



秘书长关于联合国科特迪瓦行动（联科行动）的第五次 进度报告

一. 引言

1. 安全理事会 2004 年 2 月 27 日第 1528 (2004) 号决议决定设立联合国科特迪瓦行动（联科行动），自 2004 年 4 月 4 日起，任期最初为十二个月。本报告是依照该决议提交的，其中叙述了自从我 2005 年 3 月 18 日的报告（S/2005/186）提交以来出现的重要情况并根据安理会 2004 年 11 月 15 日第 1572 (2004) 号决议第 18 段的要求叙述了和平进程的最新情况。安理会还收到了根据《阿克拉协定三》设立的由联合国、非洲联盟和西非国家经济共同体（西非经共体）驻科特迪瓦代表组成的监测小组每两周提交一次的报告。

二. 和平进程

2. 在本报告所述期间，《比勒陀利亚协定》签署以来初步形成的和平进程的良好势头有所放缓，在执行该协定方面进展有限。

3. 南非总统塔博·姆贝基作为非洲联盟调解员于 4 月 3 日至 6 日在比勒陀利亚召集了科特迪瓦各方会议，讨论了他于 2004 年 12 月 6 日访问科特迪瓦以后拟订的《行动计划》。科特迪瓦洛朗·巴博总统、科特迪瓦赛义杜·迪亚拉总理、科特迪瓦民主党主席亨利·科南·贝迪埃、共和人士联盟主席阿拉萨内·瓦塔拉、新生力量秘书长纪尧姆·索洛参加了会议，并于 4 月 6 日签署了《关于科特迪瓦和平进程的比勒陀利亚协定》（S/2005/270，附件一）。

4. 科特迪瓦各方在《比勒陀利亚协定》中共同宣布立即和最终停止一切敌对行动，在全境结束战争。各方还同意立即在全境着手解除民兵和武装团体的武装和解散民兵和武装团体。科特迪瓦国家武装部队总参谋长和新生力量总参谋长将举行会议，讨论在全国执行解除武装、复员和重返社会计划的准备工作，为军队整



编工作提供建议。《协定》还提出对 600 名新生力量人员进行培训，让他们在新生力量开始进驻营地以后负责北部地区的安全。此外，根据《协定》要求，被认为不符合 2003 年 1 月 27 日《利纳-马库锡协定》(S/2003/99, 附件一)的某些法律将在 4 月 30 日之前修正。新生力量还同意回到全国和解政府。

5. 科特迪瓦各方还重申，必须在 2005 年 10 月举行总统选举并随后立即举行立法选举。为此，各方商定请联合国参与普选的准备工作的。《协定》还提出依照《利纳-马库锡协定》的规定对独立选举委员会进行改组。《比勒陀利亚协定》还呼吁姆贝基总统与非洲联盟主席和我本人进行协商，就科特迪瓦总统的资格问题做出决定。

三. 《比勒陀利亚协定》的执行情况

6. 从 4 月 14 日至 16 日，科特迪瓦国家武装部队和新生力量代表在总理、中立部队代表和南非协调小组的主持下在布瓦凯举行了会议。4 月 16 日发表的公报表示，将在亚穆苏克罗举行全国解除武装、复员和重返社会方案及武装力量整编问题讨论会。由科特迪瓦国家武装部队、新生力量、联科行动和独角兽部队组成四方委员会于 4 月 19 日在达乌克罗举行了会议，随后科特迪瓦国家武装部队和新生力量于 4 月 21 日至 24 日将其重武器从信任区边界撤退到商定地点。

共和国总统的资格问题

7. 即将举行的总统选举的资格问题得以解决是和平进程的一个重大步骤。4 月，巴博总统就此问题与本国各方利益有关者举行了一系列磋商。根据姆贝基总统于 4 月 11 日通知科特迪瓦各方的裁断，巴博总统利用《科特迪瓦宪法》第 48 条赋予他的特殊权力，于 4 月 26 日宣布由签署《比勒陀利亚协定》的各政治派别提名的所有候选人都将可以参加总统选举。

8. 巴博总统在 4 月 26 日还声称，他使用紧急权力的范围将不仅限于总统资格问题，他宣布选民名单和选民登记卡的制作由国家统计局全权负责。这项宣告受到了各反对派的强烈批评，他们对于国家统计局的中立性及其是否有能力圆满执行上述选举任务深表怀疑。各反对派还强烈反对巴博总统关于使用特别权力的声明，他们指出，根据姆贝基总统的裁定，特别权力应该仅适用于总统资格问题。因此，阿拉萨内·瓦塔拉和亨利·科南·贝迪埃于 5 月 20 日请求姆贝基总统就此问题做出补充裁断。

立法改革

9. 在修改被认为不符合《利纳-马库锡协定》的精神和条文的若干法律方面取得了某些进展。在此方面，部长会议商定了关于独立选举委员会的构成和政治派别资金来源问题的法律，但仍需国民议会批准。部长会议对于《利纳-马库锡协定》中设想到的其他法律是否也应予以修订仍然意见不一。在此方面，迪亚拉总

理请姆贝基总统确定是否有必要修订其他重要法律，包括国籍法和关于身份证和土地保有权的法律。

解除武装、复员和重返社会

10. 科特迪瓦全国武装力量参谋长和新生力量参谋长于 5 月 14 日在亚穆苏克罗商定了执行全国解除武装、复员和重返社会方案的办法，解除武装和复员阶段的工作预计在 6 月 27 日至 8 月 10 日间进行。双方还商定成立一个特别委员会，负责在 9 月 26 日之前拟订武装力量整编计划。预计总共将有 48 064 人从解除武装、复员和重返社会方案中受益，包括 5 500 名科特迪瓦全国武装力量人员和 42 564 名新生力量人员。复员战斗人员将得到金额约为 940 美元的福利保障金，25%在复员时发放，25%在 45 天后发放，余下部分在 90 天后发放。

