



联合国



气候变化框架公约

Distr.  
GENERAL

FCCC/SBI/2005/9  
6 April 2005  
CHINESE  
Original: ENGLISH

附属履行机构

第二十二届会议

2005年5月20日至27日，波恩

临时议程项目 8(b)

其他事项

任何其他事项

## 保持气候不变的《公约》会议

### 秘书处的说明 \*

#### 提 要

本说明介绍如何使缔约方会议和附属机构会议成为保持气候不变的会议倡议，包括对举行会议产生的温室气体排放进行评估的方法和利用其他地方的缓解活动补偿这些排放的选择方案。

\* 本文件因需要列入这项工作的最新进展情况而迟交。

## 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 4	3
A. 范 围.....	3	3
B. 附属履行机构可以采取的行动 .....	4	3
二、背 景.....	5 - 7	3
三、指导原则.....	8 - 9	4
四、评估缔约方会议和附属机构会议产生的温室气体 排放.....	10 - 17	4
A. 审评和选择有关方法... ..	10 - 14	4
B. 评估附属机构第二十届会议产生的温室气体 排放和缔约方会议第十届会议.....	15 - 17	5
五、需要附属履行机构审议的问题.....	18 - 19	7

## 一、导 言

1. 为应对日益严峻的气候变化挑战，一些联合国机构、国际和国家组织已开始评估其会议和办公活动可能产生的温室气体排放，采取步骤进行控制或补偿。近期的国际活动，如在雅典举行的奥林匹克运动会、在约翰内斯堡举行的可持续发展问题世界首脑会议、在波恩举行的 2004 年可再生能源大会以及一些小型讲习会和研讨会都宣布自己是“碳中和”会议。

2. 2004 年，《公约》秘书处开始研究如何使缔约方会议和附属机构会议成为保持气候不变的会议。<sup>1</sup> 这项倡议的目的是通过其他地方的气候变化缓解活动补偿举行这些会议产生的温室气体排放，这样做是为其他联合国机构和国际组织树立一个榜样。

### A. 范 围

3. 本文件介绍秘书处关于使缔约方会议和附属机构会议成为保持气候不变的会议倡议，提出对会议产生的温室气体排放进行评估的方法和抵消这些排放的选择方案。

### B. 附属履行机构可以采取的行动

4. 履行机构不妨审查本文件中的信息，就如何使附属机构会议和缔约方会议成为保持气候不变的会议向秘书处提供指导。

## 二、背 景

5. 在第九届缔约方会议上，一个意大利非政府组织“京都俱乐部”自愿提出评估和抵消会议产生的温室气体排放。它估计可能产生 8000 吨 CO<sub>2</sub> 当量的温室气体，通过匈牙利的一个社区供暖锅炉燃烧生物量两年的减排量来抵消。减少的排放量由瑞士通用公证行进行了核证。

6. 在第十届缔约方会议上，秘书处组织了一次并行会议，讨论如何使附属机构会议和缔约方会议成为保持气候不变的会议倡议，介绍对附属机构第二十届会议和第十届缔约方会议产生的温室气体的估计排放量，就抵消排放量的方法和方案与

---

<sup>1</sup> 荷兰政府为这项倡议提供了资助。

各缔约方和其他利害相关方交换经验和意见。<sup>2</sup> 这一倡议得到与会者的普遍好评。

7. 为进一步推动这项倡议，秘书处发起一个使附属机构第二十二届会议成为保持气候不变的会议项目，充分利用各方赞助抵消所产生的温室气体排放。

### 三、指导原则

8. 使附属机构会议和缔约方会议成为保持气候不变的会议的活动主要分为三类：

- (a) 评估某项活动产生的温室气体排放(如缔约方会议)；
- (b) 通过其他地方的气候变化缓解活动抵消这些排放；
- (c) 与该倡议有关参与方交换意见并予以合作。

9. 实施这项倡议的指导原则是简单化，以减少交易费用。所以，不涉及如何使与会者改变行为、选择“绿色”会议地点和与会者进行“绿色”旅行等，但未来可能考虑。<sup>3</sup>

