

**Основная сессия 2005 года**

Нью-Йорк, 29 июня — 27 июля 2005 года

Общий этап

Пункты 6 и 8 предварительной повестки дня*

Осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующая деятельность в связи с ними**Осуществление резолюций Генеральной Ассамблеи 50/227, 52/12 В и 57/270 В****Обновленный доклад Генерального секретаря о роли Экономического и Социального Совета в комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними в свете резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной Ассамблеи***Резюме*

В своей резолюции 2004/44, принятой на его основной сессии 2004 года, Экономический и Социальный Совет постановил провести совместное рассмотрение вопросов о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной Ассамблеи, и просил представить сводный доклад. По просьбе Совета в настоящем докладе приводится информация о прогрессе в осуществлении этих трех резолюций.

Обзор методов работы Генеральной Ассамблеи и ее Второго и Третьего комитетов еще не завершен. Для успешного завершения консультаций необходимо будет проделать дополнительную работу. Что касается Совета и его вспомогательных органов, то прогресс был достигнут в таких областях, как обеспечение большей тематической однородности разных этапов основных сессий Совета; проведение обзора методов работы функциональных комиссий; повы-

* E/2005/100.

шение роли региональных комиссий Организации Объединенных Наций в осуществлении решений конференций. В то же время необходимо предпринять дополнительные усилия по активизации сотрудничества между функциональными комиссиями и укреплению взаимодействия между региональными комиссиями и фондами и программами.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. История вопроса	1–4	4
II. Введение	5–7	5
III. Дальнейшее повышение роли Генеральной Ассамблеи и ее Второго и Третьего комитетов в комплексном и скоординированном осуществлении решений всеобъемлющей повестки дня в области развития	8–17	5
A. Генеральная Ассамблея	9–10	6
B. Второй комитет	11–14	6
C. Третий комитет	15–17	7
IV. Дальнейшее повышение роли Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов в осуществлении резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной Ассамблеи	18–37	8
A. Повышение роли Экономического и Социального Совета	18–20	8
B. Повышение эффективности деятельности функциональных комиссий Организации Объединенных Наций по оказанию содействия осуществлению резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной Ассамблеи, а также резолюций 56/201 и 59/250	21–30	9
C. Сотрудничество между Советом и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций	31–37	12
V. Укрепление сотрудничества Совета с фондами и программами, специализированными учреждениями и межучрежденческими органами и международными финансовыми и торговыми учреждениями	38–42	14
VI. Выполнение конкретных мандатов, предоставленных Советом	43–52	15
A. Международная конференция по финансированию развития	43–45	15
B. Алматинская программа действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок	46–47	16
C. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам	48–52	17
VII. Развитие сотрудничества Совета с гражданским обществом и частным сектором в интересах развития и повышение роли гражданского общества и частного сектора в этой области	53–55	18

I. История вопроса

1. В пункте 39 своей резолюции 57/270 В Генеральная Ассамблея постановила включать на ежегодной основе в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях и последующей деятельности в связи с ними», и просила Генерального секретаря представлять доклад по этому вопросу.

2. На своей основной сессии 2004 года в своей резолюции 2004/44 Экономический и Социальный Совет постановил провести совместное рассмотрение вопросов о прогрессе, достигнутом в осуществлении резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной Ассамблеи, и просил представить сводный доклад об осуществлении этих резолюций. Совместное рассмотрение этих резолюций представляется целесообразным в силу того, что они взаимосвязаны и дополняют друг друга.

3. Резолюция 50/227 Генеральной Ассамблеи, озаглавленная «Дальнейшие меры по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях», посвящена таким путям повышения роли Организации Объединенных Наций в области развития, как увеличение ресурсов на оперативную деятельность, и обеспечение большей согласованности в работе Второго и Третьего комитетов, повышение роли Экономического и Социального Совета в осуществлении общесистемной координации и установление связей с финансовыми и торговыми учреждениями. В резолюции 52/12 В Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы», содержится несколько положений, касающихся реформ в экономической и социальной областях, а также реформ, касающихся сотрудничества в целях развития и гуманитарных вопросов.

4. Резолюция 57/270 В Генеральной Ассамблеи «Комплексное и скоординированное осуществление решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций в экономической и социальной областях и последующая деятельность в связи с ними» направлена на обеспечение большей согласованности последующей деятельности по итогам разных конференций при сохранении их ярко выраженных особенностей. В ней также содержится установка на осуществление более эффективной координации деятельности в целях развития, осуществляемой на глобальном, региональном и национальном уровнях, и обеспечение того, чтобы такая деятельность была взаимодополняющей, а также способствовала достижению согласованных на международном уровне целей в области развития, включая цели, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). В этой резолюции Ассамблея заявляет, что Экономическому и Социальному Совету следует продолжать укреплять свою роль в качестве центрального механизма общесистемной координации. В этой резолюции Ассамблея также признает необходимость дальнейшей активизации сотрудничества с международными финансовыми и торговыми учреждениями и отмечает важную роль гражданского общества и частного сектора в оказании содействия осуществлению решений конференций.

II. Введение

5. В результате встреч на высшем уровне и конференций Организации Объединенных Наций, проведенных в последние 15 лет, сложился всеобщий консенсус в отношении политики и мер, направленных на достижение целей ликвидации нищеты и поощрения устойчивого развития, и обеспечение минимальных предпосылок для достижения этих целей. На Саммите тысячелетия, который опирался на решения этих встреч на высшем уровне и конференций, получили развитие некоторые из ключевых высказанных на них идей. Эти решения, наряду с положениями Декларации тысячелетия о развитии, составляют повестку дня для развития Организации Объединенных Наций (см. E/2005/56).

