



Совет Безопасности

Distr.: General
3 November 2004
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Финляндии при Организации Объединенных Наций от 28 октября 2004 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Финляндии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и имеет честь препроводить национальный доклад Финляндии, представленный в соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности (см. приложение).

**Приложение к письму Постоянного представительства
Финляндии при Организации Объединенных Наций от
28 октября 2004 года на имя Председателя Комитета**

**Национальный доклад Финляндии по вопросу об
осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности**

1. Финляндия придает большое значение принятию резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и полностью поддерживает деятельность Комитета по обеспечению полного осуществления этой резолюции, в том числе, когда это необходимо, путем оказания помощи или консультативных услуг другим.
2. Как одно из государств — членов Европейского союза (ЕС) Финляндия ссылается на общий доклад ЕС, который будет отдельно препровожден Специальному комитету, учрежденному резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Доклад ЕС охватывает области компетенции и деятельности Европейского союза и Сообщества в связи с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и должен восприниматься совместно с настоящим национальным докладом.
3. В докладе правительства Финляндии парламенту по вопросу о политике Финляндии в области безопасности и обороны 2004 года содержится широкая оценка политики Финляндии в области безопасности и обороны в целом. Доклад опубликован в сентябре, и в настоящее время в парламенте проводятся посвященные ему слушания. В число самых важных вопросов в этом докладе входят национальные меры по борьбе с угрозой распространения оружия массового уничтожения.
4. Финляндия приняла целый ряд законодательных мер, направленных на предотвращение распространения оружия массового уничтожения, и мы постоянно анализируем нашу политику в целях разработки дальнейших возможных необходимых мер.

Законодательные меры

5. Финляндия приняла целый ряд законодательных мер, направленных на предотвращение распространения оружия массового уничтожения, в том числе негосударственными субъектами. Основными законодательными документами являются Закон о ядерном оружии (203/1970), Закон о биологическом оружии (257/1975), Закон о химическом оружии (346/1997), Закон о ядерной энергии (990/1987), Закон о контроле за экспортом товаров двойного назначения (562/1996) и Уголовный кодекс, а также поправки к ним. В Уголовном кодексе содержатся положения, которые могут применяться по отношению к террористическим актам.
6. Подробные ответы на вопрос о том, каким образом законодательная база Финляндии соотносится с конкретными вопросами, затронутыми в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, приводятся ниже.

Меры, принятые исполнительной властью

7. Министерство иностранных дел отвечает за те аспекты политики Финляндии в области нераспространения, внешнеторговой политики, а также политики в области безопасности, которые связаны с экспортным контролем. В министерстве иностранных дел департамент по политическим вопросам и его группа по контролю за вооружениями, разоружению и нераспространению координирует участие Финляндии в соответствующем международном сотрудничестве, например, в рамках экспортных контрольных режимов. Департамент министерства иностранных дел по вопросам внешнеэкономических отношений следит за экспортным контролем с торговой точки зрения. Он также имеет право выдавать разрешения на экспорт товаров двойного назначения (за исключением категории 0). Департамент министерства торговли промышленности по вопросам энергетики и действующее при нем Управление радиационной и ядерной безопасности (УРЯБ) выдает разрешение на экспорт ядерных материалов, средств и оборудования (категория 0, приложение I Положения ЕС об экспортном контроле).

8. Действующий при департаменте министерства иностранных дел по вопросам внешнеэкономических отношений Консультативный совет по экспортному контролю является координационным межведомственным органом, отвечающим за контроль за экспортом товаров двойного назначения. В его функции входит консультирование по вопросам, касающимся внутреннего законодательства, соблюдения Финляндией различных руководящих принципов международного сотрудничества в области лицензирования и отдельных лицензионных заявок или предварительных запросов, если они имеют последствия в сфере внешней политики. В Консультативном совете представлены следующие ведомства: министерство иностранных дел, министерство торговли и промышленности, министерство обороны, министерство внутренних дел, министерство транспорта и коммуникаций, Национальный таможенный совет и Полицейская служба безопасности Финляндии. Кроме того, одного представителя в Совете имеет Технологический промышленный совет Финляндии.

