



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
30 November 2004
Russian
Original: French

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм
дискриминации в отношении женщин**

**Объединенные четвертый и пятый периодические доклады
государств-участников**

Демократическая Республика Конго*

* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Демократической Республики Конго (бывший Заир), см. в документе CEDAW/C/ZAR/1, который Комитет рассмотрел на своей двадцать второй сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Демократической Республики Конго, см. в документах CEDAW/C/ZAR/2 и CEDAW/C/ZAR/2/Add.1, которые Комитет рассмотрел на своей двадцать второй сессии. Третий периодический доклад, представленный правительством Демократической Республики Конго, см. в документе CEDAW/C/COD/3, который Комитет рассмотрел на своей двадцать второй сессии..

ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА КОНГО

Министерство по делам женщин и семьи

**Программа Организации Объединенных Наций
по развитию**

**Четвертый и пятый доклады Демократической Республики
Конго об оценке хода выполнения Конвенции
о ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Май 2004 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
Сокращения	4
Предисловие	5
Введение	7
Глава I. Политика, направленная на то, чтобы положить конец дискриминации между мужчинами и женщинами и улучшить положение женщин	9
1. Глобальное и всеобъемлющее соглашение	9
2. Временная конституция	9
3. Декрет № 03/027 от 16 сентября 2003 года	10
Глава II. Рассмотрение конголезских юридических документов, имеющих отношение к КЛДЖ	16
1. Трудовой кодекс	16
2. Семейный кодекс	16
3. Уголовный кодекс	19
4. Статус государственных служащих	20
5. Закон о гражданстве	20
6. Закон о землевладении	20
7. Закон о политических партиях	21
Глава III. Действия, меры и препятствия в области применения КЛДЖ	23
1. Женщины и занятость	23
2. Женщины и культура	25
3. Женщины, торговля людьми и проституция	30
4. Женщины и политическая жизнь	30
5. Женщины и международная жизнь	33
6. Женщины и образование	33
7. Женщины и здравоохранение	37
8. Женщины и экономика	41
9. Сельские женщины	44
10. Женщины и домашний очаг	46
11. Насилие в отношении женщин	48
Рекомендации	56
Заключение	58
Документация	59
Библиографические ссылки	61

СОКРАЩЕНИЯ

ВГ	"Врачи без границ"
ДРК	Демократическая Республика Конго
ДССН	Доклад о стратегиях сокращения нищеты
ЗППП	Заболевания, передающиеся половым путем
ИППП	Инфекции, передающиеся половым путем
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КПР	Конвенция по правам ребенка
МЖС	Министерство по делам женщин и семьи
МПЧПР	Многосекторная программа оказания чрезвычайной помощи и реконструкции
НПО	Неправительственная организация
НПУПКЖ	Национальная программа улучшения положения конголезских женщин
ОПГВ	Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки
СДЖ	Сеть действий в интересах женщин
СК	Семейный кодекс
СООН	Система Организации Объединенных Наций
ТК	Трудовой кодекс
УК	Уголовный кодекс
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

Предисловие

При подготовке доклада об оценке хода осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин мы опираемся на высказанную Генеральным секретарем ООН веру в потенциальные возможности африканских женщин, а также на его выступление, направленное на улучшение их положения.

И действительно, 3 января 2003 года г-н Кофи Анан выступил по случаю новогодних праздников с обращением под названием "Спасем африканских женщин ради спасения Африки", в котором он заявляет:

"Женщины, на которых держится забытый континент и которые прежде всего страдают от всех проблем, обеспечивают сохранение африканского общества. Их трудом закладывается экономическая основа жизни населения сельских районов. На протяжении последних десятилетий мы исходим из понимания того, что наилучшим способом добиться процветания Африки является наделение женщин свободой, полномочиями и знаниями для принятия решения, затрагивающих их жизнь, жизнь их семей и их общин.

Ряд последовательно проведенных исследований показал, что там, где женщины не играют центральной роли, отсутствует эффективная стратегия развития. Когда участие женщин составляет 100 процентов, положительные результаты сказываются незамедлительно" (1).

Нас интересует, в какой степени это кредо Генерального секретаря ООН было воплощено в официальные документы, организующие жизнь государства, в конкретные действия лиц, проводящих работу и принимающих решения в различных областях, а также, как это отразилось на простых гражданах.

Короче говоря, мы хотели бы выяснить, изменилось ли отношение конголезского общества к женщинам столь значительно, чтобы дать ощутимые положительные результаты.

Кроме того, мы отдаем себе отчет в том, что это обращение г-на Кофи Анана должно дойти до женщин, в интересах которых прежде всего была принята КЛДЖ. Поэтому мы рассмотрели двойную роль организаций, занимающихся вопросами положения женщин: защищать женщин в национальных и международных органах, а также - и прежде всего - заставить женщин понять, что они должны вести суровую борьбу по преодолению существующих по отношению к ним стереотипов и тех представлений, благодаря которым они в течение веков всегда подвергались дискриминации и занимали более низкое положение.

Женщины, составляющие большинство населения страны, не должны больше оставаться в стороне от принятия решений.

Следует отметить, что составлению настоящего доклада предшествовало общее национальное обследование, которое позволило получить в некоторых провинциальных органах самоуправления и организациях гражданского общества данные, имеющие отношение к КЛДЖ. Для обработки вопросников, анализа полученных данных, а также обобщения полученных результатов была

создана междисциплинарная рабочая группа, состоящая из статистика, социолога, педагога и секретаря. Мы хотели бы выразить им глубокую признательность за проделанную работу.

Мы хотели бы также поблагодарить сотрудников проекта по содействию осуществлению Национальной программы улучшения положения женщин за предоставленное ими кадровое обеспечение.

Мы хотели бы также поблагодарить ПРООН, чья финансовая поддержка позволила подготовить этот доклад. Спасибо всем, кто оказал нам помощь.

Министр по делам женщин и семьи

Г-жа Файда **Мвангилва**

Введение

Демократическая Республика Конго переживает в настоящее время переходный период после развязанных в 1996 и 1998 годах двух больших войн, которые вовлекли страну в продолжительный период вооруженных конфликтов, легший тяжелым бременем на женщин и детей.

Эти конфликты способствовали также дальнейшему ухудшению социально-экономического положения в стране, начавшемуся в ходе предыдущих социально-политических кризисов.

Вследствие этих конфликтов страна также пострадала от ущерба, нанесенного несколькими правящими режимами, законным правительством и мятежами.

Поэтому, стремясь вывести страну из политического кризиса, ее лучшие представители благодаря поддержке и содействию международного сообщества собрались на организованный в Южной Африке форум под названием "**Межконголезский диалог**" для проведения политических переговоров по вопросам мирного урегулирования, воссоединения территории страны и управления в течение переходного периода. В ходе этого форума участники заключили так называемое **Глобальное и всеобъемлющее соглашение**, в котором были определены основные принципы управления в ходе переходного периода, легшие в основу Временной конституции, подписанной 4 апреля 2003 года. Этим соглашением было предусмотрено создание новой организационной структуры, в частности переходного правительства, двухпалатного парламента и пяти перечисленных ниже гражданских учреждений, призванных оказать поддержку демократии. К ним относятся:

- Независимая избирательная комиссия,
- Верховный орган по вопросам средств массовой информации,
- Комиссия по установлению правды и примирению,
- Организация по вопросам соблюдения прав человека,
- Комиссия по вопросам этики и борьбы с коррупцией.

В соответствии с указанным соглашением на правительство были возложены следующие задачи:

- создание механизмов, содействующих ускорению воссоединения страны для установления, наконец, прочного мира;
- улучшение макроэкономического положения, чтобы ДРК, относящаяся к самым бедным странам мира (находящаяся на 167-м месте из 175 стран) (2), смогла быстро вывести из нищеты свои 60 миллионов жителей, 80 процентов из которых живут менее чем на 0,80 долл. США в день;
- изыскание решений проблем, связанных с войной, в частности таких проблем, как:
 - массовое перемещение населения,
 - разрушение жилищ,

- разрушение социальной, санитарной и экономической инфраструктуры,
- опустошение фауны и флоры,
- изнасилование и другие виды насилия в отношении женщин.

Что касается женщин, то в документах, касающихся переходного периода, в целом учитываются вопросы гендерного равенства.

Например, в статье 51 Конституции говорится, что: **"Государство должно следить за ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать соблюдение и поощрение их прав."**

Государство обязано принимать во всех областях, в частности в экономической и культурной областях, все надлежащие меры для обеспечения полноценного участия женщин в развитии государства.

Государство принимает меры по борьбе против всех форм насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни.

Женщины имеют право на значительную представленность в национальных, провинциальных и местных органах".

Однако предстоит провести большую работу по освобождению текстов законодательных документов от еще остающихся в них дискриминационных положений, которые были уже осуждены в предыдущих докладах. Главная проблема связана здесь с необходимостью значительного изменения менталитета как политических и общественных деятелей, так и самих женщин.

Этот доклад состоит из следующих четырех основных частей:

1. Политика, направленная на то, чтобы положить конец дискриминации между мужчинами и женщинами и улучшить положение женщин;
2. Изучение юридических текстов, касающихся КЛДЖ;
3. Изучение принятых мер по осуществлению КЛДЖ, а также тех препятствий, которые мешают ее осуществлению;
4. Рекомендации.

Глава I.

Политика, направленная на то, чтобы положить конец дискриминации между мужчинами и женщинами и улучшить положение женщин

1. Глобальное и всеобъемлющее соглашение

После того как ДРК ратифицировала КЛДЖ на основании Декрета-закона № 85-040 от 6 октября 1985 года, она всегда заявляла о своем желании претворить ее в практику с помощью различных конституционных и законодательных документов.

Это желание было еще раз выражено в различных документах, принятых по завершении Межконголезского диалога. Речь, в частности, идет о Глобальном и всеобъемлющем соглашении, Временной конституции, а также декрете, касающемся функций министерств, в чем можно будет убедиться на основании обстоятельного изучения правовых текстов, имеющих отношение к КЛДЖ.

Участники Межконголезского диалога заключили в столице ЮАР Претории Глобальное и всеобъемлющее соглашение от 17 декабря 2002 года, которое не только положило конец войне, но и определило основные принципы на переходный период, легшие в основу подписанной 4 апреля 2003 года Временной конституции, являющейся в настоящее время основным законом страны.

Здесь следует отметить, что гендерная проблема учитывается уже в первом принципе указанного соглашения, где говорится, что: "Для обеспечения мирного перехода создаваемые ими учреждения в ходе переходного периода должны гарантировать **надлежащую представленность женщин на всех уровнях ответственности.**

2. Временная конституция

Как и предшествующие конституции, Временная конституция, подписанная 4 апреля 2003 года, исходит из соблюдения положений КЛДЖ. Уже в ее преамбуле отмечается решимость "гарантировать основные права и свободы конголезских граждан и **защищать права и свободы женщин и детей**". Эта решимость нашла соответствующее отражение в **статье 17**, в которой говорится, что все конголезцы равны перед законом и имеют право на равную защиту по закону. Ни один конголезец не может являться объектом дискриминации в области образования или доступа к государственным должностям и в любых других областях независимо от того, является ли эта дискриминация следствием применения закона или какого-либо акта исполнительной власти, по признаку его религии, **пола**, семейного происхождения, социального положения, местожительства, мнений или политических убеждений, принадлежности к какой-либо расе, этнической группе, племени, культурному или языковому меньшинству".

Однако значительным шагом вперед в подтверждении обязательств правительства является, безусловно, **статья 51**, поскольку в ней *expressis verbis* говорится о стремлении страны соблюдать КЛДЖ. Эта статья гласит:

"Государство должно следить за ликвидацией всех форм дискриминации в отношении женщин и обеспечивать соблюдение и поощрение их прав.

Государство обязано принимать во всех областях, в частности экономической, социальной и культурной областях, все надлежащие меры для обеспечения полноценного участия женщин в развитии государства.

Государство принимает меры по борьбе против всех форм насилия в отношении женщин в общественной и частной жизни.

Женщины имеют право на значительную представленность в национальных, провинциальных и местных органах".

Благодаря такому непосредственному учету гендерной проблематики Временная конституция, являющаяся выражением национальных чаяний, вновь подтверждает стремление страны продолжать уже начатую в ДРК политику утверждения гендерного равенства. В то же время было бы желательным, чтобы этот принцип представленности распространялся уже на состав делегации политических деятелей, собравшихся для проведения диалога, где женщинам была бы выделена квота не менее 30 процентов. К сожалению, среди 318 участников было лишь 49 женщин, что составило 15 процентов. Выдвинутые ими многочисленные требования не смогли изменить эту ситуацию.

3. Декрет № 03/027 от 16 сентября 2003 года, касающийся функций министерств

Обязательство стороны соответствовать духу КЛДЖ нашло также конкретное воплощение в выделении структуры, занимающейся улучшением положения женщин, из Генерального секретариата в автономное министерство с конкретными полномочиями, которое по значению занимает пятое место в правительстве.

В соответствии с пунктом В.5 статьи 1 Декрета было создано министерство по делам женщин, на которое были возложены следующие вопросы:

- защита и укрепление статуса женщин и семьи;
- изучение и осуществление всех мер, направленных на то, чтобы положить конец дискриминации в отношении женщин, и обеспечение их правового равенства с мужчинами;
- создание соответствующей правовой и институциональной основы для обеспечения участия женщин в развитии государства и значительной представленности женщин в национальных, провинциальных и местных органах;
- сотрудничество с министерствами по правам человека, образования, по делам семьи, по делам женщин и детей;
- эффективное вовлечение женщин в разработку и осуществление различной политики и программ в Демократической Республике Конго.

Следует отметить, что на нынешней стадии структуры министерства не были созданы на всей территории страны и пока ограничиваются районным

уровнем. На местах же мероприятия министерства осуществляются через посредство НПО гражданского общества и служб других министерств. В связи с этим МЖС установило тесное сотрудничество с женскими объединениями и НПО, занимающимися вопросами улучшения положения женщин, которые были разбиты на 10 тематических направлений с конкретными задачами, изложенными в Национальной программе улучшения положения конголезских женщин. Эти 10 направлений излагаются ниже.

1. Образование

В этой области поставлены следующие задачи:

- охват грамотностью к 2005 году 30 процентов женщин;
- максимальный охват девочек школьным образованием на ежегодной основе;
- ежегодная подготовка 137 500 конголезских женщин по различным специальностям, надлежащим технологиям и методам управления.