### 四、评估缔约方会议和附属机构会议 产生的温室气体排放

#### A. 审评和选择有关方法

10. 会议产生的温室气体的现有评估方法，主要考虑与会者赴会旅程、当地交通、开会地点、住宿以及组织者会前会后活动的排放。与会者乘飞机已证明是以前国际和区域会议温室气体的主要排放源。例如，2004年可再生能源大会期间，与会者交通占会议总排放量的97.5%，而乘飞机又占交通排放量的98.5%。

11. 评估乘飞机的温室气体排放使用自上至上和自下至上的方法。自上至上方法是使用从大量航班(全球或一家全球航空公司航班)的历史数据中计算出来的每位乘客公里的平均碳排放系数。自下至上方法是使用不同飞机型号的燃料消耗、飞机利用率、航行高度、天气条件等计算出来的详细排放系数。后种方法可能较为准确，

---

<sup>2</sup> 会上发言，可在以下网址查阅：

<http://ttclear.unfccc.int/ttclear/html/SBSTA21SideEvent.html>。

<sup>3</sup> “绿色”会议是指除抵消温室气体排放外，尽量少使用自然资源，减少所产生的废物，保护生物多样性和人的健康，为当地发展创造各种机会。

但需要人力和难以得到的详细数据。

12. 两种方法都按距离(短程、中程和远程)对航空旅行加以组合,使用每组的具体排放系数。为了考虑 CO<sub>2</sub> 以外的飞机排放物如水蒸气和 NO<sub>x</sub> 的温室效应,政府间组织气候变化专门委员会(气专委)建议在评估远程(高度)排放量时使用“辐射强迫指数”<sup>4</sup>。所以,使用这一系数,排放的估计数高于仅考虑 CO<sub>2</sub> 的排放量。以这种方法评估排放量的结果是,“保持气候不变”比更熟悉的“碳中和”概念更适合于说明这项倡议。

13. 还使用其他机构的几种模型/工具<sup>5</sup>来评估一名旅客乘飞机从波恩到米兰(第九届缔约方会议)、到布宜诺斯艾利斯(第十届缔约方会议)、到蒙特利尔(第十一届缔约方会议)产生的温室气体排放,以及抵消这些排放的费用。应该指出,虽然利用各种模型估计的到各目的地的飞行距离大致相同,但温室气体排放量却相差悬殊,多达三倍,自上至下方法的评估结果比自下至上方法低得多;所消耗的每吨 CO<sub>2</sub> 的价格在各个模型中各不相同,加上管理和运行成本后大大高于市场价格。

14. 秘书处选择使用自上至下的办法,通过气专委“辐射强迫指数”来评估乘飞机参加缔约方会议和附属履行机构会议产生的温室气体排放。虽然航空旅行被认为是主要排放源,但其他活动的排放也不应该忽略。应该根据以前会议的这类排在总排放中所占的估计比例来评估其他活动的排放。

## B. 评估附属机构第二十届会议和 缔约方会议第十届会议

15. 秘书处利用所开发的原始模型来评估附属机构第二十届会议和第十届缔约方会议的温室气体排放。初步估计(表 1)表明,第十届缔约方会议排放了 25234 吨 CO<sub>2</sub> 当量(相当于每位与会者排放 4.1 吨 CO<sub>2</sub> 当量)<sup>6</sup>。附属机构第二十届会议的数字为 2900 吨 4.1 吨 CO<sub>2</sub> 当量。

---

<sup>4</sup> 1999 年气专委:“关于航空与地球大气层的特别报告”。

<sup>5</sup> 自上至下:世界资源协会、World Resources Institute, FutureForests, CO<sub>2</sub>.org, myClimate; 自下至上: Atmosfair/500ppm。

<sup>6</sup> 2004 年可再生能源大会约产生了 3,500 吨温室气体(1.44 吨 CO<sub>2</sub> 当量/与会者)。10 天的可持续发展问题世界首脑会议约产生了 290,000 吨 CO<sub>2</sub> (6.6 吨 CO<sub>2</sub> 当量/与会者)。

