



КОМИТЕТ ПО РАССМОТРЕНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Третья сессия

Бонн, 2-11 мая 2005 года

Пункт 3 а) предварительной повестки дня

**РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ И ЕЕ
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВО ИСПОЛНЕНИЕ
ПОДПУНКТОВ А И В ПУНКТА 2 СТАТЬИ 22 И СТАТЬИ 26
КОНВЕНЦИИ, А ТАКЖЕ ПУНКТА 10 РЕШЕНИЯ 1/COP.5**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ЗАТРАГИВАЕМЫХ АФРИКАНСКИХ
СТРАН - СТОРОН КОНВЕНЦИИ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ
О ПРОЦЕССЕ УЧАСТИЯ, А ТАКЖЕ О НАКОПЛЕННОМ ОПЫТЕ
И ДОСТИГНУТЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ В ДЕЛЕ ПОДГОТОВКИ И
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ**

Добавление

**Прогресс, достигнутый в деле разработки и осуществления
субрегиональных и региональной программ действий в Африке***

РЕЗЮМЕ

На субрегиональном уровне осуществляются четыре субрегиональные программы действий (СРПД) по борьбе с опустыниванием и разрабатывается одна такая программа.

В субрегионе Западной Африки и в Чаде Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахели (КИЛЛС) и Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС) в своем качестве координаторов осуществления СРПД предпринимали особые усилия для поощрения партнерства с целью обеспечения согласованного управления природными ресурсами, и особенно реками

* Публикация этого документа была задержана с той целью, чтобы секретариат смог принять во внимание доклады по всем субрегиональным программам действий.

региона. Такое партнерство налажено не только между странами субрегиона: в нем также участвуют страны-партнеры и международные организации. Прогресс, достигнутый в процессе децентрализации в Западной Африке, положительно отразился на действенности участия сообществ в борьбе с опустыниванием. В СРПД признается исключительная важность критериев и показателей для борьбы с опустыниванием и предусматриваются многочисленные действия в этих областях. Но бедствие, вызванное нашествием пустынной саранчи, показало недостаточность этих мер, а также необходимость изменения стратегии в этой области.

В Центральной Африке подготовка СРПД идет полным ходом. Комиссия министров по лесам Центральной Африки (КОМИФАК), специализированный орган, которому поручено обеспечивать выполнение функций технического секретариата в процессе осуществления Конвенции, разработал план сближения политики государств-членов и официально признал его базовым документом для составления СРПД. Более того, определены институциональный механизм, который будет обеспечивать руководство подготовкой СРПД, и схема его приведения в действие. Хотя финансовые средства на подготовку СРПД были мобилизованы, недостаточность ресурсов остается одним из главных препятствий для конкретного осуществления Конвенции в регионе.

В регионе арабского Магриба Союз арабского Магриба (САМ) принял меры для обеспечения того, чтобы в реализации СРПД участвовали все субъекты, затрагиваемые борьбой с опустыниванием, при этом он сумел мобилизовать на осуществление СРПД партнеров по процессу развития. Из доклада видно, что государства-члены обязались участвовать в покрытии расходов на некоторые проекты. Следует также отметить, что САМ воспользовался недавно предоставившимися возможностями, для того чтобы подготовить новые мероприятия по борьбе с опустыниванием в рамках оперативной программы по устойчивому управлению земельными ресурсами Глобального экологического фонда (ГЭФ), а также Экологической инициативы Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). Наконец, САМ активно занимается мониторингом и оценкой явления опустынивания.

В Восточной Африке были приняты меры для выполнения положений каждого из девяти разделов СРПД. Межправительственный орган по вопросам развития (ИГАД) принимал особо активные меры для вовлечения гражданского общества, в том числе в рамках проекта по созданию региональной структуры для неправительственных организаций (НПО), направленного на обеспечение большей слаженности действий гражданского общества. ИГАД также сумел мобилизовать ресурсы и организовать вместе со своими партнерами механизмы сотрудничества, позволяющие лучше координировать предпринимаемые внутри этого органа усилия по обеспечению развития, с тем чтобы уменьшить риск дублирования усилий и финансирования.

В южной части Африки осуществление СРПД было задержано реструктуризацией Сообщества развития юга Африки (САДК) - субрегиональной межправительственной организации, на которую возложена координация действий по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБО). В докладе четко показана необходимость обновления СРПД с той целью, чтобы в ней были приняты во внимание новые элементы, обусловленные этой реструктуризацией. Несмотря на это, при поддержке различных партнеров по процессу развития выдвигались новые международные инициативы по борьбе с деградацией земель, а несколько проектов стали объектом внимания участников Экологической инициативы НЕПАД. В докладе подчеркивается, что в СРПД придается большое значение распространению информации и передового опыта с целью улучшения качества и повышения действенности проектов по борьбе с опустыниванием.

Что касается регионального уровня, то на технических рабочих совещаниях, организованных институциональными координационными центрами в период с декабря 2000 года по ноябрь 2004 года, были созданы шесть следующих тематических сетей, составляющих основу региональной программы действий (РПД):

1. комплексное управление водными ресурсами крупных трансграничных речных, озерных и гидрогеологических бассейнов;
2. содействие развитию агролесомелиорации и сохранению почв;
3. рациональное использование пастбищных угодий и содействие разведению кормовых культур;
4. экологический мониторинг, картографирование природных ресурсов, дистанционное зондирование и системы раннего предупреждения;
5. содействие использованию возобновляемых источников энергии и технологий, не наносящих ущерба окружающей среде;
6. пропаганда устойчивых систем ведения сельского хозяйства.

