



联合国



防治荒漠化公约

Distr.
GENERAL

ICCD/CRIC(3)/2/Add.2
21 March 2005
CHINESE
Original: FRENCH

《公约》执行情况审评委员会
第三届会议
2005年5月2日至11日，波恩
临时议程项目3(a)

根据《公约》第22条第2款(a)项和(b)项、第26条
以及第1/COP.5号决定第10段，审评《公约》的
执行情况和体制安排

审评受影响的非洲国家缔约方提交的关于《公约》
执行情况的报告，包括有关参与进程以及在制定和
执行行动方案方面取得经验和结果的报告

增 编

制订和执行非洲分区域和区域行动方案的进展 *

* 延迟提交本文件是为了让秘书处能够考虑到所有分区域行动方案报告。

内 容 提 要

在分区域一级，目前正在执行四个关于荒漠化防治的分区域行动方案，另有一个方案正在拟订之中。

在西非和乍得分区，萨赫勒地区国家常设抗旱委员会(萨赫勒抗旱委员会)和西非国家经济共同体(西非经共体)作为执行分区域行动方案的两个联络中心为促进伙伴关系做出了特别努力，目的是确保以协调一致的方式管理自然资源，尤其是该区域的河流。这种伙伴关系不仅涉及该分区域各国，而且还牵涉到各伙伴国家和国际组织。西非在权力下放方面取得的进展，已经对社区有效参与荒漠化防治工作产生了积极的影响。分区域行动方案确认荒漠化防治基准和指标的关键性作用，并计划在这方面开展许多活动。然而，由于出现蝗灾，这些措施的力度证明并不充分，因此在这一领域需要采取新的战略。

在中非，分区域行动方案的制定工作已经取得了良好的进展。中非林业部长会议是负责发挥《公约》技术秘书处作用的专门机构，它已经制定了成员国政策的《趋同计划》，并已经正式确认该计划为用于起草分区域行动方案的一份基本文件。此外，为了对制定分区域行动方案及其执行路线图加以引导，已经做出了体制安排方面的决定。尽管已经为制定分区域行动方案筹集了部分资金，但资金不足仍然是在该区域实际执行《公约》的主要障碍之一。

在阿拉伯马格里布区域，阿拉伯马格里布联盟已承诺确保所有参与荒漠化防治的利害关系方参与执行分区域行动方案，并已为此成功地把发展伙伴调动起来。报告表明，成员国已承诺分担某些项目的费用。还值得一提的是，阿拉伯马格里布联盟最近还抓住机遇拟订了荒漠化防治领域的一些新的活动，将其作为全球环境基金可持续土地管理业务方案和非洲发展新伙伴关系环境倡议的一部分。最后，阿拉伯马格里布联盟正在荒漠化监测和评估领域发挥积极的作用。

在东非，已经采取步骤在分区域行动方案九个领域的每个领域开展实施活动。政府间发展管理局(伊加特)在让民间团体参与方面已经切实做出了努力，尤其是设立了非政府组织区域机构，让它们负责协调民间团体的活动。伊加特还筹集资金，建立与合作伙伴的协作机制，目的是协调伊加特内部的发展努力，减少重复开展活动和重复供资的风险。

在南部非洲，由于负责《联合国防治荒漠化公约》(《防治荒漠化公约》)协调工作的分区域政府间组织南部非洲发展共同体(南共体)进行改组，耽误了实施分区域行动方案。报告强调必须对分区域行动方案加以更新，以考虑到由于这次改组产生的新的因素。不过，在各种发展伙伴的支持下，已经开始执行新的防治土地退化跨界行动，而非洲发展新伙伴关系环境倡议也承担了好几个项目。报告突出强调了南共体对分发资料和推广较好做法的重视，因为这样做可以提高荒漠化防治项目的质量并扩大其影响。

在区域一级，2000年至2004年期间，各机构协调中心组织开办了各种技术讲习班，在这一过程中发起成立了成为区域行动方案基础的六个主题网络，即：

1. 综合管理国际河流、湖泊和水文地质盆地；
2. 促进农林业和土壤保持；
3. 合理利用牧场和发展饲料作物；
4. 生态监测、自然资源测绘、遥感和预警系统；
5. 促进发展新的可再生能源和技术；
6. 促进发展那可持续的农业耕作制度。