表 1. 第十届缔约方会议温室气体排放的初步估计

活 动	飞 机			汽 车	火 车	合 计
	短期(<452 公里)	中程 (>452 和 <1600 公里)	远程 (>1600 公里)			
与会者旅行						
距离 (公里)	61,446	487,788	81,006,651	210,149	55,463	
温室气体排放 (吨 CO <sub>2</sub> 当量)	11	61	24,059	35	3	<b>24,169</b>
电消耗						
缔约方会议地点 (吨 CO <sub>2</sub> )						<b>61</b>
其他						
当地交通、住宿、废物处理(吨 CO <sub>2</sub> 当量)						<b>1,004<sup>a</sup></b>
总计 (吨 CO <sub>2</sub> 当量)						<b>25,234</b>

a 估计时考虑到乘飞机占交通总排放的 98.5%，而交通占总排放的 97.5%。

16. 表 2 显示，缔约方和观察员国家占缔约方会议与会者的 35%，约占附属机构会议与会者的 60%。在第十届缔约方会议上，缔约方和观察员国家仅占旅行的温室气体排放的 43%，观察员组织与旅行的温室气体排放的 46%(非政府组织占 41%)，传媒占 5.3%。

表 2. 与会人数统计<sup>a</sup>和赴缔约方会议和  
附属机构会议地点的温室气体排放

与会者	履行机构/科技咨询机构 第二十届会议		第十届缔约方会议
	与会人数	与会人数	旅行的温室气体排放 (CO <sub>2</sub> 吨当量)
缔约方	837	2,213	10,425
观察员	2	9	39
缔约方和观察员国家合计	839	2,222	10,464
联合国秘书处和相关机构	24	73	335
专门机构和相关组织	41	91	546
政府间组织	34	96	531
非政府组织	410	2,922	9,789
观察员组织合计	509	3,182	11,201
传媒	3	789	1,411
总 计	1,351	6,193	23,076

a 本表未列入的秘书处和当地工作人员占表 1 所示旅行温室气体总排放的 4.5%。

17. 有些组织和代表团已开始抵消它们的排放。虽然这些排放被视为会议温室气体排放的一部分，但可能被两次抵消。然而，发现这些情况并了解排放是如何评估和抵消的，将费钱费力，从两次计算的排放量价值来看是划不来的。

#### 四、需要附属履行机构审议的问题

18. 为使这一倡议高效和有效，附属机构不妨考虑以下关键问题：

(a) 何时抵消和抵消什么？

(一) 缔约方会议和附属机构会议的温室气体排放可以立即抵消或记录在案在商定抵消方案后抵消。有两种方法可以使用：下届缔约方会议和附属机构会议的短期解决办法；以后的长期解决办法。从长期着眼，同时抵消缔约方会议和附属机构会议的排放，甚至追溯抵消以前所有缔约方会议和附属机构会议的排放，都可考虑；

(二) 虽然如以上第 16 段所示，缔约方和观察员国家占一届缔约方会议温室气体排放的一少半(约为第十届缔约方的 43%)，但建议抵消参加会议所有人产生的排放。

(b) 资金从哪来？

(一) 抵消所需资金可来自多个方面，如政府、政府间组织、非政府组织、东道国、私营部门或赞助商和个人。信息社会世界峰会的经验表明，赞助商、代表团和政府间组织可以是抵消方案的主要捐助者。<sup>7</sup> 抵消缔约方会议和附属机构会议温室气体排放所需要的资金取决于所使用的碳价。这一价格与抵消的渠道有关。例如，Point Carbon (排放交易市场)的碳报价为每天变动的欧盟排放许可权<sup>8</sup>，而世界银行(碳基金)对原始碳基金的报价为 3-5 美元/吨 CO<sub>2</sub>，为荷兰清洁发展机制的报价为 5-6 欧元/吨

---

<sup>7</sup> 世界峰会的排放是由以下单位抵消的：31 家公司(185,000 美元)、7 个政府代表团(80,000 美元)、5 个政府间组织代表团(50,000 美元)、非政府组织(5,000 美元)和 1,000 人(7,605 美元)。还向约翰内斯堡气候遗产基金捐款(为可持续发展问题世界首脑会议设立的自愿协会/信托基金)。

<sup>8</sup> 欧盟排放许可权是欧盟排放贸易方案的贸易单位。例如，2005 年 2 月 8 日，欧盟排放许可权为 7.17 欧元/吨 CO<sub>2</sub>。

