

Naciones Unidas
**ASAMBLEA
GENERAL**



CUADRAGESIMO TERCER PERIODO DE SESIONES

*Documentos Oficiales**

COMISION POLITICA ESPECIAL
11a. sesión
celebrada el
martes 25 de octubre de 1988
a las 15.00 horas
Nueva York

ACTA RESUMIDA DE LA 11a. SESION

Presidente: Sr. FASEHUN (Nigeria)

más tarde: Sr. NOWORYTA (Polonia)

SUMARIO

**TEMA 78 DEL PROGRAMA: EXAMEN AMPLIO DE TODA LA CUESTION DE LAS OPERACIONES DE
MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN TODOS SUS ASPECTOS (continuación)**

* La presente acta está sujeta a correcciones. Dichas correcciones deberán enviarse, con la firma de un miembro de la delegación interesada, dentro del plazo de una semana a contar de la fecha de publicación, a la Jefa de la Sección de Edición de Documentos Oficiales, oficina DC2-750, 2 United Nations Plaza, e incorporarse en un ejemplar del acta.

Las correcciones se publicarán después de la clausura del período de sesiones, en un fascículo separado para cada Comisión.

**Distr. GENERAL
A/SPC/43/SR.11
27 de octubre de 1988**

ORIGINAL: ESPAÑOL

Se declara abierta la sesión a las 15.15 horas

TEMA 78 DEL PROGRAMA: EXAMEN AMPLIO DE TODA LA CUESTION DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ EN TODOS SUS ASPECTOS (continuación) (A/43/566)

1. El Sr. McDONAGH (Irlanda) dice que su delegación apoya la declaración sobre el tema presentada anteriormente por el representante de Grecia en nombre de los Doce Estados miembros de la Comunidad Europea.
2. Basta mirar el balance de costos y beneficios para comprobar que el mantenimiento de la paz ha constituido un éxito de las Naciones Unidas. Como expresión emblemática de la seriedad de las Naciones Unidas - en el sentido de una acción que sigue a las deliberaciones -, las operaciones de mantenimiento de la paz y el valor de las personas que participan en ellas tienen una resonancia que va más allá de su valor práctico: de ahí la gran satisfacción de que se les haya otorgado el Premio Nóbel de la Paz.
3. En un período de nuevas esperanzas en las relaciones internacionales, durante el cual se han obtenido logros significativos en materia de control de armamentos y desarme y se han dado pasos impresionantes hacia la solución de los conflictos regionales, hay una conciencia más clara de que un mundo cada vez más integrado no debería dejar margen para los conflictos armados. Irlanda comparte las expectativas que esta situación está creando.
4. Pasando a examinar el tema frente a la esperanza de conseguir una sociedad internacional, el orador dice que las Naciones Unidas deben estar en condiciones de responder eficazmente a cualquier situación que requiera el establecimiento de una misión de mantenimiento de la paz. El éxito de cada misión refuerza una tradición y contribuye a un mejor cumplimiento de los propósitos de las Naciones Unidas, gracias a lo cual estas operaciones serán cada vez menos necesarias.
5. Analizando los factores que hacen eficaz el sistema de mantenimiento de la paz actual, del que hay que subrayar su flexibilidad, el orador señala los siguientes: en primer lugar, la operación debe contar en todo momento con el pleno apoyo de los Estados Miembros de las Naciones Unidas, incluidos, claro está, los miembros permanentes del Consejo de Seguridad; en segundo lugar, el mandato debe ser concreto y bien definido, lo que significa que cada operación debe examinarse estrictamente con regularidad y que su esfera de acción debe ser limitada; el tercer elemento esencial de una misión de mantenimiento de la paz es la función del Secretario General en la organización y la orientación de la operación, y, a este respecto, Irlanda expresa su plena confianza en la forma en que el Secretario General realiza tan importante tarea; el cuarto elemento es que la base financiera para las operaciones de mantenimiento de la paz debe ser firme y estable; finalmente, las operaciones deben contar con el asentimiento de los territorios en que se realizan, ser aceptables para todas las partes en la controversia y contar con una cooperación plena sobre el terreno. Los métodos empleados son, en general adecuados y, cuando ha surgido algún problema, la causa ha sido la falta de una decisión política, más que algún defecto estructural.

(Sr. McDonagh, Irlanda)

6. Preocupan al orador las consecuencias políticas que pueda tener el incumplimiento, por parte de los Estados Miembros, de las obligaciones financieras contraídas en virtud de la Carta de las Naciones Unidas. Ello no se refiere a la demora en el pago a causa de problemas económicos que pueda afrontar un Estado, sino más bien a la práctica de retener, por razones políticas, las cuotas obligatorias. Es evidente que esta práctica puede ser interpretada por las partes en el conflicto como falta de apoyo o incluso como atribución de mayor importancia a determinada operación de mantenimiento de la paz y ello pondría en tela de juicio la credibilidad de dichas operaciones.