为确保有效落实发起讲习班上确定的重点活动，必须对机构协调中心的协调工作和各网络运行情况进行一次认真的评估。在区域、分区域和国家各级有关利害关系方的参与下，目前正在拟订并即将完成一份关于区域行动方案初稿的合并文件。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、概 述.....	1 - 4	5
二、分区域行动方案进度报告	5 - 49	5
A. 西 非.....	5 - 13	5
B. 中 非.....	14 - 21	8
C. 北 非.....	22 - 31	10
D. 东 非.....	32 - 41	12
E. 南部非洲.....	42 - 49	14
三、区域行动方案进度报告	50 - 70	16
A. 方案合作领域及已经或计划采取的措施	51 - 53	16
B. 有助于拟订和实施区域行动方案和伙伴关系协定的磋商过程.....	54 - 69	17
C. 该区域受影响国家缔约方拨款支持实施方案情况及已收到和(或)所争取的技术和资金援助情况.....	70	20
四、结 论.....	71 - 81	20

一、概 述

1. 在关于交流资料和审评实施情况的程序的第11/COP.1号决定中，缔约方会议决定，除根据第5段提交行动计划报告之外，任何一组受影响国家缔约方可直接或通过分区域或区域主管组织提出联合公函，说明在实施《公约》方面在分区域和(或)区域一级采取的措施。在同一决定中，缔约方会议请秘书处收集由联合国相关机关、基金和计划署以及其他政府间组织和非政府组织提供的资料，说明已经或计划采取的支持实施《公约》的措施。

2. 在第1/COP.5号决定中，缔约方会议设立了《公约》执行情况审评委员会(审评委)，其目的是参照在国家、分区域、区域和国际各级取得的经验，协助缔约方会议定期审评《公约》执行情况，并且应该依照《公约》第26条，就缔约方采取的措施，促进信息交流。审评委的任务还具体规定，审评程序应尤其审查其他政府间组织和非政府组织提交的报告，以及缔约方会议可能要求的其他报告。

3. 在关于审评委第三届会议的工作方案的第9/COP.6号决定中，缔约方会议决定由审评委审评联合国系统有关机关、基金和计划署以及其他政府间组织和非政府组织提供的、有关它们在支持受影响非洲发展中国家缔约方执行《公约》开展活动的情况。

4. 关于非洲的区域行动方案进程，本文件所载的资料摘自以下作为分区域活动协调中心的政府间组织提交的第三次系列报告：阿马联、萨赫勒抗旱委员会、西非国家经济共同体(西非经共体)、中非经济与货币共同体(中非经共体)、伊加特和南共体。关于这些组织提交的报告全文，可查阅秘书处网站(<http://www.unccd.int>)。关于区域行动方案，本报告基本上是叙述自2002年上次报告提交以来所取得的进展情况。

二、分区域行动方案进度报告

A. 西 非

1. 方案合作领域及已经或计划采取的措施

5. 西非分区域行动方案的两个主要目的是：

- (a) 提供衡量参与管理跨界资源行为主体的方案和项目的共同标准；
- (b) 确保对萨赫勒抗旱委员会和西非经共体成员国的国家行动方案进行协调。

6. 该区域行动方案确定了八个重点领域：

- (a) 共同水资源的可持续管理；
- (b) 共同和(或)跨界动植物资源的可持续管理；
- (c) 能源的可持续发展；
- (d) 努力消灭作物和森林树种害虫；
- (e) 干旱预警及减轻其影响；
- (f) 科技合作；
- (g) 宣传、培训和交流；
- (h) 促进当地产品在区域内的贸易。

7. 在审评所涉期间采取的关键措施，重点关注的是水资源管理、富塔贾隆高原生态系统管理和预警。采取的主要行动可以概括如下：

- 设立常设协调监测机制，包括直接附属西非经共同体执行秘书处的水资源协调机构，其目的旨在创立一个区域合作框架，以协调共同流域的管理和水资源的综合管理，以及拟订筹集资源的国家和区域战略；
- 采用协调一致的办法，促进尼日尔河的开发以及邻国对水资源的利用；
- 成立一个负责管理沃尔特河流域的机构，以便做好收集和传送水文和气候数据的安排，为有关沃尔特河流域水资源可持续管理的决策提供协助(Volta-HYCOS 项目)；
- 促进开展活动，发展富塔贾隆高原地区各国之间的合作关系，以改善高原水资源管理工作。这其中包括支持综合管理自然资源的区域方案(AGIR 方案)和支持综合管理上尼日尔河流域水资源的区域方案(GIRENS 方案)；
- 尤其通过塞内加尔河开发组织加强塞内加尔河资源的综合管理；
- 就侵入性水生植物的综合管理发起实施协调和能力建设活动；
- 在 2004 年发起实施的非洲气象过渡项目的支持下，采用荒漠化连续监测网络，并促使国家气象当局参与《荒漠化防治公约》进程。