2. Правовой статус женщин

В этой области были поставлены следующие задачи:

- обеспечение пересмотра дискриминационных юридических положений;
- ежегодное информирование 30 процентов женщин о действующих законах;
- обеспечение и поддержка эффективного осуществления положений Уголовного, Семейного и Трудового кодексов, касающихся женщин.

3. Обеспечение ведущей роли женщин

В этой области были поставлены следующие задачи:

- обеспечение доступа женщин к 30 процентам руководящих должностей всех уровней;
- содействие доступу 30 процентов женщин к национальным ресурсам;
- повышение к 2005 году знаний 25 000 женщин во всех областях.

4. Доступ к экономическим ресурсам

В этой области была поставлена следующая задача:

- сокращение в течение пяти лет до 30 процентов численности женщин, живущих в условиях нищеты.

5. Женщины и здравоохранение

В этой области были поставлены следующие задачи:

- сокращение за пять лет материнской смертности с 1289 женщин до 500 женщин на 100 000 рождений;
- снижение на 30 процентов заболеваемости женщин ЗППП и ВИЧ/СПИДом.

6. Женщины, культура и средства массовой информации

В этой области были поставлены следующие задачи:

- содействие тому, чтобы средства массовой информации участвовали в деятельности, направленной на сокращение неравенства между мужчинами и женщинами в конголезском обществе;
- улучшение и повышение значения образа женщин;
- борьба с обычаями и традициями, унижающими женщин;
- содействие утверждению культурных ценностей.

7. Женщины и окружающая среда

В этой области были поставлены следующие задачи:

- обеспечение питьевой водой 50 процентов сельского населения и 10 процентов городского населения в течение пяти лет;
- оздоровление и улучшение окружающей среды.

8. Женщины, сельское хозяйство и продовольственная безопасность

В этой области были поставлены следующие задачи:

- увеличение за пять лет на 50 процентов производства сельскохозяйственных пищевых продуктов женщинами;
- постепенное обеспечение продовольственной безопасности.

9. Женщины и мир

В этой области были поставлены следующие задачи:

- содействие культуре мира путем поощрения участия женщин в процессе урегулирования конфликтов и поддержания мира;
- обеспечение во всех областях защиты женщин, являющихся жертвами вооруженных конфликтов;
- содействие участию женщин в процессе урегулирования конфликтов и поддержания мира.

10. Девочки и девушки

В этой области была поставлена следующая задача:

- обеспечение на 60 процентов защиты их прав во всех областях.

Следует отметить, что вышеупомянутые 10 направлений деятельности соответствуют подпрограммам Национальной программы улучшения положения конголезских женщин (НПУПКЖ), разработанной правительством в 1999 году в соответствии с рекомендациями Всемирной конференции по положению женщин (Пекин, 1995 год). Эта программа была разработана по инициативе МЖС при технической и финансовой поддержке со стороны ПРООН. Она была разработана на основе результатов общенационального обследования 11 провинций страны, а также на основе рекомендаций Национального форума по правам и руководящей роли женщин, состоявшегося в сентябре 1996 года в

Киншасе, в работе которого приняли участие 200 представителей всех провинций страны. Таким образом, целью НПУПКЖ является содействие улучшению положения женщин путем ликвидации юридической дискриминации в отношении женщин и постепенного достижения равенства в том, что касается доступа к экономическим ресурсам и управлению.

В октябре 2002 года при технической и финансовой поддержке ПРООН был начат проект содействия осуществлению НПУПКЖ. Выполнение проекта идет по следующим трем направлениям:

- укрепление институционального механизма (МЖС) в целях осуществления НПУПКЖ;
- расширение знаний о положении женщин;
- активизация участия женщин в осуществлении местных стратегий борьбы с нищетой.

Ниже говорится о работе, проделанной по этим направлениям.

Укрепление институционального механизма

В этой области была проделана следующая работа:

- реорганизация Национального совета по делам женщин;
- подготовка кадров Генерального секретариата МЖС по гендерной проблематике и методам защиты интересов женщин;
- обеспечение компьютерным оборудованием;
- привлечение внимания к НПУПКЖ средств массовой информации;
- оказание технической поддержки созданию сети координационных центров;
- налаживание работы Руководящего комитета НПУПКЖ;
- создание координационных центров по гендерным вопросам во всех министерствах, НПО гражданского общества, а также на государственных и полугосударственных предприятиях.

Повышение знаний о положении женщин

В этой области была проделана следующая работа:

- разработка базы данных о положении женщин;
- подготовка сотрудников Учебно-планового управления по информатике, подсчету показателей и работе с адаптированным программным обеспечением.

Кроме того, с декабря 2003 года при поддержке ЮНФПА осуществляется другой аналогичный проект. Он охватывает вопросы подготовки специалистов по гендерной проблематике, новейшим технологиям, управлению микрокредитами, а также создание юридических консультаций.

Активизация участия женщин в осуществлении местных стратегий борьбы с нищетой

В этой области была проделана следующая работа:

- определение НПО и объединений, работающих в области микрокредитования;
- ознакомление крестьянских организаций с целями НПУПКЖ;
- привлечение НПО к участию в конференции по вопросам микрокредитования, организуемой МОМ;
- осуществляется подготовка по вопросам управления микрокредитами и методам разработки и осуществления проектов.

МЖС уже создало свои структуры на национальном и провинциальном уровнях.

- На национальном уровне
 - Руководящий комитет, который представляет собой орган, разрабатывающий направления деятельности и контролирующий техническое и финансовое исполнение НПУПКЖ.
 - Национальный совет по делам женщин - консультативный орган, занимающийся защитой интересов женщин и привлечением внимания к гендерным вопросам.

Следует отметить, что проведение 1-6 декабря 2003 года Национального форума позволило создать тематические сети женских организаций.

- На провинциальном уровне
 - Провинциальные советы по делам женщин, занимающиеся непосредственным осуществлением программы в провинциях. В силу нехватки финансовых средств соответствующие провинциальные структуры еще не были введены в строй. В то же время уже были созданы провинциальные тематические сети женских организаций.

При осуществлении своих задач МЖС сталкивается с проблемой нехватки средств, поскольку на его нужды, как правило, выделяется не более 1 процента средств государственного бюджета. Следует, тем не менее, отметить, что благодаря соответствующей работе министерства этот показатель в 2004 году увеличился с 1 до 6 процентов бюджета. В то же время этого, безусловно, по-прежнему не хватает для реализации намеченной программы. В этих условиях министерству трудно выполнять возложенные на него задачи без поддержки учреждений Организации Объединенных Наций и помощи в рамках двустороннего сотрудничества. Популяризация различных национальных и международных правовых документов, касающихся положения женщин, не получила достаточного развития. Это, в частности, относится к КЛДЖ, Семейному и Трудовому кодексам и Конституции, которые в принципе следовало бы перевести на четыре государственных языка в целях содействия ознакомлению с ними большинства женщин.

Что можно сказать о соответствии законов КЛДЖ?

- Следует отметить значительные сдвиги в учете гендерной проблематики в текстах новых законов. Таким образом, намеченные задачи начинают реализовываться.
- Следует продолжить борьбу за изменение старых законов, не соответствующих духу и букве КЛДЖ.
- Кроме того, НПУПКЖ является ценным механизмом для МЖС, поскольку он помогает ему в выполнении его задач: в принятии мер по улучшению положения женщин и в обеспечении мероприятий различных организаций, занимающихся гендерными вопросами.
- Создание 10 тематических групп на национальном и провинциальном уровнях предоставляет женщинам возможность координации действий, направленных на улучшение их положения.

Глава II. Рассмотрение конголезских юридических документов, имеющих отношение к КЛДЖ

1. Трудовой кодекс

Принятие Закона № 015/2002 от 16 октября 2002 года о введении Трудового кодекса является ответом на многочисленные требования укрепления антидискриминационных мер по отношению к работающим женщинам путем ликвидации часто встречавшихся случаев неравенства. И действительно, в дополнение к ценным положениям прежнего кодекса новым законом были введены изменения, направленные на обеспечение равенства возможностей и условий трудящихся без различия по признаку пола и способствующие тем самым осуществлению прав работающих женщин.

Ниже приводятся положения, которые в связи с этим следует выделить.

Статья 1, в которой оговаривается, что нынешний кодекс применяется в отношении работников и нанимателей независимо от их пола и гражданского состояния.

- **Исключение положения о прямом возращении мужа** против найма его жены. Согласно пункту 1 С статьи 3 прежнего Трудового кодекса, замужняя женщина могла наниматься на работу при условии отсутствия прямого возращения ее мужа.
- **Сексуальное домогательство и моральное давление** (статьи 73 и 74), а также запугивание отныне считаются тяжким дисциплинарным поступком со стороны нанимателя или работника и могут привести к расторжению контракта.
- **Право на жилье.** Согласно прежнему Трудовому кодексу, замужняя работающая женщина не имела права на жилье. В статье 138 нового кодекса оговаривается, что работающие женщины имеют право на жилье или на надбавку на оплату квартиры. Гражданское состояние не является больше препятствием для осуществления этого права, связанного с контрактом.
- **Статья 62** нового кодекса содержит положения, прямо исключающие следующие основания для увольнения: пол, гражданское состояние, семейные обязанности, беременность и ее последствия, отсутствие работы во время отпуска по беременности и родам.

2. Семейный кодекс

Семейный кодекс, принятый 1 августа 1987 года, явился позитивным шагом вперед в улучшении положения женщин по сравнению с ранее действовавшим гражданским кодексом. В него внесены позитивные изменения в том, что касается согласия на брак, правопреемства и наличия взаимных прав и обязанностей в браке. Тем не менее он также содержит положения, противоречащие духу КЛДЖ, которые отмечаются ниже.

Глава II: Личные права

В пункте 1 статьи 59, касающемся определения имени ребенка, в случае разногласий приоритет отдается отцу. Эта статья противоречит положениям пунктов 1 [с] и [d] статьи 16 КЛДЖ⁶, которые предоставляют одинаковые права и обязанности родителям в вопросах, касающихся их детей.

Пункт 1 статьи 148, касающийся выдачи свидетельства о браке одному супругу при заключении или регистрации брака, противоречит пункту 1 [с] статьи 16 КЛДЖ⁷, в котором предоставляются одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении.

Статья 150 признает право обратиться с просьбой о восстановлении свидетельства о браке в случае его потери только за одним супругом. Эта статья противоречит пункту 1 [с] статьи 16 КЛДЖ⁸, в котором предоставляются одинаковые права и обязанности в период брака.

Статья 165, согласно которой замужняя женщина должна проживать у своего мужа, противоречит пункту 4 статьи 15⁹ и пункту 1 [h] статьи 16¹⁰ КЛДЖ.

Статья 190, в своем четвертом пункте, в котором лишь от жены, пережившей мужа требуется получение разрешения на временное продолжение одного из двух режимов общности имущества в случае принятия судебного решения о признании лица безвестно отсутствующим, противоречит статье 15.2 КЛДЖ¹¹.

Статьи 198 и 200, касающиеся вопроса об отсутствии отца в течение определенного времени, которые не признают родительские права за одной матерью и возлагают такие права также на одного из членов семьи отца, противоречат положениям пункта 1 [d] статьи 16 КЛДЖ¹², в котором предусматриваются одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей в вопросах, касающихся их детей.

Статья 215, ограничивающая правоспособность замужней женщины, противоречит статье 15 КЛДЖ.

Статья 223, в которой говорится, что опекун должен быть правоспособным лицом, исключает тем самым замужнюю женщину, которая рассматривается в качестве неспособного лица. Эта статья противоречит статье 5 КЛДЖ¹⁷.

Статья 264, в которой говорится о составе опекунского совета и отмечается, что по крайней мере один из шести его членов должен быть женщиной, противоречит духу статьи 16 КЛДЖ.

Статья 275, в которой говорится о "юридическом отце", может вызвать дискриминационные презумпции и подходы в отношении женщин и может вступить в противоречие с пунктом 1 [d] статьи 16 КЛДЖ.

Статьи 288, 289 и 292, в которых говорится о приобретении в полном объеме дееспособности несовершеннолетними девушками, вступающими в брак в 15 лет, противоречат пункту 2 статьи 16 КЛДЖ.

Пункт 2 статьи 317 предоставляет преимущественное право отцу в случае разногласий между отцом и матерью в отношении их совместных прав на

детей. Эта статья противоречит пункту 1 [d] статьи 16 КЛДЖ²¹, в котором предусматриваются одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей в вопросах, касающихся их детей.

Статья 322, отсылающая к статье 198, назначающей в дополнение к жене, муж которой отсутствует, члена семьи ее мужа, наделяя его родительским правом в отношении несовершеннолетних детей, противоречит пункту 1 [d] статьи 16 КЛДЖ.

Глава III. Семья

Статья 352, в которой говорится о возрасте вступления в брак (15 лет для девушек и 18 лет для юношей) и устанавливается тем самым дискриминация между девушками и юношами, противоречит пункту 1[a] статьи 16 КЛДЖ²³, в котором предусматриваются одинаковые права мужчин и женщин на вступление в брак.

В **статье 355** говорится о повторном вступлении в брак по истечении 300 дней с момента расторжения или признания недействительным предыдущего брака. Этот срок установлен только для женщин. В качестве обоснования говорится о возможной беременности. Эта статья противоречит положениям пункта 1[a] статьи 16 КЛДЖ²⁴, в котором предусматриваются одинаковые права на вступление в брак для мужчин и женщин.

Статья 407 Семейного кодекса, касающаяся заключения или регистрации брака мужчины в возрасте менее 18 лет или девушки в возрасте менее 15 лет, противоречит пункту 2 статьи 16 КЛДЖ, в котором говорится, что обручение и брак ребенка не имеют юридической силы.

Статья 412, в которой запрещается традиционная практика полиандрии и ни слова не говорится о полигамии, противоречит статье 2 [с] КЛДЖ²⁹.

Статьи 420-422 Семейного кодекса, в которых говорится о том, что девочки вступают в возраст половой зрелости в 14 лет, и тем самым предполагается раннее вступление в брак в возрасте менее 18 лет, противоречат пункту 2 статьи 16 КЛДЖ.

Статьи 444 и 445, в которых говорится, что главой семьи является муж, противоречат пункту 1 [с] статьи 16 КЛДЖ³¹, который предусматривает одинаковые права и обязанности обоих супругов в период брака и при его расторжении.

Статья 448, в которой содержится требование о наличии у замужней женщины разрешения супруга на все юридические действия, которые она совершает, противоречит пункту 2 статьи 15 КЛДЖ³².

