объекты, относящиеся к этому виду оружия.

2. Иорданское законодательство

2.1 Правительство Иордании, которое в первую очередь занимается вопросами обеспечения безопасности страны и национальной территории, а также поддержания международного мира и безопасности, принимает законы, которые подтверждают международные обязательства страны, в частности те, которые налагаются компетентными международными организациями, такими, как Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО).

2.2 В этом контексте Иордания учредила Техническую комиссию в составе представителей всех компетентных правительственных органов. Она отвечает за контроль исполнения резолюции 1540 (2004) и подготовку требуемых докладов. В этих целях Комиссия подготовила план проведения обзора национальных законов, касающихся нераспространения оружия массового уничтожения.

2.3.a Для контроля материалов, относящихся к химическому оружию, правительство Иордании 29 сентября 1998 года учредило Национальную комиссию по вопросам содействия ОЗХО. Этой Комиссии в составе гражданских лиц и военнослужащих поручено: налаживать контакты и координировать свою деятельность с ОЗХО; обеспечивать соблюдение положений Конвенции о химическом оружии и принимать необходимые имплементационные меры; выполнять надзорные функции по проверке материалов, ввозимых на иорданскую территорию или вывозимых с нее, а также инструкций по производству, транспортировке, хранению и обмену такими материалами, в соответствии с Конвенцией; и учреждать специализированные вспомогательные органы. К ним относятся, например, Комитет по правовым вопросам, отвечающий, в частности, за подготовку законопроекта об осуществлении Конвенции о химическом оружии, и Комитет по техническим и административным вопросам, отвечающий за осуществление контроля за включенными в список химическими веществами и надзор за производствами, упомянутыми в первоначальном и ежегодных докладах, представляемых в соответствии с положениями Конвенции, а также за принятие последующих мер по итогам проведения ОЗХО технических инспекций, как это предусмотрено в Конвенции.

После изучения результатов деятельности, осуществленной Национальной комиссией по вопросам содействий ОЗХО с момента ее учреждения, Комитет по техническим и административным вопросам предложил создать общий надзорный механизм для контроля за химическими веществами, перечисленными в Конвенции, после проведения обзора и внесения изменений в действующее национальное законодательство в сотрудничестве с промышленным сектором.

2.3.b Комитет по техническим вопросам, отвечающий за контроль исполнения резолюции 1540 (2004) и подготовку соответствующего доклада правительства Иорданского Хашимитского Королевства, вынес рекомендацию в отношении учреждения комитетов по вопросам сотрудничества с ОЗХО.

2.4.a После событий 11 сентября 2001 года и принятия Советом Безопасности резолюций о борьбе с терроризмом правительство Иорданского Хашимитского Королевства приняло в качестве сдерживающего средства законодательство,

предусматривающее наказание в виде лишения свободы или смертной казни для любого лица, совершившего террористический акт с применением любого оружия, подпадающего под определение оружия массового уничтожения.

2.4.b В 2001 году в Уголовный кодекс Иордании в законодательном порядке были внесены изменения, чтобы дать определение терроризма и предусмотреть более строгие меры наказания в случаях применения насилия или угрозы насилия — независимо от его мотивов или цели — отдельным лицом или группой лиц с целью нарушения общественного порядка или социальной гармонии, когда такие действия могут посеять страх и терроризировать население, поставить под угрозу безопасность и жизнь граждан, нанести ущерб окружающей среде или учреждениям или имуществу, государственному или частному, или международным учреждениям или дипломатическим представительствам, или когда целью таких действий является занятие или захват таких учреждений, создание угрозы национальным ресурсам или воспрепятствование исполнению положений Конституции и законов. Закон предусматривает наказание в виде смертной казни в следующих случаях:

- а) когда действие повлекло за собой смерть человека;
- б) когда действие повлекло за собой полное или частичное разрушение занятого здания;
- в) когда действие совершено с использованием взрывчатых или воспламеняющихся материалов, либо токсичных, зажигательных, отравляющих, бактериологических, химических или радиоактивных и других подобных агентов.

2.4.c Помимо этого, в Уголовном кодексе с внесенными в него поправками предусматривается наказание в виде каторжных работ для любого лица, сознательно занимающегося изготовлением, приобретением или перевозкой средств взрыва или любых других агентов, перечисленных в пункте 2.4.b(c) выше, либо их компонентов в целях совершения террористического акта или передачи их другому лицу для использования при совершении такого акта.

2.4.d В Уголовном кодексе редакции 2001 года предусматриваются более суровые меры наказания для любого лица, предоставляющего помощь, поддержку и оружие террористическим группам, и определяются эквивалентные меры наказания для членов уголовных или террористических банд или групп, с одной стороны, и лиц, которые предоставляют им помощь, поддержку и оружие — с другой. Статья 141 Кодекса предусматривает, что любое лицо, которое без санкции государственных органов власти занимается организацией или мобилизацией вооруженных банд, либо обеспечивает или снабжает такие банды оружием и боеприпасами, наказывается тюремным заключением на срок не менее пяти лет.

