



**Conferencia de las  
Naciones Unidas sobre  
Comercio y Desarrollo**

Distr.  
GENERAL

TD/B/EX(37)/2  
11 de mayo de 2005

ESPAÑOL  
Original: INGLÉS

---

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
37ª reunión ejecutiva  
Ginebra, 26 de julio de 2005

**ACTIVIDADES DE LA UNCTAD EN FAVOR DE ÁFRICA**

**Informe del Secretario General de la UNCTAD**

**ÍNDICE**

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
INTRODUCCIÓN.....	1 - 3	3
I. INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE POLÍTICAS.....	4 - 5	3
II. CUESTIONES SECTORIALES.....	6 - 81	4
A. Comercio internacional.....	6 - 43	4
1. Programa Integrado Conjunto CCI/UNCTAD/OMS de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP).	6	4
2. Marco integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio de los países menos adelantados .....	7 - 11	5
3. Otras actividades de asistencia técnica relacionadas con el comercio .....	12 - 18	6

ÍNDICE (continuación)

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
II. A. (continuación)		
4. Comercio, medio ambiente y desarrollo .....	19 - 24	8
5. Políticas de defensa de la competencia y del consumidor .....	25 - 27	9
6. Productos básicos .....	28 - 33	10
7. Actividades de capacitación .....	34 - 43	13
B. Desarrollo de servicios .....	44 - 52	15
1. Programa de Centros de Comercio .....	44 - 45	15
2. Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) .....	46 - 47	15
3. TIC y transacciones electrónicas .....	48 - 49	15
4. Transporte y tránsito .....	50	16
5. Sistema de Información Anticipada sobre la Carga (SIAC) .....	51 - 52	16
C. Deuda, financiación y desarrollo .....	53 - 59	16
1. El Club de París .....	53	16
2. Apoyo técnico al Grupo Intergubernamental de los 24 sobre asuntos monetarios internacionales (G-24) .....	54	17
3. Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda .....	55 - 59	17
D. Inversión internacional y desarrollo de la empresa .....	60 - 81	18
1. Análisis de cuestiones relacionadas con la inversión .....	62 - 65	19
2. Políticas y desarrollo de la capacidad .....	66 - 77	20
3. Inversiones y competitividad en la empresa .....	78 - 80	22
4. Seguros .....	81	22

## INTRODUCCIÓN

1. La Junta de Comercio y Desarrollo examina cada año en una de sus reuniones ejecutivas un informe sobre las actividades de la UNCTAD en favor de África. El presente documento es el noveno de la serie desde la 15ª reunión ejecutiva de la Junta. En él se ofrece una visión general de la labor de investigación y de análisis que la UNCTAD lleva a cabo en relación con el desarrollo de África, así como un resumen de las actividades concretas, incluidas las de cooperación técnica y los servicios de asesoramiento en cada sector comprendido en el mandato de la UNCTAD. Además complementa y actualiza la información contenida en el documento TD/B/EX(35)/2, presentado a la Junta en su 35ª reunión ejecutiva, celebrada en septiembre de 2004.
2. La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su resolución A/RES/59/254, celebra el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), y al mismo tiempo pide que se siga prestando ese apoyo. En su 51º período de sesiones, la Junta decidió en sus conclusiones convenidas 480 (LI) que "en el marco de su mandato, la UNCTAD siga proporcionando análisis y asesoramiento en materia de políticas acerca del desarrollo de África y prestando apoyo a los países africanos en sus esfuerzos para ejecutar los programas de la NEPAD y para alcanzar los objetivos internacionales de desarrollo, incluso los contenidos en la Declaración del Milenio". Las distintas divisiones y programas de la UNCTAD han seguido cooperando y colaborando estrechamente con la secretaría de la NEPAD y han hecho aportes concretos tanto a la secretaría como a la labor de su Comité Directivo. La UNCTAD también ha presentado un informe de sus actividades a la Oficina del Asesor Especial sobre África para que figurara en el informe del Secretario General sobre el apoyo del sistema de las Naciones Unidas a la NEPAD. Los informes de los diversos grupos interinstitucionales y las contribuciones individuales de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas a la aplicación de la NEPAD y también se presentan al Comité del Programa y de la Coordinación (CPC) en Nueva York.
3. Las actividades de la UNCTAD en favor de África se ajustan en general a los requisitos de la NEPAD que se describen en los apartados a) a f) del párrafo 3 del documento TD/B/EX(35)/2 presentado a la Junta de Comercio y Desarrollo en su 35ª reunión ejecutiva.

## I. INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE POLÍTICAS

4. La secretaría de la UNCTAD preparó un informe titulado "El desarrollo económico en África. La sostenibilidad de la deuda: ¿Oasis o espejismo?"<sup>1</sup>, versión resumida del informe presentado a la Junta de Comercio y Desarrollo en su 51º período de sesiones. Este informe presentaba un análisis técnico de la cuestión y examinaba los problemas de la deuda de los países africanos en el contexto del logro de los objetivos de desarrollo del Milenio en 2015. En el análisis se demostraba que, pese a los progresos alcanzados en la puesta en marcha de la Iniciativa Ampliada en favor de los países pobres muy endeudados, la situación de la deuda de los países africanos endeudados no era sostenible, y se recomendaba la anulación de la deuda para los países más pobres o la aplicación de criterios alternativos de sostenibilidad de la deuda

---

<sup>1</sup> UNCTAD/GDS/AFRICA/2004/1.

que permitieran a los países encontrar una salida permanente a su sobreendeudamiento. Desde la publicación de ese documento, el Informe de la Comisión para África del Primer Ministro Blair, así como el Informe del Proyecto del Milenio de Sachs, presentaban una conclusión similar con respecto tanto a la cuestión del endeudamiento de África como a las necesidades de recursos adicionales de África para el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio.

5. Como resultado de las deliberaciones de la Junta, se aprobaron las conclusiones convenidas en las que la Junta, entre otras cosas, acogió con satisfacción el informe de la secretaria de la UNCTAD como contribución al debate sobre la sostenibilidad de la deuda y destacó que el análisis sobre ese tema debía incorporar un conjunto amplio de variables, en particular factores y vulnerabilidades específicos de los países.

## II. CUESTIONES SECTORIALES

### A. Comercio internacional

#### 1. Programa Integrado Conjunto CCI/UNCTAD/OMC de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP)

6. Con el apoyo prestado por los asociados en el desarrollo, se inició en febrero de 2003 la segunda fase del JITAP, que beneficiará a 16 países africanos. En el marco del JITAP, las actividades de fomento de la capacidad del CCI, la UNCTAD y la OMC, se centraron en el sistema comercial multilateral mediante una estrecha cooperación y colaboración con los países beneficiarios. Se han creado grupos de trabajo nacionales en los 16 países beneficiarios y todos los documentos de proyectos de los países quedaron finalizados gracias a los intensos procesos de consultas nacionales y la orientación de los organismos de ejecución en cuestiones de metodología y fondo. El proceso de preparación de los documentos de proyectos de los países es en sí mismo un ejercicio de desarrollo de la capacidad. Para facilitar la autoejecución de las actividades de fomento de la capacidad en relación con el sistema comercial multilateral, se crearon módulos sobre fomento de la capacidad institucional para las negociaciones comerciales y la formulación de políticas comerciales; centros de referencia y de investigación sobre el sistema comercial multilateral, y estrategias del sector de las exportaciones. Se ha preparado una guía para la diversificación de las exportaciones de los productos básicos y las estrategias de competitividad en África a fin de ayudar a los países a aplicar un enfoque integral al tratamiento de las cuestiones relacionadas con la oferta y la competitividad en el sector de los productos básicos para el desarrollo de las exportaciones. Las actividades sustantivas de fomento de la capacidad en el período que se examina se centraron en el desarrollo de la capacidad de negociación y la participación efectiva en las negociaciones de Doha, y en particular:

- a) la asistencia en la evaluación de las repercusiones del "Paquete de julio" y la preparación de las negociaciones, en particular mediante los comités interinstitucionales nacionales para los que se organizaron retiros en Benin, Kenya, Mauritania, la República Unida de Tanzania y Uganda; videoconferencias sobre la agricultura, el acceso a los mercados no agrícolas y los servicios;
- b) la prestación de servicios de asesoría técnica a Botswana, Kenya, la República Unida de Tanzania y Zambia sobre las negociaciones de Doha;
- c) la organización de un taller sobre el fomento de la capacidad en relación con el sistema comercial multilateral y la integración regional en África, celebrado en Ginebra en mayo a fin de intercambiar experiencias sobre los desafíos y las oportunidades de interacción entre el JITAP y las comunidades económicas

regionales en lo relativo al desarrollo de la capacidad y el fomento de la integración regional; d) la convocatoria de una reunión de alto nivel, celebrada en junio en ocasión de la XI UNCTAD, en la que participaron países beneficiarios del JITAP, donantes y otras partes interesadas a fin de intercambiar ideas sobre las mejores prácticas en materia de fomento de la capacidad en relación con el sistema comercial multilateral, incluida la contribución del JITAP al programa de trabajo de la UNCTAD; y e) el curso de capacitación sobre aptitudes para negociar, realizado en Uganda en noviembre de 2004, al que asistieron unos 30 participantes de los países de habla inglesa del JITAP. Un taller similar para los países de habla francesa del JITAP se celebró en febrero de 2005 para unos 32 participantes.

