



经济及社会理事会

Distr.: General
21 April 2005
Chinese
Original: English

2005 年实质性会议

2005 年 6 月 29 日至 7 月 27 日，纽约

临时议程* 项目 10

区域合作

2005 年非洲经济报告概览：“面对非洲失业和贫穷的挑战”**

摘要

本报告是根据 2005 年非洲经济报告编写的，该报告表明，2004 年非洲国内生产总值（国内总产值）从 2003 年的 4.3%，增长到 2004 年的 4.6%，这几乎是十年来最高的增长率。商品的价格，包括石油的价格增长，良好的宏观经济管理，农业的业绩较好，许多国家的政治状况有所改善，以及捐助者以援助和减轻债务的方式增加支持等，多有助于实现这种积极的成果。但是，鉴于欧洲联盟作为非洲的贸易伙伴至关重要，欧洲联盟的增长相对缓慢有可能使非洲大陆的全面增长状况放缓。

对非洲的官方发展援助从较低的 157 亿美元恢复到 2003 年 263 亿美元，达到一个新的高点。这种恢复主要是由于通过对重债穷国减轻债务和提供紧急援助达成的。经济合作发展组织的发展援助委员会不仅在整个官方发展援助占有很大的份量，特别是在对非洲的官方发展援助方面占有相当重大的份额。2003 年，外国直接投资从 120 亿美元增长到 150 亿美元，并且预计在 2004 年还会增长到 200 亿美元，但是，外国直接投资常常集中在某些区域，如北非和集中在某些部门，如采矿业。

* E/2005/100。

** 提交给 2005 年部长会议的报告：引自 2005 年非洲经济报告，“面对非洲失业和贫穷的挑战”。



尽管 2004 年非洲取得有利的增长状况，并且预测在 2005 年增长率将达 5%，但是储蓄和投资仍然很低，在 2000 年至 2002 年期间仅仅超过国内总产值的 20%。全球经济增长万一放缓，将会对非洲产生不利的影响。再者，非洲经济增长将受到以下各项因素的影响：宏观经济持续稳定；在全球经济增长放缓的情况下非洲出口持续增长；假定气候条件持续良好，农业产出持续改善；旅游业和采矿部门强劲增长。

关于实现千年发展目标，报告特别指出，北非是显示取得显著进展的一个次区域。撒南非洲尽管自 1998 年以来国内总产值显示了实质性的增长，但是在实现千年发展目标方面，只取得缓慢的进展，特别是在将贫穷问题减半、减少产妇死亡率以及增进完成初级小学毕业率等方面。总的来说，大多数国家仍然滞后，必须采取特别措施，确保它们能够实现这些目标。

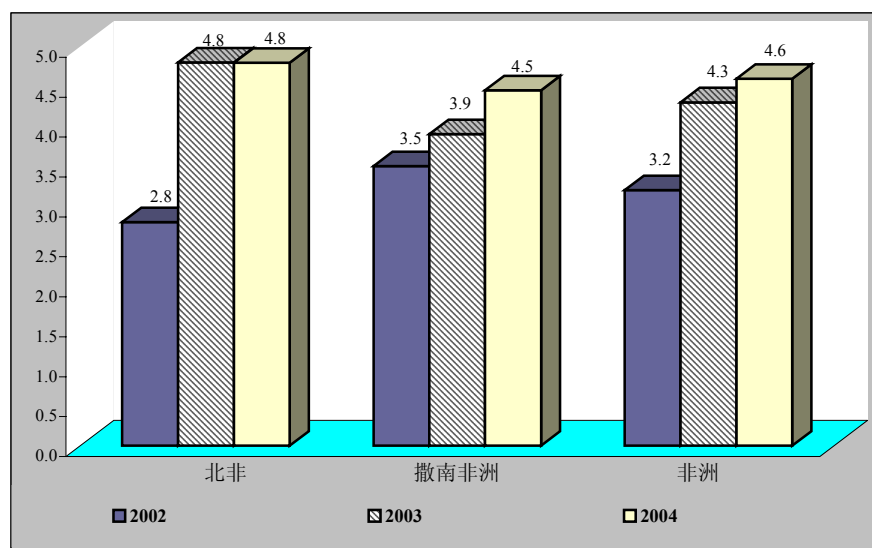
一. 总的经济增长状况

1. 2004 年, 非洲实际国内生产总值(国内总产值)增长率从 2003 年的 4.3% 上升到 2004 年的 4.6%, 这几乎是十年来最高的水平。增长率的提高, 主要是由于商品, 包括石油, 由于全球需求强劲增长, 价格上升所造成的。此外, 宏观经济管理良好, 农业绩效提高, 许多国家的政治局势获得改善以及捐助者以援助和减轻债务的方式, 增加资助等因素都有助于达成积极的成果。2004 年非洲有利的增长状况反映了自 1998 年以来明显的持续上涨的趋势。不幸的是, 这种趋势截至目前为止, 并没有化为创造就业或减少贫穷。

图 1

2002 年至 2004 年非洲国内总产值的实际增长率

(百分比)



资料来源: 2005 年非洲经济报告 (非洲经济委员会)