2.4.e Статья 145 того же Закона, вносящего изменения в Уголовный кодекс, запрещает ношение оружия или обладание взрывчатыми или воспламеняющимися материалами, либо токсичными или зажигательными веществами, входящими в их состав или участвующими в их изготовлении. Виновные в совершении таких деяний подвергаются наказанию в виде каторжных работ в дополнение к наказанию за уголовное деяние, которое было совершено или должно быть совершено, даже в том случае, если это деяние не было осуществлено в полном объеме или его совершение не дало ожидаемого результата.

2.5.a Что касается передачи, обладания или использования радиоактивных источников или ядерных материалов, то правительство Иорданского Хашимитского Королевства приняло Закон о ядерной энергии и радиологической защите № 29 от 2001 года. Этот Закон предусматривает создание Иорданского агентства по атомной энергии и регулирует вопросы, касающиеся использования радиоактивных источников и ядерных материалов, а также ключевых этапов, необходимых для создания системы контроля и инспекций в этой области, в том числе системы контроля за использованием ядерных отходов, в соответствии с критериями в области обеспечения охраны и безопасности, касающимися радиоактивных и ядерных материалов, и в координации с соответствующими органами власти, в частности Таможенной службой и другими службами безопасности. Настоящий Закон соответствует Международным основным нормам безопасности для защиты от ионизирующих излучений и безопасного обращения с источниками излучения, разработанным Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ).

2.5.b Чтобы обеспечить выполнение условий и требований в области общественной безопасности, радиационной защиты и ядерной безопасности, а также защиты окружающей среды и здоровья людей и имущества от опасностей в связи с загрязнением или ионизирующих излучений, статья 15 Закона о ядерной энергии и радиологической защите запрещает любому лицу создавать или эксплуатировать на территории Королевства любые ядерные установки или передавать, импортировать или экспортировать любые радиоактивные источники или материалы, излучающие ионизирующие частицы, либо их использование, обработку, приобретение, использование в коммерческих целях, эксплуатацию, сдачу в аренду, транспортировку, хранение, обогащение, лицензирование или производство, в том числе путем проведения исследований, измельчения, дробления, синтеза, минерализации или изготовления. Использование ионизирующих излучений и любая связанная с ними деятельность также запрещены. Статья 18 Закона запрещает ввоз на иорданскую территорию любых радиоактивных материалов, таких, как радиоактивные отходы или вещества, либо их использование, обработку, транспортировку, хранение, лицензирование или захоронение на этой территории.

2.5.c Кроме того, в пункте (а) статьи 23 Закона содержится перечень мер наказания за нарушение положений Закона, которые могут налагаться в виде штрафа или лишения свободы. Пункт гласит следующее:

«Вне зависимости от определенных иными юридическими положениями более строгих мер наказания:

а) любое лицо, нарушившее положения статей 15 и 18 настоящего Закона, подвергается наказанию в виде лишения свободы на срок не менее одного года, но не более трех лет, и штрафа в размере не менее 10 000 динаров, но не более 30 000 динаров, которое применяется либо раздельно, либо по совокупности».

2.6.a Закон об импорте и экспорте товаров № 21 (2001 год), разработанный на основе предложения министерства промышленности и торговли, предусматривает, что импортируемые и экспортируемые товары должны отвечать требованиям в области общественной безопасности и должны соответствовать положениям соответствующих международных соглашений. Статья 3 Закона гласит следующее:

«а) в отношении импорта товаров в Королевство не существует никаких других требований, кроме требования предъявить идентификационную карточку импортера при таможенной очистке товаров и взимании пошлины согласно соответствующим положениям;

б) в отношении экспорта или реэкспорта товаров из Королевства не существует никаких других требований, кроме требования предъявить идентификационную карточку экспортера;

с) положения пунктов (а) и (б) настоящей статьи не распространяются на следующие случаи:

i) когда импорт или экспорт товаров запрещен, либо строго ограничен и осуществляется специально уполномоченным на то органом во исполнение положений настоящего Закона;

ii) когда на импорт товаров требуется предварительное разрешение в соответствии с положениями настоящего Закона».

2.6.b Статьи 4 и 5 этого же Закона предусматривают, что товары, лицензии на импорт которых не выдаются в автоматическом режиме, должны быть перечислены и их ввоз обоснован потребностями в области общественной безопасности, здравоохранения, общественного порядка, охраны окружающей среды или национальных ресурсов или обеспечения государственной безопасности, или тем фактом, что данные товары подлежат квотированию в соответствии с действующим внутренним законодательством или международными соглашениями.