## **2. Marco integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio de los países menos adelantados**

7. El Marco integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio de los países menos adelantados (MI) es un programa de múltiples organismos y programas concebido para ayudar a los países menos adelantados a ampliar su participación en la economía mundial, y con ello aumentar su crecimiento económico y sus estrategias de reducción de la pobreza. El mandato del programa del MI se estableció por primera vez en la Conferencia Ministerial de la OMC, celebrada en Singapur en diciembre de 1996. Los organismos participantes son el FMI, el CCI, la UNCTAD, el PNUD, el Banco Mundial y la OMC.

8. Junto con los demás organismos participantes, la UNCTAD sigue vigilando de cerca y ayudando en el cumplimiento del MI en los 23 países africanos menos adelantados abarcados por el MI, que están en distintas etapas de aplicación. Por ejemplo, la UNCTAD está colaborando actualmente con el CCI en la ejecución de proyectos en Djibouti, Guinea y Madagascar, para lo que utiliza recursos financieros de la Ventanilla II del Fondo Fiduciario del MI.

9. A pedido del Grupo de Trabajo del MI, la UNCTAD también organizó un taller subregional en Kigali (Rwanda) del 18 al 21 de octubre de 2004 con el objetivo principal de fortalecer la capacidad de los PMA para gestionar el proceso del MI y asegurar así la adhesión nacional y una ejecución eficaz. Esto supone la participación activa en la formulación y dirección de los estudios de diagnóstico sobre la integración comercial, la incorporación de las prioridades comerciales en los planes de desarrollo nacional o DELP, y la determinación de las prioridades de desarrollo de la capacidad comercial sobre la base de las conclusiones y recomendaciones de esos estudios. Participaron en el taller de Kigali diez PMA africanos, a saber, Angola, el Chad, Guinea, Malawi, Mozambique, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Sierra Leona, Uganda y Zambia.

10. En consulta con los demás organismos participantes, los donantes y los PMA, la UNCTAD prepara actualmente un manual sobre el MI como instrumento de referencia para ayudar a todas las partes interesadas a comprender mejor el proceso del MI y contribuir de esa manera a su ejecución eficaz y a resultados concretos.

11. En colaboración con el Fondo Común de los Productos Básicos, la UNCTAD está ejecutando un proyecto sobre garantía de calidad y aumento de la competitividad de las exportaciones de los PMA africanos.

### **3. Otras actividades de asistencia técnica relacionadas con el comercio**

#### **a) Apoyo a las negociaciones comerciales**

12. En el marco de un proyecto para los países africanos financiado por la Dirección Regional para África del PNUD y la Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (OSP), la UNCTAD prestó servicios de asesoramiento a los países africanos y sus organizaciones regionales en relación con las negociaciones del programa de Doha. La UNCTAD prestó servicios en el primer retiro, organizado en octubre de 2004 por la Oficina de la Unión Africana (UA) en Ginebra, en relación con el Paquete de julio, acordado el 1º de agosto de 2004 por decisión del Consejo General de la OMC. También participó en un taller del Consorcio de Investigación Económica para África (CIEA) en el que se examinaron los resultados de la labor de investigación realizada y se fijaron prioridades de investigación futura sobre cuestiones de interés para los países africanos. La UNCTAD y el CIEA colaborarán en la realización de actividades de investigación y difusión de los resultados de las negociaciones comerciales. La UNCTAD asistió e hizo importantes aportes al taller técnico y reunión de reflexión de alto nivel organizado conjuntamente por la Comisión Económica para África (CEPA), la UA y el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), y celebrada en Túnez en noviembre de 2004, a fin de examinar el Paquete de julio. A petición de los países africanos se prestó apoyo mediante otras actividades, entre ellas las siguientes:

- En el marco de un proyecto financiado por el PNUD-Kenya, en febrero de 2005, la UNCTAD organizó y se ocupó de prestar servicios a un simposio sobre el programa de trabajo de Doha y otras negociaciones comerciales, organizado específicamente para ayudar al Comité Nacional Keniano sobre la OMC en sus preparativos para contribuir al cumplimiento de las modalidades del Paquete de julio;
- Se prestó apoyo a las autoridades congoleñas en relación con la compatibilidad de los acuerdos de asociación económica con las normas de la OMC mediante un seminario que se celebró en Brazaville;
- Se prestó asistencia a los Estados miembros de la Unión del Magreb Árabe (UMA) sobre cuestiones de la OMC y la evaluación de la Quinta Conferencia Ministerial de la OMC y el fortalecimiento de sus procesos de cooperación regional.

#### **b) Asistencia a países en relación con el proceso de adhesión a la OMC**

13. La UNCTAD siguió prestando asistencia a los países en proceso de adhesión a la OMC, en particular Cabo Verde, Etiopía y el Sudán, con cargo al fondo fiduciario de la UNCTAD para la adhesión financiado por el Reino Unido y Noruega. Argelia recibió asistencia técnica similar gracias a fondos del PNUD. Las actividades consistieron en misiones de asesoramiento, capacitación de funcionarios en relación con cuestiones relativas a la OMC, adquisición de equipo de TI y suministro de consultores para ayudar al equipo de negociación en distintas esferas. Se enviaron misiones de asesoramiento técnico a Cabo Verde, Etiopía y el Sudán a fin de preparar el primer grupo de trabajo de la adhesión. La UNCTAD prestó servicios de asesoramiento técnico y capacitó y preparó a los miembros de los equipos de negociación en relación con cuestiones de fondo y de procedimiento, y llevó a cabo ejercicios de simulación. Se organizaron, en Ginebra y en las capitales, sesiones intensivas de capacitación para miembros

de los equipos de negociación sobre cómo gestionar el grupo de trabajo de la adhesión. La UNCTAD participó en un taller conjunto UNCTAD/OMC sobre la adhesión, celebrado en el Yemen, en el que participó el sector privado y la sociedad civil. Los países beneficiarios han logrado: a) apreciar mejor el proceso de la adhesión y sus consecuencias; b) presentar su memorando sobre el régimen de comercio exterior, que sigue las directrices de la OMC y al mismo tiempo preserva sus opciones de política de desarrollo; c) participar más efectivamente en su proceso de adhesión; d) comprender mejor qué significa ser miembro de la OMC y los beneficios que pueden obtenerse de las disposiciones de la OMC; y e) difundir información a la sociedad civil.

**c) Apoyo a Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP)**

14. A nivel regional, se prestó apoyo a los Estados de ACP mediante servicios de asesoramiento y documentos técnicos sobre cuestiones de desarrollo planteadas en las negociaciones con la UE sobre los acuerdos de asociación económica, y la dimensión multilateral de esas asociaciones.

