Организация Объединенных Наций E/2005/53

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
3 May 2005
Russian
Original: English

Основная сессия 2005 года
Нью-Йорк, 29 июня — 27 июля 2005 года
Пункт 13(m) предварительной повестки дня*
Экономические и экологические вопросы: перевозка опасных грузов

Работа Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В соответствии с резолюцией 645 G (XXIII) Экономического и Социального Совета Генеральный секретарь каждые два года представляет Совету доклад о работе Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ и о работе его двух подкомитетов.

В настоящем докладе освещается работа Комитета экспертов в течение двухгодичного периода 2003–2004 годов и ход осуществления резолюции 2003/64 Экономического и Социального Совета.

В соответствии с этой резолюцией секретариат опубликовал тринадцатое пересмотренное издание *«Рекомендаций по перевозке опасных грузов: типовые положения»,* четвертое пересмотренное издание *«Рекомендаций по перевозке опасных грузов: руководство по испытаниям и критериям»* и первое издание *«Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ (СГС)».*

Все основные правовые документы и кодексы, регулирующие международную перевозку опасных грузов морским, воздушным, автомобильным, железнодорожным или внутренним водным транспортом, были соответствующим образом изменены, с введением их в действие с 1 января 2005 года, а многие правительства включили также *«Типовые положения»* в свое законодательство, касающееся внутренних перевозок, с их применением начиная с 2005 года.

* E/2005/100.

05-33115 (R) 250505 270505
0533115

Многие правительства и международные организации приняли меры по пересмотру существующих национальных и международных правовых норм, с тем чтобы обеспечить осуществление СГС к 2008 году, как это было рекомендовано.

Комитет принял поправки к *«Типовым положениям»* и «*Руководству по испытаниям и критериям»*, которые включают в себя в основном новые или пересмотренные положения, касающиеся сообщений об авариях; классификации пиротехнических изделий; согласования с СГС; перевозки инфекционных веществ, радиоактивных материалов и экологически опасных веществ; новых опасных веществ и предметов; условий погрузочных и транспортных операций; аэрозольных контейнеров; и испытания переносных цистерн на прочность.

Комитет также принял поправки к СГС, которые заключаются в основном в уточнении критериев классификации токсичных веществ, добавлении критериев в отношении веществ, опасных для вдыхания, и добавлении рекомендаций относительно предупредительных заявлений, формуляров с данными по безопасности и маркировки.

Комитет утвердил программу работы на двухгодичный период 2005–2006 годов, а также график проведения сессий Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов, Подкомитета экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ и заседаний самого Комитета на период 2005–2006 годов в соответствии с резолюцией 1999/65 Экономического и Социального Совета.

Комитет рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять проект резолюции о его работе.

Содержание

		Пункты	Стр.
I.	Проект резолюции для принятия Экономическим и Социальным Советом	1	4
II.	Осуществление резолюции 2003/64 Экономического и Социального Совета от 25 июля 2003 года	2–24	9
	A. Публикации	2–6	9
	B. Осуществление «Рекомендаций по перевозке опасных грузов: типовые положения»	7–15	10
	C. Осуществление Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ	16–24	12
III.	Работа Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ в течение двухгодичного периода 2003–2004 годов	25–40	14
	A. Проведенные совещания	25–31	14
	B. Работа Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов	32–35	15
	C. Работа Подкомитета экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ	36–40	16
IV.	Программа работы и график заседаний на период 2005–2006 годов	41–44	17

I. Проект резолюции для принятия Экономическим и Социальным Советом

1. **Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ рекомендует Экономическому и Социальному Совету принять следующий проект резолюции:**

Работа Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ

Экономический и Социальный Совет,

ссылаясь на свои резолюции 1999/65 от 26 октября 1999 года, 2001/34 от 26 июля 2001 года, 2001/44 от 20 декабря 2001 года и 2003/64 от 25 июля 2003 года,

рассмотрев доклад Генерального секретаря о работе Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ[1] за двухгодичный период 2003–2004 годов,

A
Работа Комитета, касающаяся перевозки опасных грузов

признавая важное значение работы Комитета по согласованию кодексов и правил, касающихся перевозки опасных грузов,

памятуя о необходимости постоянного поддержания стандартов безопасности и содействия торговле, а также важном значении этих аспектов для различных организаций, отвечающих за разработку правил для различных видов транспорта, при одновременном принятии мер по удовлетворению растущих потребностей в охране жизни, собственности и окружающей среды за счет безопасной перевозки опасных грузов, включая обеспечение безопасности на транспорте,

отмечая рост объема опасных грузов в мировом товарообороте и стремительное развитие технологий и инновационных подходов,

ссылаясь на свою резолюцию 1973 (LIX) от 30 июля 1975 года, в которой он просил Комитет в консультации с другими заинтересованными органами, в частности Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, тогдашней Межправительственной морской консультативной организацией, Международной организацией гражданской авиации, Международной ассоциацией воздушного транспорта и региональными комиссиями, изучить возможность применения совместного подхода к составлению проекта международной конвенции о перевозке опасных грузов всеми видами транспорта, в котором учитывалась бы общая сфера применения будущей конвенции о международных смешанных перевозках,