A. 次区域的增长情况

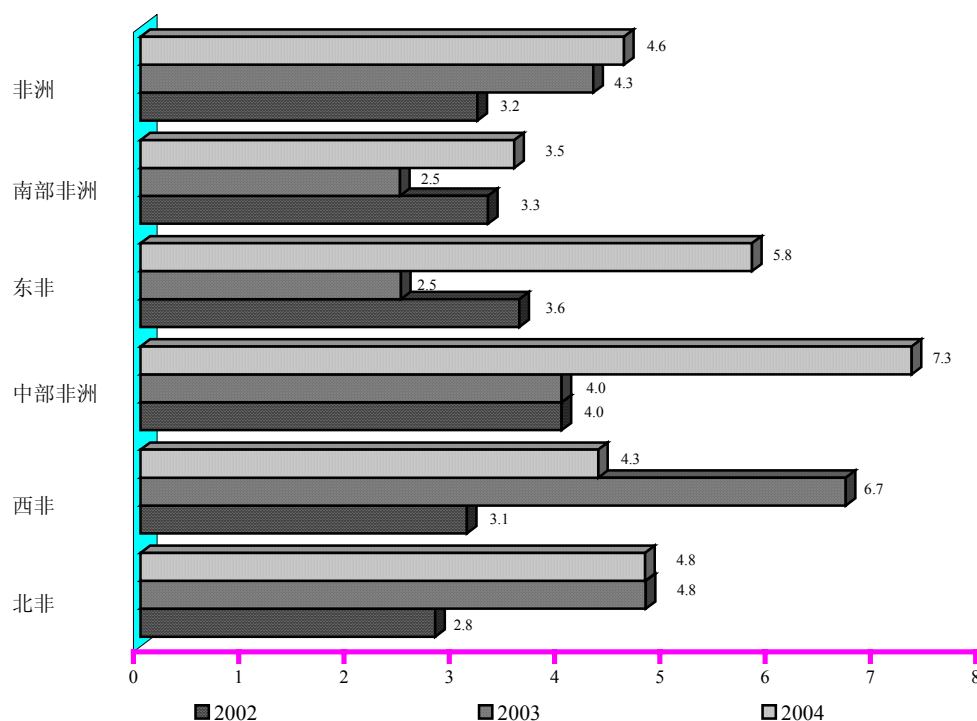
2. 2003 年和 2004 年期间非洲大陆经济增长上升, 是由于撒南非洲的经济情况有所改善所致, 与 2002 年和 2003 年相比, 当时的增长中心在北非 (见上面图 1)。

3. 2004 年中部非洲的增长率最高, 其次是东非、北非、西非和南部非洲 (见下面图案 2)。2003 年和 2004 年之间, 只有西非的增长率下降了, 从约 7% 下降到约 4%。

图 2

2002 年至 2004 年非洲次区域一级国内总产值的实际增长率

(百分比)



资料来源：2005 年非洲经济报告（非洲经济委员会）。

4. 西非的增长率相对较慢是由于尼日利亚的国内总产值的实际增长率从 2003 年的 10.2% 下降到 2004 年的 4.6% 所致。¹

5. 西非经济增长率相对较慢是由于科特迪瓦当前的政治危机导致国内总产值实际增长率又一年放缓（2004 年只有 0.9%）。再者，蝗灾严重地影响了马里、尼日尔和塞内加尔农业部门，造成它们经济增长率相对较低。

6. 另一方面，西非 15 个国家之中有 6 个国家的增长率达到 5% 或 5% 以上，利比里亚的实际经济增长率最高达 15%，其次是冈比亚（6.6%）、塞拉利昂（6.6%）、布基纳法索（5.4%）、佛得角（5.4%）和加纳（5.3%）。

7. 石油价格上升刺激了北非和中部非洲的经济增长。同时，东非和西非也获益于农业生产增长以及商品价格上升。2004 年南部非洲的国内总产值实际增长率有所上升，这主要是由于南非受益于全球需求强劲，还有部分是由于其低利率环境刺激了国内需求，保持了稳定的经济增长。

B. 增长最快的国家与增长最慢的国家的对比

1. 2004 年增长记录

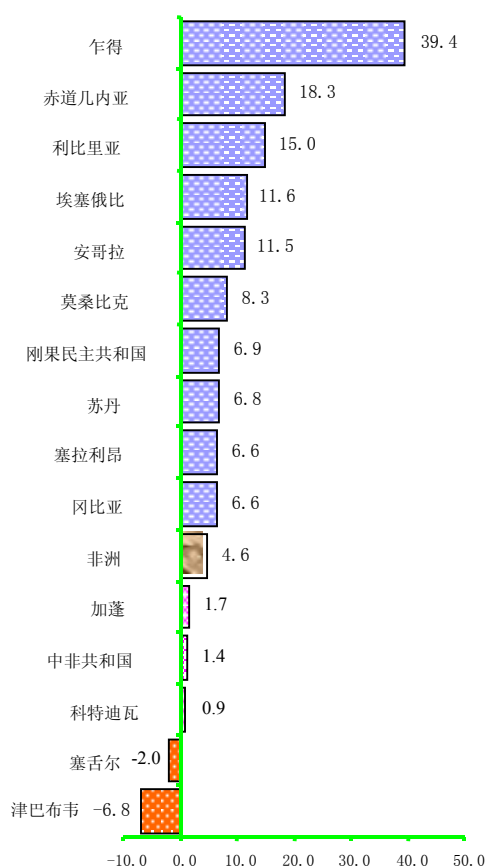
8. 2004 年非洲国家增长最快的是乍得、赤道几内亚、利比里亚、埃塞俄比亚、安哥拉和莫桑比克（见下面图 3）。利比里亚强劲的经济增长必须联系实际的情况来看待。作为一个最近才结束冲突的经济体，利比里亚从产出相对低的基准开始增长。此外，利比里亚的经济增长受到支持其重建努力的大量外来援助的刺激。因此，其经济增长的可持续性颇堪质疑。²

9. 非洲经济增长最慢的国家是津巴布韦、塞舌尔、科特迪瓦、中非共和国和加蓬（见下面图 3）。这些国家的经济增长状况受到以下各项因素的阻碍：旱灾和不利的政治环境（津巴布韦）；政治持续动乱（科特迪瓦）；以及尽管发现新的油田，但是由于对改善现有的油田投资有限使得石油产量下降（加蓬）。³

图 3

2004 年非洲经济增长率最高的 10 个国家和最低的 5 个国家

（百分比）



资料来源：2005 年非洲经济报告（非洲经济委员会）。

2. 五年的经济增长记录

10. 为了衡量 2004 年的经济增长状况是否能代表中期经济状况，下面表 1 载述了 2000 年至 2004 年期间根据实际国内总产值增长率计算的增长最快和最慢的国家。

11. 2004 年非洲经济增长最高的 10 个国家之中的 7 个国家，在 2000 年至 2004 年期间维持平均 5% 或以上的经济增长率（见下面表 1）。赤道几内亚和乍得维持二位数字的增长率，而莫桑比克、安哥拉和苏丹在同一个时期维持超过 6% 的经济增长率。2004 年 10 个经济增长率最高的国家之中，只有刚果民主共和国、塞拉利昂和冈比亚无法维持平均 5% 或以上的经济增长率。这种结果反映了冲突以后的情况，特别是刚果民主共和国和塞拉利昂。