**d) Comercio de servicios y desarrollo**

15. A petición de países africanos y otros países en desarrollo, la UNCTAD ha prestado asistencia directa individualizada sobre cuestiones relacionadas con las actuales negociaciones sobre petición y oferta en el marco de las negociaciones del AGCS y la labor que llevan a cabo los distintos órganos subsidiarios del Consejo del Comercio de Servicios de la OMC. Por ejemplo, se presta asistencia permanente en el proceso de la petición y la oferta y en las negociaciones sobre elaboración de normas. En el curso del año se iniciaron distintos estudios de sectores específicos con el apoyo de la UNCTAD, en particular en las esferas del turismo y las telecomunicaciones y los servicios financieros en Kenya. La UNCTAD ha prestado asistencia al MECAFMO, la SADC, la UAAM y otras organizaciones regionales en sus esfuerzos por liberalizar el comercio de servicios en el contexto de la integración económica y las negociaciones comerciales multilaterales.

**e) Preferencias, comercio Sur-Sur y acuerdos comerciales regionales y mundiales**

16. La UNCTAD apoya la tercera ronda de negociaciones del Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo (SGPC), iniciada en la XI UNCTAD, en la que participan 14 países africanos. El potencial del comercio Sur-Sur ha venido creciendo de manera exponencial y en la XI UNCTAD se convino en que se proporcionaría a los PMA un trato preferencial y diferenciado en las negociaciones del SGPC. Muchos PMA africanos que no han participado en las rondas anteriores tienen ahora una oportunidad importante para hacerlo antes de julio de 2005.

17. Desde 1997 la UNCTAD viene ayudando a la SADC en las negociaciones sobre el establecimiento de una zona de libre comercio de servicios, y actualmente está prestando una asistencia similar en la preparación de un acuerdo sobre el comercio de servicios<sup>2</sup>. Ayuda

---

<sup>2</sup> Los Ministros de Comercio de los países de la SADC pidieron específicamente que se prestara esa asistencia.

actualmente a la UAAM a elaborar una estrategia mundial común de comercio y desarrollo y a evaluar la repercusión de los acuerdos sobre servicios firmados con otros socios comerciales. En este contexto, la UNCTAD participó en la Reunión Ministerial de la UAAM, celebrada en Windhoek (Namibia) en noviembre de 2004. También ayuda al MECAFMO a evaluar las consecuencias del comercio de servicios con la UE en el marco del Acuerdo de Cotonú.

18. La UNCTAD ayudó al Grupo de los 77 y a China prestando servicios sustantivos en un foro de alto nivel sobre comercio e inversiones celebrado en Doha (Qatar) en diciembre de 2004, en el que participaron muchos países africanos.

#### **4. Comercio, medio ambiente y desarrollo**

19. La UNCTAD apoya a los países africanos a abordar la interacción entre el comercio y el medio ambiente mediante actividades en tres esferas principales: el Grupo de Trabajo para el mejoramiento de la capacidad en materia de comercio, medio ambiente y desarrollo; BioTrade, y el Mecanismo para un desarrollo limpio.

##### **a) Grupo de Trabajo PNUMA/UNCTAD para el mejoramiento de la capacidad en materia de comercio, medio ambiente y desarrollo (CBTF)**

20. En 2004 se llevaron a cabo distintas actividades de cooperación técnica en África en el marco del CBTF. Las actividades se habían previsto atendiendo a las cuestiones prioritarias y las necesidades de fomento de la capacidad detectadas por los representantes de los Ministerios de Comercio y Medio Ambiente de 18 países en el Taller del CBTF sobre comercio y medio ambiente para los países africanos de habla inglesa, celebrado en Ciudad del Cabo en mayo de 2003. En julio, el CBTF llevó a cabo en Nairobi (Kenya) un taller de capacitación sobre evaluación integrada para los países africanos para algunas instituciones africanas de investigación y capacitación y órganos económicos y comerciales. El taller permitió a los participantes comprender mejor el concepto de la evaluación integrada y debatir posibilidades para su aplicación en los países africanos.

21. En septiembre y octubre de 2004, el CBTF celebró consultas nacionales de múltiples partes interesadas con representantes de los Ministerios de Comercio, Medio Ambiente y Agricultura, así como del sector de productos biológicos de Kenya, la República Unida de Tanzania y Uganda; el objetivo era analizar la posibilidad de poner en marcha un proyecto del CBTF para promover la producción y el comercio de productos agrícolas biológicos en África oriental. Además, el 26 de septiembre de 2004 se celebraron en Nairobi consultas con el grupo de normas regionales convocado bajo los auspicios del proyecto sobre promoción de las exportaciones de productos biológicos de África, con participantes de las redes de agricultores biológicos del sector privado de los tres países. Se celebraron otras consultas con el sector de productos biológicos en el marco de la Conferencia sobre Agricultura Biológica y Biodiversidad de la Federación Internacional de los Movimientos de Agricultura Biológica<sup>3</sup> y la Conferencia sobre Café Biológico de dicha Federación<sup>4</sup>. La nota de exposición de conceptos sobre el proyecto fue

---

<sup>3</sup> Nairobi, septiembre de 2004.

<sup>4</sup> Kampala, octubre de 2004.

revisada a la luz de los comentarios útiles recibidos durante las consultas y se prevé que el proyecto se pondrá en marcha en 2005.

22. Del 8 al 10 de noviembre de 2004 se celebró en Luanda (Angola) el Seminario Regional del CBTS sobre Comercio, Medio Ambiente y Desarrollo para los países africanos de habla portuguesa, al que asistieron unos 70 participantes de Angola, así como representantes de los Ministerios de Comercio y Medio Ambiente de Cabo Verde, Mozambique y Santo Tomé y Príncipe.

#### **b) BioTrade**

23. África tiene una diversidad biológica sumamente rica y un gran interés en explorar esa riqueza natural de manera sostenible. En la XI UNCTAD y en el noveno período de sesiones, celebrado recientemente, de la Comisión del Comercio de Bienes y Servicios y de los Productos Básicos de la UNCTAD, el Grupo Africano expresó su reconocimiento por la labor realizada hasta el momento por la Iniciativa BioTrade de la UNCTAD cuyo objetivo es desarrollar un sector nuevo y dinámico para los productos y servicios derivados de la diversidad biológica (turismo ecológico). Entre los productos están las fibras naturales, las plantas medicinales, las frutas tropicales y los ingredientes naturales utilizados en las industrias farmacéutica y de cosméticos. El primer programa nacional BioTrade en el continente se ejecuta actualmente en Uganda. En otros siete países del África meridional, se ha prestado apoyo a empresas comunitarias mediante la realización de evaluaciones sectoriales de productos específicos y el desarrollo de la capacidad de oferta.

#### **c) Mecanismo para un Desarrollo Limpio**

24. Un ámbito de interfaz entre los objetivos del comercio, el desarrollo sostenible, la inversión y el medio ambiente en que la UNCTAD ha prestado asistencia a los países africanos es el Mecanismo para un Desarrollo Limpio (MDL), previsto en el Protocolo de Kyoto, que entró en vigor el 16 de febrero de 2005. A pesar del gran potencial que tiene utilizar el MDL para impulsar los proyectos de energía renovable, transporte y reforestación en África, actualmente la región está en desventaja en la elaboración de sus propios proyectos en la esfera del MDL. La UNCTAD trata de atraer nuevas inversiones para los países de África en las esferas de la generación de energía, el transporte, la retención de carbono y la adaptación mediante actividades de fomento de la capacidad para formular proyectos en la esfera del MDL. Por ejemplo, en la República Unida de Tanzania la UNCTAD ejecutó un proyecto experimental, financiado por Noruega, que ha permitido al Gobierno de ese país elaborar y publicar una guía nacional de aplicación del MDL. Esa guía establece el marco para promover y ejecutar proyectos en la esfera del MDL y ha contribuido a aumentar la capacidad nacional para atraer inversiones en el marco del Mecanismo. En general, la experiencia positiva de la República Unida de Tanzania podría reproducirse fácilmente en otros países menos adelantados africanos.