Статья 450, в которой содержится требование о получении замужней женщиной разрешения супруга на предъявление гражданских исков, приобретение, отчуждение или взятие на себя обязательств в отношении какой-либо собственности, противоречит пункту 1 [h] статьи 16 КЛДЖ³³, который предусматривает одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

Статьи 454-455, которые обязывают супругу следовать за своим мужем повсюду, где он считает нужным проживать, или во всех случаях, когда он собирается предъявлять иск, противоречат пункту 1 [d] статьи 16 КЛДЖ³⁴.

Статьи 467 и 468, в которых предусматривается различное отношение к супружеской неверности женщины и мужчины, противоречат статье 2 [g]³⁵ и пункту 1 статьи 15 КЛДЖ³⁶, в которых содержится требование к государствам признать за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

Пункт 2 статьи 490, согласно которому независимо от режима имущественных отношений между супругами управление общим и личным имуществом возлагается на мужа. Это положение противоречит положениям пункта 3 статьи 15 КЛДЖ³⁷ о том, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

Статья 497, пункт 2, статьи 515, 524 и 531 Семейного кодекса, которые возлагают на мужа управление и распоряжение имуществом, приобретенным женой при осуществлении ее профессиональной деятельности, противоречат положениям пункта 1 [f] статьи 16 КЛДЖ³⁸, который предусматривает одинаковые права и обязанности супругов в период брака и при его расторжении. Кроме того, сегодня ведение домашнего хозяйства все в большей степени ложится на женщин, которые делают это лучше мужчин.

3. Уголовный кодекс

Уголовный кодекс априори не содержит дискриминационных положений, поскольку предусматриваемые в нем наказания устанавливаются в безличной форме. В нем предусматриваются наказания за следующие правонарушения, связанные с посягательством на достоинство женщин:

- подстрекательство к безнравственному поведению (статьи 172, 173, 174 главы II УК);
- изнасилование (статьи 170 и 171 главы II УК);
- сутенерство (статья 174-бис главы II УК);
- развратные действия (статьи 167 и 168 УК);
- аборт (статья 165 УК).

Наблюдающееся нежелание налагать положенные меры наказания судами и трибуналами характерно не только для правонарушений, связанных с защитой женщин; этот недуг поразил сегодня всю конголезскую судебную систему, что, по-видимому, связано с плохими условиями труда.

В то же время еще одним неправомерным положением, которое следует устранить, является положение о супружеской неверности. И действительно, в статье 3 дополнительных положений Уголовного кодекса говорится следующее: "Женщина, изобличенная в супружеской неверности, наказывается лишением свободы сроком от одного месяца до одного года и штрафом в 100 000 конголезских франков или подпадает под одну из этих мер наказания. Такое же наказание в отношении мужа, изобличенного в супружеской неверности, предусматривается в том случае, **если супружеская неверность сопрово-**

ждалась обстоятельствами, позволяющими говорить о нанесении тяжкого оскорбления".

Это положение Уголовного кодекса нарушает как Конституцию, предоставляющую гражданам одинаковую защиту перед законом, так и Семейный кодекс, который обязывает супругов соблюдать взаимную верность, а также статью 15 КЛДЖ.

4. Статус государственных служащих

В Законе № 81-003 от 17 июля 1981 года, касающемся статуса гражданских служащих, устанавливаются условия набора, оплаты труда, повышения в должности и другие социальные льготы без какой-либо дискриминации по признаку пола. Единственное несоответствие связано со статьей 25, в которой не признается социальная функция материнства, поскольку женщина лишается права на ежегодный отпуск после того, как она в течение того же года брала отпуск по беременности и родам.

5. Закон о гражданстве

Конголезское гражданство в настоящее время регламентируется Декретом-законом № 197 от 29 января 1999 года, изменяющим и дополняющим Закон № 81-002 от 29 июня 1981 года, являющийся первой главой Семейного кодекса. Следует отметить, что внесенные первой главой Семейного кодекса изменения соблюдаются.

- В новом законе подтверждается принцип единственности и исключительности конголезского гражданства.

- Что касается женщин, то в статье 5 нового закона признается право женщин так же, как и мужчин, передавать конголезское гражданство по родству, что соответствует положениям статей 2 и 3 КЛДЖ.

- Несоответствие, которое следует устранить, касается статьи 30, где потеря гражданства в результате вступления в брак с иностранцем предусматривается лишь в отношении женщин.

- *Нарушение статьи 9 КЛДЖ, согласно которой женщинам предоставляются равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства.*

6. Закон о землевладении

Закон № 73-021 от 20 июля 1973 года, касающийся общих имущественных отношений, владения землей и недвижимостью и порядка обеспечения исполнения обязательств, в его измененном и дополненном виде не содержит дискриминационных положений. Основной принцип состоит в том, что государство является исключительным собственником земли и недр. Граждане без различия по признаку пола могут в рамках закона воспользоваться правом на распоряжение имуществом. Однако на практике женщины пользуются этим правом редко, что вызвано прежде всего незнанием соответствующих проце-

дур, а также невысоким уровнем их доходов. Следует также отметить неправомерное положение, касающееся неправоеспособности замужних женщин. В рассматриваемом случае, когда замужняя женщина хочет приобрести имущественное право на какой-либо участок земли, она должна предварительно заручиться разрешением супруга.

7. Закон о политических партиях

Закон № 001/2001 от 17 мая 2001 года, касающийся создания и функционирования партий, соответствует Конституции и КЛДЖ.

Согласно этому закону, в ходе создания, организации и функционирования политических партий, они должны обеспечить отсутствие дискриминации по признаку этнического происхождения, религии, **пола** и языка. Следует обратить внимание скорее на степень участия женщин в политической деятельности. Общая ситуация такова, что, несмотря на многопартийность, женщины по-прежнему не проявляют активности при создании политических партий и вступлении в них. Например, в настоящее время учредителями политических партий являются только восемь женщин по сравнению с 392 мужчинами, что составляет 2 процента. Создается впечатление, что конголезские женщины больше склонны создавать НПО и другие объединения, нежели политические партии. Важнейшая задача состоит в том, чтобы женщины осознали, что для того, чтобы заниматься политической деятельностью, нужно иметь концепцию социального развития и располагать возможностями довести эту концепцию до целевой аудитории. Политические партии являются наилучшим форумом для этого. Следует признать, что при старом режиме, отличавшемся однопартийностью, назначение на политические должности было, как правило, привилегией тех, кто находился у власти; однако с наступлением многопартийности за свое место в политической жизни приходится бороться. Условия для ведения этой борьбы являются благоприятными, поскольку менталитет населения претерпел позитивные изменения. Женщины, желающие заниматься политикой, больше не подвергаются систематическому бойкоту. В этих условиях актуальным остается вопрос об осознании женщинами своих прав и возможностей. В связи с этим следует приветствовать инициативы некоторых политических деятелей из числа женщин, которые вели плодотворную деятельность, направленную на пробуждение сознания, активно используя для этого различные сети и форумы. Их опыт заслуживает распространения на всю страну. Исходя из этого, 14 мая 2004 года в целях координации и достижения взаимодополняемости действий на местах 28 сетей организаций по делам женщин были объединены в тематическую группу "**Женщины и руководство**", кадровое обеспечение которой осуществляется МЖС. В соответствии с программой НПУПКЖ эта тематическая группа преследует следующие цели:

- создание возможностей для того, чтобы женщины занимали 30 процентов руководящих должностей всех уровней;
- содействие доступу к национальным ресурсам 30 процентов женщин;
- расширение к 2005 году знаний во всех областях 25 000 женщин.

Эффективное функционирование этого объединения наделит женщин структурой, в рамках которой они смогут обмениваться мнениями и опытом, проводить обсуждение и исследования и разрабатывать общие стратегии борьбы. Это объединение будет опираться на опыт и поддержку Сети африканских женщин, являющихся министрами и членами парламента, созданной 26 января 2004 года.

Какой же вывод следует сделать из этой главы?

В юридическом плане государство предпринимает усилия по приведению своих законов в соответствие с КЛДЖ. Тем не менее в ряде формулировок законов все еще сохраняются отклонения правового характера. Женские организации при содействии министерства по делам семьи и женщин ведут борьбу за их устранение. Кроме того, Комиссия по правовой реформе отметила вышеупомянутые отклонения, и пересмотренный проект семейного кодекса был представлен министерству по делам семьи и женщин, после чего он станет предметом обсуждения в национальных масштабах, а затем будет препровожден парламенту.

Однако, если учесть, что существующий рабочий график парламента в первую очередь сосредоточен на вопросах организации и управления в переходный период, а также на подготовке к выборам и в меньшей степени - на положениях правового и гражданского характера, есть опасения, что эти отклонения будут сохраняться еще в течение длительного периода времени.

Выраженная в текстах документов воля на практике не реализуется в конкретные дела.

Глава III. Действия, меры и препятствия в области применения КЛДЖ

В данной третьей части дается обзор различных мер по улучшению положения женщин в отношении работы, жизни в домашнем очаге, здоровья, образования, а также доступа к государственным и международным должностям. Кроме того, необходимо осудить те факторы, которые по-прежнему сдерживают прогресс в этом вопросе; к ним относятся пережитки прошлого в отношении обычаев и отсталый менталитет, а также проявления насилия.

1. Женщины и занятость

Как отмечалось выше, в новом Трудовом кодексе введены новшества, устраняющие расхождения, основанные на половой принадлежности. Благодаря ему законодательным органам удалось снять большинство вопросов, вызывающих озабоченность и протесты со стороны женщин.

Они касаются в первую очередь следующего:

Право на труд

В статье 1 подтверждается, что новый кодекс применяется как к трудящимся, так и работодателям, независимо от половой принадлежности и гражданского состояния.

В статье 2 за всеми, без какой-либо дискриминации, признается право на труд, а в статье 7 дано улучшенное определение понятия "трудящийся" как любого физического лица, которое достигло трудоспособного возраста, независимо от его половой принадлежности и гражданского состояния.

Право на работу по найму

В статье 6 для представителей обоих полов установлен минимальный разрешенный возраст для работы по найму в 16 лет.

Кроме того, было снято положение о явном возмущении мужа против трудоустройства замужней женщины.

В статье 128 содержится запрет на требование прохождения ищущими трудоустройства женщинами теста на беременность или представления ими свидетельства, подтверждающего беременность или ее отсутствие, за исключением видов работ, на которых полностью или частично запрещено работать беременным женщинам или кормящим матерям или которые связаны с признанным или значительным риском для здоровья женщины и ребенка.

Продолжительность рабочего времени

В прежнем Трудовом кодексе продолжительность рабочего времени женщин не могла превышать 8 часов в день или 48 часов в неделю, а в статье 119 нового Трудового кодекса содержится положение о том, что установленная законом продолжительность рабочего времени рабочих и служащих того и другого пола не может превышать 45 часов в неделю и 9 часов в день.

В статье 120 указывается, что согласно соответствующим постановлениям министерств могут допускаться временные или постоянные отклонения от этих норм для определенных категорий трудящихся, определенных категорий работ, и определяются условия практического применения этих допускающих исключения положений.

Труд беременных женщин

В статье 129 говорится, что беременная женщина может прервать свое трудовое соглашение без предварительного уведомления и без уплаты какого-либо возмещения ущерба за прерывание трудового соглашения. Такие же возможности предоставляются женщинам и в течение восьми недель после родов.

В соответствии со статьей 130 женщина имеет право временно прервать свою работу в течение 14 недель подряд, из которых 8 недель являются максимальным сроком для периода после родов и 6 недель - до родов. В течение этого периода независимо от того, жив или нет ребенок, работающая женщина имеет право на получение вознаграждения в размере двух третей от своего обычного оклада, а также на сохранение предусмотренных трудовым соглашением льгот в виде выплат натурой.

В течение этого периода времени работодатель не может прерывать трудовое соглашение.

Труд кормящих женщин

В период кормления ребенка грудью женщина при любых обстоятельствах имеет право на два перерыва по полчаса в день для кормления ребенка. Эти перерывы засчитываются в оплачиваемое рабочее время (ст. 132).

Тяжелые условия работы женщин

Инспектор контроля над условиями труда может потребовать проведения осмотра женщин врачом на предмет проверки того, не является ли поручаемая им работа чрезмерной для их физических сил.

Если окажется, что эта работа окажется чрезмерной для их сил, то женщинам должно быть предоставлено приемлемое место работы; в противном случае трудовое соглашение должно расторгаться по инициативе работодателя с выплатой увольнительного пособия.

Работа в ночное время

В статье 124 подтверждается запрет на работу женщин в ночное время на государственных промышленных или частных предприятиях.

Равное вознаграждение

В статье 86 нового Кодекса подтверждается принцип равного обращения при установлении размеров заработной платы, который уже был признан в статье 72 упраздненного Кодекса. В ней, в частности, устанавливается следующее: при равных условиях труда, профессиональной квалификации и производительности труда заработная плата работников является одинаковой независимо от их происхождения, пола и возраста.

Право на жилье

Хотя в прежнем Кодексе не было установлено право работающих женщин на жилье, в статье 138 нового Кодекса работающим женщинам предоставляется это право независимо от их гражданского состояния. Таким образом, была устранена большая несправедливость.

Защита социальной функции материнства

В пункте 2 статьи 128 установлено, что материнство не может являться причиной дискриминации в сфере занятости.

В соответствии со статьей 129 беременная женщина, соответствующее положение которой было подтверждено свидетельством врачей, может расторгнуть свое трудовое соглашение без предварительного уведомления и без обязательств по выплате компенсации за расторжение трудового соглашения.

И наконец, поводом для расторжения трудового соглашения не могут служить роды.

Сексуальные домогательства

В новом Кодексе серьезным правонарушением объявляются сексуальные или моральные домогательства, а также запугивание, поскольку отныне подобные факты дают основания для увольнения лиц, виновных в их совершении.

Детские дошкольные учреждения

В ДРК почти не существует детских дошкольных учреждений. Это является значительным недостатком, который необходимо в кратчайшие сроки устранить в целях содействия работе женщин.

2. Женщины и культура

Судя по опросу, проведенному в ноябре 2003 года министерством по делам семьи и женщин при поддержке ЮНИДО, проведенная оценка применения КЛДЖ показывает, что обычаи и традиции и по сей день в значительной степени регламентируют жизнь общества, особенно в сельской местности.

Существуют хорошие обычаи, когда, например, проявляется большое уважение к женщинам: обращаясь к пожилой женщине, дети называют ее "мама", даже если она не является их биологической матерью.

Это свидетельствует о том, что независимо от своего возраста женщина рассматривается как символ мудрости, которая должна передаваться от поколения к поколению.

Таких хороших обычаев много, их проявления разнообразны, и они заслуживают пропагандирования.