7. La delegación de Irlanda opina que los métodos tradicionales de financiación de las operaciones, entre éstas las cuotas especiales obligatorias, son justos y pueden funcionar eficazmente. A este respecto, subraya la necesidad de que el pago de las cuotas obligatorias se efectúe en su totalidad y en un plazo razonable. Además, Irlanda no considera que los arreglos de financiación voluntaria con respecto a la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre (UNFICYP), hayan establecido un precedente confiable. Las contribuciones voluntarias deben fomentarse, en el entendimiento de que complementan y no sustituyen a las contribuciones obligatorias, que deben ser suficientes para atender los gastos de las misiones de mantenimiento de la paz.

8. Desafortunadamente, las condiciones para el éxito de una operación de mantenimiento de la paz en la que Irlanda ha participado desde 1978 no se han cumplido. Si bien la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL) cuenta con el apoyo político de los miembros permanentes del Consejo de Seguridad, como lo demuestra su mejor situación económica, es lamentable que el personal de la FPNUL se siga viendo amenazado por el hostigamiento en el Líbano meridional. Irlanda hace un llamamiento a las partes en el conflicto para que colaboren con la FPNUL y le permitan desplegarse en toda la zona de operaciones designada y hasta la frontera reconocida internacionalmente.

9. Irlanda considera que las operaciones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz han funcionado y seguirán funcionando adecuadamente, aunque siempre queda margen para mejorar la eficacia de dichas operaciones. El carácter que éstas adquieran en el futuro dependerá en gran parte de la respuesta de la comunidad internacional a las dificultades que se presenten.

10. El Sr. SELL (República Democrática Alemana) dice que el arreglo pacífico de las controversias, de conformidad con los principios enunciados en la Carta de las Naciones Unidas y teniendo debidamente en cuenta los intereses legítimos de las partes involucradas, sigue siendo el principio general que determina el enfoque de su país para abordar los problemas complejos que se están examinando. Las operaciones de mantenimiento de la paz son indispensables y revisten un importante carácter político. Dichas operaciones forman parte de los numerosos esfuerzos colectivos realizados en el marco de la Organización para el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, y en diversas ocasiones han resultado ser eficaces.

11. La delegación de la República Democrática Alemana considera que las Naciones Unidas tienen una gran capacidad para contribuir al mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales mediante sus operaciones de mantenimiento de la paz. Por

/...

(Sr. Sell, República Democrática Alemana)

lo tanto, apoya un mayor recurso a dichas operaciones y un incremento de su eficiencia a fin de garantizar la solución de los conflictos regionales. La designación de observadores para supervisar el cumplimiento de los acuerdos de Ginebra sobre Afganistán, las medidas adoptadas recientemente para poner fin al conflicto entre Irán e Iraq y el envío de un Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas para el Irán y el Iraq (UNIIMOG) demuestran claramente las medidas que pueden adoptarse al respecto.

12. La República Democrática Alemana presta particular importancia a la labor del Comité Especial en el mantenimiento y el fomento de la paz, por lo cual recomienda la reanudación cuanto antes de su labor, de conformidad con la resolución 42/161 de la Asamblea General, a fin de que continúe el proceso de reactivación de ese órgano y pueda cumplir su mandato. El orador considera que debe hacerse lo posible por lograr esa finalidad y apoya la renovación del mandato del Comité. Se espera que el Comité Especial tenga debidamente en cuenta en sus debates sustantivos las numerosas propuestas y sugerencias relativas al fortalecimiento y la eficacia de las operaciones de mantenimiento de la paz.

13. El fortalecimiento de la función preventiva de las operaciones de mantenimiento de la paz sigue siendo importante actualmente. Teniendo esto presente, el Comité Especial deberá determinar formas de aprovechar la capacidad de estas operaciones para adoptar también medidas preventivas para casos de conflicto y vigilar las situaciones que puedan desestabilizar la seguridad regional e internacional. En este contexto podría considerarse la posibilidad de recurrir más a menudo a las misiones especiales y de investigación y a la designación de observadores de las Naciones Unidas.

14. La República Democrática Alemana reitera que, en virtud del Capítulo VII de la Carta de las Naciones Unidas, la dirección de las operaciones de mantenimiento de la paz incumben únicamente al Consejo de Seguridad, de acuerdo con la responsabilidad que le han conferido los Estados Miembros en materia de mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Por lo tanto, ese principio debe considerarse como premisa al examinar las operaciones de mantenimiento de la paz y, al respecto, la República Democrática Alemana está de acuerdo en fortalecer el papel del Consejo de Seguridad en todas las cuestiones relacionadas con esas operaciones.

15. Con respecto a la financiación de futuras operaciones de la Organización, su delegación considera que, además de la financiación colectiva, se podrían obtener contribuciones voluntarias combinadas con el autofinanciamiento en el caso de los países que aportan contingentes; además, podría aplicarse el principio de la responsabilidad especial de las partes involucradas en las situaciones en que se requieren esas operaciones. Es necesario garantizar que la financiación de futuras operaciones pueda efectuarse también con fondos no procedentes del presupuesto ordinario. Con el fin de apoyar las operaciones de mantenimiento de la paz, la República Democrática Alemana ofreció al Secretario General participar en el Grupo de Asistencia de las Naciones Unidas para el Período de Transición (GANUP) proporcionando personal no militar.

