



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(37)/2
11 May 2005
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第三十七届执行会议
2005年7月26日，日内瓦

贸发会议为支持非洲国家开展的活动

贸发会议秘书长的报告

目 录

	<u>页 次</u>
导 言.....	3
一、政策研究和分析.....	3
二、部门问题.....	4
A. 国际贸易.....	4
1. 国际贸易中心/贸发会议/世贸组织关于对若干最不发达国家和其它非洲国家的联合技术援助综合方案(技援综合方案).....	4
2. 对最不发达国家的涉贸技术援助综合框架.....	5
3. 其他涉贸技术援助.....	6
4. 贸易、环境和发展.....	8
5. 竞争与消费者问题.....	9
6. 初级商品.....	10
7. 培训活动.....	12
B. 服务部门的发展.....	14
1. 贸易点方案.....	14
2. 海关数据自动化系统.....	15
3. 信通技术与电子商务.....	15
4. 运输和过境.....	15
5. 货物预报信息系统.....	16
C. 债务、资金和发展.....	16
1. 巴黎俱乐部.....	16
2. 对政府间国际货币事务与发展问题 24 国小组的技术支持.....	17
3. 债务管理和金融分析系统.....	17
D. 国际投资和企业发展.....	18
1. 投资问题分析.....	19
2. 政策和能力建设.....	19
3. 投资与企业发展.....	21
4. 保险.....	22

导 言

1. 贸易和发展理事会每年在一届执行会议上审议贸发会议支援非洲活动报告。本文件是理事会第十五届执行会议以来系列文件中的第九份文件。文件概述了贸发会议对非洲发展情况进行的研究和分析，总结了贸发会议任务范围内每一方面的具体活动，包括咨询服务和技术合作。本报告补充和更新了 2004 年 9 月提交理事会第三十五届执行会议的第 TD/B/EX(35)/2 号文件所载的情况。

2. 联合国大会在其第 A/RES/59/254 号决议中表示欢迎联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持，同时要求继续提供这种支持。理事会在第五十一届会议 480(LI) 号议定结论中决定，“贸发会议应在其职权范围内继续支持非洲国家努力实现非洲发展新伙伴关系的宗旨和目标，为非洲发展提供分析和政策指导”。贸发会议各司和各方案继续与非洲发展新伙伴关系秘书处保持密切联系和合作，对其和指导委员会工作作出了具体的贡献。贸发会议还向非洲问题特别顾问办事处报告了它的活动情况，以期列入秘书长关于联合国系统支持非洲发展新伙伴关系的报告。各机构间联合工作组的报告以及联合国系统各组织对落实非洲发展新伙伴关系贡献的报告，也已提交在纽约的方案和协调委员会。

3. 贸发会议支持非洲的活动总体来说与非洲发展新伙伴关系所引起的要求是一致的，这些要求见于贸易和发展理事会第三十五届执行会议收到的 TD/B/EX(35)/2 号文件第 3(a)-(f) 段。

一、政策研究和分析

4. 贸发会议秘书处编写了一份题为“非洲的经济发展：债务可持续问题：是沙漠绿洲还是海市蜃楼？”的报告¹，贸易和发展理事会第五十一届会议收到了这份报告的摘要。这一报告在技术层面分析了这一问题，并结合到 2015 年实现《千年发展目标》论述了非洲国家的债务问题。分析表明，尽管“强化重债穷国倡议”的执行取得了进展，但负债非洲国家的债务仍然不可持续。报告建议注销最贫困国家的债务或采取替代性债务可持续性标准，以确保永久地解决债务延伸问题。这份

¹ UNCTAD/GDS/AFRICA/2004/1。

报告发表以后，布莱尔领导的非洲问题委员会报告和萨克斯千年发展项目报告在非洲债务和非洲实现千年发展目标所需额外资源问题上提出了类似结论。

5. 理事会在讨论这一项目基础上通过了议定结论，议定结论欢迎贸发会议秘书处的报告，认为是对债务可持续性讨论的贡献，强调债务可持续性分析应该包括一整套变量，如国别因素和脆弱性。

二、部门问题

A. 国际贸易

1. 国际贸易中心/贸发会议/世贸组织关于对若干最不发达国家和其它非洲国家的联合技术援助综合方案(技援综合方案)

6. 2003年2月，在16个非洲国家启动了第二阶段的技援综合方案。在该方案下，国际贸易中心/贸发会议/世贸组织与受益国密切联系和合作，实施多边贸易体系方面的能力建设。经执行机构与各国广泛磋商，并在方法和实质问题上给予指导后，在16个受益国建立了国家工作组，并确定了所有国别项目文件。国家项目文件编制过程本身也是一项能力建设活动。一套有关参加多边贸易体系的自我能力建设文件包已经完成，涉及贸易谈判和贸易政策制定的机构能力建设、多边贸易体系文献中心和咨询点以及出口部门战略。《非洲商品出口多样化和竞争力战略指南》也已就绪，目的是协助各国通过整体办法解决商品出口发展中的供应能力和竞争力问题。在本报告所述期间，开展了各种实质性能力建设活动，主要是加强谈判能力和有效参与多哈谈判，例如：(a) 协助评估“七月套案”的影响和进行谈判准备，特别是通过国家机构间委员会进行这类评估。在贝宁、肯尼亚、毛里塔尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国举行了务虚会，还举行了农业、非农业产品市场准入和服务业问题的视频会议；(b) 向博茨瓦纳、肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚提供了多哈谈判方面的技术咨询服务；(c) 5月在日内瓦举行了参加多边贸易体系能力建设和非洲区域一体化的研讨会，交流技援综合方案和区域经济共同体在参加多边贸易体系能力建设和加强区域一体化方面的挑战和行动机会；(d) 在贸发十一大期间，举行了高级别会议，邀请受益国、捐助国和其他有关方面参加，交换参加多