6. Сохраняет актуальность неотложная задача резкого заострения внимания на достижении согласованных на международном уровне целей и задач, закрепленных в повестке дня для развития Организации Объединенных Наций. И хотя Совет приступил к разработке комплексного подхода к осуществлению решений конференций, сделав упор на их общих темах за период с 1995 года, следует предпринять дополнительные усилия, чтобы деятельность по осуществлению принятых решений в системе развития Организации Объединенных Наций осуществлялась на более устойчивой и комплексной основе.

7. Основные аспекты комплексного осуществления решений конференций освещались в докладе Генерального секретаря, подготовленном для этапа заседаний на высоком уровне сессии Экономического и Социального Совета (A/60/56). В настоящем докладе приводится информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих трех резолюций.

III. Дальнейшее повышение роли Генеральной Ассамблеи и ее Второго и Третьего комитетов в комплексном и скоординированном осуществлении решений всеобъемлющей повестки дня в области развития

8. Во исполнение резолюций 50/227, 57/270 В, 58/126 и 58/316 Генеральной Ассамблеи в настоящее время осуществляется обзор деятельности Генеральной Ассамблеи и ее Второго и Третьего комитетов, особенно в том, что касается осуществления решений крупных конференций Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними. Такой обзор осуществляется в целях укрепления директивной роли Генеральной Ассамблеи в области формирования политики по вопросам развития. Эту задачу можно решить посредством улучшения методов работы, которые должны способствовать максимальной концентрации усилий на осуществлении повестки дня в интересах развития Организации Объединенных Наций, повышении общественной заметности этой деятельности и мобилизации политической воли на ее воплощении в жизнь.

A. Генеральная Ассамблея

9. После принятия ее резолюций — 58/126 от 19 декабря 2003 года и 58/316 от 1 июля 2004 года в Генеральной Ассамблее на протяжении ее пятьдесят девятой сессии продолжалось обсуждение вопроса об оживлении ее деятельности. Государства-члены обращали внимание на необходимость повышать роль Генерального комитета Ассамблеи, продолжать принимать меры по рационализации ее повестки дня по линии сокращения включаемых пунктов, принимать более сжатые и более конкретные резолюции и упорядочить документооборот без ущерба для глубины и охвата анализа. Именно эти широкие цели послужили основой для проведения консультаций между государствами-членами, и, хотя консенсуса в отношении совершенствования методов работы Генеральной Ассамблеи и нескольких ее главных комитетов достигнуть еще не удалось, в настоящее время проводятся консультации в контексте следующего этапа реформы в Организации. В настоящее время эти консультации проводятся в увязке с обсуждением направлений реорганизации, которые рассматриваются в рамках подготовки к сентябрьской встрече на высшем уровне.

10. С учетом необходимости активизации сотрудничества и обеспечения более эффективного распределения функций между Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом председатели Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета провели в 2004 году два совещания с целью обеспечить, как это предусматривается в резолюции 58/126, более высокий уровень сотрудничества, координации и взаимодополняемости при осуществлении программ работы этих трех органов. Осуществление этой деятельности будет продолжаться на следующем этапе реформы, в связи с чем следует также учитывать содержащееся в докладе Генерального секретаря, подготовленном ко Встрече на высшем уровне в сентябре (A/59/2005), предложение об учреждении комиссии по миростроительству.

B. Второй комитет

11. Председатель Второго комитета на пятьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи представила ряд предложений, которые Комитет попытался осуществить на своей пятьдесят девятой сессии. Эти предложения включают проведение на раннем этапе совещаний с участием членов выбывающего и нового состава бюро; проведение обсуждения по типу «вопросы–ответы»; более эффективное использование веб-сайта Второго комитета; заблаговременное распространение организации работы и проведение консультаций по ее согласованию; предупреждение проведения заседаний одновременно с пленарными заседаниями Генеральной Ассамблеи; подготовка и распространение подготовленного Председателем резюме общих прений; широкое, но рациональное использование возможностей дискуссионных форумов, приглашенных ораторов и совещаний за «круглым столом»; соблюдение сроков представления проектов резолюций; своевременное начало переговоров и оперативное принятие резолюций; объединение пунктов повестки дня Комитета в группы и более рациональное определение последовательности рассмотрения повестки дня Комитета.

12. На пятьдесят девятой сессии продолжались консультации по ряду других направлений деятельности по совершенствованию методов работы. По итогам

консультаций Второй комитет принял документ зала заседаний (A/C.2/59/CRP.2/Rev.1), в котором подчеркивается необходимость своевременного достижения консенсуса по пунктам повестки дня без ущерба для сути резолюций; организации обсуждения и мероприятий, способствующих достижению более глубокого понимания и более широкому обсуждению вопросов; и сохранения практики выделения после рассмотрения на официальных заседаниях каждой группы вопросов времени для проведения переговоров. Выполнение этих положений могло бы помочь Комитету обеспечить своевременное принятие резолюций. Чтобы обеспечить оперативное рассмотрение подпунктов в рамках блока вопросов, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», Комитет также просил Комитет по конференциям рассмотреть возможность переноса сроков проведения сессии Совета по торговле и развитию ЮНКТАД на более раннюю дату, чтобы его доклад выпускался к середине сентября. В документе зала заседаний также содержится предложение относительно того, что сроки проведения параллельных мероприятий должны устанавливаться как можно ближе к проведению обсуждения по существу соответствующих пунктов повестки дня, и отмечается необходимость уделять больше внимания повышению роли параллельных мероприятий, организуемых государствами-членами, в контексте повестки дня Комитета.