11. 据估计，解除武装、复员和重返社会方案将耗资约 1.5 亿美元。全国和解政府预计提供约 30%的资金，世界银行正在考虑提供 8 000 万美元贷款，其他捐助者也在提供资金。然而，目前该方案仍存在 1 900 万美元的资金缺口。

12. 新生力量 5 月 18 日表示，在一系列条件满足之前，他们不会放下武器。他们开出的条件有：解除民兵的武装并将民兵解散以及国民议会通过关于独立选举委员会构成的修正法、国籍法和身份证法。此外，新生力量还坚持在解除武装、复员和重返社会的过程中获得充分的安全保障，同时在这项工作开始之前必要的资金已有着落。这让人严重怀疑这项工作能否如期于 6 月 27 日起步。

解除民兵武装和解散民兵

13. 有组织武装民兵的持续存在构成了重大的安全隐患，并有可能扰乱整个和平进程。解除民兵武装是一项重点工作，特别是由于不久将展开选举活动，由此可能发生政治性暴力事件。5 月 25 日，在科特迪瓦全国武装部队参谋长的监督下，四支在西部活动的主要的亲政府民兵部队在吉格洛象征性地缴出了武器，虽然如此，若干民兵武装表示不愿意在自己的未来缺乏充分保障的情况下放下武器。新生力量也对推动这项工作的前景表示质疑，他们指出，据报告，许多民兵武装仅是带着他们的武器和弹药躲藏起来。

14. 按照《比勒陀利亚协定》，迪亚拉总理负责在巴博总统选定并交给总理支配的科特迪瓦安全和防卫部队人员的支持下拟订解除民兵武装和解散民兵计划。总理多次要求在这项工作中获得中立部队的直接帮助，以确保工作的透明度。联科行动正在与总理讨论如何在自身能力允许的范围内协助执行这项任务。

对新生力量进行培训，以保障北部的安全

15. 按照《比勒陀利亚协定》的设想，联科行动正在制定对 600 名新生力量人员进行培训的计划，让他们在新生力量开始进驻营地以后立即在北部维持治安。联合国民警小组将继续向上述人员提供建议和指导。

全国和解政府部长们的安全问题

16. 联科行动特别保护小组继续对来自新生力量的全国和解政府的部长们进行保护。在本报告所述期间，由于几位来自新生力量的部长没有参加全国和解政府的工作，往往不在阿比让，因此需要联科部队提供保护的部长人数减少了，联科部队方能向部长们提供足够的保护。我在关于联科行动的第三次和第四次进度报告（见 S/2004/962 和 S/2005/186）中建议，若要特别保护小组向政府部长提供有效的安全保卫，则需要增加 76 名警员。与此同时，南非政府在南非为科特迪瓦警察和新生力量人员提供了培训，以便为全国和解政府成员提供安全保卫。这是一项值得欢迎的进展，但是联科行动特别保护小组参加南非调解小组拟订的安保计划的提议需要澄清，以确保人员的最佳部署。

恢复科特迪瓦广播电视台董事会

17. 《比勒陀利亚协定》规定将科特迪瓦广播电视台恢复到 2004 年 12 月 24 日以前的状况并任命新的董事会。4 月 28 日，巴博总统发布了两项命令，要求将科特迪瓦广播电视台恢复原状并恢复其董事会。

四. 选举

18. 《比勒陀利亚协定》呼吁联合国在组织即将到来的普选中发挥更大的作用。科特迪瓦常驻联合国代表在 5 月 23 日给我的信中重申了科特迪瓦政府的要求，请联合国为组织总统和立法选举提供专门知识和其他援助。而且，5 月 23 日南非常驻代表在给安全理事会主席的信（S/2005/340）中表示，姆贝基总统希望以科特迪瓦和平进程调解人的身份，代表科特迪瓦人民邀请联合国参加普选的组织工作。该信还表示，调解人希望安全理事会很快商定任命一个主管当局，由它以国际社会名义行事，拥有必要权力和无可争议的道德权威，保障透明度及恪守有关选举的细则。不妨回顾，为了确保即将举行的选举具有公信力、符合国际标准，科特迪瓦各方在同南非调解小组磋商以后，已经就任命这一当局事达成一致意见。

19. 在这一方面，安全理事会 6 月 3 日第 1603(2005) 号决议请我与非洲联盟和姆贝基总统协商后，作为例外安排，指定一名负责科特迪瓦选举的高级代表，独立于联科行动，在不妨碍我的特别代表的职责的情况下，主要协助独立选举委员会和宪法委员会的工作。高级代表的受权任务是以国际社会的名义，核实包括制定选民名册和发放选民卡在内的选举进程所有阶段均提供一切必要的保证，确保在《科特迪瓦宪法》规定的时限内，举行公开、自由、公正和透明的总统选举和立法选举。高级代表还受权与联科行动和调解努力密切合作，向宪法委员会、独立选举委员会和其他相关机构或机关提供一切必要的咨询和指导，协助它们防止和解决可能妨碍举行选举的任何困难，并有权在这方面作出必要的裁断。目前，我

正在审议担任高级代表职位的各位候选人，并打算很快将我有关此事的决定提交安理会。

20. 高级代表办公室的组成人员将包括数目有限的选举专家。尽管该办公室将独立于联科行动，但预计特派团将与该办公室密切合作，其中包括分享信息以及提供技术咨询和行政支助。所以，需要少量加强联科行动的选举部门，以便开展《比勒陀利亚协定》预见的新任务。