边贸易体系的能力建设最佳做法的意见，包括技援综合方案对贸发会议工作方案的贡献；(e) 2004年11月在乌干达对讲英文的技援综合方案参加国约30名代表进行了谈判技巧培训。2005年2月将对讲法文的技援综合方案参加国约32名代表进行类似培训。

2. 对最不发达国家的涉贸技术援助综合框架

7. 对最不发达国家的涉贸技术援助综合框架(综合框架)是一个多机构和多捐助方的方案，目的是协助最不发达国家更多地参与全球经济，增强其经济增长和减贫战略。综合框架方案最初是1996年12月在世贸组织新加坡部长会议授权下设立的，参加机构有货币基金、国际贸易中心、贸发会议、开发计划署、世界银行和世贸组织。

8. 贸发会议不断与其他核心机构合作，密切监督和协助在23个非洲最不发达国家实施综合框架，这些国家目前处于不同的实施阶段。例如，贸发会议在利用综合框架信托基金第二窗口的资金与国际贸易中心合作在吉布提、几内亚和马达加斯加执行有关项目。

9. 应综合框架工作组的请求，贸发会议于2004年10月18日至21日在卢旺达基加利举办了分区域研讨会，目的在于加强最不发达国家自我实施综合框架的能力，以确保国家履行承诺和有效执行。这一能力涉及积极参与设计和实施诊断性贸易一体化研究，将贸易工作重点纳入国家发展计划或减贫文件，参照研究成果和建议提出贸易能力建设工作重点。有10个非洲最不发达国家——安哥拉、乍得、几内亚、马拉维、莫桑比克、卢旺达、塞拉利昂、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚——参加了基加利研讨会。

10. 贸发会议正在与其他核心机构、捐助国和最不发达国家协商，准备编写一本《综合框架手册》，作为参考资料，协助所有利害关系方加深了解综合框架，促进其有效落实和产生具体成果。

11. 贸发会议还与商品共同资金合作，实施“非洲最不发达国家质量保证和增强出口竞争力”项目。

3. 其他涉贸技术援助

(a) 贸易谈判支持

12. 在开发计划署非洲区域局和联合国项目事务厅支持的一个非洲国家项目中，贸发会议主要是向非洲国家及其区域组织提供多哈议程谈判方面的咨询服务。贸发会议承办了非洲联盟办事处 2004 年 10 月在日内瓦举行的第一次务虚心会，讨论世贸组织总理事会 2004 年 8 月 1 日决定中的“七月套案”。它还参加了非洲经济研究联合会的研讨会，审议其研究工作成果，确定非洲国家关切问题的研究重点。贸发会议和非洲经济研究联合会将共同开展研究工作，并向贸易谈判人员散发研究结果。贸发会议还参加了非洲经济委员会、非洲联盟和非洲开发银行 2004 年 11 月在突尼斯联合举办的“七月套案”技术研讨会和高级别讨论会。还应非洲国家请求提供了其他支持：

- 在开发计划署肯尼亚办事处资助的一个项目中，贸发会议于 2005 年 2 月组织承办了多哈工作方案和其他贸易谈判的讨论会，特别是协助肯尼亚世贸组织事务国家委员会筹备参与“七月套案”模式的定稿工作；
- 在布拉柴维尔举行的研讨会中，向刚果政府决策人讲述了经济伙伴关系协定与世贸组织规则之间相容性问题；
- 协助阿拉伯马格里布联盟成员国了解世贸组织问题，评估世贸组织第五次部长会议的成果，加强其区域合作进程。

(b) 协助有关国家加入世贸组织

13. 贸发会议利用联合王国和挪威资助的贸发会议入世信托基金，继续向佛得角、埃塞俄比亚和苏丹等申请加入世贸组织的国家提供援助。阿尔及利亚收到了开发计划署资助的类似技术援助。技术援助活动包括：派遣咨询团，对官员进行世贸组织有关问题的培训，购买 IT 设备，选派具体领域的顾问协助谈判小组的工作。向佛得角、埃塞俄比亚和苏丹派出了咨询团，协助筹备第一个入世工作组。贸发会议提供政策咨询，对谈判小组成员进行实质和程序问题培训，开展模拟活动。在日内瓦和各国首都对谈判小组成员举办了入世小组管理的强化培训，参加了贸发会议/世贸组织在也门举办的有私营部门和公民社会参加的入世研讨会。受益国得以：(a)

更加了解入世进程和所涉问题；(b) 提出与世贸组织规则相一致的对外贸易体制备忘录，同时保留自己的发展政策选择；(c) 更有效地参与入世进程；(d) 加深了解世贸组织规则所述世贸组织成员的义务和利益；(e) 向公民社会传播有关信息。

(c) 对非洲、加勒比和太平洋(非加太)国家的支持

14. 在区域一级，通过咨询服务和技术文件支持非加太国家处理与欧盟的经济伙伴关系协定谈判中引起的发展问题，以及此种伙伴关系协定的多边问题。

(d) 服务贸易与发展

15. 应非洲和其他发展中国家的请求，贸发会议就《服务贸易总协定》谈判中的请求/回应以及世贸组织服务贸易理事会各附属机构工作所涉及的事宜，提供了直接的个性化援助。例如，将请求/回应和规则制定方面的援助当作经常性活动。本年度，贸发会议支持发起一些部门研究，包括对肯尼亚旅游、电信和金融领域的研究。贸发会议还协助东部和南部非洲共同市场(东南非共市)、南部非洲发展共同体(南部非洲发共体)、南部非洲关税同盟和其他区域组织努力在经济一体化和多边贸易谈判中实行服务贸易自由化。