16. El Sr. PAOLILLO (Uruguay) dice que el otorgamiento del Premio Nobel de la Paz en 1988 a las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es un reconocimiento de la obra silenciosa de esas fuerzas no solamente por el Comité del Premio Nóbel sino también por toda la comunidad internacional. Se trata de un honor que se confiere no solamente a quienes integran las fuerzas de mantenimiento de la paz, sino también a todos los que han participado en la organización de sus operaciones, incluidos el Secretario General de las Naciones Unidas y el personal civil y militar que lo ha secundado.
17. Sin embargo, las operaciones de mantenimiento de la paz no son un fenómeno nuevo, sino que se remontan a las primeras épocas de las Naciones Unidas. Cuarenta años antes de la concesión del Premio Nóbel, ya se había iniciado la primera operación de mantenimiento de la paz para vigilar las fronteras entre Israel y los Estados árabes vecinos. Desde entonces, hasta los más severos críticos de la Organización han reconocido que las operaciones de mantenimiento de la paz muestran a las Naciones Unidas en su más fructífera línea de acción.
18. El Uruguay se enorgullece de haber contribuido desde el principio a esas operaciones. De 1949 a la actualidad, ese país ha enviado oficiales al grupo de observación en la frontera entre la India y el Pakistán y actualmente hay fuerzas uruguayas en el Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas para el Irán y el Iraq (UNIIMOG).
19. La cuestión de cómo fortalecer, y expandir las operaciones de mantenimiento de la paz, así como de asegurar su eficacia y facilitar su uso se ha vuelto a poner de actualidad por la concesión del Premio Nóbel, pero también por otras dos razones: porque en el período actual se perciben, con mayor nitidez que en cualquier otro momento, posibilidades reales de entendimiento en el Consejo de Seguridad y porque la evolución de la situación mundial actual parece conducir a la necesidad de ampliar el ámbito de esas operaciones, como lo señaló el Secretario General en su Memoria sobre la labor de la Organización correspondiente a 1986.
20. El Uruguay opina que el examen profundo de las operaciones de mantenimiento de la paz puede ser realizado por el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, que puede desempeñar un papel mucho más activo que hasta ahora. Sin embargo, realizar esa tarea no debería significar establecer reglas o condiciones que obstaculicen una acción fluida y oportuna de las Naciones Unidas. Debe prevalecer el enfoque flexible y pragmático que es una de las características más atractivas de las operaciones de mantenimiento de la paz - que siempre se han adecuado a las particularidades de cada conflicto -, para no dificultar la capacidad de acción del Consejo de Seguridad y del Secretario General ni reducir las posibilidades de éxito.
21. El examen propuesto tampoco debería conducir a sistemas alternativos de seguridad o a modificaciones sustantivas del sistema vigente. Más bien, se trata de explorar las posibilidades que ofrecen los textos y los mecanismos existentes en el marco de la Carta. Por ejemplo, se podría estudiar la posibilidad de establecer un sistema global para obtener, centralizar y mantener al día la información relacionada con el personal civil o militar y el material u otro tipo de recursos

(Sr. Paolillo, Uruguay)

que los gobiernos deseen poner a disposición de la Organización para realizar operaciones de mantenimiento de la paz. Asimismo, se debería contribuir al entrenamiento especializado de los contingentes nacionales que los Estados pongan a disposición de las Naciones Unidas, para que el personal asignado esté debidamente preparado para desempeñar sus funciones. El Comité Especial podría estudiar también cómo intensificar el uso preventivo de las fuerzas de mantenimiento de la paz en situaciones cuya continuación pudiera conducir a un conflicto. Por último, ya que los conflictos se extienden también a los espacios oceánicos, lo que requeriría la organización de una fuerza de mantenimiento de la paz con características especiales, distintas de las operaciones en tierra firme, sería conveniente estudiar nuevas modalidades de funcionamiento que permitieran realizar operaciones de mantenimiento de la paz en el mar.

22. En cuanto al aspecto financiero, todos los Miembros de la Organización deben reconocer que es obligatorio financiar las fuerzas de mantenimiento de la paz de acuerdo a la capacidad de cada Estado Miembro, según los criterios establecidos para la escala de cuotas para el mantenimiento de la Organización.

23. El Uruguay seguirá apoyando plenamente las operaciones de mantenimiento de la paz y espera que todos los Miembros, especialmente los mayores contribuyentes, cumplan también sus responsabilidades.

24. El Sr. KIRSCH (Canadá) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz han sido desde sus inicios parte integrante y central del compromiso del Canadá para con las Naciones Unidas y de la política exterior y de defensa del Canadá. El Canadá ha participado en todas las operaciones de mantenimiento de la paz realizadas hasta la fecha, a las que ha contribuido con aproximadamente 80.000 efectivos, 78 de los cuales han muerto en acto de servicio a las Naciones Unidas.