21. 在 5 月 20 日至 6 月 3 日期间，向科特迪瓦部署了一个由政治事务部选举援助司带队的选举审查团，以进一步评估和审查 2005 年选举的筹备情况，并就将由联合国提供的支助提出建议。审查团发现，选举的筹备工作出现了拖延的情况，除非大大加快执行工作目前缓慢的节奏，否则不可能按预定日期于 10 月 30 日举行。如前文所述，独立选举委员会目前并没有得到科特迪瓦所有政治行为者的充分支持，有关该委员会的人员组成的订正法尚待通过，重新改组的独立选举委员会尚待组成。在巴博总统发表 4 月 26 日的讲话后（见上文第 8 段），国家统计局和独立选举委员会的各自作用和责任问题上持续含糊不清使情况进一步复杂化。

22. 国家统计局正在建议的新的选举人登记制度尚未经过检验，存在事先未预见的业务问题造成延迟的风险。而且，独立选举委员会通常会在界定选举人登记程序的模式方面和对其进行监督方面发挥重要作用。因此，在建立改组后的独立选举委员会之前，开展这一行动是不可取的。也需要紧急决定选举人登记方法、机构责任以及登记选举的人应出示哪些证件。

23. 在目前的情况下，不可能编制选举进程的全面预算或切合实际的选举日历。结果，捐助者不愿为选举提供资金。科特迪瓦各方需要紧急采取必要步骤，成立改组后的独立选举委员会，并解决其他关键的悬而未决问题，只有这样，选举进程才能不脱轨。

24. 为了对举行全国选举作好准备，四个反对党即共和人士联盟、科特迪瓦民主党、未来力量运动和科特迪瓦民主与和平联盟于 4 月 18 日在巴黎建立了共同的选举纲领，名为“乌弗埃主义者团结起来争取民主与和平”。

五. 恢复安全保障

25. 截至 6 月 13 日，联科行动的部队人数为 6 042 人，而核定兵力则为 6 240 人。短缺的主要是直升机部队，正在为此积极寻找部队派遣国。结果，联科行动的空运支援目前缺乏专门军事力量所具有的灵活性，而这对于预备队的调遣和及时运用、边界巡逻、监测武器禁运、以及联合国部队受伤人员的医疗后送等工作是极其重要的。

26. 联科行动部队由于资源有限，继续按以下业务优先顺序在全国开展受权任务：确保联合国人员、设备及设施的安全保障；监测停火、武装集团的行踪，防止敌对行动，在信任区内尤其如此；向解除武装、复员以及重返社会进程提供协助；监测武器禁运的执行情况。

27. 在本报告所述期间，未报告发生违反停火的行为，敌对部队的任何一方均未发生重大侵犯信任区的行为。阿比让局势仍相对安静，“爱国青年”的活动总体下降。但是，城市中的犯罪行为和有针对性的政治暴力行为有所上升。

28. 如上文第 6 和 10 段所述，科武装部队和新生力量恢复接触，从而有助于减少各武装部队之间的紧张关系。尽管从信任区撤出重型武器是积极的发展，但信任区持续的无政府状态仍然令人严重关切。

29. 联科行动和独角兽部队继续在各级展开密切合作。联科行动的军事组成部分也继续与联合国利比里亚特派团（联利特派团）和联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团）合作，其中包括分享信息、局势评估、联络、参观访问特派团联合分析小组之间的协调等，特别是为了预防武器和武装集团的越境流动。

西部的局势

30. 科特迪瓦西部持续的暴力仍然是一个令人关切的主要原因，如果不加以控制，就会有破坏《比勒陀利亚协定》签署以来所取得的成绩的风险。在这方面，杜埃奎地区一直是发生一系列社区间和社区内冲突的地点，造成众多死亡、财产毁坏和数以千计的人流离失所。

31. 在 4 月 30 日至 5 月 2 日期间，杜埃奎、伊罗宗、布洛迪和陶泽奥有 25 人被杀，41 人受伤，还有 9 000 多人流离失所，其中大多数是 Guéré 人。后来，在 5 月 31 日晚，被称作 Dozos 人的传统猎人配带着大砍刀和步枪，攻击了 Guetrozon 和 Petit Duékoué 等村庄。在对主要居住着 Guéré 族人的这些村庄的攻击中，至少 41 人死亡，61 人受伤。6 月 1 日，7 名北迪欧拉族裔人在杜埃奎被杀，据称是 Guéré 人所为，明显是对 5 月 31 日的攻击进行报复。接下来的几天中发生的进一步攻击使死亡人数进一步上升到至少 70 人。好象驻扎在 Guetrozon 的科武装部队的士兵没有采取什么行动来阻止最初的攻击。几千人逃离杜埃奎，同时有 10 000 人躲避在一家天主教教会里。该地区的局势依然紧张。我在 6 月 2 日的发言中敦促科特迪瓦当局对这一事件进行彻底调查并确保迅速将攻击的肇事者绳之以法。

32. 在 6 月 1 日，联科行动向该地区部署了孟加拉国特遣队人员，以协助科特迪瓦安全和防卫部队稳定安全局势。后来，又加强了杜埃奎及其周围的联科行动兵力，现在该地区有 350 名部队向科特迪瓦安全和防卫部提供支助。此外，联科行动和独角兽在杜埃奎地区和信任区开展了联合监测行动。尽管加强联科行动在杜埃奎周围的兵力有助于稳定局势，但这给特派团本已负担过重的军事能力增加了额外负担。