12. 有意思的是，2004 年增长最缓慢的国家，在 2000 年至 2004 年期间也是增长率最低的国家。这些国家包括津巴布韦、塞舌尔、科特迪瓦和中非共和国。

13. 这表明经济增长状况最高和最低的国家，在过去五年来的经济增长状况都相当稳定。总的来说，14 个非洲国家是 1999 年以来，都能够维持 5% 或更高的经济增长率，这样的增长率使得它们更接近于估计要实现千年发展目标 1，关于减贫所需的 7% 的增长率。⁴ 目前的研究结果还显示，需要对个别的国家进行更深入的研究，以便探讨各国经济增长的不同状况。

表 1

2000 年至 2004 年非洲高增长率和低增长率国家

（百分比）

高增长率国家 ^a	2000-2004 年平均增长率	低增长率国家 ^b	2000-2004 年平均增长率
赤道几内亚	26.0	索马里	1.8
乍得	14.9	科摩罗	1.7
莫桑比克	9.7	马拉维	1.6
安哥拉	8.0	肯尼亚	1.6
苏丹	6.8	加蓬	1.4
埃塞俄比亚	5.6	几内亚比绍	1.3
卢旺达	5.5	中非共和国	1.3
利比里亚	5.3	科特迪瓦	0.2
乌干达	5.3	塞舌尔	-0.1
布基纳法索	5.3	津巴布韦	-7.5
毛里求斯	5.2		
塞内加尔	5.2		
坦桑尼亚联合共和国	5.0		
博茨瓦纳	5.0		

资料来源：2005 年非洲经济报告（非洲经济委员会）。

^a 2000 年至 2004 年平均增长率 5% 或以上的国家。

^b 2000 年至 2004 年平均增长率少于 2% 的国家。

二. 2004 年经济增长的内部原因

14. 2004 年与非洲经济增长率记录有关的内部因素包括：建立在审慎的行政和货币和财政政策的宏观经济持续保持稳定；由于商品（包括商品作物农业）价格上升经常账户结余有所改善；旅游业的收入；以及若干非洲国家的政治局势更加稳定。

A. 宏观经济稳定

通货膨胀下降

15. 2003 年和 2004 年间非洲的通货膨胀率平均从 10.3% 下降到 8.4%。这种有利的趋势是由于审慎的货币和财政政策，丰收和汇率相对稳定，在某些情况下，汇率升值所致。但是，平均趋势掩盖了各国的差距。其中有 29 个非洲国家通货膨胀下降，而在 20 个其他国家则通货膨胀有所上升，有 12 个非洲国家的通货膨胀达到两位数字，一个国家（津巴布韦）的通货膨胀达到三位数字。相对来看，尽管能源价格上升，乍得却经历了通货紧缩。⁵

财政赤字减少

16. 2003 年和 2004 年之间非洲财政赤字有所下降；32 个国家或者财政有所盈余或者财政赤字有所下降。32 个国家之中有 13 个国家财政有所盈余，而 19 个国家财政赤字有所下降。财政盈余集中在石油生产国；财政有所盈余的 13 个国家之中有 8 个是石油生产国。

17. 2004 年整个非洲经济在财政上有所改善，这是由于石油价格大涨导致收入增加，以及采取了审慎的财政政策所致。尽管在财政方面取得了进展，但是若干非洲国家仍面临挑战；实际上有 10 个国家的财政赤字超过国内总产值的 5%。⁶

18. 赤字主要是由于增加以下开支造成的：确保粮食安全（马拉维），支付公共部门的欠薪（几内亚比绍），扩大社会开支（毛里求斯），支助选举（马拉维和津巴布韦）以及支助受战争破坏的经济的重建（塞拉利昂和安哥拉）。

B. 经常账户获得改善

19. 约有一半的非洲国家（51 个之中的 26 个）经常账户有所改善，整个非洲大陆的经常账户从赤字占国内总产值的 0.1% 变成盈余占国内总产值的 0.4%。

20. 经常账户状况有所改善是由于石油出口和非石油出口强劲增长，以及由于美国政府制定了《非洲增长和机会法》和《除武器之外的一切产品法》等倡议改善了进入市场的便利。根据《非洲增长和机会法》37 个国家出口到美国的总价值和，从 2003 年的 244 亿美元，在 2004 年增长了 38.1%。但是，对这些优惠贸易安排所附加的条件，如原产地规定和优惠待遇的时间限制，对出口增长产生了一些制

约。再者，《多种纤维协议》的终止将对非洲的纺织品和成衣生产者产生挑战，因为它将开放市场激烈竞争，尤其是来自高度竞争性国家如中国、巴基斯坦和印度的竞争。实际上，由于《多种纤维协议》的终结，纺织品和成衣出口对于非洲经济的经常账户的贡献可能会有所下降。

21. 总的来说，由于贸易条件的改善，贸易量（8%）和价格上升，使出口增长了 23.5%。进口平均增长了 16.9%，反映了收入提高以及石油和粮食价格上升。石油生产国的进口增长是由于增加投资扩大石油生产能力所致。但是，经常账户有所盈余的大多数国家（14 个之中的 8 个）都是石油生产国。

C. 旅游业上涨

22. 旅游业迅速成为非洲赚取外汇的一个重要来源。2003 年旅游业部门的收入达 186 亿美元（有统计数据的最新一年），比 2002 年增长了 19.2%。2003 年从每一个游客的身上获得的收入估计为 510 美元。尽管这个数目只有每一个旅客在美国平均花费（1 029 美元）的一半，但是它仍然是非洲各国经济的一个重要收入来源。的确，有利的环境和良好的气候条件以及非洲旅游的费用相对较低，可能是一项积极因素，使得非洲成为游客选择的旅游目的地。

三. 2004 年经济增长的外部原因

23. 促成 2004 年非洲经济增长的外在因素有：外国直接投资和官方发展援助的流入增加，⁷ 以及全球需求增长引起的商品价格上涨。石油价格上涨是促进非洲产油国增长的关键因素，同时这种趋势也对非洲非产油国的增长造成威胁。