25. El Canadá acoge con particular beneplácito la nueva vitalidad de que han dado muestra las operaciones de mantenimiento de la paz en el presente año, en que se han establecido la Misión de Buenos Oficios de las Naciones Unidas en el Afganistán y en el Pakistán (UNGOMAP) y el UNIIMOG. Asimismo, en 1988 han surgido claros signos de que las fuerzas de mantenimiento de la paz podrían contribuir a la solución de los conflictos en Namibia, el Sáhara Occidental y Kampuchea. Además, también en 1988, el Comité del Premio Nóbel, al conceder el Premio Nóbel de la Paz a las fuerzas de mantenimiento de la paz ha reconocido el papel de esas fuerzas, que si bien no puede sustituir la negociación de una paz amplia entre las partes en un conflicto, sí puede asegurar, con la cooperación de esas partes, que la situación no se siga deteriorando.

26. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, establecido en 1965, se ha esforzado mucho por examinar ampliamente toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos. El Canadá ha participado activamente en las deliberaciones del Comité Especial desde su establecimiento y uno de sus vicepresidentes ha sido canadiense. Ese país espera que en futuras negociaciones del Comité Especial se seguirán analizando asuntos sustantivos.

(Sr. Kirsch, Canadá)

27. Cada una de las operaciones de mantenimiento de la paz ha sido única a muchos respectos y no se pueden tener en cuenta todas las contingencias. Sin embargo, ya que varios problemas son comunes a prácticamente todas esas operaciones, el Comité Especial debería formular recomendaciones destinadas a aplicarse en el futuro.
28. El Canadá ha sugerido que los Estados Miembros designen elementos en reserva de sus fuerzas militares para prestar servicios a las Naciones Unidas e informen a la Organización sobre los tipos de unidades, personal, equipos o servicios más fácilmente disponibles para las operaciones de mantenimiento de la paz. Se trataría de unidades enteras o de grupos más pequeños que se podría combinar con los de otros países. Los gobiernos podrían designar también en forma individual a los oficiales que podrían prestar servicios en grupos de observadores y que habrían recibido el adiestramiento necesario para ello. Por su parte, el Canadá tiene en reserva una unidad destinada a prestar servicios a las Naciones Unidas y cuenta con una lista de oficiales disponibles para la función de observadores y que han sido adiestrados a ese respecto.
29. Las Naciones Unidas, en cooperación con el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones (UNITAR), la Academia Internacional de la Paz y los Estados Miembros interesados, podrían preparar manuales de procedimientos normales de funcionamiento y de responsabilidades del personal, así como notas de orientación para los posibles contribuyentes. El Canadá está particularmente complacido por los seminarios sobre las actividades de mantenimiento de la paz organizadas por la Academia Internacional de la Paz y espera que esa labor tan importante seguirá siendo satisfactoria en los próximos años.
30. En cuanto a la financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz, el Canadá, si bien celebra que muchos más Estados Miembros paguen actualmente sus contribuciones prorrateadas para esas operaciones, también estima que se debería dar alta prioridad a un arreglo equitativo respecto de la financiación de las futuras operaciones, no solamente para aliviar la carga de los países que contribuyen con tropas, sino también para permitir que un número mayor de Estados Miembros participe en las operaciones.
31. El Canadá acoge con beneplácito la renovación del mandato del Comité Especial e insta a sus miembros a que se hagan progresos pronto, aprovechando que las partes en las controversias están cada vez más dispuestas a recurrir a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Al respecto, el Canadá celebra el interés de China en el Comité Especial y espera que ese país participe en sus deliberaciones.
32. El Canadá sigue dispuesto a participar en las operaciones de mantenimiento de la paz. En efecto, el establecimiento de una paz duradera dependerá de la buena voluntad de todas las naciones para colaborar con espíritu de cooperación y mutuo entendimiento a ese respecto.
33. El Sr. Fasehun (Nigeria) ocupa la Presidencia.