2. 有助于拟订和实施分区域行动方案和与发达国家或其他有关实体缔结的伙伴关系协定的磋商过程

8. 分区域行动方案提供了一个在该区域各国之间长期存在的协调框架，并且促进了为正在进行的具体议题磋商的目的建立机构的工作。这些共同的机构已经在多边和双边伙伴关系框架的范围内得到了国际社会的支持。

9. 在本标题之下，还值得一提的是，由于该分区域各国在权力下放方面取得了进展，因此参与性办法也得到了稳步推行。权力下放政策的施行，已促使当地的利害关系方更多地参与了自然资源的管理工作，并导致出现了越来越多得到合法承认的农民组织。

3. 该分区域受影响国家缔约方拨款支持实施《公约》情况及已收到或所争取技术和资金援助情况，同时说明需求和优先顺序

10. 已经做出了多种努力为该分区域的荒漠化防治工作筹集资金，如得到法国合作方支持的关于“全球环境和荒漠化防治”的区域性倡议，以及得到意大利政府支持的“萨赫勒地区荒漠化防治促进减贫基金”。此外，由于有全球机制的支持，萨赫勒抗旱委员会才得以协助各国拟订各自的国家行动方案，从而确保了分区域和国家两级的荒漠化防治战略在总体上达到了一定程度的一致性。

11. 分区域行动方案计划审查在荒漠化防治框架范围内开展的所有活动，以取得更大程度的一致性，预计这一举措将导致对所分配资金的管理得到改善以及更准确地估计供资要求。

4. 审议和评价用来衡量进展情况的基准和指标

12. 这一项目的重要性已经在实施分区域行动方案的过程中得到承认和不断重申。最近发生的蝗灾进一步加强了这种判断，因为蝗灾的出现既表明了开展这种活动的必要性，也说明迄今为止所采取的措施并不充分。

13. 萨赫勒抗旱委员会/农业气象学和运行水文学区域训练和应用中心(农气水文中心)与世界气象组织(气象组织)和农业计算机科学应用研究中心合作发起实施

了许多活动，其中包括关于“在西非采用荒漠化连续监测网”的项目，其主要目的是在预防、干旱控制、荒漠化、粮食不安全和自然资源退化领域加强地方、国家和分区域的能力。

B. 中 非

1. 方案合作领域及已经或计划采取的措施

14. 中非林业部长会议是自2003年8月以来负责《荒漠化防治公约》中非分区域技术秘书处的专门机构，它以下列10项战略目标为基础制定了有关成员国政策的《趋同计划》：

- (a) 协调林业和税收政策；
- (b) 了解资源情况；
- (c) 生态系统规划和重新造林；
- (d) 保护生物多样性；
- (e) 林业资源可持续增加；
- (f) 发展替代活动和减贫；
- (g) 能力建设、社区参与、宣传、培训；
- (h) 研究开发；
- (i) 建立筹资机制；
- (j) 合作与伙伴关系；

15. 战略目标(c)比较具体地涉及到荒漠化防治活动，包括了对在环境脆弱地区防治荒漠化的分区域林业项目进行规划。

16. 目前正在拟订落实这些战略目标的方案，正在考虑的有四个重点领域：

- (a) 支持该分区域仍未拟订国家行动方案的国家拟订国家行动方案；
- (b) 改进(生物物理和社会经济)数据的收集和管理工作，制定收集和处理该分区域所有国家协调一致的数据的制度；
- (c) 寻求资金继续拟订中非分区域行动方案和ación行动方案；
- (d) 培养该分区域利害关系方有关《公约》和可持续土地管理问题的意识。

17. 值得注意的是，对确保该分区域所有利害关系方参与实施分区域行动方案给予了特别关注。

2. 有助于实施分区域行动方案和与发达国家缔约方和其他有关实体缔结的伙伴关系协定的磋商过程

18. 中非分区域有好几个负责处理林业资源保护和可持续利用问题的磋商和协调机构。拟订分区域行动方案的准则就是在2003年8月在加蓬利伯维尔举行的战略磋商过程中，与《防治荒漠化公约》秘书处、全球机制和萨赫勒抗旱委员会一道制定出来的。这种磋商促使主要的行为主体根据《防治荒漠化公约》的主要原则参与到该分区域的防治荒漠化工作中来。这种磋商还为尤其通过以下办法拟订分区域行动方案奠定了基础：

- (a) 成立一个负责引导分区域行动方案制定工作的体制机构；
- (b) 正式承认中非林业部长会议《趋同计划》作为制定分区域行动方案的依据；
- (c) 制定分区域行动方案实施路线图。