### **5. Políticas de defensa de la competencia y del consumidor**

25. Del 26 al 30 de enero de 2004 la UNCTAD impartió en Luanda, en cooperación con el Ministerio de Hacienda de Angola, un curso de capacitación relativo a la aplicación de la legislación sobre la competencia destinado a altos funcionarios y expertos en cuestiones de competencia. Los días 5 y 6 de febrero de 2004 la UNCTAD y el Ministerio de Comercio e

Industria de Botswana organizaron en Gaborone una reunión técnica nacional sobre política de la competencia destinada a expertos en cuestiones de competencia. El 11 de agosto de 2004 la UNCTAD y el Ministerio de Comercio e Industria de Lesotho organizaron conjuntamente en Maseru una reunión técnica nacional sobre competencia destinada a realizar con funcionarios del país el mapa económico y el inventario legal nacionales, y formular un marco para la política de la competencia. Del 1º al 7 de diciembre de 2004 la UNCTAD, en cooperación con el Gobierno de Sudáfrica y con el apoyo financiero de Alemania, impartió en Pretoria un curso intensivo de capacitación sobre la aplicación de la legislación en materia de competencia. Del 9 al 11 de diciembre de 2004 la UNCTAD y el Ministerio de Comercio y Desarrollo del Sector Privado de Malawi organizaron conjuntamente en Blantyre un curso de capacitación sobre legislación y política de la competencia.

26. En el ámbito de la cooperación regional se prestó asistencia para la preparación de la legislación de los Estados miembros del MECAFMO en materia de competencia y la aplicación de la legislación de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental recientemente aprobada. La UNCTAD también preparó un proyecto de acuerdo en materia de política regional de la competencia para los Estados miembros de la Unión Aduanera del África Meridional (UAAM).

27. Los días 27 y 28 de abril de 2004 se organizó en Jartum (Sudán), conjuntamente con el Banco Islámico de Desarrollo, una reunión técnica regional sobre legislación y política de la competencia para los países árabes que son miembros de la Organización de la Conferencia Islámica. Del 10 al 12 de mayo de 2004 se celebró en Dar-es-Salam (República Unida de Tanzania) una conferencia sobre política de la competencia, competitividad e inversión para participantes de países del África meridional y oriental. Esa conferencia se organizó conjuntamente con el Banco Mundial y se financió conjuntamente con la Comisión Europea. Los días 9 y 10 de agosto de 2004 la UNCTAD y el Ministerio de Comercio e Industria de Lesotho organizaron en Maseru una reunión de examen sobre un posible marco de cooperación entre los Estados miembros de la UAAM en materia de prácticas anticompetitivas, para representantes de cinco países de África meridional. A petición de siete países africanos (Kenya, Malawi, Namibia, la República Unida de Tanzania, Sudáfrica, Zambia y Zimbabwe), en octubre de 2004 la UNCTAD organizó, en cooperación con el Gobierno de Zambia, un seminario para jueces y fiscales sobre la puesta en práctica de la competencia, así como un curso de capacitación sobre investigación y recolección de pruebas en las causas sobre competencia.

## **6. Productos básicos**

28. Como la mayoría de los países que dependen de los productos básicos están en África, la labor en esta esfera es sumamente importante para este continente. En el noveno período de sesiones de la Comisión del Comercio de Bienes y Servicios y de los Productos Básicos, celebrado en marzo de 2005, se examinó la función del comercio y la inversión en la facilitación de la entrada de los productos básicos en el mercado. En los documentos preparados para ese período de sesiones<sup>5</sup> y para la Reunión de Expertos en financiación del comercio y el desarrollo en el sector de los productos básicos: mecanismos de financiación innovadores<sup>6</sup> se exponen las

---

<sup>5</sup> TD/B/COM.1/72.

<sup>6</sup> TD/B/COM.1/EM.24/3.

experiencias africanas y se extraen enseñanzas de éstas. En cuanto a la financiación de los productos básicos en 2004, la UNCTAD impartió varios cursos de capacitación en Egipto y Túnez. También está prestando asistencia para el establecimiento de vínculos Sur-Sur en el sector bancario como medio de facilitar el comercio de productos básicos Sur-Sur.

29. Como parte de un proyecto para mejorar la sostenibilidad del sector algodonero en el África occidental y central, en una reunión subregional celebrada en Bamako los días 28 de febrero y 1º de marzo se preparó y debatió un proyecto de informe. A esa reunión asistieron unos 80 participantes de gobiernos y entidades no gubernamentales, incluido el sector privado, de la región y de otras partes del mundo. Esta reunión fue organizada por la UNCTAD en cooperación con el Comité Consultivo Internacional del Algodón y el Fondo Común para los Productos Básicos, y recibió la generosa acogida del Gobierno de Malí. Se espera que sus conclusiones, que reflejan las prioridades y preocupaciones de los países participantes<sup>7</sup>, ayuden a los gobiernos a formular las distintas políticas y sirvan de directrices para los proyectos de asistencia técnica conexos. La UNCTAD también intervino activamente en los debates relacionados con la aplicación de la Decisión de Marrakech sobre las medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma en los países menos adelantados y en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios.

30. La UNCTAD está ayudando a los países africanos a organizar una bolsa panafricana de productos básicos, uno de los pilares de la integración africana mencionado en el artículo 46, capítulo VIII, del Tratado de Abuja de 1991 por el que se establece la Comunidad Económica Africana. La creación de esa bolsa mejorará mucho las condiciones de financiación y comercialización de los productos básicos en África, incluido el comercio nacional e intrafricano. Se ha elaborado un plan de actividades para esa bolsa y se están celebrando conversaciones con miras a su puesta en funcionamiento, en el transcurso de 2005, según se espera.

31. La novena Conferencia africana sobre financiación y comercio del petróleo y el gas se celebrará en Maputo (Mozambique) del 31 de mayo al 3 de junio de 2005. Con una media de más de 600 participantes procedentes de más de 50 países, la Conferencia se ha convertido en el mayor encuentro anual de África en la esfera de la energía. Una actividad conexas fue el Marginal Field Financing Workshop, celebrado en Abuja (Nigeria) los días 20 y 21 de abril de 2005, destinado a estudiar las posibles soluciones a los problemas relacionados con los intentos para aumentar la parte de las empresas locales en los sectores del petróleo y del gas. La UNCTAD también está trabajando activamente en las cuestiones relacionadas con las consecuencias de la inestabilidad de los precios del petróleo para los países africanos importadores y exportadores de petróleo.

32. Actualmente se dispone en línea de una plataforma electrónica mundial, el portal INFOCOMM<sup>8</sup>, que contiene información actualizada sobre 20 sectores de productos básicos, la mayoría de ellos de interés directo para los países africanos. En el marco del programa de cooperación técnica de INFOCOMM se han planeado actividades para elaborar juegos de

---

<sup>7</sup> Benin, Burkina Fasso, el Camerún, el Chad, Côte d'Ivoire, Malí y el Togo.

<sup>8</sup> [www.unctad.org/infocomm](http://www.unctad.org/infocomm).

instrumentos interactivos que se distribuirán directamente a los PMA que los soliciten. Este componente tiene por finalidad atender directamente las solicitudes enviadas a la UNCTAD por PMA africanos como Liberia o Guinea.

33. Otras actividades llevadas a cabo por la UNCTAD son:

- El proyecto sobre costos de la higiene agroalimentaria y cumplimiento de las normas sanitarias y fitosanitarias, destinado a establecer y cuantificar los costos de cumplimiento en el caso de las frutas tropicales que tiene que sufragar un grupo representativo de PMA africanos, así como proponer medios para hacer frente a esos costos. Se ha preparado un proyecto de informe que constituirá la base de los debates de dos talleres que se realizarán en la República Unida de Tanzania y Mozambique.
- Se realizó un taller sobre fomento de la capacidad en materia de transparencia del mercado y comercialización en el sector camerunés del cacao<sup>9</sup>, seguido de un seminario relativo a la información sobre el mercado en el ámbito de los productos básicos.
- Se preparó una guía conceptual y operacional sobre las estrategias de diversificación y competitividad de las exportaciones basadas en los productos básicos destinada a los países africanos beneficiarios del programa JITAP. Esa guía se presentó a los expertos de los 16 países del JITAP en dos talleres regionales (para países de habla inglesa y países de habla francesa) que tuvieron lugar en 2004. La experimentación sobre el terreno se realizará en tres PMA del África occidental en un sector seleccionado de productos básicos que tiene potencial de comercio regional en todo el corredor central de África occidental.
- En febrero de 2005 la UNCTAD participó en el Senegal en el "Foro Agrícola de Dakar", destinado a examinar la forma de desarrollar y potenciar la agricultura africana, y aportó su contribución a ese foro.
- En cooperación con la CEPA, en 2004 se preparó material didáctico sobre la gestión de las riquezas minerales y la función de éstas en el desarrollo socioeconómico.
- En el marco de un proyecto relativo a un diálogo sobre la minería en la República Unida de Tanzania se trata de incorporar la consideración del sector minero en los programas de reducción de la pobreza y de lograr que en las políticas relacionadas con ese sector se tengan más en cuenta los factores de reducción de la pobreza.
- La UNCTAD ha sido incluida como una de las cuatro instituciones participantes en la ejecución del Plan de Acción de la Unión Europea para los productos básicos, destinado principalmente a desarrollar y diversificar el sector de productos básicos de África. Se prevé que el Plan empezará a ejecutarse en 2005.

