



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ
ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2005/9
6 April 2005

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

Двадцать вторая сессия

Бонн, 20-27 мая 2005 года

Пункт 8 b) предварительной повестки дня

Прочие вопросы

Любые другие вопросы

КЛИМАТИЧЕСКИ НЕЙТРАЛЬНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ РККООН

Записка секретариата

Резюме

В настоящей записке дается описание инициативы, направленной на то, чтобы сделать сессии Конференции Сторон (КС) и вспомогательных органов климатически нейтральными. В ней содержится информация о методе, используемом для оценки выбросов парниковых газов, связанных с проведением этих сессий, и о вариантах компенсации этих выбросов за счет деятельности по предотвращению изменения климата в других областях.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	3
А. Сфера действия	3	3
В. Возможные действия Вспомогательного органа по осуществлению	4	3
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	5 - 7	4
III. ПОДХОД	8 - 9	4
IV. ОЦЕНКА ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ, СВЯЗАННЫХ С ПРОВЕДЕНИЕМ СЕССИЙ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ	10 - 17	5
А. Обзор и выбор методов	10 - 14	5
В. Оценка выбросов парниковых газов, связанных с проведением двадцатых сессий вспомогательных органов и десятой сессии Конференции Сторон	15 - 17	7
V. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ	18 - 19	9

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В качестве ответных мер на все более масштабную проблему изменения климата несколько органов Организации Объединенных Наций и международных и национальных организаций начинают проводить оценки выбросов парниковых газов (ПГ), являющихся результатом проведения их заседаний и работы офисного оборудования, а также принимать меры по их контролю и компенсации. "Углеродно-нейтральными" были объявлены недавние международные мероприятия, включая такие крупные события, как Олимпийские игры в Афинах, Всемирная встреча на высшем уровне по устойчивому развитию (ВВУР) в Йоханнесбурге, и состоявшаяся в Бонне Конференция 2004 года, посвященная возобновляемым источникам энергии, а также небольшие рабочие совещания и семинары.

2. В 2004 году секретариат РКИКООН начал работу, направленную на то, чтобы сделать сессии Конференции Сторон (КС) и вспомогательных органов климатически нейтральными¹. Цель этой инициативы заключается в компенсации выбросов ПГ, являющихся результатом проведения этих мероприятий, за счет деятельности по предотвращению изменения климата в других областях. Действуя подобным образом, РКИКООН может показать пример для подражания другим органам Организации Объединенных Наций и международным организациям.

A. Сфера действия

3. В настоящем документе дается описание инициативы секретариата, направленной на то, чтобы сделать сессии вспомогательных органов и КС климатически нейтральными. В нем представлен для рассмотрения Вспомогательным органом по осуществлению (ВОО) метод для оценки выбросов ПГ, являющихся результатом проведения этих сессий, а также варианты и подходы для их компенсации.

B. Возможные действия Вспомогательного органа по осуществлению

4. ВОО, возможно, пожелает рассмотреть информацию, содержащуюся в настоящем документе, и дать руководящие указания секретариату в отношении того, чтобы сделать сессии вспомогательных органов и КС климатически нейтральными.

¹ Правительство Нидерландов оказало поддержку этой инициативе.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

5. На КС 9 итальянская неправительственная организация (НПО) "Киотский клуб" предложила свои услуги по оценке и компенсации выбросов ПГ, образующихся в результате проведения данной сессии. Предполагаемые 8 000 тонн эквивалента CO₂ были компенсированы кредитами выбросов за два года функционирования работающего на биомассе котла отопления, обеспечивающего районную систему отопления в Венгрии. Проверка сокращения выбросов была проведена компанией "Сосьете женераль де сюрвейянс".

6. На КС 10 секретариат организовал параллельное мероприятие для обсуждения инициативы, направленной на то, чтобы сделать сессии вспомогательных органов и КС климатически нейтральными, представить оценки выбросов ПГ, связанных с проведением двадцатых сессий вспомогательных органов и десятой сессии Конференции Сторон, а также организовать обмен опытом и мнениями со Сторонами и другими заинтересованными кругами по методологическим аспектам и вариантам компенсации таких выбросов². Эта инициатива была положительно воспринята участниками этого мероприятия.

7. В целях дальнейшего развития этой инициативы секретариат начал, в качестве эксперимента, осуществление проекта, направленного на то, чтобы сделать двадцать вторые сессии вспомогательных органов климатически нейтральными. Компенсация выбросов ПГ в рамках этого проекта будет полностью финансироваться спонсорами.