(e) 优惠、南南贸易以及区域和全球贸易协定

16. 贸发会议支持在发展中国家间全面贸易优惠制度(全面贸易优惠制)框架内举行第三轮贸易谈判，第三轮贸易谈判是在贸发十一大发起的，有 14 个非洲国家参加。南南贸易的潜力正在迅速增长，各国在贸发十一大上协商同意在全面贸易优惠制的范围内，给予最不发达国家以优惠但有差别的待遇。这为许多到 2005 年 6 月仍未参加以前各轮谈判的非洲最不发达国家提供了一个重要机会。

17. 贸发会议自 1997 年以来一直协助南非洲发共体进行建立货物自由贸易区的谈判，现在又在制定服务贸易协定方面提供类似的援助。² 它在协助制定“南部非洲关税同盟共同全面贸易与发展战略”，评估与其他贸易伙伴的服务协定的影响。在这方面，贸发会议参加了 2004 年 11 月在纳米比亚温得和克举行的南部非洲关税

² 南部非洲关税同盟各国贸易部长专门请求提供此类援助。

同盟部长会议，还在协助东南非共市评估在科托努协定下与欧盟的服务贸易所涉及的问题。

18. 贸发会议协助 77 国集团和中国 2004 年 12 月在卡塔尔多哈举办高级别贸易与投资论坛，许多非洲国家参加了这一论坛。

4. 贸易、环境和发展

19. 贸发会议在以下三个关键领域支持非洲国家解决贸易和环境的联系问题：贸易、环境和发展问题能力建设工作组；生物贸易；清洁发展机制。

(a) 环境规划署和贸发会议贸易、环境和发展能力建设工作组(能力建设工作组)

20. 2004 年，能力建设工作组在非洲实施了一系列技术合作活动。这些活动是根据 18 国贸易和环境部的代表在开普敦英语非洲国家贸易和环境研讨会(2003 年 5 月)上提出的优先问题和能力建设需求安排的。7 月，能力建设工作组在肯尼亚内罗毕为若干非洲研究培训机构和经济贸易团体举办了非洲国家综合评估讲习班。与会者通过讲习班有机会深入了解综合评估概念和讨论在非洲应用的可能性。

21. 2004 年 9 月和 10 月，能力建设工作组与肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国贸易、环境和农业各部以及有机农业部门的代表举行了多个利害关系方磋商，讨论是否可以在东非发起促进有机农产品生产和贸易项目。此外，2004 年 9 月 26 日在内罗毕与区域标准小组举行了磋商，区域标准小组是在促进非洲有机产品出口项目的赞助下设立的，由所有三个国家有机农业私人网络的代表参加。在国际有机农业运动联合会有机农业与生物多样性会议³和有机咖啡会议⁴期间，又与有机农业部门再次举行了磋商。根据磋商中提出的意见对项目概念说明进行了修订，预期在 2005 年开始执行。

22. 2004 年 11 月 8 日至 10 日，能力建设小组在安哥拉罗安达举行了葡萄牙语非洲国家贸易、环境和发展问题区域研讨会，有来自安哥拉以及佛得角、莫桑比克和圣多美和普林西比的约 70 名代表参加。

³ 2004 年 9 月，内罗毕。

⁴ 2004 年 10 月，坎帕拉。

(b) 生物贸易倡议

23. 非洲有着丰富的生物多样性资源，又热切希望可持续地开发利用这一自然财富。在贸发十一大以及商品和服务及初级商品委员会第九届会议上，非洲集团表示赞赏贸发会议生物贸易倡议关于发展新的和具有活力的生物多样性产品和服务(生态旅游)的工作。这类产品包括天然纤维、药用植物、热带水果、药品和化妆品工业所用天然材料。目前正在乌干达实施非洲第一个生物贸易国家方案，还支持另外七个南部非洲国家的初级商品企业进行产品行业评估和开发供应能力。

(c) 清洁发展机制

24. 2005年2月16日生效的《京都议定书》下的清洁发展机制，是贸发会议协助非洲国家实现贸易、可持续发展、投资和环境目标相互协调的一个领域。虽然非洲具有巨大潜力利用清洁发展机制推动可再生能源、运输和再造林项目，但该地区在发展自己的项目中存在各种困难。贸发会议通过项目编制的能力建设活动，设法引导人们向非洲的能源开发、运输、碳固化和适应气候变化领域投资。例如，贸发会议利用挪威的资助，在坦桑尼亚联合共和国实施了一个试验项目，协助坦桑尼亚联合共和国政府编制和出版“国家清洁发展机制项目指南”。指南为促进和实施清洁发展机制项目确定了一个框架，有助于提高该国吸引清洁发展机制投资的能力。总体而言，坦桑尼亚联合共和国的经验可轻而易举地推广到其他非洲国家和最不发达国家。

5. 竞争和消费者政策

25. 2004年1月26日至30日，贸发会议与安哥拉财政部合作在罗安达为高级官员和竞争问题专家举办了竞争法实施培训班。2004年2月5日至6日，与博茨瓦纳工商部合作在哈博罗内为竞争问题专家举办了竞争政策国家讲习班。2004年8月11日，与莱索托工业和贸易部合作在马塞卢举办了国家竞争问题研讨会，与政府官员一起制定国家经济规划和法规，创建竞争政策框架。2004年12月1日至7日，贸发会议利用德国的资助，与南非政府合作在比勒陀利亚举办了竞争法实施强