Предусматривается критически оценить деятельность институциональных координационных центров и функционирование сетей, с тем чтобы обеспечить эффективное осуществление приоритетных направлений деятельности, которые были определены на рабочих совещаниях по вопросам их развертывания. В настоящее время подготавливается обобщающий документ по предварительному проекту РПД, который будет доработан с участием соответствующих субъектов на региональном, субрегиональном и национальном уровнях.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	1 - 4	5
II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ	5 - 49	6
A. Западная Африка	5 - 13	6
B. Центральная Африка.....	14 - 21	9
C. Северная Африка.....	22 - 31	12
D. Восточная Африка	32 - 41	15
E. Южная часть Африки	42 - 49	17
III. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ.....	50 - 70	19
A. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры.....	51 - 53	20
B. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления региональной программы действий и соглашений о партнерстве	54 - 69	21
C. Финансовые ресурсы, выделяемые в рамках процесса консультаций на поддержку процесса подготовки и осуществления региональной программы действий, а также полученная и/или необходимая финансовая и техническая помощь	70	25
IV. ВЫВОДЫ	71 - 81	25

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. В своем решении 11/COP.1 о процедурах представления информации и обзора осуществления Конвенции Конференция Сторон (КС), в частности, постановила, что в дополнение к докладам о программах действий, предусмотренных в пункте 5, любая группа затрагиваемых стран - Сторон Конвенции может, напрямую или через компетентную субрегиональную или региональную организацию, направить совместное сообщение о мерах, принимаемых на субрегиональном и/или региональном уровнях для осуществления Конвенции. В том же решении КС просила секретариат компилировать поступившую от соответствующих органов, фондов и программ Организации Объединенных Наций, а также других межправительственных и неправительственных организаций информацию о принимаемых и планируемых мерах в поддержку осуществления Конвенции.
2. Своим решением 1/COP.5 КС создала Комитет по рассмотрению осуществления Конвенции (КРОК) для оказания ей помощи в регулярном рассмотрении осуществления Конвенции с учетом опыта, накопленного на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях, и для облегчения обмена информацией о мерах, принимаемых Сторонами во исполнение статьи 26 Конвенции. В круге ведения КРОК уточняется, что в процессе рассмотрения изучаются, в частности, доклады, представленные другими межправительственными и неправительственными организациями, а также любые другие доклады, запрашиваемые КС.
3. В своем решении 9/COP.6 о программе работы третьей сессии КРОК КС постановила, что Комитет рассмотрит представленную соответствующими органами, фондами и программами системы Организации Объединенных Наций, а также другими межправительственными и неправительственными организациями информацию о деятельности в поддержку процесса осуществления Конвенции в затрагиваемых африканских развивающихся странах-Сторонах.
4. Что касается процесса СРПД в Африке, то источником информации, содержащейся в настоящем документе, является третья серия докладов, представленных следующими межправительственными организациями - координаторами субрегиональной деятельности: САМ, КИЛЛС, ЭКОВАС, КОМИФАК, Экономическим сообществом центральноафриканских государств (ЭСГЦА), ИГАД, САДК. Полные тексты докладов, переданных этими организациями, размещены на вебсайте секретариата (<http://www.unccd.int>). Что касается РПД, то в докладе характеризуется главным образом прогресс, достигнутый в рамках процесса после представления последнего доклада в 2002 году.

II. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СУБРЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕЙСТВИЙ

A. Западная Африка

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

5. В СРПД Западной Африки поставлены две основные цели:

a) она должна служить своего рода общим знаменателем для программ и проектов организаций, занимающихся управлением трансграничными ресурсами;

b) она должна обеспечить гармонизацию национальных программ действий (НПД) государств - членов КИЛЛС и ЭКОВАС.

6. В СРПД было определено восемь следующих приоритетных направлений:

a) устойчивое управление общими водными ресурсами;

b) устойчивое управление разделяемыми и/или трансграничными ресурсами растительного и животного мира;

c) устойчивое управление энергетическими ресурсами;

d) борьба с вредителями сельскохозяйственных культур и лесной растительности;

e) раннее предупреждение и смягчение последствий засухи;

f) научно-техническое сотрудничество;

g) информирование, просвещение и коммуникационная деятельность;

h) развитие внутрирегиональной торговли местной продукцией.

7. Основные меры, принимавшиеся в рассматриваемый период, были связаны главным образом с управлением водными ресурсами, экосистемами нагорья Фута-Джаллон и с ранним предупреждением. Основные направления действий можно кратко охарактеризовать следующим образом:

- создание постоянного наблюдательно-координационного механизма со структурой для координации процесса управления водными ресурсами, непосредственно подведомственной Исполнительному секретариату ЭКОВАС, на которую возлагаются задачи по созданию общих условий для осуществления регионального сотрудничества в целях обеспечения согласованного управления водами общих бассейнов и комплексного управления водными ресурсами, а также по разработке национальных и региональных стратегий для мобилизации финансовых ресурсов;
- выработка согласованного подхода к обустройству бассейна реки Нигер и использованию его водных ресурсов прибрежными странами;
- создание органа управления бассейном реки Вольта с целью установления механизма сбора и передачи гидрологических и климатологических данных, которые могут служить основой для принятия решений по вопросам устойчивого управления водными ресурсами бассейна реки Вольта (СНГЦ-Вольта);
- поддержка действий по развитию сотрудничества между странами, расположенными на нагорье Фута-Джаллон, в целях обеспечения более эффективного управления водными ресурсами нагорья. Следует особо отметить региональные программы поддержки, направленные на обеспечение комплексного управления природными ресурсами (АГИР) и комплексного управления водными ресурсами в бассейне Верхнего Нигера (ГИРЕНС);
- содействие комплексному управлению ресурсами реки Сенегал, в частности через посредство Организации по освоению бассейна реки Сенегал (ООБРС);
- подготовка мероприятий по согласованию и мероприятий по укреплению потенциала в рамках комплексной борьбы с сорной водной растительностью;
- создание сетей для постоянного наблюдения за процессом опустынивания на основе переходного метеорологического проекта, начатого в Африке в 2004 году, с вовлечением в процесс осуществления КБО национальных метеорологических управлений.

2. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными сторонами

8. СРПД, служащая постоянной основой для координации действий между государствами региона, облегчила создание органов, призванных содействовать дальнейшему усилению согласовательной работы по конкретным тематическим вопросам. Эти органы сотрудничества получили поддержку от международного сообщества в рамках многосторонних и двусторонних партнерских объединений.

9. В этой связи следует также отметить все более широкое применение подхода, основанного на принципе участия, под воздействием прогресса, достигнутого государствами субрегиона в процессе децентрализации. Действительно, благодаря децентрализации местные субъекты стали активнее участвовать в управлении природными ресурсами, вследствие чего стало возрастать число юридически признанных крестьянских организаций.

3. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности

10. Существует много инициатив, направленных на мобилизацию ресурсов, необходимых для борьбы с опустыниванием в субрегионе, включая региональную инициативу "Окружающая среда мира и борьба с опустыниванием", которая поддерживается благодаря сотрудничеству Франции, и "Фонд для борьбы с опустыниванием ради уменьшения бедности в Сахели", который поддерживает правительство Италии. Кроме того, поддержка Глобального механизма позволила КИЛСС помочь странам в подготовке НПД, чтобы обеспечить общую согласованность стратегий борьбы с опустыниванием на субрегиональном и национальном уровнях.

11. В СРПД предусматривается выполнить обзор всех проведенных мероприятий по борьбе с опустыниванием, с тем чтобы в дальнейшем лучше связывать такие мероприятия. Расчет делается на то, что такая связка позволит оптимальным образом управлять ресурсами, выделяемыми на эти цели, а также точнее оценивать финансовые потребности.

4. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

12. Важность этого направления признается, и многократно подтверждалась в процессе осуществления СРПД. Недавнее бедствие, которым обернулось нашествие пустынной саранчи, усилило эту убежденность, продемонстрировав как необходимость проведения работы на этом направлении, так и недостаточность предпринимавшихся до настоящего времени мер.

13. Много инициатив было выдвинуто Региональным учебным центром КИЛСС по агрометеорологии и прикладной гидрологии (АГРГИМЕТ) в сотрудничестве со Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и Исследовательским центром по вопросам применения информатики в сельском хозяйстве (СеСИА), и среди них следует выделить проект "Создание сетей для постоянного наблюдения за процессом опустынивания в Западной Африке". Основная цель этого проекта заключается в том, чтобы расширить имеющиеся на местном, национальном и субрегиональном уровнях возможности по предотвращению и решению проблем засухи, опустынивания, риска продовольственной нестабильности и деградации природных ресурсов.

В. Центральная Африка

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

14. КОМИФАК - специализированный орган, с августа 2003 года обеспечивающий выполнение функций технического секретариата в процессе осуществления КБО в субрегионе Центральной Африки, разработал план сближения политики государств-членов, в основу которого положены десять следующих стратегических направлений деятельности:

- a) гармонизация лесохозяйственной и налоговой политики;
- b) овладение знаниями о ресурсах;
- c) обслуживание экосистем и лесовосстановление;
- d) сохранение биологического разнообразия;
- e) устойчивое использование лесных ресурсов;
- f) налаживание альтернативных видов деятельности и уменьшение бедности;

g) укрепление потенциала, участие субъектов, информирование, подготовка кадров;

h) исследования и разработки;

i) разработка механизмов финансирования;

j) сотрудничество и партнерство.

15. Более конкретно с действиями по борьбе с опустыниванием связано стратегическое направление с), в рамках которого предусматривается подготавливать субрегиональные лесохозяйственные мероприятия по борьбе с опустыниванием в зонах с неустойчивой экологией.

16. Программы, направленные на реализацию этих стратегических направлений, в настоящее время разрабатываются и будут подчинены четырем следующим приоритетам:

a) поддержка работы по подготовке НПД теми странами субрегиона, которые еще не имеют их;

b) совершенствование сбора данных (биофизические и социально-экономические данные) и управление ими и определение систем сбора и обработки гармонизированных данных для всех стран субрегиона;

c) осуществление поиска финансирования с целью продолжения процесса выработки СРПД для Центральной Африки и НПД;

d) привлечение внимания различных субъектов субрегионального уровня к Конвенции и к проблематике устойчивого управления землями.

17. В заключение важно напомнить, что особое внимание уделяется тому, чтобы в процессе практического развертывания СРПД соблюдался принцип участия и чтобы в него были вовлечены все соответствующие субъекты субрегиона.

2. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными сторонами

18. В субрегионе Центральной Африки имеются несколько форумов для проведения консультаций и осуществления координации по проблематике сохранения и устойчивого использования лесных ресурсов. Основы для разработки СРПД были определены в ходе стратегического консультативного совещания, которое было организовано в августе

2003 года в Либревиле, Габон, в сотрудничестве с секретариатом КБО, Глобальным механизмом и КИЛСС. Это совещание проводилось с участием основных субъектов, вовлеченных в борьбу с опустыниванием в субрегионе, что согласовывалось с важнейшими принципами КБО, и, кроме того, на нем удалось заложить основы для подготовки СРПД благодаря таким шагам, как:

- a) создание институционального механизма, который будет обеспечивать руководство подготовкой СРПД;
 - b) официальное утверждение плана сближения политики КОМИФАК в качестве основы для разработки СРПД;
 - c) разработка схемы его реализации.
3. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности

19. До настоящего времени бюджетные ассигнования, выделяемые странами субрегиона и субрегиональными организациями на осуществление Конвенции, являются ограниченными. В то же время если говорить о сотрудничестве с партнерами по процессу развития, то следует обратить внимание на помощь, которая оказывалась:

- a) на региональном уровне - Глобальным механизмом с целью подготовки СРПД;
- b) на национальном уровне - Глобальным механизмам и ГЭФ с целью подготовки НПД и национальных докладов.

