



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
16 December 2004

Russian
Original: English

Комиссия по наркотическим средствам

Сорок восьмая сессия

Вена, 7–14 марта 2005 года

Пункт 6(а) предварительной повестки дня*

**Незаконный оборот наркотиков и их предложение:
положение в области незаконного оборота наркотиков
в мире и меры, принятые вспомогательными органами
Комиссии**

Меры, принятые вспомогательными органами Комиссии по наркотическим средствам

Доклад Секретариата

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	2
II. Рекомендации вспомогательных органов	5–48	3
A. Тридцать девятая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам	5–16	3
B. Четырнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Африки	17–27	5
C. Четырнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна	28–36	6
D. Двадцать восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана	37–48	8

* E/CN.7/2005/1.



I. Введение

1. В 2004 году состоялось четыре совещания вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам: тридцать девятая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам, проходившая в Бейруте 26–29 октября; четырнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Африки, проходившее в Каире с 30 мая по 3 июня; четырнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, проходившее в Мехико 11–15 октября; и двадцать восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, проходившее в Бангкоке с 29 ноября по 3 декабря.
2. Проанализировав тенденции в области незаконного оборота наркотиков и вопросы регионального и субрегионального сотрудничества, каждый вспомогательный орган обсудил приоритетные для своего региона вопросы правоохранительной деятельности по борьбе с наркотизмом. Рассмотрению этих вопросов способствовали дискуссии, организованные в ходе неофициальных заседаний созданных для этих целей рабочих групп. Кроме того, все вспомогательные органы провели обзор выполнения ранее принятых рекомендаций.
3. На своей тридцать девятой сессии Подкомиссия по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам рассмотрела следующие темы: а) незаконный оборот опиатов и возросшая необходимость координировать усилия государств и правоохранительных органов в регионе; б) современные региональные тенденции в области незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда (САР); и с) борьба с коррупцией посредством эффективных и бескомпромиссных правоохранительных мер. На четырнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Африки были рассмотрены следующие темы: а) незаконный оборот наркотиков, конфликты и насилие – проблемы, стоящие перед правоохранительными органами в странах, переживающих и переживших конфликты; б) новые проблемы, связанные с незаконным оборотом; и с) каннабис – африканский канал. На четырнадцатом Совещании ХОНЛЕА стран Латинской Америки и Карибского бассейна были рассмотрены следующие темы: а) эффективные меры борьбы с изготовлением и незаконным оборотом кокаина; б) процедуры выявления, изъятия и конфискации товаров и активов, полученных в результате преступной деятельности; и с) незаконный оборот наркотиков морем – обзор механизмов контроля за морскими контейнерными перевозками в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. На двадцать восьмом Совещании ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана были рассмотрены следующие темы: а) обнаружение и ликвидация подпольных нарколабораторий; б) эффективные меры противодействия незаконному обороту героина; с) эффективные процедуры выявления, изъятия и конфискации товаров и активов, полученных в результате преступной деятельности; и д) региональный подход к стратегическому планированию действий по борьбе с трансграничной организованной преступностью.

4. Рекомендации совещаний вспомогательных органов, сформулированные в ходе вышеупомянутых совещаний, содержатся в докладах этих совещаний (UNODC/SUBCOM/2004/5, UNODC/HONLAF/2004/6, UNODC/HONLAC/2004/5 и UNODC/HONLAP/2004/5), которые будут представлены Комиссии на рабочих языках соответствующих вспомогательных органов. В разделе II ниже приводится резюме этих рекомендаций.

II. Рекомендации вспомогательных органов

A. Тридцать девятая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам

1. Незаконный оборот опиатов и возросшая необходимость координировать усилия государств и правоохранительных органов в регионе

5. Для содействия эффективной ликвидации синдикатов наркобизнеса, осуществлению следственных мероприятий в отношении членов этих синдикатов и их успешного уголовного преследования следует побуждать правительства стран Ближнего и Среднего Востока согласовывать национальные законодательные акты и судебные процедуры.

6. Для расширения регионального сотрудничества государствам – членам Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам следует направлять имеющиеся в сфере правоохранительной деятельности ресурсы на борьбу с наркобизнесом, а правительствам следует поощрять разработку и осуществление различными ведомствами совместных трансграничных операций, обмен информацией, опытом и оперативными данными, а также организацию программ подготовки кадров.