13. Комитет признал, что обсуждение остающихся вопросов, особенно касающихся рационализации повестки дня, а также активизации сотрудничества с Третьим комитетом, будет продолжаться.

14. Второму комитету необходимо в текущем году решить оставшиеся вопросы, особенно касающиеся рационализации повестки дня и перегруппировки пунктов повестки дня, а также распределения функций между Третьим комитетом и Экономическим и Социальным Советом и улучшения координации их деятельности.

С. Третий комитет

15. На пятьдесят девятой сессии Третий комитет принял текст Председателя об оживлении работы Комитета и постановил рационализировать свою повестку дня путем объединения некоторых пунктов, перевода рассмотрения некоторых других пунктов на трехгодичную основу и передачи некоторых пунктов на рассмотрение на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи. Среди согласованных далекоидущих мер по совершенствованию методов работы Комитета фигурируют меры, направленные на оказание содействия проведению обсуждения на официальных заседаниях в более интерактивном формате; введение на шестидесятой сессии Комитета в экспериментальном порядке практики проведения интерактивных обсуждений в неофициальной обстановке; представление кратких, конкретных проектов резолюций, способных облегчить разработку политики; и представление проектов резолюций не чаще одного раза в два года и предупреждение дублирования, особенно тогда, когда соответствующие резолюции уже принимались Экономическим и Социальным Советом или его вспомогательными органами.

16. Следует особо отметить, что Третий комитет постановил принять дополнительные меры к сокращению числа просьб о представлении докладов Генеральным секретарем, в частности за счет представления сводных докладов.

Комитет подчеркнул, что доклады Генерального секретаря не должны запрашиваться автоматически.

17. В интересах усиления координации деятельности с другими главными комитетами было подчеркнуто важное значение проведения совместных групповых обсуждений и заседаний по вопросам, представляющим общий интерес. Осуществление этих далеко идущих инициатив будет способствовать большей согласованности осуществляемой деятельности, сделает более эффективной работу Третьего комитета, а также облегчит работу других главных комитетов, в частности Второго комитета.

IV. Дальнейшее повышение роли Экономического и Социального Совета и его вспомогательных органов в осуществлении резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной Ассамблеи

A. Повышение роли Экономического и Социального Совета

1. Поощрение последовательного, комплексного и скоординированного подхода

18. Экономический и Социальный Совет играет критически важную роль в поощрении последовательного, комплексного и скоординированного подхода к достижению целей повестки дня в области развития Организации Объединенных Наций. Несмотря на предпринимаемые усилия по укреплению роли Совета в осуществлении решений конференций, необходимо принять меры к тому, чтобы такие усилия стали более энергичными и были в большей степени ориентированы на достижение конкретных результатов. В докладе Генерального секретаря, подготовленном для этапа заседаний высокого уровня, подчеркивается необходимость того, чтобы система Организации Объединенных Наций полностью увязала и скоординировала свою политику и программы с повесткой дня в области развития Организации Объединенных Наций и, в частности, целями в области развития, провозглашенными в Декларации тысячелетия. На межправительственном уровне отмечается настоятельная необходимость разработки более последовательного, скоординированного и целенаправленного подхода к контролю и оценке осуществления повестки дня для развития. Для этого Совет должен доработать на основе решений, которые будут приниматься с учетом предложений, представленных Совету в докладе Генерального секретаря на этапе заседаний высокого уровня, требования, предусмотренные в пункте 42 резолюции 57/270 В, в которой Генеральная Ассамблея просила Экономический и Социальный Совет подготовить не позднее 2004 года рассчитанную на четыре года многолетнюю программу работы для этапа координации своих основных сессий. Следует предпринимать усилия по разработке многолетней программы работы, которая полностью охватывала бы четырехлетний срок и которая должна быть эффективно увязана с повесткой дня в области развития Организации Объединенных Наций.

2. Обеспечение тематического единства и установлению взаимосвязи между этапами

19. В резолюции 57/270 В Генеральной Ассамблее четко проводится мысль о необходимости того, чтобы работа ежегодных сессий Совета строилась вокруг одной широкой темы. Совет постановил в качестве первого шага по пути обеспечения большей согласованности сосредоточить внимание на этапе заседаний высокого уровня и этапе координации на одних и тех же (или смежных) темах конференций, а также постановил рассматривать эти темы как под углом зрения разработки политики, так и с точки зрения координации. В последние годы выбор тем этапов координации и оперативной деятельности главным образом осуществлялся исходя из тем этапов заседаний высокого уровня. До тех пор, пока сохраняет актуальность задача обеспечения тематического единства, необходимо, чтобы вопрос об обеспечении такого единства и взаимосвязи между всеми этапами решался на основе предложений, содержащихся в докладе Генерального секретаря Совету на этапе заседаний высокого уровня и, в частности, его предложения о проведении коллегиального обзора и созыве форума по вопросам сотрудничества в области развития.