A. 全球经济强劲增长

24. 2004 年，全球经济增长率达 4%，为二十年来最强劲的增长。全球经济普遍增长，但美国和中国尤为强劲，增长率分别为 4.4% 和 9%。欧洲联盟的增长相对缓慢，为 1.8%，这是因为欧元升值抑制了出口。考虑到欧洲联盟是非洲的重要贸易伙伴，欧洲联盟相对缓慢的增长可能影响了非洲的总体增长业绩。不过，全球普遍强劲的增长还是通过增加全球的商品需求，促进了包括非洲经济体在内的发展中国家的增长。

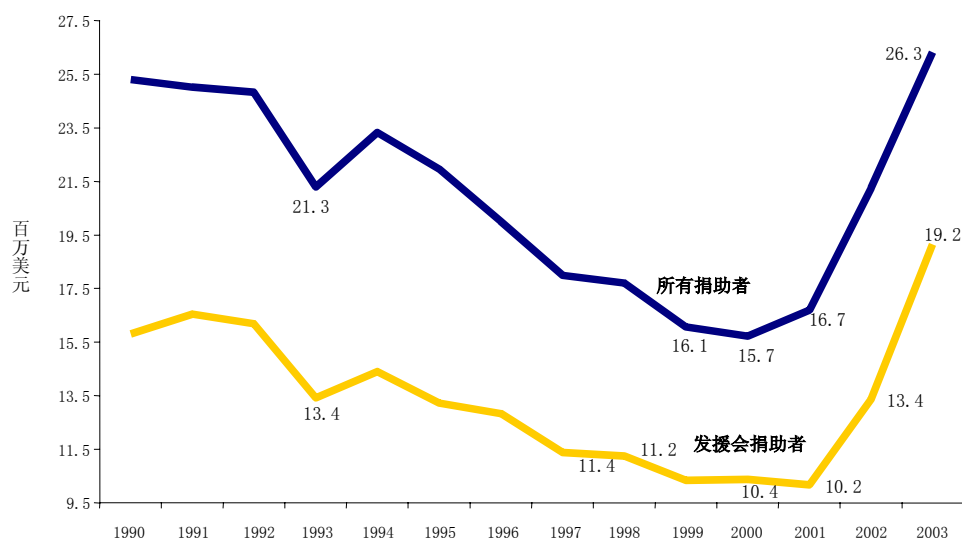
B. 商品价格上涨

25. 非洲的增长业绩得益于石油和非石油商品价格的上涨。由于亚洲特别是中国的需求增加，2004 年用美元表示的商品价格指数提高了 26.3%。石油价格变化是商品价格上涨的主要因素，而金属、矿物和化肥对非能源商品价格上涨起了重要作用。相比之下，可可、咖啡、棉花和花生油的价格在 2003 年和 2004 年间有所下降，因为世界市场供应过多。

图 4

1990 年至 2003 年官方发展援助对非洲的净流入

(百万美元)



资料来源：《2005 年非洲经济报告》（非洲经济委员会）。

C. 官方发展援助持续增加

26. 对非洲的官方发展援助已从 2000 年的低点 157 亿美元恢复到 2003 年的新高点 263 亿美元（见上图 4）。流入的官方发展援助的恢复在很大程度上受到通过重债穷国倡议提供的债务减免以及紧急援助的推动。

27. 经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会不仅提供了全部官方发展援助的绝大部分，尤其是在对非洲的官方发展援助中也占很大份额。2003 年，该委员会成员国提供了官方发展援助总额的大约 73%（192 亿美元），提供了流入非洲的官方发展援助的 41% 以上。按人均国民总收入计，丹麦（0.94）、挪威（0.87）、荷兰（0.81）、瑞典（0.80）和卢森堡（0.78）在 2001 至 2003 年间提供的捐助最多。

28. 按绝对数额，在这期间发展援助委员会所提供援助的最大受益者是埃及（11.7 亿美元）、莫桑比克（9.6 亿美元）、坦桑尼亚联合共和国（9.1 亿美元）、刚果民主共和国（6.3 亿美元）和埃塞俄比亚（5.7 亿美元）。值得指出的是，其中多数经济体正在进行持续的经济改革。

D. 外国直接投资流入不断增加

29. 尽管最近全球的外国直接投资有所下降，非洲的外国直接投资流入却增加了。非洲外国直接投资的流入从 2002 年的 120 亿美元增加到 2003 年的 150 亿美元，预计 2004 年将增加到 200 亿美元。

30. 非洲外国直接投资的流入往往集中于某个区域（北非）和部门（采矿业）。流入非洲的总投资的三份之二流向北非，主要流向这里的富油国，包括阿拉伯利比亚民众国、苏丹和投资环境有利的摩洛哥。在撒哈拉以南非洲，接受外国直接投资较多的国家有：安哥拉、尼日利亚、赤道几内亚和南非。

31. 最近几年，流向整个服务部门特别是电力及批发和零售分部门的外国直接投资不断增加，有可能改变采矿业占主导地位的局面。流向服务部门的外国直接投资的增加，尤其受到该部门私营化和自由化（例如电信、电力和供水）以及技术革新的影响，技术革新扩大了可转让服务的范围。

四. 关切领域

32. 尽管 2004 年取得了良好的经济增长业绩，但储蓄和投资仍然较低。同时，美元贬值助长了几个非洲国家的货币升值，有可能损害其国际竞争力。此外，原油价格不断上涨，美国为解决预算恶化和经常账户赤字而采取紧缩的财政和货币政策，中国经济正在降温，预计 2005 年全球增长将下降到 3.2%。全球增长速度放慢可能对非洲国家产生不利影响。

A. 货币升值的风险

33. 由于美元持续走软，2004 年 30 个非洲国家的货币兑美元有所升值。在所有非洲货币中，利比里亚元升值最为迅猛，这是因为流入的捐款、流入的投资资本和汇款增加了，而资本外逃则由于该国摆脱了冲突减少了。