7. В связи с поступлением просьб об осуществлении контролируемых поставок правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их компетентные органы имели юридические полномочия и оперативные возможности выполнять такие просьбы.

8. Следует побуждать правительства распространять среди государств, участвующих в сессиях Подкомиссии, информацию о наилучших методах деятельности в области сокращения спроса на наркотики.

9. Следует побуждать правительства ужесточить контроль за параллельными банковскими структурами и компаниями, действующими в разных странах, с тем чтобы исключить вероятность их вовлечения в операции, связанные с отмыванием денег, или их участия в таких операциях.

2. Современные региональные тенденции в области незаконного изготовления и оборота стимуляторов амфетаминового ряда

10. Правительствам государств Ближнего и Среднего Востока следует побуждать соответствующие национальные правоохранительные органы устанавливать каналы связи и обмена информацией о незаконном обороте

фенетиллина, поступающего в продажу под торговым наименованием "каптагон", друг с другом и со своими партнерами по оперативной работе в Восточной Европе.

11. Правительствам государств региона следует подумать о создании доступной для всех соответствующих правоохранительных органов региональной базы данных, содержащей информацию о физических свойствах изъятых САР, включая фотографии, а также подробную информацию об их составе, признаках и логотипах.

12. Правительствам государств региона следует изучить возможности распространения имеющегося в регионе специального опыта и знаний в области борьбы с незаконным оборотом САР посредством таких мероприятий, как расширение обмена информацией, прикомандирование оперативных работников специального профиля и организация совместной подготовки кадров по вопросам выявления, определения синдикатов наркобизнеса и расследования их деятельности.

3. Борьба с коррупцией посредством эффективных и бескомпромиссных правоохранительных мер

13. Для обеспечения эффективности, честности и неподкупности национальных правоохранительных органов следует побуждать правительства проводить обзор текущего состояния этих органов, с тем чтобы обеспечивать их надлежащую подготовку, информационное обеспечение и финансирование для выполнения ими своих обязанностей.

14. Правительствам следует побуждать свои правоохранительные органы формировать внутриведомственную культуру и принимать меры, способствующие обеспечению честности и неподкупности и укреплению доверия населения к их деятельности, с целью предупреждения, ограничения и пресечения коррупции или злоупотребления служебным положением.

15. Следует побуждать правительства разрабатывать национальные стратегии борьбы с коррупцией, которые включали бы проведение общественных информационно-просветительских кампаний с целью формирования неблагоприятных условий для коррупции и злоупотребления полномочиями.

16. Правительствам стран региона, которые еще не сделали этого, следует принять необходимые меры для скорейшего присоединения к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение).

В. Четырнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдению законов о наркотиках стран Африки

Тема 1. Незаконный оборот наркотиков, конфликты и насилие – проблемы, стоящие перед правоохрнительными органами в странах, переживающих и переживших конфликты

17. Странам, пережившим конфликты, следует выработать стратегии контроля над наркотиками в рамках прилагаемых ими усилий по восстановлению и опираться на опыт стран африканского региона, например Сьерра-Леоне.

18. Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности следует выработать конкретные стратегии оказания странам, пережившим конфликты, помощи в реализации их усилий по контролю над наркотиками и предупреждению преступности во исполнение резолюции 2004/39 Экономического и Социального Совета от 21 июля 2004 года, озаглавленной "Помощь в области контроля над наркотиками и предупреждения связанной с ними преступности для стран, переживших конфликты".

19. Следует призывать страны, пережившие конфликты, уделять особое внимание задачам реабилитации и социальной реинтеграции детей, особенно детей-солдат, которые часто становятся жертвами злоупотребления наркотиками и конфликтов.

20. В целях создания национальных ведомств по контролю над наркотиками правительствам государств, переживших конфликты, следует использовать имеющиеся в африканских странах возможности для подготовки кадров, например возможности Главного управления по борьбе с наркотиками Египта; международному сообществу следует поддерживать усилия по организации подготовки кадров для правоохрнительных органов стран, переживших конфликты.