III. ПОДХОД

8. Действия, направленные на то, чтобы сделать сессии вспомогательных органов и КС климатически нейтральными, можно разбить на три основные группы:

- a) оценка выбросов ПГ, связанных с конкретными видами деятельности (например, с проведением сессий КС);
- b) компенсация этих выбросов за счет деятельности по предотвращению изменения климата в других областях;
- c) обмен информацией и мнениями, а также сотрудничество с соответствующими заинтересованными кругами в связи с указанной инициативой.

² Материалы выступлений на этом мероприятии содержатся по адресу: <http://tclear.unfccc.int/tclear/html/SBSTA21SideEvent.html>.

9. Руководящий принцип осуществления данной инициативы заключается в том, чтобы она всегда характеризовалась простотой, с тем чтобы сократить расходы на указанное осуществление. Поэтому в настоящем документе не рассматриваются такие вопросы, как пути и средства внесения изменений в поведение участников РКИКООН, выбор места их проведения с учетом "зеленых" соображений, а также организация "зеленых" поездок участников совещаний³, но эти вопросы, возможно, будут рассмотрены в будущем.

IV. ОЦЕНКА ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ, СВЯЗАННЫХ С ПРОВЕДЕНИЕМ СЕССИЙ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

A. Обзор и выбор методов

10. Существующие методы для оценки выбросов ПГ, связанных с проведением сессий, включают учет выбросов, образующихся в результате поездок участников к месту проведения сессий, работы местного транспорта, выбросов с места проведения сессий, проживания участников в гостиницах, а также предсессионной и постсессионной деятельности организаторов. Во время проведения предыдущих международных и региональных заседаний главным источником выбросов ПГ являлись полеты участников сессий на самолетах. Например, при проведении в 2004 году конференции, посвященной возобновляемым источникам энергии, 97,5% общих выбросов, образовавшихся в результате проведения данного мероприятия, пришлось на перевозку его участников, при этом доля выбросов в результате полетов на самолетах составила 98,5% от объема выбросов транспортных средств.

11. Для оценки выбросов ПГ, образующихся в результате полетов самолетом, используются **нисходящие** и **восходящие** методы. При использовании нисходящих методов применяются средние коэффициенты выбросов углерода на один пассажиро-километр, которые рассчитываются на основе исторических данных для большого количества авиарейсов (например, на мировом уровне или в расчете на авиакомпанию с глобальным охватом). При использовании восходящих методов применяются подробные коэффициенты выбросов, рассчитанные на основе данных о

³ "Озеленение" мероприятия включает, помимо нейтрализации вызванных этим мероприятием выбросов ПГ, использование минимально возможного количества природных ресурсов, снижение объема образующихся в результате этого мероприятия отходов, охрану биоразнообразия и здоровья человека, а также создание возможностей для развития на местном уровне.

потреблении топлива различными моделями воздушных судов, коэффициентах использования для данного типа воздушного судна, высотах крейсерского полета, метеорологических условиях и т.д. Последние методы могут быть более точными, однако они требуют значительных ресурсов и наличия подробных данных, которые трудно получить.

12. При использования обоих методов путешествия авиационным транспортом группируются в зависимости от расстояния (например, полеты на короткие, средние и дальние расстояния) и применяются конкретные коэффициенты выбросов для каждой группы. В целях учета парникового эффекта иных выбросов воздушными судами, помимо CO_2 , таких, как водяной пар и NO_x , Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) рекомендует пользоваться индексом радиативного воздействия (ИРВ)⁴ при оценке выбросов воздушными судами применительно к полетам на дальние расстояния (на больших высотах). Поэтому при использовании этого коэффициента оценка выбросов является более высокой по сравнению с той, которая получается, если учитывать только выбросы CO_2 . Один из результатов подобной оценки выбросов заключается в том, что термин "климатически нейтральный" будет более подходящим для описания этой инициативы по сравнению с более известным термином "углеродно нейтральный".

13. Для оценки выбросов ПГ, образующихся в результате перевозки воздушным транспортом одного пассажира из Бонна в Милан (КС9), в Буэнос-Айрес (КС10) и в Монреаль (КС11), а также расходов для компенсации этих выбросов было использовано несколько моделей/механизмов, применяемых различными организациями⁵. Было отмечено, что несмотря на схожесть расстояний, которые оценивались для каждого пункта назначения при помощи различных моделей, оценочные **выбросы ПГ отличались существенным образом** – вплоть до коэффициента равного трем, при этом оценки, полученные при помощи нисходящих методов, были гораздо ниже оценок, полученных посредством восходящих методов; **цена в расчете на одну тонну использованного эквивалента CO_2 отличается между моделями и значительно превышает рыночную цену**, поскольку она включает накладные и текущие расходы.