化培训班。2004年12月9日至11日，贸发会议与马拉维贸易和私营部门发展部合作在布兰太尔举办了竞争法和竞争政策培训班。

26. 在区域合作领域，贸发会议协助东南非共市成员国起草竞争法，执行西非经济和货币同盟最近通过的法律。贸发会议还为南部非洲关税同盟成员国起草了区域竞争政策协定草案。

27. 贸发会议于2004年4月27日和28日与伊斯兰开发银行合作，在苏丹喀土穆为伊斯兰会议组织的阿拉伯成员国举办了竞争法和竞争政策研讨会。2004年5月10日至12日，在坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆为南部和东部非洲的国家代表举办了竞争政策、竞争力与投资问题会议。这次会议是利用欧洲委员会的资助，与世界银行共同组织的。2004年8月9日和10日，与莱索托工商业部合作在马塞卢为5个南部非洲国家代表举办了南部非洲关税同盟成员国应对反竞争做法合作框架审议会议。根据7个非洲国家(肯尼亚、马拉维、纳米比亚、南非、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)的请求，贸发会议于2004年10月与赞比亚政府合作，为法官和检察官举办了竞争法实施研讨会和反竞争案件调查及证据搜集培训班。

6. 初级商品

28. 非洲的多数国家依赖初级商品出口，这方面的工作对非洲大陆十分重要。商品和服务贸易及初级商品委员会第九届会议(2005年3月)讨论了贸易和投资在扩大商品市场准入方面的作用。为这次会议⁵和商品贸易和发展融资：创新的融资机制专家会议⁶编写的两份文件都提到和介绍了非洲的经验。关于商品资金，贸发会议2004年在埃及和突尼斯举办了几次培训班。它还协助建立南南银行业务链接，作为促进南南商品贸易的一种手段。

29. 在改进西非和中非棉花可持续生产的项目中，贸发会议编写了一份报告草稿，提交2月28日至3月1日在巴马科举行的分区域会议讨论。有80多位政府和非政府代表，包括私营部门、本区域和世界其他地区的代表出席。这次会议是贸发会议与国际棉花咨询委员会和商品共同基金联合组织的，由马里政府承办。会议的

⁵ TD/B/COM.1/72。

⁶ TD/B/COM.1/EM.24/3。

结论反映了成员国的优先事项和关切⁷，预期将协助各国政府制定政策，指导实施相关的技术援助项目。贸发会议还一直积极参与执行“关于改革方案对最不发达和粮食净进口发展中国家的可能不利影响的措施的马拉喀什决定”。

30. 贸发会议正在协助非洲国家建立泛非商品交易所，这是关于设立非洲经济共同体的 1991 年阿布贾条约第八章第 46 条中提到的非洲一体化的支柱之一。建立商品交易所将大大改善非洲包括国家和非洲内部商品销售和融资的条件。商品交易所的业务计划已经拟就，目前正在讨论实施，可望于 2005 年启动。

31. 2005 年 5 月 31 日至 6 月 3 日将在莫桑比克马普托举行第九届非洲石油和天然气贸易及融资会议。将有 50 多个国家的 600 多名代表参加，是非洲最大的年度能源会议。会前，将于 2005 年 4 月 20 日和 21 日在尼日利亚的阿布贾举行次级油田融资研讨会，探讨如何解决当地公司试图增加在石油天然气部门投资股份的问题。贸发会议还在积极研究石油价格波动对非洲石油进出口国家的影响问题。

32. INFOCOMM 门户网站是一个全球性电子平台⁸，可以提供对多数非洲国家有直接利益的 20 多种商品的最新信息，现在已经在线启用。门户网站技术合作方案计划采取各种活动，开发交互式文件包，直接发给需要这类工具的最不发达国家使用。目的是满足非洲最不发达国家如利比里亚和几内亚向贸发会议提出的请求。

33. 贸发会议还开展了以下其他活动：

- 实施了“遵守食品安全及卫生和植物检疫的费用”项目，目的是发现和量化一组代表性非洲国家出口热带水果所支出的这类费用，并提出解决办法。它已起草一份报告草稿，作为在坦桑尼亚联合共和国和莫桑比克举行的两次研讨会的讨论基础。
- 举办了“喀麦隆可可行业市场透明度和贸易方面的能力建设”研讨会⁹，之后又举办了“商品领域市场信息”的研讨会。
- 编写了“技援综合方案非洲参加国商品出口多样化和竞争力战略的理论和业务指南”，提交 2004 年两个区域研讨会(英语国家和法语国家)

⁷ 贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、科特迪瓦、马里和多哥。

⁸ www.unctad.org/infocomm。

⁹ 2004 年 9 月，喀麦隆克里比。

的 16 个参加国专家审议。将在 3 个西非最不发达国家选择一个在沿西非中央走廊有贸易潜力的商品部门进行实地使用。

- 2005 年 2 月在塞内加尔参加并协助举办了“达喀尔农业论坛”，论坛的目的是讨论如何开发和扩大非洲农业。
- 2004 年与非洲经委会合作，编写了“矿产财富的管理和矿产财富在社会经济发展中的作用”的培训材料。
- 在坦桑尼亚联合共和国实施了“矿业政策对话”项目，目的是将矿业政策纳入减贫战略方案，使矿业政策更适合减贫要求。
- 贸发会议是参与执行欧洲联盟商品行动计划的四个机构之一，行动计划预计 2005 年启动，主要目的是发展非洲商品部门，使其多样化。