---

<sup>9</sup> Kribi (Camerún), septiembre de 2004.

## 7. Actividades de capacitación

### a) El fomento de capacidad mediante el desarrollo de los recursos humanos

34. El Curso práctico sobre cuestiones fundamentales del programa económico internacional, TRAINFORTRADE y el Instituto Virtual de Comercio y Desarrollo son los tres programas complementarios de la UNCTAD que, desarrollando los recursos humanos, apuntan a crear capacidad nacional y regional para formular, negociar y aplicar políticas y aumentar las capacidades en materia de comercio, especialmente para los PMA.

#### *Curso práctico sobre cuestiones fundamentales del programa económico internacional*

35. El primer curso regional sobre cuestiones fundamentales del programa económico internacional para África, parte de la serie de cursos de capacitación organizados por la UNCTAD en el marco del párrafo 166 del Plan de Acción de Bangkok, aprobado en la X UNCTAD, se dictó en la Universidad de Mauricio del 26 de enero al 11 de febrero de 2004. Seis meses después de terminar el curso, la secretaría de la UNCTAD pidió a los 25 participantes de diversos países de África (seleccionados entre más de 50 solicitantes) y sus respectivos supervisores de los ministerios correspondientes que respondieran a un cuestionario de evaluación para medir los efectos del curso en su desarrollo profesional y el valor añadido en sus tareas en los ministerios. El 50% de los participantes y supervisores respondieron al cuestionario, cuyos resultados se analizaron a comienzos de 2005.

36. Al evaluar los efectos del curso en su desarrollo profesional, todos los participantes que respondieron confirmaron que comprendían mejor las complejas cuestiones del programa económico internacional y su interdependencia. Dos profesores de la Universidad de Mauricio indicaron que utilizaban el material didáctico de la UNCTAD en sus programas de grado sobre comercio internacional y negocios internacionales. Todos los participantes y supervisores se refirieron a la repercusión directa que había tenido el curso en la labor que estaban llevando a cabo los gobiernos, y los supervisores indicaron que les agradaría tener la posibilidad de seleccionar a otros colegas para cursos futuros.

#### *TrainForTrade*

37. En 2004 se evaluó el programa de fomento de la capacidad en materia de formación en determinadas cuestiones económicas internacionales, que incluye la organización de la enseñanza a distancia en esferas fundamentales del programa económico internacional. Concretamente, en el marco de este proyecto se elaboraron y aplicaron programas de enseñanza a distancia sobre acuerdos internacionales de inversión y negociaciones comerciales y diplomacia comercial en Benin, el Camerún, Guinea, Malí y el Togo, y se incluyó la capacitación de profesores. En la evaluación se elogió el proyecto por la forma innovadora en que utilizaba las TIC y el éxito alcanzado en la utilización de la enseñanza a distancia para reducir los costos de la capacitación y llegar a más participantes.

38. El programa TrainForTrade otorga importancia a la capacitación regional. Del 15 al 19 de marzo de 2004 se reunieron en Las Palmas de Gran Canaria (España) organizaciones regionales de países en desarrollo para examinar ese enfoque regional de la capacitación en las esferas del

comercio, la inversión y el desarrollo de las TIC. La reunión fue organizada por TrainForTrade con el apoyo de la Cámara de Comercio de Las Palmas, el Cabildo de Gran Canaria y la Fundación Puertos de Gran Canaria. El resultado fue que una serie de agrupaciones regionales africanas de integración, como la CEMAC, la CEDEAO, la IGAD, la UEMAO, el MECAFMO, la SADC y la UMA, han pedido la asistencia de la UNCTAD para elaborar programas conjuntos de capacitación y fomento de la capacidad en esferas fundamentales del comercio y la inversión.

39. Otra actividad de TrainForTrade fue la participación en la reunión consultiva sobre operaciones de comercio, inversión y fomento de capacidad en el África subsahariana, organizada en Zimbabwe por la Fundación para el Fomento de la Capacidad en África.

40. Con posterioridad a la Reunión internacional de alto nivel de expertos en turismo sostenible para el desarrollo previa a la XI UNCTAD, celebrada en Lisboa en marzo de 2004, TrainForTrade ha participado en el establecimiento de programas integrados de asistencia técnica, especialmente para los Gobiernos de Angola, Madagascar, Malí y Zambia, así como para el MECAFMO, la UMA y la UEMAO. En 2004, TrainForTrade participó en una misión de estudio a Benin, que dio lugar a la preparación de un proyecto integrado de asistencia técnica de la UNCTAD para el desarrollo del turismo sostenible, incluido el desarrollo de los recursos humanos.

41. En septiembre de 2004 se reunieron en Ginebra representantes de las comunidades portuarias de Angola, Benin, Cabo Verde, el Camerún, Guinea, el Senegal, el Togo y Túnez para evaluar las actividades portuarias de TrainForTrade y establecer prioridades para 2005. En el presente año se inició en Cabo Verde, el Camerún, Guinea, el Senegal, el Togo y Túnez un ciclo de capacitación sobre gestión portuaria moderna para administradores de puertos. Los ciclos destinados a Angola y Benin se iniciarán en el segundo semestre de 2005.

#### *Instituto Virtual de Comercio y Desarrollo*

42. En junio de 2004 la XI UNCTAD puso en marcha el Instituto Virtual de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD, nueva asociación entre muchas partes interesadas que tiene por finalidad reforzar la enseñanza y la investigación en la esfera de las cuestiones del comercio internacional y el desarrollo en las instituciones académicas de los países miembros. Dos universidades de África, a saber, la Universidad de Mauricio y la Universidad de Dar-es-Salam (República Unida de Tanzania) figuran entre los miembros fundadores del Instituto. Ambas universidades se han beneficiado de los conocimientos especializados y la labor de investigación de la UNCTAD, así como del apoyo personalizado del equipo del Instituto Virtual, en la elaboración de sus cursos. Un ejemplo ilustrativo es el nuevo curso sobre gestión de las políticas comerciales de la Licenciatura en Ciencias que pronto pondrá en marcha la Universidad de Dar-es-Salam. La UNCTAD ha hecho una aportación sustantiva y pedagógica para la organización del curso y ha contribuido a la formación de los instructores universitarios que participan en el suministro del programa. La Universidad de Mauricio recibió asesoramiento e información sobre el material didáctico relacionado con la mundialización y las negociaciones. Actualmente se están celebrando conversaciones con otras universidades africanas con miras a su posible participación en el Instituto Virtual.

**b) Fomento de capacidad mediante aplicaciones electrónicas**

*Iniciativa sobre el Turismo Electrónico*

43. En 2004, en la XI UNCTAD, la secretaría puso en marcha la Iniciativa sobre el Turismo Electrónico, que es un paquete de asistencia técnica destinado a promover la aplicación de las TIC en el sector del turismo para permitir que los países en desarrollo exploten ellos mismos sus recursos turísticos y disfruten de una mayor autonomía en la creación y promoción de su propia imagen. Esta iniciativa responde a una fuerte demanda de los países en desarrollo. Desde junio de 2004, Angola, Benin y Mauritania, así como la UMA, han presentado solicitudes de asistencia técnica. Los Gobiernos de Madagascar, Malí, Mauricio, el Senegal, el Sudán y Zambia, así como el MECAFMO y la UEMAO, han expresado interés en la Iniciativa.

**B. Desarrollo de servicios**

**1. Programa de Centros de Comercio**

44. La NEPAD reconoce oficialmente al Programa de Centros de Comercio como un importante instrumento de desarrollo. Actualmente hay 21 Centros de Comercio en funcionamiento en África. Se han celebrado conversaciones sobre la futura cooperación con la NEPAD conjuntamente con el Centro de Comercio de Pretoria.