34. El Sr. TEKAYA (Túnez) dice que su país está particularmente interesado en dos nuevas operaciones de mantenimiento de la paz, a saber, la Misión de Buenos Oficios de las Naciones Unidas para el Afganistán y el Pakistán (UNGOMAP) y el Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas para el Irán y el Iraq (UNIIMOG). Túnez espera que, gracias a la cooperación de las partes interesadas, ambas operaciones permitan mantener realmente la paz en las regiones respectivas y contribuyan eficazmente a crear condiciones propicias para la solución pacífica y permanente de dos conflictos que constituyen una amenaza para la paz y la seguridad internacionales.
35. Túnez hace votos porque empiece pronto sus tareas una de las operaciones más esperadas por la comunidad internacional, a saber, el Grupo de Asistencia de las Naciones Unidas para el Período de Transición (GANUPT), que seguramente contribuirá a acelerar la independencia de Namibia en el marco de la resolución 435 (1978) del Consejo de Seguridad.
36. El Premio Nóbel de la Paz concedido a las fuerzas de mantenimiento de la paz reafirma el papel único de esas fuerzas y constituye un testimonio de agradecimiento por su abnegación, heroísmo y sacrificio, a la vez que representa un homenaje al sistema de las Naciones Unidas en su conjunto, cuya eficacia y utilidad habían intentado poner en entredicho ciertos grupos.
37. Túnez reconoce el importante papel que puede desempeñar el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Por ello, ese país ha acogido con satisfacción la reanudación de las sesiones de ese Comité Especial y la voluntad de superar los obstáculos del pasado para su labor. Dada la importancia creciente de las operaciones de mantenimiento de la paz, es necesario aumentar los esfuerzos para que el Comité Especial pueda encarar las nuevas misiones de mantenimiento de la paz en un futuro próximo. Cabe esperar que el Comité Especial continuará sus esfuerzos de diálogo y concertación para que, dado el mejoramiento de las relaciones políticas internacionales, se llegue a un acuerdo sobre directrices claras para las operaciones de mantenimiento de la paz.
38. Túnez constata con satisfacción que en 1988 el Consejo de Seguridad ha actuado con eficacia y de conformidad con la voluntad de toda la comunidad internacional, en varias situaciones peligrosas como la de la guerra entre el Irán y el Iraq. Sin embargo, Túnez observa con preocupación que la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano (FPNUL), una de las fuerzas más importantes de las Naciones Unidas, todavía es incapaz de cumplir la tarea que se le ha encomendado, debido a ataques inaceptables contra su personal y, sobre todo, a la obstinación de Israel en continuar su ocupación parcial del Líbano con el pretexto de razones de seguridad y en violación de la soberanía y la integridad territorial de ese país.
39. Una de las dificultades más inquietantes porque atraviesan las operaciones de mantenimiento de la paz es la de su financiación. El Secretario General no ha cesado de señalar esa situación a la atención de los Estados Miembros. Túnez reitera que está dispuesto a apoyar toda iniciativa que permita que la financiación ordinaria de esas operaciones tenga una base más sólida. Túnez ha apoyado siempre esas operaciones, sobre la base de su fidelidad a los principios e ideales de la

(Sr. Tekaya, Túnez)

Carta y de su fe en el papel fundamental de esas operaciones en la cesación de las hostilidades, la protección de las poblaciones y la búsqueda de soluciones pacíficas. En efecto, ese país ha estado entre los primeros en contribuir en forma efectiva a esas operaciones. En 1960, durante la crisis del Congo, Túnez puso a disposición de las Naciones Unidas 3.000 hombres por un período de tres años.

40. El Sr. DHOUHADEL (Nepal) dice que la participación de su país en la Fuerza Provisional de las Naciones Unidas en el Líbano y en la Misión de Buenos Oficios de las Naciones Unidas para el Afganistán y el Pakistán revela el interés que presta a las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, en las que Nepal ha participado desde 1957. Por esto su delegación saluda con satisfacción la concesión del Premio Nóbel a las operaciones de las Naciones Unidas de mantenimiento de la paz y apoya plenamente las opiniones del Secretario General respecto a la necesidad de aumentar la capacidad de la Organización en esta esfera. Para el éxito de este tipo de actuaciones, sería de suma importancia elaborar y comprometerse a cumplir unas directrices prácticas y claras, y mostrar a la vez voluntad política para buscar soluciones negociadas y pacíficas de los conflictos. La solución ideal sería la creación de una fuerza internacional permanente de las Naciones Unidas, pero, mientras no exista esa fuerza, Nepal aboga por el reforzamiento del sistema existente, lo cual comporta una financiación sólida. Esto tiene particular importancia en momentos en que las Naciones Unidas están seriamente comprometidas en la búsqueda de la paz en la región del Golfo y en que van a desplegarse misiones en el Sáhara Occidental y Namibia. Subraya que su país, aun perteneciendo al grupo de los países menos adelantados, ha estado haciendo sacrificios no sólo en vidas humanas, sino también aportando una pesada carga financiera cuyo reparto no es equitativo. Siendo el mantenimiento de la paz una responsabilidad colectiva, también lo son sus consecuencias financieras, y cada Estado Miembro debe cumplir sus compromisos financieros al respecto. Como país que aporta tropas, Nepal también está preocupado por la seguridad del personal y espera que se le prestará la atención debida.

41. La delegación de Nepal, a la vez que saluda la excelente labor del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, propugna que se fortalezca este Comité y apoya la solicitud de la República Popular de China de incorporarse al mismo. Expresa el interés de Nepal por pertenecer también al Comité Especial. Finalmente, llama la atención de la Comisión sobre algunos puntos relacionados con las operaciones de mantenimiento de la paz: necesidad de adoptar medidas urgentes para aumentar la capacidad y eficacia de las operaciones, de establecer directrices para los aspectos teóricos y prácticos de esas operaciones y para garantizar la seguridad del personal, de asegurar compromisos financieros adecuados, de promover un clima que favorezca en los Estados Miembros la voluntad política de atenerse a los principios de la Carta, de compilar un registro con información sobre la disponibilidad de tropas y de suministrar asistencia logística a las operaciones de mantenimiento de la paz.