И наоборот, другие обычаи характеризуются унижением женщин и сдерживают их развитие, в связи с чем их необходимо подвергать решительному осуждению и искоренять.

Такие обычаи многочисленны и являются своеобразными для той или иной провинции или даже для того или иного племени.

Поэтому их подробное перечисление сопряжено с трудностями или вообще невозможно. Однако если говорить в целом, то в основе всей этой практики, носящей унижительный характер в отношении женщин, лежат предрассудки, по-прежнему существующие в обществе и носящие разноуровневый характер, в частности (4):

- **Предрассудки метафизического/религиозного порядка:**
 - Женщина произошла из ребра мужчины. Поэтому она должна ему подчиняться.
 - Природа сделала женщину подчиненной мужчине.
- **Предрассудки социально-культурного порядка:**
 - Женщина не строит деревни - иными словами, она не в состоянии управлять жизнью общины.
 - Выкуп при вступлении в брак выплачивает мужчина, а не женщина: при вступлении в брак мужчина забирает женщину в свой дом.
- **Предрассудки психологического порядка:**
 - Женщина не так умна, как мужчина.
 - Женщина является сентиментальным существом.
- **Предрассудки биологического порядка:**
 - Женщина является представителем слабого пола.
 - Женщина является сосудом, принимающим семя, порождающее ребенка.
- **Предрассудки экономического порядка:**
 - Жена находится на содержании мужа.

В чисто показательных целях можно назвать несколько из перечисленных обычаев, которые существуют на практике:

- **Проживание в доме супруга**

В соответствии с этой практикой обычаи предписывают, чтобы вступившие в брак пары проживали в деревне мужа. Эти обычаи уходят корнями в патриархат, по которому устанавливается власть мужа над женой и над всем потомством. При выборе местожительства мнение жены не учитывается.

- **Обязательный период работы невесты в семье мужа**

В соответствии с этой практикой во время помолвки девушка может быть определена для проживания в семье своего жениха, где она обязана выполнять целый ряд работ, цель которых заключается в проверке ее способностей в качестве будущей супруги и матери. Брак может быть заключен только после окончания этой проверки и только если по ее результатам будут даны положительные оценки.

- **Пробный брак**

Эта практика проявляется в том, что невесте навязывается прохождение обязательного испытательного срока в семье жениха. В этом случае жених и

невеста уже сожительствуют как муж и жена. Если после прохождения испытательного срока общие выводы будут неудовлетворительными по причине стерильности или несовместимости характеров, то союз расторгается.

В этом случае женщина оказывается в затруднительном положении в отношении возможностей поиска супруга в дальнейшем.

- **Чрезмерно высокий выкуп**

В соответствии с Семейным кодексом выкуп состоит в преподнесении одного или несколько даров в семью девушки в качестве подтверждения стремления вступить в брак. Он является даже одним из основных условий вступления в брак.

Существование обычая давать выкуп не является заведомо отрицательным, а осуждению следует подвергать ту чрезвычайно высокую цену, которая зачастую назначается семьей девушки, что заставляет жениха верить в то, что он купил невесту.

Для того чтобы избежать этих крайностей, правительству необходимо обеспечить исполнение статьи 363 Семейного кодекса, где президент республики своим указом установил максимальную сумму выкупа. Таким образом, выкуп сохранит свою символическую ценность.

- **Операции на женских гениталиях**

- **Клитородектомия** является практикой, не имеющей широкого распространения в ДРК: ее проявления отмечаются в племени, проживающем в Экваториальной провинции, у пожилых женщин, в особенности проживающих в сельских районах.

Эту практику необходимо искоренить, поскольку она является не только болезненной и опасной, но и делает женщин фригидными и может создавать проблемы в плане санитарии.

- **Увеличение больших губ**

Подобная практика получила особенно широкое распространение в провинции Катанга и двух провинциях Касаи. Женщина наносит на большие губы субстанцию на основе корений. В результате этого они опухают, а когда опухоль проходит, они увеличиваются. Кажущиеся заметно увеличившимися губы повышают сексуальное удовольствие мужчин.

Необходимо бороться с этой практикой, поскольку эта операция является болезненной для женщин, которые по сути умерщвляют свою плоть для получения удовольствия их партнерами.

- **Левират и сорорат**

- Подобная практика по-прежнему имеет место в ряде обычаев. Однако она имеет тенденцию к снижению в городских районах, в частности благодаря информированию женщин и принимаемым христианскими церквями мерам по улучшению просветительской деятельности.

- Все большее и большее количество церквей выступает за защиту своих прихожан от погребальных ритуалов, информируя их о том, что их несоблюдение не повлечет за собой никакого вредного влияния.

- Кроме того, в рамках проведения кампаний по борьбе со СПИДом эта практика подвергается осуждению как способствующая распространению ВИЧ.

- **Брак по предварительному сговору или по принуждению**

Такая практика является распространенной у йанси, проживающих в Бандунду. Социальное обоснование этой практики состоит в том, что подобные браки позволяют оптимальным образом регулировать выход замуж дочерей, с одной стороны, и заключать брачные союзы с другими племенами, с другой стороны.

Она позволяет также избегать невыхода замуж девушек, обеспечивая вступление в брачный союз для каждой девушки племени.

Однако в действительности она является скрытой формой принудительных браков, нарушающей принцип добровольного согласия девушки на брак, поскольку она по сути принадлежит дедушке, который может, таким образом, отдать ее замуж за одного из своих племянников независимо от того, женат он или нет.

Из выводов исследования, проведенного профессором Гамбебмо в 1999 году, вытекает, что "вместе со смешиванием населения подобная практика приобрела большую гибкость. Уже не стоит вопрос о навязывании той или иной девушки молодому человеку или наоборот. У каждого из них остается свобода выбора, но при условии выплаты компенсации молодым человеком, который в соответствии с обычаем должен был жениться на молодой девушке.

Практика состоит в символической выплате суммы денег или передаче имущества, помимо подлежащего выплате выкупа" (5).

- **Религиозная практика**

Религия, по-видимому, играет двойственную роль. В некоторых религиозных проповедях говорится о достоинстве человеческой личности, созданной по образу и подобию Божию. Они направлены на противодействие отсталой практике, наносящей ущерб в первую очередь вдовам в период траура.

В то же время церкви занимаются распространением проповедей, направленных на закрепление подчиненного положения женщин. В них на основе библейских стихов наглядно показываются место и роль женщины в обществе. Муж является главой семьи, а жена должна ему подчиняться. Этот вопрос не подлежит обсуждению. Женщина должна подчиняться с покорностью.

Вероятно, в результате проповедования подобной философии в большинстве церквей женщины никогда не исполняют каких-либо руководящих функций.

- **Деятельность средств массовой информации**

Необходимо продолжать борьбу на уровне СМИ, которые продолжают пропагандировать унижительные по отношению к женщинам идеи в носящих извращенный характер изображениях и песнях, публикациях и лицензированных фильмах.

Женщинам необходимо активизировать свою деятельность, с тем чтобы национальная комиссия по цензуре смогла сыграть свою роль в отношении песней и спектаклей.

Один из способов защиты интересов женщин заключается в обеспечении значительного присутствия женщин в СМИ.

В связи с этим необходимо с удовлетворением отметить инициативу по обновлению состава в рамках Целевой группы по вопросам женщин и СМИ, а также избрание женщины на должность заместителя председателя Национального союза конголезской прессы.

Огромную роль предстоит сыграть в этом и главному органу по вопросам средств массовой информации, который является одним из пяти учреждений, занимающихся оказанием поддержки демократии, в задачи которого, среди прочего, входит работа над выпуском программ и документальных фильмов в просветительских целях, в которых пропагандировались бы ценности, имеющие значение для людей, в частности **достоинство женщины** и молодых людей.

Следует отметить, что руководители этого учреждения обратились с соответствующим требованием к руководителям компаний, занимающихся производством и распространением косметических товаров, используемых в первую очередь женщинами, продукция которых наносит физический ущерб людям, вызывая раздражение кожи.

Они обратились также с соответствующим требованием к маркетинговым и рекламным отделам компаний, занимающихся распространением пива и табачной продукции, которые стремятся к реализации продаж любой ценой и реклама которых занимает значительное время в эфире различных радио- и телевизионных сетей, обратив, таким образом, повышенное внимание родителей и работников просвещения на негативные последствия подобной интенсивной рекламы для молодежи, и в первую очередь женщин.

Проведение различных опросов в отношении этой носящей пагубный характер практики показало, что в результате смешения культур, просветительской работы среди женщин и мер по повышению информированности их отрицательное воздействие на положение женщин уже уменьшилось.

В то же время один из путей противодействия пропагандированию этих антиценностей заключается также в возложении главной ответственности за информирование о необходимости учета гендерных аспектов на родителей.

Семейным парам необходимо на практике учитывать эти аспекты и служить примером для своих детей.

После того как подобный подход будет усвоен на семейном уровне, он станет началом для глубокого трансформирования менталитета.

Так, например, мать осознает, что при распределении обязанностей среди домочадцев она может равномерно распределить их среди мальчиков и девочек вместо того, чтобы возлагать их исключительно на девочек. Отцы осознают, что обязанность за обеспечение детей образованием должна относиться ко всем детям без исключения и что в случае финансовых трудностей мальчики

необязательно должны оказываться в привилегированном положении, поскольку девочки вполне могут также содержать семью.

Все это является признаком гармоничного общества, где с уважением относятся как к правам женщин, так и мужчин. В этом заключается смысл законодательных актов в отношении семьи, опубликованных 19 мая 2004 года министерством по делам семьи и женщин.

3. Женщины, торговля людьми и проституция

Торговля женщинами не является распространенным явлением в ДРК.

Что касается проституции, то она является распространенной практикой. Проституток можно разделить на две категории.

Первая категория состоит большей частью из молодых девушек, зачастую малообразованных, которые располагаются в ночное время вдоль крупных транспортных магистралей, занимаясь продажей напитков и предоставлением мест для оказания сексуальных услуг в поисках будущих клиентов.

Вторая категория является не столь очевидной, и в нее входят внешне респектабельные женщины, зачастую занимающиеся приносящей доход деятельностью, но продающие свое тело по причинам экономического характера.

В обоих этих случаях главными причинами проституции являются нищета, поиск средств к существованию или стремление к роскошной жизни.

Эти занимающиеся оказанием секс-услуг работницы действуют самостоятельно, и не существует каких-либо официальных сетей сутенеров. Безусловно, существуют и посредники, действующие подпольно в интересах в первую очередь зажиточных клиентов.

Следует отметить, что проституция остается в ДРК в тени, возможно по причине того, что она не рассматривается в качестве правонарушения. Проститутки не подвергаются какому-либо контролю даже в плане санитарии. Государственным органам власти необходимо учредить механизмы контроля для защиты их и общества, в частности от ВИЧ/СПИДа и инфекций, передаваемых половым путем.

4. Женщины и политическая жизнь

Как подчеркивалось выше, в юридическом плане не существует каких-либо препятствий для занятий женщинами политической деятельностью. Этому благоприятствует Временная конституция и Закон о политических партиях, которые соответствуют статье 7 КЛДЖ.

В настоящее время женщины имеют право участвовать в выборах и быть избранными. В социальном плане люди все в большей степени освобождаются от менталитета, характеризующегося предосудительным отношением к занятию женщинами политической деятельностью.

Таким образом, препятствий на пути развития женщин не столь много, и среди них можно назвать следующие:

а) Несоответствие между законами и практикой

Заявленное правительством стремление содействовать развитию женщин не реализуется на практике, а ограничивается принятием законов с правильными формулировками и политическими и стратегическими выступлениями на уровне средств массовой информации. Формально гендерные аспекты в отдельных программах учитываются, однако в повседневной жизни это стремление отражения не находит.

В национальных масштабах гендерные вопросы, по-видимому, не учитываются политическими деятелями. В приводимой ниже таблице дается достаточно свидетельств этого. На практике рассмотрение вопроса о структуре учреждений, созданных сразу же после установления диалога, отнюдь не свидетельствует о той решимости, о которой говорится в текстах законов. Наоборот, оно свидетельствует об огромном дисбалансе в распределении руководящих должностей не в пользу женщин.

Приводимая ниже таблица свидетельствует о том, что политические деятели, безусловно, в первую очередь обеспокоенные своим собственным положением, почти не учитывают статью 51 при назначении руководителей в ходе переходного периода.

Представленность женщин на связанных с принятием решений должностях в учреждениях переходного периода, созданных по итогам проведения межконголезского диалога

<i>Учреждения и должности</i>	<i>Общая численность</i>	<i>Численность женщин</i>	<i>%</i>	<i>Численность мужчин</i>	<i>%</i>
Администрация президента	5	0	0	5	100
Министры	35	5	14	30	86
Заместители министра	23	01	4	22	96
Губернаторы	11	0	0	11	100
Заместители губернатора	22	11	50	11	50
Ассамблея	500	70	14	430	86
Бюро национальной ассамблеи	8	2	25	6	75
Сенат	120	3	2,5	117	97,5
Бюро Сената	8	0	0	8	100
Учреждения поддержки демократии	5	0	0	5	100
Магистратура	1199	160	13,35	1039	86,65
Генеральные секретариаты органов государственного управления	49	7	14	42	86

Это положение только что изменилось с созданием новых должностей на территориальном уровне. По указу-декрету № 04/41 от 16 мая 2004 года назначено 12 губернаторов и 20 заместителей губернаторов, в число которых входят три женщины. Это представляет собой сокращение по сравнению с имевшим ранее положением, когда насчитывалось 11 женщин - заместителей губернаторов из общего числа 22.

b) Факторы, препятствующие участию женщин в политической жизни

Женщины не осмеливаются брать на себя риски, связанные с занятием политической деятельностью, поскольку эта деятельность предполагает готовность идти на риски и потери. О необходимости более широкого привлечения женщин к активной политической борьбе говорилось выше.

В то же время необходимо содействовать пониманию мер, принимаемых некоторыми женщинами-руководителями. Ранее об этом уже говорилось выше. Исходя из этого понимания, был предпринят ряд инициатив по изменению структуры органов, обеспечивающих участие женщин в политической жизни, что привело к созданию платформ и сетей для лоббирования и защиты интересов женщин.