3. Упорядочение системы отчетности

20. Другим важным фактором совершенствования деятельности Совета по разработке политики и осуществлению координационных функций является повышение эффективности системы отчетности. В докладах, представляемых вспомогательными и региональными органами Совета и смежными учреждениями, содержится богатая информация и ценные материалы, представляющие актуальность не только с точки зрения комплексного и согласованного осуществления повестки дня для развития, но и в плане выработки рекомендаций в отношении политики, разработки национальной стратегии развития, осуществления функций оценки и международного сотрудничества. Совет, в свою очередь, рассмотрел вопрос о более эффективной обработке и использовании этой информации. Бюро Совета опубликовало руководящие принципы в отношении документации для Совета и его вспомогательных органов, подготовленные преимущественно на основе существующих директивных документов Генеральной Ассамблеи и Совета. Руководящие принципы предусматривают принятие дополнительных мер по сокращению объемов документации, представляемой Совету вспомогательными органами, до приемлемого уровня и обеспечению того, чтобы вопросу о документах, представляемых Совету вспомогательными органами, уделялось больше внимания. **Вспомогательным органам следует предложить соблюдать руководящие принципы в отношении документации.**

В. Повышение эффективности деятельности функциональных комиссий Организации Объединенных Наций по оказанию содействия осуществлению резолюций 50/227, 52/12 В и 57/270 В Генеральной Ассамблеи, а также резолюций 56/201 и 59/250

21. Функциональные комиссии Организации Объединенных Наций играли ключевую роль в разработке и осуществлении повестки дня для развития Ор-

ганизации Объединенных Наций, в частности выполняя функции подготовительных комитетов международных конференций, а также обеспечивая выполнение их решений. Несмотря на то, что каждая из функциональных комиссий в рамках деятельности по осуществлению своих многолетних программ работы и рассмотрению приоритетных тем участвует в осуществлении решений конференций, обеспечение большей согласованности деятельности комиссий позволило бы обеспечить улучшение координации последующей деятельности, направленной на достижение различных целей и целевых показателей, содержащихся в повестке дня в области развития Организации Объединенных Наций.

22. С учетом этой цели и в интересах повышения эффективности своей работы Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/270 В¹ просила функциональные комиссии и другие заинтересованные органы Экономического и Социального Совета провести обзор своих методов работы, наладить более тесное сотрудничество между собой, найти формы сотрудничества, которые позволили бы им на взаимной основе изучать накопленный опыт, и представить доклад Совету не позднее 2005 года. Предполагается, что эта проводимая в настоящее время работа, в которой принимают участие несколько функциональных комиссий, позволит обеспечить более комплексное осуществление решений конференций.

1. Обзор методов работы функциональных комиссий

23. Во исполнение просьбы, изложенной в резолюции 57/270 В, большинство функциональных комиссий уже приняли многолетние программы работы. В интересах обеспечения преемственности в большинстве функциональных комиссий выборы нового состава бюро теперь проводятся сразу после закрытия очередной сессии. В целях усиления региональной составляющей ряд комиссий во время сессии провели групповые обсуждения с участием представителей региональных комиссий Организации Объединенных Наций. Внедрение новых методов работы также способствовало обеспечению более широкого участия гражданского общества и частного сектора. Результатом обзора деятельности функциональных комиссий Организации Объединенных Наций по осуществлению Декларации тысячелетия посвящен отдельный сводный доклад 2005 года о работе функциональных комиссий Экономического и Социального Совета. Некоторые функциональные комиссии, например Комиссия по положению женщин, Статистическая комиссия, Комиссия по народонаселению и развитию и Комиссия социального развития, будут продолжать рассматривать вопрос о своих методах работы на своих предстоящих очередных сессиях. **Комиссия, возможно, пожелает предложить этим функциональным комиссиям и другим заинтересованным вспомогательным органам, которые еще не сделали этого, безотлагательно завершить рассмотрение вопроса об их методах работы в интересах более эффективного осуществления повестки дня в области развития Организации Объединенных Наций.**

2. Развитие сотрудничества между функциональными комиссиями

24. Деятельность функциональных комиссий по осуществлению решений конкретных конференций и встреч на высшем уровне преимущественно носит изолированный характер, что приводит к определенной несогласованности и параллелизму в их деятельности, так как каждая функциональная комиссия,

как правило, охватывает все тематические области, рассматривая их под своим углом зрения. И хотя это, возможно, помогает выявлять различные аспекты того или иного конкретного вопроса, это в то же время становится причиной непоследовательности применяемых подходов, которые не всегда вполне стыкуются между собой. Эту проблему необходимо решать на двух уровнях.

25. На уровне Секретариата наиболее широкое применение получили такие инструменты координации деятельности функциональных комиссий, как взаимное предоставление докладов и иных документов, проведение совместных мероприятий и взаимодействие секретариатов. Основные секретариаты пяти функциональных комиссий, базирующиеся в Департаменте по экономическим и социальным вопросам, сотрудничают между собой в области координации своих программ работы.

26. На межправительственном уровне необходимо обеспечить более эффективное взаимодействие вспомогательных органов. В целях развития сотрудничества и расширения обмена информацией между функциональными комиссиями и укрепления координации между функциональными комиссиями и Советом в 2004 году были проведены совещания председателей функциональных комиссий и совещание с участием представителей функциональных комиссий и Бюро Совета. Были приняты меры по распространению информации о ходе работы по осуществлению обзора методов работы этих совещаний с особым упором на вопросе о путях дальнейшей активизации сотрудничества между функциональными комиссиями. Подобные мероприятия также планируется провести во время основной сессии Экономического и Социального Совета 2005 года².