Тема 2. Новые проблемы, связанные с незаконным оборотом

21. В целях предупреждения злоупотребления запрещенными наркотиками правительствам следует предпринять шаги для обеспечения эффективного контроля за изготовлением, продажей и распространением разрешенных фармацевтических препаратов.

22. Несмотря на то, что незаконное изготовление САР не является широко распространенным в Африке, правительствам государств этого региона следует, тем не менее, предпринять шаги для создания эффективных механизмов регулирования и контроля операций с химическими веществами-прекурсорами, которые необходимы для изготовления таких стимуляторов, а также для обеспечения четкой координации таких механизмов с действиями правоохрнительных органов.

23. Правительствам следует поощрять создание межведомственных координаторов на уровне национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, ответственных за координацию и налаживание обмена оперативной информацией между соответствующими

службами, а также за оказание поддержки в удовлетворении запросов, имеющих отношение к проводимым расследованиям.

Тема 3. Каннабис – африканский канал

24. Правительствам следует призвать Африканский союз уделять больше внимания задаче контроля над каннабисом в Африке и разработать общую стратегию борьбы с незаконным культивированием, производством и оборотом каннабиса, а также со злоупотреблением им.

25. Во взаимодействии с субрегиональными организациями Африки Группе контроля над наркотиками и предупреждения преступности Африканского союза следует активизировать свою пропагандистскую деятельность среди глав государств и правительств африканских стран с целью укрепления их политической воли и обеспечения выделения ресурсов на деятельность в области контроля над наркотиками в Африке, особенно в отношении каннабиса.

26. При поддержке Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности правительствам следует содействовать созданию региональных лабораторий экспертизы наркотиков с целью организации контролируемых научных исследований для изучения каннабиса, его свойств, химического профиля и методов анализа, а также возможных путей его применения в медицинских целях.

27. Правительствам следует разработать комплексную стратегию борьбы с производством и незаконным оборотом каннабиса, а также со злоупотреблением каннабисом, придавая особое значение оказанию поддержки сельским районам, в которых может начаться незаконное культивирование каннабиса.

С. Четырнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна

Тема 1. Эффективные меры борьбы с изготовлением и незаконным оборотом кокаина

28. При разработке национальных мер контроля над химическими веществами–прекурсорами правительствам следует проводить тщательную оценку национальной химической промышленности с целью выработки эффективных стратегий, которые с готовностью будут поддерживать как органы по контролю, так и частный сектор.

29. Следует побуждать правительства выявлять случаи использования химических веществ, которые широко используются в качестве заменителей веществ, находящихся под международным контролем, и оперативно направлять эту информацию правительствам других государств региона, а также компетентным международным органам.

30. Правительствам государств региона, осуществляющим программы альтернативного развития в районах выращивания запрещенных культур, следует продолжать эту деятельность и принимать решительные меры для

получения международной поддержки с целью продолжения и расширения программ альтернативного развития и искоренения запрещенных культур.

Тема 2. Процедуры выявления, изъятия и конфискации товаров и активов, полученных в результате преступной деятельности

31. В целях ликвидации преступных организаций и дальнейшего ограничения возможностей их членов пользоваться незаконно полученными богатствами правительствам следует рассмотреть предложение Колумбии о возможности распределения поступлений от конфискации незаконно полученных активов после завершения расследований, проводившихся на территории нескольких государств.

32. Для противодействия незаконному обороту наркотиков и другим серьезным формам организованной преступности, имеющей транснациональный характер, правительствам следует рассмотреть вопрос о создании в своих дипломатических представительствах должности сотрудника по связи в решении судебных вопросов для обеспечения надлежащего соблюдения установленных правовых процедур и оперативного сбора доказательств, требующихся для уголовного преследования.

33. Государствам, которые еще не сделали этого, следует безотлагательно предпринять шаги для ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и повышения тем самым эффективности национальной публичной службы, а также обеспечения ее честности и неподкупности.

Тема 3. Незаконный оборот наркотиков морем – обзор существующих механизмов контроля за морскими контейнерными перевозками в странах Латинской Америки и Карибского бассейна

34. Правительствам государств региона, которые еще не сделали этого, следует усилить меры охраны и безопасности в портах и зонах обработки контейнеров в качестве первого шага в деле недопущения использования портов и зон обработки контейнеров в целях организации перевозки запрещенных наркотиков.