33. 为了解决西部的严重局势，我的科特迪瓦问题特别代表会见了政府官员，包括迪亚拉总理和总统府的高级官员，以讨论加强杜埃奎周围的安全。巴博总统请联科行动与科特迪瓦安全和防卫部队密切合作。该国当局也要求恢复这些部队与中立部队的联合巡逻。联科行动还向该国当局强调，它们本身对确保政府控制区的平民安全负有首要责任，特别是需要倡导西部的不同社区间的对话与和解。

34. 而且，6月8日，我的科特迪瓦问题特别代表呼吁科特迪瓦当局尽快对杜埃奎周围的攻击事件展开调查，并表示联科行动人权股愿意提供所需的援助。6月9日，我的特别代表陪同《利纳—马库锡协定》所设监测委员会成员前往杜埃奎地区，他们访问了Guetrozon村和天主教教会。迪亚拉总理也于6月3日访问该地区，巴博总统于6月14日访问了该地区。

监测武器禁运

35. 按照安全理事会2004年11月15日第1572(2004)号决议条款的规定，联科行动于3月21日开始进行监测武器禁运的视察访问。自从那时以来，对科武装部队以及新生力量的军事设施和机场、港口以及边界过境点进行了视察，没有提出发生违反行为的报告。应该指出，由于缺乏专用的专门知识和资源、情报不足以及科武装部队和新生力量仍然不能按照安全理事会2005年2月1日的第1584(2005)号决议的规定向联科行动提供其装备的完整清单，联科行动监测武器禁运的能力受到了限制。

小武器控制

36. 应科特迪瓦总理的要求，联合国开发计划署冲突后股与联科行动解除武装、复员和重返社会科合作，于5月17日至20日在大巴桑组织了一次关于小武器和轻武器的会议。该会通过了关于小武器和轻武器控制的一个试验方案、小武器和轻武器国家委员会的组织架构以及有关这个问题的一些文件。这是令人鼓舞的发展，联科行动将继续同科特迪瓦政府和其他伙伴密切合作，执行该试验方案和其他军备控制措施。

六. 国家行政部门的重新部署

37. 联科行动继续同西非经共体及其他国际伙伴合作，为国家行政部门在全国各地的重新部署进行筹备工作。恢复国家权力全国委员会于5月18日至21日组织了一次研讨会，多种多样的本国利益有关者参加了这次研讨会，在会上通过了恢复国家行政部门的准则和时间安排。研讨会再次呼吁捐助者为这项活动提供紧急援助，根据估计，所需活动经费为3亿美元。在这方面，总理打算不久之后召开一次与主要捐助者之间的圆桌会议，用以为解除武装、复员和重返社会方案、全国选举和国家行政部门的重新部署争取援助。

七. 重建法制和保护人权

民警巡逻

38. 截至 6 月 13 日，联科行动民警部门的核定警员员额为 350 人，实际人数为 218 人。这些警员部署在阿比让、达洛亚、圣佩德罗、马恩、布瓦凯、亚穆苏克罗、邦杜库、科霍戈和阿本古鲁。全部警察人员的部署预计将于 2005 年 7 月完成。

39. 在本报告所述期间，联科行动的警察和军事部门继续同科特迪瓦国家武装部队、科特迪瓦国家警察和阿比让宪兵进行混编巡逻。此外，派驻布瓦凯、达洛亚、亚穆苏克罗和邦杜库的联科行动民警还在信任区参加了联合巡逻。联科行动民警部门的警员在信任区协助联科行动军事部门执行后者的规定任务，为那些面对迫在眉睫的暴力威胁的平民提供保护。

司法制度

40. 在本报告所述期间，联科行动的法治股经常同当地司法机构举行会议，包括同全国治安法官联合会和各地监狱官员举行会议。法治股的努力集中于制订措施，用以帮助加强司法机构的独立性和解决腐败问题。法治股还一直在向当地司法机构提供援助，帮助其审理与拘留期间死亡、酷刑、虐待和安全部队成员任意杀害被拘留者有关的案件。

监狱

41. 联科行动制定了一个狱警培训方案，并将其提交科特迪瓦政府批准。在达洛亚监狱中的若干囚犯由于营养不良死亡之后，联科行动和红十字国际委员会（红十字委员会）还对那里的监狱采取了干预措施，以帮助改进向囚犯提供伙食和保健服务的工作。在阿比让的主要监狱于 2004 年 11 月发生 3 045 名囚犯越狱的事件后，联科行动通过速效项目供资办法为修复监狱的基础设施提供了援助，以加强该监狱的警卫。

人权

42. 科特迪瓦各地的人权形势仍然令人不安。2 月 28 日，一群自称为科特迪瓦西部科特迪瓦解放运动（科西解放运动）成员的人对新军在洛瓜莱的阵地发起武装袭击，并袭击了杜维库伊周围地区，造成持续的紧张局势，致使该国西部地区的人权形势恶化。

43. 即决处决、法外处决、强奸、性暴力和勒索继续在全国各地发生，参与者包括新军成员和附属于新军的民兵分子，例如 Dozo、科特迪瓦防卫和安全部队、支持政府的民兵和其他武装团体。

44. 在很多地区，科特迪瓦本地族裔与移民社区之间的关系仍然紧张，在杜维库伊、吉格洛和信任区及其周围地区尤其如此。这些社区之间的持续对峙导致了严重的侵犯人权行为。主要公路上的抢劫活动也有所增加，与此同时，新军分子和支持政府的民兵还数次渗入信任区。

45. 2005年4月21日至5月11日，一些著名政治反对派人物在阿比让的住宅于夜间遭到袭击。在北部，人权形势的特点是即决处决、大规模逮捕和任意拘留，受害者包括被指控支持前新军领导人易卜拉欣·库利巴利的人。报告的事件还包括勒索、非法没收财产、强制征税和绑架平民勒索。