27. Совету следует взять на себя ответственность за обеспечение более эффективной координации, в частности посредством согласования многолетних программ работы функциональных комиссий и их периодических циклов, стандартизации докладов, которые должны быть более удобными для пользователей, и оказания содействия обеспечению учета результатов работы функциональных комиссий.

3. Поощрение сотрудничества между функциональными комиссиями и фондами и программами

28. В своей резолюции 57/270 В³ Генеральная Ассамблея предложила функциональным комиссиям изыскать возможность учитывать накопленный фондами и программами Организации Объединенных Наций опыт и извлеченные ими уроки в ходе осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. В связи с этим функциональные комиссии предприняли соответствующие усилия, в частности посредством проведения групповых обсуждений с участием представителей фондов и программ, которые способствовали плодотворному обмену опытом работы на взаимной основе. Следует активизировать работу по обмену опытом между функциональными комиссиями, фондами и программами и обобщению извлеченных ими уроков, в частности посредством проведения брифингов Канцелярией Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (КГООНВР).

4. Укрепление сотрудничества между Советом и его функциональными комиссиями

29. Ежегодные совещания с участием Бюро Совета и бюро функциональных комиссий проводятся уже на протяжении нескольких лет. На ежегодном совещании в 2005 году обсуждались такие темы, как работа комиссий, меры по активизации сотрудничества функциональных комиссий и обзор их методов работы. На совещании также рассматривался вопрос о вкладе функциональных комиссий в работу основной сессии Совета по темам этапа заседаний высокого уровня и этапа координации, а также вопрос о вкладе, который они могут внести через Совет в проведение встречи на высшем уровне в сентябре.

30. Проведение совместных заседаний бюро функциональных комиссий и Совета во время очередных сессий комиссий позволяет обеспечивать более эффективную координацию и более оперативный обмен информацией, замечаниями и рекомендациями. Оно также позволяет старшим должностным лицам из состава бюро функциональных комиссий обмениваться мнениями с членами Бюро Совета.

C. Сотрудничество между Советом и региональными комиссиями Организации Объединенных Наций

31. Поскольку в масштабах отдельных регионов наблюдается сильная неоднородность с точки зрения достигнутого прогресса в деле осуществления повестки дня в области развития Организации Объединенных Наций, еще более важную роль в деятельности системы Организации Объединенных Наций играет региональный подход. Такой подход, однако, предполагает тесное двустороннее сотрудничество с региональными организациями. При этом, с одной стороны, необходимо более полно учитывать региональные оценки при разработке глобальной политики, а с другой стороны — более эффективно использовать сравнительные преимущества региональных комиссий для обеспечения большей согласованности деятельности организаций на региональном уровне, особенно в рамках содействия осуществлению повестки дня в области развития Организации Объединенных Наций. В этой связи Совет предоставил региональным комиссиям конкретные мандаты на осуществление последующей деятельности в связи с крупными глобальными конференциями⁴, а они, в свою очередь, приняли меры к тому, чтобы увязать региональные меры по осуществлению с обсуждением на глобальном уровне и облегчить проведение в жизнь политики на региональном и страновом уровнях. Совету необходимо будет еще более укрепить свои связи с региональными комиссиями, в частности в рамках коллегиальных обзоров, предложенных Генеральным секретарем в его докладе, который будет представлен на встрече на высшем уровне в сентябре. Совет, возможно, пожелает рассмотреть новые пути активизации своего сотрудничества с региональными комиссиями, в частности в области подготовки докладов об осуществлении.

1. Обеспечение увязки между обсуждением на глобальном уровне и региональными инициативами по осуществлению

32. Сотрудничество между Советом и региональными комиссиями является ключевой предпосылкой для перевода глобальных директивных установок Со-

вета в плоскость конкретных региональных и субрегиональных стратегий осуществления повестки дня в области развития Организации Объединенных Наций, включая цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия. Не менее важно, чтобы международные организации при осуществлении инициатив в целях развития максимально широко привлекали к своей работе соответствующие региональные комиссии. В последнее время региональные комиссии участвовали в работе функциональных комиссий и вносили вклад в их работу, в частности при проведении пятилетнего и десятилетнего обзора осуществления решений крупных международных конференций. Например, в рамках десятилетнего обзора осуществления Пекинской декларации и Платформы действий и Копенгагенской декларации и Программы действий было проведено несколько подготовительных совещаний с участием региональных комиссий и были приняты меры к тому, чтобы обеспечить их участие в работе соответствующих функциональных комиссий.

33. Возросла роль некоторых региональных комиссий как региональных органов для осуществления решений конференций и последующей деятельности в связи с ними. В 2003 году в рамках подготовки сессии Комиссии по устойчивому развитию 2004 года были организованы пять региональных совещаний по осуществлению для проведения обзора и оценки препятствий, трудностей, задач и возможностей в связи с осуществлением Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век и Йоханнесбургского плана выполнения решений с особым упором на тематические блоки водоснабжения, санитарии и населенных пунктов. В 2005 году в рамках подготовки сессии Комиссии по устойчивому развитию по обзору выполнения решений, которая будет проведена в 2006 году, будут организованы региональные совещания по осуществлению.

34. Важным механизмом слаженного осуществления решений крупных конференций Организации Объединенных Наций и последующей деятельности в связи с ними являются координационные совещания с участием региональных комиссий, фондов и программ, а также департаментов Секретариата Организации Объединенных Наций и подразделений и учреждений системы Организации Объединенных Наций, принимающих участие в деятельности на региональном и субрегиональном уровнях. Такие координационные совещания, предусмотренные резолюцией 1998/46 Экономического и Социального Совета, проводятся под председательством заместителя Генерального секретаря с 1999 года.