7. 培训活动

(a) 通过人力资源开发进行能力建设

34. 国际经济议程关键议题培训班、外贸培训方案和虚拟贸易与发展机构是贸发会议的三个补充性方案，目的是通过开发最不发达国家的人力资源，建设国家和区域制订、谈判和执行政策的能力，加强相关的贸易技巧。

国际经济议程关键议题培训班

35. 贸发会议于 2004 年 1 月 26 日至 2 月 11 日与毛里求斯大学合作举办了第一期国际经济议程关键议题培训班，这是根据贸发十大《曼谷行动计划》第 166 段组织的一系列培训班之一。培训班结束后六个月，贸发会议秘书处请非洲各国参加培训的 25 名代表(从 50 多名代表中选出的)及所在部的主管对培训班进行评价，估量培训班对其专业发展的影响和对各部任务的帮助。50%的参加者和主管填写了问询表，2005 年初对问询结果进行了分析。

36. 在评估培训班对其专业发展的影响时，所有答复都证实对国际经济议程中的复杂问题及其相互依存有了更深的了解。毛里求斯大学的两名教授指出，他们将贸发会议培训材料纳入了国际贸易和国际商务的研究生教程。所有参加者和主管都

认为培训班与各国首都开展的工作有直接联系，主管们欢迎以后挑选更多的同事参加培训。

外贸培训方案

37. 2004 年，对若干国际经济问题培训的能力建设方案进行了评估，其中包括推广国际经济议程关键议题的远程学习。具体而言，在贝宁、喀麦隆、几内亚、马里和多哥制定和实施了国际投资协定、贸易谈判和商业外交的远程学习方案，包括培训教员。参加评价者都赞扬该项目创新地利用信通技术和成功地使用远程学习，减少了培训成本，吸收了更多人参加。

38. 外贸培训方案高度重视区域培训办法。一些发展中国家区域组织于 2004 年 3 月 15 日至 19 在西班牙大加那利亚的帕尔码市举行会议，审查贸易、投资和信通技术开发领域的区域培训办法。会议由外贸培训方案在帕尔码商会、大加那利亚市政厅和大加那利亚港口基金支持下组织的。之后，一些区域组织，包括中非经共体、西非国经共体、政府间发展管理局、西非经货联、南非洲发共体和阿马联都请求贸发会议协助制定贸易和投资等关键领域的联合培训和能力建设方案。

39. 外贸培训方案还开展了其他活动，如参加和协助承办非洲能力建设基金会在津巴布韦组织的“撒哈拉以南非洲国家贸易、投资和能力建设活动磋商会议”。

40. 继 2004 年 3 月贸发十一大前在里斯本举行国际高级别促进发展的可持续旅游会议后，外贸培训方案一直参与为安哥拉、马达加斯加、马里和赞比亚政府以及东南非共市、阿马联和西非经货联制定综合技术援助方案。2004 年，还派员赴贝宁进行考查，之后编写了发展可持续旅游包括开发人力资源的综合技术援助项目文件。

41. 2004 年 9 月，安哥拉、贝宁、喀麦隆、佛得角、几内亚、塞内加尔、多哥和突尼斯的港口界代表在日内瓦举行会议，评估外贸培训方案的港口活动，确定 2005 年的工作重点。这一年已开始在喀麦隆、佛得角、几内亚、塞内加尔、多哥和突尼斯对港口管理人员进行现代港口管理的培训，2005 年下半年将在安哥拉和贝宁举行此种培训。

虚拟贸易和发展机构

42. 2004年6月，贸发十一大发起了贸发会议虚拟贸易与发展机构，这是一个多个利害关系方参加的新的伙伴合作项目，旨在加强成员国学术机构在国际贸易和发展问题方面的教学和研究。两所非洲大学——毛里求斯大学和达累斯萨拉姆大学是虚拟机构的创始成员。它们在编制培训材料时可以利用贸发会议的技术专长和研究成果，还可以得到虚拟机构工作组的具体支持。例如，达累斯萨拉姆大学不久将开设贸易政策管理的理科硕士学位课程。贸发会议对课程的设计提供了实质性和学术性支持，并协助培训参加教学的大学教员。还对毛里求斯大学的全球化和谈判问题教材提出了有关建议和反馈。目前正在与几个其他非洲大学讨论它们参与虚拟机构的可能性问题。

(b) 通过电子应用进行能力建设

电子旅游倡议

43. 2004年，秘书处在贸发十一大上发起了电子旅游倡议。电子旅游倡议是一个技术援助一揽子计划，旨在促进信通技术在旅游业的应用，使发展中国家能够自行开发利用旅游资源，更加自主地创立和促进自己的品牌。这一倡议是应发展中国家的强烈要求提出的。自2004年6月以来，安哥拉、贝宁和毛里塔尼亚以及阿马联提出了技术援助请求。马达加斯加、马里、毛里求斯、塞内加尔、苏丹和赞比亚等国政府以及东南非共市和西非经货联也表示对这一倡议感兴趣。

B. 服务部门的发展

1. 贸易点方案

44. 非洲发展新伙伴关系正式承认贸易点方案是促进发展的一个重要工具。非洲现在设有21个贸易点。贸发会议与比勒陀利亚贸易点一起讨论了未来与非洲发展新伙伴关系合作的事宜。

45. 贸发会议以贸易点概念咨询的形式向贸易点提供援助,还与世界贸易点联合会或其伙伴(国际贸易中心、欧洲经委会、世贸组织、世界银行、加勒比区域计划和一些多边机构)合作向中小企业提供咨询服务。

2. 海关数据自动化系统(ASYCUDA)