2.6.c Кабинет министров имеет право в соответствии со статьей 6 Закона и по рекомендации компетентного департамента запретить экспорт или импорт любого товара или поручить его импорт или экспорт, полностью или частично, специально уполномоченному органу в соответствии с процедурой, которая будет определена кабинетом министров.

2.7.a В Законе о стандартах и спецификациях № 22 (2000 год) определяются критерии, спецификации и технические стандарты, применяемые в отношении товаров, как импортируемых, так и производимых на местах, а также процедуры оценки, соответствующие этим стандартам и спецификациям, как указано в статье 14(a) Закона:

«а) надлежит разработать процедуры оценки выполнения, в соответствующих случаях, международных директив и рекомендаций за исключением случаев, когда такие международные директивы и рекомендации неприменимы или не предназначены для реализации конкретных целей, таких, например, как обеспечение национальной безопасности, предотвращение мошенничества, защита здоровья и безопасности людей, животных и растений, защита объектов инфраструктуры или удовлетворение потребностей Королевства в таких областях, как финансы, развитие и торговля ...».

2.7.b В целях создания национальной системы стандартов и спецификаций, отвечающей международным требованиям, и обеспечения защиты общественного здоровья, окружающей среды и общественной безопасности, при одновременном обеспечении соответствия товаров техническим спецификациям, в статье 16(a) этого Закона предусматривается, что:

«а) технические стандарты применяются к произведенным на месте товарам или аналогичным импортным товарам без проведения какого-либо неоправданного различия, и любой товар или вещество не подлежит импорту, производству, продаже, предложению для продажи или распространению каким-либо другим способом на территории Королевства до тех пор, пока оно не будет доведено до технических стандартов, предъявляемых к такому товару или веществу».

2.7.с В статье 30 этого Закона определяются процедуры, которые применяются в случаях несоблюдения технических стандартов: данный товар или вещество подлежит конфискации, уничтожению, реэкспорту или, во исполнение решения, приведению в соответствие с этими стандартами. В случае несоблюдения технических стандартов, введенных в действие государственным органом, отвечающим за обеспечение охраны окружающей среды (в настоящее время министерство по окружающей среде), власти могут приостановить работу объекта по производству этого товара или вещества до тех пор, пока нарушения не будут устранены.

2.8.а Что касается контроля над экспортно-импортными операциями, то Закон о таможен № 20 (1998 год) дает сотрудникам таможни право производить личный досмотр, инспекцию кораблей и грузов, а также наделяет их функциями сотрудников судебной полиции, имеющих полномочия на проведение следственных действий в отношении нарушений таможенных положений и конфискации грузов. Статья 179(а) Закона гласит:

«Сотрудники таможни, которым поручено выполнять положения настоящего Закона и пресекать контрабанду, уполномочены в соответствии с положениями настоящего Закона и других действующих документов производить инспекцию грузов и транспортных средств, а также личный досмотр. Операторы транспортных средств обязаны следовать инструкциям сотрудников Таможенной службы или таможенной полиции, которые уполномочены применять все соответствующие меры к задержанию оператора любого транспортного средства, который не выполняет их инструкции».

2.8.б Статья 180 предусматривает, что:

«Сотрудники таможни уполномочены подниматься на борт любого судна, находящегося в иорданском порту, либо следующего в порт, либо покидающего его, оставаться на борту до полной выгрузки груза, требовать открыть трюм, доступа в каюты или кладовые судна и вскрывать любые находящиеся там упаковки; опечатывать груз, находящийся на карантине, который облагается высокой пошлиной, запрещен или подпадает под действие статьи 2 настоящего Закона, а также требовать от капитана судна предъявить грузовой манифест после швартовки судна у причала».

2.8.с Статья 181 предусматривает следующее:

«Сотрудники таможни уполномочены подниматься на борт судна в таможенной зоне для целей его инспекции и проверки грузового манифеста и других документов к предъявлению в соответствии с настоящим Законом; в случае, если такие документы не предъявлены или если у сотрудников таможни возникают подозрения, что на судне находятся контрабандные или запрещенные товары, подпадающие под определения

грузов, на которые распространяется действие статьи 2 настоящего Закона, то они уполномочены предпринять все необходимые меры, включая применение силы, для конфискации груза и отбуксирования судна к ближайшему таможенному причалу».

Статья 182(a) предусматривает далее, что:

«следственные действия в отношении случаев контрабанды и других нарушений таможенных положений, а также конфискация груза осуществляются:

- а) в двух таможенных зонах, т.е. сухопутной таможенной зоне и морской таможенной зоне;
- б) в свободной таможенной территории как в портах, так и в аэропортах, а также во всех зонах, подлежащих таможенному наблюдению в целом, особенно в государственных и частных складских помещениях;
- с) за пределами двух вышеуказанных таможенных зон в целях обеспечения постоянного контроля за контрабандными товарами, которые были замечены в таможенной зоне при обстоятельствах, которые указывают на намерение их провоза контрабандным путем».