14. Секретариат решил использовать нисходящий метод и применять для оценки выбросов ПГ, образующихся в результате воздушных полетов на сессии КС и

⁴ МГЭИК, 1999 год: *Специальный доклад по авиации и глобальной атмосфере*.

⁵ Нисходящий метод: World Resources Institute, FutureForests, CO2.org, myClimate; восходящий метод: Atmosfair/500ppm.

вспомогательных органов, ИВР МГЭИК. Хотя предполагается, что авиационный транспорт является главной причиной этих выбросов, не следует забывать о выбросах в результате других видов деятельности. Эти другие выбросы оцениваются на основе их предположительной процентной доли по отношению к общему объему выбросов, связанных с проведением предыдущих заседаний.

В. Оценка выбросов парниковых газов, связанных с проведением двадцатых сессий вспомогательных органов и десятой сессии Конференции Сторон

15. Для оценки выбросов ПГ, связанных с проведением двадцатых сессий вспомогательных органов и десятой сессии Конференции Сторон, использовался разработанный секретариатом прототипный инструмент. Предварительные оценки (таблица 1) показывают, что в результате проведения десятой сессии Конференции Сторон было выброшено 25 234 т эквивалента CO₂ (т.е. порядка 4,1 т эквивалента CO₂ на одного участника)⁶. Для двадцатых сессий вспомогательных органов данная цифра составила 2 900 т эквивалента CO₂.

Таблица 1: Предварительная оценка выбросов парниковых газов в результате проведения десятой сессии Конференции Сторон

Вид деятельности	Воздушный транспорт			Авто-мобильный транспорт	Железнодорожный транспорт	Всего
	Короткое расстояние (<452 км)	Среднее расстояние (>452 и <1600 км)	Дальнее расстояние (>1600 км)			
Поездки участников						
Расстояния (км)	61 446	487 788	81 006 651	210 149	55 463	
Выбросы ПГ (тонны эквивалента CO ₂)	11	61	24 059	35	3	24 169
Потребление электроэнергии						
Место проведения КС (тонны CO ₂)						61
Прочие						
Местные переезды, проживание в гостинице, обработка отходов (тонны эквивалента CO ₂)						1 004^a
Всего (тонны эквивалента CO ₂)						25 234

^a Оценочное значение с учетом того, что следствием воздушных перевозок будет 98,5% выбросов от общего объема выбросов в результате перевозок, а на долю транспорта приходится 97,5% от общего объема выбросов.

⁶ В результате проведения конференции 2004 года, посвященной возобновляемым источникам энергии, выбросы составили около 3 500 т ПГ (1,44 т эквивалента CO₂ на одного участника). В результате проведения 10-дневной ВВУР выбросы составили около 290 000 т CO₂ (6,6 т эквивалента CO₂ на одного участника).

16. В таблице 2 показано, что Стороны и государства-наблюдатели составляют только 35% участников на сессиях КС и порядка 60% – на сессиях вспомогательных органов. В ходе КС 10 на долю Сторон и других государств-наблюдателей пришлось только 43% выбросов ПГ, образовавшихся в результате поездок; на долю организаций-наблюдателей пришлось более 46% выбросов ПГ, образовавшихся в результате поездок (41% выбросов пришлось на долю НПО); а доля средств массовой информации составила 5,3%.

Таблица 2: Статистика участия^а и выбросы парниковых газов, являющиеся результатом поездок на сессии Конференции Сторон и вспомогательных органов

	ВОО/ ВОКНТА 20		КС 10
	Количество участников	Количество участников	Выбросы ПГ, являющиеся результатом поездок (тонны эквивалента CO ₂)
Участники			
Стороны	837	2 213	10 425
Государства-наблюдатели	2	9	39
Всего Стороны + государства-наблюдатели	839	2 222	10 464
Подразделения и соответствующие органы Секретариата Организации Объединенных Наций	24	73	335
Специализированные учреждения и соответствующие организации	41	91	546
Межправительственные организации	34	96	531
Неправительственные организации	410	2 922	9 789
Общее количество организаций- наблюдателей	509	3 182	11 201
Средства массовой информации	3	789	1 411
Всего	1 351	6 193	23 076

^а На долю секретариата и местного персонала, которые не включены в данную таблицу, пришлось 4,5% общего объема выбросов ПГ, явившихся результатом поездок, показанных в таблице 1.