3. 该分区域受影响国家缔约方拨款支持实施《公约》情况及已收到或所争取技术和资金援助情况，同时说明需求和优先顺序

19. 迄今为止，该分区域各国和分区域各组织都只为《公约》的实施作了有限的预算。不过，就与发展伙伴的合作而言，值得注意的是：

- (a) 全球机制在区域一级为分区域行动方案的制定提供了援助；
- (b) 全球机制和全球环境基金在国家一级为国家行动方案的制定和国家报告的编写提供了援助。

20. 目前还正在努力寻求双边和多边合作伙伴的额外资金。

4. 审议和评价用来衡量进展情况的基准和指标

21. 鉴于目前的进展情况，分区域一级尚未采取任何行动涉及这一问题。

C. 北 非

1. 方案合作领域及已经或计划采取的措施

22. 经过阿马联协调，马格里布分区域行动方案对区域一体化的体制框架做出了规定，其中包括六个组成部分：

- (a) 向马格里布分区域行动方案分区域协调机构提供体制支持；
- (b) 评价马格里布地区的荒漠化进程，建立荒漠化信息数据库和传播系统；
- (c) 鼓励分区域一级采用参与性办法；
- (d) 建立生态系统连续监测区域网络；
- (e) 制定防止干旱影响和在发生自然灾害时提供援助的总体规划；
- (f) 实施马格里布地区干旱生态系统方面的跨界综合发展方案。

2. 有助于实施分区域行动方案和与发达国家缔约方和其他有关实体缔结的伙伴关系协定的磋商过程

23. 阿马联已承诺根据《公约》的基本原则确保在与所有合作伙伴磋商的情况下实施分区域行动方案，并让民间团体积极参与进来。

24. 以下行动值得关注：

- (a) 分区域项目鼓励采用参与性办法；
- (b) 成立负责以下方面的技术合作机构：
 - 支持阿马联成员国制定和实施国家行动方案；
 - 实施阿尔及尔论坛(1999年9月)通过的分区域行动方案的活动的；
 - 加强荒漠化防治领域的区域间合作和国际合作；
- (c) 阿马联、萨赫勒抗旱委员会和撒哈拉和萨赫勒观测所(撒萨观测所)之间积极合作，准备建立一个区域磋商机构，以制定荒漠化防治领域的研究开发方案；
- (d) 与国际干旱地区农业研究中心签订合作协定，这个专门从事干旱地区研究的国际机构在其中承诺支持阿马联实施分区域行动方案。

3. 该分区域受影响国家缔约方拨款支持实施《公约》情况及
已收到或所争取的技术和资金援助情况，同时
说明需求和优先顺序

25. 好几个多边和双边合作伙伴表示愿意为实施分区域行动方案提供资金支持，其中有伊斯兰开发银行(为技术协调机构提供资金)、世界银行(水域管理)和欧洲联盟(建立国家和区域监测和评估系统和宣传国家行动方案的活动，以及一个有农牧社区参加的荒漠化防治现行项目)。

26. 《荒漠化防治公约》的全球机制和阿马联总秘书处还签订了一份协定，支持在阿马联国家实施分区域行动方案。就全球环境基金而言，已经拟订一系列合格项目，并将其作为可持续土地管理业务方案的一部分提交。

27. 阿马联与《荒漠化防治公约》秘书处合作拟订了一揽子项目，准备纳入2003年12月在阿尔及尔提出的非洲发展新伙伴关系环境倡议行动计划。

28. 最后还值得一提的是，成员国已经同意对促进采用参与性办法的分区域项目进行捐助，办法是提供行政支持、管理服务和业务费用捐助。

4. 审议和评价用来衡量进展情况的基准和指标

29. 阿马联与萨撒观测所合作，正在计划实施荒漠化防治方案监测和评估系统，并且在努力改进国内信息交流系统。在这方面，阿马联期待在国家机构、负责实施分区域行动方案的分区域机构和萨撒观测所之间产生协同效应。

30. 为了让该分区域各国更准确地了解荒漠化进程的成因和发展情况，已经做出了特别努力促使其能够利用先进技术，如对易遭受荒漠化和干旱的地区进行测绘、监测和评估国家行动方案规划活动的影响、交流信息和建立数据库。阿马联已经开始在这些领域实施多项活动。

31. 与《防治荒漠化公约》附件四的合作在这方面也取得了成果，如在地中海沿岸各国采用荒漠化防治信息系统和实施防治荒漠化研究网项目，其目的旨在建立地中海荒漠化监测网。

D. 东 非

1. 方案合作领域及已经或计划采取的措施

32. 已经确定了九个重点合作领域，并对每个领域采取了或计划了采取的措施：

- (a) 跨界自然资源的开发和管理；
- (b) 创造有利于《公约》实施的环境，尤其在立法、体制、经济和政治层面；
- (c) 数据收集、分析和交换；
- (d) 研发；
- (e) 教育和宣传；
- (f) 开发替代能源方案的协调；
- (g) 管理和控制害虫、杂草、人畜疾病传病媒介和影响动植物的疾病方面的合作；
- (h) 预警系统和减轻干旱影响的联合计划；
- (i) 能力建设。