2.9.a Что касается обеспечения биологической защиты, то Закон о здравоохранении № 54 (2002 год) предоставляет директору, врачу или должностному лицу, наделенному соответствующими полномочиями, производить инспекцию любого помещения, в том числе захваченных помещений, если есть подозрения, что в таком помещении находится лицо, страдающее от инфекционной болезни, производить дезинфекцию помещений и принимать все необходимые меры для предотвращения заражения других лиц или распространения этой инфекционной болезни. В случае вспышки эпидемии или ее распространения министерство здравоохранения принимает все необходимые меры к предотвращению такого распространения, особенно посредством контроля общественных и частных источников водоснабжения питьевой водой и напитков, пищевых и других продуктов, которые могут служить вероятными источниками распространения болезни. Закон запрещает также использование зараженных продуктов, других предметов или помещений, которые могут являться вероятными источниками распространения эпидемии, и запрещает их передачу для целей использования или владения другим лицам под страхом наказания, предусмотренного в настоящем Законе.

2.9.b Поэтому Постановление о регулировании деятельности частных медицинских диспансеров № 30 (2003 год) разрешает использование таких диспансеров исключительно для целей постановки диагноза и лечения заболеваний. Закон также предусматривает, что инспекция таких диспансеров может проводиться в любое время.

2.9.c Вредные и опасные вещества и перемещение таких веществ регулируются Постановлением № 43 (1999 год), в котором определяются процедуры перемещения, перевозки и уничтожения таких веществ, которые подразделяются на вредные, опасные, запрещенные, полезные вещества и отходы. В законе далее определяются научные и технические принципы, критерии, средства и методы, которыми необходимо руководствоваться при транспортировке, сборе и хранении вредных и опасных веществ, а также порядок ликвидации сопутст-

вующих отходов, а также правила их транспортировки, сбора и хранения. В частности, в положениях определяются соответствующие места для уничтожения вредных и опасных веществ и сопутствующих отходов и конкретные районы для этой цели.

2.9.d Вышеупомянутое положение определяет вредные, запрещенные или подлежащие контролю вещества и сопутствующие отходы следующим образом:

- вредное вещество: любой элемент, соединение или смесь, естественного или искусственного происхождения, и сопутствующие отходы, которые представляют угрозу для окружающей среды или любого ее компонента и безопасности человека;
- запрещенное вещество: любой элемент или соединение, которое запрещено в соответствии с действующим законодательством либо региональными или международными соглашениями, стороной которых является Королевство, по причине его губительного воздействия на здоровье человека или компоненты окружающей среды;
- вещество, подлежащее контролю: вещество, использование которого подлежит контролю по медицинским или экологическим соображениям, в соответствии с декларацией компетентного органа;
- отходы: любое вещество, которое нельзя вывезти на общественную свалку или сбросить в канализационную систему из-за его опасных свойств, вредного воздействия на окружающую среду и риска, который оно представляет для безопасности человека, и очистка и уничтожение которого требуют соблюдения специальных процедур.

2.10 Что касается химического, радиологического и биологического заражения и токсичных газов, то Закон о гражданской обороне № 18 (1999 год) возлагает на Высший совет гражданской обороны ответственность за разработку необходимых планов по ликвидации опасных ситуаций и обеспечению защиты от них в сотрудничестве с компетентными специальными службами. Управление гражданской обороны обязано принимать участие в обнаружении любой утечки химических или радиоактивных веществ в сотрудничестве с государственными службами, которые имеют практический опыт ликвидации таких аварий и устранения их последствий.

3. Эффективные меры

3.1.a Что касается мер, принимаемых с целью не допустить формирования и вооружения террористических групп, то службы безопасности отслеживают процессы, угрожающие безопасности Королевства, в том числе ведут наблюдение за теми или иными лицами, причастность которых к террористической деятельности или связи с какой-либо террористической группой доказаны или которые подозреваются в том, что имеют отношение к торговле или обладанию оружием в незаконных целях; основу этой деятельности составляют соответствующие следственные действия в целях обеспечения наблюдения и контроля.

3.1.b Иорданские службы безопасности следят за всеми лицами, связанными с теми или иными террористическими группами или членами таких групп в других странах. С этой целью они обмениваются информацией со службами

безопасности дружественных стран и с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол). Они также отслеживают деятельность по закупке и продаже сырья, используемого для изготовления опасных или взрывчатых веществ, с целью обеспечить, чтобы они не использовались для производства оружия массового уничтожения.