17. Некоторые организации и делегации уже занимаются компенсацией своих выбросов. Поскольку эти выбросы рассматриваются в качестве части выбросов ПГ, образовавшихся в результате проведения данной сессии, они могут быть компенсированы дважды. Тем не менее выявление подобных случаев и оценка того, каким образом эти выбросы оцениваются и нейтрализуются, может потребовать значительных расходов, которые не могут быть оправданы стоимостью выбросов, которые учитываются дважды.

V. ВОПРОСЫ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

18. Для того чтобы эта инициатива стала эффективной и действенной, ВОО, возможно, пожелает рассмотреть следующие основные вопросы:

- a) когда и что компенсировать?
 - i) выбросы ПГ в результате проведения сессий КС и вспомогательных органов могут быть компенсированы безотлагательно или зарегистрированы и компенсированы после согласования системы компенсации. Может быть использован двусторонний подход: краткосрочное решение для очередных сессий КС и вспомогательных органов и последующее долгосрочное решение. В долгосрочном плане могут быть рассмотрены выгоды от компенсации сессий КС и вспомогательных органов в их совокупности или даже ретроактивная компенсация всех сессий КС и вспомогательных органов;
 - ii) хотя при проведении сессии КС на долю Сторон и государственных наблюдателей приходится менее половины выбросов ПГ (порядка 43% для КС 10), как указано в пункте 16 выше, настоятельно рекомендуется компенсировать выбросы, образующиеся в результате деятельности всех отдельных участников сессий;
- b) что должно являться источником финансирования?
 - i) за финансированием компенсации можно обращаться ко многим источникам, таким, как правительства, межправительственные организации (МПО), НПО, принимающая страна, частный сектор или спонсоры и отдельные участники. Опыт ВВУР показывает, что главными финансирующими сторонами компенсационной схемы являются,

вероятно, спонсоры, делегации и МПО⁷. Размер средств, необходимых для компенсации выбросов ПГ, образующихся в результате проведения сессий КС и вспомогательных органов, зависит от используемой стоимости углерода. Эта стоимость для целей компенсации привязывается к механизму компенсации. Например, "Пойнт карбон" (рынок торговли выбросами) дает котировки цены углерода в виде нормы Европейского союза (НЕС), которая меняется ежедневно⁸, а Мировой банк (фонд углерода) указывает 3-5 долл. США/тСО₂ для Прототипного фонда углерода и 5-6 евро/тСО₂ для Механизма чистого развития Нидерландов. Для проектов в рамках механизма чистого развития (МЧР) цена углерода согласуется путем переговоров и, таким образом, является неизвестной;

- ii) для нейтрализации выбросов, являющихся результатом проведения КС 10, потребуется чуть больше 180 900 евро⁹. Это составляет в среднем 29 евро на одного участника. Если бы КС 10 проводилась в Бонне или в Монреале, то расходы на компенсацию составили бы 79 500 евро для Бонна и 109 800 евро для Монреаля. Добровольный взнос каждого участника является довольно высоким, и, следовательно, это не лучший вариант для данной инициативы. С учетом вышесказанного рекомендуется получать основную часть финансирования этой инициативы у спонсоров. Если спонсорство будет приемлемо в качестве источника финансирования, то критерии и процедура принятия взносов должны определяться практикой работы РККОООН со спонсорами и руководящими принципами Организации Объединенных Наций по данному вопросу¹⁰;

⁷ На ВВУР компенсация выбросов была получена от 31 корпорации (185 000 долл. США), 7 правительственных делегаций (80 000 долл. США), 5 делегаций МПО (50 000 долл. США), НПО (5 000 долл. США) и 1 000 отдельных лиц (7 605 долл. США). Взнос вносился в организацию под названием "Климатическое наследие - Йоханнесбург" (добровольная ассоциация/целевой фонд, созданные для проведения ВВУР).

⁸ НЕС - это единица торговли в Системе торговли выбросами в рамках ЕС. Например, 8 февраля 2005 года НЕС составляла 7,17 евро/тСО₂.

⁹ Предположительно 7,17 евро/тСО₂.

¹⁰ Руководящие принципы изложены на вебсайте, посвященном Организации Объединенных Наций и предпринимательской деятельности, по адресу: (<<http://www.un.org/partners/business/index.asp>>).