46. 司法状况仍然令人深感忧虑。在北部，所谓司法往往是一些新军指挥官的任意决断。在洛瓜莱袭击发生后，新军逮捕了39个科西解放运动成员，将其与外部隔绝，拘留于科霍戈。4月24日以来，另有43人在与外部隔绝的情况下被拘禁于布瓦凯。联科行动迄今得不到许可来接触这些被拘留者。

47. 联科行动继续促进科特迪瓦当局和新军代表之间就人权问题开展的对话。在一项积极的发展中，全国和解政府向国民议会重新提交了成立全国人权委员会的法案，以供修订，使其符合巴黎原则。

八. 促进和平，与煽动仇恨和暴力的媒体作斗争

48. 在本报告所述期间，联科行动的新闻和宣传科加强了自己的能力，以便同时在政府和新军控制的地区对媒体进行监测，收集信息和开展宣传运动，包括向布瓦凯、达洛亚和马恩部署新闻干事。新闻和宣传科还同民警部门合作，建立了一个在科霍戈、邦杜库、圣佩德罗、亚穆苏克罗和阿本古鲁收集实地信息的系统。

49. 媒体对社会和政治事件的报道方式继续反映出科特迪瓦社会内部的广泛分歧。某些媒体开展宣传运动，反对独角兽部队继续驻扎该国，这些宣传通常充满敌意地攻击法国。第二类媒体则主张法国部队继续驻扎。此外，还有人数次通过媒体呼吁恢复武装冲突，特别是在2月份的洛瓜莱袭击事件之后发出这种呼吁。

50. 《比勒陀利亚协定》的签署有助于缓和媒体的煽动性言论。然而，由于姆贝基总统决定，《利纳-马库锡协定》各签署方提名的候选人应该参加总统选举，在科特迪瓦媒体引起了新一轮偏执和挑拨离间的报道。此外，在杜维库伊及其周围地区发生族裔冲突之后，也出现了偏见和煽动性的报道。

51. 通过如上文第17段所述改变科特迪瓦电台和电视台的地位，联科行动得以同科特迪瓦电台和电视台以及政府的新闻与通讯中心建立更为密切的联系，以加强新闻记者的职业道德，而这些记者将在和平进程中发挥中心作用。新闻和宣传科计划在选举筹备期间为新闻记者举办培训方案，以使他们更多地认识到负责和专业的新闻报道在很可能剑拔弩张的选举进程中所起的重要作用。联科行动还寻

求增进某些缺乏资源的媒体的技术能力。在这方面，联科行动于 4 月通过速效项目供资办法向提亚萨勒的一个社区电台提供了广播器材。

52. 当前可在阿比让、布瓦凯、达洛亚和科霍戈收听到联科行动的调频电台。该电台将在选举之前广播关于选举进程的节目，以加强公民教育和鼓励选民的参与。

53. 联科行动、联利特派团、联塞特派团和联合国西非办事处的新闻部门正在就共同关心的次区域问题开展协作，特别是在跨国界问题上开展协作，这些问题的例子包括武器禁运，以及招募雇佣军和以前曾加入作战部队的儿童入伍。

九. 人道主义挑战及经济社会状况

人道主义状况

54. 科特迪瓦的人道主义局势继续恶化，供水、卫生和教育部门的情况最为严重。在农村地区，仅有 40% 的人口可以从主要的水源，即传统的水井汲水，而大多数水泵均破旧失修。在北部的科霍戈市，供水的水库几乎干枯，造成严重的供水短缺。城市人口的大约 30% 得不到清洁饮水，只有 54% 可以使用适当的排污系统。联科行动与联合国机构和红十字委员会合作举办了一些项目，以增加可使用的水泵数目，特别是增加北部地区的这些水泵，并建立水的净化和分配系统。

55. 人们获得水、排污和医药服务的机会有限，在北部和西部地区尤其如此，因此，疾病和营养不良的严重程度有增无已。各联合国机构以及科特迪瓦和国际伙伴正在进行努力，以满足全国人口最紧迫的健康需要。然而，需要采取紧急步骤来恢复基本的保健基础设施，以防止局势在今后几个月内进一步恶化。

56. 在教育部门，重点任务是在新军控制的地区举行 2003-2004 学年的期末考试，以及重新部署学校行政部门。在北部地区，合格教师、学校教材和行政支助的缺乏是一个主要问题。在北部和西部地区，联合国儿童基金会向 175 000 个学童和 3 500 个教师分发了成套教育用品，世界粮食计划署则向 200 000 个学童分发热口粮。人权部和教育部也制定了一个联合方案，用以把人权教育纳入学校课程。

57. 当前，科特迪瓦估计有 500 000 个境内流离失所者。这些人大多数与收容他们的家庭住在一起，但这些家庭发现自己越来越难以应付这种额外的负担。一些人道主义机构正与科特迪瓦政府合作，制定一套境内流离失所者登记程序，用以改善向他们提供所需援助和保护，并为他们的最终返回或重新安置进行筹备工作的系统。联科行动的人权股也正在同各人道主义组织合作，建立一个保护情况监测框架。

58. 机构间常设委员会的一个评估团于 4 月 2 日至 7 日访问了科特迪瓦。这个评估团着重指出了一些需要人道主义界紧急注意的问题，包括需要改善信任区居民的安全和保护，以及处理西部地区的变化莫测的局势。评估团在这方面指出，迫

切需要按照我就联科部队问题提交的第三和第四次报告所述办法来加强该支部队。评估团还强调，需要制定一项协调一致的战略来恢复保健和教育服务，并在北部增进获得用水和用电的机会。