20. Предпринимаются усилия и для поиска дополнительных ресурсов на двустороннем уровне, а также вместе с другими многосторонними партнерами.

4. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

21. На нынешнем этапе процесса ни одной инициативы, связанной с этим составным элементом, на субрегиональном уровне выдвинуто не было.

С. Северная Африка

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

22. Магрибская СРПД, координируемая САМ, - организацией, занимающейся вопросами региональной интеграции, - состоит из шести следующих элементов:

- a) институциональная поддержка субрегионального органа по координации магрибской СРПД;
- b) оценка процесса опустынивания в Магрибе и создание базы данных и системы распространения информации об опустынивании;
- c) пропаганда подхода, основанного на принципе участия, в масштабах субрегиона;
- d) создание региональной сети для постоянного наблюдения за экосистемами;
- e) установление общих планов подготовки к борьбе с последствиями засухи и оказанию помощи в случае стихийных бедствий;
- f) осуществление программ всестороннего трансграничного развития в зонах расположения засушливых экосистем Магриба;

2. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции и другими заинтересованными сторонами

23. САМ принял меры к тому, чтобы процесс реализации СРПД осуществлялся на основе консультаций со всеми партнерами, а также при участии и активном содействии гражданского общества в соответствии с базовыми принципами Конвенции.

24. В этой связи следует напомнить о следующих инициативах:

- a) субрегиональный проект содействия применению подхода, основанного на принципе участия;

b) создание технической координационной структуры, на которую будет возложено:

- оказание поддержки государствам - членам САМ в процессе подготовки и осуществления НПД;
- проведение мероприятий СРПД, утвержденной на Алжирском форуме (сентябрь 1999 года);
- укрепление межрегионального и международного сотрудничества в области борьбы с опустыниванием;

c) осуществление активного сотрудничества между САМ, КИЛСС и Центром наблюдения для Сахары и Сахели (ОСС) с целью создания регионального консультационного форума для разработки программ НИОКР по борьбе с опустыниванием;

d) подписание соглашения о сотрудничестве с Международным центром сельскохозяйственных исследований в засушливых районах (ИКАРДА), в соответствии с которым это международное учреждение, специализирующееся на проведении исследований в засушливых районах, должно оказывать САМ поддержку в реализации СРПД.

3. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности

25. Готовность оказать финансовую поддержку в осуществлении СРПД выразили несколько многосторонних и двусторонних партнеров, в частности Исламский банк развития (финансирование технической координационной структуры), Всемирный банк (проведение работ на территории водосборных бассейнов) и Европейский союз (создание национальных и региональных систем мониторинга и оценки, а также распространение информации о деятельности, осуществляемой в рамках НПД, и осуществление пилотного проекта по борьбе с опустыниванием с участием общин сельских скотоводов).

26. Кроме того, было подписано соглашение между Глобальным механизмом КБО и генеральным секретариатом САМ о поддержке процесса осуществления СРПД в странах САМ. Что касается ГЭФ, то в рамках оперативной программы по устойчивому управлению земельными ресурсами было подготовлено и представлено большое число проектов, отвечающих установленным критериям приемлемости.

27. В партнерстве с секретариатом КБО САМ разработал пакет проектов, которые были включены в план действий Экологической инициативы НЕПАД, представленной в декабре 2003 года в Алжире.

28. В заключение следует напомнить о том, что страны-члены обязались вносить вклад в реализацию субрегионального проекта по поощрению применения подхода, основанного на принципах участия, посредством оказания административной поддержки, выделения руководящих специалистов и участия в покрытии расходов на проведение мероприятий.

4. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов и их оценка

29. В сотрудничестве с ОСС САМ планирует создать системы мониторинга и оценки действенности программ по борьбе с опустыниванием и содействовать укреплению национальных систем распространения информации. Он опирается на синергизм действий национальных структур, субрегионального органа, ответственного за осуществление СРПД, и ОСС.

30. Особые усилия прилагаются для того, чтобы страны субрегиона могли использовать передовые технологии, позволяющие лучше понять причины и характер эволюции явления опустынивания, в том числе посредством проведения картографического зонирования чувствительности к опустыниванию и засухе, выполнения мониторинга и оценки результативности действий, предусмотренных в НПД, распространения информации и создания баз данных. САМ приступил к осуществлению большого числа мероприятий по этим темам.

31. Сотрудничество со странами, охватываемыми приложением IV к КБО, также принесло результаты в этой области: например, была создана система информирования о борьбе с опустыниванием для прибрежных стран Средиземноморья и разработан проект *Исследовательская сеть для борьбы с опустыниванием (ДЕЗЕРТНЕТ)*, который предусматривает создание средиземноморской сети для мониторинга опустынивания.

D. Восточная Африка

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества
и принятые или запланированные меры

32. Было определено девять следующих приоритетных направлений сотрудничества, и по каждому из них были приняты или запланированы соответствующие меры:

- a) освоение и рациональное использование трансграничных природных ресурсов;
- b) содействие созданию благоприятных условий для осуществления Конвенции, особенно в законодательной, институциональной, экономической и политической сферах;
- c) сбор и анализ информации и обмен ею;
- d) исследования и разработки;
- e) образование и информирование населения;
- f) координация программ освоения альтернативных источников энергии;
- g) сотрудничество в области борьбы с вредителями сельскохозяйственных культур, сорняками, переносчиками заболеваний человека и животных и заболеваниями животных и растений;
- h) системы раннего предупреждения и совместное планирование борьбы с последствиями засухи;
- i) укрепление потенциала.

33. Был подготовлен и в ноябре 2002 года доработан план осуществления СРПД, и при содействии Глобального механизма создана субрегиональная структура для поддержки процесса осуществления НПД и СРПД; к этой инициативе присоединился Африканский банк развития (АФБР). В связи с завершением процесса установления мира между Суданом и Сомали, а также благодаря разнообразным инициативам условия для осуществления программ развития ИГАД стали более благоприятными. Следует также упомянуть о создании в секретариате ИГАД бюро по поощрению равенства между мужчинами и женщинами, а также об организации форума по вопросам гражданского общества.