- с) как осуществлять компенсацию?
- i) существует несколько механизмов компенсации выбросов ПГ, таких, как покупка кредитов выбросов у отдельных проектов, фонда углерода или системы торговли выбросами. Независимо от механизма компенсации предпочтение следует отдавать деятельности по компенсации в Сторонах, являющихся развивающимися странами, для максимального использования ресурсов путем обеспечения дополнительных социально-экономических выгод в этих странах;
 - ii) МЧР и другие проекты в области развития являются наиболее вероятными механизмами компенсации. Проекты в рамках МЧР обладают действенным механизмом для обеспечения дополнительного характера предотвращения двойного учета, а также для мониторинга и проверки. В то же время покупка сертифицированных сокращений выбросов (ССВ) у проектов в рамках МЧР может рассматриваться как конфликт интересов (секретариат будет обслуживать регулирующий орган, вводящий в обращение ССВ, и одновременно будет участником на рынке), и секретариату потребуется создать счет в реестре, на который могут передаваться или на котором могут аннулироваться ССВ. Для предотвращения этих потенциальных проблем Стороны, спонсоры или посредники могут покупать кредиты и представлять секретариату свидетельство того, что эти кредиты были аннулированы;
 - iii) проекты, не связанные с МЧР, следует выбирать с учетом таких принципов, как полнота, согласованность, точность, транспарентность данных, актуальность и консервативный характер¹¹. Проекты должны отвечать соответствующим стандартам и законодательству, а также эффективной практике¹². Компенсация может осуществляться посредством покупки или вычитания сертифицированных сокращений

¹¹ Более подробно об этих принципах см. ISO/DIS 14064/2 - *Specifications with Guidance at the Project Level for Quantification, Monitoring and Reporting of Greenhouse Gas Emission Reductions and Removal Enhancements* и WRI/WBCSD - *The Greenhouse Gas Protocol - A Corporate Accounting and Reporting Standard*.

¹² Например, ISO 14064 - *Greenhouse gases*, US-DOE 1605(b) - *General Guidelines for Voluntary Greenhouse Gas Reporting*, WRI/WBCSD - *The Greenhouse Gas Protocol - A Corporate Accounting and Reporting Standard*.

выбросов¹³ у хорошо зарекомендовавших себя проектов по охране климата. Против использования этого типа проектов могут выступать такие факторы, как дополнительный характер, двойной учет, сертификация и мониторинг;

- d) роли основных заинтересованных кругов:
 - i) совершенно очевидно, что Стороны, секретариат и спонсоры должны будут играть активную роль в осуществлении этой инициативы. Стороны, возможно, пожелают рассмотреть следующие основные вопросы. Должна ли эта деятельность выполняться внешними подрядчиками и осуществляться исключительно спонсорами, нужно ли учреждать заинтересованную группу Сторон для осуществления этой деятельности с помощью секретариата, или сам секретариат должен руководить этой деятельностью при поддержке спонсоров?
- e) регистрация выполнения работы и обзор экспериментальной деятельности:
 - i) можно подготовить ежегодный кадастр для отслеживания выбросов ПГ, являющихся результатом проведения сессий КС и вспомогательных органов, учитывая при этом существующие руководящие принципы и стандарты для подготовки кадастров ПГ для организаций¹⁴. Можно расширить раздел "Социальная и экологическая ответственность" документа о поступлениях и исполнении бюджета РКИКООН, с тем чтобы он включал бюджет по экологическим вопросам, и использовать его для представления информации об этих выбросах ПГ;
 - ii) следует ли проводить обзор осуществления этой инициативы после определенного периода работы для оценки ее эффективности и действенности, и если да, то каким должен быть соответствующий срок?

¹³ Компенсация выбросов на добровольных рынках для сокращения выбросов, которые не соответствуют Киотскому протоколу. Они подлежат продаже корпорациям и отдельным лицам, которые хотят компенсировать свои выбросы не в целях регулирования, проверяются независимыми контролерами, но не сертифицируются регламентирующим органом для использования в качестве инструмента обеспечения соблюдения.

¹⁴ Например, ISO-140645-3 - *Specifications with Guidance at the Organization Level for Quantification and Reporting of Greenhouse Gas Emissions and Removals*, и WRI/WBCSD - *The Greenhouse Gas Protocol - A Corporate Accounting and Reporting Standard*.

19. ВОО предлагается принять решение относительно целесообразности продолжения секретариатом осуществления этой инициативы, направленной на то, чтобы сделать КС 11 и будущие сессии вспомогательных органов и КС климатически нейтральными, и дать руководящие указания секретариату в отношении его будущей работы по данной инициативе.