напоминая также о том, что в ответ на резолюцию 1973 (LIX) Комитет до настоящего времени считал, что рассмотрение вопроса о такой конвенции бу-

дет нецелесообразным до тех пор, пока не будут согласованы различные международные соглашения или конвенции, регулирующие перевозку опасных грузов,

отмечая, что основные международные документы, регулирующие перевозку опасных грузов различными видами транспорта (Международный кодекс морской перевозки опасных грузов, Технические инструкции по безопасной перевозке опасных грузов по воздуху, Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов, Правила международной железнодорожной перевозки опасных грузов, Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям), и многие национальные правила в настоящее время согласованы с Типовыми правилами, прилагаемыми к принятым Комитетом рекомендациям по перевозке опасных грузов, однако неодновременность обновления национального законодательства в области внутреннего транспорта в большинстве стран мира остается главной причиной несогласованности правил на глобальном уровне и является серьезным законодательным препятствием для международных смешанных перевозок:

1. *выражает признательность* Комитету экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ за его работу по вопросам, касающимся перевозки опасных грузов, включая обеспечение безопасности в процессе их перевозки;

2. *просит* Генерального секретаря:

a) разослать новые и измененные рекомендации[2] по перевозке опасных грузов правительствам государств-членов, специализированным учреждениям, Международному агентству по атомной энергии и другим заинтересованным международным организациям;

b) опубликовать самым экономичным способом четырнадцатое пересмотренное издание «Рекомендаций по перевозке опасных грузов: типовые правила»[3] и поправки к четвертому пересмотренному изданию «Рекомендаций по перевозке опасных грузов: руководство по испытаниям и критериям»[4] на всех официальных языках Организации Объединенных Наций не позднее конца 2005 года;

c) поместить эти публикации на веб-сайте секретариата Европейской экономической комиссии[5], которая также оказывает Комитету секретариатские услуги, и выпустить их также на КД-ПЗУ;

3. *предлагает* всем правительствам, специализированным учреждениям, Международному агентству по атомной энергии и другим заинтересованным международным организациям препроводить секретариату Комитета свои мнения о работе Комитета вместе с любыми замечаниями, которые они, возможно, пожелают высказать в отношении измененных рекомендаций;

4. *предлагает также* всем заинтересованным правительствам, региональным комиссиям, специализированным учреждениям и заинтересованным международным организациям при разработке или обновлении соответствующих кодексов и правил принимать во внимание рекомендации Комитета;

5. *вновь обращается* с просьбой к Комитету изучить в консультации с Международной морской организацией, Международной организацией гражданской авиации, региональными комиссиями и заинтересованными межправительственными организациями возможность применения совместного подхода к составлению проекта конвенции о международных смешанных перевозках опасных грузов или любую другую возможность улучшить одновременное применение Типовых правил перевозки опасных грузов во всех странах с целью обеспечения высокого уровня безопасности и ликвидации технических препятствий на пути развития международной торговли;

B

Работа Комитета по вопросам, касающимся Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ

памятуя о том, что Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию на своей сессии, состоявшейся в 2002 году в Йоханнесбурге, призвала страны в пункте 23(c) своего Плана выполнения решений[6] к возможно более оперативному внедрению Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, с тем чтобы обеспечить возможность полного использования этой системы к 2008 году,

памятуя также о том, что Генеральная Ассамблея в своей резолюции 57/253 от 20 декабря 2002 года одобрила Йоханнесбургский план выполнения решений и просила Экономический и Социальный Совет осуществить положения этого плана, имеющие отношение к его мандату, и, в частности, способствовать осуществлению Повестки дня на XXI век путем усиления общесистемной координации,

с удовлетворением отмечая:

a) что все программы Организации Объединенных Наций и специализированные учреждения, занимающиеся вопросами химической безопасности в области транспорта или окружающей среды, в частности Европейская экономическая комиссия, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международная морская организация и Международная организация гражданской авиации, предприняли надлежащие шаги для изменения или рассмотрения возможности изменения их правовых документов с целью внедрения Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ;

b) что Международное бюро труда и Всемирная организация здравоохранения также предпринимают надлежащие шаги с целью адаптации своих существующих рекомендаций, кодексов и руководящих принципов в области химической безопасности к Согласованной на глобальном уровне системе, в частности в таких областях, как гигиена и безопасность труда и предупреждение и лечение отравлений;

c) что государства-члены, участвующие в деятельности Подкомитета экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ, а также Европейская комиссия активно занимаются подготовкой пересмотренных вариантов национального или регионального законодательства, касающегося химических веществ, в целях внедре-

ния Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ;

d) что ряд программ Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и региональных организаций, в частности Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Европейская экономическая комиссия, форум «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество», Межправительственный форум по химической безопасности, правительства, Европейская комиссия и неправительственные организации, представляющие химическую промышленность, организовали или способствовали организации многочисленных рабочих совещаний, семинаров и других мероприятий по созданию потенциала на международном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях с целью повышения осведомленности администрации, сектора здравоохранения и промышленности о Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ и обеспечения готовности к ее внедрению,