42. El Sr. KASSIM (Malasia), tras recordar la reciente concesión del Premio Nóbel a las fuerzas de mantenimiento de la paz y rendir homenaje al sacrificio de los hombres y mujeres que han servido en ellas, dice que resulta interesante advertir que estas fuerzas no estaban previstas por los fundadores en la Carta de las Naciones Unidas. Correspondía al Consejo de Seguridad la responsabilidad principal para preservar la paz y la seguridad internacionales, y se previó que esto tendría lugar en el marco de un sistema de seguridad colectivo basado en el concierto de las grandes Potencias. Al cerrarse este camino debido al deterioro del clima político internacional, se crearon las misiones de observadores y las fuerzas de mantenimiento de la paz a fin de que el Consejo de Seguridad tuviera medios para ejercer su mandato. Desde que en junio de 1948 se creó el Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua en Palestina (ONUVT), se han efectuado 15 operaciones en áreas conflictivas, y actualmente siguen actuando cuatro misiones de observadores y tres destacamentos de las fuerzas de mantenimiento de la paz, y está previsto que se mandará otro a Namibia. Malasia, que se enorgullece de haber participado en algunas de esas operaciones, y concretamente en la Operación de las Naciones Unidas en el Congo (ONUC) y en el Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas para el Irán y el Iraq (UNIIMOG), está dispuesta a ofrecer tropas para el Grupo de Asistencia de las Naciones Unidas para el Período de Transición en Namibia (GANUPT).

43. Tras 40 años de operaciones de mantenimiento de la paz, sería oportuna una reglamentación formal de las mismas, y Malasia apoya el llamamiento hecho al Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz para que elabore unas directrices al respecto. Las operaciones de mantenimiento de la paz sólo deben efectuarse si las partes en conflicto aceptan el despliegue de tropas, y no deben limitarse a contener la escalada de los conflictos, sino que deben también facilitar negociaciones serias.

44. Vale la pena considerar también la posibilidad de un sistema mediante el cual se puedan movilizar rápidamente tropas de Estados Miembros hacia zonas de conflicto. Esto supondría no sólo la disponibilidad de fuerzas armadas, sino también una preparación de esas fuerzas para hacer frente a situaciones de este tipo. Para ello sería útil que los Estados Miembros se comprometieran a tener tropas en reserva, equipo militar y medios logísticos y de otra índole, junto con unas directrices comunes de capacitación para los oficiales superiores.

45. Una cuestión que preocupa a las Naciones Unidas y a los países que participan en las fuerzas de mantenimiento de la paz es la de su financiación, que sigue siendo el problema principal. Malasia espera que el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz será capaz de resolver todos esos problemas urgentes y hallará fórmulas aceptables. Saluda la solicitud de China de incorporarse al Comité Especial y subraya la importancia que han tenido estas actividades de las Naciones Unidas, que han limitado el derramamiento de sangre y la violencia y han abierto caminos para abordar la solución de algunos conflictos.

46. La Sra. PELLICER (México) dice que varios hechos permiten afirmar que el cuadragésimo tercer período de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas marca un hito en la historia de la Organización: los éxitos en materia de conflictos regionales, el otorgamiento del Premio Nóbel a las operaciones de mantenimiento de la paz, la actitud favorable hacia la Organización de algunos de los países más poderosos y la distensión entre los Estados Unidos y la Unión Soviética, que puede cancelar los efectos negativos del enfrentamiento Este-Oeste en la esfera internacional. Pero estos motivos de optimismo no deben ocultar la fragilidad de los adelantos logrados, la menor atención concedida a problemas centrales y la posibilidad de avanzar hacia un orden internacional excluyente que no respete la igualdad soberana de los Estados.

47. Hay coincidencia en destacar la importancia de las operaciones como la manifestación más conspicua de la acción de las Naciones Unidas en el terreno de la paz y la seguridad internacionales. Se ha señalado que el éxito de estas operaciones depende de que consientan en ellas las partes interesadas, se cuente con el apoyo del Consejo de Seguridad, los Estados Miembros estén dispuestos a aportar contingentes y los recursos financieros sean adecuados. Ahora bien, hay muchos problemas de carácter práctico que hasta ahora se han resuelto de manera improvisada. El primero es el del financiamiento. La delegación de México siempre ha aceptado el principio, reiterado por la opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia, según el cual los gastos de estas operaciones son obligatorios para todos los Estados Miembros de la Organización. Pero existen grandes incertidumbres respecto a la manera en que se llevará a cabo el prorrateo de los mismos, sobre todo si se toman en consideración los difíciles problemas económicos de los países en desarrollo, en especial los países deudores.

48. El segundo problema se refiere a la falta de mecanismos que aseguren la adecuada preparación de los contingentes de muy diversa índole que participan en las operaciones de mantenimiento de la paz. Esta deficiencia será notoria cuando se ponga en marcha la independencia de Namibia.

49. Un tercer problema se refiere a la carencia de mecanismos que permitan prever operaciones de mantenimiento de la paz en nuevos espacios, como el medio marino, o para otros fines, como la diplomacia preventiva.

50. Los ejemplos anteriores muestran lo mucho que hay por hacer para dar mayor solidez, previsibilidad y campo de maniobra a las operaciones de mantenimiento de la paz. Por ello es tanto más sorprendente que el Comité Especial no haya funcionado más eficazmente. El informe presentado difícilmente esconde el hecho de que hasta fechas recientes las actividades del Comité han carecido de contenido. La delegación de México, que es miembro del Comité y de su grupo de trabajo, no entiende los motivos por los que no se podría contemplar seriamente la reactivación de sus trabajos. Para superar diferencias al parecer irreconciliables, en algunos grupos de trabajo creados por la Asamblea General se ha considerado prudente dejar que círculos cerrados e informales fijen las líneas para las tomas de decisiones. La delegación de México no coincide con estas opciones, que limitan el carácter participativo y democrático de los trabajos.