3.2 Компетентные государственные службы принимают строжайшие меры безопасности и проводят операции по контролю на пограничных пунктах Королевства. Они проверяют подлинность предъявляемых документов и подозрительные грузы, в том числе транзитные грузы. С этой целью на большинстве пограничных пунктов Королевства, включая международный аэропорт им. королевы Алии, было установлено самое современное оборудование для выявления поддельных документов и фальшивой валюты. Таким образом, в настоящее время имеется возможность обеспечить проверку любого документа с точки зрения его технического оформления и содержания компетентными сотрудниками службы безопасности, прошедшими надлежащую техническую подготовку.

3.3.a За последние три года в ряде основных пограничных пунктов, в том числе в Эль-Караме, Джабире и Акабе, было установлено радиологическое оборудование для проверки грузов, перевозимых на грузовиках и прочих автотранспортных средствах, и такое оборудование в скором времени будет установлено на всех пограничных пунктах. При эксплуатации этого оборудования используются два вида излучения — рентгеновское и гамма-излучение — для обнаружения таких предметов, как оружие, мины и другие взрывные устройства и наркотики. Для проверки грузовиков при въезде на территорию Иордании и выявления любых попыток незаконно ввести в страну радиоактивные материалы были созданы станции пограничной охраны. На всех пограничных пунктах, включая аэропорты, было установлено современное оборудование, с тем чтобы подготовленные сотрудники службы безопасности уже на начальном этапе могли осуществлять выборочную проверку на предмет наличия взрывчатых веществ или наркотиков.

3.3.b Что касается осуществления контроля на пограничных пунктах для выявления случаев незаконного провоза в страну людей или товаров, проникновение которых на территорию Королевства запрещено, и борьбы с такой деятельностью, то таможенные органы используют различные виды рентгеновского досмотрового оборудования для проверки грузов и багажа, мобильной аппаратуры обнаружения и переносных устройств для обнаружения радиоактивного излучения в целях проверки автотранспортных средств, грузов и багажа. Кроме того, в общественных местах на таможенных пунктах были установлены камеры круглосуточного наблюдения, и в настоящее время правительство занимается вопросом о внедрении спутниковой системы наблюдения для проверки грузов, перевозимых транзитом наземным транспортом. В портах также были приняты специальные меры с целью обеспечить наблюдение за опасными материалами, транзитная перевозка и хранение которых находятся под постоянным контролем инспекторов, являющихся специалистами-химиками.

3.4 Охрану границы Королевства обеспечивают вооруженные силы, которые за многие годы на деле доказали свою исключительную компетентность в вопросах предотвращения перевозки через территорию Королевства в соседние страны или из соседних стран в Королевство людей или оружия. Их деятель-

ность регулируется различными нормативными положениями, включая положения Закона № 46 (2001 год) «О вооруженных силах Иордании». У компетентных подразделений имеются постоянно действующие инструкции в отношении охраны границы с изложением конкретных мер, которые необходимо принимать для предотвращения любых форм незаконного провоза и проникновения на территорию страны, и процедуры, которой следует придерживаться при аресте лиц или конфискации товаров, незаконно перевезенных через границу. С начала 2003 года за осуществление контроля на границе в целях борьбы со всеми формами незаконного провоза и проникновения на территорию страны отвечает весьма эффективно действующая группа наблюдения (C4ISR).

3.5.a Что касается процедур обеспечения безопасности транспортных перевозок и контроля за ними, то 18 июля 2004 года в соответствии с пунктом 2(a) статьи 46 Закона № 47 (2001 год) «О транспортных перевозках», в статье 1 которого опасные материалы определены как «любой элемент либо соединение или какие бы то ни было отходы, будь то естественного или искусственного происхождения, которые несут в себе угрозу для окружающей среды или любой ее части либо безопасности людей по причине их токсичности или их воспламеняемости, взрывоопасности или коррозионной активности», были опубликованы указания относительно перевозки опасных материалов и взрывчатых веществ. В этих указаниях описываются условия перевозки автомобильным транспортом опасных или взрывчатых материалов на территории Королевства. Также были изданы инструкции, касающиеся необходимой маркировки опасных или взрывчатых материалов во время перевозки.

3.5.b В этой связи в опубликованных 9 января 1995 года указаниях, касающихся охраны автотранспортных колонн, предусмотрено, что подразделения служб общественной безопасности должны обеспечивать надлежащую охрану следующих через территорию Иордании автоколонн. Они обязаны обеспечивать безопасность автоколонн, охранять их и руководить их движением в соответствии с положениями, регулирующими надзор за их прохождением и устанавливающими их маршруты и пункты остановки в пути.