2. Развитие горизонтального межрегионального сотрудничества

35. Необходимо развивать горизонтальное межрегиональное сотрудничество, т.е. сотрудничество между региональными комиссиями, на основе обмена опытом и информацией. Недавно проведенные совещания руководителей транспортных служб и подразделений по планированию программ, а также координаторов по вопросам информационно-коммуникационных технологий и энергетики принадлежат к числу инициатив, способствующих развитию сотрудничества между региональными комиссиями. Практику проведения таких совещаний следует распространить и на другие основные направления работы. **Региональным комиссиям следует продолжать предпринимать свои усилия по развитию взаимного сотрудничества на основе обмена информацией и опытом.**

3. Укрепление связей между региональными комиссиями и региональными органами/механизмами

36. На региональном уровне в рамках деятельности региональных органов и механизмов осуществляется активное сотрудничество по социально-экономическим вопросам. Примерами такого сотрудничества могут служить соглашения о региональной экономической интеграции и свободной торговле, региональное трансграничное инвестиционное сотрудничество, проекты в области развития инфраструктуры, например касающиеся автодорожной сети, железнодорожного транспорта и информационно-коммуникационных технологий. Эти инициативы региональных органов и механизмов, способствующие сокращению нищеты и безработицы и имеющие важное значение для достижения целей в области развития, сильно влияют на общее благосостояние целых слоев населения. **Региональным комиссиям Организации Объединенных Наций следует более эффективно содействовать осуществлению инициатив региональных органов по развитию инфраструктуры и торговли и внедрению современной техники.**

4. Развитие сотрудничества между региональными комиссиями, фондами и программами и специализированными учреждениями

37. Чтобы максимально эффективно использовать основной и оперативный потенциалы Организации Объединенных Наций в каждом регионе, необходимо наладить более тесные связи между региональными структурами фондов и программ и соответствующими региональными комиссиями. Заключение стратегического договора между региональными комиссиями и ПРООН (июль 2000 года) является важной инициативой, которая заслуживает дальнейшего развития. Участие региональных комиссий в совещаниях Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) способствовало повышению эффективности разработки и координации политики. **Региональным комиссиям и фондам и программам Организации Объединенных Наций следует наладить более тесное взаимное сотрудничество в целях обеспечения большей слаженности их деятельности на региональном уровне.**

V. Укрепление сотрудничества Совета с фондами и программами, специализированными учреждениями и межучрежденческими органами и международными финансовыми и торговыми учреждениями

38. Для того чтобы глобальные директивные указания в отношении комплексного и скоординированного осуществления решений глобальных конференций способствовали повышению эффективности усилий по осуществлению таких решений на региональном, субрегиональном и национальном уровнях, необходимо более тесно увязать выполнение Экономическим и Социальным Советом своих функций, связанных с разработкой рекомендаций в отношении политики, с деятельностью его функциональных комиссий и оперативных подразделений. Также надо обеспечить более полный учет регионального и странового опыта о процессе разработки глобальных концепций и стратегий и проведения оценки положения на глобальном уровне.

39. Для этого необходимо обеспечить более тесную увязку и более полную согласованность между глобальными директивными указаниями и политикой и программами, одобренными исполнительными советами фондов и программ Организации Объединенных Наций, директивными органами специализированных учреждений, региональных, а также функциональных комиссий и бюро международных финансовых и торговых учреждений.

40. Как отмечалось в предыдущих разделах доклада, в настоящее время осуществляется ряд инициатив, направленных на развитие сотрудничества фондов и программ с функциональными комиссиями и оживление сотрудничества с региональными комиссиями. Помимо этого, также осуществлялись инициативы, направленные на развитие сотрудничества между директивными органами фондов и программ, а также предусматривающие проведение совместных заседаний исполнительных советов ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и МПП. При этом ежегодные совещания высокого уровня Экономического и Социального Совета с бреттон-вудскими учреждениями, ВТО и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) способствовали развитию диалога между этими организациями.

41. Несмотря на то, что эти важные инициативы еще не обрели свои окончательные очертания, в своей совокупности они должны послужить основой для формирования комплексного и последовательного подхода, примененного в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций. От этого во многом будет зависеть способность Совета поощрять более комплексное и скоординированное осуществление решений глобальных конференций в рамках системы Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы применение этого подхода привело к разработке общесистемных стратегий и программ.

42. Необходимо налаживать более тесные связи между Советом и директивными органами организаций системы Организации Объединенных Наций. Совещания с участием бюро функциональных комиссий и Совета, а также участие председателей функциональных комиссий в работе сессий сделали более плодотворным диалог между Советом и функциональными комиссиями. **Комиссиям и их секретариатам следует четко определить оперативные последствия своей деятельности и довести их до сведения директивных органов фондов и программ на предмет их рассмотрения и выработки рекомендаций относительно оперативной деятельности, направленной на установление более тесной увязки между директивными указаниями и оперативной деятельностью.**

VI. Выполнение конкретных мандатов, предоставленных Советом

A. Международная конференция по финансированию развития

43. Монтеррейский консенсус заложил основу деятельности по осуществлению решений конференций в рамках как Генеральной Ассамблеи, так и Экономического и Социального Совета.