34. Было разработано несколько программ с целью улучшения обмена информацией между заинтересованными сторонами региона ИГАД, включая, в частности, комплексную систему региональной информации (КСРИ), сеть СНГЦ МПОР и систему конъюнктурной

информации (СКИ). Значительно улучшены сбор информации, анализ и системы обмена, что, в частности, произошло благодаря проектам по дистанционному зондированию, подготовке к использованию Метеосата второго поколения в Африке (ПУМА) и деятельности Африканской организации по контролю за окружающей средой в интересах устойчивого развития (АМЕЗД).

35. В целях разработки систем обеспечения устойчивой урожайности в засушливых районах субрегиона было подготовлено исследование по сельскохозяйственной технологии для засушливых районов Восточной Африки. ИГАД также разработал проект, касающийся экологического просвещения и обучения кадров.

36. Были организованы несколько учебных рабочих совещаний и разработаны проекты, направленные на укрепление потенциала. Кроме того, благодаря использованию информационных технологий и созданию сети соответствующих служб был усилен потенциал секретариата ИГАД и его государств-членов. Изыскиваются ресурсы на осуществление проектов по наращиванию потенциала, а также на программы подготовки кадров для осуществления мониторинга и оценки НПД в целях борьбы с опустыниванием.

2. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции или другими заинтересованными сторонами

37. Для активного вовлечения гражданского общества в осуществление СРПД в соответствии с основополагающими принципами КБО организовывались исследования, рабочие совещания, семинары. Чтобы обеспечить большую согласованность действий гражданского общества, предусматривается создать региональную структуру для НПО, которая будет работать над осуществлением КБО в рамках форума гражданского общества ИГАД.

38. Кроме того, в целях осуществления своих проектов и программ ИГАД создал структуры для сотрудничества со своими партнерами по процессу развития, например Форум партнеров ИГАД и Стратегию региональной поддержки. Эти структуры позволяют лучше организовывать и координировать усилия по обеспечению развития внутри ИГАД и избегать расточительного использования ресурсов и дублирования, что повышает действенность его усилий.

3. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности

39. Все государства - члены ИГАД создали национальные фонды борьбы с опустыниванием, а некоторые уже предоставили этим фондам ресурсы. На субрегиональном уровне ИГАД и его государства-члены создают структуру субрегиональной поддержки, которая позволит повысить эффективность сотрудничества между ИГАД и его партнерами. В связи с этим государства-члены обязались непосредственно предоставлять этой структуре национальные ресурсы, имеющиеся в их странах.

40. ИГАД также получил финансовую и техническую поддержку от Глобального механизма, а также от различных многосторонних и двусторонних партнеров по процессу развития.

4. Рассмотрение критериев и показателей, использованных для анализа результатов, и их оценка

41. В Джибути при финансовой и технической поддержке ОСС было организовано региональное учебное рабочее совещание по вопросам разработки и использования критериев и показателей результативности для оценки НПД.

E. Южная часть Африки

1. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

42. Несмотря на трудности, обусловленные нынешним процессом реструктуризации, САДК продолжало подготавливать программы и мероприятия с целью осуществления КБО в следующих определенных в СРПД приоритетных областях:

- a) укрепление потенциала;
- b) укрепление систем раннего предупреждения;
- c) сотрудничество в деле устойчивого управления разделяемыми природными ресурсами и экосистемами;
- d) сбор и обработка информации и обмен ею;

e) развитие процесса передачи соответствующих технологий на уровне сообществ;

f) освоение альтернативных источников энергии; и

g) социально-экономические вопросы.

43. Вместе с тем важно отметить, что вышеупомянутая реструктуризация, а также разработка Ориентировочного регионального плана развития (ОРПР) САДК требует обновления СРПД, с тем чтобы в ней были учтены эти изменения. Ее пересмотр намечен на 2005 год.

44. Ниже кратко характеризуются основные действия, предпринятые для практического развертывания СРПД.

45. Вначале была разработана программа борьбы с деградацией земель и опустыниванием, основные цели которой заключаются в том, чтобы бороться с этими двумя бедствиями, смягчать последствия засухи в субрегионе и начать процесс координации некоторых видов деятельности, осуществляемой в нем в этих областях. Кроме того, программа нацелена на поддержку государств-членов в процессе осуществления НПД.

46. САДК поддерживает работу по выявлению и реализации трансграничных проектов по рациональному использованию природных ресурсов, например начатого в конце 2004 года среднemasштабного проекта по обеспечению устойчивого управления землями в бассейне реки Лимпопо, который был реализован ООН-ХАБИТАТ при поддержке ГЭФ и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). Несколько из этих трансграничных проектов были представлены на Конференции партнеров по Экологической инициативе НЕПАД, которая состоялась в Алжире в декабре 2003 года. При поддержке Всемирного фонда природы (ВФП) завершается проект по рациональному использованию природных ресурсов на уровне местных сообществ.

2. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления субрегиональной программы действий и соглашений о партнерстве с развитыми странами - Сторонами Конвенции или другими заинтересованными сторонами

47. САДК принимает решительные меры для того, чтобы все субъекты, вовлеченные в борьбу с опустыниванием, активно участвовали в подготовке и осуществлении СРПД. В связи с этим было предусмотрено создать региональный орган для технической поддержки земельных реформ. Этому органу будет поручено способствовать

осуществлению проектов в этой важной области, обеспечивая согласованность действий на региональном уровне и оптимальное управление ресурсами. Кроме того, САДК содействует распространению информации и передового опыта в соответствии с принципами КБО, о чем свидетельствует инициатива "Проект взаимодействия в области борьбы с опустыниванием", цель которого заключается в документировании и обмене успешным опытом борьбы с опустыниванием между национальными координационными центрами по КБО.