сознавая, что для эффективного внедрения к 2008 году потребуются дальнейшее сотрудничество между Подкомитетом экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ и заинтересованными международными органами, непрерывные усилия правительств государств-членов, сотрудничество с промышленными кругами и другими затрагиваемыми сторонами и значительная поддержка деятельности по созданию потенциала в странах с переходной экономикой и развивающихся странах,

сознавая особое значение глобального партнерства Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций/Международной организации труда/Организации экономического сотрудничества и развития в области создания потенциала для внедрения Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ с целью создания потенциала на всех уровнях,

1. *выражает признательность* Генеральному секретарю за выпуск «Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ в виде публикации»[7] и на КД-ПЗУ[8] и за ее размещение вместе с соответствующими материалами на веб-сайте секретариата Европейской экономической комиссии[5];

2. *выражает глубокую признательность* Комитету, программам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и другим соответствующим организациям за их плодотворное сотрудничество и приверженность внедрению Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ;

3. *просит* Генерального секретаря:

a) разослать поправки[9] к Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ правительствам государств-членов, специализированным учреждениям и другим заинтересованным международным организациям;

b) опубликовать самым экономичным способом первое пересмотренное издание[10] Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ на всех официальных языках Организации Объединенных Наций и выпустить его на КД-ПЗУ и разместить на веб-сайте секретариата Европейской экономической комиссии[5], которая оказывает Комитету секретариатские услуги;

4. *предлагает* правительствам, которые еще не сделали этого, действуя в рамках надлежащих национальных процедур и/или законодательства, принять необходимые меры с целью внедрения Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, как это рекомендовано в Плане выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию;

5. *вновь предлагает* региональным комиссиям, программам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и другим заинтересованным организациям оказать содействие внедрению Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ и по мере необходимости внести поправки в свои соответствующие международно-правовые документы по вопросам безопасности перевозок, безопасности труда, защиты потребителей и охраны окружающей среды для реализации Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ с помощью таких документов;

6. *предлагает* правительствам, региональным комиссиям, программам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и другим заинтересованным организациям представлять информацию о внедрении Подкомитету экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ;

7. *рекомендует* правительствам, региональным комиссиям, программам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям и другим соответствующим международным и неправительственным организациям, в частности промышленным кругам, усилить их поддержку внедрения Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ путем предоставления финансовых ресурсов и/или технической помощи для осуществления мероприятий по созданию потенциала в развивающихся странах и странах с переходной экономикой;

C
Программа работы Комитета

принимая к сведению программу работы Комитета на двухгодичный период 2005–2006 годов, содержащуюся в пунктах 41–42 настоящего доклада,

отмечая сравнительно низкий уровень представленности в работе Комитета экспертов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой и необходимость обеспечения их более широкого участия в его работе,

с озабоченностью отмечая, что ресурсы персонала категории общего обслуживания, которые запрашивались на деятельность Подкомитета по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ при его создании и которые до конца 2004 года предоставлялись по статье временного персонала категории общего обслуживания, в 2004 году

не были выделены, несмотря на рекомендации, вынесенные Комитетом на его первой сессии[11],

1. *постановляет* одобрить программу работы Комитета;

2. *подчеркивает* важность участия в работе Комитета экспертов из развивающихся стран и стран с переходной экономикой и в этой связи призывает вносить добровольные взносы для обеспечения их участия, в том числе путем оказания содействия покрытию их путевых расходов и расходов на выплату суточных, и предлагает государствам-членам и международным организациям, которые в состоянии сделать это, вносить такие взносы;

3. *просит* Генерального секретаря вновь выделить надлежащие ресурсы персонала категории общего обслуживания на деятельность Комитета;

4. *просит также* Генерального секретаря представить Экономическому и Социальному Совету в 2005 году доклад об осуществлении настоящей резолюции, рекомендаций по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ.

II. Осуществление резолюции 2003/64 Экономического и Социального Совета от 25 июля 2003 года

A. Публикации

2. В соответствии с просьбой Экономического и Социального Совета, содержащейся в его резолюции 2003/64, Генеральный секретарь подготовил тринадцатое пересмотренное издание *«Рекомендаций по перевозке опасных грузов: типовые положения»*[12]. Это издание было опубликовано для официального распространения и продажи на английском (4440 экземпляров), арабском (240 экземпляров), испанском (450 экземпляров), китайском (125 экземпляров), русском (260 экземпляров) и французском (905 экземпляров) языках.

3. Четвертое пересмотренное издание *«Рекомендаций по перевозке опасных грузов: руководство по испытаниям и критериям»*[13] было опубликовано для официального распространения и продажи на английском (3965 экземпляров), арабском (220 экземпляров), испанском (400 экземпляров), китайском (125 экземпляров), русском (200 экземпляров) и французском (805 экземпляров) языках.

4. Первое издание *«Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ»* (СГС)[7] было опубликовано для официального распространения и продажи на английском (2450 экземпляров), арабском (245 экземпляров), испанском (445 экземпляров), китайском (160 экземпляров), русском (215 экземпляров) и французском (780 экземпляров) языках.

5. Для продажи на КД-ПЗУ были также опубликованы сводные варианты *«Типовых положений»* и *«Руководства по испытаниям и критериям»*[14] и *«Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ»* и *«Руководства по испытаниям и критериям»*[8] (на двух языках — английском и французском), и по просьбе они предоставляются на всех официальных языках.