44. Генеральная Ассамблея 22 декабря 2004 года приняла резолюцию 59/225, озаглавленную «Последующая деятельность по итогам Международной конфе-

ренции по финансированию развития и осуществление ее решений». В своей резолюции 59/145 от 17 декабря 2004 года Генеральная Ассамблея также постановила провести диалог высокого уровня по финансированию развития 27 и 28 июня 2005 года в Нью-Йорке непосредственно перед этапом заседаний высокого уровня на сессии Экономического и Социального Совета 2005 года, с тем чтобы рекомендации диалога высокого уровня могли быть рассмотрены в ходе процесса подготовки пленарного заседания высокого уровня, а также постановила провести отдельное заседание по финансированию развития в рамках пленарного заседания высокого уровня.

45. На специальном совещании высокого уровня Совета с бреттон-вудскими учреждениями, ВТО и (с 2004 года) ЮНКТАД рассматривалась тема «Достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе целей, сформулированных в Декларации тысячелетия» при том, что в целом это совещание было посвящено теме «Согласованность, координация и сотрудничество в контексте осуществления Монтеррейского консенсуса». В рамках совещания было проведено шесть встреч за «круглым столом» по следующим трем вопросам: а) политика и стратегии; б) торговля, инвестиции и потоки частного капитала; и с) официальная помощь в целях развития (ОПР), нетрадиционные источники финансирования и задолженность. Беспрецедентно широкое участие директоров-исполнителей советов бреттон-вудских учреждений и участие многочисленных министров финансов и других министров, управляющих центральными банками, а также Председателя Совета по торговле и развитию говорят о признании того, что это совещание представляет ценную возможность для принятия мер по обеспечению согласованности деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций, касающейся не только осуществления решений, принятых в Монтеррее, но и осуществления более широкой повестки дня в области развития. Участники совещания признали неотложную необходимость активизировать усилия по подготовке сентябрьской встречи на высшем уровне и ускорить достижение прогресса в отношении достижения целей в области развития. При этом был сделан вывод о том, что важнейшей предпосылкой для этого является достижение прогресса в осуществлении Монтеррейского консенсуса. Кроме того, участники совещания обратили внимание на то, что ряд инициатив в отношении использования нетрадиционных механизмов финансирования в настоящее время вызывают все больший интерес.

В. Алматинская программа действий: удовлетворение особых потребностей развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, в новых глобальных рамках для сотрудничества в области транзитных перевозок

46. На межучрежденческом совещании по вопросу осуществления Алматинской программы действий, проведенном 4 февраля 2004 года в Нью-Йорке, была принята «дорожная карта» по осуществлению Программы действий. В своей резолюции 59/245 от 22 декабря 2004 года по вопросу о конкретных действиях в связи с особыми нуждами и проблемами развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, Генеральная Ассамблея предложила на пленарных заседаниях Генеральной Ассамблеи на этапе заседаний высокого уровня в 2005 году рас-

смотреть особые потребности развивающихся стран, не имеющих выхода к морю.

47. В период с 29 по 31 марта 2005 года в Алматы, Казахстан, состоялось совещание высокого уровня представителей международных, региональных и субрегиональных организаций, посвященное теме «Роль международных, региональных и субрегиональных организаций в осуществлении Алматинской программы действий». В опубликованном коммюнике представители этих организаций подчеркнули необходимость принятия в соответствии с «дорожной картой» конкретных мер по осуществлению Алматинской программы действий и просили Канцелярию Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам Организации Объединенных Наций продолжать проводить консультации относительно наиболее эффективных путей оказания содействия координации усилий и продолжать ежегодно организовывать такие совещания.

С. Третья Конференция Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам

48. В 2004 году на основной сессии Совета в рамках усилий Совета по внедрению комплексного и последовательного подхода к проведению обзора осуществления Программы действий рассматривались темы, касающиеся наименее развитых стран. Подготовительные мероприятия включали проведение серии совещаний «за круглым столом» с участием большого числа заинтересованных сторон, посвященных мобилизации ресурсов и созданию благоприятных условий для искоренения нищеты, которые были проведены в феврале и марте 2004 года в рамках рассмотрения темы этапа заседаний высокого уровня в контексте Брюссельской программы действий в качестве мероприятия, способствующего достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в наименее развитых странах.

49. На этапе заседаний высокого уровня Совет принял заявление министров по вопросу об осуществлении Программы действий для наименее развитых стран на десятилетие 2001–2010 годов, в котором отмечается недостаточно эффективное осуществление Программы действий и подчеркивается необходимость уделить внимание этому вопросу. В связи с этим в заявлении содержится настоятельный призыв ко всем наименее развитым странам при поддержке их партнеров по развитию продолжать осуществлять решения, изложенные в Программе действий, переводя их на язык конкретных мер с учетом национальных планов развития и стратегий ликвидации нищеты.

50. На этапе координации были рассмотрены усилия системы Организации Объединенных Наций по поощрению комплексного подхода к развитию сельских районов при уделении особого внимания наименее развитым странам. В своей резолюции 2004/48 Совет призвал укрепить координацию и сотрудничество между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в интересах оказания содействия осуществлению национальных стратегий развития, а также обеспечения более плодотворного сотрудничества этих учреждений со Всемирным банком и региональными банками развития. Совет призвал систему Организации Объединенных Наций продолжать поддерживать усилия

развивающихся стран по обеспечению бедным слоям населения более свободного доступа к средствам производства, поддержке мер в области укрепления потенциала, а также региональных и субрегиональных инициатив и поощрению сотрудничества Юг-Юг.