9. Действующий при департаменте министерства обороны по вопросам политики в области ресурсов Консультативный совет по экспорту материальных средств оборонного назначения является координационным межведомственным органом, консультирующим по вопросам, касающимся индивидуальных заявок на выдачу лицензий, предварительных запросов и определения материальных средств оборонного назначения для целей экспорта товаров военного назначения. В Консультативном совете представлены следующие ведомства: министерство иностранных дел (Департамент по политическим вопросам и Департамент по вопросам внешнеэкономических отношений), министерство обороны, штаб обороны, министерство внутренних дел (Полицейский департамент), Национальный таможенный совет и Полицейская служба безопасности Финляндии.

10. Министерство иностранных дел следит за осуществлением резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и осуществляет надзор за подготовкой Финляндией материалов для Комитета 1540 (2004).

Правоприменительные меры

11. Таможня Финляндии отвечает за пресечение импорта и экспорта нелегализованных товаров, расследование преступлений и принятие надлежащих мер.

12. Пограничная служба осуществляет наблюдение за национальными границами Финляндии и проверяет на границе лиц, въезжающих в страну или покидающих ее, на пунктах пересечения границы. В связи с проверками на границе Пограничная служба следит за передвижением транспортных средств и соблюдением положений законов, касающихся владения огнестрельным оружием и другими опасными предметами, токсичными и радиоактивными веществами, а также взрывчатыми и другими опасными веществами.

Содействие обеспечению соблюдения

13. Финские власти регулярно информируют экспортеров об экспортном контроле в целях содействия обеспечению эффективного соблюдения соответствующих положений. Обновленная информация об экспортном контроле распространяется через правительственные веб-сайты, публикации, семинары и практикумы.

В Европейском союзе

14. Финляндия активно способствует разработке эффективной политики в рамках Европейского союза (ЕС) и предотвращению распространения оружия массового уничтожения и будет и впредь это делать. На состоявшемся в июне 2003 года в Салониках заседании Европейского совета было достигнуто согласие о том, что борьба с распространением оружия массового уничтожения должна быть одним из приоритетов Союза как на внутреннем уровне, так и в его отношениях с третьими странами, а также был согласован план действий по решению этой проблемы.

15. В декабре 2003 года Европейский совет утвердил стратегию борьбы с распространением оружия массового уничтожения, которую в настоящее время проводит в жизнь Европейский союз. Как один из представителей государств-членов Финляндия активно участвует в работе Целевой группы по коллегиальному обзору, которая была учреждена в соответствии с планом действий по осуществлению основных принципов борьбы с распространением оружия массового уничтожения и стратегией ЕС по борьбе с распространением такого оружия. Например, в ноябре 2003 года Европейский союз достиг согласия относительно включения типовой оговорки о нераспространении во все будущие соглашения ЕС, заключаемые с третьими странами.

Международные документы

16. Финляндия является государством — участником Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Конвенции по химическому оружию (КХО), Конвенции по биологическому и токсинному оружию (КБТО), а также Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ). Запреты, предусмотренные последним документом, закреплены в законодательстве Финляндии.

17. Финляндия приняла Дополнительный протокол к своему Соглашению о гарантиях с МАГАТЭ. Осуществление Дополнительного протокола началось в 2004 году после принятия решения о том, что все государства-члены Европейского союза должны одновременно ввести в действие дополнительные протоколы.

18. Финляндия также является активным участником всех экспортных контрольных режимов, а именно: Режима контроля за ракетной технологией (РКРТ), Группы ядерных поставщиков (ГЯП), Комитета Цангера, Австралийской группы (АГ) и Вассенаарских договоренностей (ВД). Финляндия являлась Председателем Комитета Цангера в 1989–1993 годах, Группы ядерных поставщиков в 1995–1996 годах и Режима контроля за ракетной технологией (РКРТ) в 2000–2001 годах. Экспортные контрольные режимы играют важную роль в согласовании контрольных списков и усилении международных стандартов в области экспортного контроля. Финляндия также подписала Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет.