33. 一个实施分区域行动方案的计划已经于 2002 年 11 月制订完成，此外，在全球机制的支助下和非洲开发银行(非银)的支持下，成立了一个分区域支助机构，协助实施国家行动方案和分区域行动方案。由于苏丹和索马里和平进程的结束和采取了多种举措，情况现在变得越来越有利于实施伊加特的发展方案。还值得一提的是，促进性别平等局和社会团体论坛已经在伊加特秘书处建立起来。

34. 已经拟订了多个方案来加强伊加特地区利害关系方之间的信息交流，如区域一体化信息系统、IGAD-HYCOS 网络和市场信息系统。特别是“非洲准备利用气象卫星第二代数据”和“非洲监测环境促进可持续发展”两个遥感项目的发展，大大便利了信息的收集、分析和交流。

35. 为促进该分区域旱地可持续的作物生产活动，开展了东非半干旱地区农业技术研究。伊加特还推出了一个环境教育和培训项目。

36. 举办了好几个训练讲习班，并且还拟订了能力建设项目。通过利用信息技术和办事处联网，伊加特秘书处及其成员国的能力均得到了加强。为防治荒漠化，

目前一直在努力筹集资金，以实施能力建设国家和国家行动方案的监测和评估问题培训方案。

2. 有助于实施分区域行动方案和与发达国家
缔约方和其他有关实体缔结的
伙伴关系协定的磋商过程

37. 开办了研究班、讲习班和研讨会，以确保民间团体根据《公约》的基本原则积极参与实施分区域行动方案。作为协调民间团体活动的一种方法，准备成立一个非政府组织区域机构，以便其在伊加特民间团体论坛框架的范围内致力于实施《公约》。

38. 伊加特还为实施项目和方案建立了与其发展伙伴的合作机制，如伊加特伙伴关系论坛和区域支助战略。这些机制为更好地管理和协调伊加特范围内的发展努力提供了便利，从而避免了资源浪费和重复，并导致取得了更好的成果。

3. 该分区域受影响国家缔约方拨款支持实施《公约》
情况及已收到或争取的技术和资金援助
情况，同时说明需求和优先顺序

39. 伊加特的正式成员已经着手建立防治荒漠化国家基金，而且一些国家已经向基金注入了资金。在分区域一级，伊加特及其成员国正准备成立分区域支助机构，以便伊加特与其伙伴关系之间的合作更加有效。成员国已经承诺向该机构直接投入国家资金。

40. 伊加特还得到了来自全球机制和好几个多边和双边发展伙伴的资金和技术支持。

4. 审议和评价用来衡量进展情况的基准和指标

41. 在萨撒观测所的资金和技术支持下，在吉布提举办了一个区域训练讲习班，主题是用来衡量国家行动方案进展情况的业绩基准和指标的制订和应用。

E. 南部非洲

1. 方案合作领域及已经或计划采取的措施

42. 尽管由于当前进行的改组出现了各种困难，但南共体一直在继续拟订有助于在分区域行动方案确定的重点领域范围内实施《公约》的方案和活动，这些重点领域即：

- (a) 能力建设；
- (b) 加强预警系统；
- (c) 合作促进共同自然资源和生态系统的可持续发展；
- (d) 信息收集、处理和交流；
- (e) 促进在社区一级转移适当技术；
- (f) 发展替代能源；
- (g) 社会经济议题。

43. 然而，有必要指出，这种改组以及拟订南共体区域指示性发展计划要求对分区域行动方案加以更新，以考虑到上述发展情况。预计在 2005 年对此进行审查。

44. 为实施分区域行动方案所采取的主要行动可以概述如下。

45. 防治土地退化和荒漠化方案的主要目的，除了减轻该分区域的干旱影响和对相关分区域活动进行协调之外，就是要最终解决这两个问题，因此，这是一个首当其冲的方案。该方案还旨在对成员国实施其国家行动方案提供支助。

46. 南共体一直在支持确定和实施跨界自然资源管理项目，如 2004 年年底启动的林波波河流域可持续土地管理中型项目，以及在全球环境基金和联合国环境规划署(环境署)支持下由联合国人居署开展的项目。在于 2003 年 12 月在阿尔及尔举行的非洲发展新伙伴关系环境倡议伙伴会议上，推出了好几个这种跨界项目。在世界野生动物基金会的支持下，目前正在最后落实基层一级管理自然资源的项目。