45. La UNCTAD presta asistencia a los Centros de Comercio en forma de asesoramiento sobre la aplicación del concepto de Centro de Comercio y los servicios de asesoramiento que desarrollaron la Federación Mundial de Centros de Comercio o sus interlocutores (el CCI, la CEPE de las Naciones Unidas, la OMC, el Banco Mundial, la ICC y algunas multinacionales) en beneficio de las pequeñas y medianas empresas.

**2. Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA)**

46. El SIDUNEA está instalado en más de 30 países de África. Muchos de los países que lo utilizan eran usuarios de la anterior versión del sistema (SIDUNEA versión 2) y están completando su migración a SIDUNEA++. Este sistema se ha instalado y está en funcionamiento en Benin, Botswana, Burkina Faso, Cabo Verde, el Congo, Etiopía, el Gabón, Malawi, Namibia, Rwanda, el Sudán, Uganda, Zambia y Zimbabwe, mientras que los proyectos de asistencia técnica para la migración a SIDUNEA++ continúan en Burundi, Madagascar, Malí, Mauritania, Níger y el Togo. Se realizaron misiones de estudio de la viabilidad en Guinea y Guinea-Bissau para iniciar el proceso de migración de la versión 2 a SIDUNEA++. La mayoría de estos proyectos son financiados directamente por los gobiernos con cargo a su propio presupuesto, lo que demuestra su determinación y los beneficios reales que se pueden obtener del sistema.

47. SIDUNEA Mundo, que representa el primer paso en la aplicación de la tecnología Web más avanzada en las aduanas africanas, se está aplicando en Côte d'Ivoire.

**3. TIC y transacciones electrónicas**

48. La UNCTAD participó en la primera Conferencia africana sobre los bienes comunes digitales, celebrada en la Universidad de El Cabo Occidental, en Ciudad del Cabo (Sudáfrica),

en enero de 2004, en el marco de sus actividades sobre los programas informáticos libres y de código abierto. También prestó asistencia a la Fundación Africana de Código Libre y Abierto en el establecimiento de un plan de acción y una constitución.

49. En noviembre de 2004 se realizó una misión de análisis de necesidades para determinar las posibles oportunidades de cooperación entre la UNCTAD y la región de la SADC, en la utilización de las TIC para el desarrollo económico. Análogamente, en noviembre de 2004 la UMA también cursó una invitación a la UNCTAD para debatir las estrategias destinadas a aumentar la capacidad de los Estados miembros en comercio electrónico, turismo electrónico, inversión y estadística. En breve la UMA y la UNCTAD presentarán a los donantes un documento de proyecto para la financiación.

#### **4. Transporte y tránsito**

50. En noviembre de 2004 la UNCTAD celebró una Reunión de Expertos en elaboración y aplicación de acuerdos de transporte de tránsito, en la que se presentó la positiva experiencia de los corredores del África meridional y se consideró que era un buen ejemplo para las demás subregiones. En junio de 2004 la UNCTAD inició un proyecto financiado por la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, destinado a proporcionar a los países en desarrollo sin litoral y de tránsito una capacidad sostenible para elaborar y ejecutar iniciativas regionales de facilitación del comercio y el transporte. El corredor TransCaprivi, que vincula, entre otros, el puerto de Walvis Bay, en Namibia, y Lusaka, en Zambia, ha sido seleccionado para las actividades de proyectos experimentales en África.

#### **5. Sistema de Información Anticipada sobre la Carga (SIAC)**

51. La UNCTAD determinó el ámbito de un estudio de viabilidad destinado a aplicar el sistema de seguimiento por carretera en los corredores de tránsito de las carreteras de África occidental, a petición de la secretaria de la UEMAO. Esta propuesta se refrendó en una reunión celebrada en Accra (Ghana), en la que representantes de la CEDEAO pidieron que el SIAC se extendiera a todos sus países miembros.

52. Se realizaron misiones de la UNCTAD, financiadas por el Banco Africano de Desarrollo, en Burkina Faso, Ghana, el Níger, Malí y el Togo, en octubre y noviembre de 2004, cuyos informes se presentaron a la secretaria de la UEMAO. La aplicación del sistema permitirá el seguimiento y control de la carga y de los camiones en las principales carreteras mediante tecnología por satélite, mejorando así el rendimiento y los costos de los camioneros. El sistema será gestionado y mantenido regionalmente, se hará autosostenible y contará con la participación de órganos de los sectores público y privado.

### **C. Deuda, financiación y desarrollo**

#### **1. El Club de París**

53. La UNCTAD continúa apoyando a los países africanos y otros países deudores en lo relativo a preparar sus negociaciones sobre el reescalonamiento o la reestructuración de la deuda oficial bilateral en el marco del Club de París. Desde el último informe, seis países africanos habían reescalonado su deuda con acreedores del Club de París. En abril de 2004, Etiopía

alcanzó el punto de culminación en el marco de la Iniciativa ampliada en favor de los países pobres muy endeudados, y en mayo de 2004 se benefició de una reducción del 90% del valor actual neto de su deuda, reduciendo así el total que su país debía a acreedores del Club de París, que de 1.087 millones de dólares de los EE.UU. pasó a 153 millones en términos del valor actual neto. El Senegal también alcanzó el punto de culminación en abril de 2004, y durante una reunión del Club de París celebrada en junio de 2004 sus acreedores convinieron en cancelar 94 millones de dólares de los EE.UU. de deuda de ese país expresados en valor actual neto. Muchos acreedores bilaterales oficiales han mostrado su intención de ir más allá de la cancelación convenida y conceder bilateralmente un alivio adicional estimado en aproximadamente 336 millones de dólares de los EE.UU. expresados en valor actual neto. En junio de 2004, el enfoque adoptado en Evian se aplicó para examinar la deuda del Gabón, y el análisis de la sostenibilidad de la deuda llegó a la conclusión de que la deuda de dicho país es sostenible a corto plazo. En consecuencia, sólo se trataron los vencimientos y atrasos actuales, y se llegó al acuerdo de que las cantidades consolidadas se reembolsarían a lo largo de un período de 14 años, incluido un período de gracia de 3 años. No obstante, en el acuerdo final se incluyó una cláusula de buena voluntad en la que se estipuló que los acreedores estaban dispuestos a examinar la situación de la deuda del Gabón en 2005. En julio de 2004, Ghana alcanzó el punto de culminación y durante el mismo mes se celebró una reunión del Club de París. Los acreedores del Club de París cancelaron deuda por valor de 823 millones de dólares de los EE.UU. y rescalonaron 737 millones. Madagascar alcanzó el punto de culminación en octubre de 2004 y asistió a una reunión del Club de París en noviembre. Los acreedores cancelaron deuda de Madagascar por valor de 752 millones de dólares de los EE.UU. y rescalonaron otros 305 millones. En diciembre de 2004, el Congo llegó a un acuerdo con los acreedores del Club de París en relación con los vencimientos comprendidos entre 2004 y 2007, en el marco de las Condiciones de Nápoles. Los acreedores han acordado conceder al Congo una cancelación del 90% (Condiciones de Colonia), tan pronto como el país alcance el punto de decisión.

## **2. Apoyo técnico al Grupo Intergubernamental de los 24 sobre asuntos monetarios internacionales (G-24)**

54. El G-24 celebró los días 29 y 30 de noviembre de 2004, en Pretoria (Sudáfrica), un curso práctico sobre los obstáculos al crecimiento en el África subsahariana. La UNCTAD presentó en el seminario un documento sobre los resultados comerciales de África y la dependencia de los productos básicos. También se examinaron cuestiones relacionadas con la financiación del desarrollo y con la deuda de África.

## **3. Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda**

55. En África, el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) se ha establecido en los siguientes países: Angola, Burkina Faso, Burundi, Chad, Congo, Côte d'Ivoire, Djibouti, Egipto, Etiopía, Gabón, Guinea-Bissau, Madagascar, Mauritania, República Centroafricana, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sudán, Togo, Uganda, Zambia y Zimbabwe. La instalación del programa informático del SIGADE en la República Democrática del Congo está prevista para 2005. Se están preparando nuevos proyectos para Argelia, Etiopía, la República Centroafricana, Santo Tomé y Príncipe y el Sudán.