46. 已有 30 多个非洲国家安装了 ASYCUDA 系统。使用这一系统的许多国家曾使用过以前发布的系统(ASYCUDA 版本 2),目前正在完成向 ASYCUDA++升级。已在贝宁、博茨瓦纳、布基那法索、佛得角、刚果、埃塞俄比亚、加蓬、马拉维、纳米比亚、卢旺达、苏丹、乌干达、赞比亚和津巴布韦安装和运行这一系统,同时在布隆迪、马达加斯加、马里、毛里塔尼亚、尼日尔和多哥实施向 ASYCUDA++升级的技术援助项目。还派员到几内亚和几内亚比绍进行可行性研究,以协助这些国家从版本 2 向 ASYCUDA++升级。这些项目大多由政府自己的预算出资,表明它们的决心和从该系统中获得了实际利益。

47. 目前正在科特迪瓦推广 ASYCUDAworld,这是在非洲海关应用最先进的网络技术的第一步。

3. 信通技术与电子商务

48. 贸发会议在自由开放源码软件工作的范围内,参加了在开普敦西开普大学举行的第一次数字公有非洲会议(2004 年 1 月,南非)。它还协助非洲自由开放源码基金会制定行动计划和宪章。

49. 2004 年 11 月派出了需求分析工作组,了解贸发会议与南非洲发共体之间在信通技术促进经济发展方面的合作机会。贸发会议还于 2004 年 11 月应阿马联的邀请一起讨论了提高成员国在电子商务、电子旅游、投资和统计方面能力的战略。阿马联和贸发会议不久将向捐助国提交项目筹资文件。

4. 运输和过境

50. 2004年11月,贸发会议举行了过境运输安排的设计和 implement 专家会议,会上介绍了南部非洲走廊的积极经验,并认为可向其他次区域推广。2004年6月,贸发

会议利用联合国发展帐户的资金实施了一个项目，协助内陆和过境发展中国家提高设计和执行贸易和运输便利化措施的可持续能力。会议选择连接纳米比亚沃尔维斯湾港口与赞比亚卢萨卡的TransCaprivi走廊作为非洲试点项目。

5. 货物预报信息系统

51. 贸发会议应西非经货联秘书处的请求，编写了在西非过境公路走廊实施公路运输跟踪系统的可行性研究任务报告。在阿克拉(加纳)举行的会议上，批准了这一报告，西非经共体的代表请求在所有成员国中安装这一系统。

52. 贸发会议在非洲开发银行的资助下，2004年10月/11月派员赴布基纳法索、加纳、尼日尔、马里和多哥访问，向西非经货联秘书处报告了访问情况。这一系统实施后，可以利用卫星技术沿主要公路跟踪货物和卡车行程，提高运输的效率和成本。这一系统可在区域一级管理和维持，吸收公营和私营部门参加，最后实现自我运行。

C. 债务、资金和发展

1. 巴黎俱乐部

53. 贸发会议继续支持非洲和其他债务国在巴黎俱乐部框架内准备双边官方债务重组的谈判。自上次报告以来，有6个非洲国家与巴黎俱乐部债权国进行了债务重组。2004年4月，埃塞俄比亚在强化重债穷国倡议下达到“完成点”，2004年5月其债务净额获得减免90%，使其欠巴黎俱乐部债权国的债务额从10.87亿美元减少到目前的1.53亿美元。塞内加尔也于2004年4月达到“完成点”，巴黎俱乐部2004年6月举行会议，债权国同意注销塞内加尔债务9,400万美元。一些双边官方债权国还表示愿意超出议定的减免数额，在双边基础上对现有的总计3.36亿美元的债务净额给予更多的减免。2004年6月，利用EVIAN办法审查了加蓬的债务。债务可持续性分析表明，加蓬的债务短期内是可以持续性的。因此，只处理到期和拖欠债务，并签署协议在14年期间内偿付这一合并数额，包括3年的宽限期。最后协定还列入善意条款，规定债权国准备在2005年审查加蓬的债务情况。2004年7月，加蓬达到“完成点”，巴黎俱乐部同月举行了会议，债权人注销了8.23亿美

元债务，重组了 7.37 亿美元债务。马达加斯加于 2004 年 10 月达到“完成点”，巴黎俱乐部 11 月举行会议，债权国注销了马达加斯加债务 7.52 亿美元，重组了 3.05 亿美元。2004 年 12 月，刚果与巴黎俱乐部签署了协议，根据那不勒斯条款处理了 2004 年至 2007 年到期的债务。债权国同意刚果在达成“决定点”后注销该国 90% 的债务(科隆条款)。

2. 对政府内国际货币事务与发展问题 24 国小组的技术支持

54. 24 国集团于 2004 年 11 月 29 日至 30 日在南非比勒陀利亚举行了撒哈拉以南非洲国家增长制约因素研讨会。贸发会议在研讨会上宣读了非洲贸易绩效与商品依赖问题的文件。会议还讨论了非洲发展资金和债务问题。

3. 债务管理和金融分析系统

55. 在非洲，已在安哥拉、布基那法索、布隆迪、中非共和国、刚果、乍得、科特迪瓦、吉布提、埃及、埃塞俄比亚、加蓬、几内亚比绍、马达加斯加、毛里塔尼亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、苏丹、多哥、乌干达、赞比亚和津巴布韦安装债务管理和金融分析系统(DMFAS)。计划 2005 年在刚果民主共和国安装 DMFAS 系统软件。目前正在为阿尔及利亚、中非共和国、埃塞俄比亚圣多美和普林西比和苏丹准备新的项目。