Эти усилия заслуживают похвалы, но пока что с учетом процентной доли женщин в обществе они недостаточны.

c) Отсутствие солидарности у женщин

Судя по результатам исследования, проведенного в сентябре 2003 года г-ном Каника при финансовой поддержке ЮНИДО, в рамках выявления препятствий на пути расширения возможностей женщин возникают трудности, когда речь идет о сотрудничестве между женщинами в искренней и откровенной атмосфере. Они в большей мере склонны к самоизоляции. (5)

Существует реальная проблема в отношении подчиненного положения женщин, поскольку они предпочитают, например, присоединяться к политическим партиям, создаваемым мужчинами, и неохотно присоединяются к политическим партиям, созданным женщинами.

d) Конфликт в отношении лидерства

Результаты проведенного выше исследования показывают, что женщины, признанные в качестве лидеров, создают барьеры на пути продвижения к руководящим должностям других женщин. Первые же женщины, с которыми проводилось собеседование и которые имели возможность установить контакты с партнерами, высказали мнение, что другие женщины должны следовать их примеру и рекомендациям, а не обходить их по служебной лестнице.

- **В заключение следует отметить, что положение с представленностью женщин на государственных должностях изменилось незначительным образом.**
- **Кроме того, правительство принимает смелые законы, но не применяет их.**
- **Женщин уже можно поздравить с произведенным в соответствии с их пожеланиями назначением лиц женского пола на должности заместителей губернаторов провинций, поскольку это является знаменательным достижением, хотя в идеале предполагалось назначать женщин и на должности губернаторов.**

К сожалению, надеждам не суждено было оправдаться в результате принятия 16 мая 2004 года Декрета № 04/41, в результате которого за женщинами было закреплено лишь три должности на территориальном уровне.

Что касается женщин, то необходимо вести курс на то, чтобы выполнить ожидания, возлагаемые на Целевую группу по вопросам женщин и лидерства. Облеченные властью лица должны стремиться к повышению сознания тех людей, кто еще не в полной мере осознал смысл борьбы за руководящие должности.

5. Женщины и международная жизнь

По-прежнему существует уже подвергнутая осуждению практика низкой представленности женщин на международном уровне.

Представленность женщин на различных административных и других руководящих должностях по-прежнему значительно ниже представленности мужчин.

Если в 1986 году лишь одна женщина представляла ДРК на уровне миссий при зарубежных правительствах или международных организациях, то в настоящее время из 64 послов и глав дипломатических представительств ДРК женщин насчитывается 8 человек, 4 из которых являются послами, а 4 - временными поверенными в делах, что в целом составляет 12,5 процента.

Безусловно, это свидетельствует о незначительном улучшении положения, однако это значительно ниже минимально установленного уровня в 30 процентов.

Что касается участия женщин в работе международных организаций, то это в первую очередь относится к форумам, посвященным сугубо женским вопросам.

6. Женщины и образование

а) Правовые рамки

- В пункте 2 статьи 17 Временной конституции говорится, что ни один конголезец не может подвергаться дискриминации в сфере образования на основе своей религиозной или половой принадлежности и т.д., что закреплено в законодательных или исполнительных актах.

- В статьях 44-48 Конституции на государственные органы возлагается обязанность защищать права на образование и на искоренение неграмотности.

- В статье 5 Рамочного закона № 86-005 от 22 сентября 1986 года о национальном образовании, который действует и в настоящее время, подтверждается принцип равенства девочек и мальчиков в отношении доступа к образованию.

- Таким образом, правовые положения в сфере образования соответствуют статье 10 КЛДЖ.

б) Общий контекст

Судя по обзору, проведенному министерством планирования в 2002 году, различные реформы, проведенные после обретения страной независимости с

целью рационализации функционирования системы образования, не привели к ожидаемым результатам. Существует постоянное несоответствие между все возрастающим спросом на услуги в сфере образования и ресурсами государства, которые все более сокращаются (7).

К результатам этого обзора следует добавить, что следовавшие друг за другом войны нанесли огромный ущерб инфраструктуре школьных учебных заведений; кроме того, стремясь скрыться от ужасов войны, учителя и ученики были вынуждены покинуть места своего постоянного проживания, оказавшись в лагерях для перемещенных лиц.

Следует также отметить незначительность ассигнований, выделяемых на систему образования, в результате чего в последние годы выплата заработной платы учителям и оплата расходов по содержанию учреждений образования стали производиться родителями. Однако большинство родителей сами живут в трудных условиях и не в состоянии оплачивать расходы по обучению своих детей в школах.

И наконец, следует отметить особенно малый интерес к обучению в горнодобывающих провинциях - двух провинциях Касаи, Бандунду, а теперь и Лубумбаши, где от обучения в школах детей отвлекают кустарные горнопромышленные предприятия.

В Экваториальной провинции ученики увлекаются рыбной ловлей, поскольку, как им представляется, она приносит больший доход, чем свидетельства о школьном образовании (8).

Таким образом, произошли ухудшения в государственном секторе образования, характеризующиеся следующим:

- переполненность учебных заведений;
- ветхость инфраструктуры;
- отсутствие учебных пособий;
- несоответствие получаемого образования потребностям общества;
- ухудшение качества образования на всех уровнях.

с) Последствия

▪ **Снижение доли учащихся в различных возрастных группах**

Произошло чистое сокращение доли учащихся в возрастной группе 6-11 лет. Эта доля снизилась с 56 процентов в 1995 году до 52 процентов в 2001 году. Это сокращение коснулось в равной степени как девочек, так и мальчиков. В приводимой же ниже таблице показано, что девочки были затронуты этим сокращением в более значительной степени.

Абсолютная доля учащихся в возрастной группе 6-14 лет

Период	Города		Сельская местность	
	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки
1995 год	77,1	76,5	57	45,7
2002 год	73,2	71,6	47,1	43,3

Кроме того, по данным обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (ОПГВ2), в течение 2000-2001 учебного года 45 процентов детей в возрасте от 6 до 14 лет не посещали школу.

Среди этих детей девочек было больше, чем мальчиков: 49 процентов по сравнению с 41 процентом.

Причины такого положения дел носят двоякий характер:

- прежде всего следует отметить общую нищету. Уровень жизни домохозяйств оказывает воздействие на посещаемость школ детьми. Если в обеспеченных семьях школы посещают 81 процент детей, то в бедных семьях лишь 39 процентов;

- в социально-культурном плане снижение уровня посещаемости школ объясняется тем, что школа теряет свое значение в качестве обязательного фактора для обретения определенного социального положения. Ценность свидетельств о школьном образовании все в большей степени девальвируется.

Многие родители, особенно проживающие в сельской местности, более не считают важным посылать своих детей в школы. Они рассматривают посещение школ как потерю времени.

- **Потери системы образования**

Потери системы образования в ДРК являются очень большими. Из 100 детей, поступивших в первый класс, лишь 25 достигают пятого класса начальной школы.

Наиболее часто подобное положение дел объясняется следующим: отсутствием финансовых средств для оплаты обучения в школах; удаленностью школ; загрузкой работой.

К этим причинам, которые касаются всех учащихся, следует добавить характерную для девочек проблему раннего срока беременности и трудности социально-культурного характера, в результате которых женщины ставятся в подчиненное положение. Таким образом, когда родители сталкиваются с проблемой оплаты обучения в школах и им приходится делать выбор, то, как правило, они делают его в пользу обучения мальчика, а не девочки.

Органы государственной власти почти не предпринимают усилий по возвращению в школы девочек, ставших жертвами потерь системы образования.

Одним из немногих исключений является Женский центр им. Марии Антуанетты, который организует занятия на курсах кройки и шитья, обучение

практической канцелярской работе, обучение работе продавцом и обучение грамоте.

Частный сектор и НПО пытаются исправить это положение, не располагая для этого значительными средствами. Так, был осуществлен целый ряд инициатив по обучению молодых девушек, не прошедших обычный школьный курс. Среди таких НПО можно назвать Национальный союз женщин (НСЖ) и организацию "Деятельность в интересах информирования, женщин и семьи" (АИФФА), которая обеспечивает прохождение обучения молодыми матерями и обучение грамоте взрослых женщин.

В сентябре 2003 года при поддержке ЮНЕСКО НПО "Центр по вопросам образования и социальным вопросам им. г-жи Соки" организовала под руководством министерства по социальным делам и министерства по делам семьи и женщин проведение семинара по теме повышения осведомленности о необходимости посещения школ девочками, находящимися в неблагоприятном положении. В ходе семинара несколько НПО приняли решение объединить усилия для обеспечения обучения девочек, являющихся выходцами из малообеспеченных семей.

▪ **Неграмотность среди взрослых**

Судя по данным обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки (10), уровень неграмотности в ДРК является очень высоким, и он не изменился в период с 1995 по 2001 год.

Если в масштабах страны в 1995 году он составлял 33 процента, то в 2001 году - 32 процента; в отношении мужчин этот показатель изменился с 18 процентов до 19 процентов, а в отношении женщин - с 46 процентов до 44 процентов (9).

Если говорить в целом, то один взрослый из трех является неграмотным; неграмотными являются каждая вторая женщина и каждый пятый мужчина.

В целях поощрения обучения девочек в школах правительство при поддержке ЮНИСЕФ начало в 2003 году проведение кампании в интересах привлечения девочек в школы.

Для побуждения родителей к обучению своих дочерей в школах пропагандировались рекламные материалы с использованием аудио-визуальных средств. На главных улицах города Киншасы развешивались соответствующие афиши и плакаты.

- **Безусловно очевидным является то, что общее состояние бедности, характерное для конголезского населения в настоящее время, является сдерживающим фактором на пути образования.**
- **Представляется очевидным также, что большая доля населения считает, что обучение в школах мальчиков является более важным, нежели обучение в школах девочек.**

Таким образом, необходимо, чтобы государство взяло на себя ответственность за субсидирование образования, оплату услуг учителей и создание условий для экономического восстановления.

Необходимо также принять меры для пропагандирования идеи о том, что образование девочек представляет собой не меньшую ценность, чем образование мальчиков.

7. Женщины и здравоохранение

а) Правовые рамки

В статье 50 Конституции говорится, что государство обязано обеспечивать благосостояние в отношении санитарии и продовольственную безопасность.

б) Общий контекст

Проблемы оказания медицинских услуг женщинам рассматриваются не в плане дискриминации, а скорее в плане самой системы санитарии в Конго, которая работает неудовлетворительно и для которой характерны серьезные недостатки.

Общий кризис, существующий в стране, повлек за собой прекращение ассигнований для субсидирования секторов здравоохранения, вследствие чего наблюдаются следующие явления:

- упадок инфраструктуры;
- ветхость оборудования;
- нехватка медицинского персонала;
- недостаточное качество услуг;
- отсутствие основных медикаментов;
- высокая стоимость услуг по консультированию и уходу;
- неудовлетворительное отношение к труду персонала, занимающегося оказанием услуг, в частности, из-за низкой заработной платы и нерегулярных выплат ее.

Кроме того, большинство медицинских пунктов, созданных для оказания доступных услуг как с точки зрения их стоимости, так и с точки зрения расположенности, в настоящее время находятся в заброшенном состоянии. Лишь 30 процентов из них все еще продолжают функционировать. Такое положение дел вновь обострило проблему отдаленности медицинских пунктов.

В сельской местности, например, одной женщине из трех приходится преодолевать более 15 км для того, чтобы добраться до ближайшего медицинского пункта (5).

Судя по проведенным оценкам, в настоящее время доступ к каким-либо формам медицинских услуг имеет менее 37 процентов населения.

В результате отстранения государства от исполнения своих обязанностей был создан ряд медицинских центров, работающих в частном секторе. Хотя они и функционируют, расценки на их услуги являются недостижимыми для людей со скромным доходом. Когда же они являются доступными для всех, то вызывает сомнение качество оказываемых ими услуг.

Такова атмосфера, сопровождающая рассмотрение применения статьи 12 КЛДЖ, которая призывает государства-участники принимать надлежащие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в сфере здравоохранения и оказывать надлежащие услуги женщинам в период беременности, а также до и после родов.

Если говорить в целом, то состояние здоровья населения в течение 10 последних лет значительно ухудшилось. Регистрируется возобновление целого ряда эпидемий, усиление проявления новых и периодически возникающих заболеваний, в первую очередь инфекционного и паразитарного характера. Все это повлекло за собой рост заболеваемости и смертности и падение продолжительности предстоящей жизни после рождения с 52 до 39 лет (55,5 лет для женщин и 48,9 лет для мужчин) (6).

Коэффициент младенческой и детской смертности увеличился со 190 процентов до 213 процентов. Средний показатель для Африки составляет 174 процента.

Главными причинами смертности и заболеваемости среди женщин являются: недоедание, ЗППП и СПИД, раковые заболевания половых органов (груди и матки), многочисленные и преждевременные беременности, диабет, повышенное кровяное давление и болезни сердца.

Положение женщин по-прежнему остается тяжелым из-за чрезвычайной загруженности работой, незнания элементарных мер гигиены и неосведомленности.

1. Предродовой уход

Результаты ОПГВ2, проведенного в 2001 году, свидетельствуют о следующем:

- 68 процентов беременных женщин обеспечиваются дородовым уходом квалифицированным персоналом;
- 27 процентов женщин не получают консультаций в дородовой период;
- 4 процента беременных женщин получают консультации неквалифицированного персонала (традиционные акушерки).

Как это ни парадоксально, чем выше уровень консультирования, тем выше показатель материнской смертности. Этот показатель говорит о слабой взаимосвязи между доступом к дородовому уходу и смертностью.

Целевая группа по вопросам женщин и здравоохранения, созданная министерством по делам семьи и женщин, поставила перед собой конкретную цель сокращения коэффициента материнской смертности с 1289 женщин до 500 на 1000 рождений в течение пяти лет.

2. Родовспоможение

В целом по стране 61 проценту женщин оказывается помощь во время родов квалифицированным персоналом, в том числе 3 процентам врачом, 20 процентам - медицинской сестрой или медицинским братом и 37 процентам - акушеркой.

В городских районах родовспоможение оказывается 83 процентам женщин, тогда как в сельских районах - 51 проценту.

3. *Питание матерей*

По данным доклада, опубликованного в 2002 году МПП, недоедание затрагивает 33 процента населения ДРК.

Эта цифра достигает 41 процента, когда речь идет о детях, проживающих в зонах конфликтов.

По данным ОПГВ-2, по-прежнему вызывает беспокойство положение с питанием матерей: от недоедания страдают 17 процентов матерей, а от ожирения - 2 процента.

К сожалению, наблюдается связь между недоеданием детей и недоеданием матерей. Так, рождающиеся у не получавших достаточного питания матерей дети также страдают от недоедания, имеют недостаточный вес и страдают от истощения.

4. *Женщины и ВИЧ/СПИД*

В 1996 году женщины составляли 40 процентов всех инфицированных лиц в мире (8).