3. Финансовые ресурсы, выделяемые затрагиваемыми странами субрегиона на поддержку процесса осуществления Конвенции, а также финансовая помощь и техническое содействие, которые получены и необходимы, с указанием потребностей и их приоритетности

48. При технической и финансовой поддержке Глобального механизма при Центре САДК-ХАБ был создан фонд для облегчения субрегиональных действий. Но из-за расформирования Центра данный фонд уже не работает. Тем не менее государства-членам были предоставлены ресурсы для завершения их НПД, а некоторые государства-члены САДК пользуются поддержкой ГЭФ, выделяемой на деятельность по развитию потенциала в области устойчивого управления землями. На развертывание и осуществление таких проектов, как вторая стадия программы экологического просвещения, были также мобилизованы финансовые средства двусторонних и многосторонних партнеров.

4. Рассмотрение критериев и показателей, используемых для анализа результатов, и их оценка

49. В 2002 году должна была завершиться работа над вторым информационным бюллетенем о состоянии окружающей среды в южной части Африки, но финансовые трудности заставили отложить его опубликование до 2005 года.

III. ХОД ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ

50. В настоящем докладе характеризуется степень продвинутости процесса, связанного с РПД по осуществлению КБО, и дается оценка деятельности, осуществлявшейся после представления последнего доклада КРОК 1 в ноябре 2002 года в Риме (Италия).

A. Предусмотренные в программе направления сотрудничества и принятые или запланированные меры

51. В соответствии с положениями статьи 13 регионального положения для Африки, определяющими приоритетные области, в которых РПД обеспечивает сравнительные преимущества, Панафриканская конференция, состоявшаяся в марте 1997 года в Буркина-Фасо, определила семь следующих областей регионального сотрудничества:

- a) рациональное использование водных ресурсов крупных трансграничных речных, озерных и гидрогеологических бассейнов;
- b) агролесомелиорация и сохранение почв;
- c) рациональное использование пастбищных угодий и содействие производству кормовых культур;
- d) экологический мониторинг, картографирование природных ресурсов, дистанционное зондирование и системы раннего предупреждения;
- e) содействие использованию возобновляемых источников энергии и технологий, не наносящих ущерба окружающей среде;
- f) устойчивые системы ведения сельского хозяйства;
- g) создание благоприятных условий для борьбы с опустыниванием и укрепление потенциала.

52. Для развертывания РПД с учетом рекомендаций Панафриканской конференции на Конференции министров стран Африки по подготовке к КС 3, которая была организована на совместной основе секретариатом КБО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и состоялась в Кении в сентябре/октябре 1999 года, было создано шесть тематических программных сетей, охватывающих вышеупомянутые области сотрудничества. Обеспечение эффективного развертывания и функционирования этих сетей с целью создания условий для оказания действенного содействия осуществлению РПД в Африке стало основной задачей Региональной координационной группы для Африки, базирующейся при АФБР.

53. Таким образом, в дополнение к трем сетям, развернутым в предыдущий период (ТПС-1 "Комплексное управление международными речными, озерными и

гидрогеологическими бассейнами" - декабрь 2000 года, ТПС-2 "Агролесомелиорация и сохранение почв" - июнь 2001 года и ТПС-3 "Рациональное использование пастбищных угодий и содействие производству кормовых культур" - ноябрь 2001 года), в рассматриваемый период были развернуты три остальные тематические программные сети, а именно:

а) сеть, охватывающая системы экологического мониторинга, картографирования природных ресурсов, дистанционного зондирования и раннего предупреждения - совещание по вопросам ее развертывания проводилось в октябре 2002 года в Тунисе при финансовой поддержке Германии и Нидерландов. В апреле 2004 года прошли консультации с институциональным координационным центром этой сети (Африканская организация по картографии и дистанционному зондированию), которые позволили воплотить рекомендации вышеупомянутого совещания в проекты, подлежащие первоочередной разработке. Один из этих проектов был представлен ГЭФ;

б) сеть, на которую возложена пропаганда новых и возобновляемых источников энергии и экологических технологий и которая координируется Национальным агентством по возобновляемым источникам энергии Туниса в тесном сотрудничестве с НПО "Окружающая среда и развитие третьего мира" (ОСРС-ТМ), базирующейся в Сенегале - совещание по вопросам ее развертывания проводилось в мае 2004 года в Найроби (Кения) под эгидой Конференции африканских министров энергетики при поддержке Глобального механизма и ЮНЕП;

с) сеть, на которую возложена пропаганда устойчивых систем сельскохозяйственного производства и которая координируется Специализированным бюро Африканского союза по пропаганде сельскохозяйственных исследований и разработок в засушливых районах Африки (САФГРАД/АС) в Буркина-Фасо; она была развернута в ноябре 2004 года в Тунисе при финансовой поддержке Германии и Норвегии.

В. Процесс консультаций в поддержку подготовки и осуществления региональной программы действий и соглашений о партнерстве

54. В целях подготовки и осуществления РПД было проведено несколько мероприятий, включая и описываемые ниже.

1. Деятельность, связанная с тематическими программными сетями

55. В работе каждого из трех совещаний по развертыванию тематических программных сетей принимали участие представители африканских региональных учреждений, работающих в соответствующих областях, национальных координационных центров по

КБО и других заинтересованных партнеров. Были определены программы работы с указанием приоритетных направлений деятельности, которые должны были осуществляться в кратко- и среднесрочной перспективе, а также роль различных субъектов.

56. В рекомендациях этих совещаний подчеркивалась необходимость объединения и обмена имеющейся информацией в этих трех областях, а также потребность в установлении сотрудничества между участниками сетей. Первоочередной задачей этих сетей является использование научно-технического потенциала в Африке с целью содействия осуществлению Конвенции.