经济和社会局势

59. 根据官方的估计，科特迪瓦的国内总产值在 2004 年的增长率为 1.6%，但是，由于 2004 年 11 月爆发的危机，经济增长速度预计将在 2005 年放慢。2004 年的预算赤字估计为 2.95 亿美元，该国的未清偿外债总额则估计为大约 8.46 亿美元。使这一情况更趋恶化的是，由于 11 月爆发的危机对私营部门活动造成损害，税收减少了大约 6 700 万美元，与此同时，社会和军事支出却增加了大约 6 100 万美元。此外，截至 2005 年 3 月底，科特迪瓦拖欠世界银行的款项已积累至 1.35 亿美元。

60. 与此同时，某些经济部门出现了增长。可可、咖啡、棕榈油、石油和天然气的产量都在 2004 年上升。然而，向邻国走私可可的活动如果不受制止，将对这个部门的业绩造成损害。

61. 由于宏观经济环境的恶化以及经济活动和社会服务的随之中断，使贫穷状况更加严重，在该国西部地区尤其如此。1999 年底，生活在贫困线之下的科特迪瓦人有 38%，而现在则有大约 44%。实现联合国千年发展目标的进程因此遭受重大倒退。

62. 科特迪瓦危机的经济影响对整个西非次区域带来有害冲击。西非货币联盟区域各国的总经济增长率在 2004 年仅达 2.8%，而原来预测的增长率则为 4.1%。

十. 性别

63. 在本报告所述期间，联科行动性别股对 100 多名军事和文职人员进行了性别问题方面的上岗培训。该股还为联科行动人员开展一场提高对性别问题认识的运动。组成了一个男女平等工作队，确保把性别观念纳入特派团活动的主流。该股正在协同国家解除武装、复员和重返社会委员会，处理受冲突影响的弱势群体的问题。它还定期同民间社会代表联络，并出席数次会议，目的在于促进妇女作为候选人和选民参加即将举行的选举。

十一. 艾滋病毒/艾滋病

64. 联科行动艾滋病毒/艾滋病股继续对联科行动人员开展提高认识运动。该股培训了联科行动军事特遣队的 84 名同僚教员。联科行动一些人员还利用了该股的自愿咨询和测试方案。

十二. 性剥削和性虐待

65. 联科行动努力对按照秘书长《关于保护免受性虐待和性剥削的公报》(ST/SGB/2003/13)所采取的主动行动加以统一。已成立了关于性剥削和性虐待问题的政策小组,它正在制定、监测联科行动打击性剥削和性虐待行为的战略,尤其是在预防领域这样做;它还是我的科特迪瓦问题特别代表的咨询小组。副秘书长3月对科特迪瓦的访问,大大推动了这些努力。在本报告所述期间,收到了一项指控,但调查后未能证实。

十三. 工作人员安全

66. 安全情况依然动荡,难以预料。联科行动参与实施《比勒陀利亚协定》,尤其是解除武装、复员和重返社会进程及选举进程,并对武器禁运加以监测,这些工作引起了对联科行动工作人员的安全关注,尤其是在心怀不满的人一旦以暴力破坏和平进程之时。

67. 犯罪活动,特别是阿比让的犯罪活动,一直构成威胁。轻武器在该国的流通,助长了犯罪行为,而2004年11月阿比让发生大规模越狱事件,又使治安每况愈下。最近几个月间,联科行动人员遭受了武装抢劫、入室抢劫和汽车抢劫。武装民兵的继续存在,依然对联科行动人员和财产的安全构成潜在威胁。

68. 联科行动继续提高其准备状态,把从2004年11月危机以及紧急情况训练和模拟撤出演习中得出的经验纳入其安全程序。驻阿比让人员现定于7月迁入综合总部,预期这将进一步增进其安全保障。联科行动还在同联合国国家小组协作,确保在发生紧急情况时,联合国系统内能进行有效的业务协调。

十四. 联合国科特迪瓦行动所需增援

69. 今后数月,务必要在全国范围维持治安,才能使《比勒陀利亚协定》得以顺利实施。联科行动除现有安全责任外,其工作量随着解除武装、复员和重返社会进程以及选举筹备工作的进展,将会大大增加。联科行动和独角兽部队除了警卫解除武装和复员场地之外,还将需要采取一切适当步骤,确保信任区的完整性,防止发生可能危及解除武装和复员进程的事件。为此目的,将需要对信任区加强监督和增援,并对武器禁运继续进行监测。

70. 如上所述,随着选举日益临近,预期政治暴力行为会有增加,尤其是随着竞选活动在全国范围内展开。特别是该国西部的安全情况依然不稳定,需要密切监测。联科行动部队务必保持高可见度,并采取有力措施,才能营造有利于完成解除武装、复员和重返社会进程以及举行自由、公正选举的气氛。

71. 2004年11月的危机,暴露了联科行动部队机构和能力方面存在的严重缺陷。所以,在我关于联科行动的第三次报告(S/2004/962)中,我建议安全理事会核

准增加军事、民警和文职人员资源，指出，对联科行动有效履行安理会布置的多重任务而言，这是必不可少的。我关于联科行动的第四次报告（S/2005/186）重提此建议，因为仍然紧急需要增援，为联合国人员和设施、尤其是阿比让的联合国人员和设施提供适当保护，增加联科行动的行动后备力量，并恢复其在信任区内的能力。

72. 联科行动要全面履行所赋予它的各项责任，并执行《比勒陀利亚协定》所预见的其他任务，就仍然迫切需要提供我在关于联科行动的第三次和第四次报告中建议的应急增援。其中包括：增加 1 226 名部队人员，包括一个步兵营（850 人），一个航空队（270 人），配备四架攻击直升机和四架监测直升机，河滨股（30 人），再加 76 名宪兵，为全国和解政府的部长们提供保护。