56. 2004 年，DMFAS 方案 13 次派员访问 7 个不同的非洲国家派员(主要工作人员)访问(安哥拉、布基那法索 3 次；乍得 1 次；刚果 3 次；苏丹、多哥和津巴布韦 3 次)，主要是参加债务管理研讨会以及安装和培训新的 5.3 版 DMFAS 系统。此外，DMFAS 顾问还在 7 个不同非洲国家总共花费了 27 周时间，进行债务管理培训。

57. 2004 年 3 月，马达加斯加财政部和中央银行参加了在日内瓦举行的一个研讨会，进行 5.3 版 DMFAS 系统高级培训。

58. 贸发会继续寻求对非洲的DMFAS活动进行分散管理。DMFAS方案与宏观经济和金融管理研究所¹⁰和Pole Dette密切合作，联合开展活动。Pole Dette¹¹与贸发会议的合作已经正规化，2005年签署了技术合作协定。该项目包括：在雅温得建立一个区域DMFAS股，对债务管理人进行培训，贸发会议与Pole Dette联合举办讲习班，加强Pole Dette处理债务记录和管理的能力。

59. DMFAS是一套很合算的系统，可以提高偿债程序的效率，核对债权机构要求中的失误。还可以节省大笔资金，如避免因帐目不清而过多付款或支付罚款。除了费用节省外，在债务管理机构积极地使用DMFAS系统，可以保证国家拥有最新债务数据库，有效地进行债务管理，准备贷款和债务重组谈判。

D. 国际投资和企业发展

60. 2004年全年，贸发会议在该领域向46个非洲国家提供了技术援助，在非洲或为非洲举办了100多天的培训和讲习班。贸发会议一直与非洲发展新伙伴关系秘书处密切合作，在投资促进、同行审查和科学技术方面开展活动。

61. 贸发会议和日本国际合作银行于2005年3月发起了非洲投资联合倡议，鼓励日本公司更多地在非洲投资。目的是通过经济增长减少贫困，这是非洲发展新伙伴关系的三个支柱之一。在这一倡议下，将与东非共同体的三个成员国——肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国合作编写三本“投资促进和便利化最佳做法”的蓝皮书。

¹⁰ 宏观经济和金融管理研究所是一个区域性机构，有12个成员：安哥拉、博茨瓦纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、斯威士兰、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦。它的任务是加强人和机构的宏观经济和金融管理能力。研究所有四个成员国是DMFAS系统的用户(安哥拉、乌干达、赞比亚和津巴布韦)。

¹¹ 西非国家中央银行和中非国家银行的联合倡议，成员有：贝宁、布基那法索、喀麦隆、刚果、科特迪瓦、中非共和国、乍得、加蓬、赤道几内亚、几内亚比绍、马里、尼日尔、塞内加尔和多哥。联系成员有几内亚和毛里塔尼亚。有8个成员是DMFAS的用户。

1. 投资问题分析

62. 《2004年世界投资报告》在分析非洲投资趋势时指出，非洲吸引外国直接投资的前景十分光明，因为该地区具有自然资源潜力，全球商品市场活跃，投资者对该地区的观念有所改变，管理制度不断强化。已在20个国家举行了与报告有关的会议，包括新闻发布会。

63. 两份新的研究报告——《非洲外国直接投资的动态》和《世界投资目录：非洲》正在编纂之中。为了改进外国直接投资的数据和统计，2004年11月22日至24日在亚的斯亚贝巴为各国中央银行、国家统计局、投资处境机构和决策者举办了一次讲习班，讲述11个非洲国家面临的问题。会议一致同意与会国之间设立非洲直接投资统计收集和报告工作组。

64. 与国际商会合作出版了四本有关埃塞俄比亚、马里、毛里塔尼亚(英文和法文)和乌干达的《投资指南：机会和条件》小册子。目前正在编写有关肯尼亚、坦桑尼亚和东非的三本投资指南。

65. “引导亚洲外国直接投资流入非洲的需求评估”项目旨在协助非洲国家制定有利于吸引亚洲外国直接投资流入非洲包括中小企业的政策。在该项目下，目前正在编写题为“在非洲的亚洲投资：发展中国家之间新的合作”的出版物。这份研究报告包括了有关博茨瓦纳、加纳、马达加斯加、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国吸引亚洲外国直接投资的章节，有些结论向2004年11月1日和2日在东京举行的高级别非洲发展东京国际会议作了介绍。

2. 政策和能力建设

66. 肯尼亚、开发计划署和联合国发展援助框架为肯尼亚制定了综合技术援助方案。其中包括：投资政策审查；根据投资政策审查中的建议提出的投资促进战略；能力建设活动，包括对投资促进中心的培训；技术政策审查(见以下第77段)。这一政策咨询综合办法是贸发会议、联合国国家工作队和肯尼亚政府之间合作的产物，有助于将涉贸技术援助纳入国家发展战略。肯尼亚的投资政策审查报告已接近完成，向2005年3月22日在内罗毕举行的国家利害关系方讲习会和2005年3月18日举行的议员会议作了介绍。

(a) 投资政策审查报告

67. 秘书处编写了阿尔及利亚和贝宁投资政策审查报告，已分别提交投资、技术及相关的资金问题委员会第八届会议和2004年11月1日至3日在日内瓦举行的善治和投资促进问题专家会议。目前正在编写赞比亚投资政策审查报告。截止2005年3月底，还有11份收到请求后尚待编写的投资政策审查报告。不久将开始编写卢旺达投资政策审查报告，摩洛哥和尼日利亚的投资政策审查报告正在筹备之中。