35. С учетом роста объема торговли и все более широкого использования морских контейнеров для перевозки грузов правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их пограничные службы были хорошо подготовлены и оснащены для выполнения возложенных на них функций контроля и проверки.

36. Правительствам следует побуждать национальные учреждения по обеспечению соблюдения законов о наркотиках активнее налаживать между компетентными органами обмен информацией о перемещениях через регион лиц и судов, которые подозреваются в осуществлении незаконного оборота наркотиков на море.

D. Двадцать восьмое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана

Тема 1. Обнаружение и ликвидация подпольных лабораторий

37. Следует рассмотреть вопрос о создании механизма распространения информации для Азиатско-тихоокеанского региона с целью сбора и распространения оперативных данных, в частности, о подозреваемых лицах, осужденных правонарушителях, видах оборудования, используемого при изготовлении САР, и установленных подпольных источниках химических веществ-прекурсоров.

38. С учетом необходимости расширения специальных знаний и совершенствования навыков в области применения методов эффективной ликвидации подпольных нарколабораторий правительствам следует принять все меры к тому, чтобы их правоохранительные органы могли обмениваться такой информацией со странами, которые еще не располагают таким потенциалом. Обмен информацией может осуществляться в форме неофициального диалога между соответствующими партнерами или через официальные механизмы, такие как межстрановые ознакомительные поездки или региональные семинары-практикумы.

39. С учетом того, что на такие вещества, как кетамин, следует распространить международный контроль, правительствам следует предпринять шаги для уведомления об этом соответствующих органов системы Организации Объединенных Наций, в частности Всемирной организации здравоохранения.

40. Правительствам следует побуждать национальные правоохранительные органы налаживать тесные рабочие отношения с предприятиями химической промышленности, действующими на их территории, с тем чтобы иметь эффективный источник важных оперативных данных и опираться на поддержку этих ключевых предприятий в деятельности по контролю над химическими веществами.

Тема 2. Эффективные меры противодействия незаконному обороту героина

41. Правительствам, которые еще не сделали этого, следует обеспечить наличие механизмов и процедур, которые требуются для оперативного и конфиденциального обмена информацией между национальными учреждениями по обеспечению законов о наркотиках и их зарубежными партнерами.

42. Правительствам государств региона следует активно поддерживать разработку инициатив в области трансграничного сотрудничества, таких как программы создания бюро по связи в приграничных районах, которые способствуют принятию скоординированных оперативных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и утечкой химических веществ-прекурсоров.

43. Для того чтобы меры борьбы с незаконным оборотом химических веществ-прекурсоров, используемых при изготовлении запрещенных наркотиков, были эффективными, правительства должны принять все меры к тому, чтобы их административные процедуры и национальное законодательство обеспечивали

соблюдение мер контроля над прекурсорами и успешное уголовное преследование лиц, занимающихся такой незаконной торговлей.

Тема 3. Эффективные процедуры выявления, изъятия и конфискации товаров и активов, полученных в результате преступной деятельности

44. Государствам региона, которые в настоящее время не располагают эффективной национальной законодательной базой для принятия надлежащих мер в связи с попытками отмывания денежных средств, следует пересмотреть и, при необходимости, укрепить национальное законодательство.

45. Следует побуждать государства, которые еще не сделали этого, присоединиться к соответствующим международным конвенциям о борьбе с отмыванием денег или выполнять их положения.

46. Следует призвать государства региона, которые еще не сделали этого, создать подразделения финансовой разведки.

Тема 4. Региональный подход к стратегическому планированию действий по борьбе с трансграничной организованной преступностью

47. Двадцать девятому Совещанию ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана следует продолжить изучение концепции региональных стратегических планов, которые могут быть разработаны с целью решения первоочередных задач в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках в данном регионе.

48. Правительствам следует выявить ключевые региональные проблемы, которые не позволяют им принимать эффективные меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, и препроводить свои выводы и заключения в координационный центр (Новая Зеландия) с целью их систематизации и представления на двадцать девятом Совещании ХОНЛЕА стран Азии и района Тихого океана.