6. Тексты *«Типовых положений»* и СГС имеются в Интернете на всех языках на веб-сайте Европейской экономической комиссии (ЕЭК)[5].

B. Осуществление «Рекомендаций по перевозке опасных грузов: типовые положения»

7. В своей резолюции 2003/64 Экономический и Социальный Совет предложил всем заинтересованным правительствам, региональным комиссиям и специализированным учреждениям и заинтересованным международным организациям при разработке или обновлении соответствующих кодексов и положений в полной мере учитывать рекомендации Комитета.

8. Положения тринадцатого пересмотренного издания *«Рекомендации по перевозке опасных грузов: типовые положения»*[12] были включены в следующие международные документы:

a) Международная морская организация (ИМО): Международный кодекс морской перевозки опасных грузов (МКМПОГ) (поправка 32–04 об обязательном применении для 155 договаривающихся сторон Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС 74) с 1 января 2006 года);

b) Международная организация гражданской авиации (ИКАО): издание 2005 года технических инструкций по безопасности воздушной перевозки опасных грузов (обязательное применение для 188 договаривающихся сторон Конвенции о международной гражданской авиации с 1 января 2005 года);

c) Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА): (сорок шестое) издание Правил перевозки опасных грузов 2005 года (применимо с 1 января 2005 года);

d) Европейская экономическая комиссия (ЕЭК): Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ 2005) (применимо с 1 июля 2005 года) (40 договаривающихся сторон);

e) Европейская экономическая комиссия (ЕЭК): Европейское соглашение о международной перевозке опасных грузов по внутренним водным путям (ВОПОГ 2005), применимо с 1 января 2005 года;

f) Межправительственная организация международных железнодорожных перевозок (ОТИФ): Правила международной железнодорожной перевозки опасных грузов (РИД 2005) (приложение к Конвенции о международных железнодорожных перевозках) (применимы с 1 января 2005 года) (42 договаривающиеся стороны).

9. В государствах — членах Европейского союза положения ДОПОГ 2005 и РИД 2005 будут также применяться к внутренним перевозкам начиная с 1 июля 2005 года.

10. Страны Общего рынка Южного конуса (МЕРКОСУР) (Аргентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай) все еще работают над обновлением соглашения об упрощении внутренних перевозок опасных грузов (Acuerdo sobre Transporte de Mercancias Peligrosas en el MERCOSUR, 1994), которое основывается на седь-

мом пересмотренном издании[15] *«Рекомендаций по перевозке опасных грузов», РИД* и ДОПОГ.

11. Андское сообщество (Comunidad Andina) (Боливия, Венесуэла, Колумбия, Перу и Эквадор) подготовили проект положений, который основывается на тринадцатом пересмотренном издании *«Рекомендаций о перевозке опасных грузов», «Типовых положениях»,* ДОПОГ 2005 и РИД 2005 и которые будут обсуждаться общественностью до мая 2005 года.

12. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана опубликовала в 1997 году *«Руководящие принципы создания национальных и региональных систем внутренней перевозки опасных грузов»*[16], в которых рекомендуется применять «Рекомендации по перевозке опасных грузов». 20 сентября 2002 года министры транспорта стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) подписали Протокол № 9 к Рамочному соглашению АСЕАН об облегчении транзита товаров. Этот протокол предусматривает упрощение процедур и требований в отношении транзитной перевозки опасных грузов в рамках АСЕАН на основе применения *«Рекомендаций по перевозке опасных грузов: типовые положения»* и Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов.

13. Центральноафриканское экономическое и валютное сообщество (ЦАЭВС) (Габон, Камерун, Конго, Центральноафриканская Республика, Чад и Экваториальная Гвинея) приняло в 1999 году положения, касающиеся перевозки опасных товаров, которые частично основываются на старых положениях ДОПОГ, однако неполностью соответствуют *«Рекомендациям по перевозке опасных грузов: типовые положения».*

14. Что касается внутренних перевозок опасных грузов в отдельно взятых странах, за исключением случаев, упомянутых выше, процесс выполнения рекомендаций по перевозке опасных грузов может существенно разниться в зависимости от национальных процедур введения в действие законов или обновления положений. Например, положения, применяемые в Соединенных Штатах Америки (Титул 49 «Свода федеральных нормативных актов»), обычно обновляются на ежегодной основе, и эти положения, за редкими исключениями, были обновлены с учетом тринадцатого пересмотренного издания *«Рекомендаций по перевозке опасных грузов».* Применяемые в Канаде положения по-прежнему основываются на одиннадцатом пересмотренном издании[17]. *Австралийский кодекс дорожной и железнодорожной перевозки опасных грузов* (версия 1998 года) основывается на девятом пересмотренном издании *«Рекомендаций»*[18], но в настоящее время рассматривается следующая версия, основывающаяся на тринадцатом пересмотренном издании *«Рекомендаций».* Двенадцатое пересмотренное издание[19] *«Рекомендаций»* было принято в качестве национального стандарта в Малайзии, а также отражено в национальном законодательстве Таиланда.