19. В период с сентября 2001 года Режим контроля за ракетной технологией (РКРТ), Группа ядерных поставщиков (ГЯП), Австралийская группа (АГ) и Вассенаарские договоренности (ВД) официально приняли «террористические оговорки» для пресечения доступа террористов к товарам, которые они контролируют. Эти экспортные контрольные режимы приняли последующие меры по активизации обмена информацией для расширения осведомленности о возможных попытках террористов произвести закупки.

20. Финляндия поддержала Инициативу по воспреещению распространения (ИВР).

Техническая помощь другим государствам

21. Финляндия полностью поддерживает деятельность Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004), направленную на обеспечение повсеместного соблюдения этой резолюции, в том числе, в случае необходимости, посредством оказания помощи или консультативных услуг другим.

22. Финляндия привержена делу борьбы с распространением ядерных материалов и активно поддерживает усиление и разработку международных стандартов, связанных с ДНЯО. В этой связи Финляндия создала международные программы поддержки гарантий и сотрудничества для Украины, государств Балтии и Российской Федерации. С 1994 года для осуществления этих программ было использовано порядка 3,9 млн. евро.

23. Финляндия активно участвует в осуществлении Скоординированной программы технической поддержки МАГАТЭ (СПТП) в интересах новых независимых государств. В рамках СПТП Финляндия оказывала двустороннюю поддержку и помощь государствам Балтии и Украине в совершенствовании их систем контроля за ядерными материалами, включая отчетность и контроль за ядерными материалами, физическую защиту и контроль за экспортом/импортом. В 1995–2002 годах Финляндия содействовала осуществлению СПТП также по линии финской вспомогательной программы для МАГАТЭ посредством покрытия расходов предоставленного на безвозмездной основе эксперта для участия в координационной деятельности МАГАТЭ. В 2003 году этому финскому эксперту были поручены задачи, касающиеся ядерной безо-

пасности, в качестве взноса натурой в Фонд ядерной безопасности МАГАТЭ. Финляндия также внесла в 2004 году в Фонд ядерной безопасности 10 000 евро.

24. С 1997 года Финляндия осуществляет с Россией программу двустороннего сотрудничества, в центре которой находятся процедуры по пресечению незаконного оборота и по защите ядерных материалов от других преступных посягательств. До настоящего времени ежегодно на эту программу выделялось порядка 200 000 евро.

25. С 1990 года Финский институт по вопросам контроля за соблюдением Конвенции по химическому оружию (VERIFIN) организует на регулярной основе базовую и продвинутую подготовку по вопросам аналитической химии в целях содействия осуществлению КХО в развивающихся странах. В 2002 году был организован новый учебный курс, посвященный национальным органам и базам данных по вопросам химических веществ. До настоящего времени учебные курсы прошли 150 экспертов из более чем 64 стран. Кроме того, Финский институт по вопросам контроля за соблюдением Конвенции по химическому оружию организует семинары и практикумы и дает иностранным стажерам возможность принять участие в программе поддержки стажеров Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО). В 2003 году общий объем расходов на учебную подготовку составил 360 000 евро, и ожидается, что в 2004 году эта сумма составит 325 000 евро.

26. Финляндия участвует в уничтожении запасов химического оружия в Российской Федерации в рамках Программы глобального партнерства Группы восьми. До настоящего времени Финляндия предоставила стационарную систему для обнаружения химических боевых агентов в Российской Федерации (Камбарка и Горный) стоимостью в 1 млн. евро. В настоящее время обсуждается следующий проект в области сотрудничества.

27. В 1996 году главы правительств государств Балтийского моря создали Специальную целевую группу по борьбе с организованной преступностью в регионе Балтийского моря. Вначале эта Целевая группа организовала свою работу в экспертных группах, занимавшихся борьбой с наркобизнесом, незаконной миграцией, кражами автомобилей, контрабандой облагаемых высокими налогами товаров, торговлей женщинами и отмыванием денег. Деятельность по борьбе с международными преступными группами, киберпреступностью и экологическими преступлениями была включена позднее. Особое внимание уделялось борьбе с терроризмом. Финляндия играет ведущую роль в борьбе с отмыванием денег. В начале 2005 года Финляндия займет должность председателя Целевой группы.