Судя по докладу Организации Объединенных Наций, опубликованному в декабре 2002 года, в настоящее время женщины составляют 50 процентов ВИЧ-инфицированных лиц в мире; в Африке эта цифра достигла уже 58 процентов. Именно это имел в виду Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, сказавший, что СПИД имеет женское лицо.

К сожалению, этой печальной реальности не удалось избежать и ДРК. В настоящее время коэффициент заболеваемости составляет порядка 5,1 процента.

Кроме того, Национальной программе по борьбе с ВИЧ/СПИДом (НПБС) необходимо активизировать свою деятельность по ведению информационно-просветительской работы, пропаганде методов профилактики среди населения, а также контролю и распространению медикаментов среди заболевших лиц.

В информационно-просветительской работе принимает участие большое число НПО, и в настоящее время женщины, имеющие ВИЧ, проявляют готовность открыто обращаться к врачу.

Результаты ОПГВ-2 показывают, что не более 10 процентов женщин хорошо осведомлены о способах передачи СПИДа.

Кроме того, большое число женщин до сих пор идут на контакты, связанные с риском:

- 11 процентов женщин в возрасте половой зрелости в 2000-2001 годах имели случайные половые связи;
- 13 процентов из них предохранялись во время этих связей;
- 24 процента опрошенных женщин имели первую половую связь в возрасте до 15 лет.

Кроме того, женщины в большей мере подвержены ВИЧ в результате насилия, особенно в зонах вооруженных конфликтов. В докладе НПБС говорится, что 16,3 процента доноров крови в Гома в 2002 году были ВИЧ-инфицированными.

5. *Планирование семьи*

Планирование семьи является частью Национальной программы в области репродуктивного здоровья (НПРЗ) министерства здравоохранения, которая была создана в следующих целях:

- обеспечение улучшения качества жизни отдельных лиц, пар, семей и общин в отношении репродуктивного здоровья;
- содействие улучшению здоровья в области репродуктивной функции и половых отношений на основе равенства и справедливости в отношении мужчин и женщин;
- борьба со всеми болезненными последствиями, которые ведут к ослаблению здоровья человека в области половых отношений и репродуктивной функции.

Представляется, что эти услуги слабо используются населением, поскольку распространенность использования противозачаточных средств сократилась с 8 процентов в 1991 году до 4,4 процента в 2002 году. Это является причиной большого коэффициента плодовитости, зачастую связанной с нежелательной беременностью, что ведет к ухудшению положения в отношении беспризорных детей и детей, страдающих от недоедания.

В то же время современными противозачаточными средствами пользуются 27 процентов женщин и 4,4 процента мужчин.

Подобное положение дел объясняется, главным образом, тремя категориями сдерживающих факторов:

- *Сдерживающие факторы культурного и религиозного характера*

Ребенок является даром Бога, приход которого в мир не может сдерживаться никакими другими средствами и который сам по себе является сокровищем. Кроме того, женщинам трудно применять противозачаточные средства без согласия супруга.

- *Сдерживающие факторы, связанные с географической доступностью*

В Киншасе действительно существует много родильных домов, где женщины могут иметь доступ к информации и к услугам в области планирования семьи, тогда как во внутренней части страны эти услуги распространены слабо. Таким образом, подобными услугами в области здравоохранения не охвачено все население.

- *Сдерживающие факторы финансового характера*

Программа находится в слишком большой зависимости от международных организаций, оказывающих ей поддержку в ее деятельности.

8. Женщины и экономика

Как это уже подчеркивалось, жизнь в Демократической Республике Конго характеризуется всеобщим кризисом, царящим в стране уже на протяжении двух десятилетий. Этот кризис осложняется двумя массовыми грабежами, имевшими место в 1991 и 1993 годах, а также войнами, разразившимися на востоке страны в 1996 и 1998 годах. Поскольку в то время средства производства были уничтожены, тысячи человек пополнили армию безработных.

С сокращением возможностей в плане поиска работы в результате экономического кризиса на плечи женщин легла значительная часть обязанностей, ибо они теперь вынуждены вносить еще больший вклад в обеспечение семейных доходов.

В настоящее время многие домашние хозяйства не прекращают своего существования только благодаря находчивости женщин, которые, к тому же, занимаются часто деятельностью, не приносящей достаточных доходов. Поскольку они главным образом задействованы в неформальном секторе (сельское хозяйство, разведение скота, торговля и т.д.), для них доступ к кредитам практически закрыт.

Сельское хозяйство

В этом секторе женщины работают изнурительно по 14-16 часов в день. Как это уже подчеркивалось выше, они зачастую используют лишь самые простые средства производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции.

У них нет возможности получить ни рассаду, ни семена улучшенного качества, ни удобрения. Они заняты на всех этапах производственного цикла и сами обеспечивают сбыт своей продукции.

Вывоз продукции в пункты потребления осуществляется в ужасных условиях ввиду плохого состояния дорог на засушливой территории, на которой находятся сельскохозяйственные угодья. Нередко женщинам приходится передвигаться на перегруженных грузовиках с риском для своей жизни.

Торговля

Женщины не знакомы с основами счетоводства и не умеют вести бухгалтерские документы.

Они не имеют доступа к финансовым кредитам. Как правило, для того чтобы начать какое-либо коммерческое предприятие, они прибегают к системе тонтини.

Неправительственные организации начали все чаще вкладывать средства в сферу микрокредитования. Женщины предпочитают пользоваться услугами этих структур, которые являются, пожалуй, для них доступными.

В рамках осуществляемой на уровне министерства по делам семьи и женщин Национальной программы улучшения положения конголезских женщин было зарегистрировано 50 неправительственных организаций и ассоциаций, работающих в области микрокредитования. В июне 2003 года 77 женщин, представлявших эти неправительственные организации, смогли принять уча-

стие в конференции по вопросам микрокредитования, которая была организована Всемирной организацией по миграции.

Что касается деятельности на местах, то была разработана исследовательская программа неправительственных организаций по положению семьи и женщин.

Осуществление этого проекта было начато в 1998 году.

Благодаря небольшому начальному фонду в 19 209 869 бельгийских франков эта программа и группировки, которые захотели получить официальный статус микропредприятий, создали систему, основывающуюся на кассах взаимосбережений и взаимокредитования.

Доклад о деятельности за 2001 год показывает, что эта структура до сих пор функциональна, поскольку благодаря этой программе удалось организовать учебные сессии по вопросам микрофинансирования и женского предпринимательства, организации и функционирования касс взаимосбережений и взаимокредитования, управления микропредприятиями и разработки предпринимательских проектов.

Сегодня благодаря созданию Тематической группы "Доступ к ресурсам" женщины, занимающиеся коммерцией, имеют возможность объединиться с целью защиты своих интересов для совместного поиска кредитов.

Киншаса

Таблица 1. Финансовые учреждения и неправительственные организации, предоставляющие кредиты женщинам

<i>Год</i>	<i>1999</i>	<i>2000</i>	<i>2001</i>	<i>2002</i>	<i>2003</i>
<i>Учреждение</i>					
VCD	0	2	2	8	1
UBC	0	4	10	2	2
FPI	-	-	-	0	1
BCDC	-	-	1	0	-

Источник: Учреждения, указанные в первой колонке.

Таблица 2. Условия доступа к кредитам для женщин в Киншасе

	<i>Предоставляемый кредит</i>	<i>Ежемесячная процентная ставка</i>	<i>Срок кредита (в месяцах)</i>	<i>Число получателей кредитов</i>	<i>Процент погашения</i>
1	50 долл. США	5%	3	166 женщин	100%
2	50 долл. США	3%	3	40 женщин	100%
3	Семена риса и вводимые с/х ресурсы	50%	6	323 женщины	20% ежемесячных сбережений
4	100 долл. США	2,5%	4-6	10 женщин	Предоставленный кредит + 10%

	<i>Предоставляемый кредит</i>	<i>Ежемесячная процентная ставка</i>	<i>Срок кредита (в месяцах)</i>	<i>Число получателей кредитов</i>	<i>Процент погашения</i>
5	50-100 долл. США	15%	1	633 человека (544 женщины)	60-90%
6	100 долл. США	5%	3-12	201 чел., в т.ч. 127 мужчин и 74 женщины	83%
7	10-200 долл. США	5-25%	3-6	133 женщины и 27 мужчин	20%
8	30-120 долл. США	10%	1-6	42 женщины	85%
9	30-50 долл. США	5%	3-12	76 женщин и 4 мужчины	98%
10	50-100 долл. США	5%	6	19 женщин	67%

Таблица 3. Положение с осуществлением микропроектов микрофинансирования в провинции Северная Киву

	<i>НПО</i>	<i>Вид кредита</i>	<i>Число бенефициаров</i>	<i>Целевые группы</i>	<i>Процентная ставка</i>	<i>Состояние с отчетностью</i>	<i>Этап осуществления проекта</i>
1	APPRONA	Натуральная помощь	1000	Крестьянские хозяйства	100%*	Хорошее	Закончен
2	SIFRENA	Финансовый	200	Обездоленные группы населения	100%*	Хорошее	В процессе осуществления
3	AFEVESA	Финансовый	150	Мелкооптовые продавцы	100%*	Хорошее	В процессе осуществления
4	ALCIM	Финансовый	489	Перемещенные вдовы и девушки, матери	65%*	Неудовл.	В процессе осуществления
5	COOFCO	Финансовый	220	Жертвы стихийных бедствий	95,7%*	Хорошее	В процессе осуществления
6	ADCIC	Финансовый	80	Лица, страдающие диабетом	100%*	Хорошее	В процессе осуществления
7	AEED	Финансовый	114	Перемещенные лица	84%*	Хорошее	В процессе осуществления

Ставка, зафиксированная на конец первой выплаты взносов за двухмесячные* и семимесячные** кредиты.

Женское предпринимательство

В документе о стратегии учета гендерного фактора в политике и программах развития, который был подготовлен Национальной программой улучшения положения конголезских женщин в ноябре 2003 года, указано, что только 8 процентов женщин занимаются общей предпринимательской деятельностью

стью в неформальном секторе (ателье по пошиву одежды, парикмахерские, мыловаренное производство, соленье рыбы, предприятия питания).

В настоящее время в формальном секторе женщины стоят во главе только пяти предприятий по сравнению с 95 процентами мужчин.

Ассоциация женщин-предпринимателей Демократической Республики Конго при решении различного рода проблем продолжала вкладывать средства в повышение уровня технической грамотности своих членов путем реализации программ технической подготовки и информационных программ в области предпринимательства.

Здесь также следует отметить, что женщины-предприниматели сталкиваются с проблемами, связанными с отсутствием финансирования их деятельности.

В то же время Сеть женщин, работающих в государственных и полугосударственных предприятиях (REFEC), занимается определенной деятельностью как в государственных, так и частных предприятиях.

9. Сельские женщины

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций называет женщин хребтом, позволяющим стоять обществу на ногах, и их работа составляет экономическую основу сельских общин.

Другими словами, важность работы сельских женщин нельзя переоценить. В Демократической Республике Конго женщины обеспечивают 75 процентов сельскохозяйственного производства в сельской местности.

Сегодняшняя проблема - разобраться в том, какие механизмы создало общество для того, чтобы облегчить задачу сельских женщин и позволить им развиваться на основе справедливости.

Все исследования, проведенные по вопросам, касающимся положения сельских женщин, показывают, что им приходится много работать и делать это в сложных условиях.

Министерство по делам семьи и женщин при поддержке финансовых учреждений Организации Объединенных Наций в 1988 году приступило к осуществлению ряда проектов, направленных на улучшение условий труда женщин. Речь идет о проектах распространения соответствующей технологии и строительства мельниц.

После массовых грабежей в 1991 году такое структурное сотрудничество было нарушено, и осуществление этих проектов было приостановлено ввиду нехватки средств.

ЮНФПА недавно возродил учебный элемент этих проектов, организовав подготовку женщин по соответствующим технологиям.

Доступ к услугам в области здравоохранения

Диспансеры и медицинские центры в сельских районах находятся в полном запустении. Им не хватает всего: медицинского оборудования, лекарств и зачастую квалифицированных специалистов.

Зоны охраны здоровья, созданные министерством здравоохранения для облегчения доступа больных к медицинским услугам, сегодня в целом также находятся в состоянии заброшенности. Обследование, проведенное Национальной программой по улучшению положения конголезских женщин в 2002 году, показывает, что "в большинстве случаев в сельской местности каждой третьей женщине приходится проходить по 15 км, чтобы попасть в ближайший медицинский центр".

Сегодня женщины, находящиеся в самом неблагоприятном положении, пользуются медицинскими услугами, которые оказываются центрами, созданными церковью или неправительственными организациями. В противном случае им приходится прибегать к нетрадиционным методам лечения.

Доступ к орошаемым землям

Самые плодородные земли принадлежат мужчинам. Ввиду своего низкого уровня образования женщины не могут использовать удобрения для повышения производительности.

Здесь следует отметить работу ФАО, которая занимается осуществлением проекта DRC/2000/001/A/01/12, предусматривающего оказание поддержки работникам сельскохозяйственного сектора на сумму в 4 247 320 долл. США.

Благодаря осуществлению этого проекта была оказана помощь 300 группам и ассоциациям во внутренней части Киншасы, на территории Касаи и Катанги в области выращивания риса, рыболовства, овощеводства и разведения птицы и мелкого скота.

Естественно, все принятые меры касались не только женщин, но они смогли получить эту помощь, поскольку они составляют большую часть тех, кто занят в сельском хозяйстве.

В 2000 году министерство сельского хозяйства и животноводства приступило к осуществлению программы поддержки сельскохозяйственных производителей Киншасы, которые получили помощь в виде рассады и семян повышенного качества и удобрений. Другие же смогли получить несушек и цыплят для того, чтобы начать собственное дело. Осуществление этого проекта было вскоре прекращено ввиду нехватки специалистов и непринятия необходимых последующих мер.

Улучшение средств производства

Другая проблема здесь заключается в том, чтобы дать женщинам возможность приобрести сельскохозяйственную технику для повышения производительности труда.

К сожалению, до сегодняшнего дня они все еще вынуждены использовать самые простые средства сельскохозяйственного производства.

Впрочем, даже помощь партнеров по деятельности в этой области зачастую состоит в распределении мотыг, мачете и т.д.

Доступ к питьевой воде

Министерству развития сельских районов удалось добиться финансирования от ЮСЭЙД, Японского агентства по международному сотрудничеству,

ЮНИСЕФ и Европейского сообщества в целях облегчения доступа женщин к питьевой воде.

Благодаря этим средствам было оборудовано 1954 источников питьевой воды и вырыто 736 колодцев для примерно 1 534 700 жителей в различных районах страны.