56. En el año 2004, el Programa SIGADE llevó a cabo 13 misiones (personal central) en 7 países africanos (Angola, Burkina Faso (3), el Chad (1), el Congo (3), el Sudán, el Togo y Zimbabwe (3)), principalmente para participar en seminarios sobre gestión de la deuda y para establecer y capacitar acerca de su nueva versión 5.3. Además, consultores del SIGADE pasaron en total 27 semanas en 7 países africanos, principalmente para proporcionar capacitación en gestión de la deuda.

57. En marzo de 2004, una delegación del Ministerio de Finanzas y el Banco Central de Madagascar participó en un curso práctico, en Ginebra, que proporcionó capacitación avanzada en la versión 5.3 del SIGADE.

58. La UNCTAD continúa buscando un acuerdo para descentralizar sus actividades relacionadas con el SIGADE en África. El Programa SIGADE continuó su estrecha cooperación con el IGMEF<sup>10</sup> y con Pôle Dette mediante actividades conjuntas. Pôle Dette<sup>11</sup> y la UNCTAD ampliaron y oficializaron su cooperación, y en 2005 firmarán un acuerdo de cooperación técnica. Este proyecto incluirá la creación de una dependencia regional del SIGADE en Yaundé, el lanzamiento de un programa de capacitación para gestores de la deuda, la organización de más cursos prácticos y seminarios conjuntos UNCTAD-Pôle Dette y el fortalecimiento de la capacidad de Pôle Dette para ocuparse de cuestiones relacionadas con sistemas de registro y gestión de la deuda.

59. El SIGADE es rentable porque hace más eficientes los procedimientos para el servicio de la deuda y comprueba las incoherencias en las reclamaciones de los organismos acreedores. Asimismo, pueden conseguirse ahorros sustanciales evitando costos innecesarios, por ejemplo, pagos excesivos a los acreedores o intereses de penalización como consecuencia de una contabilidad errónea. Además de estos ahorros de costo, la utilización activa del SIGADE en las oficinas encauzadas de la gestión de la deuda garantiza a los países una base de datos actualizada de la deuda, lo que les permite su gestión más eficaz y una mejor preparación para las negociaciones sobre préstamos y reescalonamiento.

#### **D. Inversión internacional y desarrollo de la empresa**

60. Durante todo 2004, un total de 46 países africanos se benefició de la asistencia técnica de la UNCTAD en esta esfera y se organizaron más de 100 días de capacitación y cursos prácticos en y para África. La UNCTAD ha estado trabajando en estrecha colaboración con la secretaría

---

<sup>10</sup> El IGMEF es un instituto de propiedad regional de los 12 países miembros siguientes: Angola, Botswana, Kenya, Lesotho, Malawi, Mozambique, Namibia, República Unida de Tanzania, Swazilandia, Uganda, Zambia y Zimbabwe. Su misión es establecer capacidad humana e institucional en las esferas de la gestión macroeconómica y financiera. Cuatro países pertenecientes al IGMEF son usuarios del SIGADE (Angola, Uganda, Zambia y Zimbabwe).

<sup>11</sup> Iniciativa conjunta del BCEAO y el BEAC. Países miembros: Benin, Burkina Faso, Camerún, Congo, Côte d'Ivoire, Chad, Gabón, Guinea-Bissau, Guinea Ecuatorial, Malí, Níger, República Centroafricana, Senegal y Togo. Países miembros asociados: Guinea y Mauritania. Ocho miembros son usuarios del SIGADE.

de la NEPAD, en especial con respecto a la promoción de la inversión, los exámenes entre los propios países y la ciencia y la tecnología.

61. La UNCTAD y el Banco de Cooperación Internacional del Japón (JBIC) lanzaron en marzo de 2005 una iniciativa africana conjunta de inversiones para alentar una mayor inversión por parte de las empresas japonesas en África. Su finalidad es alentar la reducción de la pobreza mediante el crecimiento económico, que constituye uno de los tres pilares de la NEPAD. En el marco de esta iniciativa, en colaboración con los tres países miembros de la Comunidad del África Oriental -Kenya, la República Unida de Tanzania y Uganda- se prepararán tres Libros Azules sobre las mejores prácticas en promoción y facilitación de inversiones.

### **1. Análisis de cuestiones relacionadas con la inversión**

62. La publicación *World Investment Report 2004*, en su análisis de las tendencias de la inversión en África, informó de que las perspectivas de la IED son prometedoras, habida cuenta del potencial de recursos económicos de la región, la prosperidad de los mercados mundiales de productos básicos, el mejoramiento de la idea que se hacen de la región los inversores y las continuas mejoras del marco normativo. En 20 países africanos se celebraron reuniones para comunicar la iniciación de informes, incluidas reuniones informativas para la prensa.

63. Están en preparación, en inglés, dos nuevos estudios titulados *New developments in African FDI* y *World Directory Investment Report: Africa*. Para mejorar los datos y las estadísticas sobre la IED, del 22 al 24 de noviembre de 2004 se celebró en Addis Abeba un curso práctico para bancos centrales, institutos nacionales de estadística, organismos de fomento de la inversión y personas encargadas de adoptar decisiones de política, que trató los problemas con que se enfrentan 11 países africanos. El resultado fue un consenso unánime de los participantes para establecer un grupo de tareas sobre recopilación y presentación de estadísticas de la inversión extranjera directa en África.

64. En cooperación con la Cámara de Comercio Internacional, se publicaron en inglés cuatro guías sobre oportunidades y condiciones para la inversión, destinadas a Etiopía, Malí, Mauritania (publicada también en francés) y Uganda. Se están preparando actualmente tres guías sobre inversiones, destinadas a Kenya, la República Unida de Tanzania y el África oriental.

65. El proyecto titulado Evaluación de las necesidades para atraer IED de Asia a África proporciona asistencia a los países africanos para formular políticas favorables a la atracción de esa IED que incluyan a las PYMES. Como resultado del proyecto se está preparando una publicación titulada *Asian Investment in Africa: Towards a New Cooperation among Developing Countries (Inversiones asiáticas en África: hacia una nueva cooperación entre países en desarrollo)*. Este estudio incluye capítulos sobre la IED asiática en Botswana, Ghana, Madagascar, Mozambique y la República Unida de Tanzania. Algunas de las conclusiones de este estudio se presentaron en la reunión de alto nivel sobre comercio e inversión Asia-África de la Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, que se celebró en Tokio los días 1º y 2 de noviembre de 2004.

## **2. Políticas y desarrollo de la capacidad**

66. El proyecto Kenya-PNUD-MANUD formuló un programa de asistencia técnica integrado para Kenya, que incluyó un análisis de las políticas de inversión (API), una estrategia de promoción de las inversiones basada en las recomendaciones contenidas en el API e intervenciones para el desarrollo de la capacidad, incluida la capacitación para el establecimiento de centros de promoción de las inversiones, así como un examen de la política tecnológica (véase el párrafo 77, más adelante). Este enfoque integrado del asesoramiento político fue un ejemplo de cooperación entre la UNCTAD, el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Gobierno de Kenya, que favorece la integración de la asistencia técnica relacionada con el comercio en las estrategias nacionales de desarrollo. El API sobre Kenya, que está a punto de terminarse, se presentó a las partes nacionales interesadas en un curso práctico celebrado en Nairobi el 22 de marzo de 2005, y a un grupo de parlamentarios, el 18 de marzo del mismo año.

### **a) Análisis de las políticas de inversión**

67. Se prepararon dos API para Argelia y Benin que se presentaron, respectivamente, durante el octavo período de sesiones de la Comisión de la Inversión, la Tecnología y las Cuestiones Financieras Conexas, y la Reunión de Expertos sobre la buena gestión en la promoción de las inversiones celebrada en Ginebra (1º a 3 de noviembre de 2004). Se está preparando otro API para Zambia. A finales de marzo de 2005, quedaban pendientes 11 solicitudes de API en África. Un API para Rwanda se iniciará en breve y los API para Marruecos y Nigeria se encuentran en su fase preparatoria.

68. En ocho países africanos se están aplicando programas de seguimiento de la asistencia técnica, encaminados a poner en práctica las recomendaciones de los API, y en otros dos países de África se iniciará el seguimiento.