28. В июне 2002 года Финляндия провела семинар по вопросу об организации охраны границы для некоторых стран Центральной Азии (Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан). В рамках программы обсуждались такие вопросы, как система пограничного контроля, сотрудничество в области пограничного контроля, а также таможенная система в Финляндии как в теории, так и на практике.

Комментарии, касающиеся конкретных вопросов, затронутых в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Пункт 1 постановляющей части

постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки;

Финляндия не оказывает в какой-либо форме поддержку негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки. Любая такая поддержка запрещена финским законодательством. Соответствующие законы Финляндии приводятся в настоящем докладе.

Пункт 2 постановляющей части

постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование;

Принятые меры

Раздел 4 Закона о ядерной энергии (990/1987 с внесенными в него поправками) и главы 34 и 34(а) Уголовного кодекса запрещают импорт ядерных зарядов, а также их производство, владение и использование в Финляндии и устанавливают соответствующие наказания. Максимальное наказание составляет десять лет тюремного заключения.

Закон о химическом оружии (346/1997 с внесенными в него поправками) и глава 11, раздел 7, Уголовного кодекса запрещают разработку, производство, накопление запасов, обладание и перевозку химического оружия или какое-либо участие в военных приготовлениях к применению химического оружия и устанавливают соответствующие наказания. Максимальное наказание составляет шесть лет тюремного заключения.

Закон о биологическом оружии (257/1975) и глава 11, раздел 7, Уголовного кодекса запрещают любое незаконное создание, перевозку и доставку биологического или токсинного оружия. Соответствующий раздел также запрещает разработку, создание, другое обеспечение, хранение или обладание биологическим или токсинным оружием или оружием, устройствами или оборудованием для распространения биологического оружия или токсинного оружия в нарушение международной конвенции о запрещении разработки, производства и

накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении. Максимальное наказание составляет шесть лет тюремного заключения.

Уголовный кодекс также содержит положения о наказаниях за преступления, совершенные с террористической целью, в отдельной главе 34(а). Эта глава предусматривает наказания за террористические преступления и их планирование, руководство террористической группой, содействие террористической группе и финансирование терроризма. Эта глава также содержит положение, содержащее определение террористических преступлений, положение о праве на судебное преследование и положение о корпоративной ответственности. Может назначаться более суровое наказание, если преступление было совершено с террористической целью, при этом максимальное наказание составляет 12 лет тюремного заключения.

Кроме того, в Уголовный кодекс было добавлено новое положение о санкциях за нарушение запрета в отношении химического оружия. Действующие положения, запрещающие угон воздушных или морских судов, были скорректированы, и преступная попытка причинить большой ущерб была квалифицирована в качестве преступления. Благодаря внесению поправки в Закон о принудительных мерах расширился в некоторых отношениях арсенал принудительных мер, которые может принимать полиция в контексте уголовных расследований.

1 июля 2004 года вступил в силу Закон 2004 года о мерах по обеспечению безопасности судоходства. Он обязывает морское управление, пограничную службу, таможенное управление и полицию осуществлять контроль за тем, чтобы опасные предметы (включая ядерные, биологические и химические агенты) не создавали какой-либо опасности для судов, бухт или лиц, находящихся в них.

Планируемые меры

В настоящее время Финляндия рассматривает вопрос о необходимых возможных дальнейших мерах.

Пункт 3 постановляющей части

постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

Принятые меры

Согласно разделам 3 и 8 Закона о ядерной энергии любое обладание, производство, передача, обработка, применение, хранение, транспортировка, экспорт и импорт ядерных материалов, а также владение, передача, экспорт и импорт неядерных материалов, ядерных устройств и оборудования и ядерной информации (технология и программное обеспечение) без лицензии запрещены.