73. 此外，联科行动还需要增加一个有 850 名军人的步兵营，专门负责解除武装、复员和驻营地区的警卫以及在解除武装和复员阶段增援信任区。设想此步兵营的核心任务有：为前往解除武装、复员和驻营地区的群体提供安全；为解除武装和复员区提供安全，包括提供武装护卫队；帮助收集、储存和处置各方面交出的武器、弹药和爆炸物；并同科特迪瓦国家武装部队（科武装部队）和新生力量进行混合巡逻，增进互信并确保信任区的完整性。

74. 在解除武装和复员进程完结后，将把这些新部队重新部署到全国各地，为选举提供支助。这方面的核心任务有：在选举进程所有阶段提供地区安全，包括为运送选举人员和材料往返于投票站提供武装护卫；同科武装部队进行混合巡逻，确保维持法律和秩序；在竞选期间为候选人提供严密保护；并监测边境地区，尽量减少境外武装人员入境破坏选举进程的情形。

75. 及时部署上述增援部队是极为重要的；已审议了部队若干组建办法。其中一个办法就是按照我关于各特派团间合作和可能跨国界行动的报告（S/2005/136）所载提议，可能动用联塞特派团或联利特派团的部队。然而，我尽管依然全力支持增进部署在西非的联合国三个维和特派团之间的合作的原则，但这样做的好处和可能造成的费用，必须要在当前次区域环境下认真加以权衡。鉴于利比里亚的选举也定于 10 月举行，我经过审慎考虑后认为，目前并不具备抽调联利特派团部队的条件。此外，假定能处理必要的法律问题并获得相关部队派遣国的同意，但按照联塞特派团目前的缩编计划，第一个营在 9 月中旬前也无法部署，这就满足不了联科行动的要求。

76. 按照安全理事会 2005 年 6 月 3 日第 1603（2005）号决议，同可能的部队派遣国进行了初步接触，探讨一俟安全理事会授权，即向联科行动增派部队的可能性。预期需要增派的两个营的第一批人员，在通过授权决议后的一个月就可以部署。

77. 如上文第 39 段所示，联科行动的民警部门在支助《比勒陀利亚协定》方面，可以发挥关键作用。民警部门要完成这些任务和以前授权的任务，其 350 名警官的核定编制就必须按计划于 7 月达到满员。还需要三个建制警察股，每个股有 125 名警官。其中一个股将部署在阿比让，另外两股部署在布瓦凯和达洛亚。拟议的建制警察股将负责协助保护联合国人员和设施；协助对新生力量的 600 名个人以及科特迪瓦警察和宪兵，在履行职能、尤其是控制人群方面，提供培训和咨询；协助在发生内乱的情形下，保护和警卫解除武装、复员和重返社会场地；以及同科特迪瓦安全部门在阿比让进行联合巡逻。

78. 按照安全理事会 2005 年 6 月 3 日第 1603 (2005) 号决议，已经同可能的警察派遣国进行接触，确保在安理会批准拟议的增援后，能及时提供人员。关于这一点，在授权决议通过后的一个月內，第一个建制警察股就可以部署到阿比让。

十五. 财务问题

79. 大会 2004 年 10 月 29 日第 59/16 号决议批款 3.785 亿美元，作为联科行动 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的维持费用。预计大会在审议我提出的拟议预算以后不久将采取行动，批款约 3.675 亿美元，作为该特派团 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间的维持费用。

80. 如果安全理事会核准我提出的关于加强联科行动的建议，将在大会第六十届会议主要会期会议期间请求为该特派团的行动增拨经费。如说明加强联科行动的提议所涉经费问题的本报告增编所示，如安理会批准该项提议，我打算利用大会为 2005/06 财政期间提供的初步批款来解决加强联科行动所需的直接费用问题。

81. 截至 2005 年 5 月 31 日，联科行动特别账户未缴摊款为 9 580 万美元，所有维持和平行动应缴未缴摊款总额为 20.28 亿美元。

十六. 意见

82. 4 月 6 日《比勒陀利亚协定》的签署为依照《利纳-马库锡协定》和《阿克拉协定三》推进和平进程提供了新的机会。南非总统塔博·姆贝基作为非洲联盟调解员为解决危机倾心倾力，做出了不懈的努力，对此我再次深表赞赏。《比勒陀利亚协定》的执行工作取得了某些进展。令人瞩目的是，总统资格问题的解决为举行具有公信力的公开选举扫除了的一大障碍。积极步骤还有，各方就执行全国性解除武装、复员和重返社会方案的时机和方式问题达成了一致，根据协议，解除武装和复员阶段的工作定于 6 月 27 日至 8 月 10 日进行，此外还计划对各武装力量进行整编。此外，科特迪瓦国家武装部队和新生力量将重武器撤离信任区，关于科特迪瓦广播电视台的章程和管理问题的规定获得批准和执行，这些也是鼓舞人心的。

83. 虽然如此,《比勒陀利亚协定》的其他关键条款长期得不到及时执行,十分危险。全国和解政府的全面公正形象尚未得到恢复。与此同时,第一轮总统选举定于10月30日举行,选举的组织工作所剩时间不多。在这种情况下,尤其需要国民议会抓紧批准关于选举监督机构——独立选举委员会构成问题的修订法,尽快设立经改组的委员会。举行自由公正选举对于恢复科特迪瓦的民主秩序至关重要。如上文所述,联合国将通过提供技术支持来协助选举工作。我还打算在近期任命一位选举工作高级代表,他将在确保选举工作的公信力方面发挥重要作用。