2. 有助于实施分区域行动方案和与发达国家
缔约方和其他有关实体缔结的
伙伴关系协定的磋商过程

47. 南共体一直在坚定不移地努力确保所有参与防治荒漠化斗争的人积极参加分区域行动方案的拟订和实施工作。为此，将设立一个区域性机构对土地改革提供技术支持，该机构将负责通过确保区域协调和最佳资源管理来推动这一重要领域项目的实施工作。南共体目前还在根据《公约》的各项原则促进信息流通和最佳做法的推广，这一点体现在荒漠化互动项目倡议之中，该倡议的目的旨在反映在荒漠化防治方面成功开展的试验情况，并在《防治荒漠化公约》各国家协调中心加以传播。

3. 该分区域受影响国家缔约方拨款支持实施《公约》
情况及已收到或所争取的技术和资金援助
情况，同时说明需求和优先顺序

48. 在全球机制的技术和资金支持下，南共体粮食安全和农村发展中心成立了一个分区域便利基金。然而，由于上述中心的消失，这一基金也不再运行。作为替代，资金一直以来都是提供给成员国，供其用于完成国家行动方案，而一些南共体成员国则接受全球环境基金对发展可持续的土地管理能力提供的支持。还动员双边和多边合作伙伴提供资金，以发起实施第二阶段环境教育方案等项目。

4. 审议和评价用来衡量进展情况的基准和指标

49. 关于南部非洲环境状况的第二期简报本应于 2002 年出版，但由于经费紧张，该出版物不得不推迟到 2005 年。

三、区域行动方案进度报告

50. 本报告概述了实施《公约》的区域行动计划的进展情况，并对 2002 年 11 月在罗马(意大利)举行的审评委第一届会议最后报告提交以来开展的活动进行了评估。

A. 方案合作领域及已经或计划采取的措施

51. 非洲区域附件第 13 条全面界定了区域行动方案体现比较优势的重点领域，根据该规定，1997 年 3 月在布基纳法索召开的泛非会议确定了应该在区域一级开展合作的七个领域：

- (a) 合理管理主要跨界河流、湖泊和水文地质盆地的水资源；
- (b) 农林业和水土保持；
- (c) 合理管理牧场和促进发展饲料作物；
- (d) 生态监测、自然资源测绘、遥感和预警系统；
- (e) 促进发展可再生能源和无害环境技术；
- (f) 可持续的农业生产制度；
- (g) 促进荒漠化防治的环境建设和能力建设。

52. 为了按照泛非会议的建议落实区域行动方案，为缔约方会议第三届会议作筹备工作的非洲部长会议建立了涉及上述领域的六个主题方案网络。缔约方会议第三届会议则是由《公约》秘书处和联合国环境规划署(环境署)于 1999 年 9 月/10 月在肯尼亚共同组织召开的。非银附属的非洲区域协调机构主要负责确保上述网络得以启动和实际运作，以有效地协助在非洲实施区域行动方案。

53. 除了前一期启动的三个网络(主题方案网络 1 — “综合管理国际河流、湖泊和水文地质盆地” — 2000 年 12 月；主题方案网络 2 — “农林业和水土保持” — 2001 年 6 月；主题方案网络 3 — “合理利用牧场和发展饲料作物” — 2001 年 11 月)外，审查所涉期间启动了余下的三个主题方案网络：

- (a) 生态监测、自然资源测绘、遥感和预警系统网络 — 该网络的启动会议于 2002 年 10 月在突尼斯召开，由德国和荷兰提供资金支持。2004 年 4 月与网络的机构协调中心(非洲制图和遥感组织)进行了磋商，由于进

行了这次磋商，启动会议的建议才得以转化成重点项目。其中一个项目已经提交全球环境基金；

- (b) 促进发展可再生能源和无害环境技术网络——由突尼斯国家可再生能源机构协调，与总部在塞内加尔的“第三世界环境和发展行动”非政府组织有密切合作，其启动会议于2004年5月在内罗毕(肯尼亚)举行，会议由负责能源部门的非洲部长会议主办，并得到了全球环境基金和环境署的支持；
- (c) 可持续的农业耕作制度促进网络——由设在布基纳法索的非洲联盟半干旱粮食研究与发展专门机构进行协调，于2004年11月在突尼斯发起实施，并得到了德国和挪威的资金支持。

B. 有助于拟订和实施区域行动方案 and 伙伴关系协定的磋商过程

54. 开展了多项活动拟订和实施区域行动方案，其中包括以下方面：

1. 与主题方案网络有关的活动

55. 主题方案网络的三次发起会议汇聚了来自各领域的非洲区域机构、《公约》各协调中心和其他相关伙伴的与会者。所拟订的工作方案指明了中短期的重点活动和利害关系方要发挥的作用。