15. Хотя согласование основных международных конвенций и соглашений о перевозке опасных грузов с Типовыми положениями и их одновременное обновление способствуют международной перевозке опасных грузов, тот факт, что некоторые национальные положения, касающиеся внутренней перевозки, не приводятся в соответствие одновременно или полностью, по-прежнему создает проблемы в международной торговле, в частности в сфере смешанных перевозок. По этой причине Комитет включил в проект своей программы работы

пункт о вариантах содействия глобальному согласованию положений о перевозке опасных грузов с Типовыми положениями, включая рассмотрение возможности подготовки глобальной конвенции о международной перевозке опасных грузов (см. пункт 41(a)(ix)).

C. Осуществление Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ

16. В пункте 23(c) своего Плана выполнения решений[6] Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию на своей сессии 2002 года, проходившей в Йоханнесбурге, призвала страны к возможно более оперативному внедрению СГС, с тем чтобы обеспечить возможность ее полного использования к 2008 году.

17. Поскольку СГС касается нескольких секторов (транспорт, потребители, охрана здоровья и техника безопасности на производстве, окружающая среда), ее эффективное осуществление требует от государств-членов значительных усилий для пересмотра большого числа существующих правовых документов, касающихся безопасного применения химических веществ в каждом секторе, или же для принятия нового законодательства.

18. С учетом того, что СГС была опубликована в 2003 году, а ее использование рекомендовалось обеспечить к 2008 году, еще рано проводить точную оценку степени ее применения в глобальном масштабе.

19. В транспортном секторе «Рекомендации по перевозке опасных грузов: типовые положения» уже изменены с учетом соответствующих положений СГС, и ожидается, что все основные международные договоры, перечисленные в пункте 8, будут изменены соответствующим образом, с тем чтобы обеспечить их эффективное применение в 2007 году, и что все национальные положения, которые основываются на этих документах или которые обновляются на регулярной основе с учетом Типовых положений, будут также соответственно изменены в целях их применения в 2007 году.

20. В других секторах ситуация более сложная, так как для осуществления необходимо изменить или пересмотреть значительное число различных правовых документов и руководящих принципов практического применения. Понадобится также время для классификации химических продуктов с учетом новых критериев, издания новых формуляров с данными о безопасности материалов, подготовки рабочих и повышения информированности потребителей.

21. В 2003 и 2004 годах основные усилия в сфере осуществления заключались в организации большинством членов Подкомитета экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (Подкомитет по СГС) и неправительственных организаций, участвующих в его работе, множества национальных семинаров-практикумов для повышения управленческой информированности персонала, представителей промышленности и рабочих; цель этих мероприятий состояла также в том, чтобы наметить директивные и законодательные изменения и инициировать учебные мероприятия.

22. Во всех странах, являющихся членами Подкомитета по СГС, был начат пересмотр существующего законодательства, а в Европейском союзе этот про-

цесс был инициирован Европейской комиссией. Ряд членов Подкомитета по СГС оказывали непосредственную техническую консультативную и экспертную помощь другим государствам-членам, не входящим в состав Подкомитета.

23. При финансовой поддержке ряда государств-членов, Европейской комиссии и частного сектора различными организациями и программами с участием экспертов Подкомитета по СГС был проведен ряд дополнительных мероприятий по укреплению потенциала и профессиональной подготовке, в частности:

a) Глобальная программа Учебного и научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций/Международной организации труда (ЮНИТАР/МОТ) в области создания потенциала для внедрения СГС и Глобальное партнерство Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию в области создания потенциала для внедрения СГС:

– практикум в Замбии для 14 стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК);

– практикум в Бразилии для стран — членов МЕРКОСУР и Андского сообщества;

– разработка на экспериментальной основе национальных планов действий по внедрению СГС (Замбия, Сенегал, Шри-Ланка, Южная Африка) и оказание МОТ технической помощи Гайане и Фиджи;

– изучение потребностей всех развивающихся стран и 17 стран Азиатско-Тихоокеанского региона в области укрепления потенциала;

– практикум по СГС в ходе четвертой сессии Межправительственного форума по химической безопасности (МФХБ) (на котором был также принят план действий по осуществлению СГС);

– подготовка списка экспертов по СГС (в сотрудничестве с секретариатом Подкомитета по СГС);

– создание консультативной группы по программе укрепления потенциала для внедрения СГС, совещания которой проходят одновременно с заседаниями Подкомитета по СГС;

b) Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС):

– различные практикумы и семинары для всех государств — членов АТЭС и контроль за процессом осуществления;

c) Всемирная организация здравоохранения/Международная организация труда/Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ВОЗ/МОТ/ЮНЕП) — Международная программа по химической безопасности (МПХБ):

– международный практикум по вопросам СГС для работников пунктов первой медицинской помощи и токсикологических центров;

– адаптация набора материалов МПХБ/МОТ для международного контроля за химическими веществами с учетом СГС;

– пересмотр кратких международных документов по оценке химических веществ (ИКАДС), рекомендованной ВОЗ классификации пестицидов по

характеру создаваемой ими опасности[20] и международных карточек химической безопасности;

d) Экологический форум стран Балтийского региона (один практикум для Содружества Независимых Государств (СНГ)).