3.5.c 15 марта 1999 года были опубликованы указания, касающиеся надзора за прохождением автотранспортных колонн, перевозящих ввезенные в страну или вывозимые из нее взрывчатые вещества, и их охраны. Эти указания обеспечивают надлежащую охрану грузов экспортируемых взрывчатых веществ во время перевозки через территорию Иордании и при их вывозе с территории страны и грузов взрывчатых веществ, получателями которых являются предприятия и другие учреждения, имеющие разрешение на импорт такой продукции, при их ввозе на территорию Иордании и перевозке через нее. Эти указания требуют обеспечивать наблюдение за погрузочно-разгрузочными работами, проверку и учет количества и вида импортируемой или экспортируемой продукции, проверку сопроводительных документов, представляемых водителями специальных автотранспортных колонн и сопровождение таких колонн полностью укомплектованными личным составом патрульными автомобилями, оборудованными средствами радиосвязи.

3.6.a Что касается мер, принимаемых с целью обеспечить контроль за такой продукцией, и последующих действий в этой связи, то Управление гражданской обороны отвечает за принятие превентивных мер и мер защиты в случае выдачи разрешений на производство, хранение и продажу взрывчатых веществ,

пиротехнических средств, химических веществ и других опасных материалов. Оно также уполномочено давать директивные указания, предписывающие предприятиям, которые производят, хранят на складах, реализуют или перевозят опасные материалы, химические вещества и другие аналогичные вещества, принимать превентивные меры и меры защиты.

3.6.b Управление гражданской обороны, действуя через Службу превентивных мер и защиты, обеспечивает осуществление последующей деятельности в дополнение к превентивным мерам и использует для этой цели соответствующих сотрудников и других специалистов. Это Управление участвует в работе ряда местных органов, включая Комиссию по взрывчатым веществам, рабочую группу, отвечающую за проведение обзора и обновление Национального регистра химических веществ, Национальную комиссию по вредным или опасным веществам, Центральную комиссию по вопросам выдачи лицензий на производство токсичных веществ, Комиссию по вопросам импорта, перевозки и хранения химических веществ и Национальную комиссию по запрещению химического оружия.

3.7.a В Распоряжении № 1 по вопросам импорта, изданном министерством промышленности и торговли в 1999 году, предусмотрено, что указанные в нем определенные химические вещества не могут проходить таможенную очистку без разрешения министерства здравоохранения или, в зависимости от обстоятельств, Управления общей безопасности. Кроме того, ведется список продукции, которая ни в каких количествах не может быть ввезена в страну.

3.7.b Что касается мер, принимаемых с целью обеспечить контроль за химическими веществами, то в статье 44 Закона № 54 (2002) «Об общественной безопасности» говорится, что «министерство обязано отслеживать ввоз в страну химических веществ, которые запрещены или импорт, экспорт или перемещение которых регулируется в интересах охраны здоровья населения».

3.7.c В статье 46 этого закона говорится, что «независимо от любых иных законодательных положений, владельцы предприятий несут ответственность за предоставление министерству следующей информации в соответствии с установленным министром порядком:

а) о химикатах, имеющихся в распоряжении предприятия, продукции, в производстве которой они используются, количестве проданных химикатов и о их покупателях;

б) о составе каждого химического вещества и химической формуле своей продукции, за исключением случаев, когда эти сведения составляют промышленную тайну; и

с) любую другую информацию, требуемую в интересах охраны здоровья населения».

3.7.d В статье 47 Закона говорится, что «компетентные сотрудники министерства уполномочены проводить инспекции любого предприятия с целью обеспечить, чтобы использование химикатов, имеющихся в его распоряжении, не угрожало здоровью населения и соответствовало критериям, установленным министерством с этой целью. Эти сотрудники также уполномочены брать пробы химических веществ для проведения их анализа за счет предприятия».

3.8 Правительство Иорданского Хашимитского Королевства взяло на себя обязательство разработать, в сотрудничестве с учреждениями, которые могли бы быть привлечены к деятельности по реагированию на возможные случаи применения оружия массового уничтожения, национальный план обеспечения готовности к такому развитию событий. Согласно этому плану, во всех частях Королевства рекомендуется создать группы быстрого реагирования. В северном, центральном и южном районах Иордании в 2003 и 2004 годах были проведены учебные практикумы для таких групп. В состав групп входят представители всех учреждений, которые были охвачены курсом подготовки на национальном уровне по вопросам быстрого реагирования и принятия мер на местах.

4. Подготовка заслуживающих доверия страновых контрольных перечней

4.1 Министерство здравоохранения публикует списки химических веществ, использование которых регулируется на основании статьи 45 Закона № 54 (2002) «Об охране здоровья населения», в котором предусмотрено, что министерство обязано по рекомендации директора публиковать списки запрещенных или контролируемых химических веществ и вносить в них изменения и уполномочено запрещать ввоз в страну или распространение любых химических веществ, не включенных в эти списки, если оно сочтет их вредными для здоровья населения.