В результате нарушения структурного сотрудничества, которое произошло в 1991 году вследствие массовых грабежей, темпы осуществления этой программы замедлились.

После 1999 года международные неправительственные организации вновь проявили интерес к проектам снабжения питьевой водой в сельских районах. Речь, в частности, идет об ОКПГ, "Визьон мондьяль", "Мемиса бельжик" и Бельгийском Красном Кресте.

В местном плане инициативы здесь предпринимались Фондом Миба, Организацией по развитию инфраструктуры в сельских районах и Центром комплексного развития сельских районов.

Так, за период с 1999 по 2003 год различные предпринятые меры позволили обустроить 3130 источников питьевой воды и пробурить или восстановить 466 колодцев для населения общей численностью в 129 600 человек.

Создание сельских радиостанций

Министерство развития сельских районов приступило к осуществлению программы создания сельских радиостанций с целью улучшения условий жизни в сельских районах и более широкого освещения информации, касающейся:

- методов и способов ведения сельского хозяйства;
- санитарно-гигиенических мер.

В рамках этой программы две станции были созданы в Кананге и Мбанкане (на территории Киншасы). Ведется создание и других радиостанций.

Следует отметить, что с открытием возможностей для посреднической деятельности резко увеличилось число частных станций, передающих программы, представляющие определенный интерес для сельских женщин. Однако при этом все еще необходимо освободить женщин от дневных обязанностей, для того чтобы они могли слушать эти программы.

10. Женщины и домашний очаг

Семья - основная ячейка общества - должна представлять собой оазис мира, в котором было бы приятно жить всем ее членам.

Для того чтобы такой мир не прекращался, он должен основываться на уважении, равенстве и справедливости.

Однако развитию женщины в семье препятствует целый ряд факторов.

Положения семейного кодекса строят супружескую жизнь на дискриминационной основе: главой хозяйства является мужчина, а жена должна ему подчиняться. В случае отсутствия мужа, установленного судом, или в случае

его смерти жена совместно ведет домашнее хозяйство с одним из членов семьи мужа.

Поэтому положение женщин находится в зависимости от таких изъянов в правовых текстах, и ей, к тому же, приходится сталкиваться с реакционными убеждениями, ставящими ее в подчиненное положение.

Гендерные факторы по-прежнему не учитываются даже в тех супружеских парах, которые имеют определенный уровень образования.

Домашние хлопоты всегда лежат на плечах женщин, даже если они, как и мужчины, занимаются какой-либо деятельностью, помимо домашнего хозяйства. Так, например, когда муж и жена возвращаются усталые со своей работы, жена должна, к тому же, заниматься приготовлением пищи, пока ее муж отдыхает, ожидая, когда его позовут к столу.

В дополнение к такой концепции, занимающей положение женщин, следует также обратить внимание и на другие факторы, например вмешательство так называемой "большой семьи" в жизнь супружеской пары. Жена часто подвергается оскорблению со стороны свекрови, особенно если у супружеской пары нет детей.

Следует также отметить и зачастую чрезмерную многочисленность членов домашнего хозяйства. Справедливо, что отношения в африканских семьях строятся на принципе солидарности. Однако эти принципы иногда могут пагубно отразиться на развитии женщины.

Всеобщий кризис и то, что население начинает в массовом порядке покидать сельские районы, вынуждают супружеские пары принимать в своей семье столько членов, сколько содержать они не могут. Нередко в доме с одной спальней ютятся шесть человек. В таких условиях у супружеской пары нет интимной жизни. Такая перенаселенность зачастую является источником конфликтов между женщиной и гостями.

Согласно результатам второго обследования по многим показателям с применением гнездовой выработки, в 14 процентах домашних хозяйств в спальне размещается по одному человеку, в то время как в 43 процентах домашних хозяйств в одной спальне размещается более четырех человек, а в 43 процентах домов имеется только по две спальни.

Следует обратить внимание еще на один факт, который заключается в том, что по незнанию женщина вступает в фактический союз, ограничивающийся только внесением выкупа или религиозным венчанием. Многие пары не регистрируют свой брак в государственных отделах регистрации актов гражданского состояния.

Министерство по делам семьи и женщин при поддержке ЮНИСЕФ в 2001 году приступило к проведению широкой информационной кампании по разъяснению необходимости регистрации брака и рождения в отделах регистрации актов гражданского состояния.

Все эти обеспокоенности привели сегодня к тому, что стал проводиться всеобщий учет зарегистрированных этим министерством браков.

11. Насилие в отношении женщин

Нельзя дать оценку хода осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, если не обратить внимание на случаи насилия, которому женщины подвергаются ежедневно и которое препятствует их развитию.

Вопрос о насилии в отношении женщин не раз возникал в Демократической Республике Конго, и он, к тому же, усугубляется вооруженными конфликтами, поскольку некоторые уже известные формы насилия достигли невиданных масштабов (случаи изнасилования). Кроме того, стали появляться новые формы насилия, такие, как ампутирование конечностей, обрезание, захоронение живых женщин.

Случаи насилия в отношении женщин можно классифицировать по-разному. В рамках проведенного в 2002 году обследования наиболее часто встречающиеся случаи насилия были разбиты на нижеследующие три категории. Можно также добавить четвертую, касающуюся случаев насилия в результате ведения военных действий.

а) Насилие, связанное с отношениями между родственниками и вытекающее из систематических или постоянных межличностных отношений:

- устное оскорбление;
- побои и ранения;
- сексуальное домогательство;
- изнасилование;
- неверность супруга.

б) Организационное насилие, вытекающее из применения законов и постановлений, необходимых для организации и функционирования частного или государственного секторов общества:

- принижающие положение женщин обычаи;
- необходимость получения разрешения супруга;
- предпочтительный или принудительный брак;
- отказ в предоставлении социальных льгот;
- проблемы с получением наследства;
- придирки со стороны полиции;
- невыплата окончательного расчета или пожизненной ренты.

Насилию способствуют, в частности, следующие факторы:

- обычаи, которые пропагандируют второстепенное положение женщины;
- низкий уровень доходов женщины, которые ставят ее в экономическую и финансовую зависимость от мужчины;

- уровень образования: проведенное обследование показало, что образованная женщина лучше защищается от насилия по сравнению с другими опрошенными женщинами, 47 процентов женщин не закончили свою учебу, а 4 процента имеют свидетельство об окончании высшего учебного заведения;
- условия жизни: жизнь в тесноте и скученности способствует распространению случаев изнасилования, кровосмешения, избиения и оскорбления;
- сфера занятости: случаи сексуального домогательства наиболее распространены на рабочем месте, в школах и высших учебных заведениях;
- семейное положение: замужние женщины чаще подвергаются насилию, чем другие (ограбление, избиение, необходимость получения согласия мужа, оскорбления).

с) Функциональное насилие, вызванное необходимостью функционирования институтов, которые используются в качестве средства получения преимуществ

- Невыплата выкупа;
- Принуждение к аборту;
- Принуждение к проституции;
- Колдовство со смертельным исходом;
- Лишение жены крова в супружеском доме.

Распространению случаев такого вида насилия способствуют следующие факторы:

- обычаи, которые пропагандируют второстепенное положение женщины;
- низкий уровень доходов женщины, которые ставят ее в экономическую и финансовую зависимость от мужчины;
- уровень образования: проведенное обследование показало, что образованная женщина лучше защищается от насилия по сравнению с другими опрошенными женщинами, 47 процентов женщин не закончили свою учебу, а 4 процента имеют свидетельство об окончании высшего учебного заведения;
- условия жизни: жизнь в тесноте и скученности способствует распространению случаев изнасилования, кровосмешения, избиения и оскорбления;
- сфера занятости: случаи сексуального домогательства наиболее распространены на рабочем месте, в школах и высших учебных заведениях;
- семейное положение: замужние женщины чаще подвергаются насилию, чем другие (ограбление, избиение, необходимость получения согласия мужа, оскорбления);
- лишение жены крова в супружеском доме.

d) Насилие, связанное с ведением военных действий

1. Сексуальное насилие

Из всех форм насилия следует особо отметить сексуальное насилие, масштабом и распространенности которого способствует ведение военных действий, особенно на востоке страны.

В своем докладе, опубликованном в 2002 году, организации "Хьюман райтс уотч" отмечает, что сексуальное насилие используется в качестве средства ведения войны. Действительно, большинство сил, принимавших участие в конфликтах, насилуют женщин и детей для того, чтобы осуществлять эффективный контроль за гражданским населением. Агрессоры пытаются унижить и запугать с целью дестабилизации и наказания общин, обвиняемых в поддержке противоборствующего лагеря.

Эти акты варварства были совершены над людьми независимо от их возраста.

В докладе за 2004 год организации "Врачи без границ" сообщается о том, что в Бараке в маленьком местечке Южная Киву, которое расположено на берегу озера Танганьика, она лечила жертвы в возрасте от 4 до 70 лет.

Неправительственная организация "Медицинская помощь" осудила случаи изнасилования, совершенные на экваторе в отношении двух старых женщин в возрасте 80 лет. Не щадили даже беременных женщин.

Многие неправительственные организации сообщают о подтвержденных свидетелями случаях изнасилования.

География сексуального насилия

Случаи сексуального насилия наиболее распространены в следующих районах:

- провинция Южная Киву: по оценкам правительства этой провинции, в период с конца 1999 года по середину 2001 года было зарегистрировано 2500-3000 изнасилованных женщин;
- Восточная провинция, провинции Северная Киву, Маниема, Экваториальная область и северная часть Катанги;
- провинция Центральная Оламе в районе Увиры (Южная Киву) в январе 2003 года приняла 117 женщин и девочек, изнасилованных различными военными группировками;
- в рамках своего проекта борьбы с нищетой ГТЗ зарегистрировало 2500 жертв изнасилования.

Последствия

Сексуальное насилие имеет следующие многочисленные последствия:

- *Медицинские последствия:*
- нежелательная беременность;

- заражение заболеваниями, передающимися половым путем, и ВИЧ/СПИДом; опасность здесь возрастает в связи с тем, что принуждение к вступлению к половой связи сопровождается ранениями и кровотечением;
- сильные раны с кровотечением;
- опущение матки и фистулы;
- следы побоев.

Организация "Врачи без границ" отмечает, что ей приходилось ухаживать за избитыми женщинами.

Другие жаловались на боли в бедрах или спине, поскольку им силой раздвигали ноги и держали в таком состоянии длительное время.

Многие женщины, которые были приняты вышеуказанной международной организацией в Бараке, заявляли о том, что в результате изнасилования у них появились проблемы с репродуктивным здоровьем, в частности это касается преждевременных родов со смертельным исходом.

▪ *Социальные последствия:*

- Заклеймение и отвергание семьей и обществом. Некоторые мужья чувствуют себя униженными в результате изнасилования их жен, и поэтому они просто отказываются от своих жен. С этого момента эти женщины продолжают жить, испытывая чувство стыда, и они не могут больше вести нормальную жизнь.

Другие же, наоборот, из-за страха быть опозоренными предпочитают держать в тайне то, что их жены были изнасилованы. Однако нередко в результате этого создается нездоровая обстановка молчаливой враждебности.

▪ *Экономические последствия:*

- Жертвы изнасилования, получив такую серьезную травму, живут в страхе и не осмеливаются выходить работать в поле или заниматься коммерческой деятельностью, и их положение становится шатким.

▪ *Правовые последствия:*

Такие варварские акты нередко остаются безнаказанными. Зачастую жертвы продолжают жить вместе с их насильниками и боятся разоблачить их. У них нет ни храбрости, ни средств для того, чтобы возбудить иск в судебном порядке.

2. *Ампутация частей тела*

Во время празднования в 2004 году Дня 8 марта, темой которого стало "Нет насилию в отношении женщин", в Киншасе перед общественностью выступила одна женщина, у которой были ампутированы руки. Трудно представить себе все трудности, с которыми эта женщина сталкивается в повседневной жизни, поскольку она полностью и постоянно нуждается в посторонней помощи и не имеет личной жизни. Для нее жизнь закончилась. Подобные случаи ампутации нередки.

3. *Захоронение живых женщин*

В Мвенге, маленьком местечке, расположенном в Южной Киву, военные в своей жестокости дошли до крайности, похоронив 11 живых, ни в чем не повинных женщин.

Уход за жертвами насилия

• **Правительство**

Каких-либо функциональных структур, занимающихся данным вопросом, не имеется. Тем не менее можно отметить несколько инициатив:

- Министерства юстиции, по правам человека и по делам семьи и женщин совместно с системой Организации Объединенных Наций приняли участие в разработке программы "Совместная инициатива по борьбе с сексуальным насилием в отношении женщин";

- правительство вместе с сетью женских организаций и организациями гражданского общества приступило к проведению кампании борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и в 2003 году приняло участие в организации 16 мероприятий по борьбе с насилием в отношении женщин;

- министерство по делам семьи и женщин в рамках Национальной программы улучшения положения конголезских женщин приступило к проведению ряда пропагандистско-информационных мероприятий, начав с выпуска иллюстрированного руководства по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;

- министерство здравоохранения учредило Комитет по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

Эффективность всех этих принятых мер оценить пока сложно.

В своем докладе за 2004 год организация "Врачи без границ" сообщила о том, что она в Бараке в маленьком местечке в Южной Киву на берегу озера Танганьика оказывала услуги по лечению жертвам в возрасте от 4 до 70 лет.

Неправительственная организация "Медицинская помощь" сообщала о случаях изнасилования, совершенных в Экваториальной области в отношении двух женщин в возрасте 80 лет. Не щадили даже беременных женщин.

Насилие, связанное с ведением военных действий

1. Насилие, связанное с отношениями родственников, вытекающее из систематических или постоянных межличностных отношений

- Устное оскорбление;
- Побои и ранения;
- Сексуальное домогательство;
- Изнасилование;
- Неверность супруга.

2. Организационное насилие, вытекающее из применения законов и постановлений, необходимых для организации и функционирования частных или государственных секторов общества:

- Обычаи, неблагоприятные для женщин;
- Необходимость получения разрешения супруга;
- Предпочтительный или принудительный брак;
- Отказ в предоставлении социальных льгот;
- Проблемы с получением наследства;
- Придирки со стороны полиции;
- Невыплата окончательного расчета или пожизненной ренты.

3. "Функциональное" насилие, вытекающее из необходимости функционирования институтов, которые используются в качестве средства получения преимущества

- Невыплата выкупа;
- Принуждение к аборту.

Совместная инициатива по борьбе с насилием

Эта инициатива была совместно разработана министерствами юстиции, по правам человека и по делам семьи и женщин.