24. Подкомитет по СГС также наладил сотрудничество с договорными органами, которые руководят осуществлением ряда международных конвенций по конкретным аспектам химической безопасности, чтобы содействовать осуществлению СГС с помощью таких конвенций (Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базельская конвенция); Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой); такое же сотрудничество было начато по линии Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле и Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (см. также пункт 39).

III. Работа Комитета экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ в течение двухгодичного периода 2003–2004 годов

A. Проведенные совещания

25. В течение двухгодичного периода 2003–2004 годов были проведены следующие совещания:

a) Подкомитет экспертов по перевозке опасных грузов: двадцать третья сессия, 30 июня — 4 июля 2003 года (ST/SG/AC.10/C.3/46 и Add.1); двадцать четвертая сессия, 3–10 декабря 2003 года (ST/SG/AC.10/C.3/48 и Add.1); двадцать пятая сессия, 5–14 июля 2004 года (ST/SG/AC.10/C.3/50 и Add.1); и двадцать шестая сессия, 29 ноября — 7 декабря 2004 года (ST/SG/AC.10/C.3/52);

b) Подкомитет экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ: пятая сессия, 7–9 июля 2003 года (ST/SG/AC.10/C.4/10); шестая сессия, 10–12 декабря 2003 года (ST/SG/AC.10/C.4/12); седьмая сессия, 14–16 июля 2004 года (ST/SG/AC.10/C.4/14); и восьмая сессия, 7–9 декабря 2004 года (ST/SG/AC.10/C.4/16);

c) Комитет экспертов по перевозке опасных грузов и Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ: вторая сессия, 10 декабря 2004 года (ST/SG/AC.10/32 и Add. 1–3).

26. В работе Комитета в качестве полноправных членов Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов (Подкомитет по ПОГ) или Подкомитета экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ (Подкомитет по СГС) или обоих подкомитетов принимали участие следующие 34 страны: Австралия, Австрия, Аргентина, Бельгия, Бразилия, Германия, Греция[21], Дания[21], Индия[22], Ирландия[21], Иран (Исламская Республика), Испания, Италия, Канада, Катар, Китай, Марокко,

Мексика[22], Нидерланды, Новая Зеландия[21], Норвегия, Польша, Португалия, Российская Федерация[22], Сенегал[21], Сербия и Черногория[21], Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швеция, Южная Африка и Япония.

27. Марокко, являющееся полноправным членом Подкомитета по ПОГ, Катар и Украина, являющиеся полноправными членами Комитета по СГС, в работе Комитета не участвовали.

28. Правительства Алжира[22], Багамских Островов[22], Болгарии, Замбии[21], Республики Корея[21], Румынии, Словении[21], Таиланда[21], Туниса[22] и Швейцарии были представлены наблюдателями. В работе Комитета также принимали участие Комиссия Европейских сообществ, 13 специализированных учреждений и межправительственных организаций и 39 неправительственных организаций.

29. Поддерживались контакты с международными организациями и органами, в компетенцию которых входят отдельные виды транспорта, в частности с Европейской экономической комиссией и Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) (в отношении внутренних перевозок в этих регионах), Международной организацией гражданской авиации, Международной морской организацией и Межправительственной организацией международных железнодорожных перевозок.

30. Комитет уделял особое внимание координации своей деятельности с деятельностью других международных организаций, имеющих отношение к перевозке опасных грузов или классификации химических веществ, таких, как Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), МОТ, ВОЗ, ЮНЕП, ЮНИТАР и Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), с тем чтобы проводимая ими работа дополняла его мероприятия и рекомендации, а не дублировала их и не вступала с ними в противоречие.

31. Секретариатское обслуживание обеспечивалось секретариатом Европейской экономической комиссии.

B. Работа Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов

32. В течение двухгодичного периода 2003–2004 годов Подкомитет обсуждал различные вопросы, входящие в сферу его компетенции, в соответствии с Программой работы, изложенной в пункте 2 части C резолюции 2003/64 Экономического и Социального Совета, а также в пункте 29(a) документа E/2003/46.

33. На основе этой работы Комитет принял поправки[2] к тринадцатому пересмотренному изданию *«Рекомендаций по перевозке опасных грузов: типовые положения»* и к четвертому пересмотренному изданию *«Рекомендаций по перевозке опасных грузов: руководство по испытаниям и критериям»*, включающие в основном новые или пересмотренные положения относительно:

a) сообщений об авариях и инцидентах;

b) классификации пиротехнических изделий, предназначающихся для перевозки;

c) согласования Типовых положений с СГС;

d) перевозки инфекционных веществ;

e) согласования Типовых положений с правилами МАГАТЭ по безопасной перевозке радиоактивных материалов;

f) подготовки списка и классификации некоторых существующих и новых опасных веществ и товаров и соответствующих методов упаковки и пересмотра ряда требований к упаковке;

g) условий перевозки веществ, представляющих опасность для водной среды;

h) общих положений, применяемых к погрузке опасных товаров и транспортным операциям с ними;

i) испытания аэрозольных контейнеров;

j) динамичных испытаний переносных цистерн.