56. 这些会议提出的建议强调必须合并和汇集可以获得的三个领域的资料，并且有必要建立各网络成员之间的合作联系，而后者的目的在于利用非洲可以获得的科技潜力协助实施《公约》。

57. 建议还明确提出，机构协调中心和主题网络成员将提交项目文件，以便纳入“有助于实施《公约》的区域和分区域活动”汇编。

58. 在环境监测和可再生能源网络活动方案方面，许多项目已经或正在拟订，并将提交多边合作伙伴，如全球环境基金、非银 FINESSE 方案处(对面向小规模能源使用者的能源服务提供资金方案处)或双边利害关系方。可再生能源网也已列入2004年6月在波恩(德国)举行的可再生能源国际会议通过的国际行动方案之中。

59. 在于 2004 年 11 月在突尼斯发起建立可持续农业生产系统网之时，通过了一个三年工作计划，其目的是与致力于可持续农业领域的许多机构建立伙伴关系。非洲-拉丁美洲同一主题的论坛在建议中还要求在交流论坛工作经验的基础上采取执行《公约》的具体措施。

60. 最后，预计其他分区域和区域性主题网络利害关系方也会采取类似的措施，但它们必须克服一系列的资金和体制限制，因为自发起建立以来正是这些限制因素一直在阻碍着这些网络的运行。

2. 非洲开发银行与《公约》秘书处之间的合作

61. 在作为主持非洲区域协调机构的非银与《公约》秘书处之间的合作框架内，值得一提的是，继非银迁往突尼斯之后，区域协调机构的工作人员也随即转调到突尼斯，并像以往那样继续开展活动。

62. 2004 年 4 月，《防治荒漠化公约》执行秘书在区域协调机构工作人员的陪同下拜访了非银总裁 Omar Kabbaj 先生，对 1999 年 5 月非银与《防治荒漠化公约》之间谅解备忘录的执行情况进行了联合评估。

63. 会议的结论和建议表明两个机构之间的合作有了实质性的增强。这表现为：

- 非银决心投入大量资金，通过非银各业务部门监督的实地项目开展防治土地退化和荒漠化的斗争。会议商定，将与《防治荒漠化公约》国家各实地协调中心密切合作，以能力建设活动的形式提供支持，尤其是支持拟订和管理非银参与的农村发展项目；
- 建立区域外成员也可参加的信托基金，便利对由于实施各里约公约所产生的方案和项目供资，尤其是荒漠化防治和土地退化控制领域的方案和项目的供资；
- 加强与全球环境基金的合作；
- 非银更密切地参与目前的双边活动，如意大利防止非洲土地退化的活动。

64. 此外，非银还与区域协调机构密切合作，为可再生能源网络发起会议进行了准备。FINESSE 方案处积极参加了这项工作，并准备在执行《公约》的框架范围内，协助把主题方案网络的重点建议转换成促进可再生能源的具体先行项目。

3. 与《公约》秘书处和撒哈拉和萨赫勒观测所之间的合作

65. 自审评委第一届会议以来，萨撒观测所做出了很大的努力，以改进非洲不同利益相关方之间尤其是国家协调中心、六个主题网络的机构协调中心和区域协调机构之间的通信和信息交流工作。

66. 萨撒观测所行政理事会第五届会议和 2004 年 4 月举行的其大会第二届会议都重申，必须把采用信息交流和传递系统作为非洲防治荒漠化区域行动方案后续行动的一部分。

4. 出版区域行动方案简报

67. 区域行动方案新闻简报已经出版，目前正在发行之中。这第一期简报以电子方式发行，提供了有关区域协调机构和主题方案网络活动的基本资料，可以通过《防治荒漠化公约》秘书处网站查阅。简报的主要目的是，通过促进区域合作和传播最佳做法和吸取的教训，支持在非洲执行《公约》。

5. 区域协调机构参加国际会议

68. 通过参加多次区域和国际会议，区域协调机构扩大了影响，并在可能的情况下实现了在目前在非洲开展的各项举措(如非洲发展新伙伴关系、意大利的举措、非洲环境部长会议工作计划和撒哈拉和萨赫勒国家共同体行动方案)方面区域行动方案拟订和实施的统一。

69. 此外，区域协调机构还参加了两个训练讲习班，一个是法语国家能源学会举办的拟订符合全球环境基金条件的防治荒漠化项目问题训练讲习班(尼日尔尼亚美，2003 年 11 月 11-21 日)，另一个是环境署举办的全球环境基金框架范围内可持续土地管理问题训练讲习班(突尼斯突尼斯市，2004 年 10 月 11-13 日)。这两个训练