В Финляндии действуют ядерные гарантии Евратома (Европейского сообщества по атомной энергии) и МАГАТЭ. 30 апреля 2004 года вступил в силу Дополнительный протокол. Закон о ядерной энергии (990/1987 с внесенными в него поправками) предусматривает создание национальной системы отчетности и контроля в ядерной области, которая дополняет систему гарантий, установленную договором о Евратоме, титул II, глава 7. В соответствии с разделом 118 Закона о ядерной энергии эта система эксплуатируется управлением радиационной и ядерной безопасности (УРЯБ). Для проверки сводок и отчетов операторов проводятся национальные инспекции, а также инспекции Евратома и МАГАТЭ.

Финляндия создала национальную базу данных по своим промышленным предприятиям, участвующим в деятельности, имеющей отношение к КХО. Согласно соответствующему законодательству, промышленные предприятия обязаны представлять национальным органам доклады о всех химических веществах, которые подпадают в силу своего вида и/или объема под категории, подлежащие учету в соответствии с Конвенцией по химическому оружию.

В соответствии с Законом об огнестрельном оружии (1/1998) для того, чтобы торговать, приобретать, обладать и производить огнестрельное оружие, компоненты к нему, боеприпасы и особо опасные заряды, необходимо иметь разрешение. Положения, касающиеся огнестрельного оружия, в Законе об огнестрельном оружии также применяются к ракетам и системам их запуска. Выдачу и отзыв разрешений на торговлю огнестрельным оружием производит министерство внутренних дел. Торговец, имеющий право торговать огнестрельным оружием, производить, ремонтировать или переделывать его, обязан вести отчетность. По меньшей мере раз в год полиция изучает отчетность торговца огнестрельным оружием, а также его офисы, магазины и складские помещения.

Планируемые меры

В настоящее время Финляндия рассматривает вопрос о необходимых возможных дальнейших мерах.

b) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

Принятые меры

Финляндия является участницей Конвенции о физической защите ядерного материала и соблюдает рекомендацию МАГАТЭ о физической защите ядерного материала и ядерных установок (INFCIRC 225/Rev.4 с исправлениями). Финляндия поддерживает предлагаемую поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала.

Раздел 9 Закона о ядерной энергии (990/1987 с внесенными в него поправками) обязывает каждого владельца лицензии принимать все меры по физической защите, ответственность за которые не несут власти. Эти меры конкретно указаны в соответствующем решении Государственного совета (396/1991).

Планируемые меры

В настоящее время Финляндия рассматривает вопрос о возможных необходимых дополнительных мерах.

с) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

Принятые меры

В недавние годы таможенная служба Финляндии приняла ряд мер для активизации экспортного контроля на границах. В настоящее время полиция, таможенная служба и пограничная служба создают общие информационно-технологические системы для сбора оперативных данных и проведения расследований. Кроме того, учебная программа по вопросам контроля за экспортом, проводимая для сотрудников таможенной службы, была расширена для учета ожидаемых будущих событий и более полного удовлетворения будущих потребностей.

Ключевым элементом расширенной программы учебной подготовки являются практические методы анализа риска и активизация обмена информацией на национальном и международном уровнях.

Все международные пограничные пункты на восточной границе Финляндии, а также аэропорты и порт (Лянсисаатама) в Хельсинки оборудованы стационарными радиационными дозиметрами для отслеживания незаконного передвижения радиоактивных материалов. Кроме того, имеется одна мобильная дозиметрическая установка, которая главным образом используется в портах.

Законодательные меры

- Закон о контроле за экспортом товаров двойного назначения (562/1996). В соответствии с разделом 7 этого Закона Таможенная служба имеет право проводить досмотр и доступ к информации для выполнения своих связанных с контролем функций.
- Закон о таможене (1466/1994). Таможенные власти имеют широкие административные и следственные полномочия (включая применение принудительных мер), которые также могут использоваться для целей экспортного контроля.
- Глава 46, разделы 1–3, Уголовного кодекса Финляндии (39/1889) предусматривает наказание за умышленные нарушения или попытки совершить умышленные нарушения Закона о контроле за товарами двойного назначения в виде штрафов и тюремного заключения сроком до четырех лет.