57. В этих рекомендациях также указывается, что учреждения, являющиеся координационными центрами, и члены тематических сетей разработают документы по проектам, которые должны быть включены в пакет "региональных и субрегиональных инициатив по поддержке процесса осуществления КБО".

58. Уже разработаны или разрабатываются и будут представлены таким многосторонним партнерам, как ГЭФ, программа ФИНЕССЕ (*Программа финансирования энергообеспечения мелких энергопотребителей*) АФБР, или заинтересованным двусторонним партнерам предложения по проектам, относящимся к программам деятельности сетей по экологическому мониторингу и возобновляемым источникам энергии. С другой стороны, сеть по возобновляемым источникам энергии включена в Международную программу действий, принятую на Международной конференции по возобновляемым источникам энергии, которая состоялась в Бонне (Германия) в июне 2004 года.

59. При введении в действие сети по пропаганде устойчивых систем сельскохозяйственного производства в Тунисе в ноябре 2004 года была также принята трехлетняя программа работы, которая позволит наладить партнерство со многими учреждениями, занимающимися пропагандой устойчивого сельского хозяйства. Кроме того, в рекомендациях Форума стран Африки и Латинской Америки по этой же теме предлагается принять конкретные меры по осуществлению Конвенции, которые позволили бы извлечь пользу из обмена мнениями, состоявшегося во время работы этого Форума.

60. Наконец, ожидается, что таким же образом поступят и другие субрегиональные и региональные участники уже развернутых тематических сетей, при условии, что будет снят ряд препятствий финансового и институционального характера, которые с момента развертывания постоянно мешали их нормальному функционированию.

2. Сотрудничество между Африканским банком развития и секретариатом КБО

61. Говоря о сотрудничестве между АФБР (учреждение, в котором базируется Региональная координационная группа для Африки (РКГ)) и секретариатом КБО, следует отметить, что после переезда Банка в Тунис персонал РКГ обустроился в этом городе и продолжает там надлежащим образом осуществлять свою деятельность.

62. В апреле 2004 года Исполнительный секретарь в сопровождении персонала РКГ нанес визит президенту Банка Его Превосходительству г-ну Омару Кабаю, с тем чтобы оценить с ним ход выполнения подписанного в мае 1999 года Меморандума о взаимопонимании относительно сотрудничества АФБР и органов КБО.

63. Выводы и рекомендации, сформулированные в ходе этой встречи, представляют собой важный этап на пути укрепления сотрудничества между двумя учреждениями. Оно находит выражение в следующем:

- готовность Банка направлять значительные ресурсы на борьбу с деградацией земель/опустыниванием через осуществление проектов, за реализацией которых наблюдают оперативные департаменты Банка. В связи с этим была достигнута договоренность об осуществлении более тесного сотрудничества с национальными координационными центрами по КБО на местах, с тем чтобы оказывать им поддержку, проводя мероприятия по укреплению потенциала, в том числе путем подготовки проектов развития сельских районов с участием Банка и посредством управления ими;
- создание - с целью облегчения финансирования программ и проектов, связанных с выполнением рию-де-жанейрских конвенций, и в том числе с борьбой с опустыниванием/деградацией земель, - *Целевого фонда*, в котором смогут участвовать также и страны-члены из других регионов;
- укрепление сотрудничества с ГЭФ;
- явный интерес Банка к таким текущим двусторонним инициативам, как Итальянская инициатива в области борьбы с деградацией земель в Африке.

64. Более того, Банк тесно сотрудничал с РКГ в вопросах подготовки совещания по развертыванию сети, занимающейся возобновляемыми источниками энергии. Активно участвовала в работе администрация Программы ФИНЕССЕ, которая готова содействовать воплощению приоритетных рекомендаций этой ТПС в конкретные пилотные проекты по пропаганде возобновляемых источников энергии в процессе осуществления Конвенции.

3. Сотрудничество секретариата КБО и Центра наблюдения для Сахары и Сахели

65. После КРОК 1 ОСС много работал над улучшением контактов и обмена информацией между различными категориями субъектов в Африке, и в частности между национальными координационными центрами, учреждениями, являющимися координационными центрами шести тематических сетей, а также РКГ.

66. На пятой сессии Административного совета ОСС и второй сессии его Генеральной ассамблеи, которые состоялись в апреле 2004 года, была подтверждена необходимость создания системы для обмена и распространения информации в процессе наблюдения за выполнением региональной программы действий по борьбе с опустыниванием в Африке.

4. Налаживание выпуска информационного бюллетеня РКГ

67. Стал выходить и теперь распространяется информационный бюллетень РКГ. С первым изданием бюллетеня, которое распространялось в электронной форме и содержало базовую информацию о РКГ и деятельности ТПС, можно ознакомиться на вебсайте секретариата КБО. Его основная цель - поддержать процесс осуществления Конвенции в Африке посредством оказания содействия региональному сотрудничеству и путем распространения передового опыта и информации об извлеченных уроках.

5. Участие РКГ в международных совещаниях

68. Своим участием в различных региональных и международных совещаниях РКГ облегчала учет и, насколько это было возможно, комплексный охват процесса подготовки и осуществления РПД в инициативах, реализуемых в настоящее время в Африке (например, НЕПАД, Итальянская инициатива, Рабочая программа сотрудничества министров охраны окружающей среды Африки (РПСМОСА), а также Программа действий Сообщества сахело-сахарских государств).

69. Кроме того, важным достижением в работе РКГ по мониторингу проектов борьбы с деградацией земель, которые могут быть разработаны участниками ТПС и отвечать критериям приемлемости ГЭФ, стало ее участие в двух рабочих совещаниях, одно из которых было организовано Институтом энергетики франкоязычных стран (ИЭФС) и посвящено разработке проектов борьбы с опустыниванием, отвечающих критериям приемлемости ГЭФ (Ниамей, Нигер, 11-21 ноября 2003 года), а другое - по проблеме управления земельными ресурсами в рамках ГЭФ - проводилось ЮНЕП (Тунис, Тунис, 11-13 октября 2004 года).