讲习班的举办将会证明，它们十分有助于促进做出努力，对由于主题方案网络活动所产生的、符合全球环境基金的防治荒漠化项目进行监测。

C. 该分区域受影响国家缔约方拨款支持
实施方案情况及已收到或争取的
技术和资金援助情况

70. 非洲国家缔约方没有拨付任何资金用于促进方案实施进程。不过，在审评涉及期间，实施进程得到了来自各种双边合作伙伴和非银的资金或技术支持。这种支持为区域协调机构开展余下三个主题网络的活动和在区域一级推动实施进程铺平了道路。

四、结 论

71. 根据对担任联络中心协调分区域行动方案拟订和实施活动的各分区域政府间组织提交的五份报告所作的分析，可以提出以下考虑意见。

72. 所有分区域都坚定地承诺确保有关各方尤其是民间团体参与防治荒漠化和土地退化运动。为了加强这种参与性办法的影响，各分区域还为建设主要利害关系方的能力做出了相当大的努力，也都相当重视协调分区域以及开展的活动，而且各机构都通过成立必要的特设机构的办法对这种协调活动进行有效的落实和管理。这样就使得更容易管理用来实施《公约》的资源，确保对这些资源做到合理引导并发挥其最佳效果。在这方面，各分区域都承诺确保通过各种网络交流信息和推广最佳做法。

73. 尽管大多数分区域都认识到对荒漠化防治进程进行监测和评估以及数据收集的重要性，并且为此设想了多种活动，但应该指出的是，一些分区域在这些必须被明确视为具有根本重要性的领域却远远地落在了后面。

74. 通过举办讲习班和(或)设立分区域便利基金，全球机制为在所有分区域进行资金筹集提供了便利。最后，大多数但决不是所有分区域都利用了全球环境基金可持续土地管理业务方案和非洲发展新伙伴关系环境倡议提供的机遇。

75. 从上述考虑意见中可以得出以下结论：

- (a) 分区域行动方案的实施一般来说正在取得令人满意的进展，但也存在大量的体制、政治和经济上的困难；
- (b) 新举措和新机遇在某些情况下给分区域行动方案的实施带来了新的推动。然而，尚未利用这种机遇的分区域似乎应该在现有经验的基础上尽快开始行动；
- (c) 分区域行动方案的实施一般来说符合《防治荒漠化公约》的基本原则，即合作和参与；
- (d) 正在做出具体的努力以最有效地利用现有资源，尤其是建立协调和管理机制。但有必要在整个分区域的范围内采用这种机制；
- (e) 应在全分区域推广使用有效的监测和评估工具。

76. 在区域一级，在审评所涉期间，随着余下三个主题网络的启动实施，拟订和实施区域行动方案的工作已经取得了进展。

77. 虽然为落实在头三个启动讲习班上通过的建议所计划的第一批活动尚无法取得进展，但与环境监测和可再生能源网络有关的活动却可以有一个良好的开端，这一点得益于各机构协调中心加大了参与力度，并且出现了更有利的环境(对于2004年5月在内罗毕召开的非洲能源部长会议以及2004年6月在波恩举行的可再生能源问题国际会议，网络都发挥了积极的作用)。

78. 然而，还必须承认，1999年年底指定协调主题网络工作的所有机构协调中心一般来说都缺乏有效履行任务所需的额外技术和资金支持。秘书处建议在即将召开的各区域会议期间把这些协调中心召集在一起，对它们的活动进行严格的评估，确定看来需要采取哪些补救措施。

79. 为区域协调机构规划的信息交流系统肯定会为非洲的主题网络工作的开展提供便利。最近出版的区域协调机构简报无疑标志着朝着正确的方向迈出的一步。非洲许多也许有可能参与区域行动方案主题网络的专门机构，以及双边、区域和多边合作伙伴已经表现出对方案的强烈兴趣，它们可以起到作为催化剂的关键作用，从而导致采取积极的举措，对各国和各分区域机构的努力加以补充。

80. 因此，随着在网络发起会议上提出的建议得到落实，尤其就会上建议的先行项目协调活动的供资问题开始进行谈判，区域一级的实施进程已经进入到一个新

的发展阶段。区域协调机构目前正在制作一份关于区域行动方案初稿的合并文件，一旦完成，就会尽快散发。

81. 区域协调机构还将负责对与非银合作开展的在非洲实施《公约》的区域活动开展后续行动，并将在《防治荒漠化公约》区域和分区域合作伙伴的帮助下发起实施新的活动。此外，区域协调机构还将积极参加促进 2006 年国际沙漠和荒漠化年的活动。

-- -- -- -- --