### **b) Promoción de las inversiones: Servicio de Asesoramiento sobre Inversiones y Capacitación (SAIC)**

69. Durante todo el año 2004, el Servicio de Asesoramiento realizó las tareas siguientes: elaboración de proyectos de ley sobre la IED para Lesotho y Bostwana, preparación de un informe de diagnóstico sobre el posicionamiento de Marruecos con miras a aumentar su capacidad nacional para atraer IED; y desarrollo de una estrategia de promoción de las inversiones y un programa de desarrollo de la capacidad en Kenya. Además, se preparó un estudio de diagnóstico sobre el clima de inversión para los países de la CEMAC y en Botswana se inició una estrategia para la localización de inversores para el sector del vestido.

70. En Djibouti, se está preparando la instalación de Investment Gateway, que es una plataforma interactiva basada en Internet para la promoción de las inversiones.

71. Se ha seguido apoyando a la Asociación Mundial de Organismos de Promoción de las Inversiones (AMOPI), que cuenta entre sus miembros con 46 organismos africanos de esta clase. En cooperación con la AMOPI, se celebraron 3 cursos prácticos regionales de capacitación sobre creación y desarrollo de agrupaciones, en Botswana, servicios al inversor y posasistencia, en Argelia, y comercialización estratégica, en Marsella.

**c) Acuerdos internacionales de inversión (AII)**

72. Se organizaron dos sesiones de capacitación intensiva para negociadores de AII (la tercera para países africanos de habla inglesa (Pretoria, marzo de 2004) y la cuarta para países africanos de habla francesa (Alejandría, mayo de 2004)). Cada una de las sesiones de capacitación estuvo precedida por un curso de aprendizaje a distancia. El programa también facilitó una ronda de negociaciones de la OIT para países de habla francesa (Bruselas, febrero de 2004), en la que participaron 13 países, incluidos 9 africanos, y tuvo por resultado la firma de 17 acuerdos. Además, se organizó una ceremonia de firma con ocasión de la XI UNCTAD (São Paulo, junio de 2004), en la que 7 países, entre ellos 5 africanos, firmaron 6 TBI.

73. El programa también realizó varios seminarios especiales y proporcionó servicios consultivos a petición de organizaciones regionales africanas. Se llevaron a cabo tres misiones para ayudar al Mercado Común del África Meridional y Oriental (MECAFMO) a redactar y negociar su espacio común de inversión. En dos ocasiones, en Bruselas y en Gaborone, se examinaron cuestiones relativas a la inversión con representantes de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC). También se organizó una misión a la Unión Aduanera del África Meridional (UAAM) para examinar los capítulos sobre inversión de los acuerdos de libre comercio. Por último, se proporcionó asistencia técnica a la UMA para elaborar un proyecto amplio de asistencia técnica conjuntamente con otros programas de la UNCTAD.

**d) Tecnología**

74. Atendiendo a lo dispuesto en la resolución 2004/68 del Consejo Económico y Social, la UNCTAD ha iniciado un proyecto para promover la integración de la ciencia y la tecnología en los programas sectoriales y las estrategias (o marcos) nacionales de la NEPAD para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio. El proyecto se ejecutará conjuntamente por el CCTD y la secretaria de la NEPAD/Consejo Africano de Ministros de Ciencia y Tecnología.

75. La labor de investigación en la esfera de la tecnología con respecto a África incluyó la publicación en inglés *Africa's Technology Gap*, que examina el marco tecnológico de Ghana, Kenya, la República Unida de Tanzania y Uganda, centrándose en la transferencia de tecnología y en su absorción y utilización en la industria manufacturera. La publicación en inglés *The Digital Divide: ICT Development Indices 2004* examina las tendencias de la brecha digital y se centra en la evolución de las TIC en África, e incluye una monografía sobre este sector en Egipto.

76. En la esfera de la asistencia técnica, la UNCTAD y la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo han elaborado conjuntamente un programa con el Centre des Technologies de l'Information del Estado de Ginebra para proporcionar capacitación en TIC a la medida de las necesidades de los ingenieros de los países en desarrollo. Durante la fase experimental de este programa se seleccionó un proyecto presentado por Lesotho. Se prevé que este proyecto conduzca al desarrollo de un banco de datos nacional de ciencia y tecnología para dicho país.

77. En el contexto del proyecto Kenya-PNUD-MANUD, la UNCTAD ha realizado un examen de los regímenes de política científica y tecnológica de Kenya, con especial interés por la transferencia y difusión de tecnología, y ha presentado recomendaciones para dirigir políticamente la ciencia y la tecnología, fortalecer la capacidad de los funcionarios públicos con

el fin de que participen con eficacia en negociaciones de transferencia de tecnología, y reformar las instituciones técnicas y de formación profesional para que sean más pertinentes para el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio.

### **3. Inversiones y competitividad en la empresa**

78. El programa EMPRETEC tiene por finalidad fomentar la capacidad empresarial en los países en desarrollo. Al sumarse Angola, el programa es operativo actualmente en 20 países africanos. Se desarrolló una metodología para la capacitación de mujeres empresarias que se aplicó con éxito en Etiopía y en Uganda.

79. En la esfera de la buena gestión y la transparencia de las empresas, se proporciona asistencia a Angola, Etiopía, Nigeria, la República Unida de Tanzania, Rwanda, el Senegal, Sudáfrica, el Sudán y Zimbabwe. Durante el período que abarca al informe, la secretaria trabajó en estrecha colaboración con la Federación de Contables del África oriental, central y meridional (ECSAFA), el Instituto Africano del Comportamiento Cívico de las Empresas y varios órganos nacionales de contabilidad de África.

80. En la esfera de la política de competitividad empresarial, la UNCTAD ultimó el proyecto realizado para la Dependencia Especial para África del PNUD/TICAD, titulado Apoyo a las políticas regionales para desarrollar el sector privado en África, en el marco del proceso de preparación de la tercera Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África (TICAD). Como resultado de un proceso consultivo iniciado en abril de 2003 en Casablanca (Marruecos), se recomendó la creación del Consejo Empresarial Asia-África (AABC). La UNCTAD proporcionó asistencia técnica al Comité Consultivo del AABC para que finalizara y concretara la estrategia y el Plan de Acción de dicho Consejo, en preparación de su lanzamiento oficial en marzo de 2005. También preparó el documento de estrategia, en inglés, titulado *Enhancing the Contribution to Development of the Indigenous Private Sector in Africa: Challenges and Opportunities for Africa-Asia Cooperation*.

### **4. Seguros**

81. La UNCTAD continuó prestando asistencia al sector de los seguros en estrecha cooperación con la organización regional de seguros de África denominada Organización de Seguros Africanos (OSA):

- El seminario UNCTAD/Organización de Seguros Africanos (OSA) sobre seguros, reaseguros y riesgos catastróficos, celebrado en Casablanca en 2004, contó con más de 400 participantes y tuvo por resultado la creación en dicha ciudad del Centro Africano de Riesgos Catastróficos (CARC).
- En mayo de 2004, la UNCTAD participó en la creación de la Asociación Africana de Aseguradores de Créditos a la Exportación, y en la adhesión a esta asociación de los miembros de la Unión de Dakar.

- El sistema informatizado de gestión de seguros desarrollado por la UNCTAD y la OSA se encuentra actualmente en una fase en la que tendrá que establecerse un centro de servicio permanente y un equipo de apoyo técnico para atender la demanda del sistema en todo el continente africano. Se necesitará más financiación para la que se buscan donantes.
- La UNCTAD también contribuyó a la 18ª reunión del Council of Bureaux sobre el plan Tarjeta Amarilla del MECAFMO, celebrada en Siavonga (Zambia), que gestiona el acuerdo internacional del seguro DE automóviles, basado en tratados de las Naciones Unidas, para los países del MECAFMO del África oriental. Para facilitar más el comercio y el movimiento interregional de mercancías en el continente africano, se está examinando una propuesta encaminada a establecer un plan que reúna los acuerdos internacionales de seguro de automóviles de los países del MECAFMO y los países de la SADC.
- La UNCTAD proporciona asistencia a Burundi para que establezca sus estrategias en materia de legislación y reglamentación cautelar de su sector de seguros.

-----