С. Финансовые ресурсы, выделяемые в рамках процесса консультаций на поддержку процесса подготовки и осуществления региональной программы действий, а также полученная и/или необходимая финансовая и техническая помощь

70. Африканские страны - Стороны Конвенции не выделяли финансовых ресурсов на процесс осуществления программы. В то же время в отчетный период различные двусторонние партнеры, а также АФБР оказывали этому процессу финансовую и/или техническую поддержку. Благодаря этой поддержке были созданы возможности для развертывания деятельности трех тематических сетей и обеспечено принятие усилиями РКГ мер по облегчению процесса на региональном уровне.

IV. ВЫВОДЫ

71. После анализа пяти докладов, переданных субрегиональными межправительственными организациями, которые выполняют функции координаторов процесса разработки и осуществления СРПД, можно высказать некоторые соображения.

72. Все субрегионы твердо привержены идее обеспечения участия соответствующих Сторон, и в частности гражданского общества, в борьбе с опустыниванием и деградацией земель. Чтобы гарантировать бóльшую результативность такой построенной на принципе участия методологии, субрегионы также предпринимали значительные усилия для развития потенциала основных субъектов. Большое значение придается координации деятельности на субрегиональном уровне, и учреждения, как правило, эффективно решают задачи по ее институционализации и управляют ее, создавая для этого специальные структуры. Такое сотрудничество позволяет лучше управлять имеющимися ресурсами, которые выделяются на осуществление КБО, за счет обеспечения их рационального и оптимального доведения до адресатов. В этом контексте субрегионы обязаны обеспечивать распространение информации и примеров передового опыта через различные сети.

73. Хотя бóльшая часть субрегионов признала важность мониторинга и оценки и сбора данных при осуществлении борьбы с опустыниванием и выработала в этой связи многочисленные мероприятия, следует констатировать, что некоторые субрегионы допустили в этой сфере значительное отставание, хотя она играет основополагающую роль.

74. Во всех субрегионах процесс мобилизации ресурсов облегчался Глобальным механизмом благодаря проведению рабочих совещаний и/или созданию субрегиональных фондов содействия. Наконец, большинство субрегионов воспользовались

возможностями, открывшимися благодаря оперативной программе по устойчивому управлению земельными ресурсами ГЭФ, а также Экологической инициативе НЕПАД. Но не все субрегионы извлекли из этих возможностей выгоду.

75. На основе этих соображений можно сделать следующие выводы:

a) процесс осуществления СРПД, как правило, идет надлежащим образом, несмотря на значительные трудности структурного, политического и экономического характера;

b) новые инициативы и возможности позволили придать новый импульс процессу реализации некоторых СРПД. Тем не менее, как представляется, те субрегионы, которые еще не воспользовались этими возможностями, должны это сделать как можно скорее, опираясь на уже накопленный опыт;

c) СРПД, как правило, осуществляются с соблюдением основополагающих принципов КБО - принципов сотрудничества и участия;

d) предпринимаются конкретные усилия для наилучшего использования имеющихся ресурсов, в том числе за счет создания механизмов координации и руководства. В то же время использование этих механизмов должно стать общей практикой во всех субрегионах;

e) во всех субрегионах следует также распространять эффективные средства мониторинга и оценки.

76. На региональном уровне благодаря развертыванию трех остальных тематических сетей процесс подготовки и осуществления РПД по борьбе с опустыниванием в рассматриваемый период стал носить более конкретный характер.

77. Хотя провести первые мероприятия по выполнению рекомендаций трех первых рабочих совещаний по развертыванию сетей оказалось невозможно, мероприятия в отношении сетей по экологическому мониторингу и по возобновляемым источникам энергии благодаря лучшей вовлеченности институциональных координационных центров и более благоприятным условиям их деятельности начать удалось (например, Конференция министров энергетики стран Африки, состоявшаяся в мае 2004 года в Найроби, и Боннская международная конференция по возобновляемым источникам энергии, которая проходила в июне 2004 года и в которой активно участвовали представители сети).

78. Вместе с тем необходимо признать, что, как правило, всем институциональным координационным центрам, назначенным в конце 1999 года для координации деятельности тематических сетей, не хватало дополнительной технической или финансовой поддержки, которая необходима им для того, чтобы они могли эффективно выполнять свои функции. Секретариат намерен собрать представителей вышеупомянутых координационных центров на следующих региональных конференциях, с тем чтобы критично оценить их деятельность и найти необходимые корректировочные решения.

79. Предусмотренная на уровне Региональной координационной группы система обмена информацией и распространения информации, несомненно, сможет содействовать облегчению работы тематических сетей в Африке. Совершенно очевидно, что шагом вперед в этом направлении стало недавнее налаживание выпуска информационного бюллетеня РКГ. Многие специализированные учреждения Африки, которые могут быть потенциальными участниками тематических сетей РПД, а также двусторонние, региональные и многосторонние партнеры проявляют все больший интерес к этой программе, которая может сыграть ключевую роль катализатора позитивных инициатив в дополнение к усилиям государств и субрегиональных учреждений.

80. Таким образом, выполнением рекомендаций, сформулированных на состоявшихся совещаниях по развертыванию сетей, и особенно переговорами по вопросам финансирования предложенных на этих совещаниях комплексных пилотных проектов, началась новая стадия развития этого процесса на региональном уровне. Теперь РКГ способна подготовить обобщающий документ "Предварительный проект РПД", который будет распространяться после завершения его подготовки.

81. Она также будет наблюдать за региональными мероприятиями, подготовленными в партнерстве с АФБР в целях осуществления КБО в Африке, и выдвинет инициативу о проведении новых мероприятий при содействии региональных и субрегиональных партнеров по процессу осуществления КБО. В 2006 году РКГ будет также активно участвовать в пропаганде Международного года пустынь и борьбы с опустыниванием.