84. 与此同时,各方应该采取一切必要步骤,确保解除武装和复员过程如期展开。在这一方面取得进展至关重要而且十分迫切,以便为选举和在全国各地恢复国家管理职能创造有利环境。我敦促科特迪瓦国家武装部队和新生力量毫不拖延地向联科行动提供综合武器清单,以供解除武装工作和武器禁运监测工作之用。同时,民兵武装继续不断活动,构成了严重的安全隐患,解除民兵的武装和解散民兵的工作应该毫不拖延地进行。联科行动将向迪亚拉总理提供适当的帮助,协助他履行《比勒陀利亚协定》赋予他的对此项工作的职责。

85. 由于《比勒陀利亚协定》未能及时执行,公众对和平进程越来越没有信心。同时,全国的安全局势,尤其是西部的安全局势仍然十分严峻,将来有可能爆发越来越严重的部族冲突。经济持续下滑,造成政治紧张局势加剧,社会形势进一步恶化,导致人道主义局势日益令人担忧。同时,科特迪瓦北部和南部侵犯人权的现象仍然广泛存在,为制止有罪不罚盛行现象而采取的步骤十分有限。和平进程的不确定性严重影响了科特迪瓦和广大的西非次区域的稳定和经济复苏。

86. 无论怎么强调全面无条件执行《比勒陀利亚协定》的紧迫性都不为过。科特迪瓦各方无论如何都不能错过这次恢复和平的机会。因此,我敦促巴博总统、新生力量和科特迪瓦各政治运动领导人尽快履行承诺,再接再厉。总而言之,为确保和平解决危机,科特迪瓦各派领导人必须做出决定和妥协,有时甚至是棘手的决定和妥协,对此他们负有全面的个人责任。对于企图逃避这一责任的人,国际社会将采取坚定行动,实施安全理事会2004年11月15日第1572(2004)号决议所提出的各项措施,该决议仍然是国际社会支持和平进程战略的基本组成部分。我敦促安理会定期实地评估第1572(2004)号决议的作用。

87. 与此同时,国际社会应该通过提供必要的技术和财政支助等方式全力支持《比勒陀利亚协定》的执行工作和姆贝基总统的调解工作,这至关重要。联合国将继续与非洲联盟、西非经共体和其他重要伙伴密切合作,为《比勒陀利亚协定》重要条款的执行工作提供支持。我敦促各捐助国紧急考虑向解除武装、复员和重返社会工作、选举工作和恢复国家权威工作提供急需的资源,尤其是技术和财政援助。

88. 如上文第69至78段所述,联科行动急需得到加强,以便该特派团能够有效履行其法定职责以及《比勒陀利亚协定》所规定的各项任务。最近在杜埃奎地区

发生的屠杀事件还突出表明，必须紧急加强联科行动，让该特派团能够有效地协助科特迪瓦当局防止西部地区的局势进一步恶化。因此，我请求安全理事会授权增派 2 076 名军事人员和由 375 名警员组成的三个建制警察部队，负责在解除武装、复员和重返社会工作和选举工作中协助进行安全保卫工作和维持法律和秩序工作，同时在一定程度上加强该特派团的文职单位。

89. 最后，不应忘记，在执行《比勒陀利亚协定》的同时，必须努力促进科特迪瓦的全国和解，解决有罪不罚现象盛行的问题，满足民众的社会需要，支持经济的长期恢复。因此，我敦促国际捐助各方全力投入，确保也为这些关键领域提供资金。

90. 最后，我要赞扬我的新任特别代表皮埃尔·肖里，他于 2005 年 4 月 1 日上任；赞扬联科行动文职人员和军事人员，他们为支持在科特迪瓦寻求持久和平不遗余力。此外，我要感谢联合国国家工作队、人道主义组织和发展组织、双边捐助者和向特派团派遣部队和警察的国家以及非洲联盟和西非经共体为和平进程所做的贡献。

附件

联合国科特迪瓦行动：军事人员和民警人数 (截至 2005 年 6 月 13 日)

国家	军事部分			共计	民警
	军事观察员	参谋人员	部队		
阿根廷					3
孟加拉国	10	8	2 823	2 841	1
贝宁	8	4	305	317	16
玻利维亚	3			3	
巴西	4	3		7	
布基纳法索		1		1	
喀麦隆					48
加拿大					10
乍得	3			3	3
中国	7			7	
刚果	6			6	
克罗地亚	3			3	
吉布提					24
多米尼加共和国	4			4	
厄瓜多尔	2			2	
萨尔瓦多	3			3	
法国	2	16	171	189	10
冈比亚	5	1		6	
加纳	6	5	396	407	1
危地马拉	5			5	
几内亚	3			3	
印度	8			8	
爱尔兰	1			1	
约旦	7	10		17	
肯尼亚	4	4		8	

国家	军事部分			共计	民警
	军事观察员	参谋人员	部队		
黎巴嫩					2
摩洛哥	1	3	731	735	
纳米比亚	3			3	
尼泊尔	3			3	
尼日尔	6	3	366	375	23
尼日利亚	5			5	3
巴基斯坦	10	9	364	383	
巴拉圭	9	2		11	
秘鲁	3			3	
菲律宾	4	1		5	
波兰	2			2	
葡萄牙					2
摩尔多瓦共和国	4			4	
罗马尼亚	6			6	
俄罗斯联邦	11			11	
塞内加尔	8	11	314	333	50
塞尔维亚和黑山	3			3	
斯里兰卡					1
多哥	6	4	292	302	1
突尼斯	3			3	
土耳其					9
乌干达	2	2		4	
乌拉圭	2	1		3	11
也门	5			5	
赞比亚	2			2	
共计	192	88	5 762	6 042	218