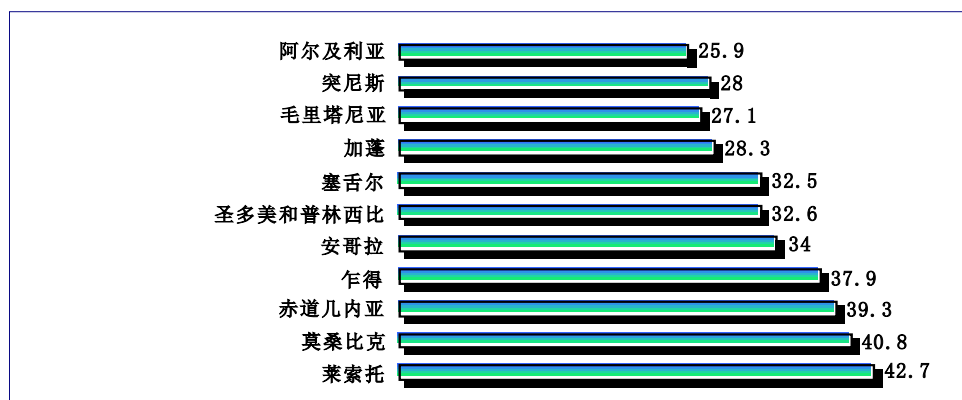
34. 2004 年南非兰特表现强劲的主要因素有：黄金和白金价格上涨、美元疲软以及实际利率相对较低。按相同汇率与兰特“挂钩”的三个南部非洲国家的货币（纳米比亚元、莱索托洛蒂和斯威士兰里兰吉尼）也迅速升值。2004 年与欧元“挂钩”的非洲法郎兑美元也表现强劲。

B. 国内投资乏力

35. 非洲的投资比例普遍较低。在 2000 年至 2002 年，这种投资刚刚超过国内总产值的 20%。⁸ 在有数据的 50 个国家中，2000 年至 2002 年期间只有 11 个国家的投资比例较高，即超过 25%，其中多数是产油国（见下图 5）。

图 5
2000 年至 2002 年非洲投资在国内总产值中所占的比例

(百分比)



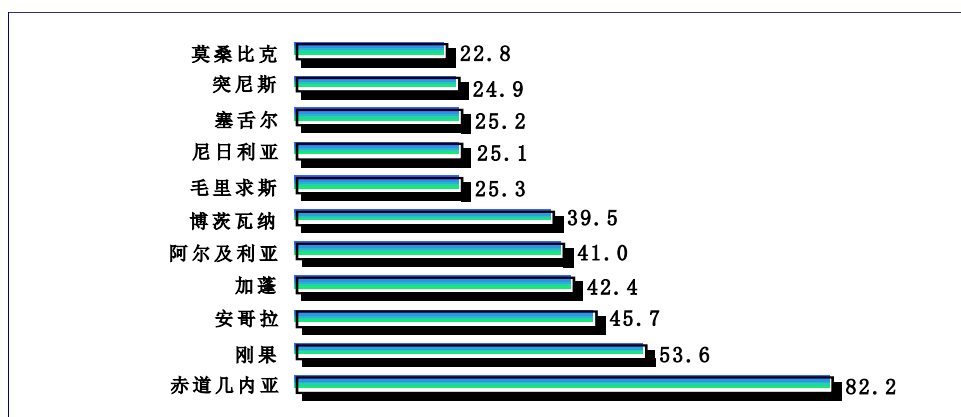
资料来源：《2005 年非洲经济报告》（非洲经济委员会）。

C. 国内储蓄率低

36. 造成非洲国内投资比例较低的部分原因是该区域储蓄率较低。平均而言，在 2000 年至 2002 年期间，非洲的储蓄率占国内总产值的 21.1%。在 50 个国家中，有 11 个国家⁹的储蓄率超过区域平均数，这表明即使是这个平均数，也主要归因于少数国家的表现（见下图 6）。¹⁰ 国内储蓄率低，使得非洲国家更加依赖外来援助，同时更容易受到变幻不定的外国直接投资和官方发展援助流动的影响。

图 6
2000 年至 2002 年非洲储蓄在国内总产值中所占的比例

(百分比)



五. 2005 年的经济增长的前景

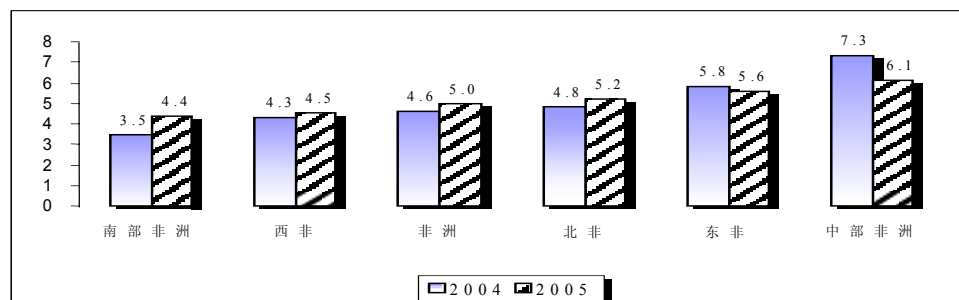
37. 2005 年非洲经济增长率预计为 5%，高于 2004 年的 4.6%（见下图 7）。预计 32 个非洲国家（包括最大的五个经济体，¹¹ 不包括尼日利亚）的增长前景可能上

升，这将对非洲的经济增长起推动作用。这种增长将因下列因素而得到加强：宏观经济持续稳定；强劲（尽管有所放慢）的全球增长背景下非洲出口将增加；假定继续保持风调雨顺，农业产量将持续提高；以及旅游和采矿分部门将出现有力增长。

图 7

预计 2005 年各分区域国内总产值实际增长率

(百分比)



资料来源：《2005 年非洲经济报告》（非洲经济委员会）。

38. 预计 2005 年中部非洲和东非增长速度最快，而南部非洲和西非的增长速度最慢（见上图 7）。不过，预计 2005 年中部非洲和东非的增长率将低于 2004 年。

39. 预计中部非洲的增长将下降，因为乍得的增长将从 2004 年的 39.4% 骤降至 2005 年的仅 13%。这是因为乍得-喀麦隆石油管道的建设工作正在逐步结束。预计喀麦隆的增长将保持不变，而加蓬的石油生产将进一步下降，从而使 2005 年的经济增长速度降至 0.8%。另一方面，预计非能源部门的强劲扩张将使刚果及圣多美和普林西比的增长前景进一步看好。