CO<sub>2</sub>。关于清洁发展机制项目，碳价是通过谈判商定的，不向外透露。

(二) 抵消第十届缔约方会议的排放可能需要 18.09 万欧元，<sup>9</sup> 每位与会者平均 29 欧元。如果第十届缔约方会议在波恩或蒙特利尔举行，抵消费用分别为 7.95 万欧元和 10.98 万欧元，由每位与会者自愿捐款可能过高，不是一个好的选择。考虑到以上因素，建议从赞助商获得该倡议所需大部分资金。如果将接受赞助当作资金的来源，那么标准和接受程序将遵循《公约》与赞助商的合作机制和联合国关于这一事项的指南。<sup>10</sup>

(c) 如何抵消？

(一) 现有几个抵消温室气体排放的渠道，如从独立项目、碳基金或排放贸易方案中购买排放权。无论抵消手段如何，都应优先考虑发展中国家的抵消活动，以最大限度地利用资源，为这些国家创造附加的社会经济效益。

(二) 清洁发展机制和其他发展项目是最有可能的抵消渠道。清洁发展机制项目设有严格的机制，确保额外性，避免重复计算，进行监督和核实。然而，从清洁发展机制项目购买核证排减量可出存在利益冲突(秘书处是发放核证排减量的监督单位，也是市场参与者)，秘书处需要在登记册中开一个帐户，以便转让和注销核证排减量。为避免这些潜在的问题，缔约方、赞助商或中间人可购买排放权，并向秘书处提出注销这些排放权的证明。

(三) 应根据完整、一致、准确、透明、相关和保护的标准，选择非清洁发展机制项目。<sup>11</sup> 这些项目必须符合有关标准、立法和良

---

<sup>9</sup> 假定为 7.17 欧元/吨 CO<sub>2</sub>。

<sup>10</sup> 指南见联合国和商业网站：<http://www.un.org/partners/business/index.asp>。

<sup>11</sup> 这些原则详见 ISO/DIS 14064/2，“项目一级强化温室气体减排和清除的定量、监督和报告指南细则”；WRI/WBCSD，温室气体议定书 - 公司会计和报告准则”。



好做法。<sup>12</sup>抵消办法可以是从公认气候保护项目中购买和撤销核证排减量<sup>13</sup>。这类项目的使用也可能因额外性、重复计算、核证和监督等理由而遭到反对。

(d) 主要利害关系方的作用

(一) 显而易见，缔约方、秘书处和赞助商都必须在执行这项倡议中发挥积极作用。缔约方不妨考虑以下关键问题。这项活动是否应外包出去，由赞助商单独管理？是否应该设立感兴趣缔约方集团，在秘书处的协助下管理这项活动？是否由秘书处在赞助商的支持下管理这项活动？

(e) 进展记录和试验活动审评

(一) 参照现有各组织的编写温室气体清单指南和标准来，编制年度清单，以记录缔约方会议和附属机构会议的温室气体排放。<sup>14</sup>

《公约》收入和预算执行文件“社会和环境责任”一章可以包括环境预算，并用于报告这些温室气体排放。

(二) 经过一个时期运转后，是否应该对这一倡议进行审评，以评估它的效率和效果，如果进行审评，多长时间审评一次？

19. 请履行机构决定秘书处是否应该继续实施使第十一届缔约方以及未来的附属机构会议和缔约方会议成为气候不变的会议的倡议，并就这一倡议今后的工作向秘书处提供指导。

-- -- -- -- --

---

<sup>12</sup> 例如，ISO 14064，“温室气体”；US-DOE 1605(b)，“温室气体自愿报告指南”，WRI/WBCSD，“温室气体议定书—公司会计和报告准则”。

<sup>13</sup> 在不遵守《京都议定书》的自愿减排市场中抵消的排放量。这些减排量是向希望为非监管目的抵消排放的公司和个人出售的，由独立核查机构进行核实，但监管机构不予核查，以用于履约目的。

<sup>14</sup> 例如，ISO-140645-3，“在机构一级温室气体排放和清除的定量和报告指导细则”；WRI/WBCSD，“温室气体议定书—公司会计和报告准则”。