51. Второй комитет рассмотрел вопрос об осуществлении и призвал участников встречи на высшем уровне в сентябре 2005 года рассмотреть вопрос об особых потребностях наименее развитых стран, а также провести обзор достигнутого прогресса в деле достижения согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия. Он также постановил провести всесторонний обзор Программы действий для наименее развитых стран в 2006 году на двадцать шестой сессии Генеральной Ассамблеи в соответствии с пунктом 114 Программы действий. Комитет также вновь выразил озабоченность по поводу недостаточно эффективного осуществления Программы действий.

52. На специальном совещании высокого уровня Совета с бреттон-вудскими учреждениями, Всемирной торговой организацией (ВТО) и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) в апреле 2005 года также рассматривались вопросы, касающиеся наименее развитых стран/стран с низким уровнем дохода и подчеркивалась взаимосвязь между Программой действий и Международной конференцией по финансированию развития.

VII. Развитие сотрудничества Совета с гражданским обществом и частным сектором в интересах развития и повышение роли гражданского общества и частного сектора в этой области

53. На встречах на высшем уровне и конференциях подчеркивалась роль гражданского общества и частного сектора в достижении их целей и целевых показателей. В Декларации тысячелетия (резолюция 55/2 Генеральной Ассамблеи) не только была признана их роль, но и была установлена обязанность правительств «наладить прочные партнерские отношения с частным сектором и организациями гражданского общества во имя развития и искоренения нищеты». В последние годы Экономический и Социальный Совет и его функциональные комиссии в значительно более широких масштабах привлекают к своей работе гражданское общество, в том числе неправительственные организации и фонды, а также парламентариев и представителей местных органов власти и частного сектора. Возможно, самой неординарной и успешной инициативой Совета, направленной на привлечение широкого круга заинтересованных сторон, является учреждение Целевой группы по информационно-коммуникационным технологиям. Представители неправительственных организаций и деловых кругов также активно участвуют в ежегодных специальных совещаниях высокого уровня с бреттон-вудскими учреждениями, ВТО и ЮНКТАД. Накануне этих встреч проводятся публичные слушания, которые позволяют государствам-членам и другим заинтересованным сторонам обмениваться мнениями с представителями гражданского общества и частного сектора по ключевым вопросам. Благодаря этим инициативам работа Совета и его вспомогательных органов стала более содержательной.

54. На национальном и региональном уровнях отмечается все более широкое участие организаций гражданского общества в процессе развития, в частности в рамках программ и инициатив по ликвидации нищеты. Во всемирном масштабе неправительственные организации также играли ведущую роль в осуществлении деятельности по оказанию гуманитарной помощи.

55. Динамичное развитие частного сектора представляет собой необходимую предпосылку успешного достижения целей и целевых показателей, поставленных на конференциях и встречах на высшем уровне, и плодотворной последующей деятельности в связи с этими мероприятиями. Последовательно принимались меры по укреплению налаженных в целях решения задачи развития партнерских отношений между государственным и частным секторами. Сегодня частные компании выступают в роли активных партнеров во многих развивающихся регионах и по всем направлениям развития. Организация Объединенных Наций принимает активное участие в усилиях, направленных на повышение роли частного сектора. В рамках «Глобального договора» Организации Объединенных Наций был создан саммит руководителей по «Глобальному договору», который состоялся 24 июня 2004 года в Центральном учреждении в Нью-Йорке и в котором приняли участие 500 руководителей корпораций, представителей правительств и руководителей профсоюзов и организаций гражданского общества, впервые собравшихся на подобную встречу, посвященную вопросу об ответственной гражданской позиции корпораций во всем мире. На саммите был принят десятый согласованный на международном уровне принцип Глобального договора, который касается борьбы с коррупцией.

Примечания

¹ В своей резолюции 57/270 В от 23 июня 2003 года Генеральная Ассамблея просила каждую функциональную комиссию изучить методы своей работы в целях повышения эффективности осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций, признавая отсутствие необходимости единообразного подхода, поскольку каждая функциональная комиссия имеет свою собственную специфику, и отмечая также, что современные методы работы могут более эффективно обеспечивать обзор хода осуществления решений на всех уровнях с учетом прогресса, недавно достигнутого в этом отношении некоторыми комиссиями, особенно Комиссией по устойчивому развитию. Ассамблея просила функциональные комиссии и другие соответствующие органы Экономического и Социального Совета доложить Совету о результатах этого изучения не позднее 2005 года.

² Совещание председателей функциональных комиссий планируется провести 1 июля 2005 года, а совещание председателей функциональных комиссий с участием Бюро Экономического и Социального Совета — 7 июля 2005 года.

³ В пункте 48 своей резолюции 57/270 В Генеральная Ассамблея предложила функциональным комиссиям рассмотреть в рамках их обсуждений опыт и уроки, извлеченные фондами и программами Организации Объединенных Наций в ходе осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций.

⁴ В своей резолюции 1998/46 Совет предложил региональным комиссиям принимать еще более активное участие в осуществлении на региональном уровне решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 57/270 В Генеральная Ассамблея предложила региональным комиссиям, действуя в сотрудничестве с другими региональными и субрегиональными организациями и механизмами, вносить вклад в рамках их мандатов в обзор хода осуществления решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций и

последующей деятельности в связи с ними и подготавливать материалы для проводимых Советом обсуждений по межсекторальным темам, подлежащим рассмотрению на его основных сессиях.