(Sra. Pellicer, México)

51. El espíritu positivo que hoy impera indica que se atraviesa un buen momento para reactivar la actividad del Comité Especial, e incluso si persisten diferencias, no hay razones para rehuir el debate; basta con abordarlo con un enfoque constructivo. La delegación de México, finalmente, expresa su simpatía por el ingreso de China en el Comité.
52. El Sr. KAGAMI (Japón) dice que las operaciones de mantenimiento de la paz no deben limitarse a ser el guardián del statu quo sino que deben facilitar los esfuerzos hacia un arreglo del conflicto regional en que intervengan. El Premio Nóbel de la Paz otorgado este año a las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas es testimonio claro de la alta consideración de la comunidad internacional hacia su labor y con él va implícito el reconocimiento de que el mundo espera que desempeñen un papel aún más importante en el futuro. Las dos operaciones de mantenimiento de la paz lanzadas este año, a saber, la Misión de Buenos Oficios de las Naciones Unidas en el Afganistán y en el Pakistán (UNGOMAP) y el Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas para el Irán y el Iraq (UNIIMOG) ya han supuesto un factor de estabilización en sus respectivas regiones, por lo cual el Japón se congratula.
53. Al estudiar las maneras de atender la creciente demanda de operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, un asunto tan práctico como la financiación de las operaciones presentes y futuras es el tema que debe tratarse más urgentemente. A la vez que agradece la cooperación de los países que aportan contingentes de tropas a las operaciones, el orador señala que el costo de las operaciones en curso alcanza aproximadamente 330 millones de dólares de los Estados Unidos por año y se pregunta cómo se financiarán las operaciones presentes y previstas para el futuro, ya que se estima que sus gastos excederán el presupuesto actual de la Organización en su conjunto.
54. Será pues necesario examinar la manera en que se financian y administran estas operaciones. A este respecto, el orador subraya que todos los Estados Miembros deberán reconocer sus responsabilidades pagando sus cuotas correspondientes. Aun así, puede ocurrir que estos fondos no alcancen a cubrir los costos totales, por lo cual se debe alentar la aportación de contribuciones voluntarias y se podría invitar a aquellos países que se benefician directamente de las operaciones de mantenimiento de la paz a que se hagan cargo de responsabilidades financieras adicionales. Otro tema urgente que se deberá tratar teniendo en cuenta las limitaciones financieras presentes de las Naciones Unidas es el costo inicial de las nuevas operaciones de mantenimiento de la paz. Por su parte, el Japón proseguirá sus esfuerzos por contribuir a las actividades de la UNGOMAP y del UNIIMOG.
55. En cuanto a la eficacia de la utilización de los recursos asignados a las operaciones de mantenimiento de la paz, se podrían solicitar más informes detallados sobre la financiación de las diversas operaciones y se podría estudiar la posibilidad de fortalecer los mecanismos existentes o establecer un nuevo órgano que garantizara la utilización más eficaz del personal, los suministros y el equipo existentes.

(Sr. Kagami, Japón)

56. La Comisión Política Especial sigue teniendo ante sí la importante tarea de formular directrices que faciliten el despliegue rápido de las fuerzas de mantenimiento de la paz o de los observadores, con la suficiente flexibilidad para tener en cuenta las situaciones particulares en que se hallen.
57. El Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz ha reanudado sus actividades de conformidad con el mandato que le confirió la resolución 42/161 de la Asamblea General. Frente a las dificultades con que tropiezan estas operaciones y los lentos progresos de la labor del Comité, es preciso esforzarse aún más por garantizar el éxito de sus trabajos. El Japón acoge muy favorablemente a la República Popular de China en su calidad de nuevo miembro del Comité.
58. El orador rinde homenaje a las fuerzas de mantenimiento de la paz en el Líbano y hace un llamamiento a todas las partes interesadas para que garanticen la seguridad de las fuerzas de mantenimiento de la paz y faciliten su labor sobre el terreno.
59. El Japón está decidido a contribuir lo más posible a las actividades de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas ampliando su asistencia financiera y logística y participando más aún con personal japonés en los aspectos no militares de las operaciones.
60. El Sr. ANAKY (Côte d'Ivoire) recuerda el difícil papel de las fuerzas de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, que deben interponerse en las zonas de tensión y cuya utilidad se ha demostrado, entre otros sitios, en el Líbano, en el Golán sirio, en Chipre y en Cachemira. Es alentador que las autoridades de Oslo hayan concedido el Premio Nóbel de la Paz a estas fuerzas, lo cual aumenta las cotas de credibilidad de la Organización en su conjunto.
61. Pese a los éxitos que parecen tener sobre el terreno, siguen existiendo dificultades en el funcionamiento de las fuerzas de mantenimiento de la paz, ya que las partes en los conflictos no siempre entienden el objetivo de estas operaciones y, por otro lado, la suspensión de las reuniones del Comité Especial desde hace cuatro años refleja la dificultad de vencer diferencias de opinión en cuanto a la percepción, el análisis de los conflictos y los métodos de enfoque para mantener la paz. El orador expresa su satisfacción por que se han celebrado dos sesiones este año y la República Popular de China pasa a formar parte del Comité Especial.
62. Si la paz es un comportamiento que respeta el derecho a la diferencia, las partes en un conflicto armado deben tener un comportamiento responsable de cara a las fuerzas de mantenimiento de la paz, expresando su sincera determinación de dialogar en un espíritu de compromiso y aprovechando de este modo el clima político actual que se presta a la negociación. La falta de progresos de la labor del Comité Especial refleja lo complejo que resulta delimitar un mandato para las fuerzas de mantenimiento de la paz y debe incitar a los miembros permanentes del Consejo de Seguridad a mantener contactos periódicos para armonizar sus puntos de vista frente a las primeras señales que anuncien conflictos.