4.2 В соответствии со статьей 7 Распоряжения № 1 (1999) по вопросам импорта министерство промышленности и торговли публикует списки товаров, для ввоза которых в страну необходимо получить предварительное разрешение от компетентных органов, и списки товаров, ввоз которых в страну запрещен или разрешен только ограниченному кругу сторон.

4.3 Что касается радиоактивных материалов, то Иорданское агентство по атомной энергии, используя системы инспекций и лицензирования, составляет реестр всех используемых в стране источников радиоактивного излучения и регистрирует их и классифицирует и обновляет соответствующие данные о них согласно Кодексу поведения по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, установленному Международным агентством по атомной энергии. Иорданское агентство также в случае необходимости проводит инспекции или выборочные проверки, с тем чтобы установить состояние радиоактивных источников, обеспечить их безопасность и выполнить любые требования в отношении безопасности и защиты.

4.4 В 2004 году правительство Иорданского Хашимитского Королевства издало инструкции о более строгих мерах, которые необходимо принимать в отношении импортируемых и экспортируемых материалов с целью не допустить, чтобы они попали в руки террористов, которые могли бы использовать их в незаконных целях. Для этого оно составило перечень материалов, для экспорта и импорта которых необходимо специальное разрешение служб безопасности, перечень материалов, которые могут быть импортированы и экспортированы после проверки количества ввезенной в страну или произведенной продукции и количества реализованной продукции на основе деклараций, позволяющих службам безопасности получить точную информацию о покупателе, и перечень материалов, состав которых необходимо изменить.

4.5 В сотрудничестве с научными учреждениями и другими компетентными органами Иорданского Хашимитского Королевства осуществляется проект по контролю за использованием опасных химических соединений в целях объединения вышеупомянутых перечней и установления электронных связей между соответствующими учреждениями.

4.6 Технический комитет, уполномоченный наблюдать за осуществлением резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и готовить соответствующий доклад правительства Иордании для представления Комитету Совета Безопасности, рекомендовал провести всеобъемлющий обзор всех перечней, имеющих отношение к оружию массового уничтожения, и объединить их.

5. Международные обязанности и обязательства

5.1 Правительство Иорданского Хашимитского Королевства подтверждает свою приверженность принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций, и соответствующим резолюциям Совета Безопасности.

5.2 Позиция правительства Иордании в отношении оружия массового уничтожения основана на убежденности в том, что такое оружие опасно и представляет угрозу для международного мира и безопасности. Реальным подтверждением этой убежденности служит присоединение Иордании к соответствующим международным конвенциям и инструментам и ее активное участие в работе соответствующих организаций и позитивный вклад в нее.

5.3 Правительство Иордании присоединилось к следующим инструментам, касающимся нераспространения оружия массового уничтожения:

- Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении, подписанной 12 января 1993 года; дата присоединения — 29 октября 1997 года, текст опубликован в номере «Официального вестника» от 1 декабря 1997 года;
- Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, подписанному 26 сентября 1996 года; дата присоединения — 25 августа 1998 года;
- Договору о нераспространении ядерного оружия, подписанному 7 октября 1968 года; дата ратификации — 2 ноября 1970 года;
- Дополнительному протоколу к Договору о нераспространении ядерного оружия от 15 апреля 1997 года, подписанному 28 июля 1998 года; дата ратификации — 28 июля 1998 года;
- Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, подписанной 10 апреля 1972 года; дата присоединения — 30 мая 1975 года;
- Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, подписанной 22 марта 1989 года; дата присоединения — 21 декабря 1994 года;
- Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, принятой 10 сентября 1998 года; дата присоединения — 22 июля 2003 года.

5.4.a Правительство Иорданского Хашимитского Королевства намерено присоединиться к принятой в Вене 26 ноября 1979 года Конвенции о физической защите ядерного материала, положения которой в настоящее время рассматриваются компетентными органами.

5.4.b Правительство Иордании также предпринимает решительные усилия в рамках Лиги арабских государств в целях подготовки проекта конвенции, направленной на превращение Ближнего Востока в зону, свободную от оружия массового уничтожения.

5.5 В подтверждение вышесказанного Технический комитет, отвечающий за осуществление резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и подготовку соответствующего доклада правительства Иордании, рекомендует создать национальные комитеты для проведения обзора всех международных конвенций, запрещающих распространение оружия массового уничтожения, с тем чтобы выяснить, следует ли Иорданскому Хашимитскому Королевству присоединиться к инструментам, участником которых оно пока не является, и распространить тексты документов, которые Королевство подписало.

5.6.a Что касается информированности импортеров и экспортеров и общественности в целом о их обязанностях в отношении импорта и экспорта в соответствии с законами и конвенциями, то в статье 14 Закона № 21 (2001) «Об импорте и экспорте» предусмотрено, что компетентные органы обязаны распространять инструкции и регулятивные решения, принимаемые во исполнение положений Закона и нормативно-правовых документов к нему, через «Официальный вестник» и конкретно указывать дату их вступления в силу. Министерства и другие компетентные департаменты должны публиковать все инструкции и законы на своих веб-сайтах.