Комиссия по установлению истины и примирению, которая является одним из пяти лежащих в основе демократии институтов, естественно, внесет свой вклад в решение данных проблем, поскольку в ее обязанности, в частности, входит:

- принятие признаний лиц, совершивших акты насилия, и любых других показаний свидетелей в отношении преступлений и массовых нарушений прав человека, в частности тех, которые связаны с изнасилованием женщин и девушек в военное время;
- выявление жертв и определение масштабов нанесенного ущерба;
- изыскание всех соответствующих средств защиты лиц, опасаящихся посягательства на их безопасность после дачи показаний.

• **Неправительственные организации и религиозные конфессии**

На местах в районах, затронутых конфликтами, гражданское общество понимает необходимость изобличения случаев сексуального насилия и оказания помощи их жертвам.

Мобилизация общественности наиболее существенна в южной части провинции Киву.

В Букаву многие неправительственные организации ведут борьбу с сексуальным насилием, проводя информационно-пропагандистские кампании, а также оказывая помощь жертвам такого насилия. Среди основных организаций здесь можно отметить следующие:

- **Женский базовый центр**, который представляет собой платформу, объединяющую 11 неправительственных организаций;
- **Центр Оламе**, структура архидьяконства Букаву, которая занимается, в частности, оказанием помощи жертвам сексуального насилия;

- в ноябре 2002 года этот центр принял у себя и оказал помощь 117 женщинам и девочкам, которые были изнасилованы сторонниками различных вооруженных группировок;

- **Комитет женских организаций**, который объединяет семь неправительственных организаций и работает при поддержке ГТЗ. Он создал 33 базовые структуры, которые были названы центрами оказания чрезвычайной помощи и консультаций. Будучи близкими к населению, эти центры являются первыми структурами, которые узнают о случаях сексуального насилия. Они регистрируют жертв такого насилия и оказывают им медицинскую и психо-социальную помощь. Так, было зарегистрировано 2500 жертв насилия, а медико-санитарная помощь была оказана 943 человекам;

- **Сеть женщин в защиту прав и мира;**
- **Организация "Объединим наши усилия"**
- **Федерация женщин-протестанток.**

Большинство жертв насилия направляется в медицинские центры, которые находятся в ведении протестантской церкви, в частности по линии СЕЛПА.

- **Католическая церковь** через свою Комиссию справедливости и мира и Управления медицинской помощи оказывает медико-санитарную и психо-социальную помощь жертвам сексуального насилия. В Калемби, городе, расположенном в провинции Катанга, Комиссия справедливости и мира епархии ведет весьма активную работу. В других затронутых конфликтом провинциях неправительственные организации работают без какой-либо координации со стороны. Усилия по обеспечению синергии в работе находятся только в зачаточном состоянии.

- **Учреждения системы Организации Объединенных Наций и национальные и международные неправительственные организации**

Что касается борьбы с сексуальным насилием, то ЮНИСЕФ поддерживают местные и неправительственные организации в их деятельности по оказанию медико-санитарной и психологической помощи женщинам и детям - жертвам травм и насилия, связанных с вооруженными конфликтами. В настоящее время он оказывает свою помощь больнице Панзи в провинции Букаву и организации "Международное сотрудничество" в Итури, в которых лечатся примерно 2500 жертв такого насилия.

ПРООН включила гендерный фактор во все свои мероприятия и усилия по оказанию поддержки Национальной программе улучшения положения конголезских женщин.

Организация "Врачи без границ" занимается оказанием медицинской и психо-социальной помощи жертвам насилия в Бараке в провинции Южная Киву.

Следует отметить, что непросто оценить все масштабы катастрофы, вызванной войной. Равным образом невозможно и точно определить количество жертв, поскольку большинство из них предпочитают не рассказывать о том, что они пережили. Поэтому цифры, приводимые в различных докладах, носят чисто ориентировочный характер.

Для оказания помощи жертвам насилия все еще предпринимается мало мер. Правительство должно приложить дополнительные усилия для непосредственной работы с жертвами насилия, учитывая при этом также инициативы, предпринимаемые организациями на местах.

Международное сообщество хотело бы, чтобы Комиссия по установлению истины и примирению, которая лежит в основе поддержки демократии и в задачи которой входят установление истины, обеспечение справедливости, прощение и примирение, рассказала правду о случаях насилия, которые были совершены во время войны и за которые женщины платят большую цену; это нужно для того, чтобы многочисленные жертвы такого насилия могли получить компенсацию.

Рекомендации

I. Правительство должно:

- освободить правовое пространство от всех существующих правовых изъянов, которые все еще препятствуют всестороннему осуществлению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
- выделить достаточные кредиты министерству по делам семьи и женщин, с тем чтобы оно могло выполнить свои задачи;
- обеспечить представленность женщин на уровне не менее 30 процентов в директивных органах в период демократической перестройки;
- активизировать информационно-пропагандистские кампании по распространению законодательных текстов, касающихся женщин, в том числе Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, на местных языках и облегчить ознакомление с ними путем использования соответствующих средств;
- укрепить возможности учреждений и тех, кто отвечает за сбор дезагрегированных данных по женщинам и проводить их периодическую оценку;
- продолжить процесс восстановления мира и объединения страны с целью возобновления экономического подъема и тем самым остановить процесс обнищания населения, от которого страдают в первую очередь женщины;
- создать в срочном порядке национальную программу борьбы с сексуальным насилием в отношении женщин и девушек;
- оказать ощутимую поддержку национальной комиссии по цензуре в ее борьбе за запрещение унижающего их достоинство изображения женщин в средствах информации и в народном языке;
- распространить и принять документ о национальной стратегии включения гендерного фактора в политику и программы национального развития.

II. Неправительственные организации и ассоциации, работающие в области улучшения положения женщины должны:

- работать совместно и в координации в рамках тематических групп и сетей с целью повышения эффективности своей деятельности;
- активизировать информационную и пропагандистскую деятельность;
- принять дополнительные меры для изменения менталитета с целью искоренения сексистских стереотипов, представлений, обычаев и традиций, пропагандирующих второстепенное место женщины.

III. Женщины должны:

- взять на себя индивидуальную и коллективную ответственность на равной основе с мужчинами, как партнерами;
- обеспечить гендерное воспитание своих детей;
- изменить менталитет.

IV. Двусторонние и многосторонние организации должны:

- значительно усилить свою поддержку министерства по делам семьи и женщин в рамках осуществления Национальной программы улучшения положения конголезских женщин;
- принять совместные меры в порядке поддержки Национальной программы улучшения положения конголезских женщин с целью повышения ее эффективности и результативности.

Заклучение

Мы хотели бы завершить проделанную нами работу, рассказав о случае, который произошел 8 марта 2004 года.

Группа женщин, одетых в специальные наряды по случаю проведения Международного женского дня, собралась на автобусной остановке в ожидании транспорта, на котором она могла бы добраться до Народного дворца, где было намечено проведение соответствующих манифестаций.

Один мужчина, привлеченный их нарядами, подошел к ним и спросил: "Женщины, куда вы собираетесь отправиться, столь нарядно одетые?"

Довольные женщины ответили: "Мы едем в Народный дворец, сегодня женский праздник, это наш праздник".

Этот мужчина ответил: "Праздник по какому поводу, женщины ведь и есть женщины". Это означает, что они должны находиться на ступеньку ниже мужчин.

Мы рассказали об этом случае, чтобы показать все масштабы той задачи, которую предстоит выполнить для того, чтобы общество начало понимать, что мужчины и женщины являются естественными партнерами, которые должны шагать по жизни вместе, бок о бок, взаимно уважая друг друга, на условиях взаимности и равенства.

Документация

I. Тексты законов

1. Закон № 87-010 о семейном кодексе
2. Рамочный закон № 86-005 от 22 сентября 1986 года о национальном образовании
3. Закон № 015/2002 от 16 октября 2002 года о трудовом кодексе
4. Закон № 04/003 от 31 марта 2004 года о государственном бюджете на финансовый 2004 год
5. Указ № 197 о внесении изменений и дополнений в закон № 81-002 от 29 июня о конголезской национальности
6. Временная конституция
7. Глобальное и всеобщее соглашение

II. Доклады

1. Всемирный доклад о развитии людских ресурсов
2. Доклад о положении женщин на местах в Демократической Республике Конго, Сангана Бидуайа, апрель 2003 года
3. Доклад консультативной миссии по информационно-пропагандистской работе.
4. Часть 1 "Препятствия на пути улучшения положения женщин"
5. Доклад о работе информационного семинара о степени охвата девочек, находящихся в сложном положении в Киншасе, системой школьного образования, сентябрь 2003 года
6. Ежегодный доклад Национальной программы по улучшению положения конголезских женщин за 2003 год
7. Ежегодный доклад ДИРАФ за 2001 год
8. Национальный доклад Демократической Республики Конго об изучении и оценке плана действий "Пекин+10"
9. Сообщение для прессы организации "Врачи без границ", апрель 2004 года (положение в Бараке)

III. Различные документы

1. Положение с нормами обычного права и правами женщин в Демократической Республике Конго
2. Оценка хода осуществления Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Заире, Боли-Нонква, 1996 год

3. Стратегии включения гендерного фактора в политику и программы развития Демократической Республики Конго, ноябрь 2003 года
4. Национальное обследование положения женщин и детей в 1995 году, обследование по многим показателям с применением гнездовой выработки 1 (ОПГВ-1)
5. Национальное обследование положения женщин и детей в 2001 году, ОПГВ-2
6. Документ о стратегии сокращения нищеты (промежуточный вариант), министерство планирования
7. Многосекторальная программа оказания чрезвычайной помощи и восстановления, "Основные причины и варианты", май 2003 года
8. Меморандум о правовом статусе женщин.

Библиографические ссылки

1. "Во имя спасения Африки спасем африканских женщин", послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Кофи Анана по случаю празднования Нового года в 2003 году
2. Всемирный доклад о развитии людских ресурсов
3. Доклад
4. Положение с нормами обычного права и правами женщин в Демократической Республике Конго, Гамбембо Гавийа, апрель 1999 года
5. Там же
6. Доклад миссии по информационно-пропагандистской работе
7. ДСРП
8. ОПГВ-2, стр. 77 французского текста
9. ОПГВ-2, стр. 82 французского текста
10. Межсекторальная программа оказания чрезвычайной помощи и реконструкции, стр. 36 французского текста
11. Стратегии включения гендерного фактора в политику и программы развития, стр. 27 французского текста
12. Случаи насилия в отношении женщин и девочек в Демократической Республике Конго, стр. 9 и последующие страницы французского текста

Настоящий доклад был подготовлен г-жой, консультантом при содействии:

1. группы сотрудников министерства по делам семьи и женщин
2. группы сотрудников проекта "Поддержка Национальной программы улучшения положения конголезских женщин";
3. г-на Сабана Бруно, директора Национального института статистики.

А также при технической поддержке:

4. г-жи Мишику Шанталь;
5. г-жи Ингуера Мари Луиза, секретарь.

Рекомендации

1. Правительство

В статье 51 временной конституции делается значительный прорыв вперед в том, что касается законов, затрагивающих женщин, поскольку в ней четко закрепляется обязанность государства выполнять положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, и такое стремление нашло также свое отражение в том, что структура, занимающаяся улучшением положения женщин, была возведена в ранг министерства.

Для закрепления этого государство должно исключить из своего правового пространства все правовые изъяны, которые до сих пор существуют и препятствуют всестороннему осуществлению положений Конвенции.

Оно должно также и впредь принимать усилия для обеспечения представленности женщин во всех сферах принятия решений на уровне 30 процентов.

Для того чтобы не подрывать доверия к себе, правительство не должно ограничиваться заявлениями о намерении и общими директивными указаниями. Свои убеждения оно должно подкрепить выделением министерству по делам семьи и женщин достаточных средств, с тем чтобы оно могло выполнить стоящие перед ним задачи в области улучшения положения женщин путем:

- организации и/или активизации информационно-пропагандистских кампаний по распространению различных законодательных текстов, касающихся, в частности, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, семейного и трудового кодексов;
- перевода текста Конвенции на четыре национальных языка с целью облегчения ее понимания возросшим числом женщин;
- укрепления организационных возможностей и возможностей лиц, ответственных как на национальном, так и на местном уровне за улучшение работы механизмов контроля за осуществлением положений Конвенции;
- стандартизации системы сбора данных с целью получения надежных результатов по всем районам страны и периодической организации общенациональных обследований.

Государство должно также укрепить процесс восстановления мира в стране для того, чтобы действительно приступить к программе экономического подъема и тем самым воспрепятствовать обнищанию населения, поскольку развитие без мира невозможно.

Государство должно вновь взять на себя ответственность и субсидировать социальный сектор, в частности, в том, что касается образования и здравоохранения.

Государство должно принять все меры для того, чтобы оздоровить средства информации и дать Комиссии по цензуре возможность играть свою роль в том, что касается запрещения публикации непристойной и унижающей достоинство женщин информации и лицензирования передач и песен.

2. Неправительственные организации и ассоциации

Неправительственные организации и ассоциации, работающие в области улучшения положения женщин, организованные в рамках тематической группы "Женщины и руководство", должны усилить свою совместную работу и проявлять большую активность при проведении информационно-пропагандистских кампаний, а также активизировать свою информационную деятельность, с тем чтобы женщины осознали весь смысл борьбы за включение гендерного фактора в национальные программы.

3. Женщины

Женщины, на которых распространяется Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, должны понять, что им необходимо вести интенсивную борьбу, чтобы изменить сексистские стереотипы и представления, из-за которых на протяжении многих лет женщины всегда подвергались дискриминации и занимали в обществе второстепенное положение.

Воспитать женщину - значит воспитать нацию; женщина - хранительница традиций, которая передает другим в обществе моральные ценности; необходимо особое внимание уделять ее положению, но и ей также следует изменить свой менталитет. Она должна в достаточной степени понимать, за что она борется.

Фактически, успешное осуществление программы улучшения положения женщин будет в значительной степени зависеть от того, какими она воспитает своих детей с самого раннего возраста.

Она должна дать понять обществу, что она является неизбежным партнером по развитию и что подготовка и разработка программ развития без учета ее интересов одновременно означает подрыв ее успешного осуществления и предания забвению крупной категории общества. Для того чтобы такая информационно-пропагандистская работа принесла свои плоды, важно, чтобы женщины, отвечающие всем необходимым критериям, а их становится все больше и больше, более решительно занимали места в директивных органах, с тем чтобы их голос можно было услышать и на этом уровне.

4. Международные организации

Международные организации должны в рамках соответствующих соглашений по линии министерства по делам семьи и женщин продолжать оказывать женщинам свою поддержку.

—————