40. 尽管预期东非的增长率将低于 2004 年，但估计 2005 年这种增长仍将是有力的，这归功于以下因素：整个次区域的捐助者支助将增加；收成较好（布隆迪、埃塞俄比亚、肯尼亚、马达加斯加、坦桑尼亚联合共和国和乌干达）；旅游业强劲增长（肯尼亚、塞舌尔和坦桑尼亚联合共和国）；外国直接投资流入增加（马达加斯加和乌干达）；宏观经济管理得当（乌干达、刚果民主共和国和坦桑尼亚联合共和国）；以及政治更加稳定（布隆迪和科摩罗）。

41. 由于农业增长速度加快以及继续从石油中获益，预计 2005 年北非的增长将提高。其他因素包括：埃及减税，预计将促进私人消费和投资；摩洛哥和突尼斯旅游业强劲增长；更多外国投资流入阿拉伯利比亚民众国、毛里塔尼亚和苏丹的

石油部门（在和平得到保障的情况下）；以及突尼斯和毛里塔尼亚服务业的有力增长。得益于石油部门的产能扩大以及政治局势好转，预计 2005 年苏丹的增长速度最快，达 8%，其次是阿尔及利亚（6.6%）、毛里塔尼亚（5.4%）和突尼斯（5.1%）。

42. 预计西非的增长业绩将略好于 2004 年。预期 15 个国家中有 8 个（贝宁、布基纳法索、佛得角、科特迪瓦、几内亚、几内亚比绍、马里和塞内加尔）的增长业绩将好于 2004 年。估计利比里亚将以 15% 的增长率再次居本次区域之首。预测西非的增长将有所提高，主要因素有：预期中的农业增长（贝宁、冈比亚、几内亚、马里、塞内加尔、塞拉利昂和多哥）；捐助者支助增加（几内亚比绍、利比里亚和塞拉利昂）；采矿业的扩展（布基纳法索、几内亚、加纳、马里、塞拉利昂）；外国投资的流入（佛得角和利比里亚）；以及旅游业的增长（佛得角和冈比亚）。

43. 预计南部非洲的增长速度将大幅提高，从 2004 年的 3.3% 提高到 2005 年的 4.4%。由于下列因素，预计南非的增长将从 2004 年的 2.8% 提高到 2005 年的 3.4%：预期全球对南非产品需求强劲，旅游业增长，流入的外国直接投资增加，采取新的减免税措施之后国内需求增长，以及低利率环境。石油部门的发展将继续影响安哥拉 2005 年的经济活动。此外，2005 年促成本次区域增长率提高的主要因素还有：博茨瓦纳、毛里求斯和纳米比亚服务业的增长，博茨瓦纳、莫桑比克、纳米比亚和赞比亚采矿部门活动的增加，毛里求斯、莫桑比克和赞比亚农业部门的扩张，毛里求斯和赞比亚旅游业的发展，以及赞比亚的捐助者支助。不过，预计 2005 年津巴布韦的经济增长将下降（尽管下降速度低于 2004 年），这是因为该国的政治环境仍然不利，以及农业和制造业两个部门表现不佳。

六. 经济增长、就业与贫穷

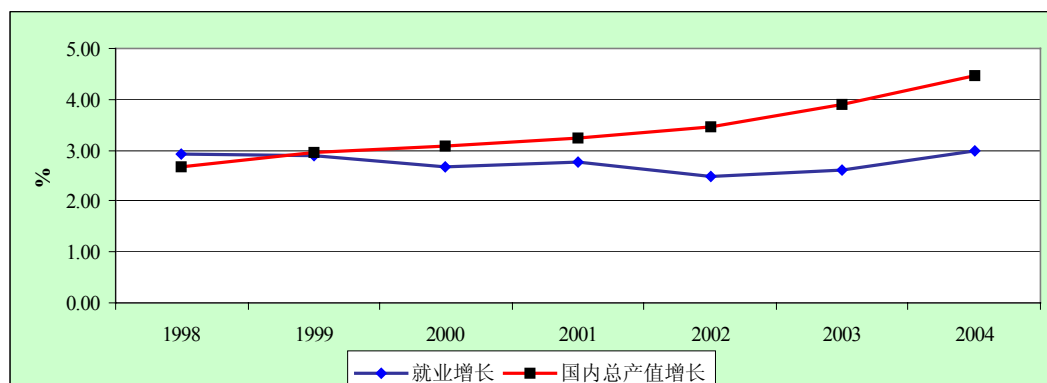
44. 对穷人来说，就业是重要的收入来源，因此，必须把增加就业机会视为减贫举措的重要内容。此外，持续的经济增长能创造“体面”的工作，带来可供温饱的工资。

45. 遗憾的是，尽管从 1998 年以来，撒哈拉以南非洲的国内总产值实际增长呈上升趋势，但就业率却没有起色（见下图 8）。这些趋势表明，撒哈拉以南非洲国内总产值的实际增长并没有带来充足的就业机会。

图 8

国内总产值实际增长与撒哈拉以南非洲的就业率增长

(百分比)



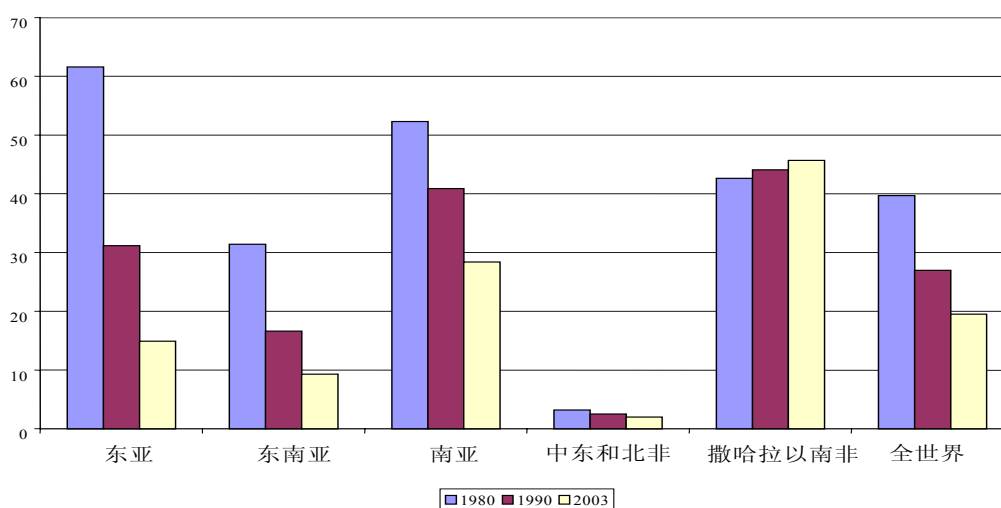
资料来源：2005 年非洲经济报告（非洲经济委员会）。

A. 贫困趋势

46. 2003 年，撒哈拉以南非洲的贫困率最高，而北非和中东的贫困率最低（见下图 9）。再者，1980 年至 2003 年期间，其他所有地区的贫困率都显著下降，唯有撒哈拉以南非洲例外，实际比率还略有上升。¹² 此外，撒哈拉以南非洲是 1980 至 2003 年期间“就业穷人”比例上升的唯一地区（见下表 2），其原因不外乎是撒哈拉以南非洲在该期间的国内总产值的增长仅勉强能跟上人口的增长。¹³