34. Подкомитет постановил, что его работа по руководящим принципам в отношении Типовых положений, оценке требований Организации Объединенных Наций к упаковке и перевозке опасных грузов в ограниченных количествах должна продолжаться в двухгодичном периоде 2005–2006 годов и что работу по стандартизации чрезвычайных мер следует прекратить.

35. **Решение, которое Комитет рекомендует принять Экономическому и Социальному Совету в отношении работы Подкомитета экспертов по перевозке опасных грузов, отражено в пунктах 1–5 постановляющей части раздела A проекта резолюции, содержащегося в пункте 1 настоящего доклада.**

C. Работа Подкомитета экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ

36. В течение двухгодичного периода 2003–2004 годов Подкомитет обсудил различные вопросы, входящие в его компетенцию в соответствии со своей программой работы, изложенной в пункте 2 части C резолюции 2003/64 Совета и в пункте 29(b) документа E/2003/46.

37. На основе этой работы Комитет принял поправки[9] к первому изданию Согласованной на глобальном уровне системы классификации и маркировки химических веществ, предназначенные для ее уточнения или дополнения и касающиеся, в частности:

a) уточнения критериев острой токсичности, токсичности, влияющей на репродуктивные функции, и системной токсичности для конкретных органов;

b) новых критериев для веществ, опасных для вдыхания;

c) руководства по использованию предупредительных надписей и предупредительных пиктограмм;

d) руководства по подготовке формуляров с данными по безопасности;

e) дополнительного руководства по вопросам маркировки и новой пиктограммы для органических перекисей.

38. Подкомитет рассматривал ход осуществления СГС на основе докладов, представляемых его членами и участвующими межправительственными и неправительственными организациями.

39. Подкомитет наладил сотрудничество с договорными органами, созданными в соответствии с международными конвенциями по химической безопасности, в целях содействия осуществлению СГС при помощи таких конвенций (см. также пункт 24).

40. **Решение, которое Комитет рекомендует принять Экономическому и Социальному Совету в отношении работы Подкомитета экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификаций и маркировки химических веществ, отражено в пунктах 1–7 постановляющей части раздела B проекта резолюции, содержащегося в пункте 1 настоящего доклада.**

IV. Программа работы и график заседаний на период 2005–2006 годов

41. Комитет решил утвердить следующую программу работы на двухгодичный период 2005–2006 годов:

a) Подкомитет экспертов по перевозке опасных грузов:

i) перевозка газов (согласование и стандартизация);

ii) взрывчатые вещества (серия тестов 8);

iii) списки, классификация и согласование с СГС (включая перечень веществ, загрязняющих водную среду);

iv) упаковки (включая процедуру упаковки и пересмотр главы 6.3);

v) ограниченные объемы;

vi) сотрудничество с МАГАТЭ;

vii) улучшение связи по вопросам опасностей;

viii) руководящие принципы для Типовых положений;

ix) варианты содействия глобальному согласованию положений о перевозке опасных грузов с Типовыми положениями и их осуществлению, включая международную конвенцию о международной перевозке опасных товаров;

x) различные поправки к Типовым положениям, в случае необходимости;

b) Подкомитет экспертов по Согласованной на глобальном уровне системе классификации и маркировки химических веществ:

i) работа по веществам, представляющим опасность для здоровья:

a. продолжение работы по критериям классификации веществ, которые в соприкосновении с водой выделяют токсичные и коррозионные газы;

b. продолжение работы по токсичным газовым смесям (ТГС) (в сотрудничестве с ОЭСР);

c. рассмотрение вопроса об информировании/ознакомлении/выявлении и представление поправок к критериям, где это необходимо (в сотрудничестве с ОЭСР);

d. продолжение рассмотрения имеющейся информации о сильно действующих и слабых сенсибилизирующих веществах и, если это необходимо, внесение предложений о пересмотре критериев классификации уровней респираторной и/или кожной сенсибилизации (в сотрудничестве с ОЭСР);

e. продолжение работы по рассмотрению методов оценки степени потенциальной концерагенности химических веществ (в сотрудничестве с ОЭСР);

f. продолжение работы по разработке руководства о значении различных факторов, касающихся потенциальной концерагенности химических веществ (в сотрудничестве с ОЭСР);

g. продолжение работы по пересмотру критериев классификации токсичных веществ, влияющих на репродуктивные функции организма, с целью разработки руководства по соответствующим параметрам относительной силы действия химического вещества (в сотрудничестве с ОЭСР);

ii) работа по экологическим опасностям:

a. продолжение работы по дальнейшему совершенствованию системы классификации токсичных веществ, оказывающих продолжительное токсическое воздействие на водную среду (в сотрудничестве с ОЭСР);

b. продолжение разработки критериев для классификации и маркировки экологических наземных опасностей;

c. рассмотрение возможностей разработки критериев классификации разрушающих озоновый слой веществ в сотрудничестве с совещанием сторон Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой (в сотрудничестве с ОЭСР);

d. завершение работы по утверждению протокола по трансформации/растворению металлов (в сотрудничестве с ОЭСР);