5.6.b Технический комитет, уполномоченный следить за осуществлением резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и готовить доклад правительства Иордании комитету Совета Безопасности, созданному для этой цели, рекомендовал министерству промышленности и торговли в сотрудничестве с ассоциацией экспортеров организовывать совещания с экспортерами и распространять информационные брошюры, посвященные тем мерам, которые они обязаны принимать.

6. Формы сотрудничества, включая многосторонний уровень

6.1 Правительство Иорданского Хашимитского Королевства в настоящее время проводит всеобъемлющий обзор законодательства, связанного с осуществлением этой резолюции, особенно законов и нормативных положений, касающихся экспортного контроля, и готово сотрудничать со странами, которые могут предоставить помощь либо в форме содействия разработке законодательства, либо в форме передачи опыта оперативной деятельности и предоставления соответствующих ресурсов, в целях осуществления резолюции.

6.2.a Правительство Иорданского Хашимитского Королевства сотрудничает с программой в области экспортного и пограничного контроля Соединенных Штатов Америки в целях проведения в Королевстве комплексной программы, направленной на расширение возможностей сотрудников иорданских пограничных контрольно-пропускных пунктов предотвращать ввоз или вывоз из

страны вооружений или материалов, используемых для производства оружия массового уничтожения, и обеспечивать их охрану.

6.2.b В сотрудничестве с вышеупомянутой программой в Королевстве и за рубежом были организованы учебные курсы для сотрудников пограничных контрольно-пропускных пунктов и их руководителей. Соединенные Штаты Америки также предоставили Иорданскому Хашимитскому Королевству ряд электронных средств наблюдения и машину для проверки контейнеров и другое оборудование в целях расширения возможностей сотрудников пограничных контрольно-пропускных пунктов обеспечивать безопасность границы и сохранность товаров.

Иорданское Хашимитское Королевство также с использованием каналов связи развивает сотрудничество с Европейским союзом и участвует в его программах подготовки по вопросам физической защиты материалов, связанных с оружием массового уничтожения.

6.3.a Что касается межарабского сотрудничества в вопросах борьбы с оборотом оружия, то в статье 2 Арабской конвенции 1998 года о борьбе с терроризмом предусмотрено, что производство, оборот или обладание оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами или иными средствами, используемыми при совершении террористических актов, не могут рассматриваться в качестве политических преступлений, даже если они и совершаются по политическим мотивам.

6.3.b В соответствии со статьей 3 упомянутой конвенции арабские государства обязуются совершенствовать и укреплять свои системы, предназначенные для выявления случаев перевозки, импорта, экспорта или накопления запасов оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств нападения, поражения и уничтожения и принимать меры в области таможенного контроля на пограничных пунктах, с тем чтобы предотвратить их передачу одним государством-участником другому либо третьим государствам, за исключением случаев, когда такая передача преследует очевидные законные цели.

6.3.c В соответствии со статьей 4 указанной конвенции государства-участники обязуются сотрудничать в целях предотвращения и пресечения террористических преступлений, обмениваясь информацией о деятельности совершающих такие преступления групп, источниках, из которых они получают оружие, и видах оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и других средств нападения, поражения и уничтожения, находящихся в их распоряжении.

6.3.d Каждое государство-участник также берет на себя обязательство предоставлять любому другому государству-участнику все имеющиеся в его распоряжении сведения или документы, позволяющие конфисковать оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, технику или средства, которые использовались или могут быть использованы для совершения террористических преступлений.

6.4 Сознвая необходимость взаимодействия с соседними странами в целях обеспечения безопасности транспортных перевозок, Иорданское Хашимитское Королевство подписало меморандум о договоренности в отношении знаков, которые надлежит использовать при транспортировке опасных грузов или взрывчатых веществ по шоссейным дорогам Иорданского Хашимитского Королевства, Сирийской Арабской Республики и Ливанской Республики, с тем

чтобы стандартизировать применимые предписания, направленные на обеспечение безопасности дорожного движения в этих странах. Была разработана и в течение трех месяцев начиная с 19 сентября 2004 года опробована в районе Акаба под надзором Управления по делам специальной экономической зоны Акаба в сотрудничестве с Портовой корпорацией и службами безопасности система контроля за ввозом, вывозом и транзитной перевозкой опасных грузов.

6.5 Стремясь укрепить практические аспекты контроля за перевозкой опасных грузов и повысить их эффективность, Иордания приняла участие в нескольких международных и региональных конференциях и семинарах по этому вопросу и с 14 по 16 октября 2004 года организовала вторую международную конференцию, посвященную экологическим и законодательным аспектам перевозки опасных веществ.