图 9

选定地区的贫困率（以每天生活费为 1 美元的标准衡量）



资料来源：2005 年非洲经济报告（非洲经济委员会）。

表 2

选定地区就业穷人在总就业中所占比例

(美元)

	每天 1 美元的贫困线			每天 2 美元的贫困线		
	1980 年	1990 年	2003 年	1980 年	1990 年	2003 年
东亚	71.1	35.9	17.0	92.0	79.1	49.2
东南亚	37.6	19.9	11.3	73.4	69.1	58.8
南亚	64.7	53.0	38.1	95.5	93.1	87.5
中东和北非	5.0	3.9	2.9	40.3	33.9	30.4
撒哈拉以南非洲	53.4	55.8	55.8	85.5	89.1	89.0
全世界	40.3	27.5	19.7	59.8	57.2	49.7

资料来源：2005 年非洲经济报告（非洲经济委员会）。

七. 实现千年发展目标方面的进展情况

47. 撒哈拉以南非洲在创造工作机会和减少贫穷方面的情况不如人意，使人为该次区域实现千年发展目标总的具体目标的进展感到担忧，¹⁴ 这些目标几乎都与社会条件有关。1990 年至 2000 年期间，该地区国家实现千年发展目标的总体情况令人失望（见下表 3），¹⁵ 尤其薄弱的是贫穷率减半、减少孕产妇死亡率和增加小学教育结业率这些方面，虽则在实现教育的两性平等指标以及改善水的供应方面取得了显著的进展。

表 3

撒哈拉以南非洲在实现千年发展目标方面的进展

千年发展目标	1990 年	2000 年	2015 年 (预定年度)
1: 靠每日不到一美元生活的人口比例 (购买力平价汇率)	45	46	22
2: 小学教育毕业率 (在相关年龄群体中所占的百分比)	57	55	100
3 (a): 促进两性平等: 小学教育	0.82	0.87	1
3 (b): 促进两性平等: 中学教育	0.75	0.82	1
4: 5 岁以下儿童死亡率 (每 1 000 个活产)	187	174	62
5: 孕产妇死亡率 (每 100 000 个活产)	920 ^a	917	230 ^a

千年发展目标	1990 年	2000 年	2015 年 (预定年度)
6: 防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病 艾滋病毒/艾滋病——2001 年男青年中的患病率为 13%，女青年为 6%。 疟疾——撒哈拉以南非洲 27 个国家中只有 7 个国家使用蚊帐预防的比例超过 5%。 结核病——2001 年撒哈拉以南非洲每 100 000 人中有 350 人患病。	—	—	—
7 (a): 获得更好的水源 (人口比例)	54 ^a	58	77
7 (b): 获得更好的卫生服务 (人口比例)	55 ^a	54	77
8 (a): 官方发展援助流量 (占捐助国国民总收入的比例)	减少	2003 年增加到 0.3% ^b	蒙特雷商定的是 0.7%
8 (b): 持续承受债务的能力	不详	目前 (2004 年) 12 个非洲国家已达到结束点	—

资料来源: <http://www.developmentgoals.org>。

^a 联合国数据库。

^b 经济合作与发展组织发展援助委员会。

48. 区域一级的明显疲软无力的表现掩盖了次区域和国家一级的差异。例如，北非这一次区域就与众不同，在实现千年发展目标方面取得了卓越的进展 (见下表 4)。值得注意的还有，一些国家预计也能实现全部的目标。但大多数国家还是落在后面，需要作出特别努力，确保它们能够实现这些目标。

表 4

在非洲实现千年发展目标：国家和次区域的业绩

目标	可能实现具体目标的国家
目标 1. 消灭极端贫穷和饥饿	贫穷: 布基那法索、莱索托、博茨瓦纳、喀麦隆、南非、毛里求斯、乌干达、加纳和北非国家。 儿童营养不良: 博茨瓦纳、乍得、冈比亚、毛里塔尼亚、埃及、苏丹和突尼斯。 普遍营养不足: 加纳、马拉维和安哥拉及北非国家
目标 2. 实现普及初等教育	净入学率和毕业率: 阿尔及利亚、埃及、突尼斯、博茨瓦纳、佛得角、塞舌尔、多哥、津巴布韦、毛里求斯、纳米比亚、南非、加蓬、卢旺达及圣多美和普林西比

目标	可能实现具体目标的国家
目标 3. 促进男女平等	小学教育： 博茨瓦纳、莱索托、毛里求斯、纳米比亚、卢旺达、斯威士兰和津巴布韦。 中学教育： 阿尔及利亚、阿拉伯利比亚民众国、突尼斯、博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和卢旺达
目标 4. 降低儿童死亡率	毛里求斯、塞舌尔、佛得角和北非国家
目标 5. 降低孕产妇死亡率	北非国家、博茨瓦纳、佛得角、冈比亚和毛里求斯
目标 6. 防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病	艾滋病毒/艾滋病： 博茨瓦纳、津巴布韦和乌干达 疟疾： 冈比亚、几内亚比绍、科摩罗、贝宁、卢旺达、中非、喀麦隆和肯尼亚 结核病： 南非、斯威士兰、赞比亚、安哥拉、加蓬、冈比亚和马达加斯加。这三种情况(艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病)均包括北非国家
目标 7. 确保环境的可持续能力	可持续发展(森林地区)： 北非国家、斯威士兰、冈比亚和佛得角 能获得安全的饮用水(农村地区)： 埃及、毛里求斯、阿尔及利亚、博茨瓦纳、布隆迪、马拉维、南非、坦桑尼亚联合共和国、加纳、冈比亚和纳米比亚 能获得卫生服务(城市地区)： 阿拉伯利比亚民众国、摩洛哥、埃及、突尼斯、阿尔及利亚、加纳和毛里求斯