68. 目前正在8个非洲国家开展技术援助后续行动，落实投资政策审查报告中的建议。还将在另外两个非洲国家落实投资政策审查报告中的建议。

(b) 投资促进：投资咨询服务和培训

69. 2004年全年，投资咨询服务和培训方案开展了一系列活动：为莱索托和博茨瓦纳编制了外国直接投资法；编写了摩洛哥定位诊断报告，以提高该国吸引外国直接投资的能力；制定肯尼亚投资促进战略和能力建设方案。此外，还为中非经共体国家编写了投资环境研究报告，在博茨瓦纳启动了服装行业投资者战略。

70. 在吉布提，正在安装网上投资促进交互平台——“投资通路”。

71. 贸发会议继续支持世界投资促进机构协会的工作，该协会成员中有46个来自非洲的投资促进机构。贸发会议与该协会合作，邀请一些非洲国家积极参与它们举办的三个区域培训班，涉及在博茨瓦纳建立和发展创业园，阿尔及利亚对投资者的服务和安置，以及在马赛的战略性的促销活动。

(c) 国际投资协定

72. 为国际投资协定谈判人员举办了两次强化培训(第三次为英文非洲国家举办)(2004年3月，比勒陀利亚)，第四次为法语国家举行(2004年5月，亚历山大)。培训班前进行远程培训。该方案协助13个法语国家，包括9个非洲国家进行双边投资条约的谈判(2004年2月，布鲁塞尔)，并签署了17项协定。此外，在第十一届贸发大会上举行了签字仪式(2004年，圣保罗)，有7个国家包括5个非洲国家签署了6项双边投资条约。

73. 该方案应各非洲区域组织的请求，举办了几次专门研讨会，提供了咨询服务。还三次派员访问，协助东部和南部非洲共同市场起草和谈判共同投资区协定。在布鲁塞尔和哈博罗内与南部非洲发展共同体代表讨论了投资问题。还前往南部非洲关税同盟，讨论自由贸易协定有关投资的章节。最后，还向阿马联提供了技术援助，与贸发会议其他机构一起制定综合技术援助项目。

(d) 技术

74. 根据经社理事会第2004/68号决议，贸发会议发起了一个项目，促进将科学技术纳入非洲发展新伙伴关系的部门计划和实现千年发展目标的国家战略(或框架)。该项目是与科学技术促进发展委员会、非洲发展新伙伴关系秘书处和非洲科学技术部长理事会共同实施的。

75. 对非洲技术领域的研究成果之一是出版了《非洲技术差距》的报告，报告探讨了加纳、肯尼亚、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的技术环境，着重于制造业的技术转让、吸收和使用。《数字鸿沟：2004年信通技术发展指数》则分析了数字鸿沟的趋势，以埃及信通技术行业为案例关注非洲信通技术的发展。

76. 在技术援助方面，贸发会议和科学技术促进发展委员会与日内瓦州信息技术中心一起向发展中国家工程师提供了专门的信通技术培训。在试行阶段，选择了莱索托提交的项目。预计这一项目将最终建立该国的科学技术数据库。

77. 在肯尼亚、开发计划署和联合国发展援助框架联合实施的一个项目中，贸发会议以技术转让和传播为重点审查了肯尼亚的科学技术政策体制，建议加强对科学技术的政治领导，提高政府官员有效地参加技术转让谈判的能力，改革技术和职业培训机构，使其更有利实现千年发展目标。

3. 投资与企业发展

78. 经营技术方案旨在于促进发展中国家的创业精神。安哥拉加入后，该方案已有20个非洲国家实施。在埃塞俄比亚和乌干达已制定和成功地实施了女企业家培训办法。

79. 在公司治理和透明度方面，向安哥拉、埃塞俄比亚、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、南非、苏丹、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦提供了援助。在本报告所

述期间，秘书处与东中南部非洲会计联合会、非洲企业公民协会和各非洲国家会计机构进行了密切合作。

80. 在企业竞争力政策方面，贸发会议在第三次非洲发展东京国际会议的框架内，完成了开发计划署和非洲发展东京国际会议非洲特别事务股的一个项目，题为“支持非洲私营部门发展区域政策”。2003年4月在摩洛哥卡萨布兰卡举行的磋商进程建议设立亚非商业理事会。贸发会议向亚非商业理事会磋商委员会提供了技术援助，以便最后确定理事会的战略和行动计划，准备2005年3月正式启动。它还制定了题为“增强非洲本国私营部门对发展的贡献：亚非合作的挑战和机会”的战略文件。

4. 保 险

81. 贸发会议继续与非洲区域保险组织——非洲保险组织密切合作，向保险部门提供援助：

- 2004年，贸发会议和非洲保险组织在卡萨布兰卡举行了保险、再保险和灾害风险研讨会，吸引了400多人参加，会后在卡萨布兰卡设立了非洲灾害风险防范中心。
- 2004年5月，贸发会议协助建立了非洲出口信贷保险人协会，达喀尔联盟成为了该协会成员。
- 贸发会议和非洲保险组织联合开发了计算机化保险管理系统，现在需要建立一个常设服务中心和技术支持小组，以满足整个非洲大陆对该设施的需求。目前需要额外资金，正在向捐助国筹集。
- 贸发会议协助在赞比亚的希亚丰加举办了执行局关于东南非共市黄卡方案第18次会议，该方案负责为东南非共市东非成员国管理的联合国条约为基础的国际机动车保险协定。为便于货物在非洲大陆的区域间贸易和运输，正在考虑加入东南非共市和南非洲发共体加入国际机动车保险协定的建议
- 贸发会议正在协助布隆迪制定保险部门的立法和审慎监管措施战略。