Национальные и международные правоохранительные учреждения осуществляют обмен информацией о перевозках подозрительных предметов. В течение отчетного периода не предпринимались никакие незаконные попытки перевозить оружие массового уничтожения через национальные границы Финляндии.

Закон о контроле за экспортом товаров двойного назначения (562/1996) предусматривает новые механизмы контроля за оборотом и посреднической деятельностью, связанными с военными и некоторыми другими материалами двойного назначения.

Положения о контроле за посредническими услугами, связанными с оборонной сферой, были включены в Закон об экспорте и транзите материальных средств оборонного назначения и вступили в силу в декабре 2002 года (Закон об экспорте и транзите материальных средств оборонного назначения 242/1990; с поправками в 900/2002). Концепция материальных средств оборонного назначения в основном совпадает с Вассенаарским списком боеприпасов, а также общим списком военного имущества ЕС.

Руководящие принципы являются простыми: одни и те же контрольные механизмы применяются к посреднической деятельности в сфере материальных средств оборонного назначения и к их экспорту и перевозке. Это означает, что каждая посредническая операция должна осуществляться при наличии соответствующей лицензии. Требование о наличии лицензии применяется к посреднической деятельности на территории Финляндии. Кроме того, действует экстерриториальный порядок применения: если посредническая операция производится за пределами территории Финляндии, требование о наличии лицензии применяется всякий раз, когда посредником является гражданин Финляндии, юридическое лицо в Финляндии или житель Финляндии.

Финляндия также проводит строгую политику, когда речь идет о контроле за конечным потреблением. Сертификат конечного потребителя является одним из обязательных условий для выдачи посреднической лицензии во всех случаях и во все пункты назначения. Наказания за нарушения положений о посреднической деятельности и конечном потреблении являются одинаковыми и разнятся от штрафов до четырех лет тюремного заключения.

Планируемые меры

Установка двух мобильных рентгеновских установок в южном таможенном округе в конце 2004 года и в восточном таможенном округе в начале 2005 года будет содействовать эффективному предотвращению таможенными органами распространения оружия массового уничтожения.

В настоящее время Финляндия рассматривает вопрос о возможных необходимых дополнительных мерах.

d) устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способст-

вовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать, и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля;

Принятые меры

Экспортный контроль, осуществляемый Финляндией, главным образом основывается на постановлении Совета (ЕС) № 1334/2000 и национальном Законе о контроле за экспортом товаров двойного назначения (562/1996). Национальный Закон — это основная внутренняя правовая база для контроля за товарами двойного назначения, содержащая только материально-правовые положения и отсылающая во всех других отношениях к системе ЕС. Правительственное постановление о контроле за экспортом товаров двойного назначения (924/2000) содержит дополнительные положения об осуществлении Закона.

Глава 34, раздел 8, Закона о ядерной энергии 1987 года (990/1987 с внесенными в него поправками) предусматривает создание экспертной лицензионной системы, а также транспортной лицензионной системы для ядерных материалов и смежных ядерных товаров. За нарушения положений, касающихся экспортной лицензии, предусматриваются уголовно-правовые наказания. Лицензия необходима для любой перевозки ядерных материалов и ядерных отходов в Финляндии или через территорию Финляндии. В случае транзитной перевозки ядерных материалов, импорта, экспорта или транспортировки (только ядерных материалов и ядерных отходов) необходима соответствующая лицензия.

В соответствии с разделом 7 Закона об экспорте и транзите материальных средств оборонного назначения (242/1990) всякое лицо, которое незаконно экспортирует материальные средства оборонного назначения или передает или переводит за рубеж лицензию на производство материальных средств оборонного назначения, или транспортирует через территорию Финляндии материальные средства оборонного назначения в третью страну, или выполняет посреднические функции по отношению к материальным средствам оборонного назначения или пытается сделать это, подвергается штрафу или тюремному заключению максимум на четыре года за совершение преступления в сфере экспорта.