(Sr. Anaky, Côte d'Ivoire)

63. Una dificultad de índole no menos importante es el problema de la financiación de las fuerzas. Los Estados Miembros tienen la responsabilidad colectiva de financiar estas operaciones, sin que se oculten las dificultades que atraviesan los países en desarrollo en este aspecto. Côte d'Ivoire rinde homenaje a los países que aportan contingentes y sugiere que si parte de los gastos corrieran a cargo de los beligerantes, puede que las hostilidades disminuyeran en gran medida.

64. El Sr. CHAVUNDUKA (Zimbabue) dice que el tema que examina la Comisión Política Especial es uno de los más importantes de que se ocupa esta Comisión. El Movimiento de los Países No Alineados, del que forma parte Zimbabue, opina que su fe en las Naciones Unidas es fundamental y reconoce el papel esencial de las operaciones de mantenimiento de la paz. En este sentido, en su conferencia de Ministros de Relaciones Exteriores celebrada en Chipre en septiembre de 1988, el Movimiento decidió crear un grupo de trabajo abierto que estudiará la cuestión del arreglo pacífico de diferencias, cuyos trabajos se examinarán en la Conferencia de Jefes de Estado o de Gobierno en 1989. El Movimiento de los Países No Alineados considera en efecto que las operaciones de mantenimiento de la paz han demostrado su eficacia desde hace tiempo como lo demuestran las operaciones de supervisión de la paz en Jerusalén, la Fuerza de Observadores de las Naciones Unidas, el Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas en la India y el Pakistán, las Fuerzas de Mantenimiento de la Paz en Chipre y las fuerzas interinas de las Naciones Unidas en el Líbano, además de las dos operaciones lanzadas últimamente, la Misión de Buenos Oficios de las Naciones Unidas en el Afganistán y en el Pakistán (UNGOMAP) y el Grupo de Observadores Militares de las Naciones Unidas para el Irán y el Iraq (UNIIMOG). Zimbabue felicita a las fuerzas de mantenimiento de la paz por el Premio Nóbel de la Paz de 1988, que reconoce su papel eficaz e importante de mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales. Felicita asimismo al Secretario General y a la Secretaría de las Naciones Unidas ya que contribuyen al éxito de estas operaciones, así como a los Estados que aportan contingentes para estas operaciones.

65. Entre los factores que el Secretario General identificó en su memoria de 1988 sobre la labor de la Organización, el orador destaca la importancia del consentimiento de las partes en un conflicto y se refiere al ejemplo de las fuerzas de las Naciones Unidas en el Líbano, que no han podido llevar a cabo su mandato por la presencia de tropas israelíes en el sur del Líbano. Otro factor preocupante es la cuestión de la financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz, ya que los Estados Miembros deben una cantidad aproximada de 370 millones de dólares de los Estados Unidos en concepto de cuotas a las operaciones de mantenimiento de la paz. Los Estados Miembros deben hacerse cargo de sus responsabilidades, ya que tarde o temprano deberán todos expresar su compromiso por la causa de la paz aportando aún más recursos financieros de los que se espera que aporten actualmente. Sin embargo, la práctica de la mayoría de los Estados Miembros no permite confiar en que se puedan financiar adecuadamente las operaciones de mantenimiento de la paz y sería lamentable que los Estados dispuestos a proporcionar contingentes no lo hicieran por la incertidumbre de las consecuencias financieras de ese compromiso. Zimbabue seguirá atentamente las consultas de cara a establecer un fondo especial para las operaciones de mantenimiento de la paz y espera que tal fondo tenga éxito a la hora de resolver el problema.

(Sr. Chavunduka, Zimbabwe)

66. Zimbabwe toma nota del informe del Comité Especial sobre Operaciones de Mantenimiento de la Paz y señala que es alentador que el Comité haya podido celebrar consultas oficiosas sobre cuestiones importantes como los aspectos financieros de las operaciones de mantenimiento de la paz y la necesidad de compilar un registro con información sobre la disponibilidad de tropas, así como disposiciones sobre asistencia logística. El Movimiento de los Países No Alineados espera con esperanza la celebración de la próxima reunión del Comité Especial, con la participación de su nuevo miembro, China.

Se levanta la sesión a las 17.20 horas.