iii) работа по вопросам сообщений об опасности:

a. разработка руководства по толкованию подхода «поэтапного формирования»;

b. обсуждение необходимости — и, если уместно, подготовка соответствующего предложения — в определении структуры маркировочных элементов для химических веществ, создающих множество опасностей;

iv) осуществление СГС:

a. проведение мероприятий в целях содействия скоординированному осуществлению СГС в странах-членах;

b. сотрудничество с Рабочей группой открытого состава Базельской конвенции по вопросам, представляющим общий интерес;

c. сотрудничество с межправительственными органами, отвечающими за руководство осуществлением международных соглашений и конвенций, касающихся вопросов обращения с химическими веществами, в целях практической реализации СГС при помощи таких договоров;

d. обзор докладов о мероприятиях по профессиональной подготовке и укреплению потенциала;

e. оказание помощи программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, осуществляющим мероприятия в области профессиональной подготовки и укрепления потенциала, такими, как ЮНИТАР, МОТ и ВОЗ/МПХБ, посредством подготовки руководящих материалов, предоставления консультативной помощи по их учебным программам и выявления имеющихся экспертов и ресурсов;

f. использование рабочих отношений с ВОЗ/МПХБ для содействия осуществлению СГС в рамках соответствующих мероприятий и договоров с участием глобальных партнеров по вопросам здравоохранения.

42. С учетом того, что в соответствии с резолюцией 1999/65 Экономического и Социального Совета максимальное число дней, выделенных Комитету и его вспомогательным органам для проведения заседаний, составляет 38 дней (76 заседаний), Комитет постановил утвердить следующий график заседаний на период 2005–2006 годов:

2005 год

4–8 июля 2005 года: Подкомитет по ПОГ: 10 заседаний

11–13 (первая половина дня) июля 2005 года: Подкомитет по СГС: 5 заседаний

28 ноября — 7 декабря 2005 года: Подкомитет по ПОГ: 15 заседаний

7 (вторая половина дня) — 9 декабря 2005 года: Подкомитет по СГС: 5 заседаний

(Итого: Подкомитет по ПОГ: 25 заседаний; Подкомитет по СГС: 10 заседаний)

2006 год

3–12 (первая половина дня) июля 2006 года: Подкомитет по ПОГ: 15 заседаний

12 (вторая половина дня)–14 июля 2006 года: Подкомитет по СГС: 5 заседаний

4–12 (первая половина дня) декабря 2006 года: Подкомитет по ПОГ: 13 заседаний

12 (вторая половина дня) — 14 декабря 2006 года: Подкомитет по СГС: 5 заседаний

15 декабря 2006 года: Комитет: 2 заседания

(Итого: Подкомитет по ПОГ: 28 заседаний; Подкомитет по СГС: 10 заседаний; Комитет: 2 заседания).

43. Что касается секретариатских ресурсов, выделенных для работы Подкомитета по СГС, то Комитет отметил, что ресурсы персонала категории общего обслуживания, которые запрашивались при создании Подкомитета по СГС, в 2004 году выделены не были, и выразил свою озабоченность в этой связи в разделе С проекта резолюции, содержащегося в пункте 1 настоящего доклада, в пункте 3 постановляющей части которого содержится просьба о повторном выделении этих ресурсов. **В этой связи Экономический и Социальный Совет может пожелать принять к сведению тот факт, что до 2004 года эти ресурсы предоставлялись по линии временного персонала общего назначения. В 2004 году предоставление этих ресурсов было прекращено ввиду совокупного воздействия резолюции 58/270 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 2003 года, в которой она постановила (пункт 26) упразднить три должности в Европейской экономической комиссии и (пункт 28) сократить сумму ассигнований на временный персонал общего назначения.**

44. **Решение, которое Комитет рекомендовал принять Экономическому и Социальному Совету в отношении его программы работы, отражено в пунктах 1–3 постановляющей части С проекта резолюции, содержащегося в пункте 1 настоящего доклада.**

Примечания

[1] E/2005/53.

[2] ST/SG/AC.10/32/Add.1 и Add.2.

[3] ST/SG/AC.10/1/Rev.14.

[4] ST/SG/AC.10/11/Rev.4.

[5] http://www.unece.org/trans/danger/danger.htm

[6] *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Йоханнесбург, Южная Африка, 26 августа — 4 сентября 2002 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.A.1 и исправление), глава I, резолюция 2, приложение.

[7] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.II.E.25 и исправление 1.

[8] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.0.22.

[9] ST/SG/AC.10/32/Add.3.

[10] ST/SG/AC.10/30/Rev.1.

[11] E/2003/46, пункт 33.

[12] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.VIII.5 и исправление 1.

[13] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.VIII.2.

[14] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.03.VIII.6.

[15] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.VIII.2.

[16] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.98.II.F.49.

[17] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.VIII.1 и исправления.

[18] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.95.VIII.1.

[19] Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.VIII.4 и исправления.

[20] См. *"The WHO Recommended Classification of Pesticides by Hazard and Guidelines to Classification, 2004"* (Geneva, World Health Organization, 2005).

[21] Только Подкомитета по СГС.

[22] Только Подкомитета по ПОГ.