Таможенная служба в Финляндии обладает весьма широкими административными и следственными полномочиями при расследовании нарушений. Даже если товары перевозятся в рамках международной таможенной транзитной процедуры согласно статье 5 Конвенции о международной перевозке грузов (МПП), Таможенная служба в исключительных случаях имеет право досматривать товары на промежуточных таможенных постах во избежание злоупотреблений, и в соответствии с разделом 14 Закона о таможене.

Таможенная служба может задерживать товары, экспортируемые из страны или импортируемые в нее, если имеются разумные причины для этого, с тем чтобы предотвратить или расследовать преступление.

Кроме того, Международная конвенция о согласовании пограничного контроля за товарами, совершенная в Женеве 21 октября 1982 года и вступившая в силу 8 ноября 1985 года, наделяет Таможенную службу правом осуществлять контроль за транзитными грузами, когда такая необходимость продиктована преобладающими условиями или факторами риска.

Контроль за конечным потребителем — см. выше 3(с)

Планируемые меры

В настоящее время Финляндия рассматривает вопрос о необходимых возможных дополнительных мерах.

Пункт 5 постановляющей части

постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия;

Финляндия является государством — участником Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), Конвенции по химическому оружию (КХО) и Конвенции по биологическому и токсинному оружию (КБТО). Финляндия также является активным членом МАГАТЭ и ОЗХО.

Пункт 6 постановляющей части

признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков;

Принятые меры

Финляндия активно поддерживает эффективные многосторонние экспортные контрольные режимы и является активным членом Группы ядерных поставщиков, Австралийской группы, Режима по контролю за ракетной технологией, Комитета Цангера и Вассенаарских договоренностей. В этой связи Финляндия активно участвует в работе технических экспертных групп режимов в целях обновления контрольных списков с учетом технологического развития.

Пункт 7 постановляющей части

признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений;

Финляндия признает, что некоторые государства могут нуждаться в помощи в осуществлении положений этой резолюции на их территории.

Финляндия готова, в случае необходимости, оказать помощь в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

Просьбы о помощи, касающиеся политических вопросов, следует направлять по следующему адресу: Ministry for Foreign Affairs of Finland, Unit for Arms Control, Disarmament and Non-Proliferation, P.O.Box 176, FIN-00161 Helsinki, POL-05@formin.fi, Tel: +358-9-16005.

Просьбы о помощи, касающиеся лицензирования, следует направлять по следующему адресу: Ministry for Foreign Affairs of Finland, Export Control Unit, P.O.Box 176, FIN-00161 Helsinki, KPO-08@formin.fi, Tel: +358-9-16005.

Пункт 8 постановляющей части

Призывает все государства:

а) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

Принятые меры

Финляндия координирует деятельность, способствующую вступлению в силу ДВЗЯИ (2003–2005 годы).

В ноябре 2003 года был согласован текст общей позиции ЕС об универсализации основных многосторонних соглашений в области нераспространения (КХО, КБТО, ДНЯО).

Финляндия также поддерживает универсализацию Всеобъемлющего соглашения о гарантиях и Типового дополнительного протокола в качестве нового стандарта в области верификации.

Финляндия поддерживает деятельность по стимулированию не участвующих государств к присоединению к многосторонним договорам в целях достижения их повсеместного применения.

Запланированные меры

Финляндия будет и впредь содействовать универсальному принятию и полному осуществлению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, цель которых заключается в предотвращении распространения ядерного, биологического или химического оружия.

б) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;

Принятые меры

Финляндия считает, что она уже выполняет свои обязательства по основным многосторонним договорам в области нераспространения.

Основными компонентами этой законодательной базы являются Закон о ядерном оружии (203/1970), Закон о биологическом оружии (257/1975), Закон о химическом оружии (346/1997), Закон о ядерной энергии (990/1987), Закон о контроле за экспортом товаров двойного назначения (562/1996), Уголовный кодекс и поправки к ним. Кроме того, в Уголовном кодексе содержатся положения, которые могут применяться по отношению к террористическим актам.

с) подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;

Финляндия продолжает оказывать поддержку МАГАТЭ в его работе. С 1998 года Финляндия оказала внебюджетную поддержку МАГАТЭ в рамках программы поддержки гарантий. На данный момент министерство иностранных дел ежегодно выделяет 300 000 евро на эту программу, и в число главных областей деятельности входят подготовка инспекторов МАГАТЭ и разработка и апробация инструментов и методов, связанных с проверками ядерных материалов.

Финляндия также продолжает активно участвовать в работе ОЗХО и КБТО посредством принятия участия в их конференциях и совещаниях. В целях содействия развитию многостороннего сотрудничества Финляндия также вкладывает средства в научные исследования и разработку методов в области аналитической химии на цели разоружения в химической области. Результаты этой деятельности публикуются в научных статьях, монографиях, энциклопедиях и книгах. Финляндия будет и впредь поддерживать ОЗХО посредством различных учебных программ, направленных на содействие осуществлению КХО в развивающихся странах.

Финляндия направляла делегации соответствующих экспертов на заседания КБО в 2003 и 2004 годах, включая экспертов из министерства обороны, а также гражданского сектора. Итоги этих активных дискуссий на уровне экспертов будут обсуждены на конференции по обзору КБО в 2006 году, когда Финляндия будет председательствовать в ЕС.

d) разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов;

Принятые меры

Постановление о ядерной энергии, разделы 129–130: Каждый держатель лицензии назначает лицо, ответственное за контроль за ядерными материалами на ядерном объекте. Это лицо должно иметь разрешение, выданное УРЯБ. Одно из требований заключается в том, что это лицо должно знать соответствующее законодательство и постановления.

В рамках активных информационно-пропагандистских усилий финские власти, занимающиеся контролем за экспортом, организовали в феврале 2003 года семинар для информирования промышленных предприятий Финляндии о недавних событиях в области международного экспортного контроля, а также событиях и изменениях в системе национального экспортного контроля. На этом мероприятии присутствовали представители более 150 компаний.

Финские власти наладили тесные рабочие отношения с промышленными предприятиями в Финляндии. Представитель технологических промышленных предприятий в Консультативном совете по экспортному контролю является одним из примеров этого. Кроме того, промышленным предприятиям и общественности предоставляется информация на веб-сайтах, в публикациях и листовках.

Планируемые меры

В настоящее время Финляндия рассматривает вопрос о возможных необходимых дополнительных мерах.

Пункт 9 постановляющей части

призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения с тем, чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки;

Финляндия продолжает содействовать развитию диалога и сотрудничества в области нераспространения на различных форумах, с тем чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки.

Финляндия проводит встречи с представителями национальных властей соседних стран, посвященные КХО. Цель этих встреч состоит в обмене информацией, и они считаются продуктивными с точки зрения обмена мнениями по вопросу о нераспространении химического оружия.

Пункт 10 постановляющей части

призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов;

Финляндия принимает участие в качестве наблюдателя в мероприятиях в рамках Инициативы по воспрепятствованию распространения.

На национальном уровне Финляндия активизирует сотрудничество между различными национальными органами власти, с тем чтобы повысить готовность к противодействию распространению оружия массового уничтожения и смежных материальных средств и готовность к реагированию на последствия их возможного применения.

В качестве одного из примера активизации сотрудничества между национальными органами власти Финляндия планирует создать центр передового опыта по обеспечению готовности в биологической области с привлечением экспертов из гражданского сектора и сектора обороны.

Пункт 11 постановляющей части

выражает свое намерение тщательно следить за ходом выполнения настоящей резолюции и принимать на надлежащем уровне дальнейшие решения, которые могут потребоваться для этой цели;

Финляндия проведет обзор предусмотренных этой резолюцией мер на национальном уровне на более позднем этапе и примет дополнительные решения, которые могут потребоваться.