资料来源：非洲经济委员会，《非洲实现千年发展目标的进展和前景》，2005 年。

八. 结论和政策建议

49. 非洲国家实现千年发展目标国家一级的业绩令人无法不担忧，但还不至于绝望。近年来非洲实际的国内总产值业绩良好，特别是从前所未有的低增长情况来看，不愧为令人鼓舞的新情况。

50. 然而，非洲的可持续增长需要有经济、社会和政治方面的政策干预。在经济方面，必须优先考虑：

(a) 通过农业转型，尽量减少对变化莫测的气候的依赖；

(b) 通过出口多样化，减少受商品价格冲击的影响；

(c) 通过在有效的支出跟踪系统和富有效率的公共部门基础上建立谨慎的财政和货币政策，巩固宏观经济的稳定性；

(d) 通过稳定宏观经济以及深化金融市场和资本市场等途径，调动国内储蓄进行投资；

(e) 尽量取消对私营部门投资和增长的限制(例如，补充对道路和公用事业的公共投资并尽量减少繁文缛节)，实施有助于消除男女经济机会不平等的就业政策，最大限度地创造就业机会；

(f) 争取加强捐助国之间的协调并使其进一步致力于改善提供援助的方式，从而尽可能减少官方发展援助流量无法预测的情况，并酌情确保非洲国家进一步努力，达到与捐助国共同商定的基准；

(g) 加速区域合作努力，有效利用全球发展力量。

51. 社会部门的干预措施必须以改善公民健康和人力资本的目标为依据。可通过以下方面做到这一点：

(a) 对社会服务进行成本效益高的投资，包括设计在财政上可以维持的社会安全网，从而最大限度地使穷人切实享有保健服务并负担得起；

(b) 克服疟疾等主要疾病的不利影响，特别是阻止艾滋病毒/艾滋病的传播，满足艾滋病毒/艾滋病患者的需要；

(c) 进行教育投资，并确保人力资本（无论是通过正规教育还是技能培训得到的）能在工作场所发挥作用，并制定有效的政策保留人力资本，扭转人才外流的趋势；

(d) 解决生殖保健的问题，以减少孕产妇死亡率。

52. 在政治方面，首要的目标应该是：

(a) 通过建立可行的民主进程和机构，包括尊重法制以及公民的权利和自由，保障和平与安全；让多数人统治，但同时尊重少数人的权利；

(b) 特殊对待最不发达国家和冲突后经济体；

(c) 优化全球伙伴关系，消除贸易领域的不平等，发展和维持开发基础设施和进行有效管理的能力。

注

¹ 尼日利亚在西非的经济中占有非常重要的地位，需要特别关注。2003 年和 2004 年之间尼日利亚国内总产值增长率急剧下降必须联系当时的情况来看待，因为它表示尼日利亚的经济情况恢复到 2002 年尼日尔河三角洲丰富的油田的石油生产由于民间动乱，石油生产有所下降，中断了经济增长趋势。2001 年和 2002 年之间尼日利亚石油部门的国内总产值的增长率从 1.4% 急剧下降到负 11.6%（货币基金组织，2005 年国家报告）。因此，2003 年的 10.2% 经济增长率反映了从 2002 年不寻常的低基准线，急剧上升等情况。

² 乍得、赤道几内亚和安哥拉的增长率较高，也受益于石油价格上涨，而乍得-喀麦隆油管的铺设，也大大增加了乍得的经济增长率猛涨。这条油管便利乍得的石油在国际市场上销售，因此也有助于乍得在今后取得的较高增长率。

³ 2004 年上半年的石油产量比 2003 年所达成的水平低 2%。加蓬目前正在进行投资改进现有的油田，以便从有利的石油价格获益（货币基金组织国家报告第 05/3 号）。

⁴ 很幸运的是，由于这些国家的收入比目前撒南非洲的平均情况更公平的分配，尽管它们的经济增长率少于估计的 7%，它们还是能够实现千年发展目标一，因为在这种情况下经济增长更有利于减贫（Fosu, A. K. “不平等和增长与减贫的关系：撒南非洲的证据，”提交给非洲经济研究中心关于“了解撒南非洲的贫穷和增长的问题”会议的文件，牛津大学，2000 年 3 月）。

⁵ 紧缩是由于以下因素造成的：前一年遗留下来的粮食使得粮食供应增加，以及部分由于政府紧缩开支造成国内需求薄弱。政府紧缩开支是由于非石油的急剧下降，和由于管理石油收入的机构安排审定有所拖延，导致延迟收到石油收入。

⁶ 圣多美和普林西比（17.2%）、几内亚比绍（14.7%）、马拉维（12.7%）、津巴布韦（9.7%）、埃及（7.5%）、斯威士兰（6.6%）、摩洛哥（5.9%）、塞拉利昂（5.9%）、毛里求斯（5.5%）和安哥拉（5.4%）。

⁷ 根据最新的官方发展援助数据（2003 年）。

⁸ 该期间是有可靠数据的最近的期间。

⁹ 这些国家是目前可提供数据的国家。

¹⁰ 不过，应当指出，虽然高投资率（即占国内总产值的至少 25%）是增长的关键因素，但并不是充分因素。例如，2000 年至 2002 年期间，尽管阿尔及利亚、加蓬和塞舌尔投资率较高，但相同期间这些国家的平均增长率不到 5%。这突出说明需要审查各国影响生产率的具体因素。

¹¹ 南非、尼日利亚、埃及、阿尔及利亚和摩洛哥。

¹² 1980 年，北非和中东的贫困率已经较低，但在 1980 年至 2003 年期间仍略有减少。

¹³ 1980 年至 2003 年期间的国内总产值的人均增长实际平均数是-0.2%，而举例来说，北非的平均数则为 2%。

¹⁴ 整个北非能如期实现几乎全部的千年发展目标（见下表 4）。

¹⁵ 有可靠数据的最近年份是 2000 年。