



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2005/3
30 March 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

附属履行机构
第二十二届会议
2005年5月20日至27日，波恩

临时议程项目 7 (c)
行政和财务事项
关于为参加《气候公约》进程提供资金支持的
《公约》财务程序第 7 段(c)分段的执行情况

关于为参加《气候公约》进程提供资金支持的
《公约》财务程序第 7 段(c)分段的执行情况

秘书处的说明 *

概 要

应附属履行机构(履行机构)第十九届会议的请求，秘书处已停止实行不向符合资格但拖欠核心预算缴款的缔约方提供参加《气候公约》进程资助的做法。履行机构还请秘书处审查秘书处执行《公约》财务程序第 7 段 (c)分段现行做法所涉资金问题和影响。秘书处在 FCCC/SBI/2004/2 号文件中报告了审查结果。本文件反映停止上述做法所涉及的资金问题。

* 本文件因收集最新出席情况而迟交。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 4	3
A. 任 务.....	1 - 3	3
B. 附属履行机构可采取的行动.....	4	3
二、执行财务程序第 7 段(c)分段.....	5 - 8	3
三、满足附属履行机构要求所涉及的资金问题.....	9 - 12	6

一、导 言

A. 任 务

1. 《气候公约》秘书处负责管理参加《气候公约》进程信托基金，使发展中国家缔约方和经济转型缔约方能够参加缔约方会议及其附属机构的会议。

2. 附属履行机构(履行机构)第十九届会议注意到有些缔约方表示关注秘书处不向拖欠缴款的缔约方代表提供资助的做法。¹ 履行机构请秘书处在第十届缔约方会议期内停止此种做法，审查资助这些代表团所涉资金问题以及对执行《公约》财务程序第 7 段(c)分段² (关于发展中国家缔约方以及经济转型缔约方代表参加缔约方会议及其附属机构会议)的影响，并向履行机构报告审查结果，供第二十八届会议审议。³

3. 履行机构第二十八届会议注意到 FCCC/SBI/2004/2 号文件，其中表示，秘书处“将编写一份更全面的报告，供履行机构第二十二届会议审议”。本文件反映停止上述第 2 段所述做法所涉及的资金问题。

B. 附属履行机构可采取的行动

4. 履行机构不妨注意到本报告，并在审议由秘书处编制的财务执行情况报告中对此情况继续进行审查。

二、执行财务程序第 7 段(c)分段

5. 财务程序第 7 段(c)分段表示，缔约方会议的资源除其他外应包括自愿捐款，“支助发展中国家缔约方和其他转型期经济国家缔约方的代表参加缔约方会议及其附属机构的会议”。

¹ 应注意到最初的停止不适用于最不发达国家或小岛屿发展中国家的代表。

² FCCC/CP/1995/7/Add.1, 第 15/CP.1 号决定, 附件一。

³ FCCC/SBI/2003/19, 第 59 段。

6. 如表 1 显示, 截止 2004 年 12 月 31 日, 参加《气候公约》进程信托基金共收入 1,567 万美元, 使用 1,498 万美元资助符合资格的缔约方代表参加《公约》各机构的会议。依照第 16/CP.2 号决定,⁴ 还利用少量资金资助符合资格的缔约方代表在闭会期间参加缔约方会议主席团会议, 资助主席团成员参加与《公约》进程相关的磋商和正式会议。

7. 尽管一些缔约方作出了特殊努力, 但 2002-2003 两年期向信托基金的捐款下降, 资助与会人数少于以往的两年期(表 2)。2004-2005 两年期前半期情况有所改善, 但仍不可能确保资助所有符合资格的缔约方或者最不发达国家以及小岛屿发展中国家第二名代表。

表 1: 参加《气候公约》进程信托基金: 截止 2004 年 12 月 31 日
各两年期的收支情况
(美 元)

	1996-1997 年	1998-1999 年	2000-2001 年	2002-2003 年	2004-2005 年 <u>a/</u>	合 计 <u>a/</u>
收 入	4,946,640	2,746,698	3,842,703	2,214,856	1,921,635	15,672,532
支 出	3,909,523	3,306,334	3,689,945	2,499,105	1,578,591	14,983,498

a/ 截止 2004 年 12 月 31 日。

8. 停止实行不向拖欠缴款的缔约方代表提供资助做法后, 获得资助参加第十届缔约方会议以及同时举行的附属机构会议的代表人数, 与接受资助参加第九届缔约方会议的人数大致相同(表 2)。这并不奇怪, 因为最初受到影响的缔约方仅有 8 个; 决定因素为是资金供给, 而非停止这一作法。

⁴ FCCC/CP/1996/15/Add.1。

表 2: 获得参加《气候公约》进程信托基金资助的
与会者人数和缔约方数目

年份和届会	与会者人数	缔约方数目
2000 年		
履行机构第十二届会议/科技咨询机构第十二届会议，波恩	95	90
履行机构第十三届会议/科技咨询机构第十三届会议，里昂	134	96
第六届缔约方会议，海牙	177	114
2001 年		
第六届缔约方会议续会和履行机构第十四届会议/科技咨询机构第十四届会议，波恩	156	119
第七届缔约方会议和履行机构第十五届会议/科技咨询机构第十五届会议，马拉喀什	109	105
2002 年		
履行机构第十六届会议/科技咨询机构第十六届会议，波恩	118	110
第八届缔约方会议和履行机构第十七届会议/科技咨询机构第十七届会议，新德里	146	113
2003 年		
履行机构第十八届会议/科技咨询机构第十八届会议，波恩	90	86
第九届缔约方会议和履行机构第十九届会议/科技咨询机构第十九届会议，米兰	112	105
2004 年		
履行机构第二十八届会议/科技咨询机构第二十八届会议，波恩	120	117
第十届缔约方会议和履行机构第二十一届会议，布宜诺斯艾利斯	115	110

三、满足附属履行机构要求所涉及的资金问题

9. 停止向一些缔约方提供资助的目的是鼓励向核心预算及时缴纳指示性摊款。由于停止这一做法时间不长，只涉及两个会期，难以确定趋势和直接资金影响。

10. 秘书处无法确定得不到资助的前景是否影响向核心预算缴款。但是，若干证据表明，可能得不到信托基金资助的前景促使一些缔约方支付拖欠的缴款。它还有助于一些部劝说有关部的同事加速支付缴款。

11. 停止实行不向拖欠缴款的缔约方提供资助的做法，消除了秘书处鼓励缔约方及时缴款的一项激励措施，可能对及时缴款产生不利影响。

12. 近年对信托基金的缴款明显下降。无法确定是否与停止实行不提供资助做法有任何联系。然而，缴款国限制其缴款用途的做法激增。例如，一个缔约方表示，“拖欠《气候公约》核心预算缴款国家的代表不能得到”它向信托基金捐款的资助。另一个缔约方也表示，其缴款“应该只用于资助《气候公约》最不发达国家缔约方代表与会”。另一个缔约方则要求，“它给参加《气候公约》信托基金的捐款，应按秘书处以往的做法，用于资助已经向《气候公约》秘书处核心预算缴款的国家”，并且“它向基金的缴款用于资助参加过去任何一届《气候公约》会议的代表人数不超过 5 个人的缔约方”。此种限制如果继续下去，将使资金只用于资助有选择的少数缔约方，因此对其他缔约方出席造成严重影响。

-- -- -- -- --